Организация Объединенных Наций A/AC.109/2009/2

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 February 2009
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

		Стр.
I.	Общие сведения	3
II.	Изменения в конституционном и политическом устройстве	4
III.	Внешние связи	7
IV.	Экономические условия	8
	A. Изменения в экономической области	9
	B. Административно-хозяйственные службы	12
	C. Транспорт и связь	12
	D. Энергоснабжение	14
V.	Социальные условия	14
	A. Образование	14
	B. Здравоохранение	15
	C. Положение женщин	16
VI.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	16
	A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	16
	B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	17

09-23706 (R) 050309 090309

Стр.

C. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей 18

VII. Будущий статус территории 18

A. Позиция управляющей державы 18

B. Позиция народа Токелау 20

I. Общие сведения

1. Токелау[1], несамоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Новой Зеландии, состоит из трех небольших атоллов в северных районах южной части Тихого океана (Факаофо, Нукунону и Атафу) общей площадью примерно 12,2 км^2. Факаофо — самый южный атолл; на расстоянии около 50 км к северо-западу от Факаофо расположен атолл Нукунону, а почти в 100 км от Нукунону находится третий атолл — Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте, никогда не превышающей 5 м над уровнем моря. Ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и ее основным посредником по связям с внешним миром является Самоа, находящееся в 480 км к югу.

2. Коренными жителями Токелау являются полинезийцы, имеющие языковые, семейные и культурные связи с Самоа. Согласно данным последней из проводимых каждые пять лет переписей населения за 19 октября 2006 года, численность оседлого населения де юре составляет 1466 человек. В это число включены все постоянные жители Токелау, которые находились на Токелау в ночь проведения переписи (исключая приезжих), а также те, кто обычно проживает на Токелау, но временно отсутствовал по делам государственной службы, в связи с учебой или в связи с необходимостью получения медицинской помощи, что случается нередко. Согласно данным переписи за 2001 год, на территории проживало 1537 человек, что включает и тех, кто находился на Токелау в ночь проведения переписи, а также тех, кто находился в Апиа, Самоа. Число жителей по атоллам в 2006 году распределялось следующим образом: Атафу — 524 человека, Факаофо — 483 человека и Нукунону — 426 человек. Еще одна группа из 33 человек, состоящая из сотрудников административно-хозяйственных служб Токелау и основных членов их семей, была охвачена переписью в Апиа, где находится Отдел по связям с Токелау. Сложные условия жизни на атоллах и ограниченность имеющихся у населения возможностей, а также право жителей территории проживать в Новой Зеландии в качестве ее граждан (а также, соответственно, в Австралии), привели к тому, что за последние 40 лет многие жители Токелау покинули свои атоллы. В 2006 году почти 7000 человек в Новой Зеландии заявили себя токелауанцами. Более или менее крупные общины токелауанцев также проживают в Австралии, Американском Самоа и Самоа. Членами этих общин являются те, кто был рожден на атоллах Токелау, а также те, кто был рожден за пределами этой территории, причем доля последних растет.

3. В Новой Зеландии должностным лицом, на котором лежит основная обязанность по поддержанию связей с Токелау, является Администратор Токелау, базирующийся в Веллингтоне и назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В октябре 2006 года новым Администратором был назначен Дэвид Пейтон.

---

[1] Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, была взята из опубликованных документов, включая документы правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(e) Устава Организации Объединенных Наций.

II. Изменения в конституционном и политическом устройстве

4. Как сообщалось в предыдущих рабочих документах по вопросу о Токелау (см. A/AC.109/2001/5, A/AC.109/2002/6, A/AC.109/2003/10, A/AC.109/2004/8 и A/AC.109/2005/3), начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (национальным представительным органом Токелау) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный “Modern House of Tokelau” («Новый дом Токелау»), в котором затронут ключевой вопрос, стоящий перед этой территорией и касающийся создания конституционной основы, а именно: как создать надлежащую систему управления и администрации для самоуправляющейся общины, члены которой проживают в селениях или на атоллах, чтобы эта система соответствовала традиционным способам принятия решений.

5. После публикации в 1998 году доклада «Новый дом» изменился порядок представительства в Генеральном фоно. До выборов 2002 года селения были представлены в Генеральном фоно на равной основе. С 2002 года количество представителей пропорционально численности жителей селений. В результате выборов 2002 года в состав Генерального фоно были избраны восемь делегатов от Атафу, шесть — от Нукунону и семь — от Факаофо. Изменилась также система выборов, и теперь вместо назначения представителей советами селений делегаты в Генеральный фоно выбираются путем проведения в них всеобщих выборов. Вопрос о представительстве в Генеральном фоно вновь рассматривался в октябре 2004 года перед выборами 2005 года, и были приняты решения относительно процедуры назначения Председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей Совета действующего правительства в составе шести членов, который является органом исполнительной власти в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждого селения) и три пулену ку (мэры каждого селения). Три фаипуле ежегодно сменяют друг друга на должности Улу-о-Токелау, главы правительства. В 2008 году на этой должности находился Пио Туиа, фаипуле Нукунону. Фаипуле Факаофо Фоуа Толоа будет являться Улу-о-Токелау в 2009 году.

6. Выборы фаипуле, пулену ку и делегатов Генерального фоно проводятся в каждом селении один раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 17–19 января 2008 года. В настоящее время в Генеральном фоно представлены семь делегатов от Атафу, шесть делегатов от Нукунону и семь — от Факаофо.

