



Asamblea General

Distr. general
20 de marzo de 2008
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

Montserrat

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Generalidades	1–5	3
II. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas	6–19	4
III. Presupuesto	20–23	6
IV. La actividad volcánica y el medio ambiente	24–26	7
V. Situación económica	27–43	8
A. Generalidades	27–30	8
B. Agricultura	31–32	9
C. Servicios financieros	33–35	9
D. Turismo	36–38	10
E. Construcción, vivienda e infraestructura	39–43	11
VI. Condiciones sociales	44–59	12
A. Generalidades	44–46	12
B. Trabajo	47–49	12
C. Educación	50–51	13
D. Salud	52–54	14
E. Derechos humanos	55–56	14



F.	Delincuencia y seguridad pública	57–59	15
VII.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	60–63	15
VIII.	Futuro estatuto del Territorio	64–67	16
A.	Posición del Gobierno del Territorio	64	16
B.	Posición de la Potencia administradora	65–66	16
C.	Medidas adoptadas por la Asamblea General	67	16

I. Generalidades

1. Montserrat es un territorio no autónomo administrado por el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. Cristóbal Colón, en su segundo viaje a la isla en 1493, dio al Territorio el nombre de un monasterio español. En 1632 la isla pasó a ser colonia británica. Sus primeros colonos eran, en su mayoría, irlandeses. Durante los siglos XVII y XVIII, la producción de azúcar fue la principal actividad económica de la isla. Los esclavos que trabajaban en las plantaciones de algodón y azúcar fracasaron en sus levantamientos históricos a fines del siglo XVIII. En 1834 se abolió la esclavitud. Entretanto, tras dos breves períodos de ocupación por parte de Francia, el dominio británico se restauró en 1783, y en 1871 Montserrat se convirtió en una colonia de la Corona británica. Desde 1871 hasta 1958 Montserrat fue administrada como parte de la Colonia Federal de las Islas de Sotavento y de 1958 a 1962 formó parte de la Federación de las Indias Occidentales. Tras la disolución de la Federación en 1962, Montserrat optó por mantener su estatuto de colonia de la Corona.

2. Montserrat está situada en las Islas de Sotavento, en el Caribe Oriental, 43 kilómetros al suroeste de Antigua y 64 kilómetros al noroeste de Guadalupe.

3. La isla tiene una superficie de 103 kilómetros cuadrados. Montserrat es de origen volcánico, muy montañosa y tiene una costa accidentada. Hay tres cadenas montañosas: Silver Hills en el norte; Centre Hills, y Soufrière Hills en el sur. Hay fuentes de aguas termales, barrancos, playas de arena negra y una playa de arena blanca en el norte de la isla. La isla tiene vegetación tropical.

4. En julio de 1995, el volcán Soufrière Hills, inactivo desde hacía más de 400 años, hizo erupción con efectos devastadores. Causó el reasentamiento de los residentes y la evacuación de cerca del 70% de la población desde la parte meridional de la isla hacia el norte. Plymouth, la capital de Montserrat, fue abandonada en 1997 después de que la actividad volcánica se intensificara y la volviera inhabitable. Se está construyendo una nueva ciudad en Little Bay, al norte de la isla¹.

5. La población del Territorio, que en 1946 alcanzó un máximo de 14.333 habitantes, disminuyó tras la devastadora erupción volcánica de 1995. Según las estimaciones, en 2007 la población ascendía a 5.000 habitantes², cifra que contrasta con las de 4.493 en 2001, 10.639 en 1991 y 11.606 en 1980. El descenso general de las cifras demográficas desde 1995 se atribuye a un programa de reubicación instituido por los Gobiernos del Territorio y del Reino Unido a fin de resolver los problemas sociales y económicos ocasionados por la actividad volcánica, y a la reubicación de residentes. La mayor proporción de emigrantes eran menores de 30 años.

Nota: La información que figura en el presente documento de trabajo se ha tomado de fuentes publicadas, incluidas las del Gobierno del Territorio y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del inciso e del Artículo 73 de la Carta de las Naciones Unidas.

¹ www.caribbeannetnews.com, 16 de febrero de 2008.

² *Ibíd.*, 25 de julio de 2007.

II. Cuestiones constitucionales, jurídicas y políticas

6. De conformidad con el Reglamento Constitucional de Montserrat de 1989, que entró en vigor en febrero de 1990, Montserrat tiene un Gobernador designado por la Corona, un Consejo Ejecutivo y un Consejo Legislativo.

7. El actual Gobernador de Montserrat, Sr. Peter Waterworth, ocupa el cargo desde julio de 2007³. El Gobernador asume las funciones atinentes a la seguridad interna (en particular la de policía), los asuntos exteriores, la defensa, la administración pública y los servicios financieros extraterritoriales. El Gobierno del Territorio ha pedido al Reino Unido que apoye su solicitud de que se designe al primer Vicegobernador indígena, petición que constituye una de las recomendaciones constitucionales propuestas que se examinan más adelante. Hasta que se finalicen los detalles, se ha designado, a título provisional, a un Director General encargado de garantizar la gestión y reforma de la administración pública³.

8. Además, de conformidad con la Constitución, la Corona británica se reserva la autoridad, con el asesoramiento del Consejo Privado, de formular leyes para la paz, el orden y el buen gobierno de Montserrat.

9. En la actualidad, el Consejo Ejecutivo está integrado por cuatro Ministros (dos hombres y dos mujeres), además del Fiscal General y un Secretario Financiero. Está presidido por el Gobernador y está encargado del control y dirección generales del Gobierno⁴.

