

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General

29 February 2016

Russian

Original: English

**Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам****Гибралтар****Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III. Бюджет	5
IV. Экономические условия	5
A. Общая информация	5
B. Торговля	6
C. Банковские и финансовые услуги	6
D. Транспорт	7
E. Туризм	9
V. Социальные условия	9
A. Трудовые ресурсы	9
B. Социальная защита и социальное обеспечение	9
C. Здравоохранение	10
D. Образование	10

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, была почерпнута из сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава, а также информации, предоставленной правительством Испании, и из открытых источников, включая источники правительства территории. Информация была направлена управляющей державой 11 января 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, имеющихся по адресу www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



Е.	Преступность и общественная безопасность	10
F.	Права человека	11
VI.	Окружающая среда	11
VII.	Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре	11
VIII.	Будущий статус территории	12
А.	Позиция управляющей державы	12
В.	Позиция правительства территории	14
С.	Позиция правительства Испании	14
D.	Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией	16
Е.	Переговоры между Соединенным Королевством и Гибралтаром	16
IX.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	17
А.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	17
В.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	18
X.	Решение Генеральной Ассамблеи	18

I. Общие сведения

1. Гибралтар является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Согласно управляющей державе, основа нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплена в конституции каждой территории; суверенитет над Гибралтаром был передан Испанией Соединенному Королевству по Утрехтскому договору в 1713 году, причем территориальные воды являются продолжением суверенитета над сухопутной территорией. Испания, со своей стороны, утверждает, что в соответствии со статьей 10 Договора она уступила только город и замок Гибралтара, его порт, оборонительные сооружения и крепости. Учитывая свой давний призыв к Испании и Соединенному Королевству провести переговоры по вопросу о Гибралтаре (см. резолюцию 2070 (XX), принятую 16 декабря 1965 года), в 2015 году Генеральная Ассамблея в своем решении 70/520, в частности, настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые являются законными в соответствии с международным правом, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования данного вопроса в свете соответствующих резолюций Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций (см. разделы VIII и IX ниже).

2. Эта территория представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 километра. В 8 километрах к западу от Гибралтара на противоположной стороне бухты находится испанский порт Альхесирас, а в 32 километрах к югу на противоположной стороне Гибралтарского пролива лежит Африканский континент. По данным управляющей державы, площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км; по данным Испании, которая претендует на суверенитет над этой территорией, — 4,8 кв. км. Вопросы, касающиеся перешейка и прибрежных вод Гибралтара, по-прежнему вызывают разногласия.

3. По данным управляющей державы, в 2015 году численность населения территории составляла приблизительно 33 140 человек. Денежной единицей территории является гибралтарский фунт, имеющий хождение наравне с фунтом стерлингов. Основные торговые и коммерческие операции территория осуществляет с европейскими странами, Соединенными Штатами Америки и странами Северной Африки. Закон о британских заморских территориях 2002 года предоставляет право на получение британского гражданства гражданам британских заморских территорий.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. В соответствии с Основным законом Гибралтара 2006 года в состав правительства Гибралтара входят избранные министры, которые представлены в Совете министров, и губернатор, который представляет Британскую корону. С января 2016 года губернатором является генерал-лейтенант Эдвард Дэвис. В соответствии с Конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность (включая действия полиции —

совместно с Управлением полиции Гибралтара) и за некоторые назначения на государственные должности, производить которые он уполномочен Конституцией. За все другие вопросы отвечает избранное правительство Гибралтара.

5. После выборов губернатор, действуя по своему усмотрению, назначает на пост главного министра избранного члена парламента, который, по мнению губернатора, вероятнее всего будет пользоваться наибольшим доверием своих коллег. Другие министры назначаются губернатором по рекомендации главного министра из числа избранных членов парламента. В соответствии с Конституцией 2006 года парламента может издавать законы в интересах обеспечения мира, правопорядка и надлежащего управления на Гибралтаре, в то время как Британская корона сохраняет за собой все полномочия по периодическому принятию законов в вышеуказанных целях. По данным управляющей державы, Британская корона не пользовалась этими полномочиями после вступления в силу Конституции 2006 года. Конституция 2006 года также содержит положения в отношении территории в Гибралтаре, находящейся во владении Британской короны.

6. В Гибралтаре имеется верховный суд, позволяющий подавать апелляции в апелляционный суд и через него — Ее Величеству по рекомендации Судебного комитета Тайного совета.

7. Возглавляемый Фабианом Пикардо альянс Социалистической партии труда Гибралтара и Либеральной партии Гибралтара выиграл всеобщие выборы, состоявшиеся 26 ноября 2015 года, получив 68,03 процента голосов, обеспечивших ему 10 мест в парламенте, против 31,37 процента голосов, отданных за Социал-демократическую партию Гибралтара, которая получила оставшиеся 7 мест; при этом 0,6 процента голосов были признаны недействительными. Г-н Пикардо был вновь избран главным министром. Следующие выборы предполагается провести в 2019 году.