7. Обсуждения новых рамок взаимоотношений между Новой Зеландией и Токелау на основе результатов первоначального анализа вопроса о конституции Токелау были проведены в Веллингтоне в декабре 2002 года. По итогам последующих консультаций заявление о принципах партнерства было согласовано между Новой Зеландией и Токелау, а затем одобрено на июньской сессии Генерального фоно 2003 года. В Соглашении о партнерстве с Новой Зеландией предусмотрены среднесрочные и долгосрочные перспективы, в контексте которых может продолжаться работа по развитию конституции Токелау и других сфер жизни территории. Документ охватывал такие вопросы, как управление партнерскими отношениями, самоопределение Токелау, язык и культура, новозеландское гражданство, общие ценности, экономическая и административная помощь, координация предоставляемых территории услуг, вопросы обороны и безопасности, международные дела, а также положение токелауанской общины

в Новой Зеландии. В то же время правительство Новой Зеландии утвердило программу поддержки Токелау, известную как Программа административной помощи. Суть этой программы заключалась в том, что всем государственным учреждениям Новой Зеландии было официально поручено изучить возможности оказания помощи Токелау в пределах сферы их полномочий. Были достигнуты договоренности о выполнении Канцелярией Администратора в Веллингтоне функций связующей и координирующей структуры в рамках этой программы.

8. С июля 2004 года три совета селений несут на себе всю полноту ответственности за обеспечение административно-хозяйственной работы в своих селениях. Это решение вытекало из соглашения, достигнутого ранее на основе подхода, известного как «Новый дом Токелау» (см. пункт 4 выше), в соответствии с которым основу будущей структуры управления должен составить традиционный Совет старейшин каждого атолла. Согласно этой договоренности, три вышеупомянутых Совета селений передают Генеральному фоно полномочия на проведение деятельности, которая требует координации на национальном уровне (более подробная информация об обзоре работы административно-хозяйственных служб Токелау за период до 30 июня 2004 года содержится в документе A/AC.109/2005/3). Последний компонент проекта «Новый дом», известный под названием «Друзья Токелау» (предполагает информирование общин токелауанцев в Новой Зеландии и других заинтересованных сторон о происходящих событиях), в настоящее время осуществляется Управлением Совета действующего правительства Токелау и Канцелярией Администратора в Веллингтоне. Канцелярия Администратора была включена в состав более крупного Отдела по особым связям, который отвечает за связи Новой Зеландии с Токелау (а также с Ниуэ) и состоит из сотрудников министерства иностранных дел и Агентства по вопросам международного развития Новой Зеландии. В Канцелярии Администратора работают два сотрудника административно-хозяйственных служб Токелау.

9. На своих заседаниях в 2003 году Генеральный фоно при поддержке советов всех трех селений принял официальное решение «одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией как вариант выбора, который в настоящее время следует активно прорабатывать с правительством Новой Зеландии». В ходе своего визита в Токелау в августе 2004 года премьер-министр Новой Зеландии достопочтенная Элен Кларк приветствовала решение этой территории в отношении своего будущего политического статуса и заверила Токелау в неизменной дружбе и поддержке со стороны Новой Зеландии на ее пути к осуществлению акта самоопределения.

10. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения, а также текст проекта договора о свободной ассоциации между Токелау и Новой Зеландией. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Так называемый «пакет документов для референдума», состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. Генеральный фоно постановил, что для изменения статуса Токелау потребуется большинство в две трети действительных голосов. Голосование было последовательно проведено в Апиа и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (подробный

доклад о референдуме, состоявшемся в Токелау в феврале 2006 года, и подготовке к голосованию см. A/AC.109/2006/20).

11. В результате референдума 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев высказались в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией. Однако этот показатель был ниже необходимого большинства в две трети голосов. Специальный комитет в течение всего процесса проведения референдума представлял Роберт Айси, Постоянный представитель Папуа — Новой Гвинеи при Организации Объединенных Наций. Его сопровождал представитель Группы по деколонизации Департамента по политическим вопросам. Кроме того, официальное наблюдение за ходом выборов от Организации Объединенных Наций осуществляли представители Отдела по оказанию помощи в проведении выборов из Центральных учреждений и Фиджи, которые сочли процесс выборов заслуживающим доверия и отражающим волю народа.

12. После референдума Совет действующего правительства и правительство Новой Зеландии договорились отложить пакет документов по референдуму для дальнейшего рассмотрения. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были быть все те же проект конституция и проект договора, известные как пакет документов по вопросу о самоопределении, при этом для принятия решения вновь было необходимо получить юридическое большинство в две трети голосов.

13. Второй референдум состоялся 20–24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять ниже порога в две трети голосов, требуемого для смены статуса территории, и в результате референдума статус Токелау как несамоуправляющейся территории остался без изменений. Как и в случае первого референдума, голосование прошло в присутствии миссии по наблюдению Организации Объединенных Наций, которая сочла результаты голосования заслуживающими доверия и отражающими волю народа. Как и в первый раз, Специальный комитет по деколонизации в течение всего процесса проведения референдума представлял посол Айси, при этом его сопровождал представитель Группы по деколонизации Департамента по политическим вопросам. Официальное наблюдение за ходом выборов от Организации Объединенных Наций осуществляли представители Отдела по оказанию помощи в проведении выборов (полный отчет о проведенном в октябре 2007 года референдуме в Токелау и деятельности по подготовке к голосованию содержится в документе A/AC.109/2007/19).

14. В соответствии с результатами референдума Генеральный фоно принял решение направить правительству Новой Зеландии письмо с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении (т.е. проект договора и проект конституции, которые были согласованы и служили основой для проведения предыдущих референдумов). Было также решено, что Совет действующего правительства подготовит доклад с учетом мнения правительства Новой Зеландии. Правительство Новой Зеландии через Администратора Токелау передало следующее пожелание: что касается деколонизации, Токелау должна сама определять свое будущее. Какое бы решение ни принял Генеральный фоно, Новая Зеландия не будет чинить никаких препятствий. Однако было

высказано предположение, что было бы целесообразно подождать несколько лет, прежде чем проводить еще один референдум.