10. El Consejo Legislativo está formado por nueve miembros. Tras las elecciones de 2006, tres de los miembros son mujeres (dos son Ministras y la tercera es la jefa de la oposición) y los otros seis miembros son varones.

11. En Montserrat, cada cinco años, se celebran elecciones mediante el sufragio universal de los adultos. Las últimas elecciones se celebraron el 31 de mayo de 2006, usando el sistema de circunscripción electoral única, basado en el principio de primera mayoría dominante. Según la Potencia administradora, se empadronaron 3.331 votantes y se depositaron 2.486 votos, es decir, la tasa de participación fue del 77% (78% en 2001). Ninguno de los partidos políticos obtuvo un mandato claro y se formó una coalición de gobierno encabezada por el Ministro Principal, Sr. Lowell Lewis (Partido Democrático de Montserrat). Otros miembros de la coalición son el Nuevo Movimiento de Liberación Popular (tres) y un candidato independiente. La oposición tiene cuatro escaños. Las próximas elecciones se celebrarán en 2011⁵.

12. La legislación de Montserrat se basa en el derecho consuetudinario inglés y en leyes promulgadas localmente y es administrada por un Tribunal de Magistrados y el Tribunal Supremo del Caribe Oriental. El Tribunal Supremo del Caribe Oriental (tribunal de apelaciones) es un tribunal itinerante que se estableció de conformidad con la orden judicial No. 223 de 1967 del Tribunal Supremo de los Estados Asociados de las Indias Occidentales, cuyos puestos rotan entre los nueve Estados

³ Información proporcionada por la Potencia administradora, el 14 de enero de 2008.

⁴ www.opsi.gov.uk; Lowell Lewis, transcripción sin corregir de declaraciones orales que se publicarán como HC 147-i, Cámara de los Comunes, acta literal de la Comisión de Asuntos Exteriores, Territorios de Ultramar, lunes 3 de diciembre de 2007, <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm>.

⁵ www.fco.gov.uk.

miembros del Tribunal, entre los que figura Montserrat⁶. Las causas que se resuelven en el Tribunal Supremo se pueden recurrir en última instancia ante el Comité Judicial del Consejo Privado.

13. La base de la relación entre el Gobierno del Reino Unido y sus territorios de ultramar, incluido Montserrat, se describe en el Libro Blanco titulado “Asociación para el progreso y la prosperidad: Gran Bretaña y los Territorios de Ultramar”⁷, en el que se reconoce que las constituciones de los territorios deben mantenerse actualizadas.

14. En 2002 se creó un Comité de Revisión Constitucional presidido por Sir Howard Fergus. En febrero de 2003, se presentó al Gobernador un informe del Comité y recomendaciones relativas a una serie de enmiendas a la Constitución vigente. Por ejemplo, en el informe se llegaba a la conclusión de que el cambio propuesto de sustituir la imposición del candidato por parte del Reino Unido por un proceso de mayor colaboración en la elección del Gobernador, tendría una importancia simbólica positiva. En abril de 2005, se deliberó sobre el informe en el Consejo Legislativo.

15. La primera ronda de conversaciones entre el Gobierno del Territorio y el Ministerio de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth se celebró en Montserrat, en septiembre de 2005. En febrero de 2006 se celebró una segunda ronda de conversaciones entre Montserrat, todos los miembros del Consejo Legislativo y un equipo del Gobierno del Reino Unido. A la ronda siguieron conversaciones adicionales en 2006 y 2007. Como se informó anteriormente (véase A/AC.109/2007/4), los medios de comunicación indicaron que, según había expresado un miembro del Comité Consultivo Constitucional del Ministro Principal, el proceso de revisión de la Constitución del Territorio no reflejaba por entero las aspiraciones y los deseos del público de Montserrat, que incluían un llamamiento a un diálogo sobre la libre asociación. Se prevé celebrar otra ronda de negociaciones durante 2008³.

16. Hablando sobre el tema ante la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara de los Comunes del Reino Unido, el 3 de diciembre de 2007, durante las audiencias de la Comisión sobre los territorios de ultramar, el Ministro Principal informó a la Comisión de Asuntos Exteriores de que podía llegarse a una conclusión acerca de las negociaciones sobre la Constitución hacia finales del verano de 2008. Sin embargo, según el Ministro Principal, había una serie de cuestiones pendientes, por ejemplo, las referentes a las atribuciones del Gobernador y la intención de crear un consejo de asesoramiento que le prestara asistencia. Según el Ministro Principal, se seguía deliberando con respecto a estas cuestiones.

17. En respuesta a una pregunta sobre la relación de Montserrat con su Gobernador, el Ministro Principal declaró que Montserrat había mantenido buenas relaciones personales con sus Gobernadores, pero que, en algunas ocasiones, había considerado que el sistema actual era “no democrático” y, a veces, incluso “humillante”. El Ministro Principal citó un ejemplo de una situación en la que el

⁶ <http://eccourts.org/index.html>.

⁷ Asociación para el progreso y la prosperidad: Gran Bretaña y los Territorios de Ultramar. Libro Blanco presentado al Parlamento el 17 de marzo de 1999 por el Secretario de Estado para las relaciones exteriores y los asuntos del Commonwealth del Reino Unido; reproducido en el anexo del documento A/AC.109/1999/1, anexo.

Gobernador había utilizado sus atribuciones para designar un puesto en el Gobierno territorial, haciendo caso omiso del asesoramiento de los dirigentes políticos, que tuvo consecuencias calificadas de “desastrosas” por el Ministro Principal. Alegando que la autoridad para determinar los nombramientos no debía recaer exclusivamente en el Gobernador, el Ministro Principal hizo hincapié en que era importante que Montserrat avanzara hacia una situación en la que una comisión ejecutiva de administración pública se hiciera cargo de esas cuestiones y que debía obligarse al Gobernador a actuar en base a su asesoramiento⁸.

