



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、政治和法律问题 .....	4
二. 预算 .....	4
三. 经济状况 .....	5
A. 概况.....	5
B. 农业和渔业.....	5
C. 金融服务.....	5
D. 旅游业.....	5
E. 建筑.....	6
F. 公用事业和通信.....	6
四. 社会状况 .....	6
A. 概况.....	6
B. 劳工.....	7

注：本工作文件所载资料来自已公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于 2014 年 12 月 29 日转交。更多详情载于以往工作文件，可查阅以下网址：[available from www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



C. 教育.....	7
D. 公共卫生.....	7
E. 犯罪和公共安全.....	8
F. 人权.....	8
五. 环境和火山活动.....	8
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	9
七. 领土的未来地位.....	10
A. 领土政府的立场.....	10
B. 管理国的立场.....	10
八. 大会采取的行动.....	10

## 领土概况

领土：蒙特塞拉特是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：总督乔治·弗格逊(自 2011 年 4 月起)。

地理位置：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。全岛由火山组成。1995 年 7 月，休眠 400 多年的苏弗里耶尔山脉火山爆发，产生破坏性影响，包括首都被毁，导致大约 70% 的人口从该岛南部撤离和迁移。

领土面积：103 平方公里。

专属经济区：7 582 平方公里

人口：5 000(2012 年估计数)。

出生时预期寿命：79.6 岁(男子为 76.8 岁，女性为 82.4 岁(2014 年估计数))。

语言：英语。

首都：普利茅斯，1997 年火山爆发后被废弃。目前正在该岛西北沿岸的小湾区开发新的城市中心。

领土政府首脑：总理·唐纳森·罗密欧(2014 年 9 月)。

主要政党：人民民主运动；争取变革和繁荣运动

选举：最近这次是：2014 年 9 月；下次选举定于 2019 年 9 月举行。

人均国内生产总值：9 500 美元(2013 年估计数)。

经济：金融服务、投资、建筑业。

主要贸易伙伴：加拿大、日本、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国。

失业率：6.5%(2013 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩(2.70 东加元等于 1 美元)。

简史：哥伦布以西班牙巴塞罗纳附近的一座修道院给蒙特塞拉特命名。第一批欧洲定居者于 1632 年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768 年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾被法国断断续续占领，之后于 1783 年被确认为英国属地。1871 年，蒙特塞拉特成为英国直辖殖民地。1962 年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联系邦地位，而选择保留其英国直辖殖民地地位。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一名由英国王室任命的总督、一个内阁和一个立法会。现任总督于 2011 年 4 月就职，负责内部治安(包括警务)、外事、防务、公共服务和国际金融服务管制等事务。根据《宪法》，英国王室保留按照大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院的咨询意见为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政颁布法律的权力。

2. 内阁由总理、其他三名部长、总检察长和财政司司长组成。副总督为总督任命的蒙特塞拉特人，可出席会议，但无表决权。内阁由总督主持，负责政府的全面管理和领导，集体对立法机构负责。

3. 立法会由 9 名议员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。在 2014 年 9 月的最近一次选举中，组成前一届政府的争取变革和繁荣运动败给了唐纳森·罗密欧领导的新组建的人民民主运动，后者在立法会赢得了 9 席中的 7 席。罗密欧先生于 2014 年 9 月担任蒙特塞拉特总理。应总督邀请前来观察这次选举的英联邦选举观察团在其关于选举的最后报告中就修订选举法律框架、改革选民登记制度和采取措施促进妇女参与等问题提出了 13 条建议。

4. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律；延伸适用于蒙特塞拉特的若干联合王国议会法令；英国王室在枢密院颁布的敕令；以及英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联系邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员包括蒙特塞拉特轮流开庭。民事和刑事案件最后上诉庭为枢密院司法委员会。2002 年《英国海外领土法》规定向“英国海外领土公民”授予英国公民身份。

5. 如以前报告所述，蒙特塞拉特总理在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行的关于“执行第三个铲除殖民主义国际十年”的太平洋区域研讨会发言，指出蒙特塞拉特是一个完全内部自治的领土，所有行政决定均由当地内阁作出。他又指出，与联合王国分离完全不符合公共利益。维持与联合王国的关系是自由选择的结果，岛上人民不认为自己是被殖民统治的人民。他建议非殖民化委员会将蒙特塞拉特从其非殖民化讨论名单中除名。

## 二. 预算

6. 蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助，联合王国确保该援助占 2014/15 财政年度经常预算的大约 60%。据领土政府报告，2014/15 年度预算经常支出为 1.14 亿东加元。除了上述对经常预算的援助，联合王国还提供 4 640 万东加元支助 2014/15 年度的基建项目。

