

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 March 2011
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Монтсеррат**Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, политические и правовые вопросы	4
III. Бюджет	5
IV. Экономическое положение	6
A. Общая информация	6
B. Сельское хозяйство	7
C. Финансовые услуги	7
D. Туризм	7
E. Строительство и жилищный сектор	8
F. Коммунальное хозяйство и связь	9
V. Социальные условия	10
A. Общие сведения	10
B. Трудовые ресурсы	10
C. Образование и культура	11
D. Здравоохранение	12
E. Преступность и общественная безопасность	13
F. Права человека	13



VI.	Окружающая среда и вулканическая активность	14
VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	15
VIII.	Будущий статус территории.	15
A.	Позиция правительства территории.	15
B.	Позиция управляющей державы.	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	16

I. Общие сведения

1. Монтсеррат — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Основы нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплены в конституции каждой из этих территорий. На основании Закона о британских заморских территориях 2002 года «гражданам британских заморских территорий» предоставляется право на получение британского гражданства.

2. Территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского моря, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Монтсеррат, площадь которого составляет 103 кв. км, — остров вулканического происхождения, весьма гористый, с изрезанной береговой линией. На острове три горные гряды: Сильвер-Хиллз — на севере, Сентер-Хиллз и Суфриер-Хиллз — на юге. В северной части острова имеются горячие источники, овраги, пляжи с черным песком и один пляж с белым песком. Остров покрыт тропической растительностью.

3. В июле 1995 года впервые за последние 400 лет проснулся вулкан Суфриер-Хиллз, извержение которого имело катастрофические последствия и послужило причиной эвакуации и переселения примерно 70 процентов населения острова из его южной части на север. Последствия того извержения и последовавшей затем менее активной вулканической деятельности до сих пор ощущаются весьма сильно. После того как в результате извержения вулкана столица Монтсеррата Плимут стала непригодной для жизни, в 1997 году ее окончательно покинули все жители. В настоящее время в Литтл-Бее на севере острова строится новый городской центр.

4. Население территории, максимальная численность которого — 14 333 человека — была зарегистрирована в 1946 году, уменьшилось после катастрофического извержения вулкана, произошедшего в 1995 году. По имеющимся оценкам, остров покинули примерно 8000 человек, некоторые из которых впоследствии вернулись. По данным управляющей державы, в 2010 году численность населения острова по-прежнему составляла примерно 4886 человек (3295 граждан Монтсеррата и 1591 неграждан); для сравнения: в 1991 году численность населения составляла 10 639 человек, а в 1980 году — 11 606 человек¹.

5. Валютой Монтсеррата является восточнокарибский доллар, курс которого привязан к курсу доллара Соединенных Штатов: один доллар США равен примерно 2,70 восточнокарибского доллара. К числу основных торговых партнеров относятся Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Япония и Тринидад и Тобаго.

Примечание: Приведенная в настоящем рабочем документе информация включает в себя сведения, полученные из открытых источников, в том числе из изданий правительства территории, а также данные, препровожденные Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций. Более подробную информацию можно найти в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте Организации Объединенных Наций по следующему адресу: www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs.htm.

¹ Информация предоставлена управляющей державой 14 января 2011 года.

6. Эта территория, которую коренные народы называют «Аллиуаганой» или «землей колючего кустарника», была названа в честь одного из испанских монастырей открывшим ее в 1493 году Христофором Колумбом. В 1632 году остров стал британской колонией. Его первыми поселенцами были в основном ирландцы. Вспыхивавшие в конце XVIII века восстания рабов, трудившихся на хлопковых и сахарных плантациях, не увенчались успехом. Рабство было отменено в 1834 году. После двух непродолжительных периодов, в течение которых этот остров был под французской оккупацией, в 1783 году возобновилось британское правление, а в 1871 году Монтсеррат стал колонией Британской империи. С 1871 по 1958 год Монтсеррат входил в качестве административной единицы в состав Федеральной колонии Подветренных островов, а с 1958 по 1962 годы — в состав Вест-Индской Федерации. После роспуска Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить свой статус в качестве колонии Британской империи.

II. Конституционные, политические и правовые вопросы

7. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 1989 года, вступившим в силу в 1990 году, управление на острове осуществляется назначаемым британским монархом губернатором, а также Исполнительным советом и Законодательным советом.