8. В Конституции 2006 года признается, что, без ущерба для конечной ответственности управляющей державы за соблюдение Гибралтаром законодательства Европейского союза, вопросы, за которые в соответствии с Конституцией 2006 года несут ответственность избранные министры, не перестают быть таковыми даже несмотря на то, что они возникают в контексте Европейского союза. В июне 2004 года после правовой и политической кампании за осуществление права голосовать в европейских выборах жители Гибралтара впервые приняли участие в выборах в Европейский парламента, что было достигнуто благодаря созданию управляющей державой нового избирательного округа, только для целей выборов в Европейский парламента, в составе Гибралтара и юго-западной части Англии («объединенный округ»). Жители Гибралтара вновь приняли участие в выборах в Европейский парламента в июне 2009 года и мае 2014 года. По данным управляющей державы, гибралтарцы примут участие в предстоящем референдуме по вопросу о членстве Соединенного Королевства в составе Европейского союза, состоится 23 июня 2016 года.

9. Соединенное Королевство по-прежнему полагает, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и включенная с 1946 года в ее перечень самоуправляющихся территорий, Гибралтар обладает индивидуальными и коллективными правами, предоставленными в соответствии с Уставом. Соединенное Королевство также считает, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение. Управляющая держава не сомневается в

том, что в Конституции 2006 года установлены соответствующие полномочия правительств Соединенного Королевства и Гибралтара.

10. Со своей стороны правительство Испании продолжает придерживаться позиции, согласно которой Конституция 2006 года не меняет международный статус Гибралтара; ее принятие было элементом реформы колониального режима, который остался неизменным; и это никоим образом не сказывается на процессе неизбежной деколонизации Гибралтара, к которому применим принцип территориальной целостности, а не принцип самоопределения. В этих обстоятельствах правительство Испании подчеркивает, что участие Гибралтара в каких бы то ни было международных нормативных документах должно осуществляться через Соединенное Королевство как управляющую державу, ответственную за международные отношения территории, в том числе в области международных финансовых услуг, прав человека и охраны окружающей среды.

III. Бюджет

11. По данным управляющей державы, по состоянию на март 2015 года доходы правительства территории за 2014/15 финансовый год составили 571,3 млн. фунтов стерлингов, а расходы — приблизительно 433,8 млн. фунтов стерлингов. По оценкам правительства территории, объем текущих поступлений за 2015/16 финансовый год составил 559,0 млн. фунтов стерлингов, а общий объем периодических расходов — 541,0 млн. фунтов стерлингов. Кроме того, правительство территории утвердило сумму в размере 94,6 млн. фунтов стерлингов на покрытие расходов по проектам капитального строительства на 2015/16 год, которая будет выделена из Фонда модернизации и развития, по сравнению с суммой, составлявшей порядка 104,0 млн. фунтов стерлингов в 2014/15 году. Максимальная возможная фактическая ставка личного подоходного налога в Гибралтаре составляет 28 процентов, а ставка налогообложения компаний — 10 процентов.

12. Правительство Испании напоминает о том, что Европейская комиссия проводит исследование по вопросу налогового режима Гибралтара. Испания считает, что Гибралтар является зоной льготного налогообложения и что, в соответствии с этим режимом, полученные за рубежом доходы компаний, зарегистрированных в Гибралтаре, не подлежат налогообложению.

13. С другой стороны, согласно управляющей державе, Гибралтар твердо выполняет все соответствующие директивы Европейского союза в отношении финансового надзора и регулирования, прямого налогообложения и борьбы с отмыванием денег.

IV. Экономические условия

A. Общая информация

14. Гибралтар не обладает разведанными запасами природных ресурсов и не имеет сельскохозяйственных угодий. Все большую роль в экономике играют туризм и сфера финансовых услуг, включая банковское дело, страхование, экспедиторское обслуживание, управление портфелями ценных бумаг, а также

сектор азартных онлайн-игр. Прогнозируемый объем валового внутреннего продукта Гибралтара в 2014/15 году вырос приблизительно до 1,637 млрд. фунтов стерлингов при уровне валового внутреннего продукта в расчете на душу населения 46 419 фунтов стерлингов.

15. До 1980 года экономика зависела в основном от расходов по линии Министерства обороны Соединенного Королевства. По данным управляющей державы, с годами ситуация разительно изменилась, поскольку военные расходы Соединенного Королевства, на которые приходилось 60 процентов гибралтарской экономики, снизились до менее 6 процентов. По информации управляющей державы, в 2015 году в системе Министерства было занято около 600 человек из состава рабочей силы численностью около 24 000 человек.

В. Торговля

16. По данным управляющей державы, в 2014 году общий объем импорта территории составил приблизительно 1,845 млрд. фунтов стерлингов. Примерно 25 процентов импорта не связанной с топливом продукции поступает из Соединенного Королевства; другими источниками нетопливного импорта являются Германия, Нидерланды и Испания. Общий объем экспорта территории в 2014 году составил приблизительно 1,450 млрд. фунтов стерлингов. Главное место в общем объеме экспорта занимали реэкспортные операции с нефтью и нефтепродуктами, поставляемыми для их перевозки.