15. Сразу после второго референдума Совет действующего правительства также провел совещания и обсудил с Администратором и советником Токелау по конституционным вопросам результаты референдума, а также возможные будущие шаги, которые следует предпринять Токелау. Совет действующего правительства отметил, что Токелау могла бы в будущем при проведении референдума изменить порог в две трети голосов, однако при этом следует принять меры по обеспечению того, чтобы этот пороговый показатель получил поддержку явным большинством голосов в каждом селении, что должно обеспечить единство мнения. Совет действующего правительства также отметил решительную приверженность Токелау самоопределению, а также ее желание иметь конституцию, причем конституцию, которая может и не содержать положений о самоуправлении в рамках свободной ассоциации. Совет поручил своим юридическим консультантам внести требуемые изменения в конституцию и распространить ее текст во всех селениях.

16. Учитывая финансовую поддержку, получаемую от Новой Зеландии в рамках договоренностей об экономической помощи, Совет решил, что Токелау следует сосредоточить свои усилия на осуществлении ряда приоритетных проектов, связанных с развитием инфраструктуры, предоставлением основных услуг и обеспечением морского сообщения. Было также высказано общее мнение о необходимости проведения большого объема работы по повышению качества жизни в селениях и их развитию, а также укреплению Генерального фоно, Совета действующего правительства и административно-хозяйственной службы Токелау.

17. В мае 2008 года на состоявшемся в Бандунге, Индонезия, региональном семинаре Специального комитета были сделаны заявления от имени Администратора Токелау и от имени Токелау (см. раздел VII ниже). В работе семинара в качестве эксперта также принимал участие советник Токелау по конституционным и юридическим вопросам Тони Анжело. Во время своего выступления в Комитете он говорил о процессе самоопределения Токелау, в результате которого были проведены два референдума и получены соответствующие результаты, а также о том, каким образом опытом Токелау могли бы воспользоваться другие, несмотря на конкретные особенности, присущие каждой отдельной территории[2].

III. Внешние связи

18. Согласно пунктам 9 и 10 Заявления о принципах партнерства, Токелау, будучи несамоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает международной правосубъектностью в объеме, достаточном для того, чтобы брать на себя формальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау — после проведения с территорией консультаций и с учетом ее пожеланий — несет Новая Зеландия. Токе-

[2] Полный текст выступления г-на Анжело см.: http://www.un.org/Depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/Tony%20Angelo.pdf.

лау принимает участие в региональных и международных организациях в своем собственном качестве в той степени, в какой эти организации допускают такое участие.

19. Токелау является членом Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, Южнотихоокеанского сообщества, Южнотихоокеанского университета и Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде. В октябре 2005 года Токелау стала ассоциированным членом Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле. Позднее в том же месяце Улу-о-Токелау принял участие в совещании Форума тихоокеанских островов, участники которого приветствовали Токелау в качестве наблюдателя. Токелау является ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

20. Помимо своих связей с Новой Зеландией Токелау поддерживает тесные двусторонние отношения с Самоа. В прошлом году продолжались контакты по многим вопросам, представляющим интерес для Токелау. Одним из практических примеров развивающегося сотрудничества является работа, которая в настоящее время проводится с целью предоставления Токелау возможности вывозить в Самоа для утилизации отходы, не поддающиеся биологическому разложению.

IV. Экономические условия

21. Традиционные и общинные ценности и обычаи играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния и справедливости на Токелау, о чем свидетельствуют существование системы «инати» и то значение, которое придается сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт, где все это затем распределяется среди «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

22. Основные причины, препятствующие экономическому развитию территории, обусловлены природными и географическими особенностями, такими как малые размеры Токелау, ее изолированность, географическая разбросанность атоллов, ограниченность и скудность природных ресурсов, а также стихийные бедствия (в частности, циклоны). Экономическая стабильность Токелау до настоящего времени обеспечивалась за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой.

23. Уникальность Токелау заключается в том, что эта территория получает доходы за счет как традиционных, так и современных источников. Из средств, выделяемых правительством, на регулярной основе оплачивается труд многих жителей селений, занимающихся самыми разнообразными видами деятельности, начиная от строительства и погрузки на суда и заканчивая оказанием помощи Генеральному фоно и другим общественным структурам. В силу того, что функции государственных служб были делегированы атоллам, увеличилось и число работников, получающих за свой труд заработную плату; возросли и потребности в развитии специальных профессиональных навыков и квалифи-

кации. За последние несколько лет увеличилось число малых предприятий и вырос интерес к получению доходов в виде наличных средств. Однако ремесленники все же предпочитают, чтобы их работа оставалась скорее элементом культуры, а не источником материальной выгоды. За последнее десятилетие много средств было вложено в расширение объемов коммерческого рыболовства, однако население по-прежнему предпочитает заниматься примитивным рыболовством на уровне, обеспечивающем самые необходимые средства к существованию. Кроме того, отсутствие надежной транспортной системы практически не позволяет конкурировать с рыбными промыслами Самоа, которые находятся ближе к рынкам.

24. Миграция квалифицированной рабочей силы является постоянным препятствием для долгосрочной реализации любого начинания. В отличие от других островов, имеющих статус свободно ассоциированных с Новой Зеландией территорий, Токелау удалось сохранить относительно стабильное по численности население по сравнению, например, с Ниуэ и Островами Кука, где численность населения резко сократилась. И хотя результаты последней переписи свидетельствуют об уменьшении числа жителей, руководство территории считает, что большинство отъезжающих покидают Токелау временно, в основном ввиду необходимости получить образование, медицинское обслуживание (больницы пока оборудованы только для оказания базовой медицинской помощи), а также в связи с поисками работы. Ближайшие несколько лет покажут, верна ли эта концепция удержания населения. И для Токелау, и для Новой Зеландии очевидно, что основные услуги в области здравоохранения, образования, транспорта и связи необходимо поддерживать на уровне, позволяющем жителям атоллов быть уверенными в качестве жизни на атоллах Токелау. С этой целью осуществляются крупные программы по повышению качества медицинских и образовательных услуг, развитию учреждений в этих сферах, при этом дополнительные финансовые средства поступают от Новой Зеландии. Происходит также значительная модернизация сектора судоходства.

