



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 March 2008
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Монтсеррат

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–5	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	6–19	4
III. Бюджет	20–23	7
IV. Вулканическая активность и окружающая среда	24–26	8
V. Экономические условия	27–43	9
A. Общая информация	27–30	9
B. Сельское хозяйство	31–32	10
C. Финансовые услуги	33–35	10
D. Туризм	36–38	11
E. Строительство, жилищный сектор и сфера коммунальных услуг	39–43	12
VI. Социальные условия	44–59	13
A. Общая информация	44–46	13
B. Трудовые ресурсы	47–49	14
C. Образование	50–51	14
D. Здравоохранение	52–54	15
E. Права человека	55–56	15
F. Преступность и общественная безопасность	57–59	16



VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	60–63	17
VIII.	Будущий статус территории.	64–67	17
A.	Позиция правительства территории.	64	17
B.	Позиция управляющей державы.	65–66	18
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	67	18

I. Общие сведения

1. Монтсеррат — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Территория была названа в честь одного из испанских монастырей Христофором Колумбом во время его второго посещения острова в 1493 году. В 1632 году остров стал британской колонией. Его первыми поселенцами были в основном ирландцы. В XVII и XVIII веках основной отраслью экономики острова было производство сахара. Восстания работавших на хлопковых и сахарных плантациях рабов, которые имели место в конце XVIII века, не увенчались успехом. Рабство было отменено в 1834 году. После двух непродолжительных периодов, когда остров был оккупирован Францией, британское правление возобновилось в 1783 году, и в 1871 году Монтсеррат стал британской коронной колонией. С 1871 года по 1958 год являлся административной единицей в составе Федеральной колонии Подветренных островов, а с 1958 года по 1962 год входил в состав Вест-Индийской Федерации. После распада Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить свой статус в качестве коронной колонии.

2. Монтсеррат входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположен в 43 километрах к юго-западу от Антигуа и в 64 километрах к северо-западу от Гваделупы.

3. Площадь острова составляет 103 кв. км. Монтсеррат — остров вулканического происхождения, весьма гористый, с сильно изрезанной береговой линией. На острове три горные гряды: Сильвер-Хиллз — на севере; Сентер-Хиллз и Суфриер-Хиллз — на юге. В северной его части имеются горячие источники, овраги, пляжи с черным песком и один пляж с белым песком. Остров покрыт тропической растительностью.

4. В июле 1995 года впервые за четыреста лет проснулся вулкан Суфриер-Хиллз, извержение которого имело разрушительные последствия и послужило причиной спешного переселения жителей и эвакуации примерно 70 процентов населения острова из его южной части на север. Последствия извержения по-прежнему ощущаются весьма и весьма сильно. После того как в результате извержения вулкана столица Монтсеррата Плимут стала непригодной для жизни, в 1997 году все жители окончательно покинули ее. В настоящее время новый город строится в Литтл-Бей на севере острова¹.

5. Население территории, максимальная численность которого — 14 333 человека — была зарегистрирована в 1946 году, уменьшилось после разрушительного извержения вулкана в 1995 году. В 2007 году численность населения составила, по оценкам, 5000 человек² (для сравнения: в 2001 году оно составляло 4493 человека, в 1991 году — 10 639 человек, в 1980 году — 11 606 человек). Общее уменьшение численности населения после 1995 года

Примечание: Содержащаяся в настоящем рабочем документе информация включает в себя информацию, полученную из печатных источников, в том числе из печатных изданий правительства территории, а также информацию, препровожденную Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций.

¹ www.caribbeanetnews.com, 16 February 2008.

² Там же, 25 июля 2007 года.

связано с осуществлением программы переселения, начатой правительствами территории и Соединенного Королевства в качестве средства решения социально-экономических проблем, вызванных вулканической активностью, а также переселением жителей острова. Наибольшую долю эмигрантов составляют лица в возрасте до 30 лет.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

6. В соответствии с Конституционным указом Монтсеррата от 1989 года, вступившим в силу в феврале 1990 года, государственное управление на острове осуществляется губернатором, которого назначает королева Великобритании, а также Исполнительным советом и Законодательным советом.

7. Нынешний губернатор Монтсеррата Питер Уотеруорт вступил в должность в июле 2007 года³. На губернатора возложена ответственность за вопросы внутренней безопасности (включая деятельность полиции), международные дела, вопросы обороны, государственной службы, а также вопросы офшорного финансирования. Правительство территории просило Соединенное Королевство поддержать его просьбу о том, чтобы заместителем губернатора Монтсеррата впервые был назначен коренной житель острова. Это была одна из предложенных рекомендаций в отношении внесения изменений в конституцию, которые подробно рассматриваются ниже. До окончательного урегулирования этого вопроса на этот пост временно был назначен главный исполнительный сотрудник, на которого были возложены функции руководства деятельностью и реформирования государственной службы³.

8. Согласно конституции, за британским монархом остается право издавать, по согласованию с Тайным советом, законы о поддержании мира, правопорядка и надлежащего управления на Монтсеррате.

9. В состав Исполнительного совета в настоящее время входят четыре министра (два мужчины и две женщины), а также генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов. Исполнительный совет, председателем которого является губернатор, обеспечивает общий контроль за деятельностью правительства и руководит ею⁴.

10. Законодательный совет состоит из девяти членов. После выборов 2006 года в него входят три женщины (две в ранге министра и третья — в качестве лидера оппозиции), а также шесть мужчин.

