Генеральная Ассамблея

26 February 2008
Russian

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	1–2	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3–12	3
III. Бюджет	13–15	6
IV. Экономическое положение	16–34	6
A. Общая информация	16–18	6
B. Туризм	19–20	7
C. Финансовые услуги	21–24	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	25–28	8
E. Инфраструктура	29–32	9
F. Связь и коммунальное хозяйство	33–34	10
V. Положение в социальной сфере	35–46	10
A. Общие сведения	35–36	10
B. Образование	37–40	11
C. Общественное здравоохранение	41–43	12
D. Преступность	44–46	12
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	47–50	13

VII. Будущий статус территории.	51–55	14
А. Позиция правительства территории.	51	14
В. Позиция управляющей державы.	52–54	14
С. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблей	55	15

I. Общая информация

1. Ангилья является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, в 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и в 8 км к северу от Сен-Мартена. Ландшафт территории является относительно равнинным, а ее общая площадь, включая несколько прибрежных островов, составляет 96 кв. км. Протяженность главного острова в длину составляет 26 км, а в ширину — 5 км. Столица Ангильи — Валли, где проживает 43 процента населения.

2. По оценкам на июль 2007 года, численность населения Ангильи составляла 13 677 человек, а ежегодные темпы прироста населения — примерно 1,4 процента¹. Несколько тысяч жителей Ангильи проживают за рубежом, прежде всего в Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки и на Виргинских островах Соединенных Штатов. Девяносто девять процентов жителей говорят на английском языке. Среди неанглоязычного населения наибольшая доля приходится на лиц, родным языком для которых являются испанский или китайский язык.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

3. Ангилья, коренным населением которой были араваки, впервые была колонизирована британскими поселенцами в 1650 году. В административных целях в период с 1871 по 1980 год она была объединена с Сент-Китсом и Невисом. После распада в 1962 году Вест-Индской федерации образование Сент-Китс–Невис–Ангилья получило статус государства, ассоциированного с Соединенным Королевством. После проведения нескольких демонстраций, участники которых требовали отделения от Сент-Китса и Невиса, в июле 1967 года был проведен референдум, в ходе которого за отделение было подано 1813 голосов, а против — 5. За новыми демонстрациями и затяжными переговорами последовали высадка в 1969 году британских сил безопасности и принятие в 1971 году закона об Ангилье, согласно которому Соединенное Королевство вновь взяло на себя прямую ответственность за управление территорией, назначило комиссара и создало Совет острова. Отдельная конституция вступила в силу в феврале 1976 года. В 1980 году по просьбе Ангильи были приняты меры к тому, чтобы территория официально вышла из состава Ассоциированного государства Сент-Китс–Невис–Ангилья и стала отдельной зависимой территорией Соединенного Королевства.

4. В 1981 году между правительствами Ангильи и Соединенного Королевства были проведены дальнейшие переговоры по конституционным вопросам. В соответствии с новой Конституцией, несмотря на то, что правительство Ангильи не будет обладать всей полнотой полномочий в отношении внутреннего самоуправления, оно будет наделено значительными дополнительными функ-

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, почерпнута из опубликованных материалов, включая источники правительства территории, и из информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

¹ *CIA World Factbook*, 16 January 2008.

циями в вопросах местного управления. Палата собрания Англии утвердила новую Конституцию, f Соединенное Королевство дало согласие на вступление в силу 1 апреля 1982 года Конституционного указа об Англие.

5. Согласно Конституционному указу об Англие, в который в 1990 году были внесены поправки, правительство Англии состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты собрания. Назначаемый Соединенным Королевством губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность, включая полицию и пенитенциарные службы, международные финансовые услуги, назначение на государственную службу и применение к государственным служащим условий и положений, касающихся их работы. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. В состав Исполнительного совета входят главный министр, не более трех других министров и два члена *ex-officio* (генеральный прокурор и помощник губернатора). Губернатор выполняет обязанности председателя. Палата собрания избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер, семь членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена *ex-officio*, которые входят в состав Исполнительного совета, и два члена, предлагаемых губернатором, один из которых назначается после консультаций с главным министром, а второй — после консультаций с главным министром и лидером оппозиции, в зависимости от обстоятельств.