С. Банковские и финансовые услуги

17. По данным управляющей державы, Гибралтар располагает хорошо развитым частным финансовым сектором, который регулируется Комиссией по финансовым услугам. По вопросам нормативного регулирования сфера охвата распространяется на все формы финансовых услуг, а законодательство, системы и административная практика Гибралтара, которые, по мнению управляющей державы, находятся в полном соответствии с его обязательствами перед Европейским союзом, были независимо проверены с помощью обзоров по линии Целевой группы по финансовым мероприятиям, Международного валютного фонда и других учреждений. Гибралтар также участвует в процессе национальной оценки риска и коллегиального обзора, проводимого Целевой группой по финансовым мероприятиям.

18. Уклонение от уплаты налогов представляет собой уголовное преступление, непосредственно связанное с отмыванием денег; введено обязательное требование сообщать о подозрительных сделках. Подразделение по сбору оперативной финансовой информации Гибралтара, в качестве члена группы «Эгмонт», на систематической основе обменивается информацией с другими членами Группы. Гибралтар заключил соглашения об обмене налоговой информацией с 79 странами и территориями. Информация о налогах предоставляется Соединенным Штатам Америки в соответствии с соглашением об автоматическом обмене информацией в рамках Закона о налогообложении иностранных счетов, а аналогичное соглашение с Соединенным Королевством в соответствии с Международными правилами по соблюдению требований в области налогообложения 2014 года должно вступить в силу в 2016 году. В декабре

2015 года правительство территории опубликовало правила, касающиеся автоматического обмена информацией с государствами — членами Европейского союза — Правила международного сотрудничества (доработанные Международные правила по соблюдению требований в области налогообложения) 2015 года, с тем чтобы обеспечить выполнение требований единого стандарта отчетности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которые вступили в силу 1 января 2016 года.

19. 14 октября 2015 года Комитет министров Совета Европы принял резолюцию, в которой он согласился с просьбой Соединенного Королевства, высказанной от имени Гибралтара, обеспечить проведение оценки Гибралтара силами Комитета экспертов по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, в коммюнике, принятом на четвертом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, которое проходило в Лондоне 1 и 2 декабря 2015 года, все заморские территории, оказывающие финансовые услуги, подтвердили свою полную приверженность международному сотрудничеству в налоговых вопросах и борьбе с отмыванием денег, уклонением от уплаты налогов, незаконными финансовыми потоками и коррупцией.

20. Правительство Испании напоминает, что Европейское бюро по борьбе против мошенничества, входящее в состав Европейской комиссии, в своем докладе за 2014 год пришло к выводу о том, что существуют основания полагать, что на Гибралтаре были совершены преступления, связанные с контрабандой табачных изделий и отмыванием денег, которые нанесли ущерб финансовым и другим интересам Европейского союза.

21. Управляющая держава отмечает, что с тех пор правительство Гибралтара получило юридические заключения, свидетельствующие о том, что утверждения, содержащиеся в докладе Бюро, являются необоснованными.

D. Транспорт

22. Меры по улучшению двустороннего автотранспортного сообщения с Гибралтаром были согласованы в ходе переговоров, состоявшихся в Кордобе, Испания, в 2006 году. Эти меры включали ввод в эксплуатацию заградительных/пограничных участков полос движения в обоих направлениях и создание «красного» и «зеленого» коридоров как для пешеходов, так и для автотранспорта. Прохождение таможенного и полицейского контроля остается обязательным, поскольку Гибралтар не входит в общую таможенную зону Европейского союза. Кроме того, Соединенное Королевство и Гибралтар не входят в Шенгенскую зону для целей пограничного контроля. По мнению управляющей державы, с 26 июля 2013 года правительство Испании ввело несоразмерные и требующие больших затрат времени проверки на границе между Гибралтаром и Испанией; несмотря на то, что по сравнению с летом 2013 года ситуация улучшилась, она по-прежнему остается непредсказуемой.

23. Европейская комиссия направила три технические миссии по установлению фактов в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон и Гибралтар — в сентябре 2013 года, в июле 2014 года и в октябре 2015 года. По итогам своих первых двух миссий Комиссия вынесла рекомендации в адрес властей Соединенного Королевства и Испании.

24. Испания подчеркивает, что проверки на границе никоим образом не продиктованы политическими соображениями и проводятся только в целях обеспечения строгого соблюдения законодательства Испании и Европейского союза в соответствии с принципами случайности, соразмерности и недискриминации. Проверки нужны Испании для выполнения своих обязательств перед Европейским союзом в целом и особенно необходимы, учитывая, что в этом районе распространен незаконный оборот разнообразных товаров и что Гибралтар не входит ни в зону Шенгенского соглашения, ни в Таможенный союз Европейского союза. Кроме того, Испания подчеркивает, что пункты полицейского и таможенного контроля в Ла-Линеа-де-ла-Консепсьон (граница) не соответствуют демаркации границы, признанной Испанией в соответствии с Утрехтским договором. На границе по-прежнему время от времени случаются задержки пешеходного движения и автотранспортных средств. Испания также подчеркивает, что она в полной мере соблюдает рекомендации Европейской комиссии в отношении управления на участке заграждения потоком людей, автотранспорта и товаров, а в 2015 году завершила реорганизацию таможенного контрольно-пропускного пункта и установила 13 электронных систем для считывания паспортов для каждого направления, что облегчило и ускорило транзитное движение.