11. Выборы на Монтсеррате проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население территории. Последние выборы были проведены 31 мая 2006 года на основе использования систе-

³ Информация, представленная управляющей державой 14 января 2008 года.

⁴ www.opsi.gov.uk; Lowell Lewis, Uncorrected transcript of oral evidence to be published as HC 147-i, House of Commons; Minutes of evidence taken before the Foreign Affairs Committee, Overseas Territories, Monday 3 December 2007 — <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfa/uc147-i/uc14702.htm> (Льюэлл Льюис, неотредактированная стенограмма устных свидетельских показаний, которые будут опубликованы в качестве HC 147-i, палата общин; протокол дачи свидетельских показаний в Комитете по иностранным делам, заморские территории, понедельник, 3 декабря 2007 года).

мы, при которой побеждает кандидат, набравший наибольшее число голосов в рамках единого избирательного округа. По данным управляющей державы, был зарегистрирован 3331 избиратель, из которых приняли участие в голосовании 2486: явка составила 77 процентов (в 2001 году — 78 процентов). Ни одна из партий не получила подавляющего большинства голосов, поэтому было создано коалиционное правительство во главе с главным министром Лоуэллом Льюисом (Демократическая партия Монтсеррата). Другими членами коалиции являются Новое движение народного освобождения (три человека) и один независимый представитель. Оппозиции принадлежит четыре места. Следующие выборы должны состояться в 2011 году⁵.

12. В Монтсеррате действует система английского общего права, а также местное законодательство. Его применение возложено на магистратский суд и Восточнокарибский верховный суд. Восточнокарибский верховный суд (апелляционный суд) является выездным, был создан на основе Постановления № 223 Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии от 1967 года, его заседания проводятся поочередно на территории входящих в состав Суда девяти государств-членов, включая Монтсеррат⁶. Дела, рассматриваемые Верховным судом, могут быть обжалованы в Судебном комитете Тайного совета в качестве последней инстанции.

13. Основы взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями, включая Монтсеррат, изложены в «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Британия и заморские территории»⁷, в которой записано, что конституции территорий необходимо обновлять в соответствии с требованиями времени.

14. В 2002 году была создана Комиссия по пересмотру конституции под председательством сэра Говарда Фергуса. В феврале 2003 года губернатору был представлен доклад Комиссии с рекомендациями в отношении внесения целого ряда изменений в действующую конституцию. Так, в докладе был сделан вывод о том, что предложенный переход от практики назначения кандидатов в губернаторы Соединенным Королевством к выбору губернатора на основе более согласованного осуществления совместных усилий будет иметь символическое значение. Обсуждение этого доклада в Законодательном совете состоялось в апреле 2005 года.

15. Первый раунд переговоров между правительством территории и министерством иностранных дел и по делам содружества состоялся в Монтсеррате в сентябре 2005 года. Второй раунд обсуждений между Монтсерратом, с участием всех членов Законодательного совета, и группой представителей правительства Соединенного Королевства состоялся в феврале 2006 года, а затем в 2006 и 2007 годах были проведены дополнительные переговоры. Как уже сообщалось ранее (см. A/AC.109/2007/4), в средствах массовой информации указывалось, что, по мнению одного из членов Конституционного консультативного комитета главного министра, процесс пересмотра конституции территории не

⁵ www.fco.gov.uk.

⁶ <http://eccourts.org/index.html>.

⁷ «Партнерство во имя прогресса и процветания: Британия и заморские территории», «Белая книга», представленная Палате представителей 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества; воспроизводится в документе A/AC.109/1999/1, приложение.

полностью отражал надежды и чаяния широкой общественности Монтсеррата, которая выступала также за проведение диалога по вопросу о свободном объединении. Ожидается, что еще один раунд переговоров состоится в 2008 году³.

16. Выступая по этому вопросу перед членами Комитета по иностранным делам палаты общин Соединенного Королевства 3 декабря 2007 года в ходе проводившихся Комитетом слушаний по вопросу о заморских территориях, главный министр проинформировал Комитет по иностранным делам о возможности завершения переговоров по конституции к концу лета 2008 года. При этом, однако, главный министр указал на сохранение целого ряда нерешенных проблем, в частности, касающихся полномочий губернатора и намерения создать в помощь губернатору консультативный совет. По словам главного министра, эти вопросы постоянно обсуждаются.

17. Отвечая на вопрос о взаимоотношениях Монтсеррата с его губернатором, главный министр заявил, что руководство Монтсеррата поддерживает добрые личные отношения с губернаторами острова, но в отдельных случаях считает, что нынешняя система является «недемократичной», а порой и «унизительной» для Монтсеррата. В качестве примера главный министр рассказал о ситуации, когда губернатор использовал свои губернаторские полномочия, чтобы назначить одного из членов правительства территории в обход рекомендации политического директората, последствия чего, по словам главного министра, были «катастрофическими». Главный министр, по мнению которого, не только губернатор должен быть наделен полномочиями отбирать кандидатуры для назначения, подчеркнул, что Монтсеррату важно добиться того, чтобы для решения таких вопросов на острове действовала исполнительная комиссия по делам государственной службы, а губернатор был бы обязан действовать в соответствии с ее рекомендациями⁸.