8. Нынешний губернатор Монтсеррата Питер Уотеруэрт вступил в должность в июле 2007 года, и ожидается, что после выхода в отставку в апреле 2011 года его пост займет Эдриан Дерек Дейвис. На губернатора возложена ответственность за вопросы внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешние сношения, вопросы обороны, государственной службы, а также офшорных финансов. Согласно Конституции за британским монархом сохраняется право издавать в консультации с Тайным советом законы о поддержании мира, порядка и благого управления на Монтсеррате.

9. В состав Исполнительного совета входят четыре министра, а также генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов. Исполнительный совет, председателем которого является губернатор, обеспечивает общий контроль за деятельностью правительства и руководит ею.

10. Законодательный совет состоит из девяти членов. Выборы на Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население территории. Как сообщалось ранее, предыдущие выборы в Законодательный совет состоялись в сентябре 2009 года, после чего Движение за перемены и процветание сформировало правительство, возглавляемое главным министром Рубеном Т. Мидом. Другие участвовавшие в выборах партии — Лейбористская партия Монтсеррата и Реформаторская партия Монтсеррата — не получили ни одного места в Совете; Демократическая партия Монтсеррата не смогла выдвинуть достаточного числа кандидатов для принятия участия в выборах. По данным управляющей державы, было зарегистрировано 3516 избирателей, из которых в голосовании приняли участие 2349 человек; таким образом, явка составила 66,8 процента. Следующие выборы должны состояться в 2014 году.

11. На Монтсеррате действует англо-саксонское общее право, а также местное законодательство. Его применение возложено на мировой суд и Восточно-

карибский верховный суд. Восточнокарибский верховный суд (Апелляционный суд) является выездным; он был создан на основе постановления Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии № 223 1967 года, а заседания этого суда проводятся поочередно на территории каждого из его девяти государств-членов, включая Монтсеррат. Постановления Верховного суда могут быть обжалованы в Судебном комитете Тайного совета Соединенного Королевства, который является судом последней инстанции. Восточнокарибские системы судопроизводства, в том числе система Монтсеррата, замыкаются на Коммерческий суд, созданный на Британских Виргинских островах в 2009 году.

12. В 2002 году начали предприниматься усилия, направленные на модернизацию Конституции территории, в связи с чем была создана Комиссия по пересмотру Конституции, впоследствии подготовившая доклад, который обсуждался Законодательным советом в 2005 году. Затем правительство территории и Соединенное Королевство начали обсуждать этот вопрос, в результате чего в 2010 году был подготовлен проект указа о конституции для вынесения на всенародное обсуждение, проходившее с мая по сентябрь 2010 года.

13. В октябре 2010 года Законодательный совет одобрил проект конституции для его передачи на рассмотрение в Тайный совет, который утвердил указанный проект в том же месяце. Вместе с тем, согласно сообщениям средств массовой информации, лидер оппозиции в территории стал утверждать, что новое правительство территории слишком поспешно протолкнуло через Законодательный совет поправки к Конституции без их надлежащего всенародного обсуждения. По данным управляющей державы, новая Конституция была представлен в парламент Соединенного Королевства 20 октября 2010 года и была утверждена им. Правительство Монтсеррата в настоящее время перерабатывает соответствующие разделы своего законодательства, для того чтобы Конституция могла вступить в силу в течение 2011 года.

14. Новая Конституция, текст которой был опубликован в ряде изданий, в том числе в Интернете, будет способствовать дальнейшему укреплению отношений между территорией и Соединенным Королевством и закрепит основные права и свободы народа Монтсеррата. Другие изменения в тексте новой Конституции касаются замены должности главного министра на пост премьер-министра и создания Национального консультационного комитета, который будет консультировать губернатора по вопросам обороны, внешней политики, внутренней безопасности и использования зарезервированных полномочий. В состав Комитета войдут губернатор, премьер-министр, еще один министр, генеральный прокурор, секретарь по вопросам финансов и лидер оппозиции. Ряд новых положений Конституции направлен на совершенствование законодательства и призван дополнить те разделы Конституции, которые охватывают стандарты в области прав человека и нормы, регулирующие государственную службу.

III. Бюджет

15. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему зависит от бюджетной поддержки со стороны управляющей державы и других источников. По данным управляющей державы, на период с апреля 2010 года по март 2011 года объем ассигнований на периодические расходы составил 98 миллионов вос-

точнокарибских долларов, а на деятельность в области развития — 50 миллионов восточнокарибских долларов. В 2010 году правительство территории продолжило осуществление программы приватизации, например путем привлечения внешних подрядчиков для эксплуатации, охраны и уборки помещений; ожидается, что столь же положительных результатов удастся добиться и в других областях.