25. Соединенное Королевство продолжает отвечать за выполнение всех международных обязательств в части обеспечения безопасности воздушных перевозок и охраны аэропорта — военной взлетно-посадочной полосы, используемой для выполнения гражданских рейсов, — при этом Министерство обороны сохраняет за собой право собственности и несет оперативную ответственность за военные аспекты использования этого аэродрома. По данным управляющей державы, охрана и безопасность объектов гражданской авиации предусмотрена законодательством, принятым парламентом Гибралтара, что возлагает ответственность за гражданскую авиацию на правительство Гибралтара. Испания продолжает отрицать наличие такой ответственности. Испания придерживается позиции, согласно которой оккупация Соединенным Королевством перешейка, на котором был построен аэродром, является незаконной и не отвечает нормам публичного международного права, поскольку перешеек не был включен в перечень земельных участков, уступленных по Утрехтскому договору. Со своей стороны, Соединенное Королевство считает, что оно обладает суверенной властью над всей территорией Гибралтара.

26. Главным водным путем является Гибралтарский пролив; портовые объекты территории используются многими морскими лайнерами и грузовыми судами дальнего плавания. По заявлению Соединенного Королевства, оно установило трехмильную зону британских гибралтарских территориальных вод (или меньшую зону, если демаркация проходит по срединной линии с другими территориальными водами) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. По мнению Испании, она осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию в своих территориальных водах, которые включают все морские районы вокруг Гибралтара (за исключением только его портовых объектов).

27. Управляющая держава регулярно запрашивает опознавательные знаки испанских судов и направляет протесты правительству Испании в связи с незаконным вторжением в британские гибралтарские территориальные воды испанских судов, ссылаясь на нарушение статей 17 и 19 Конвенции Организации

Объединенных Наций по морскому праву, на значение термина «права мирного прохода» и Конвенцию о международных правилах предупреждения столкновений судов в море.

28. Испания, со своей стороны, заявляет, что то, что Соединенное Королевство называет «незаконными вторжениями» испанских судов, представляет обычную деятельность ее судов в испанских водах.

Е. Туризм

29. В секторе туризма было зарегистрировано сокращение числа туристов с 11,1 миллиона человек в 2013 году до примерно 10,3 миллиона человек в 2014 году. Из них в 2014 году около 176 000 человек прибыли воздушным транспортом (по сравнению с примерно 165 000 человек в 2013 году), 313 000 человек — морским транспортом (по сравнению с 293 000 человек в 2013 году) и 9 762 000 — наземным транспортом (по сравнению с 10 653 000 человек в 2013 году). По мнению управляющей державы, это сокращение числа туристов произошло в тот период, когда были отмечены частые задержки на границе. Туристы, прибывающие наземным транспортом, включают в основном тех, кто приезжает на один день из Испании; туристы, прибывающие воздушным транспортом, приезжают главным образом из Соединенного Королевства; а туристы, прибывающие морским транспортом, прибывают на пароме из Марокко, или являются пассажирами круизных судов, заходящих в порт на один день.

V. Социальные условия

A. Трудовые ресурсы

30. По информации управляющей державы, по состоянию на октябрь 2014 года в территории насчитывалось 24 422 рабочих места, в том числе в следующих крупнейших промышленных секторах: 3017 рабочих мест в строительном секторе, 3388 рабочих мест в банковском и финансовом секторах, 3172 рабочих места в игорных заведениях и букмекерских конторах и 2542 рабочих места в розничной и оптовой торговле. Уровень безработицы составлял 2,8 процента от общей численности населения и 1,8 процента от общей численности трудоспособного населения, включая лиц, работающих в приграничных районах.

B. Социальная защита и социальное обеспечение

31. Секторы социального обеспечения и вспомоществования в Гибралтаре по-прежнему регулируются различными законами о социальном обеспечении, упоминавшимися в предыдущих рабочих документах и касающимися таких областей, как травмы на производстве, пособия по инвалидности и выплаты в связи с гибелью на производстве, пособия и выплаты, связанные с материнством, и пособия на похороны, пенсии по возрасту, пособия в связи с потерей кормильца и пособия попечителям.

С. Здравоохранение

32. Управление здравоохранения Гибралтара, являющееся департаментом правительства территории, несет ответственность за оказание медицинской помощи в территории. Правительство территории продолжает заниматься потребностями пожилых граждан.

Д. Образование

33. Образование в Гибралтаре является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 15 лет. Язык обучения — английский. Государственное образование в Гибралтаре предоставляется в 11 начальных и 2 средних школах, а также в Гибралтарском колледже высшего образования и Центре профессионально-технической подготовки, в которых обучаются более 5000 человек. Показатель грамотности в территории составляет, как считается, почти 100 процентов. В сентябре 2015 года был официально открыт Университет Гибралтара, о создании которого было объявлено в 2014 году и на который было выделено 10 млн. фунтов стерлингов.

34. По данным управляющей державы, государственные расходы на образование в финансовом году, окончившемся в марте 2015 года, составили около 42 млн. фунтов стерлингов, при этом расходы на ремонт школьных зданий в регионе равнялись 1,4 млн. фунтов стерлингов. Студенты, зачисленные в университеты в Соединенном Королевстве, имеют право на получение стипендий правительства Гибралтара. В 2015 году в высших учебных заведениях Соединенного Королевства обучался 931 студент из Гибралтара.

