



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
25 October 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Тридцать седьмая сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня*

15 января — 2 февраля 2007 года

**Пути и средства повышения оперативности в работе
Комитета по ликвидации дискриминации в отношении
женщин**

**Обзор методов работы Комитета по ликвидации
дискриминации в отношении женщин**

I. Введение

1. С момента проведения первой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1982 году его члены прилагали согласованные усилия в целях формирования надлежащих методов работы, которые продолжают совершенствоваться и сейчас.
2. Настоящий обзор призван довести применяемые ныне методы работы Комитета до сведения государств-участников и других сторон, заинтересованных в осуществлении Конвенции, включая организации, программы и фонды системы Организации Объединенных Наций, а также организации гражданского общества.
3. В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи, принятым в ее резолюции 60/230 от 23 декабря 2005 года, Комитет уполномочен проводить заседания в виде исключения и на временной основе в 2006 и 2007 годах продолжительностью до семи дней в параллельных рабочих группах в течение его третьей ежегодной сессии в 2006 году и его первой и третьей ежегодных сессий в 2007 году. В связи с рассмотрением докладов в параллельных группах Комитет принял ряд мер, дополняющих его другие методы работы.

* CEDAW/C/2007/I/1.



II. Руководящие принципы подготовки докладов государствами-участниками

4. Для оказания государствам-участникам содействия в подготовке первоначальных и последующих периодических докладов Комитетом были утверждены руководящие принципы подготовки докладов¹. Комитет настоятельно рекомендует всем государствам-участникам представлять доклады в соответствии с указанными руководящими принципами. Комитет регулярно рассматривает и по мере необходимости обновляет эти руководящие принципы.

5. Доклад должен быть максимально кратким. Первоначальные доклады не должны превышать 100 страниц и должны содержать конкретную информацию по каждой статье Конвенции. Периодические доклады не должны превышать 70 страниц, и в принципе основное внимание в них должно уделяться тем изменениям, которые произошли в период между рассмотрением предыдущего доклада и вновь представленного доклада, при этом в качестве точки отсчета следует использовать заключительные замечания по предыдущему докладу. Государства-участники могут представлять приложения, однако такие приложения не будут переводиться на другие языки. Если государством-участником был подготовлен базовый документ, то этот документ будет предоставлен в распоряжение Комитета.

6. Комитет рекомендует государствам-участникам привлекать к подготовке их докладов национальные неправительственные организации. Комитет просит, чтобы в докладах государств-участников содержалась информация о положении неправительственных организаций и ассоциаций женщин и об их участии в осуществлении Конвенции и подготовке доклада.

III. Рассмотрение Комитетом докладов государств-участников

7. На каждой сессии продолжительностью три недели Комитет обычно приглашает восемь государств-участников представить свои доклады. При отборе Комитет отдает предпочтение тем государствам-участникам, доклады которых не рассматривались в течение наиболее длительного времени, руководствуясь необходимостью рассмотрения в приоритетном порядке первоначальных докладов, а также стремлением обеспечить сбалансированный отбор докладов с точки зрения географического распределения государств-участников и других факторов. Обычно Комитет отбирает доклады за две сессии до их непосредственного рассмотрения и на каждой сессии в принципе рассматривает как первоначальные, так и периодические доклады.

¹ Комитет принял пересмотренные руководящие принципы подготовки докладов на своей двадцать седьмой сессии в июне 2002 года. Пересмотренные руководящие принципы действуют в отношении всех докладов, представляемых после 31 декабря 2002 года, вместо всех предыдущих вариантов руководящих принципов, которые впервые были подготовлены в 1983 и 1988 годах, а пересмотрены в 1995 и 1996 годах. Текст пересмотренных руководящих принципов подготовки докладов см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/57/38 (Part II), приложение)*. С ними можно ознакомиться также на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/reporting.htm>.

8. В целях повышения эффективности рассмотрения докладов государств-участников и дальнейшего улучшения качества конструктивного диалога с отчитывающимися государствами Комитет назначает из числа своих членов странового докладчика по докладу (докладам) каждого государства-участника. Комитет утверждает руководящие принципы, регламентирующие роль и функции докладчика по стране. Обязанности странового докладчика распределены по следующим трем этапам рассмотрения докладов: подготовка проекта перечня тем и вопросов для предсессионной рабочей группы; рассмотрение доклада (докладов) государства-участника, в частности определение тем и приоритетов, которые необходимо обсудить в ходе конструктивного диалога; и подготовка проекта заключительных замечаний. Три этапа рассмотрения доклада проходят с участием всех экспертов, а координирует процесс обсуждения и способствует проведению обсуждения страновой докладчик.