18. В марте 2008 года, отвечая на вопросы общественности о позиции правительства территории в отношении конституционной реформы, главный министр, стремящийся держать общественность в курсе происходящего, заявил, что осуществление мероприятий в рамках процесса пересмотра конституции было перенесено на более поздние сроки в том же году. По словам главного министра, правительство территории обратилось с просьбой о перенесении сроков, поскольку сочло необходимым отвести на эти цели больше времени. Он далее заявил, что в конечном итоге рассчитывает на создание «конституции на период до обретения островом независимости», которая будет предложена самими жителями Монтсеррата и которая позволит территории впоследствии стать независимой, когда для этого сложатся необходимые экономические условия. Главный министр сообщил также, что предпочел бы, чтобы продвижение по пути к независимости осуществлялось на основе простого механизма, а не какого-либо сложного процесса. Главный министр заявил, что хотя Монтсеррат продолжает активно участвовать в процессе пересмотра конституции,

⁸ Lowell Lewis, Uncorrected transcript of oral evidence to be published as HC 147-i, House of Commons, Minutes of evidence taken before the Foreign Affairs Committee, Overseas Territories, Monday 3 December 2007 — <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm> (Льюэлл Льюис, неотредактированная стенограмма устных свидетельских показаний, которые будут опубликованы в качестве HC 147-i, палата общин; протокол дачи свидетельских показаний в Комитете по иностранным делам, заморские территории, понедельник, 3 декабря 2007 года).

британское правительство принимает для включения в обсуждаемый конституционный указ только «то, что считает нужным»⁹.

19. В то же время, как сообщают средства массовой информации, все более четким становится понимание того, что единственная конституция, которую Монтсеррат сможет получить, — это конституция, основанная «не на принципе свободного объединения, а на принципе независимости». Все более четкое понимание этого, по мнению средств массовой информации, можно считать одной из причин медленного продвижения вперед в деле пересмотра конституции¹⁰.

III. Бюджет

20. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему в весьма значительной степени зависит от бюджетной поддержки. Выступая по вопросу о бюджете в марте 2007 года¹¹, главный министр заявил, что общий бюджет на 2007 год составил 131,1 млн. восточнокарибских долларов¹², при этом баланс по текущим операциям составил 90 млн. восточнокарибских долларов, а по счету движения капитала — 41,1 млн. восточнокарибских долларов. По смете 51,4 млн. восточнокарибских долларов должны были финансироваться Соединенным Королевством по линии оказания бюджетной поддержки¹¹.

21. Как уже сообщалось (там же), в период 2004–2007 годов министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства выделило Монтсеррату 40 млн. фунтов стерлингов. Кроме того, территория пользуется также различными ресурсами, выделяемыми Соединенным Королевством его заморским территориям в целях укрепления потенциала, необходимого для ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечения безопасности и охраны морских и воздушных объектов, соблюдения законности и управления деятельностью пенитенциарных учреждений, обеспечения охраны окружающей среды, развития частного сектора и поощрения прав человека.

22. По сообщению управляющей державы, в рамках девятого транша из общего объема выделяемых по линии Европейского фонда развития (ЕФР) в течение пятилетнего периода ресурсов Монтсеррату в виде бюджетной поддержки было предоставлено 11 млн. евро. В середине 2007 года эта сумма увеличилась на 5,6 млн. евро. ЕФР направляет помощь на развитие сферы услуг, в частности туризма и услуг в области коммуникационных технологий. Кроме того, в Монтсеррат поступают средства в рамках десятого транша по линии ЕФР, сумма которых составит около 15 млн. евро³. Монтсеррат получает также помощь из региональных источников, в частности от созданного Всемирным банком Общекарибского страхового пула на случай катастроф, который в случае урагана либо землетрясения может выделить на помощь странам Карибского бассейна, включая Монтсеррат, 47 млн. долл. США¹³. Помимо этого, в

⁹ www.caribbeannetnews.com, 3 March 2008.

¹⁰ www.themontserratreporter.com, 15 February 2008.

¹¹ Заявление главного министра по бюджету 2007 года; http://www.devunit.gov.ms/budget/2007/BUDGET_SPEECH_2007.pdf.

¹² На Монтсеррате в обращении находится восточнокарибский доллар, который привязан к доллару США (2,70 восточнокарибских доллара за 1 доллар США).

¹³ «Юнайтэд Пресс Интернэшнл», 27 февраля 2007 года.

2007 году правительство территории активно участвовало в региональных программах, осуществлявшихся по линии как Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), так и Карибского сообщества (КАРИКОМ)¹⁴.

23. В декабре 2007 года главный министр высказал мнение о том, что Монтсеррат нуждается в значительно более существенной поддержке, поскольку он утратил 80 процентов своей базовой инфраструктуры: в территории, в частности, нет порта и здания суда. Главный министр обратился с просьбой оказать помощь в строительстве на Монтсеррате здания парламента⁸.

IV. Вулканическая активность и окружающая среда

24. После того как в 1995 году в территории произошло извержение вулкана, бездействовавшего несколько веков, в октябре 1996 года остров был разделен на несколько зон в соответствии с проведенной учеными оценкой степени риска для жителей острова, находящихся в этих районах. Впоследствии разбивка на зоны претерпела изменения, и была обозначена общая зона пострадавших районов, включающая примерно две трети южной части острова. В то же время в результате повышенной вулканической активности в течение последнего времени образовалось большое количество пепла, песка, пемзы и агрегатов, которые добываются и собираются для внутреннего использования и экспорта в период низкой вулканической активности³. В течение большей части 2007 года вулкан Суфриер-Хиллс находился в состоянии покоя, а лавовый купол не увеличивался с апреля 2007 года. Ранее, 24 декабря 2006 года, с учетом повышенной вулканической активности уровень опасности извержения вулкана был увеличен до четырех баллов (по пятибалльной шкале).