6. Нынешний губернатор Эндрю Н. Джордж вступил в должность в июле 2006 года. Ранее он работал в Управлении кадров Министерства иностранных дел и по делам Содружества.

7. В результате состоявшихся 21 декабря 2005 года всеобщих выборов правительство вновь было сформировано Объединенным фронтом — коалицией в составе Демократической партии Англии и Национального союза Англии под руководством Осборна Флеминга, которая получила четыре места. Стратегический альянс Англии получил два места, а Объединенное движение Англии — одно место. Вскоре после этого ряды оппозиции покинул один из ее членов, в результате чего теперь правительство в Палате собрания представляют пять из семи избранных членов. Поскольку каждая оппозиционная партия получила одинаковое количество мест, губернатор не смог назначить лидера оппозиции. Следующие выборы должны состояться в 2010 году².

8. В Англие действует система общего права Соединенного Королевства, а также все законодательные акты, унаследованные от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья до августа 1971 года, и местные законодательные акты, принятые впоследствии. Правосудие отправляется Восточнокарибским верховным судом, состоящим из Апелляционного суда и Высокого суда, судами суммарной юрисдикции и магистратскими судами. Сводные тексты всех законодательных актов, принятых в Англие до 2004 года включительно, можно получить в распечатанном виде и на компьютерном диске в канцелярии генерального прокурора².

9. Основы взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями изложены в «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Велико-

² Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года.

британия и заморские территории», которая была опубликована в марте 1999 года³. На основании закона 2002 года о британских заморских территориях, вступившего в силу 21 мая 2002 года, были упразднены термины «колония» и «зависимая территория», а «гражданам британских заморских территорий» было предоставлено право на получение гражданства Великобритании.

10. В начале 2006 года правительство территории учредило Комиссию по реформе Конституции и избирательной системы для возобновления процесса обзора Конституции. Это было сделано с целью учесть усилия созданного в 2001 году Комитета по реформе Конституции и избирательной системы, который не завершил свою работу и не представил никаких рекомендаций относительно реформы. Комиссия работала под председательством вышедшего в отставку судьи Восточнокарибского верховного суда Дона Митчелла и представила свой доклад правительству территории в июле 2006 года. Доклад представляет собой набор рекомендуемых к внесению в нынешнюю Конституцию изменений, ориентированных на расширение объема внутреннего самоуправления территории. В своем докладе Комиссия сделала вывод о том, что в целом жители Ангильи удовлетворены Конституцией 1982 года, в соответствии с которой они располагают значительной автономией, находятся под защитой внешних (Соединенное Королевство) сил обороны и представлены на международной арене министерством иностранных дел и по делам Содружества. Кроме того, в докладе отмечается, что в территории имеется небольшая группа, которая выступает за независимость. Правительство территории рассмотрело рекомендации, посредством серии совещаний провело консультации с членами Палаты собрания и общественностью и в настоящий момент занимается подготовкой дальнейших рекомендаций правительству Соединенного Королевства⁴.

11. Выступая перед Комитетом по иностранным делам Палаты общин Соединенного Королевства 3 декабря 2007 года, в ответ на вопрос о том, когда возобновятся переговоры по конституционным вопросам, главный министр заявил, что, как ожидается, они вновь начнутся в январе 2008 года. Они не возобновились в сентябре 2007 года, как ожидалось ранее, поскольку народ Ангильи решил заново рассмотреть рекомендации Комиссии. По словам главного министра, в процессе этого пересмотра появилось мнение о том, что Ангилья должна обладать всеми полномочиями в отношении внутреннего самоуправления. Учет этого мнения является залогом успешного развития переговорного процесса.

12. В ответ на вопрос об отношениях Ангильи с ее губернатором главный министр, в частности, заявил: «Будучи избранными членами, мы считаем, что пришло время делать назначения на старшие должности не на основе консультаций с губернатором, а в соответствии с рекомендациями избранных членов». Кроме того, главный министр подчеркнул необходимость присутствия в правительстве территории пятого министра⁵.