18. En marzo de 2008, en respuesta a las preguntas del público acerca de la posición del Gobierno del Territorio por lo referente a la reforma constitucional, y con la intención de mantener al público informado sobre la evolución de los acontecimientos, el Ministro Principal anunció que el proceso de revisión de la Constitución se había aplazado hasta una fecha posterior de ese mismo año. Según el Ministro Principal, el Gobierno del Territorio había solicitado el aplazamiento porque necesitaba más tiempo. El Ministro añadió que, en última instancia, trataba de lograr una constitución previa a la independencia, que procediera del propio pueblo de Montserrat y permitiera que el Territorio, con el tiempo, se independizara cuando las condiciones económicas lo permitieran. Además, el Ministro Principal dijo que optaba por avanzar hacia la independencia por conducto de un mecanismo muy simple, en lugar de un proceso complicado. Según el Ministro Principal, mientras Montserrat seguía contribuyendo a la revisión de la Constitución, el Gobierno británico únicamente aceptaba incluir en la orden constitucional que estaba sometida a consideración aquello que consideraba apropiado⁹.

19. Entretanto, la información proporcionada por los medios de difusión indicaba que había una creciente concienciación de que la única constitución que Montserrat podía lograr era una que no estuviera basada en la libre asociación, sino en la independencia. Según los informes, esta creciente concienciación podía considerarse uno de los motivos de la lentitud de los progresos en la revisión¹⁰.

III. Presupuesto

20. El sector público de Montserrat sigue dependiendo considerablemente de la asistencia presupuestaria. En su discurso sobre el presupuesto, pronunciado en marzo de 2007¹¹, el Ministro Principal señaló que el presupuesto total para 2007 ascendió a 131,1 millones de dólares del Caribe Oriental¹², con un gasto periódico de 90 millones de dólares del Caribe Oriental y gastos de capital por un total de 41,1 millones de dólares del Caribe Oriental. Se estimó que el Reino Unido aportaría 51,4 millones de dólares del Caribe Oriental como ayuda presupuestaria¹¹.

⁸ Lowell Lewis, transcripción sin corregir de declaraciones orales que se publicarán como HC 147-i, Cámara de los Comunes, acta literal de la Comisión de Asuntos Exteriores, Territorios de Ultramar, lunes 3 de diciembre de 2007, <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaff/uc147-i/uc14702.htm>.

⁹ www.caribbeannetnews.com, 3 de marzo de 2008.

¹⁰ www.themontserratreporter.com, 15 de febrero de 2008.

¹¹ Discurso del Ministro Principal sobre el presupuesto para 2007, http://www.devunit.gov.ms/budget/2007/BUDGET_SPEECH_2007.pdf.

¹² La moneda de Montserrat es el dólar del Caribe Oriental, que está alineado con el dólar de los Estados Unidos a una tasa de 2,7 dólares del Caribe Oriental por dólar de los Estados Unidos.

21. Como se informó anteriormente (ibíd.), durante el período 2004-2007, el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido aportó 40 millones de libras esterlinas para Montserrat. El Territorio se beneficia asimismo de diversos recursos que el Reino Unido pone a disposición de sus territorios de ultramar a fin de fortalecer la capacidad de gestión en caso de desastres, la seguridad y la vigilancia de los puertos y aeropuertos, la capacidad para hacer cumplir la ley y gestionar las prisiones, la protección del medio ambiente, el desarrollo del sector privado y la promoción de los derechos humanos.

22. Conforme a la información facilitada por la Potencia administradora, en la novena reposición de fondos quinquenales del Fondo Europeo de Desarrollo se adjudicaron 11 millones de euros de asistencia presupuestaria a Montserrat. Esta cifra aumentó a 5,6 millones de euros a mediados de 2007. El Fondo Europeo de Desarrollo centra su atención en el sector de los servicios, en particular, el turismo y las tecnologías de la información y las comunicaciones. Además se está preparando la décima reposición de fondos del Fondo Europeo de Desarrollo, que aportará a Montserrat unos 15 millones de euros¹³. Montserrat también puede beneficiarse de asistencia regional como la del consorcio de seguros contra catástrofes en todo el Caribe, establecido por el Banco Mundial, que ha contribuido 47 millones de dólares en fondos para prestar asistencia al Caribe, incluida Montserrat, en caso de huracán o terremoto¹³. También en 2007, el Gobierno del Territorio participó plenamente en los programas regionales disponibles en la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) y la Comunidad del Caribe (CARICOM)¹⁴.

23. En diciembre de 2007, el Ministro Principal dijo que consideraba que Montserrat necesitaba mucha más asistencia, puesto que había perdido el 80% de su infraestructura esencial. Por ejemplo, el Territorio no contaba con un puerto ni un edificio para los tribunales. El Ministro Principal solicitaba asistencia para construir un edificio para el parlamento en Montserrat⁸.

IV. La actividad volcánica y el medio ambiente

24. Tras la erupción del volcán del Territorio en 1995, después de haber permanecido inactivo durante decenios, en octubre de 1996 se dividió la isla en una serie de zonas sobre la base de una evaluación científica del riesgo que corrían los habitantes de cada una de ellas. Seguidamente, estas zonas se modificaron para crear una zona de exclusión que abarcaba alrededor de las dos terceras partes del sur de la isla. Al mismo tiempo, la reciente actividad volcánica ha producido gran cantidad de ceniza, arena, piedra pómez y otros agregados que, cuando el nivel de actividad volcánica es bajo, se recogen para el uso interno y la exportación³. Durante la mayor parte de 2007, el volcán Soufrière Hills se mantuvo inactivo y desde el mes de abril de ese mismo año no ha aumentado su cono. El 24 de diciembre de 2006 la alerta por actividad volcánica se elevó al nivel 4 (en una escala de 1 a 5) en respuesta al gran aumento de dicha actividad.