16. На период 2008–2010 годов департамент международного развития Соединенного Королевства выделил Монтсеррату 58 миллионов фунтов стерлингов на подготовку к ликвидации последствий стихийных бедствий, на обеспечение безопасности морских порта и аэропорта, охрану правопорядка и управление пенитенциарными учреждениями, охрану окружающей среды, развитие частного сектора и поощрение прав человека.

17. Налоги, взимаемые с физических лиц, постоянно проживающих в территории, исчисляются на основе дохода, получаемого ими из всех источников в любой точке земного шара. Налоги также взимаются с облагаемых налогом доходов всех корпораций, жилищно-строительных кооперативов и объединений физических и юридических лиц. Ставка налога на прибыль компаний составляет 30 процентов. В то же время на Монтсеррате не взимается налог на прирост капитала. В декабре 2009 года правительства Соединенного Королевства и Монтсеррата подписали налоговое соглашение, чтобы упростить обмен налоговой информацией и не допускать двойного налогообложения. Впоследствии правительство Монтсеррата заключило аналогичные соглашения с правительствами Бельгии и Нидерландов.

IV. Экономическое положение

A. Общая информация

18. В соответствии с докладом о бюджете на 2010 год, подготовленным правительством территории, несмотря на неблагоприятный глобальный экономический климат, по оценкам, в первые девять месяцев 2009 года на Монтсеррате наблюдалось расширение экономической деятельности. Рост валового внутреннего продукта (ВВП) составил 1,2 процента, тогда как в первые девять месяцев 2008 года он составил 3,8 процента. Этот показатель объясняется ростом в большинстве отраслей, включая сельское хозяйство (32,5 процента), строительство (9,8 процента), государственные услуги, недвижимость, включая жилье, горнодобывающую промышленность и разработку карьеров, электроснабжение и водоснабжение, банковскую деятельность и страхование. Было отмечено снижение экономических показателей в таких сферах, как ресторанно-гостиничный бизнес (25,3 процента), оптово-розничная торговля (9,2 процента), транспорт, обрабатывающая промышленность и связь. Согласно данным Статистического департамента Монтсеррата, экономический рост в территории в 2009 году составил приблизительно 4 процента.

19. Главную роль в экономике Монтсеррата по-прежнему играют инвестиции и проекты, осуществляемые при ведущей роли государственного сектора. В то же время, по мнению правительства территории, любая стратегия устойчивого развития обязательно должна предусматривать программы значительного расширения частного сектора. Кроме того, ожидается, что в 2010–2014 годах

удельный вес сектора государственных услуг в валовом внутреннем продукте начнет уменьшаться по мере реформирования государственного сектора и реализации инициатив по развитию частного сектора. В Монтсеррате сохраняется около 200 частных коммерческих предприятий. Немногим более 25 процентов коммерческих компаний занимаются оказанием финансовых, специализированных, персональных и прочих хозяйственно-бытовых услуг.

20. В 2010 году вопрос, связанный со стимулированием роста численности населения, по-прежнему находился на повестке дня правительства территории, и оно продолжило анализ демографической, трудовой и иммиграционной политики в целях стимулирования частного предпринимательства.

В. Сельское хозяйство

21. В результате кризиса, вызванного вулканической активностью, доступ к большинству плодородных пахотных земель, пастбищ и рыбопромысловых районов ограничен или невозможен.

22. В 2009 году Министерство сельского хозяйства Монтсеррата подготовило национальную стратегию производства продовольствия, призванную служить ориентиром при разработке политики замещения импорта продовольствия, которая на годы вперед будет задавать направление инвестиционной деятельности правительства в сельскохозяйственном секторе. В указанной стратегии главная роль отводится увеличению объемов производства в следующих областях: земледелие, рыбный промысел, птицеводство и животноводство. Правительство территории также стало разворачивать программы, направленные на стимулирование переработки выращиваемых на Монтсеррате овощей и фруктов, таких как манго, гуава и плод хлебного дерева.

С. Финансовые услуги

23. На Монтсеррате продолжают работать два коммерческих банка — Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады — и несколько офшорных банков, которые оказывают ряд банковских услуг. Согласно данным управляющей державы, за последние несколько лет никаких шагов, связанных с учреждением новых банков, не предпринималось.

24. Монтсеррат является членом Восточнокарибского центрального банка, который базируется на соседнем острове Сент-Китс и выполняет функции центрального банка Монтсеррата. Этот банк, в частности, контролирует резервы коммерческих банков. Монтсеррат также является участником Восточнокарибской фондовой биржи и членом Целевой группы по финансовой деятельности в странах Карибского бассейна — структуры, которая следит за деятельностью по борьбе с отмыванием денег и с финансированием терроризма в регионе.