³ «Партнерство во имя прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», «Белая книга»; представленная палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; воспроизведена в приложении к документу A/AC.109/1999/1.

⁴ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; *The Anguillian*, 20 April 2007.

⁵ Osbourne Fleming. Uncorrected transcript of oral evidence to be published as HC 147-I, House

III. Бюджет

13. В Ангилье финансовый год соответствует календарному году. В декабре 2007 года министр финансов представил Палате собрания бюджет на 2008 год. В своем докладе он привлек особое внимание к областям, в которых целевые показатели финансового плана были достигнуты или превышены, включая регулярные поступления (в частности, пошлина на импорт, гербовый сбор и налог на проживание) и взносы в финансовые резервы. Министр обрисовал необходимость закреплять достигнутые результаты и одновременно решать различные социальные проблемы. По прогнозам, в 2008 году текущие расходы составят 255 млн. восточнокарибских долларов, а капитальные расходы — примерно 53 млн. восточнокарибских долларов. Эти затраты будут покрываться за счет текущих поступлений в размере более 238 млн. восточнокарибских долларов и займов на сумму до 17 млн. восточнокарибских долларов на финансирование ряда проектов. На момент представления бюджета на 2008 год Палате собрания объем резервных средств составлял 40,7 млн. восточнокарибских долларов против целевого показателя на этот год, составляющего 32,2 млн. восточнокарибских долларов⁶.

14. Министр финансов далее указал, что за стремительными темпами экономического развития ведется пристальное наблюдение с целью помочь правительству территории обуздать инфляцию и защитить реальные доходы. Беспрецедентный экономический рост не является устойчивым, поскольку экономика уже испытывает острую нехватку рабочей силы и инфляцию, вызванную ростом заработной платы⁶.

15. По заявлению управляющей державы, двусторонняя помощь, оказываемая Министерством по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства, была прекращена с 31 марта 2005 года в связи с улучшением показателя валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в Ангилье. Несмотря на прекращение двусторонней помощи, Ангилья по-прежнему получает помощь по линии осуществляемой МВМР региональной программы оказания помощи заморским территориям Соединенного Королевства в Карибском бассейне².

IV. Экономическое положение

A. Общая информация

16. В последние годы в Ангилье наблюдается постоянный рост экономической активности в основном за счет туристического сектора. Согласно заявлению управляющей державы, среднегодовые темпы роста ВВП составляли 6,1 процента в течение пятилетнего периода с 2001 по 2005 год. Объем ВВП увеличился с примерно 245 млн. восточнокарибских долларов в 2005 году до 281 млн. восточнокарибских долларов в 2006 году, т.е. примерно на 15 процен-

of Commons, Minutes of evidence taken before the Foreign Affairs Committee, Overseas territories, Monday 3 December 2007, <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm>.

⁶ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; Заявление о бюджете на 2008 год, <http://www.gov.ai>.

тов. В 2005 году объем ВВП на душу населения составил 29 835 восточнокарибских долларов (примерно 11 132 долл. США). Предварительные сметы на 2007 год показывают, что рост ВВП снова превысит 10 процентов. Министерство финансов прогнозирует, что в 2007 году положительное сальдо составит более 38 млн. восточнокарибских долларов, и тенденция положительного сальдо, начавшаяся в 2004 году⁶, сохранится.

17. Основной вклад в экономическое развитие вносили туризм (гостиницы и рестораны), банковская деятельность и страхование, строительство и государственные службы, на долю которых в 2006 году приходилось соответственно 33 процента, 17 процентов, 16 процентов и 12 процентов ВВП. Согласно прогнозам, в 2007 году объем ВВП увеличится более чем на 10 процентов, главным образом за счет секторов туризма и строительства, поскольку продолжается деятельность по реализации основных проектов, связанных с объектами курортной зоны и жилья, с бюджетом 500 млн. долл. США и 250 млн. долл. США⁶.

18. В то же время за последние несколько лет вырос уровень инфляции. Согласно заявлению управляющей державы, правительство территории осознает необходимость контролирования инфляции и регулирования экономики, с тем чтобы инфляция не стала неуправляемой².