Е. Преступность и общественная безопасность

35. За обеспечение правопорядка в территории отвечает Королевская полиция Гибралтара, которая действует совместно с Управлением полиции Гибралтара. На губернатора возложена общая ответственность за добросовестное выполнение полицейскими Гибралтара своих обязанностей, их неподкупность и независимость, а также за полицейские аспекты обеспечения национальной безопасности, включая внутреннюю безопасность.

36. В соответствии с ежегодным планом работы полиции Гибралтара (2015–2016 годы) Королевская полиция Гибралтара намерена принять меры и разработать стратегии, направленные на снижение общего уровня преступности. Кроме того, учитывая тот факт, что предложение и потребление наркотиков, а также их не подлежащая сомнению связь с преступностью по-прежнему являются одной из серьезных проблем, полиция считает работу в этой области одним из ключевых элементов для обеспечения безопасности в обществе, и с помощью просвещения, повышения осведомленности и эффективного применения законов она будет добиваться создания во всем Гибралтаре, включая окружающие его воды, максимальных трудностей для тех, кто намерен продавать или покупать наркотики. По данным управляющей державы, эти меры принимаются в ответ на обследование, проведенное Управлением полиции Гибралтара в 2014 году, в котором поставки и использование не по назначению нарко-

тических лекарственных средств были определены в качестве одной из проблем, которую надлежит решить при планировании работы полиции.

37. По данным управляющей державы, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, действующая под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития, распространена на Гибралтар.

Е. Права человека

38. В Гибралтаре действуют следующие основные международные документы по правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Конституции территории 2006 года содержится глава, посвященная основным правам и свободам человека. В октябре 2013 года правительство Гибралтара официально обратилось с просьбой распространить на территорию действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Правительство Гибралтара продолжает тесно сотрудничать с партнерами в Соединенном Королевстве в целях рассмотрения возможности распространения на Гибралтар действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.

VI. Окружающая среда

39. В коммюнике, принятом на четвертом заседании Совместного министерского совета по делам заморских территорий в 2015 году, как об этом говорилось выше, руководители Соединенного Королевства и заморских территорий признали настоятельную необходимость поощрения и содействия использованию возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности, а также решения проблем энергетической безопасности и смягчения последствий изменения климата.

VII. Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре

40. В результате переговоров между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о Гибралтаре в 2004 году был учрежден трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре. С 2010 года никаких заседаний не проводилось. В 2012–2014 годах Соединенное Королевство выразило желание продолжить работу Форума и, в качестве альтернативного варианта, предложило провести неофициальный специальный диалог с участием, по возможности, всех сторон, имеющих отношение к обсуждаемым вопросам. Испания выразила свою позицию, согласно которой Форум больше не существует и его следует заменить новым «специальным» механизмом для сотрудничества на местах в интересах обеспечения социального благополучия и регионального экономического развития, в котором были бы представлены жители Кампо-де-

Гибралтар и Гибралтара. По состоянию на февраль 2016 года никаких специальных переговоров не проводилось.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

41. В заявлении, сделанном в порядке осуществления права на ответ в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи 9 октября 2015 года, представитель Соединенного Королевства, в частности, заявил, что его правительство напоминало о своем суверенитете над Гибралтаром и окружающими его территориальными водами и вновь подтвердило, что Гибралтар пользуется правами, предоставленными ему в соответствии с Уставом. Он также напомнил о том, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение и что Конституция Гибралтара 2006 года, одобренная на референдуме, предусматривает современные и зрелые отношения между Гибралтаром и Соединенным Королевством. Правительство его страны еще раз подтвердило, что оно не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перешел бы под суверенитет другого государства, вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению, и подтвердило, что оно не будет вступать в переговоры о суверенитете, против которых возражает Гибралтар. Оно еще раз подтвердило свои обязательства по защите Гибралтара, его народа и экономики.

42. Он также заявил, что Соединенное Королевство и Гибралтар по-прежнему твердо привержены трехстороннему Форуму для диалога как наиболее авторитетному, конструктивному и практическому средству укрепления отношений между всеми сторонами. Соединенное Королевство сожалеет, что правительство Испании официально прекратило свое участие в этих переговорах в 2011 году. В соответствии с первоначальным предложением, представленным Соединенным Королевством и Гибралтаром Испании в апреле 2012 года, Соединенное Королевство стремится перейти к проведению специальных переговоров среди должностных лиц в целях развития сотрудничества по вопросам, имеющим важное значение для всех сторон, при помощи средств, в полной мере отражающих желания, интересы, права и обязанности народа Гибралтара. В настоящее время продолжаются переговоры с Гибралтаром и Испанией в целях обеспечения проведения таких специальных переговоров. В соответствии с Конституцией 2006 года Гибралтар правомочен решать все вопросы, кроме вопросов, касающихся внешних сношений, обороны и внутренней безопасности, за которые несет ответственность Соединенное Королевство. Таким образом, активное участие Гибралтара в любом процессе переговоров является условием, не подлежащим обсуждению.