25. En febrero de 2007 se emitieron alertas de evacuación para los residentes de Bishop Lane y de una zona al sur de Old Towne¹⁵. Las órdenes de evacuación

¹³ United Press International, 27 de febrero de 2007.

¹⁴ Discurso del Ministro Principal sobre el presupuesto para 2007; www.caricom.org.

¹⁵ Véase www.fco.gov.uk, 8 de febrero de 2007; véase www.giu.gov.ms.

fueron revocadas en julio de 2007 tras una notable disminución de la actividad. A finales de 2007, quedaba una gran masa de material en el cono del volcán, algo que los científicos consideran como un indicio de que el volcán entra en una etapa de inactividad, aunque no de cese completo de la actividad volcánica³.

26. En 2006, el Gobierno del Territorio estableció un departamento de Medio Ambiente y examinó el Plan Nacional de Ordenación Ambiental a fin de abordar las prioridades ambientales del momento, cumplir las obligaciones internacionales en materia de medio ambiente y crear un marco ambiental de apoyo para garantizar el desarrollo sostenible en Montserrat. Además, en 2007, el Gobierno del Territorio estableció una Junta Consultiva sobre Medio Ambiente y participó en la revisión de la legislación ambiental, la revisión del sistema nacional de áreas protegidas, la mejora de los sistemas de recopilación y gestión de datos para fomentar la adopción de decisiones sobre medio ambiente y la creación de un programa de educación pública y divulgación comunitaria sobre medio ambiente¹¹.

V. Situación económica

A. Generalidades

27. En 2006, el producto interno bruto (PIB) de Montserrat ascendió aproximadamente a 106,5 millones de dólares del Caribe Oriental y el PIB per cápita a 22.800 dólares del Caribe Oriental, que son las cifras más recientes de las que se dispone¹⁶. Ese mismo año aumentó el crecimiento económico en un 3,2%, en comparación con la tasa de crecimiento revisada del 1,6% registrada en 2005. El aumento de la actividad económica se atribuyó a los sectores de explotación de minas y canteras, transporte aéreo y de servicios del Gobierno. Las inversiones y proyectos impulsados por el sector público constituyen el sector más importante de la economía de Montserrat. El Gobierno del Territorio sigue empeñado en conseguir el desarrollo sostenible, en particular, en identificar fuentes de ingreso para el desarrollo y alentar al sector privado a explotarlas, además de abordar cuestiones intersectoriales como la prevención y gestión de los desastres¹⁷.

28. La actividad volcánica y los daños producidos por los huracanes, así como el desplazamiento resultante de la población y de los centros de comercio y las dificultades socioeconómicas que de ello se derivan siguen creando enormes dificultades para Montserrat. Como se ha detallado en la sección anterior, desde 1995, se ha necesitado la asistencia presupuestaria del Reino Unido, además de otros tipos de asistencia para apoyar los programas del Gobierno³. Tras permanecer varios meses cerrada, en agosto de 2007, Old Towne acogió de nuevo a residentes y visitantes a esta zona histórica de Montserrat, con lo que se ha reactivado su actividad económica¹⁸.

29. Según la Potencia administradora, el sector privado de la economía cuenta con cerca de 200 establecimientos comerciales, grandes y pequeños. Algo más del 25% de las empresas proporcionan servicios financieros, profesionales, personales y otros

¹⁶ Perfil nacional de Montserrat, <http://www.fco.gov.uk>.

¹⁷ Plan de desarrollo sostenible 2003-2007, www.devunit.gov.ms; discurso del Ministro Principal sobre el presupuesto para 2007.

¹⁸ www.caribbeannetnews.com, 13 de septiembre de 2007.

tipos de servicios domésticos. El segundo y tercer lugar lo ocupan, respectivamente, el comercio al por mayor y al por menor y la industria de elaboración de alimentos. Los puntos de venta al por menor ofrecen una amplia gama de productos alimenticios y otros bienes de consumo. En 2007 se empezó a construir un polígono industrial para desarrollar el sector manufacturero del Territorio. Los Estados Unidos de América son los principales asociados comerciales de Montserrat¹⁹.

30. En 2007, el Gobierno de Trinidad y Tabago y el Fondo de Estabilización Monetaria de la CARICOM asignaron 500.000 dólares del Caribe Oriental a financiar el programa del Gobierno del Territorio destinado a proporcionar subvenciones a los propietarios de pequeñas empresas con lo que se espera mejorar las operaciones, potenciar las oportunidades de empleo y alentar el desarrollo económico en Montserrat²⁰.

B. Agricultura

31. El Departamento de Agricultura de Montserrat está trabajando para restablecer la agricultura y los demás sectores de los recursos naturales en el norte de la isla utilizando técnicas y tecnologías tradicionales y nuevas para satisfacer la demanda local y conseguir operar con mercados específicos para exportar productos frescos y con valor añadido²¹.