Д. Туризм

25. Перестройка индустрии туризма по-прежнему входит в число приоритетов правительства территории. По данным правительства территории, по состоянию на ноябрь 2009 года число прибывших на Монтсеррат туристов сокра-

тилось на 14 процентов по сравнению с соответствующим периодом в 2008 году. Экономический спад на крупнейших рынках туристических услуг негативным образом сказался и на Монтсеррате. Число туристов, прибывающих на Монтсеррат, сократилось на 14 процентов, однако число экскурсантов увеличилось на 6 процентов. Правительство территории планирует разработать расписание ежедневного паромного сообщения между территорией и Антигуа с возможностью пересадки на заходящие в порт Антигуа круизные корабли. Ожидается, что эта мера будет стимулировать экскурсионный бизнес, что повысит спрос на услуги водителей такси и экскурсоводов на Монтсеррате и положительно отразится на розничной торговле.

26. Вместе с тем, согласно данным, недавно опубликованным Статистическим департаментом правительства территории, весьма существенный рост числа туристов, прибывающих на Монтсеррат, наметился в первой половине 2010 года. За этот период остров посетили 4863 человека (рост составил почти 22 процента). Из них 3141 турист провел на острове одни сутки или более, 1029 прибыли на один день, а 693 являлись пассажирами круизных кораблей.

27. В последние годы Монтсеррат пытается с выгодой для себя использовать тот факт, что на его территории имеется действующий вулкан, в том числе в целях развития туризма. Извержение вулкана Суфриер-Хиллз в 1995 году привело к появлению подводного заповедника в прибрежном районе протяженностью 13 миль. В результате этого морская экосистема получила возможность восстановиться после антропогенного воздействия, а в прибрежных водах сложились идеальные условия для поддержания богатой и разнообразной морской флоры и фауны.

28. В зимний сезон 2009–2010 годов — месяцы, на которые приходится пик туристического сезона, — между Антигуа и Монтсерратом действовало паромное сообщение. На протяжении почти всего 2010 года действовала новая служба постоянных паромных перевозок, которой совместно управляли правительства Монтсеррата и Антигуа и Барбуды. Между Монтсерратом и Антигуа, а также между Монтсерратом и Сен-Мартеном осуществляются как регулярные, так и чартерные авиаперевозки.

Е. Строительство и жилищный сектор

29. В 2009/10 году прирост в строительстве составил 9,8 процента. Этот рост был обусловлен в первую очередь государственными строительными проектами, связанными с усилиями по восстановлению, предпринимаемыми правительством территории. Частные строительные компании также все чаще стали заниматься строительством жилья и зданий делового назначения. Ожидалось, что ассигнование примерно 13,2 миллиона восточнокарибских долларов на 2010/11 год по линии министерства связи и общественных работ сыграет значительную роль в осуществлении всей программы развития инфраструктуры территории.

30. В 2010 году были завершены два государственных проекта: строительство жилья в Лук-Ауте и рынка в Литтл-Бее, который предусмотрен проектом застройки Литтл-Бей. Согласно данным правительства территории, городской центр Литтл-Бей имеет инфраструктуру, которая способствует дальнейшему развитию этого района частным сектором. Для того чтобы выделить больше

земли под строительство жилых домов и вилл для граждан с высокими доходами, правительство территории ассигновало дополнительно 4,5 миллиона восточнокарибских долларов на развитие инфраструктуры в районе склона Дейви-Хилл и вокруг Доджер-Хилл за культурным центром территории.

31. От нехватки жилья по-прежнему страдают люди, проживавшие в Плимуте или его окрестностях: их жилье было разрушено, или к нему нет доступа с момента эвакуации. Правительство территории разработало программу, в соответствии с которой к июню 2011 года убежища для местного населения и временные деревянные постройки для размещения семей, построенные после извержения вулкана, будут закрыты. В 2009 году строительство и заселение жилого комплекса с патронажным обслуживанием в Суиниз, одного многоквартирного жилого дома в Лук-Ауте и трех двухквартирных домов позволило создать достойные жилищные условия примерно для 25 человек. Кроме того, правительство территории решило осуществить в 2010/11 году проект на сумму 12 миллиона восточнокарибских долларов по обеспечению населения жильем, а также было активизировано осуществление начатой в 2009 году программы под названием «Собственное жилье — стимул для каждого».