43. Кроме того, он заявил, что Соединенное Королевство отвергает любые утверждения о том, что оно незаконно оккупировало перешеек и прилегающие к нему воды. Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, суверенитет в отношении территориальных вод определяется суверенитетом над сухопутной территорией. Государство, обладающее суверенитетом над сухопутной территорией, обладает также суверенитетом в отношении территориальных вод на расстоянии до трех морских миль или срединной линии. Правительство его страны четко обозначало свою позицию правитель-

ству Испании при необходимости и будет и впредь отстаивать британский суверенитет и осуществлять ряд соразмерных морских и дипломатических мер реагирования на случаи незаконного вторжения судов Испании в британские гибралтарские территориальные воды.

44. Он далее сообщил, что правительство Гибралтара готово сотрудничать со своими испанскими коллегами в целях решения целого ряда проблем, связанных с поддержанием правопорядка. Делегация его страны напомнила о регулярном сотрудничестве между Королевской полицией Гибралтара и Испанской гражданской гвардией, которое приносит пользу как Испании, так и Гибралтару. Гибралтар обладает конституционными полномочиями по вопросам налогообложения и имеет справедливую и открытую налоговую систему. Он соблюдает все применимые директивы и регламенты Европейского союза в отношении финансовых услуг, налогообложения и отмывания денег, включая Директиву о сбережениях и взаимной помощи. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) включила Гибралтар в число государств, к которым также относятся Соединенное Королевство, Германия и Соединенные Штаты, широко внедривших согласованный на международном уровне стандарт налогообложения.

45. Кроме того, представитель отметил, что Гибралтар добился значительного прогресса в заключении соглашений об обмене налоговой информацией, подписав 27 таких соглашений и установив равноправные отношения более чем со 130 государствами, которые являются сторонами многосторонней Конвенции ОЭСР о взаимной административной помощи в налоговых вопросах, и со всеми государствами — членами Европейского союза. Гибралтар направил Испании письменное предложение о заключении такого соглашения, но по состоянию на текущий момент никакого ответа получено не было. Тем не менее обмен информацией между Гибралтаром и Испанией все равно осуществляется в соответствии с Директивой Европейского союза о взаимной помощи и Конвенцией. Кроме того, Гибралтар ввел автоматический обмен информацией с пятью государствами — членами Европейского союза, включая Испанию. Гибралтар продолжит сотрудничество с Европейской комиссией в рамках проводимого ею анализа одного из аспектов его налогового режима при поддержке правительства Великобритании, которое убеждено в том, что данный налоговый режим соответствует всем применимым международным стандартам и стандартам Европейского союза. В докладе Европейского бюро по борьбе с мошенничеством за 2014 год выражена озабоченность властей Испании и Гибралтара по поводу контрабанды сигарет через границу между Гибралтаром и Испанией. Европейская комиссия признала обязательства Гибралтара по решению проблемы контрабанды табачных изделий и активные меры, принятые им к настоящему моменту, включая ограничение, в соответствии с которым допустимое число сигарет для ввоза в зону сухопутной границы не должно превышать 200 штук на человека. Гибралтар неоднократно заявлял о своем стремлении более тесно и напрямую сотрудничать со своими испанскими коллегами по данному вопросу.

46. В заключение он отметил, что создание Гибралтаром искусственного рифа было признано законным Европейской комиссией в 2014 году и предусматривалось долгосрочной программой сохранения морской окружающей среды в целях увеличения рыбных ресурсов и восстановления среды их обитания. Использование бетонных блоков для создания искусственных рифов соответству-

ет международной передовой практике и подходу самого правительства Испании к созданию искусственных рифов. Окружающая среда Гибралтара, включая британские гибралтарские территориальные воды, относится к сфере ответственности правительства Гибралтара, которому известно об обязательствах, которое оно несет в соответствии с правом Европейского союза и соответствующими международными договорами и конвенциями (см. A/C.4/70/SR.3).

В. Позиция правительства территории

47. 9 октября 2015 года в своем заявлении, сделанном на заседании Четвертого комитета, главный министр Гибралтара заявил, в частности, что Гибралтар остается последней колонией в Европе лишь из-за того, что правительство Испании настаивает на неприменимости неотъемлемого принципа самоопределения в отношении жителей Гибралтара, что противоречит положениям Устава Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям по деколонизации. Из года в год срываются попытки народа Гибралтара добиться исключения Гибралтара из списка самоуправляющихся территорий, в то время как ряд политических администраций одна за другой уже заложили основы государственности. Гибралтар в большей степени подготовлен к самоуправлению, чем многие другие бывшие колонии.

48. Кроме того, он заявил, что наличие соглашений об обмене информацией с 79 странами мира и создание в ближайшем будущем центрального реестра выгодоприобретающих владельцев компаний наглядно демонстрируют, что Гибралтар полностью привержен принципу транспарентности в международных финансовых операциях. Он далее заявил, что правительство Испании стремится воспрепятствовать деколонизации Гибралтара, принизить его экономику и не позволить его жителям свободно и справедливо выбирать собственное политическое будущее, с тем чтобы получить суверенитет над Гибралтаром без согласия его народа.