А. Предсессионная рабочая группа

9. На основе проектов, подготовленных соответствующими страновыми докладчиками, предсессионная рабочая группа Комитета с помощью секретариата готовит краткие перечни тем и вопросов в связи с докладами, которые Комитет будет рассматривать на своей следующей сессии (сессиях). В целом каждый такой перечень содержит не более 30 четких, прямо поставленных вопросов с особым упором на основные проблемные области, связанные с осуществлением Конвенции соответствующим государством-участником. При подготовке перечней тем и вопросов для периодических докладов предсессионная рабочая группа уделяет особое внимание мерам, принятым государством-участником во исполнение предыдущих заключительных замечаний Комитета. Перечни тем и вопросов призваны облегчить государствам-участникам подготовку к конструктивному диалогу с членами Комитета, сделать особый акцент на диалог с представителями отчитывающегося государства и повысить эффективность системы отчетности.

10. Для того чтобы перечни тем и вопросов представлялись государствам-участникам заблаговременно, предсессионная рабочая группа проводит свои (закрытые) заседания в течение пяти дней после сессии, предшествующей той, на которой будут рассматриваться данные периодические доклады. Предсессионная рабочая группа обычно формируется в составе пяти членов Комитета с учетом надлежащего географического распределения, которое желательно обеспечить, и других существенных факторов. При подготовке перечней тем и вопросов для сессий, на которых Комитет работает в двух параллельных камерах, создается предсессионная рабочая группа расширенного состава в количестве до десяти членов. В состав соответствующих предсессионных рабочих групп включаются, насколько это возможно, страновые докладчики.

11. Перечни тем и вопросов незамедлительно направляются соответствующим государствам-участникам, обычно в течение недели после завершения работы предсессионной рабочей группы. Государствам-участникам предлагается представить свои ответы в течение шести недель после получения соответствующего перечня. Перечни тем и вопросов, а также ответы государств-участников распространяются среди членов Комитета перед сессией, на которой будут рассматриваться доклады.

12. Ответы государств-участников на перечень тем и вопросов должны быть краткими, четкими и по существу и не должны превышать установленный предел в объеме 25–30 страниц (машинописного текста, напечатанного шрифтом 12 «Таймс нью роман» с одним интервалом). Государства-участники могут прилагать лишь ограниченное количество дополнительных страниц статистических данных. Такие приложения препровождаются Комитету на том языке, на котором они были получены.

В. Конструктивный диалог

13. Комитет в соответствии со своим мандатом, изложенным в статье 18 Конвенции, стремится придать рассмотрению каждого доклада форму конструктивного диалога с представителями отчитывающегося государства с целью улучшить положение в конкретной стране в связи с реализацией прав, закрепленных в Конвенции. Поэтому представители отчитывающегося государства не только имеют право, но и обязаны присутствовать и принимать участие в заседаниях Комитета при рассмотрении докладов их страны.

14. Комитет отводит для рассмотрения первоначальных докладов два открытых заседания (по три часа каждое). Представителям государства-участника отводится для вступительных замечаний до 30 минут. Рассмотрение первоначальных докладов проводится постатейно, за исключением статей 1 и 2, 7 и 8, и 15 и 16, которые рассматриваются в блоке. На группу вопросов экспертов государство-участник дает ответы, далее следует другая группа вопросов и ответов и так до тех пор, пока не будут охвачены все статьи. Эксперты могут включать любые замечания общего характера в свои вопросы по статьям 1 и 2. Метод рассмотрения первоначальных докладов применяется также в случаях, когда первоначальный доклад представляется как сводный доклад вместе с одним или несколькими периодическими докладами.

15. Рассмотрению периодических докладов Комитет посвящает два открытых заседания (по три часа каждое). Представителям государств-участников, представляющих периодические доклады, рекомендуется отводить для вступительных замечаний не более 30 минут. При рассмотрении периодических докладов вопросы экспертов группируются затем в соответствии с четырьмя основными частями Конвенции, т.е. частью I (статьи 1–6 Конвенции); частью II (статьи 7–9); частью III (статьи 10–14); и частью IV (статьи 15–16). После того как несколько экспертов зададут вопросы по одной из групп вопросов, государству-участнику предоставляется возможность дать на них ответы, затем следует новый раунд вопросов и ответов, и так продолжается до тех пор, пока не будут охвачены все категории вопросов. Эксперты стремятся избегать дублирования вопросов и ограничивать свои выступления: как правило, не более двух на одно государство-участника или не более трех, если Комитет работает в параллельных камерах, а также стараются сосредоточить обсуждение на проблемах, выявленных предсессионной рабочей группой. Если позволяет время, то эксперты могут задавать вопросы, возникшие по ходу диалога.