Г. Коммунальное хозяйство и связь

32. Компания «Монтсеррат ютилитис лимитед» отвечает за водо- и электро-снабжение на всей обитаемой части территории. Все население Монтсеррата хорошо обеспечено чистой питьевой водой, и примерно 98 процентов жителей имеют водопровод. Управление водоснабжения компании «Монтсеррат ютилитис лимитед» производит забор воды из высокогорных источников, подвергает ее легкой очистке и затем накапливает ее в водохранилищах и снабжает ею потребителей по водопроводной системе. Оно отвечает также за очистку сточных вод в некоторых районах, в частности в Лук-Ауте и Дейви-Хилле.

33. Правительство территории по-прежнему содействовало разработке национальной энергетической политики, которая пользовалась бы широкой поддержкой населения, поскольку электроэнергия все еще производится неэффективными контейнеризированными высокооборотными дизель-генераторами. В настоящее время разрабатывается проект строительства электростанции, стоимость которого оценивается в 21 миллиона восточнокарибских долларов.

34. Что касается средств связи, то в контексте усилий по либерализации данного сектора правительство территории провело совещания с представителями компании «Кейбл энд Уайрлесс», известной под торговой маркой «Лэндлайн интернет мобайл энтертейнмент», и получило предложения от других заинтересованных операторов, в том числе «Диджисел». Согласно данным управляющей державы, «Диджисел», судя по всему, был готов представить свои предложения по организации сотовой связи на острове.

35. Как отмечалось ранее, на Монтсеррате широко используется электронная почта, и введены в эксплуатацию цифровые абонентные линии. Между Монтсерратом и всеми странами мира поддерживается регулярное почтовое сообщение. Согласно данным правительства территории, радиостанция «Радио Монтсеррата» и Государственное управление информации будут подчинены секретариату главного министра и выделены в отдельное учреждение — Информационную корпорацию Монтсеррата. Ожидается, что эта корпорация бу-

дет играть ведущую роль в создании программы «Виртуальный Монтсеррат» для охвата монтсерратской диаспоры.

V. Социальные условия

A. Общие сведения

36. Кризис, вызванный извержением вулкана, самым серьезным образом сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки, а многие семьи и общины оказались разделенными из-за того, что их члены были вынуждены переселиться и проживают теперь в разных частях земного шара. На Монтсеррате проводится реформа системы социального обеспечения для достижения ее долгосрочной стабильности. В числе ожидаемых изменений — повышение возраста выхода на пенсию, изменение ставок начисления краткосрочных и долгосрочных пособий и реструктуризация различных пособий с учетом местных условий. Процесс реформирования продолжался в 2010 году, и в его рамках принимались меры по согласованию политики в этой сфере, проводимой в данном регионе.

37. По данным правительства территории, сметные расходы на обязательные выплаты на 2009/10 год, включая погашение займов, пенсии, социальное обеспечение и возврат налогов, составили примерно 12 миллиона восточнокарибских долларов. Усилия правительства, направленные на рационализацию государственных услуг, не будут затрагивать программы для бедных и уязвимых слоев населения, поскольку правительство твердо намерено защищать их достоинство и место в обществе. Так, примерно 270 домохозяйств, т.е. около 310 человек, получали финансовую помощь по линии социального вспомоществования. Кроме того, 94 домохозяйства получали субсидии на аренду жилья, и выплачивались пособия на воспитание 13 приемных детей. Система социального вспомоществования, управляемая правительством территории, по-прежнему ориентирована на удовлетворение потребностей самых уязвимых групп населения, включая престарелых, лиц с умственными или физическими недостатками, детей и малоимущих семей. Меры социального вспомоществования на Монтсеррате включают выплату ежемесячных пособий, субсидий на аренду жилья и единовременных пособий на продовольствие, школьные обеды, школьно-письменные принадлежности, коммунальные услуги и основные предметы бытового назначения, а также на ритуальные услуги. Во всех случаях помощь по линии социального вспомоществования оказывается только после проверки материального положения отдельного лица или домохозяйства и выяснения того, вправе ли они претендовать на получение помощи.

B. Трудовые ресурсы

38. По данным управляющей державы, трудоспособное население Монтсеррата составляет примерно 2500 человек, 50 процентов которых являются гражданами территории. На Монтсеррате поддерживаются конструктивные трудовые отношения, в контексте которых прилагаются все усилия для обеспечения того, чтобы рабочие, профсоюзы, служащие и другие заинтересованные стороны вместе обеспечивали достижение целей национального развития. Трудовые

отношения регулируются Законом о занятости (пересмотрен в 2002 году), в соответствии с которым департамент труда предоставляет услуги по посредничеству и примирению, а урегулированием споров занимается Суд по трудовым спорам. В 2010 году на Монтсеррате в пятый раз отмечалась ежегодно проводимая Неделя трудящихся. В течение этой недели были проведены семинары по технике безопасности, а по радио шли передачи об инвестиционных возможностях для трудящихся.