7. 领土受益于第十期欧洲发展基金划拨的大约 1 600 万欧元。据领土政府报告，蒙特塞拉特获准从第十一期基金获得的资金增长了近 15%。

8. 据管理国报告，2014/15 年度国内总收入预计约 4 470 万东加元。居民个人的全球一切来源的收入都要课税。此外，所有注册公司、建屋互助会或法人团体支付的应课税收入也要纳税。公司要缴纳 30% 利润税，但不征收资本所得税。

### 三. 经济状况

#### A. 概况

9. 据管理国报告，预计 2014/15 年度国内总产值增长 0.82%，这是政府基建项目向建筑部门提供了一些动力的结果。据《经济学家》资料处估计，2013 年领土国内总产值为 6 990 美元。联合国继续支持蒙特塞拉特发展公司，确认该公司在支持外国和本地私人投资谋求可持续社会经济发展中所起的促进者和项目管理者的作用。

#### B. 农业和渔业

10. 由于持续的火山活动，大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。不过，近年来，据报农业收成、渔业和畜牧生产都有增长。据管理国称，2014 年，私营部门对水培种植系统的投资提高了农作物产量。

11. 2014 年，领土政府继续以农业为重点，将其作为打造自给自足政策的关键领域。各项举措包括创造就业机会和扩大地方生产，特别是提倡后院种菜和增加种植土地面积。

#### C. 金融服务

12. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，东加勒比中央银行充当领土中央银行，是东加勒比证券交易所以及加勒比金融行动特别工作组的成员，后者负责监测反洗钱活动，致力于打击区域内资助恐怖主义的行为。境内有各种银行设施，包括两家商业实体(蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行)、以及几家国际银行。领土还有一家信用合作社和一个建屋互助会。

13. 2014 年，领土政府继续与领土金融服务委员会合作，加强国际金融服务业的企业治理，以规范国际银行、保险公司、货币服务提供者和合作社的业务。

#### D. 旅游业

14. 旅游业的重建仍是领土政府一个优先事项。如先前的报告所述，2013 年 12 月启动了一项经过改良的渡轮服务，容量增大。该渡轮往返于蒙特塞拉特和安提瓜之间，旅程约需一小时，使蒙特塞拉特能更有效地推销自己作为一日游的目的地。据媒体报道，2014 年，每天大约有 8 000 名游客来领土游览。此外，领土政

府称，到访游客总数从 2012 年的 14 210 人增加到 2013 年的 15 648 人，增幅为 10% 左右。据管理国报告，已作出努力吸引游轮来岛，并正在制定计划，为游轮上的游客开发游览被遗弃的首都普里茅斯的有陪同的旅游项目。

## E. 建筑

15. 2013-2022 年期间的实物发展计划勾勒出政府关于开发领土北部地区的构想，并为帮助实现可持续发展计划提出的各项目标提供了一个框架，致力解决土地供应、资源有限和基础设施发展等问题。

16. 据管理国说，在 2014/15 年度，领土基建发展方案取得了重大进展。在联合王国的援助下，已钻了两个地热勘探井，正在计划钻第三个井。此外，联合王国的援助还使领土能够按良好标准修复主干道 A1 路的很大一部分路段。管理国说，小湾的发展仍在持续进行，正在建造一个海洋村、一栋新的蒙特塞拉特社会保障基金大楼、一个国家博物馆和一个多功能体育中心。土地开垦也开始为商业购物中心提供空间。

## F. 公用事业和通信

17. 一家私营公司蒙特塞拉特公用事业有限公司负责领土的水电配给。据管理国称，全体居民都可获得领土充沛的优质饮用水供应，供水系统连通了大约 98% 的居民。该公司的供水部还负责一些地区的污水处理，特别是卢考特和戴维山地区。

18. 2014 年，领土政府继续推动制定全国能源政策，逐步淘汰低效率的集装箱式高速柴油发电机。据管理国说，预计将可供应足够的地热资源，最终满足领土的电力需求。

19. 除了上述强化了了的轮渡服务外，蒙特塞拉特与安提瓜和巴布达之间的班机和包机服务继续由两家公司运营。蒙特塞拉特是东加勒比民航局和航空安全支助国际的成员，后者负责管理领土空域。据管理国说，航空安全支助国际很快还将承担监督航空安全的职责。

20. 电子邮件得到广泛使用，数字用户线路也已采用。2014 年，领土政府继续研究是否有可能进行海外与领土的光纤连接。

# 四. 社会状况

## A. 概况

21. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社群被拆散并移居到世界不同地区。根据管理国提供的资料，蒙特塞拉特的社会福利服务继续包括每月财政援助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。2014