A. Изменения в экономической области

25. Новая Зеландия оказывает Токелау помощь в соответствии с условиями трехгодичных соглашений об экономической поддержке. Последний из таких документов был подписан в декабре 2007 года между министром иностранных дел Новой Зеландии и Улу Токелау. Соглашение действует в течение периода с 1 июля 2007 года по 30 июня 2010 года и предусматривает оказание помощи Токелау в размере 43,18 млн. новозеландских долларов[3]. В настоящее время Токелау продолжает получать такую помощь за счет взносов, поступающих в Международный целевой фонд Токелау. Этот фонд, который официально был учрежден в ноябре 2004 года, призван быть гарантом международной безопасности и независимым источником доходов Токелау в будущем. Благодаря взносам Токелау, Новой Зеландии, Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, общий объем средств Фонда в настоящее время составляет 52 млн. новозеландских долларов.

[3] По состоянию на 31 декабря 2008 года новозеландский доллар был равен 0,58 долл. США.

26. Общий бюджет Токелау на 2008–2009 годы составляет 14,5 млн. новозеландских долларов. В настоящее время весь бюджет находится под контролем Токелау (ранее территория контролировала элемент бюджетной поддержки, но не средства, выделенные для содействия осуществлению проектов), при этом основным источником экономической помощи по-прежнему остается Новая Зеландия. Ожидается, что к 2009–2010 годам общий объем помощи возрастет до 15,3 млн. новозеландских долларов.

27. В течение всего 2008 года между Токелау и Новой Зеландией шли дискуссии о том, какие разумные реалистичные цели следует ставить перед территорией в сфере экономического развития. Признавая, что в последние годы достижения в этом ключевом секторе были, в лучшем случае, умеренными, и Токелау, и Новая Зеландия вновь подтвердили свою приверженность идее поиска тех направлений деятельности и проектов, которые были бы жизнеспособны и осуществимы.

28. Комплексный стратегический план Организации Объединенных Наций/Совета региональных организаций Тихого океана на 2008–2010 годы был разработан правительством Токелау, учреждениями Организации Объединенных Наций и пятью входящими в состав Совета организациями в соответствии с просьбой Токелау о предоставлении донорской помощи на скоординированной основе[4]. Комплексный стратегический план вместе с Тихоокеанской субрегиональной рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2008–2012 годы, в рамках которой оказывается содействие 14 тихоокеанским островным государствам[5], обеспечивают комплексную директивную основу для осуществления Плана действий по реализации страновой программы на 2008–2012 годы, подписанного Токелау и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2008 году.

29. План действий по осуществлению страновой программы Токелау/ПРООН направлен прежде всего на обеспечение равноправного экономического роста, сокращения масштабов нищеты, благого управления и соблюдения прав человека, предотвращения кризисов и восстановления, устойчивого природопользования при повсеместном обеспечении равенства мужчин и женщин. В рамках оказания поддержки национальному планированию в области развития Токелау приняла участие в работе семинара по планированию и составлению бюджета для деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был организован ПРООН для полинезийских стран на Островах Кука в мае 2008 года. В настоящее время ПРООН оформляет на работу специалиста по национальному стратегическому планированию, который будет оказывать Токелау содействие в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, оценке соответствующих затрат, осуществлении и включении таких целей (касающихся, в частности, гендерных аспектов) в свои национальные планы в области развития. Первый доклад о выполнении Токелау целей в области развития, сформу-

---

[4] В состав КРОП входят следующие пять организаций: секретариат Тихоокеанского сообщества, секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле, Южнотихоокеанский университет и Южнотихоокеанское бюро по вопросам оценки системы образования.

[5] Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Самоа, Соломоновы Острова, Токелау, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи.

лированных в Декларации тысячелетия, будет подготовлен для представления Генеральной Ассамблее в 2010 году.

30. ПРООН будет продолжать оказывать поддержку расширению возможностей территории путем осуществления субрегиональной программы по развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и укреплению потенциала, направленной на распространение в субрегионе опыта и передовых методов в сфере развития, оказание содействия обмену знаниями между общинами, укрепление потенциала в области внедрения методов ориентированного на практические результаты управления и принятие мер по развитию коммуникаций и качеств руководителя, включая подготовку лидеров среди молодежи. Будут также расширены административные механизмы и возможности для обеспечения эффективного реагирования на стихийные бедствия.

31. Будут разработаны практические меры для удержания населения, создания источников дохода и стабильного обеспечения средств к существованию посредством выполнения новой субрегиональной программы в области устойчивого развития, ориентированного на удовлетворение потребностей общин. Эта программа предусматривает оказание содействия разработке общинных концепций и планов развития на 2009–2015 годы в рамках деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Будет оказана помощь общинным инициативам, масштаб которых будет расширен за счет планирования на местном уровне с учетом гендерных аспектов, прежде всего это будет касаться вопросов природопользования, уменьшения опасности стихийных бедствий, адаптации к изменению климата и устойчивого обеспечения средствами к существованию, включая экологический и культурный туризм, продовольственную безопасность, энергоэффективность и использование возобновляемых источников энергии. Согласно информации, представленной ПРООН, стратегическую направленность программам будет определять необходимость укрепления потенциала общин и осуществления добровольческой деятельности. Для обеспечения ориентированного на интересы общин развития будут привлекаться партнерские механизмы и соответствующие ресурсы, однако для осуществления общинных планов на устойчивой основе их планируется финансировать в конечном счете за счет общинных ресурсов, а также из средств национального и местных бюджетов. Проведение предусмотренных в рамках программы мероприятий началось в январе 2009 года с субрегиональной программы обучения по вопросам методологий мобилизации и планирования в общинах, которая была осуществлена в Савайи, Самоа. В программе участвовали представители правительств, гражданского общества, Организации Объединенных Наций и общин, в том числе по одному представителю от каждого токелауанского атолла.