25. В феврале 2007 года жители Бишоп-Лэйн и района к югу от Олд-Тауна были предупреждены о необходимости эвакуации¹⁵. Приказы об эвакуации были отменены в июле 2007 года с учетом существенно снизившейся активности вулкана. В конце 2007 года на лавовом куполе по-прежнему оставалась большая масса вулканического материала, что, по мнению ученых, свидетельствует скорее о временной паузе, а не о полном прекращении вулканической активности³.

26. В 2006 году правительство территории создало департамент по вопросам окружающей среды и пересмотрело Национальный план рационального природопользования в целях решения наиболее приоритетных в настоящее время экологических проблем, выполнения международных обязательств по охране окружающей среды и создания благоприятной экологической обстановки в целях обеспечения устойчивого развития Монтсеррата. Помимо этого, в 2007 году правительство территории учредило экологический консультативный совет и занималось пересмотром законодательства в области охраны окружающей среды, пересмотром национальной системы охранных зон, совершенствованием сбора, обработки и применения данных в целях повышения эффективности директивной деятельности в природоохранной сфере, а также созданием программы экологического просвещения населения и проведением соответствующей работы с жителями острова¹¹.

¹⁴ Заявление главного министра по бюджету 2007 года; www.caricom.org.

¹⁵ См. www.fco.gov.uk, 8 February 2007; see www.giu.gov.ms.

V. Экономические условия

A. Общая информация

27. В 2006 году (последний год, за который имеется соответствующая статистика) объем валового внутреннего продукта (ВВП) Монтсеррата достиг примерно 106,5 млн. восточнокарибских долларов, а объем ВВП на душу населения составил 22 800 восточнокарибских долларов¹⁶. В том же году темпы экономического роста увеличились на 3,2 процента (соответствующий скорректированный показатель экономического роста в 2005 году составил 1,6 процента). Увеличение показателей экономической активности было обусловлено деятельностью горнорудного сектора, воздушного транспорта и деятельностью государственных служб. Главную роль в развитии экономики Монтсеррата играют инвестиции и проекты частного сектора. Правительство территории неизменно привержено курсу на обеспечение устойчивого развития и, в частности, выявляет и поощряет поступление средств на деятельность в целях развития от частного сектора, а также решение таких межсекторальных проблем, как предупреждение и ликвидация последствий бедствий¹⁷.

28. Вулканическая активность и ущерб, причиненный в результате урагана, последовавшее за этим перемещение населения и коммерческих центров наряду с сопутствующими трудностями социально-экономического характера по-прежнему создают для Монтсеррата огромные проблемы. Как указывалось в предыдущем разделе, с 1995 года для поддержки программ правительства требовалась бюджетная помощь со стороны Соединенного Королевства и другие виды содействия³. По прошествии многих месяцев, когда Олд-Таун был закрыт, в августе 2007 года жители и посетители вновь вернулись в этот исторический район Монтсеррата, и экономическая жизнь здесь оживилась¹⁸.

29. По сообщению управляющей державы, в территории действует около 200 крупных и малых предприятий частного сектора. Чуть более 25 процентов предприятий занимаются оказанием финансовых, специализированных, предоставляемых на индивидуальной основе и прочих хозяйственно-бытовых услуг. На втором и третьем месте, соответственно, находятся оптовая и розничная торговля и сфера питания. Точки розничной торговли предлагают широкий ассортимент продовольственных и других потребительских товаров. В 2007 году в целях развития обрабатывающей промышленности в территории началось строительство промышленного парка. Основным торговым партнером Монтсеррата являются Соединенные Штаты¹⁹.

30. В 2007 году правительство Тринидада и Тобаго и Стабилизационный фонд КАРИКОМ выделили 500 000 восточнокарибских долларов на осуществление правительством территории программы безвозмездного субсидирования малых предприятий с целью повысить «эффективность» их деятельности, рас-

¹⁶ Montserrat country profile, <http://www.fco.gov.uk>.

¹⁷ План обеспечения устойчивого развития на 2003–2007 годы, www.devunit.gov.ms; заявление главного министра по бюджету 2007 года.

¹⁸ www.caribbeannetnews.com, 13 September 2007.

¹⁹ <http://www.devunit.gov.ms>.

ширить возможности в плане занятости и содействовать экономическому росту Монтсеррата²⁰.

В. Сельское хозяйство

31. Департамент сельского хозяйства Монтсеррата занимается перестройкой сельскохозяйственного и других связанных с природными ресурсами секторов в северной части острова с использованием традиционных и новейших методов и технологий в целях удовлетворения местного спроса и поиска рынков для экспорта свежей продукции и переработанного сырья²¹.