年，联合王国继续资助一名资深社工，以支持开发蒙特塞拉特综合社会服务战略框架。

## B. 劳工

22. 蒙特塞拉特的劳动人口约有 2 500 人，其中大约一半是国民。劳资关系受《就业法》和《劳工法》约束(两法均于 2002 年修订)，劳工部根据此两法提供仲裁和调解服务，而劳工法庭则负责解决争端。蒙特塞拉特联合工会代表公务员以外的工人。没有订立最低工资法。

23. 2012 年订正的《劳工法》规定就业待遇平等，不管雇员的种族、肤色、性别、宗教信仰、种族、国籍、政治见解或联系、残疾程度、家庭责任、怀孕与否、婚姻状况或年龄大小。

24. 2014 年，领土政府继续通过向国民提供迁移奖励和向非国民核发工作许可证，满足对专业劳动力和其他熟练工人的需求，从而解决由来已久的熟练工人短缺问题。2002 年《移民法》规定了工作许可证的发放事宜。

## C. 教育

25. 蒙特塞拉特设有可全面提供初等和中等教育的教育基础设施和服务。义务教育从 5 岁开始至 16 岁为止。领土政府称，2014 年，四所小学中有两所是公立学校，唯一一所中学是公立的；2014 年总共有 55 名学生从中学毕业。教育部负责早期幼儿教育、初等教育、中等教育、大专教育、以及特殊需要教育、教师培训和教育支助服务。有几个公立日托设施和幼儿园，还有一个私立幼儿教育设施。从 2013 年起，安排了一位儿童安全保障专家带头为领土开发一个多机构儿童安全保障框架。

26. 位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院为 16 至 18 岁学生开设高等教学课程，还开办了护理教育和一些技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个校外部。研究生院的学生可攻读该大学远程授课的各种学位。

27. 海外领土公民所交学费与英国大学本土学生的学费相同。在 2014/15 年度，蒙特塞拉特一名学生获得舍弗宁奖学金，到联合王国进修。此外，根据 2013 年 11 月欧洲联盟理事会通过的关于海外国家联盟的决定，欧洲联盟除其他外，规定可获得欧洲联盟横向基金，如为高等教育和职业教育设立的基金。

## D. 公共卫生

28. 卫生部负责提供初级和中级保健服务，包括寄养，还在一般医疗服务、外科治疗、诊断检测、眼耳鼻喉科治疗和药物方面提供卫生政策咨询。领土政府向学龄儿童、老人、孕妇和政府工作人员提供免费牙科急诊服务，并安排多名专科医生到

领土出诊，提供高度专业化的保健服务。与此同时，还有将病人紧急运送到安提瓜和巴布达以及瓜德罗普岛就诊的安排。

29. 领土的卫生设施包括北部圣约翰设有 30 张病床的格兰敦医院。该医院能够应付各种日常保健问题，可以进行 X 光检查以及小手术。另外还有几个初级保健诊所。管理国称，2014 年正在规划如何利用联合王国提供的 840 万英镑赠款扩充医院的规模。领土政府说，预计将于 2015 年第一季度开始施工，2017 年完工。

## E. 犯罪和公共安全

30. 根据一项五年战略，蒙特塞拉特皇家警察局重点开展街区治安和以情报为先导的警务活动、减少和预防犯罪以及在刑事司法系统建立伙伴关系。管理国称，与加勒比其它地区相比，蒙特塞拉特的犯罪率非常低。

31. 根据官方资料来源，在 2013/14 年度，联合王国为住在美利坚合众国迈阿密市的一名执法顾问提供资金，该顾问负责协调、管理和促进培训和战略咨询，以便为领土的执法机构引进新技术和技能。此外，2014 年，“HMS Argyll”号舰和“HMS Severn”号舰在加勒比和北大西洋巡逻，在需要时提供救灾和人道主义援助。他们还参加了禁毒和拦截巡逻。两艘舰船对领土进行了考察访问，以改进与当地灾害管理和安全机构的协调。

## F. 人权

32. 领土的《宪法》对个人基本权利和自由作了规定。主要的国际和欧洲人权文书延伸适用于蒙特塞拉特。

33. 2005 年设立的领土人权事务委员会协助领土履行各项国际公约规定的报告义务，监测公约实施情况，并就人权方面的问题向政府提供咨询意见。2013 年生效的《2012 年儿童地位法》消除了婚生和非婚生儿童在法律地位上的区别。