В. Туризм

19. Основой экономики Ангильи по-прежнему является туризм категории «люкс». Поощряя стратегию «незначительного по объему высокостоймостного туризма», Исполнительный совет недавно утвердил двухгодичный проект развития туристического сектора, включающий использование услуг консультанта в области планирования туризма, который будет прикреплен к министерству туризма, проведение анализа экономического и социального эффекта 4500 туристических номеров, которые, как ожидается, будут сданы в эксплуатацию к 2020 году, и координацию анализа Генерального плана развития туризма на 2010–2020 годы, которое должно быть завершено к июлю 2009 году⁷. В настоящее время компаниями частного сектора осуществляются три крупных проекта в этой области, один из которых принадлежит местной компании, второй ориентирован на местную рабочую силу, а третий принадлежит иностранной компании и выполняется в основном трудящимися-мигрантами⁸.

20. По сообщениям, положительное влияние на этот сектор оказала рекламно-пропагандистская деятельность Ангильского совета по туризму и Ассоциации гостиничного хозяйства и туризма Ангильи. Ангилья получала выгоды от повышения степени информированности о рыночных возможностях в территории и ее рекламирования средствами массовой информации в качестве престижного места для отдыха и проведения «медового месяца». Также ведется работа над тем, чтобы в рамках программы «Очаровательное уединение» предлагался качественный отдых на острове для людей среднего достатка и людей,

⁷ Заявление о бюджете на 2008 год; <http://www.gov.ai>.

⁸ *The Anguillian*, 7 мая 2007 года. Число посещающих Ангилью туристов возросло с 143 186 человек в 2005 году до 167 245 человек в 2006 году, http://gov.ai/statistics/Jun_August.htm.

не желающих тратить много денег, и поддерживались мелкие местные предприятия. В Ангилье активно развивается сектор недвижимости, и в этих целях осуществляются новые проекты по развитию курортных и туристических зон⁹.

С. Финансовые услуги

21. В соответствии с информацией, размещенной на веб-сайте правительства территории, сектор финансовых услуг Ангилье переживает значительный рост в областях, связанных с международными лицензиями, офшорными банковскими услугами и взаимными фондами. В настоящее время эта отрасль включает, среди прочих, четыре коммерческих банка, 44 офшорных предприятия и 53 трастовых компании¹⁰.

22. Ангилье начала развивать сектор финансовых услуг довольно поздно, и в ней имеется небольшой международный финансовый сектор, специализирующийся на регистрации доверительных фондов и компаний. В территории не взимаются подоходный налог, а также налог на недвижимость и прирост капитала.

23. Учрежденная в 2004 году Комиссия по финансовым услугам Ангилье является независимым регулятивным органом, который занимается выдачей лицензий, наблюдением за деятельностью держателей лицензий, осуществлением контроля за предоставлением финансовых услуг в целом, проведением обзоров действующих законов о финансовых услугах и подготовкой рекомендаций в отношении нового законодательства, а также поддержанием контактов с соответствующими иностранными и международными регулятивными органами.

24. Как сообщалось ранее (см. A/AC.109/2007/8), в территории действует эффективное законодательство по борьбе с отмыванием денег, включая Закон о доходах от преступной деятельности 2000 года; Закон об Управлении по предоставлению информации об отмывании денег 2000 года; Положения о борьбе с отмыванием денег; Руководящие положения о предупреждении отмывания денег; и Закон об уголовном правосудии. Правительство Ангилье провело обзор и внесло изменения в Закон о доходах от преступной деятельности и другие нормативные акты, касающиеся борьбы с отмыванием денег, для обеспечения выполнения требований международных регулятивных органов, в частности пересмотренных 40 рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, а также восьми специальных рекомендаций, касающихся борьбы с финансированием террористической деятельности².

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

25. По заявлению управляющей державы, правительство продолжает осуществлять планы организационного укрепления и развития людских ресурсов с целью обеспечить рациональное использование рыбных и других морских ресурсов острова. Проект по охране морских заповедников, осуществление которого началось в июле 2005 года, был завершен в феврале 2007 года. Проект

⁹ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; <http://www.anguillanews.com>, 15 января 2008 года.