32. В результате продолжающейся вулканической активности большая часть плодородных сельскохозяйственных и пастбищных земель, а также районов рыболовства входит в зону отчуждения или недоступна. По информации, предоставленной правительством территории, в мае 2006 года в результате извержения вулкана в территории серьезно пострадали растениеводство и животноводство. Потери урожая в стоимостном выражении составили, по оценкам, 600 000 восточнокарибских долларов. Правительство территории оказало финансовую помощь наличными пострадавшим фермерам и жителям, имеющим приусадебные хозяйства, выделив на эти цели около 70 000 восточнокарибских долларов. В течение 2006–2007 годов были построены две теплицы, которые используются в учебных целях для отработки новых технологий ведения сельского хозяйства. В 2007 году Департамент сельского хозяйства продолжал создавать разнообразные стимулы для фермеров и рыбаков с особым упором на вопросы создания потенциала, организацию вспомогательной инфраструктуры, в частности подъездных дорог к Дак-Понд, Блэйкс-Маунтэн и Силвер-Хилз, а также увеличение объема продукции растениеводства и животноводства. Правительство территории признало, что необходимо облегчить положение фермеров, лишившихся возможности заниматься привычным трудом, поскольку из-за извержения вулкана значительные площади сельскохозяйственных земель оказались покрыты вулканическим пеплом²².

С. Финансовые услуги

33. В Монтсеррате действуют два коммерческих банка: Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады, а также несколько офшорных банков, которые оказывают широкий спектр банковских услуг. Новых банков за последние несколько лет зарегистрировано не было. Монтсеррат — член Восточнокарибского центрального банка, который расположен на соседнем острове Сент-Китс и является центральным банком Монтсеррата. Среди прочих функций Банк контролирует состояние резервов коммерческих банков. Монтсеррат является участником Восточнокарибской фондовой биржи²².

34. Граждане территории платят сборы с доходов, получаемых из всех источников в любой точке земного шара. Кроме того, взимаются и собираются — в размере 20 процентов — налоги с облагаемого налогом дохода, выплачиваемо-

²⁰ www.caribbeannetnews.com, 9 May 2007.

²¹ www.malhe.gov.ms.

²² <http://www.devunit.gov.ms/banking.htm>.

го любой зарегистрированной компанией, строительным обществом или группой лиц. Дополнительный сбор в размере 50 процентов на каждый доллар в рамках задолженности по налоговым платежам устанавливается для индивидуальных налогоплательщиков и любого лица, которое не является жителем Монтсеррата, но занимается в территории предпринимательской деятельностью.

35. Как сообщил главный министр, к концу 2007 года Монтсеррат практически завершил работу над законодательством, которое призвано привести деятельность финансовых служб в соответствие с международными нормами. При разработке законодательства территория консультировалась с экспертами и пользовалась законодательными источниками государств — членов КАРИКОМ и других стран. Кроме того, в обсуждаемом проекте конституции Монтсеррата имеется раздел, посвященный вопросам финансового регулирования. Таким образом предполагается обеспечить все необходимые правовые гарантии для деятельности сектора финансовых услуг в территории⁸.

D. Туризм

36. Перестройка деятельности индустрии туризма входит в число приоритетных задач правительства территории²³. Сектор туризма на острове, где есть вулкан, горы, природные туристические тропы, пляжи с темным песком, рифы, — в последние годы терпит серьезные убытки. Сектор туризма, в прошлом главная движущая сила местной экономики, оказался в числе наиболее пострадавших от извержения вулкана отраслей. Тем не менее, сегодня Монтсеррат пытается с выгодой для себя использовать тот факт, что на его территории имеется действующий вулкан, развивая приключенческий туризм²⁴.

37. Хотя в целом в 2006–2007 годах территорию посетило и было принято весьма незначительное число туристов, благодаря заходу в территорию более крупных судов число пассажиров круизных кораблей и яхт увеличилось, соответственно, на 56,9 процента и 39,3 процента²⁵.

38. Паромное сообщение осуществляется дважды в день шесть дней в неделю. На пароме можно за один час добраться до Антигуа и Барбуды, откуда можно с пересадкой добраться самолетом в любую точку земного шара. Основанная в 1961 году и находящаяся в ведении правительства региональная авиалиния обеспечивает ежедневное воздушное сообщение между территорией и Антигуа и островом Сен-Мартен. Имеется также вертолетное сообщение с международным аэропортом Антигуа и Барбуды²⁶.

²³ www.devunit.gov.ms/tourism.

²⁴ Oxford Analytica, 13 December 2007, www.oxan.com.

²⁵ Заявление главного министра по бюджету 2007 года; Экономический и финансовый обзор, Восточнокарибский центральный банк, июнь 2007 года.

²⁶ www.devunit.gov.ms/transcomms; www.fco.gov.uk; www.fly-winair.com.

Е. Строительство, жилищный сектор и сфера коммунальных услуг

39. Производство в секторе строительства — одной из главных отраслей экономики Монтсеррата — сократилось в 2006 году на 5 процентов¹¹. В начале 2008 года велись работы в рамках двух проектов государственного сектора: проект жилищного строительства в Лук-Аут, финансируемый Европейским союзом, и проект строительства рынка в Литтл-Бэй (проект, предусматривающий четыре этапа строительства, которое должно завершиться в течение 10 лет при поддержке Соединенного Королевства и Европейского союза)^{3,11}.

40. Благодаря разработанной в 2006 году в контексте реализации «Перспектива 2010 года» Стратегии развития жилищного сектора в 2006–2007 годах были созданы группа по вопросам жилищного строительства и Комитет по распределению жилья и земельных угодий. Его функция состоит в том, чтобы консультировать Исполнительный совет по вопросам распределения домов, построенных в контексте осуществления проектов строительства жилья для Лук-Аут, Драммондс и Шиннлэндс, а также пустующих единиц жилья, зарегистрированных в составе жилищного фонда территории. Кроме того, в период 2006–2007 годов была введена в действие льготная жилищная программа, в рамках которой предоставляется финансовая помощь лицам, не имеющим возможности получить кредит на приобретение жилья. В тот же период с учетом угрозы, которую вулкан представлял для районов, расположенных к югу от реки Нантес, была разработана национальная стратегия переселения жителей в условиях чрезвычайной ситуации¹¹.