32. Эта программа также является попыткой воспроизвести и закрепить успешные результаты программы малого кредитования Глобального экологического фонда. Поэтому ПРООН будет и впредь поддерживать участие Токелау в программе малого кредитования Глобального экологического фонда через Тихоокеанский экологический фонд Новозеландского агентства по международному развитию. Ввиду крайне высокой степени уязвимости атоллов к изменению климата и погодным явлениям программа будет посвящена прежде всего рассмотрению вопросов, касающихся адаптации к изменению климата.

33. Все инициативы будут осуществляться под руководством правительства Токелау и в тесном партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также во взаимодействии со структурами Совета региональных организаций Тихого океана через Комплексный стратегический план для Токелау, разработанный Организацией Объединенных Наций/Советом региональных организаций Тихого океана (см. пункт 28 выше).)

34. В 2007 году ПРООН выделила 205 000 долл. США для осуществления на национальной основе проекта строительства волнолома, в соответствии с которым каждому атоллу были выделены средства из общей суммы, предусмотренной для укрепления волноломов. По состоянию на конец 2007 года были закончены работы по модернизации волнолома вокруг небольшого острова Фалена, на котором находится основной населенный пункт атолла Факаофо. Сейчас ведутся поиски источников финансирования для обеспечения аналогичной защиты вокруг второго населенного острова (Фенуафала), где также расположены школа и больница. Продолжаются работы в наиболее уязвимых районах двух селений на Атафу и Нукунону. Медленные темпы осуществления проекта объясняются в основном задержками в импорте габионных блоков, а также тем фактом, что большая часть рабочих участвует в осуществлении в селениях программ строительства жилья и объектов санитарии, занимается продолжающимися ремонтными работами и занята на инфраструктурных проектах по модернизации школы в Атафу и больницы в Нукунону.

B. Административно-хозяйственные службы

35. За рассматриваемый период новой информации о положении в этой области не поступало (см. A/AC.109/2005/3, пункты 32–34).

C. Транспорт и связь

36. В Токелау нет взлетно-посадочных полос, и основным средством, обеспечивающим транспортное сообщение, является единственное судно-теплоход «Токелау» с ограниченной грузоподъемностью и пассажировместимостью, которое раз в неделю совершает рейс между Токелау и Апиа, а также обеспечивает сообщение между атоллами. Миссия Организации Объединенных Наций, посетившая территорию в августе 2002 года, пришла к выводу о том, что отсутствие транспортных возможностей является одним из наиболее серьезных препятствий для социально-экономического развития территории и рекомендовала серьезно рассмотреть вопрос об обеспечении специального паромного сообщения между атоллами и строительстве на одном из атоллов взлетно-посадочной полосы. Начиная с 2003 года Новая Зеландия выделяет финансовые средства, с тем чтобы в Токелау заходили более крупные суда, зафрахтованные у Судоходной корпорации Самоа. Признавая, что качество перевозок по морским маршрутам, соединяющим атоллы Токелау и обеспечивающим сообщение с Самоа, является фактором, от которого зависит дальнейшее существование таких перевозок, Новая Зеландия как управляющая держава обязалась провести подробный обзор и повысить качество судоходного сообщения. В конце 2008 года было объявлено о достижении дальнейшего прогресса в деле создания для Токелау и его народа специальной службы по осуществлению в

течение 25 лет морских перевозок высокого качества, которая начнет действовать в 2010 году (см. раздел VII.A, ниже). Проводится также работа по модернизации причальных сооружений на каждом атолле.

37. Текущее развитие инфраструктуры Токелау и техническое обслуживание существующих объектов является важным аспектом отношений между Токелау и Новой Зеландией. Решение о приоритетности того или иного проекта по-прежнему остается за правительством Токелау, будь то на уровне общей административно-хозяйственной службы или на уровне советов селений. Следует отметить, что в отношении приоритетных мероприятий по развитию инфраструктуры отдельных атоллов на данный момент от советов атоллов не поступало никаких предложений о возможном строительстве взлетно-посадочной полосы. Наибольшее значение придается модернизации школ и больниц на каждом атолле в пределах текущего трехлетнего программного цикла.

38. За более чем десятилетний период значительные средства были выделены на осуществление контактов между токелауанцами, проживающими на различных атоллах, а также с внешним миром. В 1997 году была создана компания «Телекомьюникейшнз Токелау корпорейшн», которая ввела в действие систему международной телекоммуникационной связи стоимостью 4 млн. новозеландских долларов. Токелау имеет также свой веб-сайт (www.dot.tk), который был создан в январе 2002 года и предлагает как бесплатные, так и платные имена домена. Создание этого веб-сайта стало результатом заключения соглашения о коммерческом лицензировании между указанной компанией и одной из частных компаний «Талоха Инкорпорейтед». Ожидается, что этот веб-сайт потенциально может обеспечить доход для территории без каких-либо капитальных затрат со стороны корпорации[6]. В соответствии с поступившей от атоллов просьбой корпорация планирует установить на них в 2009 году новое оборудование с целью резкого увеличения объема предлагаемых в селениях телекоммуникационных услуг и оказания содействия в создании основанных на использовании Интернета возможностей дистанционного обучения.

39. В феврале 2002 года на каждом из трех атоллов благодаря финансовой помощи Новой Зеландии были открыты радиостанции, занимающиеся ЧМ-вещанием. Хотя в настоящее время они функционируют в автономном режиме, рассматриваются планы объединять их, по крайней мере раз в неделю, в единую сеть для трансляции общенациональных программ. Эта возможность изучается в рамках проекта развития средств массовой информации, финансируемого ЮНЕСКО. Считается, что эти радиостанции дадут прекрасную возможность для сохранения культурного наследия территории, а также будут содействовать диалогу и обеспечению транспарентности в вопросах, касающихся жизни в общинах и принятия решений, поскольку они обеспечивают трансляцию заседаний Совета старейшин на каждом атолле.