49. Кроме того, он отметил, что Испания покинула трехсторонний Форум для диалога, несмотря на то, что бывший министр иностранных дел Испании признал его единственным процессом, содействующим сотрудничеству между всеми участниками, а также сообщил, что, как и Соединенное Королевство, Гибралтар сохраняет приверженность данному форуму и убежден в том, что при наличии диалога и сотрудничества форум будет выгодным для экономики всех сторон по обе стороны границы (см. A/C.4/70/SR.3).

С. Позиция правительства Испании

50. 9 октября 2015 года в своем заявлении на заседании Четвертого комитета представитель Испании заявил, что Испания в очередной раз обращается на заседании Комитета к Соединенному Королевству как к другу, партнеру и союзнику с просьбой выполнить мандат Организации Объединенных Наций и провести переговоры по теме Гибралтара. Испания готова начать переговоры в целях достижения окончательного решения согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, применимым принципам и положениям Устава Организации Объединенных Наций и рассчитывает, что Соединенное Коро-

левство поступит аналогичным образом, в соответствии с соглашением, достигнутом министрами иностранных дел обеих стран в 1984 году. Несмотря на то, что третье Международное десятилетие за искоренение колониализма уже давно наступило, ситуация на Гибралтаре представляет собой исторический анахронизм, который остается неизменным по причине отказа управляющей державы возобновить переговоры по вопросу суверенитета. Он напомнил, что, согласно Утрехтскому договору, Испания уступила Соединенному Королевству только город и замок Гибралтар вместе с портом (включая лишь его внутреннее воды), оборонительными сооружениями и крепостями. Испания никогда не отказывалась от территориальных вод; действия, которые Соединенное Королевство характеризует как «незаконные вторжения в британские воды», на самом деле являются обычными действиями испанских судов в испанских водах. К тому же, как неоднократно признавало Соединенное Королевство, независимость Гибралтара в соответствии с договором невозможна без согласия Испании. Тем не менее деколонизация является возможной в тех случаях, когда управляющие державы демонстрируют соответствующую политическую волю, как это сделала Британская корона в отношении ряда своих бывших территорий.

51. Он далее заявил, что в соответствии с установленной Генеральной Ассамблеей доктриной, согласно которой урегулирование различных территориальных споров должно происходить в индивидуальном порядке, Испания настаивает на том, что в случае Гибралтара должен применяться не принцип самоопределения, а принцип восстановления территориальной целостности Испании. Интересы населения Гибралтара должны быть приняты во внимание, однако в переговорах с Испанией Соединенное Королевство несет ответственность за представление этих интересов в качестве управляющей державы. Несмотря на принятие новой Конституции, международный статус Гибралтара не претерпел изменений и его местные органы власти не имеют легитимных прав на вмешательство в переговоры по спору, возникшему в связи с незаконной оккупацией Соединенным Королевством перешейка и окружающих его вод.

52. Он далее заявил, что Испания не признавала и не намерена признавать данную колониальную ситуацию, которая представляет собой нарушение международного права и негативно отражается не только на повседневной жизни населения региона, но и на состоянии бюджета Испании и Европейского союза. В 2013 году власти Гибралтара разместили в испанских водах около 70 бетонных блоков и по-прежнему прилагают усилия для освоения прибрежной полосы, тем самым препятствуя деятельности испанских рыбаков и нанося экологический ущерб Испании. Кроме того, местные власти ввели систему нулевого налогообложения для иностранных компаний, ведущих коммерческую деятельность на территории Гибралтара, а также приняли целый ряд налоговых правил, предоставляющих льготный налоговый режим ряду компаний, что привело к возникновению нетранспарентной конкуренции с испанской и европейской налоговыми системами и невозможности установления собственников компаний. Помимо этого, несмотря на то, что контрабанда сигарет с территории Гибралтара достигла вызывающих тревогу масштабов, нанеся одной только Андалусии экономический ущерб в размере около 800 млн. евро, со стороны властей Гибралтара звучат лишь пустые обещания бороться с незаконной торговлей. В докладе Европейского отделения по борьбе против мошенничества за 2014 год говорится о выявлении доказательств, подтверждающих факты кон-

трабанды и отмывания денег, которые наносят ущерб финансовым и иным интересам Европейского союза. Европейский союз также ведет расследование возможных нарушений Гибралтаром экологических и налоговых норм.

53. Он также заявил, что в целях обороны и выполнения своих обязательств в качестве члена таможенного союза Европейского союза и участника Шенгенского соглашения Испания регулярно проводит обязательные проверки для установления личности и таможенный досмотр на границе с Гибралтаром. В то же время при проведении таких проверок Испания всегда стремилась содействовать социальному благополучию и экономическому развитию как Гибралтара, так и прилегающей к нему территории Кампо-де-Гибралтар. В связи с этим Испания готова создать специальный механизм регионального сотрудничества с участием Испании, Соединенного Королевства, местных органов власти Гибралтара, а также их коллег на прилегающих испанских территориях и наблюдателей со стороны Европейского союза, с тем чтобы заменить прекративший свое существование трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре, превратившийся в инструмент для продвижения претензий Гибралтара на получение суверенитета. Он отметил, что Соединенное Королевство и Испания привержены задаче укрепления сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью в этом районе и в настоящее время обмениваются предложениями о достижении этой общей цели (см. A/C.4/70/SR.3).