41. В Литтл-Бэй функционирует морской порт, в котором действует построенный в 1997 году временный причал для срочной эвакуации населения. Все предназначенные для острова грузы, как и ранее, должны проходить через это небольшое временное сооружение. В настоящее время совместными усилиями Антигуа и Барбуды и Монтсеррата строится постоянный современный причал для швартовки паромов и судов²⁷. В 2008 году было одобрено выделение из средств Фонда регионального развития КАРИКОМ в виде безвозмездной субсидии более 3 млн. долл. США на цели строительства небольшой шлюпочной гавани и застройки береговой зоны в Литтл-Бэй²⁸.

42. В 2007 году обеспечивающая энергоснабжение Монтсеррата компания «Монтсеррат электрисити сервисиз» и Управление водоснабжения Монтсеррата объединились в структуру «Монтсеррат ютилитиз лимитид», которая отвечает за распределение воды и электроэнергии на всей обитаемой части острова²⁹. Все жители острова имеют доступ к качественной питьевой воде, которая на Монтсеррате имеется в большом количестве (к водопроводу подсоединены примерно 98 процентов жителей). Правительство продолжало изучать наиболее эффективные возможные способы использования этого ценного ресурса и отслеживать количество выпадающих осадков на всей территории острова с целью лучше понять, каким образом обеспечить рациональное использование местных источников питьевой воды¹¹.

²⁷ www.caribbeannetnews.com, 26 February 2007.

²⁸ Там же.

²⁹ www.giu.gov.ms, 5 February 2008.

43. Что касается коммуникационного сектора, то компания «Кейбл энд Уайрлес» обеспечивает по лицензии функционирование на острове современной системы телефонной связи, в том числе проводной связи более чем на 2600 линиях³⁰. По сообщению управляющей державы, срок действия этой лицензии истек в апреле 2007 года. Правительство продолжает добиваться определенной степени либерализации рынка, и в настоящее время ведутся переговоры, призванные обеспечить дальнейшее продвижение в этом направлении. Широко применяется электронная почта, благодаря которой поддерживать контакты относительно несложно. Постепенно вводится в эксплуатацию асимметричная цифровая абонентская линия. Между Монтсерратом и всеми странами налажено регулярное почтовое сообщение³¹.

VI. Социальные условия

A. Общая информация

44. Кризис, вызванный извержениями вулкана, самым серьезным образом сказался на деятельности традиционных социальных структур и системы оказания помощи, поскольку многие семьи и общины оказались разделенными из-за того, что их члены были вынуждены переселиться и проживают теперь в разных частях земного шара. По сообщению управляющей державы, многие жители Монтсеррата впадают в жалкое существование. Правительству приходится организовывать и финансировать деятельность значительного числа служб социального обеспечения и социального развития, в частности в интересах большого числа по-прежнему проживающих на острове пожилых людей, относящихся к уязвимым группам населения. Расходы на деятельность служб социального обеспечения и развития в 2006 году составили, по оценкам, порядка 3,9 млн. восточнокарибских долларов¹¹.

45. По информации, предоставленной правительством территории, в 2006 году службы социального обеспечения предоставили финансовую помощь в среднем 268 домашним хозяйствам и 303 частным лицам, проживающим на острове и за его пределами. В 2006 году в среднем 95 семей получили субсидии на аренду жилья, главным образом в Лук-Аут. Общий объем расходов на осуществление программы составил около 2,5 млн. восточнокарибских долларов¹¹.

46. В 2007 году правительство приступило к проведению оценки масштабов нищеты в Монтсеррате, с тем чтобы проанализировать условия, сказывающиеся на уровне благосостояния населения, и определить политику, стратегии и планы действий, реализация которых поможет уменьшить масштабы нищеты в территории и одновременно будет способствовать ее социальному развитию и повышению качества жизни населения. 3 октября 2007 года в Литтл-Бэй был проведен семинар на тему «Нищета или лишения? Что представляет собой нищета в случае Монтсеррата», участие в котором приняли представители частного сектора, правительства и организаций, действующих на уровне общин³².

³⁰ www.devunit.gov.ms/transcomms.

³¹ Информация представлена управляющей державой 14 января 2008 года; Заявление главного министра по бюджету 2007 года; caribbeannetnews.com, 16 March 2007.

³² www.themontserratreporter.com, 15 October 2007.

Несколько ранее в 2007 году был открыт новый современный культурный центр на 700 мест³³.

В. Трудовые ресурсы

47. По сообщению управляющей державы, трудовое население Монтсеррата составляет около 2000 человек, включая примерно 40 процентов граждан и 60 процентов лиц, не являющихся гражданами территории. В Монтсеррате между администрацией и трудящимися в промышленности поддерживаются хорошие взаимоотношения и предпринимаются все усилия для того, чтобы трудящиеся, профсоюзы, предприниматели и другие экономические субъекты совместными усилиями обеспечивали достижение целей национального развития. Трудовые отношения регулируются Указом о занятости № 19 от 1979 года, в соответствии с которым Департамент труда, как и ранее, предлагает услуги по примирению, а урегулированием споров занимается суд по трудовым спорам³⁴.