¹⁰ <http://www.gov.ai>, 25 April 2007.

предусматривал проведение быстрой экологической оценки подводного мира во всех пяти морских заповедниках Ангильи с целью определить характеристики среды обитания, а также разнообразие, численность и размер видов рыб. Выводы показывают, что Ангилья располагает значительными рифовыми системами и в целом здоровыми популяциями рыб¹¹.

26. Сельскохозяйственная деятельность в Ангилье ограничена вследствие совокупного воздействия таких факторов, как неплодородность почв и нерегулярное выпадение осадков. Тем не менее сельское хозяйство продолжает играть важную роль в обеспечении средств к существованию для местного населения. В 2006 году на долю сельского хозяйства (включая рыболовство, растениеводство и животноводство) приходилось около 2,4 процента ВВП².

27. В связи со спросом на овощи в секторе туризма и необходимостью увеличения числа розничных магазинов растет число мелких фермеров, вкладывающих средства в технологии капельного орошения в целях ведения интенсивного земледелия. В Ангилье была построена гидропонная ферма, использующая минеральные питательные растворы вместо почвы и снабжающая овощами и фруктами один из курортных комплексов¹². Согласно заявлению управляющей державы, Ассоциация фермеров поддерживает активное сотрудничество с техническими специалистами правительства в целях увеличения производства свежих овощей и сокращения расходов территории на импортные продукты питания.

28. Рыболовство и живые морские ресурсы Ангильи могут способствовать диверсификации экономики, которая зависит от туризма. Исследования показали, что для удовлетворения спроса на местном и региональных рынках можно на устойчивой основе осуществлять глубоководный промысел в 200-мильной исключительной экономической зоне Ангильи².

Е. Инфраструктура

29. Ангилья реализовала несколько проектов в масштабах острова, включая ремонт дорог, развитие портов, развитие школ и удовлетворение других связанных с инфраструктурой национальных потребностей, которые находятся в непосредственном ведении министерства по вопросам инфраструктуры, коммуникаций, коммунального хозяйства и жилья¹³.

30. Общая протяженность автомобильных дорог в Ангилье составляет около 150 километров, включая 80 километров асфальтированных дорог. По сведениям управляющей державы, в 2007 году были продолжены работы по ремонту дорог и различных морских портов. В течение 2008–2009 годов будут модернизированы и заново заасфальтированы все основные городские дороги в Валли. В бюджете на 2008 год министерству по вопросам инфраструктуры, коммуникаций, коммунального хозяйства и жилья выделено 16,3 млн. восточнокарибских долларов, предназначенных для финансирования работ, связанных с развитием дорог⁶.

¹¹ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; <http://www.anguillian.com>, 20 February 2008.

¹² <http://www.cuisinartresort.com>, 20 February 2008.

¹³ Carribeannetnews.com, 13 February 2008.

31. В 2007 году были начаты исследования в рамках генерального плана разработки и сооружения новых зданий терминала для нового порта в Блоунг-Поинт и использования земельных площадей в Корито для строительства современного глубоководного контейнерного порта. В 2007 году было завершено строительство новых пристаней в Блоунг-Поинт².

32. По заявлению управляющей державы, капитальные расходы на сектор воздушного транспорта должны по-прежнему покрываться при поддержке Европейского союза. Был модернизирован аэропорт «Уоллблейк». В 2007 году продолжилось увеличение объема авиаперевозок, особенно в секторе частных самолетов, что создало потребность в более совершенных объектах для дозаправки самолетов. В результате правительство выдало лицензию на сооружение в аэропорту крупной станции дозаправки².

F. Связь и коммунальное хозяйство

33. В Ангилье действуют современная система внутренней телефонной связи и радиорелейная линия связи с островом Сен-Мартен, которая обеспечивает международную телефонную связь, и при этом на конкурентной основе предоставляются услуги мобильной и наземной связи и Интернет-услуги.