40. В 2004 году ПРООН выделила средства на проведение комплексного анализа сферы телекоммуникаций и поддержала осуществление целого ряда преобразований в «Телекоммуникейшнз Токелау корпорейшн», а также интеграцию средств и услуг на базе Интернета. В 2005 году был разработан, а в феврале 2006 года введен в действие веб-сайт по вопросам законодательства Токелау, www.tokelaulaw.tk, создание которого было профинансировано за счет те-

[6] Пресс-релиз «Как вершится история» (“History in the making”), февраль 2002 года, а также информация, предоставленная Администратором Токелау.

матического целевого фонда ПРООН для развития демократического управления; цель веб-сайта — предоставить токелауанцам возможность ознакомиться с конституцией и всеми законодательными актами Токелау. Правительство Токелау наняло на работу сотрудника по вопросам коммуникаций, который будет нести ответственность за обновление законодательных и конституционных документах, размещаемых на веб-сайте.

D. Энергоснабжение

41. В 2001 году под эгидой Новозеландского агентства по международному развитию начались работы по созданию на всех трех атоллах системы энергообеспечения, работающей на дизельном топливе. Эти работы стоимостью около 3 миллионов новозеландских долларов были завершены в 2008 году. В поддержку выдвинутой Токелау инициативы — полностью обеспечивать себя энергией за счет возобновляемых источников — осуществляется экспериментальный проект по созданию энергосети с использованием фотоэлектрических батарей, финансируемый ПРООН и правительством Франции. Этот проект, охватывающий в настоящее время 15 домохозяйств на атолле Факаофо, будет впоследствии распространен по получении необходимых финансовых средств на всю территорию атолла, благодаря чему зависимость от ископаемых видов топлива существенно уменьшится. Постоянный рост цен на импортируемые виды ископаемого топлива и затрат на охрану уязвимой природной среды Токелау служит подтверждением тому, насколько важно для Токелау осуществить переход к масштабному использованию возобновляемых источников энергии, а также подчеркивает насущную необходимость обеспечить более высокую степень осведомленности населения атоллов о значении энергосбережения и рационального использования энергии.

V. Социальные условия

A. Образование

42. В рамках системы обязательного обучения в Токелау начальное и среднее образование может получить каждый. Являясь членом Южнотихоокеанского университета, Токелау также может пользоваться созданной в университете системой телекоммуникационного обучения с использованием спутниковой связи, установленной на Атафу. Несмотря на то, что в течение многих лет на образовательную систему выделяются значительные финансовые средства, объем которых растет, стандарты образования на атоллах остаются относительно низкими. Это является основной причиной, по которой многие семьи покидают атоллы, стремясь дать своим детям более качественное образование в Самоа, Новой Зеландии и других местах. И Токелау, и Новая Зеландия признают необходимость серьезно заняться этой проблемой, памятуя при этом о том, что стремление получить образование и сделать карьеру всегда будет основным фактором, обуславливающим отток части населения атоллов. Согласно информации управляющей державы, в настоящее время в Токелау высокими темпами осуществляется крупная программа по развитию инфраструктуры, в соответствии с которой на ее первом этапе будут построены новые школы в Атафу и Факаофо (см. раздел VII.A, ниже). Была также проведена работа по

совершенствованию учебных планов, подготовке директоров и руководящего состава школ, продлению в 2008 году сроков обучения в средних школах до 12-летнего возраста с возможным дальнейшим продлением до 13 лет в 2009 году. Кроме того, в настоящее время в Токелау в тесном сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества изучаются возможности для улучшения доступа к Интернету.

B. Здравоохранение

43. Предоставление адекватных медицинских услуг населению трех удаленных друг от друга атоллов, соединенных с внешним миром морским транспортным сообщением, всегда будет оставаться для Токелау одной из важнейших задач. Основные средства на систему здравоохранения помимо местных бюджетов поступают от правительства Новой Зеландии, ВОЗ, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ПРООН, а также от правительства Австралии и Секретариата тихоокеанского сообщества. Основными приоритетными направлениями национальных планов в сфере здравоохранения являются: a) поддержание здоровья жителей островов и общин; b) здоровый образ жизни; c) развитие партнерских связей в сфере здравоохранения; d) развитие доступной системы базовых медицинских услуг; e) эффективное вовлечение общин; а также f) развитие и совершенствование системы медицинских услуг.

44. Каждый из атоллов Токелау имеет больницу общего назначения, располагающую персоналом и оборудованием для оказания базовой медицинской помощи и соответствующих услуг. Проблемой является надлежащее обеспечение этих больниц персоналом, необходимым оборудованием и материалами. Решение этой ключевой для Токелау проблемы требует значительного внимания и средств. В рамках крупной программы по модернизации инфраструктуры в Нукунону проводятся работы по существенному усовершенствованию своей больницы (см. раздел VII.A ниже).

45. Что касается предоставления качественных медицинских услуг населению атоллов, то общие результаты этих усилий являются неоднозначными. Руководство Токелау и управляющая держава в настоящий момент обсуждают уровень и качество медицинских услуг, необходимых для каждого атолла, а также наиболее целесообразные методы их обеспечения. Надлежащий уровень обслуживания жителей Токелау в этой ключевой сфере будет в предстоящие годы одним из направлений работы и Токелау, и Новой Зеландии.

46. ВОЗ сосредоточила свои усилия по оказанию помощи на четырех приоритетных аспектах здравоохранения, при этом общие бюджетные отчисления в 2006–2007 годах составили 107 000 долл. США, а в 2008–2009 годах они составят 120 000 долл. США. Работа будет идти по следующим четырем приоритетным направлениям:

a) оповещение и реагирование в случае эпидемии;

b) подготовка медицинских кадров (врачей, стоматологов и медсестер);

c) профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними;

d) борьба с табакокурением.

47. Потребность в таких просветительских программах по охране здоровья растет в результате изменений в образе жизни, а также в связи с ростом числа неинфекционных заболеваний среди жителей Токелау. Другие аспекты поддержки со стороны ВОЗ касаются обеспечения готовности к началу эпидемий, закупок необходимых медицинских материалов и оборудования, а также оказания при необходимости экспертно-технической помощи в сфере здравоохранения.