48. Правительство территории сообщило, что в 2007 году гражданам территории, которые в течение трех или более лет проживали за ее пределами и решили вернуться в Монтсеррат, начали предоставлять финансовые льготы. По информации правительства, для лиц, на которые распространяется эта политика, будут установлены меньшие размеры сборов и потребительского налога на все личные вещи и предметы домашнего обихода, а также на одно автотранспортное средство на семью. Действие налоговых льгот стало распространяться также на лиц, которые, возвращаясь, ввозят предметы, необходимые им в их предпринимательской деятельности, в том числе орудия ремесла и капитальные активы, например оборудование и приспособления, необходимые для налаживания или расширения их предпринимательской деятельности³⁵.

49. По информации правительства территории, квалифицированной рабочей силы на острове по-прежнему не хватает, и эта проблема решается путем предоставления разрешений на работу лицам, не являющимся гражданами территории. В целях удовлетворения спроса на кадровые ресурсы правительство территории способствует активному найму квалифицированных работников, как специалистов, так и работников других категорий³⁶.

С. Образование

50. Департамент образования Монтсеррата отвечает за разработку и практическую реализацию программ просвещения и подготовки, нацеленных на обучение граждан острова умениям и навыкам, которые смогут внести позитивный вклад в развитие территории³⁷.

51. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, Монтсеррат обладает хорошо развитой образовательной инфраструктурой, в рамках

³³ www.caribbeannetnews.com, 15 May 2007.

³⁴ www.devunit.gov.ms/labour.

³⁵ www.caribbeannetnews.com, 19 May 2007.

³⁶ www.devunit.gov.ms/business.

³⁷ <http://www.mehcs.gov.ms>.

которой обеспечен 100-процентный доступ к начальному и среднему образованию. Система образования Монтсеррата в значительной степени базируется на принципах британской системы образования. Организационно Департамент образования состоит из нескольких специализированных секторов, соответствующих различным ступеням системы образования: дошкольное воспитание, начальное образование, среднее образование, высшее образование, обучение лиц с особыми потребностями, подготовка учителей и вспомогательные службы в системе образования. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и одно частное заведение для детей раннего возраста. Одна из трех начальных школ — частная. Единственная средняя школа — это государственная средняя школа Монтсеррата. На сферу образования и деятельность соответствующих служб приходилось 8 процентов объема бюджетной сметы по текущим операциям на 2007 год. Правительство территории продолжает осуществление Плана развития сферы образования на 2004–2009 годы¹¹.

D. Здравоохранение

52. Департамент здравоохранения территории отвечает за обеспечение первичного и последующего медико-санитарного обслуживания жителей Монтсеррата, а также вынесение в адрес правительства территории стратегических рекомендаций по вопросам охраны здоровья населения³⁷.

53. По сообщению управляющей державы, в Монтсеррате имеются современные медицинские учреждения, в том числе больница Св. Джона на 30 койко-мест на севере острова, которая располагает возможностями для оказания полного комплекса стандартных медицинских услуг, проведения рентгеноскопии и несложных операций, а также несколько амбулаторий первичной медико-санитарной помощи. На острове имеется все необходимое для экстренной медицинской эвакуации в Антигуа и Гваделупу. В 2007 году на развитие этого сектора было предусмотрено примерно 8 процентов объема средств по текущим операциям и 9 процентов объема средств по счету движения капитала. Правительство территории продолжает обеспечивать детям школьного возраста, пожилым людям, беременным женщинам и отдельным государственным служащим возможность бесплатно получать экстренную стоматологическую помощь¹¹.

54. По оценочным данным 2007 года, продолжительность жизни в территории составляет 79 лет, в том числе около 77 лет для мужчин и 81 год для женщин³⁸.

E. Права человека

55. В конституции территории предусмотрены положения, гарантирующие защиту основных прав и свобод ее граждан³⁹. По сообщению управляющей державы⁵, на Монтсеррат распространяется действие таких международных документов в области прав человека, как Европейская конвенция о правах человека; Международный пакт об экономических, социальных и культурных

³⁸ Central Intelligence Agency, *The World Factbook*, www.cia.gov.

³⁹ www.opsi.gov.uk.

правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В территории практически не было зарегистрировано жалоб в связи со случаями дискриминации по признаку расовой или религиозной принадлежности. Почти не возникает проблем в сфере культурных отношений, хотя миграция на остров и с острова в определенной степени влияет на социальные условия, поскольку все большее разнообразие порождает новые проблемы. В территории отсутствует дискриминация по признаку пола, т.е. обеспечена практическая реализация положений, содержащихся в статьях 2 и 3 Международного пакта о гражданских и политических правах.

56. Созданный Исполнительным советом Комитет по правам человека Монтсеррата помогает правительству территории выполнять его обязательства в отношении представления докладов в связи с различными международными конвенциями, контролирует осуществление соответствующих конвенций и выносит в адрес правительства территории рекомендации по вопросам, касающимся прав человека. По сообщению управляющей державы, Монтсеррат продолжает принимать меры в целях просвещения и повышения степени осведомленности населения территории по вопросам прав человека³.