34. Правительство территории осуществляет положения нового Закона о корпорации водоснабжения 2007 года, деятельность которой регулируется Комиссией по коммунальному хозяйству. Энергетическая компания Ангилии закупила два новых генератора мощностью 5 мВт каждый, что позволило улучшить энергоснабжение ее клиентов, а также начала процесс покупки двух дополнительных генераторов, чтобы удовлетворять спрос на электроэнергию.

V. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

35. Уровень жизни и социальные показатели в Ангилье выгодно отличаются от соответствующих показателей в других странах этого региона. Доля грамотных среди населения составляет 95 процентов. В 2007 году средняя ожидаемая продолжительность жизни у женщин составляла 80,5 года, а у мужчин — 74,5 года. С 1982 года в Ангилье действует система социального обеспечения.

36. В Заявлении о бюджете на 2008 год, сделанном министром финансов в декабре 2007 года, правительство территории признало наличие тех проблем в области социального развития, которые сопровождали экономический рост. Пятью основными социальными проблемами являются преступность, употребление наркотиков и злоупотребление ими среди молодежи, девиантность молодежи, стоимость жизни и распад семьи. Согласно этому заявлению, правительство территории пытается найти равновесие между ожиданиями народа Ангилии и его стремлением к развитию и будущими последствиями принятых решений, т.е. решить задачу устойчивого развития. Признавая существование определенных социальных проблем, министр заявил, что достигнут прогресс в области решения программных задач, которые со временем принесут свои плоды, в том числе в сфере сокращения масштабов нищеты. Для проведения оцен-

ки масштабов нищеты в территории была сформирована Национальная группа по оценке, и началось обучение ее членов. Ожидается, что процесс оценки начнется в 2008 году⁷.

В. Образование

37. Образование в Ангилье является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 17 лет, которые получают его в рамках системы, включающей дошкольные и средние учебные заведения. В Ангилье имеется 11 частных дошкольных учреждений, 10 из которых субсидируются правительством территории. Эти заведения посещают дети в возрасте от трех до пяти лет. Согласно заявлению управляющей державы, в настоящее время в этих заведениях учатся 413 детей. Дети в возрасте от 5 до 12 лет посещают начальную школу. На острове имеется шесть государственных и две частные начальные школы. Специальное образование дается в центрах, созданных при двух более крупных начальных школах. В настоящее время в начальных школах обучаются 1654 ребенка².

38. Правительство территории совместно с министром инфраструктуры взяло на себя обязательство завершить строительство в Вест-Энде начальной школы «Элвин Эллисон», в которой будут библиотека и зрительный зал, усовершенствовать школу «Моррис Вантерпул» и начать строительство новой начальной школы в районе Айленд-Харбор¹³.

39. Среднее образование в Ангилье обеспечивается в двух студенческих городках единственного среднего учебного заведения в Ангилье, которым является общеобразовательная школа «Албена Лейк-Ходж». Согласно заявлению управляющей державы, программы обучения по альтернативным дисциплинам осуществляются в отремонтированной старой больнице, а еще в одном месте создана группа помощи учащимся. В настоящее время в этом учебном заведении учатся примерно 1071 детей¹⁴.

40. В Ангилье высшее образование можно получить в Центре для образования взрослых и повышения квалификации Департамента образования и Центре заочного образования Вест-Индского университета, в которых предлагаются программы подготовки преподавателей начальных и средних школ и программы обучения по основным дисциплинам. Филиал Вест-Индского университета в Ангилье предлагает ангильским студентам программы заочного обучения по системе Вест-Индского университета. Национальный муниципальный колледж был создан в 2007 году и по-прежнему будет являться одним из приоритетов в 2008 году, поскольку острову необходимо ликвидировать растущую нехватку квалифицированных кадров в таких важнейших секторах, как туризм и строительство. Во второй половине 2006 года была создана группа по вопросам создания муниципального колледжа, которая в настоящее время руководит колледжем².

¹⁴ Информация передана управляющей державой 9 января 2007 года.