## 五. 环境和火山活动

34. 1995 年苏弗里耶尔火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山自 2010 年 2 月发生上一次重大喷发活动以来一直平静。2014 年对属于禁区一部分的 C 区的准入稍微放宽，容许 24 小时进出该区。而修复 2010 年飓风厄尔经过时引发的洪水和山崩所冲走的桥梁和涵洞的工作仍在继续进行。

35. 管理国称，蒙特塞拉特有一个明确的应灾体制框架，曾在 2013 年的“绿光行动”中进行演练测试。2013 年制订的国家飓风计划勾勒出由领土机构、部委或部门负责的主要工作，这是规划和应对热带天气系统的国家应急管理体系的一部分，该计划每年修订一次。



36. 如以往报告所述，2014年1月，联合王国下议院环境审计委员会发表了“联合王国海外领土的可持续能力”的报告，其中确定了一些关于独特生境和物种以及生物多样性面临威胁的财政和体制方面的问题。关于蒙特塞拉特，委员会指出，该领土在2008年提出了一项环境管理法案，以订立基本规划控制。但到2013年12月，该法案仍未颁布。该领土缺乏关于主要发展和战略发展计划的法定环境影响评估等发展控制方面的基线标准。该报告以“Piper’s Pond”一案为例，说明破坏环境的发展对该岛唯一余留的红树林区造成的影响。据管理国说，截至2014年12月，环境管理法案仍未颁布。

37. 联合王国海外领土生物多样性战略旨在作为一个重要工具，促使联合王国政府和海外领土政府履行在养护和可持续利用生物多样性方面的相关国际义务。2014年4月发表的一份报告阐述了该战略每一领域内正在进行和计划进行的活动，这些活动获得了如下各方的支持：联合王国政府的环境、食品和农村事务部、外交和联邦事务部以及国际发展部及其法律顾问联合自然养护委员会。该报告除其他外涵盖了在安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、<sup>1</sup>直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿以及特克斯和凯科斯群岛的活动。

## 六. 与国际组织和伙伴的关系

38. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。管理国称，领土继续与国际货币基金组织保持双边对话，参与方包括领土公共部门、银行业、企业和工会的代表。

39. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加勒比国家组织(东加组织)的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行、以及为支持东加组织的立法工作于2012年根据《修订后的巴斯特尔条约》设立的东加组织大会的成员。此外，领土具有加勒比地区金融行动特别工作组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。

40. 作为联合王国的非自治领土，蒙特塞拉特与欧洲联盟建立了联系，但还不是欧洲联盟一部分。蒙特塞拉特是欧洲联盟理事会上述决定的伙伴。管理国说，核可这项决定的其中一个原因，是努力脱离传统的发展合作办法，改为互惠的伙伴关系，以便在更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。

<sup>1</sup> 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对福克兰群岛(马尔维纳斯)存在主权争端。

## 七. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

41. 领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场资料见上文第一节。

### B. 管理国的立场

42. 2014年10月10日,在大会第六十九届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第5次会议上,联合王国代表指出,联合王国政府同海外领土的关系是现代关系,其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权决定是否与英国保持联系。一个领土的人民如选择留在英国,联合王国会同他们维持和深化特别关系。

43. 他接着说,自2012年6月联合王国政府发表题为《海外领土:安全、成功和可持续能力》的白皮书以来,联合王国一直在同各领土密切协作,以进一步发展这一伙伴关系。联合王国政府负有确保其海外领土安全和善政的根本责任。联合王国把同领土领导人举行的年会强化为部长级联合理事会,赋予它领导开展工作、审查和执行白皮书所定战略和各项承诺的明确任务。

44. 2014年12月2日和3日,海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第三次会议。联合王国和海外领土领导人商定了一份公报,其中包括以下段落,阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场:

所有领土的人民都享有自决的权利。只要领土的永久居民有此愿望,联合王国将继续支持将领土从联合国的非自治领土名单上除名的请求。领土政府在政治上向其立法机关负责在一些领域实施权力下放的政策。我们将继续共同努力发展政府和民主机构,使各领土享有同联合王国的主权责任义务相符的最大限度的自治。

## 八. 大会采取的行动

45. 2014年12月5日,大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2014年报告(A/69/23)和第四委员会随后提出的建议,未经表决通过了第69/105 A和B号决议。第69/105 B号决议第七节涉及蒙特塞拉特。在该节中,大会:

(a) 回顾2011年《蒙特塞拉特宪法》以及在推动巩固《宪法》取得的成果方面开展的工作;

(b) 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款,协助领土推动关于公众外联活动的工作,并在这方面促请联合国相关组织应请求向领土提供援助;

(c) 欢迎领土参加东加勒比国家组织大会的 2012 年开幕式，并参与该组织及拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(d) 吁请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果。

---