39. Правительство территории продолжало заниматься вопросами, связанными с нехваткой квалифицированных кадров, путем введения мер для стимулирования возвращения жителей Монтсеррата и предоставления разрешений на работу лицам, не являющимся гражданами территории. Предоставление разрешений на работу осуществляется в соответствии с Законом об иммиграции 2002 года. Согласно данным управляющей державы, в целях удовлетворения кадровых потребностей правительство территории в 2010 году продолжало содействовать активному найму квалифицированных кадров — как специалистов, так и работников других категорий.

С. Образование и культура

40. Департамент образования Монтсеррата отвечает за разработку и практическую реализацию программ просвещения и подготовки кадров, нацеленных на обучение граждан острова навыкам, которые смогут внести позитивный вклад в развитие территории. Сметные ассигнования на образование, предусмотренные в бюджете на 2010/11 год, составили примерно 8 миллиона восточнокарибских долларов.

41. На Монтсеррате существуют учебные заведения и услуги, позволяющие беспрепятственно получать начальное и среднее образование. Система образования на Монтсеррате основана на британской системе. В департаменте образования есть несколько специализированных отделов, занимающихся такими вопросами, как дошкольное воспитание, начальное образование, среднее образование, высшее образование, обучение лиц с особыми потребностями, подготовка учителей и вспомогательные службы в системе образования. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и одно частное заведение для детей младшего возраста. Согласно данным управляющей державы, две из четырех начальных школ — частные. Единственная средняя школа на Монтсеррате является государственной.

42. В местном колледже Монтсеррата в Салеме ведется преподавание по программе последних двух классов средней школы, предлагаются курсы медсестер и несколько курсов профессионально-технической подготовки. В 2010 году этот колледж продолжал разработку и укрепление своей программы профессионально-технической подготовки. Рядом с местным колледжем находится отделение заочного обучения Вест-Индского университета. Выпускники колледжа могут заниматься на университетских курсах дистанционного обучения, чтобы получить диплом по той или иной специальности.

43. Согласно данным правительства территории, при начальной школе в Брейдсе было построено новое двухэтажное школьное здание, строительство которого финансировалось Целевым фондом для удовлетворения основных потребностей, являющимся фондом Карибского банка развития. Кроме того, ве-

лась работа над проектом по расширению начальной школы в Лук-Ауте. Министерство образования получило от Карибского центра повышения квалификации учителей при Педагогическом факультете Вест-Индского университета на Ямайке более тысячи учебников для начальной школы.

44. В ноябре 2010 года на Монтсеррате состоялся второй ежегодный литературный фестиваль под названием «Литературный фестиваль Аллиагань», который в этот раз был посвящен теме «Открытие новых миров через слова». На этом фестивале собрались писатели и читатели из стран Карибского бассейна, Северной Америки, Соединенного Королевства и Австралии.

D. Здравоохранение

45. Департамент здравоохранения Монтсеррата отвечает за обеспечение первичного и последующего медико-санитарного обслуживания, а также за консультирование правительства территории по вопросам охраны здоровья населения. По оценкам, средняя продолжительность жизни в территории составляет примерно 73 года. На состояние здоровья лиц, страдающих астмой или иными респираторными заболеваниями, негативное влияние могут оказать взвешенная в воздухе пыль, вулканический пепел и газы.

46. Бюджетные ассигнования на департамент здравоохранения оцениваются в 16 миллиона восточнокарибских долларов; эти средства шли на оказание медицинской помощи нуждающимся, включая приемных детей, на острове и за его пределами в таких областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отоларингология и медикаментозное лечение. Правительство территории продолжает предоставлять детям школьного возраста, пожилым людям, беременным женщинам и государственным служащим возможность бесплатно получать экстренную стоматологическую помощь. Вместе с тем ситуация с предоставлением специализированных медицинских услуг в территории по-прежнему обстоит сложно, главным образом потому что такие услуги довольно дороги. Тем не менее правительство территории по-прежнему было в состоянии привлекать внештатных офтальмолога и психиатра, а также запланировало на 2010 год ряд визитов внештатных врачей по таким специальностям, как урология, гастроэнтерология, кардиология, акушерство и гинекология.