С. Общественное здравоохранение

41. В бюджете на 2008 год Управлению здравоохранения выделяется 24 млн. восточнокарибских долларов. Капитальные сметы на развитие услуг здравоохранения в 2008 году составляют примерно 2 млн. восточнокарибских долларов, и 2,7 млн. восточнокарибских долларов выделено на капитальное развитие Национального фонда здравоохранения. Как сообщалось ранее, правительство территории объявило о планах введения налога для создания национальной системы медицинского страхования. В настоящее время ведется подготовка этого закона, который будет принят в 2008 году¹⁵.

42. В трех медико-санитарных округах острова насчитывается пять медицинских центров. К числу приоритетных задач правительства территории, изложенных в стратегическом плане в области здравоохранения на 2003–2008 годы, относятся следующие: продолжение укрепления деятельности по оказанию первичной и вторичной медико-санитарной помощи; развитие департамента охраны здоровья и гарантирование качества в министерстве здравоохранения, решение задачи охраны окружающей среды, контроль за качеством воды, удаление твердых отходов и регулирование деятельности государственных и частных служб здравоохранения; расширение услуг по охране психического здоровья и оказанию психиатрической помощи; уход за пожилыми людьми, а также профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа и других инфекционных и неинфекционных заболеваний¹⁴.

43. Совет Управления здравоохранения Ангильи, созданный в декабре 2003 года, взял на себя в январе 2004 года ответственность за оказание всей первичной, вторичной и индивидуальной медико-санитарной помощи. Министерство социального развития отвечает за регулирование и контролирование деятельности государственного и частного секторов здравоохранения, включая Управление здравоохранения Ангильи, разработку политики и осуществление регулирования и закупок, связанных с предоставлением услуг в области здравоохранения¹⁴.

Д. Преступность

44. По сравнению с региональными и международными показателями уровень преступности в Ангилье является низким, однако он растет. В декабре 2007 года, выступая с речью перед Комитетом по иностранным делам палаты общин Соединенного Королевства, главный министр заявил, что в территории наблюдается «необычайный уровень преступности», и привел такие примеры, как убийства и кражи⁵.

45. Принимаются меры для того, чтобы воспрепятствовать развитию этой тенденции. Например, по сообщению управляющей державы, в 2006 году при поддержке Соединенного Королевства была создана Целевая группа по наркотикам и огнестрельному оружию, в которую вошли опытные отставные офицеры полиции Соединенного Королевства, работающие совместно с членами королевской полиции Ангильи. К концу 2007 года Целевая группа полностью

¹⁵ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; www.lachealthsys.org.

финансировалась правительством территории. Соединенное Королевство продолжает оказывать поддержку в обучении сотрудников королевской полиции Англии и укреплении ее потенциала, которое включает предполагаемое зачисление в штат в 2008 году вышедшего в отставку офицера полиции, с тем чтобы он возглавил новый Отдел по борьбе с финансовыми преступлениями в королевской полиции Англии, обучение осмотру места преступления, предоставление транспорта для сбора вещественных доказательств, установку компьютеризированных устройств для пограничного и таможенного контроля в порту паромной переправы, установку камер видеонаблюдения и системы охраны в одной из тюрем, а также управление пенитенциарными службами¹⁶.

46. Кроме того, согласно Заявлению о бюджете на 2008 год, сооружение центра кратко- и среднесрочной реабилитации для молодежи уже наполовину завершено. К настоящему моменту принят на работу руководитель центра, и Департамент надзора за условно освобожденными территории ведет набор остального персонала центра. С момента своего основания в 2005 году Департамент надзора за условно освобожденными имел дело с более чем 100 клиентами, и 90 процентов условно освобожденных соблюдали условия освобождения. Вся условно освобожденная молодежь посещала школу, и более 95 процентов условно освобожденных взрослых работали⁷.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

47. Ангилья является членом Восточнокарибского центрального банка и ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств, Ассоциации карибских государств, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Карибского сообщества и общего рынка.

48. Являясь самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, Ангилья ассоциирована с Европейским союзом, но не является его членом. Территория еще не установила отношений в рамках Соглашения Европейского союза об экономическом партнерстве².

49. Присутствовавшие на заседании Консультативного совета 2007 года Соединенное Королевство и заморские территории, включая Ангилью, согласились о распространении в самое ближайшее время действия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на все заморские территории, а также назначили июнь 2008 года в качестве даты распространения Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда и декабрь 2008 года в качестве даты распространения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на все заморские территории¹⁷.