48. ВОЗ отмечает, что, несмотря на относительно удовлетворительное состояние здоровья токелауанцев, за последние несколько лет произошли некоторые изменения. Смертность от неинфекционных заболеваний выросла с 31 процента в 1981 году до почти 38 процентов в 2003 году. Высокий уровень артериального давления наблюдается у 36 процентов женщин и 23 процентов мужчин от 30 лет и старше. Высокий уровень содержания сахара в крови в той же возрастной категории наблюдается у 18 процентов мужчин и 28 процентов женщин. Уровень потребления табака и алкоголя среди взрослого населения остается относительно высоким, особенно среди мужчин. Распространенным явлением стал избыточный вес, который наблюдается у 70 процентов мужчин и 83 процентов женщин в возрастной категории 30–39 лет и который связан с неправильным питанием и отсутствием физических нагрузок[7].

C. Положение женщин

49. План действий по осуществлению страновой программы Токелау/ПРООН на 2008–2012 годы направлен на повсеместное обеспечение равенства мужчин и женщин во всех своих областях приоритетной деятельности, включая равноправное экономическое развитие, сокращение масштабов нищеты, благое управление и соблюдение прав человека, предотвращение кризисов и восстановление, а также устойчивое природопользование (см. пункт 29 выше). ПРООН продолжает проводить последующую деятельность в рамках разработанной с ее помощью в 2007 году Национальной гендерной стратегии Токелау и оказывает содействие ее осуществлению.

VI. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

50. В августе 2002 года Токелау и Новую Зеландию посетила миссия Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. С 1976 года это было уже пятое посещение[8]. В октябре 2004 года Председатель Специального комитета по приглашению Улу-о-Токелау, направленному ранее в том же году, при-

[7] Информация предоставлена представительством ВОЗ в Самоа.

[8] Более детальная информация содержится в докладе миссии (A/AC.109/2002/31).

нял участие в специальном семинаре по конституционным вопросам, который прошел на Атафу.

51. В феврале 2006 года и октябре 2007 года по приглашению правительства Новой Зеландии и народа Токелау бывший председатель Специального комитета Роберт Айси, Постоянный представитель Папуа — Новой Гвинеи при Организации Объединенных Наций, и представитель Группы по деколонизации Департамента по политическим вопросам присутствовали на референдумах в Токелау, о которых говорилось в пунктах 11–13 выше. Кроме того, Группу Организации Объединенных Наций в Токелау сопровождал помощник резидента-представителя ПРООН по вопросам управления и сокращения масштабов нищеты. В мае 2008 года в Бандунге, Индонезия, Специальный комитет провел тихоокеанский региональный семинар, в ходе которого обсуждался вопрос о Токелау (см. пункт 17 выше).

52. В июне 2008 года Улу-о-Токелау Пио Туиа и Администратор Дэвид Пейтон приняли участие в сессии Специального комитета, которая состоялась в Центральных учреждениях в Нью-Йорке (см. пункт 59 ниже).

53. Специальный комитет рассматривал вопрос о Токелау на своем 11-м заседании 23 июня 2008 года (см. A/AC.109/2008/SR.11). На заседании выступили Администратор Токелау и Улу-о-Токелау. Представитель Папуа — Новой Гвинеи от имени Фиджи и Папуа — Новой Гвинеи внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Вопрос о Токелау»[9]. Комитет принял проект резолюции без голосования.

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

54. На своем 2-м заседании 6 октября 2008 года Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи заслушал заявления Докладчика и Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которые рассказали об основных событиях, происшедших на Токелау в 2008 году (см. A/C.4/63/SR.2). В своих выступлениях они выразили высокую оценку правительству Новой Зеландии за образцовое сотрудничество со Специальным комитетом. Выступил также представитель Республики Конго, который отнес сотрудничество между Токелау и Новой Зеландией к числу ярких примеров, которыми могли бы руководствоваться другие управляющие державы при осуществлении международного диалога, начатого Организацией Объединенных Наций по вопросам политического и конституционного развития территорий, находящихся под их управлением.

55. На своем 6-м заседании 10 октября 2008 года Четвертый комитет заслушал заявление Постоянного представителя Папуа — Новой Гвинеи, который дал высокую оценку сотрудничеству Новой Зеландии с Токелау, являющемуся образцом для других управляющих держав. Он призвал государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные и ре-

[9] См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят третья сессия, Дополнение № 23* (A/63/23, глава XII, проект резолюции V).

гиональные организации вносить взносы в Международный целевой фонд Токелау с целью оказания поддержки усилиям по удовлетворению будущих потребностей Токелау в области развития. Он также обратился с призывом к управляющим державам активизировать свое взаимодействие с Комитетом и стремиться к достижению прогресса в области осуществления плана действий для второго Десятилетия за искоренение колониализма. На своем 7-м заседании 13 октября 2008 года Комитет принял проект резолюции V, озаглавленный «Вопрос о Токелау»[9], без голосования.

C. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей

56. На своем 64-м заседании 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Четвертого комитета приняла без голосования резолюцию 63/107 по вопросу о Токелау. На том же заседании она приняла резолюцию 63/110 об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в пункте 6 которой говорится о Токелау.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

57. Новая Зеландия, будучи управляющей державой для Токелау, сохраняет решительную и неизменную приверженность как выполнению желаний народа Токелау, так и соблюдению принципа самоопределения. Новая Зеландия последовательно поддерживает стремление Токелау двигаться к осуществлению своего права на самоопределение. Во время проведения двух референдумов по вопросу о самоопределении Новая Зеландия предоставила всю необходимую поддержку усилиям Токелау, направленным на то, чтобы выявить стремление ее народа к возможному изменению статуса территории. Администраторы Токелау и представители Новой Зеландии при Организации Объединенный Наций неизменно предоставляют для документального учета Специальным комитетом и Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) всю информацию о поддержке, оказываемой Токелау Новой Зеландией по этому вопросу. Такое отношение к нуждам и желаниями народа Токелау неоднократно получало одобрение со стороны указанных комитетов.