47. На Монтсеррате имеются медицинские учреждения, в том числе расположенная в северной части острова в Сент-Джоне больница «Глендон» на 30 койко-мест, в которой могут оказываться все обычные медицинские услуги, проводиться рентгенодиагностика и несложные операции, и на острове есть также несколько медпунктов. Лица, которые нуждаются в специализированной медицинской помощи, возможно, будут вынуждены обращаться в медицинские учреждения на одном из соседних островов. На Монтсеррате имеется все необходимое для экстренной медицинской эвакуации в Антигуа и Гваделупу. На острове нет частных стоматологических клиник, но в вечернее время и по выходным дням работает государственный стоматологический кабинет, открытый для всех.

Е. Преступность и общественная безопасность

48. В 2010 году правительство территории выделило примерно 9 миллиона восточнокарибских долларов на финансирование судебных органов и служб безопасности (полиция, юридическая служба, мировой суд, Верховный суд). Уголовные преступления рассматриваются на основании Уголовного кодекса Монтсеррата, который был доработан в 2002 году. В соответствии с Законом 2004 года об условно-досрочном освобождении заключенных Совет по вопросам условно-досрочного освобождения рассматривает дела по досрочному освобождению заключенных и выносит соответствующие рекомендации губернатору.

49. В составе Королевских полицейских сил Монтсеррата, включающих 80 сотрудников, на которые на 2010/11 год были выделены бюджетные ассигнования примерно в 6,8 миллиона восточнокарибских долларов, действует полномасштабное управление полиции, расположенное в комплексе правительственных зданий в Брейдсе; имеются также два полицейских участка и одно морское подразделение. В контексте пятилетней стратегии Королевские полицейские силы Монтсеррата уделяют особое внимание работе участковых, добыванию оперативной информации, снижению и профилактике преступности и налаживанию партнерских связей в рамках системы уголовного правосудия.

50. По данным управляющей державы, за последние годы сохранялась озабоченность по поводу повышения уровня преступности и безответственности молодежи, в связи с чем в правительстве территории был создан департамент по делам молодежи и ведется разработка конкретных межведомственных стратегий. В 2010 году было зарегистрировано уменьшение числа преступлений в целях наживы, особенно краж со взломом, а это свидетельствует о том, что усилия департамента по делам молодежи приносят некоторые положительные результаты. В то же время возможности судебно-медицинской экспертизы были ограниченными и зависели от проведения дорогостоящих исследований за рубежом.

51. После того как в марте 2010 года было получено ложное сообщение о заложенном взрывном устройстве, был сформирован комитет из представителей Королевских полицейских сил Монтсеррата, пожарной службы, департамента людских ресурсов, канцелярии главного министра и управления по ликвидации последствий стихийных бедствий для доработки планов правительства территории по эвакуации и охране комплекса правительственных зданий в случае возникновения угрозы безопасности.

Е. Права человека

52. В проекте конституции предусмотрено положение, касающееся основных прав и свобод человека. На Монтсеррат было распространено действие следующих международных документов в области прав человека: Европейская конвенция о правах человека; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах

ребенка и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. По данным управляющей державы, в территории отсутствует дискриминация по признаку пола по смыслу статей 2 и 3 Международного пакта о гражданских и политических правах.

53. В 2008 году правительство территории подписало план действий Страновой программы Детского фонда Организации Объединенных Наций на 2008–2011 годы, в котором предусмотрены меры, направленные на достижение взаимного согласия и налаживание сотрудничества в деле осуществления Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В октябре 2010 года делегаты из Монтсеррата, наряду с другими делегациями, приняли участие в семинаре, организованном правительством Англии. На этом семинаре участники рассмотрели возможности ускоренного распространения на их территории Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Согласно данным управляющей державы, правительство территории также планировало рассмотреть возможные варианты выполнения международных обязательств, которые касаются вопросов сексуальной ориентации.

54. Созданный Исполнительным советом Комитет территории по правам человека помогает правительству территории выполнять свои обязательства в отношении представления докладов в связи с различными международными конвенциями, следит за осуществлением соответствующих конвенций и консультирует правительство территории по вопросам прав человека.

VI. Окружающая среда и вулканическая активность

55. После того как в 1995 году на острове произошло извержение вулкана Суфриер-Хиллз, бездействовавшего несколько веков, в октябре 1996 года на территории была создана закрытая зона, охватывающая примерно две трети южной части острова. По данным управляющей державы, за крупным извержением вулкана в феврале 2010 года последовал период затишья, продлившийся до конца года. На веб-сайте Вулканической обсерватории Монтсеррата содержится информация об уровнях опасности и представлена карта различных зон.