50. Правительство Англии непосредственно сотрудничает с другими правительствами Карибского бассейна и участвует в региональных проектах различных международных организаций и учреждений². Например, общекарибский «страховой пул на случай катастрофы», созданный Всемирным банком, получил средства на сумму 47 млн. долл. США для оказания поддержки государст-

¹⁶ Информация предоставлена управляющей державой 16 января 2008 года; общие сведения об Англии, www.fco.gov.uk, перевод в открытый доступ 8 февраля 2008 года.

¹⁷ www.fco.gov.uk, пресс-релиз, 6 декабря 2007 года.

вам Карибского бассейна, включая Ангилью, в случае урагана или землетрясения¹⁸.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

51. О развитии событий, связанных с реформой конституции и избирательной системы и касающихся будущего статуса Ангильи, говорится в разделе II «Конституционные, правовые и политические вопросы».

B. Позиция управляющей державы

52. В заявлении, сделанном 16 января 2008 года, управляющая держава сообщила следующее:

«Министры Соединенного Королевства ясно заявили, что до тех пор, пока Территории желают поддерживать связи с Соединенным Королевством, правительство Соединенного Королевства будет сохранять достаточные полномочия, в том числе в лице губернатора, для того чтобы обеспечивать выполнение международных обязательств, защищать себя от непредвиденных потенциальных обязательств, и обеспечивать благое управление Территорией, включая поддержание независимости судебной системы, отправление правосудия и политическую беспристрастность гражданской службы»².

53. В предыдущем заявлении, сделанном перед Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) на пятом заседании, состоявшемся 11 октября 2007 года в ходе шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/C.4/62/SR.5), представитель Соединенного Королевства, в частности, заявила, что «правительство ее страны как управляющей державы в отношении десяти самоуправляющихся территорий предоставляет всю возможную помощь и поощряет те Территории, которые выразили желание добиваться независимости, когда имеется такой вариант развития событий. Правительство ее страны и его заморские территории продолжают содействовать достижению общих целей обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого политического и экономического развития, демократии, благого управления и верховенства закона ... Правительство ее страны тщательно рассмотрело все полученные от территорий предложения, касающиеся изменения Конституции».

54. Более того, как сообщалось ранее (A/АС.109/2007/3), в заявлении, сделанном 24 апреля 2006 года, министр по делам заморских территорий Соединенного Королевства провел обзор отношений между Соединенным Королевством и заморскими территориями за семилетний период, прошедший с момента опубликования в 1999 году «Белой книги», озаглавленной «Партнерство во имя прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории»³. Изложение позиции Соединенного Королевства по вопросу об альтернативных

¹⁸ United Press International, 27 February 2007.

формах отношений, как указано в резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, было представлено ранее¹⁹.

С. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблеей

55. 17 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея на основании доклада Специального комитета, переданного Генеральной Ассамблее²⁰, и его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертым комитетом) Генеральной Ассамблеи (A/62/412) без голосования приняла резолюции 62/118 А и В. Раздел II резолюции 62/118 В посвящен Ангилье. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

«1. *приветствует* создание новой Комиссии по конституционной и избирательной реформе и издание ее доклада в 2006 году и проведение консультаций с общественностью и других консультативных совещаний в начале 2007 года с целью выработки рекомендаций для управляющей державы относительно предлагаемых изменений конституции, действующей в настоящее время в территории;

2. *подчеркивает* важность ранее выраженного желания правительства территории принять выездную миссию Специального комитета, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

3. *просит* управляющую державу оказать территории помощь в содействии ее работе, связанной с проведением консультаций с общественностью, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, при получении соответствующей просьбы, в рамках ее усилий по проведению консультаций с общественностью».

¹⁹ “A Successful Future” («Успешное будущее»), речь лорда Трисмана, острова Тёркс и Кайкос, 24 апреля 2006 года (www.fco.gov.uk); см. также A/АС.109/2007/8, пункт 65.

²⁰ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 23 (A/62/23)*.