58. Новая Зеландия признала и приняла результаты референдумов, проведенных в феврале 2006 года и октябре 2007 года, на которых так и не был достигнут порог, установленный Генеральным фоно для изменения статуса территории. В качестве мер, принятых по итогам последнего референдума, премьер-министр Новой Зеландии пригласила к себе представителей власти Токелау, избранных в феврале 2008 года, для обсуждения последующих шагов в рамках взаимоотношений между Новой Зеландией и Токелау. В ходе визита в Веллингтон была достигнута договоренность о необходимости сделать «паузу» в деятельности Токелау по достижению самоопределения. Было также высказано общее мнение о том, что для удовлетворения основных потребностей Токелау потребуется значительное количество времени. Была достигнута договорен-

ность в отношении осуществления многомиллионной программы по развитию инфраструктуры.

59. Одобрение трехгодичного соглашения об оказании Токелау экономической поддержки (см. пункт 25 выше) на период с июля 2007 года по июнь 2010 года обеспечивает значительное увеличение объема финансовой помощи, предоставляемой Токелау, и также служит для народа этой территории однозначным подтверждением неизменной приверженности Новой Зеландии обеспечению его благосостояния и потребностей. По информации Администратора Токелау Дэвида Пейтона, предоставленной в ходе заседания Специального комитета 23 июня 2008 года, в Токелау в соответствии с планом, который уже был согласован до референдума 2007 года, высокими темпами осуществляется крупная программа по модернизации инфраструктуры. На первом этапе этой программы новые школы будут построены в Атафу и Факаофо, а в Нукунону будут проведены капитальные работы по модернизации больницы. Весьма успешно также проходит деятельность по улучшению службы морских перевозок в Токелау. Кроме того, в настоящее время активизируются усилия по расширению возможностей ее коммунальных служб по более полному удовлетворению потребностей населения каждого атолла. Администратор вновь отметил, что, несмотря на результаты референдума 2007 года, Новая Зеландия будет и впредь оказывать Токелау существенную и гарантированную поддержку (см. A/AC.109/2008/SR.11).

60. Выступая на 6-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 10 октября 2008 года, представитель Новой Зеландии дала высокую оценку рассмотрению Комитетом вопроса о Токелау, отметив, что прошел уже почти год с того времени, когда народ этой территории голосовал на проходившем под наблюдением Организации Объединенных Наций референдуме по вопросу о самоопределении (см. A/C.4/63/SR.6). Во второй раз весьма немногочисленные избиратели территории не обеспечили достаточной поддержки для достижения порога, который они сами установили для утверждения изменения своего статуса на свободную ассоциацию с Новой Зеландией. После референдума лидеры Токелау решили уделять больше внимания решению задачи по расширению основных услуг, предоставляемых на их атоллах, вместо того чтобы незамедлительно приступить к организации третьего референдума, и Новая Зеландия сообщила, что она с полным пониманием относится к такому подходу. В настоящее время Новая Зеландия и Токелау предпринимают усилия по осуществлению крупной программы в области развития инфраструктуры, предусматривающей проведение ремонта в школах в Атафу и Факаофо и модернизацию больницы в Нукунону, что позволит наполнить реальным содержанием заявления о приверженности Токелау и ее народу.

61. Отметив большое значение, придаваемое модернизации учебных заведений и учреждений здравоохранения, она сообщила, что жители удаленных атоллов в Токелау в наибольшей степени заинтересованы в создании безопасной и надежной службы морских перевозок. В течение многих лет Токелау была вынуждена полагаться на использование адекватного, но далекого не идеального судоходного маршрута для обеспечения сообщения со своим ближайшим соседом, Самоа. Этот период неопределенности закончится после введения в эксплуатацию в 2010 году нового судна, специально построенного для этой цели.

62. Представитель заявила, что, хотя право на самоопределение и носит основополагающий характер и заслуживает всесторонней поддержки, оно не является самодостаточным. Необходимо, чтобы его осуществление сопровождалось созданием возможностей для удовлетворения всех потребностей людей, которые стремятся добиться его реализации. Представитель Новой Зеландии заявила, что ее страна привержена делу предоставления этих возможностей народу Токелау.

B. Позиция народа Токелау

63. На 11-м заседании Специального комитета 23 июня 2008 года Улу-о-Токелау, фаипуле Пио Туиа сообщил о решении Генерального фоно о том, что Токелау необходимо некоторое время для обдумывания ситуации и что при «образцовом сотрудничестве» со стороны Новой Зеландии Генеральный фоно, сосредоточив усилия на проведении деятельности в таких приоритетных областях, как развитие селений, здравоохранение, образование, транспорт и укрепление потенциала, намеревается построить Токелау, в которой понравится жить всем токелауанцам и которой они все будут гордиться (см. A/AC.109/2008/SR.11). Правительством были определены потребности в инфраструктуре, необходимой для обеспечения предоставления эффективных и гарантированных услуг, которыми будут пользоваться жители Токелау. Он обратился к международному сообществу с призывом оказать территории помощь в рассмотрении проблем, связанных с глобальным потеплением, изменением климата и повышением уровня моря. Он подчеркнул, что после двух референдумов Токелау не откажется от рассмотрения вопроса о самоуправлении. Он заявил, что, будучи токелауанцем, он вряд ли сможет ночью спать спокойно, зная, что старейшины все еще не приняли решение в отношении будущего Токелау. Улу отметил тесное сотрудничеством между Токелау и ее управляющей державой Новой Зеландией, в том числе в области предоставления экономической помощи. Он сообщил, что на этом этапе общая сумма средств, которыми располагает Международной целевой фонд Токелау, составляет около 35 млн. новозеландских долларов, отметив, что в конце 2007 года правительство Новой Зеландии выделило дополнительные средства а размере 5 млн. новозеландских долларов, а в конце 2008 года предоставило еще 15 млн. новозеландских долларов (см. A/AC.109/2008/SR.11).