32. A consecuencia de la crisis volcánica actual, la mayor parte de las tierras agrícolas fértiles, los pastizales y las zonas de pesca son áreas restringidas o inaccesibles. Según la información proporcionada por el Gobierno del Territorio, en mayo de 2006, la actividad volcánica devastó gravemente el sector agrícola y ganadero del Territorio. El valor estimado de las pérdidas de cosechas fue de 600.000 dólares del Caribe Oriental. El Gobierno del Territorio ofreció aproximadamente 70.000 dólares del Caribe Oriental como alivio en materia de liquidez para los agricultores afectados y los pequeños horticultores. Durante el período 2006-2007 se construyeron dos invernaderos que se empezaron a utilizar como instalaciones para la capacitación en el uso de nuevas tecnologías agrícolas. En 2007, el Departamento de Agricultura continuó ofreciendo una serie de incentivos a los agricultores y pescadores, haciendo hincapié en el desarrollo de la capacidad; construyendo infraestructura de apoyo como por ejemplo, carreteras de acceso a Duck Pond, Blakes Mountain y Silver Hills; y mejorando la producción agrícola y la ganadería. El Gobierno del Territorio ha reconocido la necesidad de proporcionar ayuda a los agricultores para paliar los daños que las cenizas volcánicas han ocasionado a sus medios de vida¹¹.

C. Servicios financieros

33. Dos entidades comerciales, el Banco de Montserrat y el Royal Bank of Canada, además de algunos bancos extraterritoriales, realizan operaciones en Montserrat y proporcionan un abanico de servicios bancarios. No se ha incorporado ningún otro nuevo banco en los últimos años. Montserrat es miembro del Banco

¹⁹ <http://www.devunit.gov.ms>.

²⁰ www.caribbeannetnews.com, 9 de mayo de 2007.

²¹ www.malhe.gov.ms.

Central del Caribe Oriental, que tiene su sede en la isla vecina de Saint Kitts, y hace las veces de banco central de Montserrat. Entre otras cosas, el Banco se encarga de supervisar las reservas de los bancos comerciales. Montserrat forma parte de la bolsa de valores del Caribe Oriental²².

34. Las personas residentes en el Territorio pagan impuestos según sus ingresos obtenidos en todo el mundo, de todo tipo de fuentes. Además, se aplica y se cobra un impuesto del 20% a los ingresos imputables recibidos por cualquier empresa, sociedad constructora o agrupación de personas. A los contribuyentes que no sean personas y a las personas que no estén residiendo en Montserrat, pero estén desempeñando actividades comerciales allí, se les cobra una sobrecarga del 50% sobre cada dólar de la obligación tributaria.

35. Según el Ministro Principal, a finales de 2007, Montserrat casi había acabado de establecer una legislación con la que se esperaba mantener el régimen de servicios financieros del Territorio al día con la comunidad internacional. El Territorio había recibido asesoramiento de expertos y compartido recursos, utilizando legislación de la CARICOM y de otros países. Además, el proyecto de constitución de Montserrat que se estaba sometiendo a consideración incluía una sección sobre reglamentación financiera que se esperaba que proporcionara todas las salvaguardias necesarias para el sector de servicios financieros del Territorio⁸.

D. Turismo

36. La reactivación de la industria turística es una prioridad para el Gobierno del Territorio²³. El turismo en la isla, cuyas atracciones incluyen el volcán, montañas, senderos naturales, playas de arena oscura y arrecifes, ha sufrido graves contratiempos en los últimos años. La industria turística, que llegó a ser la mayor fuente de ingresos para la economía local, ha sido la principal víctima de la actividad volcánica en la isla. Sin embargo, Montserrat está tratando de aprovechar el hecho de que su volcán esté activo como un atractivo para el turismo de aventura²⁴.

37. Si bien el sector turístico en general tuvo un bajo rendimiento en 2006-2007 por lo que respecta a la llegada de turistas y los ingresos que éstos aportan, la cantidad de pasajeros de cruceros y yates aumentó en un 56,9% y un 39,3%, respectivamente, con la llegada de buques de mayor tamaño²⁵.

38. Existe un servicio de trasbordador que opera dos veces al día, seis días a la semana, que tarda cerca de 1 hora en llegar a Antigua y Barbuda, desde donde pueden tomarse vuelos de conexión hacia cualquier parte del mundo. Hay una línea aérea regional perteneciente al Gobierno que se fundó en 1961 y ofrece vuelos diarios entre el Territorio y Antigua o Saint Maarten/Saint Martin. También hay un servicio de helicóptero hacia el aeropuerto internacional de Antigua y Barbuda²⁶.

²² <http://www.devunit.gov.ms/banking.htm>.

²³ www.devunit.gov.ms/tourism.

²⁴ Oxford Analytica, 13 de diciembre de 2007, www.oxan.com.

²⁵ Discurso del Ministro Principal sobre el presupuesto para 2007; Economic and Financial Review, Banco Central del Caribe Oriental, junio de 2007.

²⁶ www.devunit.gov.ms/transcomms; www.fco.gov.uk; www.fly-winair.com.

E. Construcción, vivienda e infraestructura

39. Los ingresos procedentes del sector de la construcción, que representan una importante contribución a la actividad económica de Montserrat, se redujeron en un 5% durante 2006¹¹. A principios de 2008, estaban en marcha dos proyectos del sector público: el proyecto de construcción de viviendas en Lookout, financiado por la Unión Europea, y el mercado público en Little Bay (un proyecto de cuatro etapas que habrá de completarse en un período de 10 años con la asistencia del Reino Unido y la Unión Europea)^{3, 11}.

40. A raíz de la estrategia de vivienda Visión 2010 elaborada en 2006 en el período 2006-2007, se estableció una dependencia de vivienda y un Comité de Asignación de Vivienda y Territorio cuya función consiste en asesorar al Consejo Ejecutivo acerca de la asignación de las viviendas construidas para los proyectos en Lookout, Drummonds y Shinnlands, además de las unidades libres registradas como viviendas ya existentes del Gobierno del Territorio. Además, durante el período 2006-2007 se introdujo un programa de incentivos de vivienda que ofrece asistencia financiera a las personas que no pueden obtener un préstamo hipotecario. Durante ese mismo período se elaboró una estrategia de reasentamiento nacional de respuesta ante las situaciones de emergencia para responder a la amenaza que presentaba el volcán para las zonas al sur del río Nantes¹¹.