D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией

54. В рамках Брюссельского процесса, который проходит отдельно от Форума для диалога, в 2015 году никаких двусторонних переговоров не проводилось. В преамбуле к Конституции Гибралтара 2006 года правительство Соединенного Королевства твердо выразило свою позицию, что оно «не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перейдет под суверенитет другого государства, вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению». Кроме того, Соединенное Королевство заявило, что нельзя участвовать ни в каких переговорах о суверенитете без согласия Гибралтара и что оно не может участвовать в процессе переговоров о суверенитете, с которым Гибралтар не согласен.

55. Со своей стороны правительство Испании продолжало требовать возобновления двусторонних переговоров о суверенитете с правительством Соединенного Королевства. Оно считает, что позиция Соединенного Королевства противоречит доктрине, принятой в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и обязательству, взятому с Испанией в Брюссельской декларации 1984 года.

E. Переговоры между Соединенным Королевством и Гибралтаром

56. На третьем заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 2 и 3 декабря 2014 года, Соединенное Королевство и руководители заморских территорий в принятом ими коммюнике Совета заявили, что Соединенное Королевство будет и дальше ока-

зывать поддержку всем территориям, постоянное население которых выразит такое пожелание и которые обратятся в Организацию Объединенных Наций с просьбой об исключении их из списка самоуправляющихся территорий. Кроме того, на упомянутом выше четвертом заседании Совета в 2015 году руководители Соединенного Королевства и заморских территорий подтвердили, среди прочего, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий, и подтвердили важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, предусматривающего коллективную ответственность всех государственных структур Соединенного Королевства.

57. Правительства Соединенного Королевства и Гибралтара признали, что действующая Конституция предусматривает современные и зрелые конституционные отношения между двумя сторонами. Правительство Гибралтара полагает, что важно пересмотреть Конституцию 2006 года совместно с Соединенным Королевством, чтобы оценить, какие дальнейшие достижения или изменения необходимы и уместны. Этот пересмотр должен включать рассмотрение вопросов прав человека, а также вопрос об исключении Гибралтара из списка самоуправляющихся территорий. В то время как Соединенное Королевство выразило свое мнение о механизмах исключения из перечня самоуправляющихся территорий, оба правительства отмечают, что в соответствии со статьей 73 e Устава Соединенное Королевство обязано продолжать представлять ежегодные доклады до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не исключит эту территорию из своего перечня самоуправляющихся территорий.

IX. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

58. Представитель Испании участвовал в работе Карибского регионального семинара, состоявшегося в Манагуа 19–21 мая 2015 года, и выступил на нем с заявлением; с заявлением также выступил представитель Гибралтара (см. A/70/23, приложение II).

59. На рассмотрение Специального комитета, который обсудил вопрос о Гибралтаре на заседании, состоявшемся 15 июня 2015 года, был представлен рабочий документ 2015 года по этой территории, подготовленный Секретариатом (A/AC.109/2015/13). Как отражено в кратком отчете об этом заседании (A/AC.109/2015/SR.2), с заявлениями выступили представитель Испании, главный министр Гибралтара и представитель одной из организаций гражданского общества. По предложению Председателя Комитет постановил возобновить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии и в целях облегчения рассмотрения этого вопроса Четвертым комитетом препроводить соответствующую документацию Генеральной Ассамблеи.

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

60. Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи рассмотрел вопрос о Гибралтаре 9 октября 2015 года на своем 3-м заседании, в ходе которого Комитет заслушал заявления представителя Испании и главного министра Гибралтара. Кроме того, на 7-м заседании Комитета, состоявшемся 15 октября 2015 года, с заявлением выступил представитель Соединенного Королевства. В ходе упомянутых выше заседаний Соединенное Королевство и Испания воспользовались правом на ответ (см. A/C.4/70/SR.3 и 7).

61. На своем заседании 12 ноября 2015 года Четвертый комитет принял без голосования проект решения по вопросу о Гибралтаре (A/C.4/70/L.5), который был представлен Председателем Комитета (см. A/C.4/70/SR.24).

Х. Решение Генеральной Ассамблеи

62. 9 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея, действуя по рекомендации Четвертого комитета, приняла без голосования решение 70/520, по вопросу о Гибралтаре. В этом решении:

Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свое решение 69/523 от 5 декабря 2014 года:

а) настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые являются законными в соответствии с международным правом, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций;

б) приняла к сведению стремление Соединенного Королевства продолжить работу трехстороннего Форума для диалога;

с) приняла к сведению позицию Испании, согласно которой Форума больше не существует и его следует заменить новым механизмом сотрудничества на местах, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара;

д) приветствовала усилия, предпринимаемые обеими сторонами для решения текущих проблем и налаживания гибкого и заинтересованного диалога между всеми соответствующими и надлежащими сторонами на неформальной и специальной основе, и тот факт, что эти усилия направлены на выработку общих решений и достижение прогресса в урегулировании вопросов, представляющих взаимный интерес.