56. В связи с другими вопросами экологии следует отметить, что в течение 2010 года в территории был разработан протокол исследования биоразнообразия на острове, продолжалось осуществление долгосрочной программы наблюдения за флорой, лесными птицами, рептилиями и амфибиями, началась разработка стратегии адаптации к изменению климата, а также просветительской программы по этому вопросу, были определены масштабы и степень распространения основных привнесенных видов в целях разработки стратегий обращения с ними. Также следует отметить, что территория понесла ущерб в результате урагана «Эрл», пронесшегося над Монтсерратом в сезон ураганов 2010 года: в результате затопления и оползней, вызванных выпадением 20 дюймов осадков за одни сутки, было разрушено несколько мостов и водопропускных сооружений.

57. В течение нескольких лет Управление по ликвидации последствий стихийных бедствий, которое получило на 2010/11 год ассигнования в размере 4,9 миллиона восточнокарибских долларов, принимало в Монтсеррате ком-

плексные меры по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий и разрабатывало программы восстановления после стихийных бедствий. В 2010 году правительство территории проанализировало структуру и функции Управления, чтобы сделать его более рациональным и эффективным и содействовать учету стратегических целей реагирования на стихийные бедствия в программах регионального развития.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

58. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. Территория получает определенную помощь по линии Программы развития Организации Объединенных Наций.

59. Монтсеррат является одним из основателей Карибского сообщества и Организации восточнокарибских государств, а также членом связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк. По сообщениям средств массовой информации, Монтсеррат как единственный член Организации восточнокарибских государств, являющийся самоуправляющейся территорией, по-прежнему ожидает решения управляющей державы относительно своего участия в экономическом союзе Организации, учрежденном в 2010 году.

60. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. По информации, предоставленной управляющей державой, Монтсеррат рассматривает вопрос о присоединении к Соглашению об экономическом партнерстве со странами Карибского бассейна — торговому соглашению между Карибским сообществом и Европейским союзом.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

61. Позиция правительства Монтсеррата по вопросу о конституционной форме изложена в разделе II выше.

B. Позиция управляющей державы

62. Информация о принципиальной позиции Соединенного Королевства была включена в доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Второе Международное десятилетие за искоренение колониализма» (A/65/330, приложение I). Соединенное Королевство выступило 4 октября 2010 года с заявлением в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

63. Согласно отчету о заседании Четвертого комитета (A/C.4/65/SR.2), представитель Соединенного Королевства вновь заявил о твердой позиции прави-

тельства Соединенного Королевства, заключающейся в том, что его отношения с его заморскими территориями строятся на современном подходе и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве каждой такой территории самостоятельно принимать решение о сохранении или разрыве связей с Соединенным Королевством. Хотя ситуация в каждой территории специфична и некоторые территории находятся на более продвинутом этапе развития, чем другие, Соединенное Королевство будет и впредь сотрудничать соответствующим образом со всеми территориями в таких областях, как благое управление, политическое и экономическое развитие и транспарентность, укрепление безопасности и уменьшение уязвимости в случае стихийных бедствий и антропогенных катастроф.

64. Оратор далее заявил, что взаимоотношения между заморскими территориями и Соединенным Королевством закреплены в конституции каждой из этих территорий. В контексте недавно проведенного процесса обзора конституций ряда территорий были обновлены положения существующих конституций, касающиеся прав человека, благого управления и соответствующих функций губернатора и избранных в местные органы политиков.

65. Кроме того, вопрос о благом управлении был центральной темой на всех касающихся конституций обсуждениях с территориями Соединенного Королевства. Правительство Соединенного Королевства не желает заниматься мелочной опекой своих заморских территорий и готово позволить каждой территории в максимальной возможной степени самостоятельно решать свои вопросы. Однако вследствие этого у каждой территории появляются свои обязанности. Если, по мнению Соединенного Королевства, какая-либо территория не выполняет своих международных обязательств, или же события на какой-либо территории вызывают озабоченность иного рода, правительство Соединенного Королевства обязательно обсудит этот вопрос с правительством данной территории и в случае необходимости примет меры.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

66. 10 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 65/115 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблеей (А/65/23), и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. Раздел VII резолюции 65/115 В посвящен Монтсеррату. В пунктах оперативной части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* прогресс, достигнутый правительством территории и управляющей державой в деле завершения переговоров по реформе конституции территории, и приветствует начатое всенародное обсуждение;
2. *просит* управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее усилий по информированию общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, если их об этом попросят;
3. *призывает* управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а так-

же региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана.