41. El puerto marítimo de Little Bay utiliza un malecón de emergencia construido en 1997 para poder evacuar rápidamente a la población. Toda la carga que llega a la isla debe pasar por esta pequeña estructura provisional. Antigua y Barbuda y Montserrat están trabajando conjuntamente para construir instalaciones portuarias modernas y permanentes para un transbordador conjunto²⁷. En 2008 se aprobó una subvención del Fondo Europeo de Desarrollo Regional de la CARICOM de más de 3 millones de dólares de los EE.UU. destinada al desarrollo portuario y costero en pequeña escala en Little Bay²⁸.

42. La empresa de suministro de energía eléctrica de Montserrat y la Autoridad de Recursos Hídricos de Montserrat se unieron en 2007 bajo el nombre de Montserrat Utilities Limited, que se encarga del suministro de agua y electricidad en toda la zona habitada de la isla²⁹. Toda la población tiene acceso al abundante suministro de agua potable de Montserrat (alrededor del 98% está conectado a la red de suministro). El Gobierno ha seguido estudiando cómo utilizar óptimamente este valioso recurso y midiendo el nivel de precipitaciones en toda la isla para comprender mejor el mantenimiento de los manantiales¹¹.

43. En cuanto al sector de las comunicaciones, la empresa Cable and Wireless, con arreglo a una licencia, proporciona un moderno sistema de telefonía con una capacidad de más de 2.600 líneas telefónicas³⁰. Según ha informado la Potencia administradora, la licencia venció en abril de 2007. El Gobierno sigue intentando conseguir cierto grado de liberalización del mercado y se está negociando para avanzar en ese sentido. El correo electrónico se utiliza de manera generalizada, lo que permite comunicarse con relativa facilidad. Gradualmente se está introduciendo

²⁷ www.caribbeanetnews.com, 26 de febrero de 2007.

²⁸ *Ibid.*, 5 de marzo de 2008.

²⁹ www.giu.gov.ms, 5 de febrero de 2008.

³⁰ www.devunit.gov.ms/transcomms.

una línea digital asimétrica de abonado. Existe servicio de correo ordinario entre Montserrat y todos los países³¹.

VI. Condiciones sociales

A. Generalidades

44. La crisis provocada por las erupciones volcánicas ha tenido repercusiones profundas en las estructuras sociales y los sistemas de apoyo tradicionales, dividiendo a muchas familias y comunidades y obligándolas a reasentarse en diversas partes del mundo. Según ha informado la Potencia administradora, un alto porcentaje de ciudadanos de Montserrat está luchando por salir adelante. El Gobierno ha tenido que crear y financiar numerosos servicios de bienestar y desarrollo social, sobre todo para el gran número de personas de edad vulnerables que han permanecido en la isla. Se calcula que el gasto en servicios de bienestar y desarrollo durante 2006 ascendió a unos 3,9 millones de dólares del Caribe Oriental¹¹.

45. Según ha informado el Gobierno del Territorio, en 2006 se proporcionó asistencia financiera para el bienestar social a un promedio de 268 hogares y 303 personas de dentro y fuera de la isla y 95 hogares recibieron ayuda para el alquiler de viviendas, principalmente en Lookout. El total del costo del programa ascendió a unos 2,5 millones de dólares del Caribe Oriental¹¹.

46. En 2007 el Gobierno puso en marcha una evaluación del nivel de pobreza del Territorio para examinar las condiciones que afectaban al bienestar de la población y establecer políticas, estrategias y planes de acción que podían ayudar a reducir el nivel de pobreza del Territorio y mejorar, al mismo tiempo, su desarrollo social y la calidad de vida. El 3 de octubre de 2007 se llevó a cabo en Little Bay un seminario sobre el tema: "Pobreza o penuria: definir la pobreza en Montserrat, que reunió a participantes de organizaciones del sector privado, el Gobierno y las comunidades³²". A principios de 2007 se inauguró un nuevo centro cultural con 700 asientos, equipado con las últimas tecnologías³³.

B. Trabajo

47. Según la Potencia administradora, la población activa de Montserrat asciende a unas 2.000 personas, de las cuales, según se estima, cerca del 40% son nacionales y el 60% no lo son. Montserrat mantiene un entorno positivo de relaciones industriales, en el cual se está haciendo todo lo posible para garantizar que los trabajadores, los sindicatos, los empleados y otros agentes de la economía trabajen conjuntamente para lograr los objetivos de desarrollo nacionales. Las relaciones laborales se basan en lo establecido en la ordenanza sobre el empleo No. 19 de 1979, de conformidad con la cual el Departamento de Trabajo sigue ofreciendo

³¹ Información proporcionada por la Potencia administradora, 14 de enero de 2008, discurso del Ministro Principal sobre el presupuesto para 2007; www.caribbeannetnews.com, 16 de marzo de 2007.

³² www.themontserratreporter.com, 15 de octubre de 2007.

³³ www.caribbeannetnews.com, 15 de mayo de 2007.

servicios de conciliación, mientras que el tribunal laboral se encarga de resolver las controversias³⁴.