Г. Преступность и общественная безопасность

57. В 2007 году правительство территории официально признало, что «резко увеличилось число совершаемых молодыми людьми преступлений, а также случаев насилия и недисциплинированного поведения молодежи», и оно заявило, что исправлению сложившейся ситуации могла бы способствовать деятельность по просвещению и подготовке. Департамент полиции и пожарной службы, со своей стороны, стремился сократить уровень преступности, принимая меры в целях отслеживания преступлений, связанных с оборотом наркотиков и привлечения к ответственности виновных в их совершении; выявления случаев отмывания денег и финансового мошенничества; повышения эффективности мер пограничного контроля; повышения уровня безопасности на дорогах и продолжения реализации программ поддержания правопорядка с опорой на общины. Кроме того, с учетом длительного периода засухи предполагалось, что сотрудники правоохранительных органов должны бдительно следить за тем, чтобы действия жителей территории не привели к возникновению серьезных пожаров¹¹.

58. В ноябре 2004 года была открыта новая тюрьма в Брейдсе. По информации, представленной управляющей державой, в конце декабря 2007 года в тюрьме в общей сложности содержалось 12 человек³. Совет по вопросам условно-досрочного освобождения, созданный в соответствии с Законом об условно-досрочном освобождении заключенных 2004 года, рассматривает дела с целью временного освобождения заключенных из мест лишения свободы по специальному разрешению и выносит рекомендации губернатору. Большинство уголовных правонарушений рассматриваются на основании Уголовного кодекса Монтсеррата, который был пересмотрен в 2002 году.

59. В составе Королевских полицейских сил Монтсеррата действуют полноценно функционирующее управление полиции, расположенное в комплексе правительственных зданий в Брейдсе, а также два полицейских участка и морское подразделение⁴⁰.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. Территория получает определенную поддержку от Программы развития Организации Объединенных Наций.

61. Монтсеррат является членом КАРИКОМ и ОВКГ, а также связанных с этими организациями учреждений, в том числе членом Вест-Индийского университета, Карибского банка развития и Союза Восточнокарибского центрального банка. По сообщению управляющей державы, Монтсеррат заявил о своем желании стать участником единого рынка и единого экономического пространства КАРИКОМ³.

62. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. По информации, предоставленной управляющей державой, Монтсеррат рассматривает вопрос о присоединении к Соглашению об экономическом партнерстве со странами Карибского бассейна — торговому соглашению, переговоры по которому велись в последнее время между КАРИКОМ и Европейским союзом³.

63. На состоявшемся 4 и 5 декабря 2007 года в Лондоне заседании Консультативного совета по заморским территориям Соединенное Королевство и заморские территории, представленные в Совете, включая Монтсеррат, договорились в максимально сжатые сроки распространить действие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на все заморские территории, а также установить крайний срок для распространения на все заморские территории действия Конвенции № 182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (июнь 2008 года) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (декабрь 2008 года)⁵.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

64. Позиция правительства Монтсеррата по вопросу о конституционной реформе изложена в разделе II выше, который касается текущих переговоров по вопросам конституции между Монтсерратом и правительством Соединенного Королевства.

⁴⁰ gov.ms/ministries/police.htm.

В. Позиция управляющей державы

65. В заявлении, сделанном 11 октября 2007 года на 5-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в период работы шестьдесят второй сессии (см. A/C.4.62/SR.5), представитель Соединенного Королевства, в частности, заявила, что «правительство ее страны как управляющей державы в отношении 10 несамостоятельных территорий предоставляет всю возможную помощь и поощряет те территории, которые выразили желание добиваться независимости, когда имеется такой вариант развития событий. Правительство Соединенного Королевства и его заморские территории продолжают содействовать достижению общих целей обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого политического и экономического развития, демократии, надлежащего управления и верховенства закона... Правительство ее страны внимательно изучило все предложения, касающиеся изменения конституции, полученные от территорий».

66. Как уже сообщалось (см. A/AC.109/2007/3), в заявлении, сделанном 24 апреля 2006 года, министр по делам заморских территорий Соединенного Королевства рассказал об отношениях между Соединенным Королевством и заморскими территориями семь лет спустя после опубликования «Белой книги» 1999 года, озаглавленной «Партнерство во имя прогресса и процветания: Британия и заморские территории»⁴¹. Подробное изложение позиции Соединенного Королевства в отношении альтернативных форм взаимоотношений в соответствии с резолюцией 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи было приведено ранее (там же).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

67. 17 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 61/118 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблеей⁴², и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (A/62/412). Раздел VII резолюции 62/118 В посвящен Монтеррату. В пунктах оперативной части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* намерение правительства территории обсудить вопрос о вариантах совершенствования нынешней конституции, с тем чтобы сохранить ее возможность в большей степени продвинуться к самоопределению на более позднем этапе, и опубликовать и публично обсудить конституцию, когда будет готов ее окончательный проект, который ожидался в первом квартале 2007 года;

2. *просит* управляющую державу оказать территории помощь в содействии осуществлению ее усилий по информированию общественно-

⁴¹ «Партнерство во имя прогресса и процветания: Британия и заморские территории», «Белая книга», представленная в палате общин 17 марта 1999 года министром Соединенного Королевства по иностранным делам и делам Содружества; воспроизведена в приложении к документу A/AC.109/1999/1, приложение.

⁴² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 23 (A/62/23).

сти, в соответствии со статьей 73(b) Устава Организации Объединенных Наций, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы, в контексте ее усилий по информированию общественности;

3. *призывает* управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана.