48. El Gobierno del Territorio indicó que en 2007 se ofrecieron incentivos financieros a los nacionales que tras haber residido en otros lugares durante tres o más años, hubieran decidido volver a Montserrat para vivir allí. El Gobierno indicó que los solicitantes que cumplieran los requisitos establecidos gozarían de una reducción de los impuestos sobre el consumo de todos los artículos de uso personal y enseres domésticos y sobre el costo de un automóvil por familia. También amplió la reducción de impuestos a las personas que regresaran con artículos que estuvieran directamente relacionados con sus actividades empresariales, incluidos los instrumentos para el comercio y bienes de capital, como los equipos y maquinaria necesarios para abrir o ampliar una empresa³⁵.

49. Según el Gobierno del Territorio, sigue habiendo escasez de mano de obra calificada, un problema que se está abordando mediante la concesión de permisos de trabajo a no nacionales. Para satisfacer la demanda, el Gobierno del Territorio facilita el reclutamiento activo de mano de obra calificada de profesionales y no profesionales³⁶.

C. Educación

50. El Departamento de Educación de Montserrat es el responsable de desarrollar e impartir programas educativos y de capacitación para que los ciudadanos puedan adquirir aptitudes que contribuyan positivamente al futuro del Territorio³⁷.

51. Según la información proporcionada por la Potencia administradora, Montserrat tiene una buena infraestructura educativa y un 100% de acceso a la enseñanza primaria y secundaria. El sistema educativo de Montserrat se basa, en gran medida, en el sistema británico. El Departamento de Educación está organizado en distintos segmentos especializados en todas las etapas de la educación: educación preescolar, enseñanza primaria, enseñanza secundaria, estudios postsecundarios, educación especial, formación de docentes y servicios de asistencia educativa. Hay varias guarderías y escuelas de párvulos públicas y un centro de educación preescolar privado. Una de las tres escuelas primarias es privada. La escuela secundaria pública de Montserrat es la única de ese nivel. El 8% de las estimaciones del presupuesto ordinario correspondientes a 2007 se destinaron a gastos de educación y servicios conexos. El Gobierno del Territorio sigue ejecutando el plan de desarrollo de la educación para 2004-2009¹¹.

³⁴ www.devunit.gov.ms/labour.

³⁵ www.caribbeannetnews.com, 19 de mayo de 2007.

³⁶ www.devunit.gov.ms/business.

³⁷ <http://www.mehcs.gov.ms>.

D. Salud

52. El Departamento de Salud del Territorio es el responsable de proporcionar servicios primarios y secundarios de salud en Montserrat, además de ofrecer asesoramiento al Gobierno territorial sobre políticas relacionadas con la salud³⁷.

53. Según la Potencia administradora, Montserrat cuenta con instalaciones de salud modernas entre las que figuran el Hospital St. John's, situado en el norte, con 30 camas y capacidad para atender todos los problemas de salud corrientes y prestar servicios de radiografía y cirugía menor. Además, Montserrat cuenta con distintas clínicas de atención primaria. Existen mecanismos para realizar evacuaciones médicas de emergencia a Antigua y Guadalupe. Durante 2007, aproximadamente el 8% del presupuesto ordinario y el 9% del presupuesto de gastos de capital se asignaron a ese sector. El Gobierno del Territorio siguió proporcionando servicios gratuitos de asistencia odontológica de emergencia para los niños en edad escolar, personas de edad, mujeres embarazadas y algunos empleados gubernamentales¹¹.

54. Según las estimaciones de 2007, la esperanza de vida en el Territorio es de 79 años para toda la población, y de aproximadamente 77 años para los varones y 81 años para las mujeres³⁸.

E. Derechos humanos

55. En la Constitución del Territorio figuran disposiciones relativas a los derechos y libertades fundamentales del individuo³⁹. Según la información proporcionada por la Potencia administradora⁵, se han hecho extensivos a Montserrat los siguientes instrumentos internacionales de derechos humanos: el Convenio Europeo de Derechos Humanos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes; la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. Ha habido pocas quejas, o ninguna, de discriminación por motivos de raza o religión. Asimismo, existen pocos problemas de relación entre las culturas, pese a que la emigración y la inmigración han tenido algunas repercusiones en la situación social por las nuevas dificultades resultantes de la mayor diversidad. No hay ninguna discriminación por motivos de sexo en la aplicación de los artículos 2 y 3 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

56. El comité de derechos humanos de Montserrat, establecido por el Consejo Ejecutivo, ayuda en el cumplimiento de las responsabilidades gubernamentales de satisfacer las diversas exigencias internacionales de presentación de informes de conformidad con varias convenciones internacionales; supervisa la aplicación de las convenciones pertinentes y asesora al Gobierno sobre cuestiones relacionadas con los derechos humanos. Según la Potencia administradora, Montserrat sigue adoptando medidas para mejorar la educación y la toma de conciencia en el Territorio sobre cuestiones relativas a los derechos humanos³.

³⁸ Agencia Central de Inteligencia *The World Factbook*, www.cia.gov.

³⁹ www.opsi.gov.uk.

F. Delincuencia y seguridad pública

57. En 2007, el Gobierno del Territorio reconoció que habían aumentado la delincuencia juvenil, la violencia y la falta de disciplina y señaló que la educación y la capacitación podían ayudar a remediar esa situación. Por su parte, el departamento de policía y de bomberos tenía como objetivos reducir la delincuencia mediante el control y la aplicación rigurosa de la ley a delitos relacionados con el tráfico de estupefacientes; detectar el blanqueo de capitales y los fraudes financieros; mejorar los controles fronterizos y la seguridad vial; y continuar con los programas de vigilancia comunitaria. Además, frente a un prolongado período de sequía, los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley debían estar alertas para controlar que la población no llevara a cabo ninguna actividad que pudiera causar incendios¹¹.

58. En noviembre de 2004 se puso en funcionamiento una nueva cárcel en Brades. De conformidad con la información facilitada por la Potencia administradora, a finales de diciembre de 2007, el total de la población carcelaria ascendía a 12 personas³. Con arreglo a la Ley de 2004 sobre libertad condicional de presos, una Junta de libertad condicional examina los casos de presos que puedan recibir libertad condicional para integrarse a la comunidad. La Junta también hace recomendaciones al Gobernador. La mayor parte de los delitos están contemplados en el código penal de Montserrat, revisado en 2002.

59. La Real Fuerza de Policía de Montserrat tiene un cuartel general de policía plenamente funcional en el complejo de la sede central del Gobierno en Brades, además de dos subcomisarías y una unidad marítima⁴⁰.

VII. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

60. Montserrat es miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y de sus órganos subsidiarios. El Territorio recibe apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

61. Montserrat es miembro de la CARICOM y de la Organización de los Estados del Caribe Oriental (OECS), así como de las instituciones asociadas a ellas, como la Universidad de las Indias Occidentales, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Central del Caribe Oriental. Según la Potencia administradora, Montserrat ha manifestado su deseo de participar en la Economía y Mercado Único de la CARICOM³.

62. Como Territorio no autónomo del Reino Unido, Montserrat es asociado de la Unión Europea pero no es miembro de ella. De conformidad con la información facilitada por la Potencia administradora, Montserrat está considerando la posibilidad de sumarse al Acuerdo de Asociación Económica Unión Europea-Caribe, un acuerdo comercial negociado recientemente entre la CARICOM y la Unión Europea³.

63. El Reino Unido y los territorios de ultramar, incluida Montserrat, que estuvieron representados en la reunión del Consejo Consultivo de los Territorios de Ultramar celebrada en Londres los días 4 y 5 de diciembre de 2007, convinieron en

⁴⁰ gov.ms/ministries/police.htm.

extender la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción a todos los territorios de ultramar lo antes posible, así como fijar para junio de 2008 la aplicación en dichos territorios del Convenio de la Organización Internacional del Trabajo sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación (Convenio No. 182) y, para diciembre de ese mismo año, la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer en todos los territorios de ultramar⁵.

VIII. Futuro estatuto del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

64. La posición del Gobierno de Montserrat sobre la reforma constitucional se describe en la sección II y trata de las negociaciones constitucionales en curso entre Montserrat y el Gobierno del Reino Unido.

B. Posición de la Potencia administradora

65. En una declaración formulada el 11 de octubre de 2007 en la quinta sesión de la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión) durante el sexagésimo segundo período de sesiones de la Asamblea General (véase A/C.4/62/SR.5), la representante del Reino Unido, entre otras cosas, señaló lo siguiente: “el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, en calidad de Potencia administradora de diez territorios no autónomos, da toda ayuda y aliento a aquellos territorios que deseen proceder a la independencia, cuando ello sea una opción. El Gobierno y sus territorios de ultramar siguen colaborando en el logro de los objetivos compartidos de seguridad, estabilidad y desarrollo político y económico sostenible, democracia, buena gobernanza y logro de un estado de derecho... El Gobierno de Gran Bretaña ha examinado cuidadosamente todas las propuestas de cambio constitucional que se han recibido de los territorios”.

66. Como se informó anteriormente (véase A/AC.109/2007/3), en una declaración que hizo el 24 de abril de 2006, el Ministro de los Territorios de Ultramar del Reino Unido pasó revista a la relación entre el Reino Unido y los territorios de ultramar siete años después de la publicación, en 1999, del Libro Blanco titulado “Partnership for Progress and Prosperity: Britain and the Overseas Territories”⁴¹. Anteriormente se explicó en detalle la postura del Reino Unido sobre formas alternativas de relación, como se establece en la resolución 1541 (XV) de la Asamblea General de las Naciones Unidas⁴¹.

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

67. El 17 de diciembre de 2007, la Asamblea General aprobó, sin someterlas a votación, las resoluciones 62/118 A y B, basándose en el informe del Comité

⁴¹ “Partnership for Progress and Prosperity: Britain and the Overseas Territories”. Libro Blanco presentado al Parlamento el 17 de marzo de 1999 por el Secretario de Estado para las relaciones exteriores y los asuntos del Commonwealth del Reino Unido; reproducido en el anexo del documento A/AC.109/1999/1.

Especial transmitido a la Asamblea General⁴² y su posterior examen por la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión) (A/62/412). La sección VII de la resolución 62/118 B se refiere a Montserrat. En los párrafos de la parte dispositiva de esa sección, la Asamblea General:

1. *Acoge con beneplácito* la intención del Gobierno del Territorio de negociar mejoras a la Constitución vigente para preservar su capacidad para promover una mayor medida de libre determinación en una etapa posterior y de publicar y debatir públicamente la Constitución cuando se disponga de un proyecto definitivo, con que se preveía contar para el primer trimestre de 2007;

2. *Pide* a la Potencia administradora que ayude al Territorio a facilitar su labor relativa a las actividades de divulgación pública con arreglo al inciso *b* del Artículo 73 de la Carta de las Naciones Unidas y exhorta a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a prestar asistencia al Territorio, si así lo solicita, en el contexto de esas actividades;

3. *Exhorta* a la Potencia administradora, a los organismos especializados y demás organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como a las organizaciones regionales y otras organizaciones, a seguir prestando asistencia al Territorio a fin de mitigar las consecuencias de la erupción volcánica.”

⁴² Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexagésimo segundo período de sesiones, Suplemento No. 23 (A/62/23).