16. В ходе конструктивного диалога Комитет напоминает государству-участнику о необходимости придерживаться регламента и давать четкие, краткие и прямые ответы на заданные вопросы. Государство-участник должно ясно указать, когда оно не может представить ответ на вопрос. При отсутствии отве-

тов или неполных ответах на поставленные вопросы могут возникнуть дополнительные вопросы в конце конструктивного диалога, и это может найти отражение в заключительных замечаниях Комитета.

17. В тех случаях, когда доклады и/или ответы на перечень тем и вопросов превышают допустимый объем страниц, установленный в руководящих принципах и решениях Комитета, Председатель может указать на этот аспект в ходе конструктивного диалога. Этот момент может быть также отражен в заключительных замечаниях Комитета. К первоначальным докладам применяется более гибкий подход.

18. Продолжительность выступлений экспертов в ходе конструктивного диалога не должна превышать трех минут или пяти минут, если Комитет работает в параллельных камерах. За соблюдением этого регламента следит специально назначенный секретарь, но при этом применяется гибкий подход. Для рассмотрения периодических докладов Комитет в ряде случаев создавал целевые страновые группы, члены которых берут на себя инициативу проведения конструктивного диалога с государством-участником. Хотя у Комитета пока нет официальной процедуры контроля за выполнением рекомендаций, содержащихся в его заключительных замечаниях, членов Комитета обычно интересует, какие меры были приняты государствами-участниками в отношении заключительных замечаний, утвержденных после рассмотрения предыдущего доклада государства-участника.

19. На этом этапе Комитет не рассматривает доклад в случае отсутствия представителей государства-участника. Однако Комитет может рассмотреть вопрос об осуществлении Конвенции государством-участником и при отсутствии доклада, но только в качестве крайней меры, только в присутствии делегации и только в отдельных случаях. До принятия решения о рассмотрении этого вопроса при отсутствии доклада Комитет уведомляет соответствующее государство-участник о своем намерении приступить к рассмотрению вопроса об осуществлении Конвенции на установленной будущей сессии и предлагает государству-участнику представить запрашиваемый доклад до начала установленной сессии.

20. Комитет считает, что иногда может возникнуть необходимость в том, чтобы государства-участники представили исключительные доклады в соответствии с пунктом 1(b) статьи 18 Конвенции. Такие исключительные доклады необходимы для получения и изучения информации о фактическом или возможном нарушении прав человека женщин, когда имеется особое основание для беспокойства в связи с таким нарушением.

21. Члены Комитета воздерживаются от участия в рассмотрении любых аспектов докладов государств, гражданами которых они являются, для поддержания самых высоких стандартов непредвзятости как по существу, так и по форме.

С. Заключительные замечания

22. Комитет утверждает заключительные замечания по докладам государств-участников, находящимся на его рассмотрении. Для этих целей Комитет проводит закрытое заседание после конструктивного диалога с каждым государст-

вом-участником для рассмотрения основных вопросов, которые должны найти свое отражение в заключительных замечаниях в адрес конкретного государства-участника, исходя из предложений странового докладчика, касающихся как положительных аспектов, так и основных проблемных областей и рекомендаций. Страновой докладчик готовит первый проект заключительных замечаний, опираясь на поддержку секретариата, и координирует подготовку последующих замечаний и мнений экспертов Комитета в период до окончания подготовки проекта. Комитет обсуждает и дорабатывает проект заключительных замечаний на закрытых заседаниях. В заключительных замечаниях получают отражение вопросы, согласованные Комитетом, а не мнения странового докладчика. В текст заключительных замечаний включаются лишь темы и вопросы, поднятые в ходе конструктивного диалога.

23. Заключительные замечания, как правило, подготавливаются в стандартной форме на базе разделов, о которых говорится ниже. Во введении обычно указывается, среди прочего, был ли доклад подготовлен в соответствии с установленными Комитетом руководящими принципами подготовки докладов; даются ссылки на любые оговорки к тексту Конвенции, если таковые были высказаны государством-участником; отмечается уровень присутствовавшей при рассмотрении делегации и качество проходившего диалога. Раздел, посвященный позитивным аспектам, обычно подготавливается в соответствии с порядком следования статей Конвенции. Последний раздел заключительных замечаний, посвященный основным проблемным областям и рекомендациям, подготавливается с учетом важности конкретных вопросов для страны, доклад которой является объектом рассмотрения, и содержит конкретные рекомендации Комитета в отношении выявленных озабоченностей. Если сравнивать заключительные замечания к первоначальным докладам с заключительными замечаниями к периодическим докладам, то в последних акцент сделан на ограниченное количество приоритетных проблемных областей и рекомендаций и на включаемый пункт, посвященный оценке общих рамок, созданных государством-участником для осуществления Конвенции, за которым может следовать пункт, посвященный исключительно проблемным темам, сформулированным в предыдущих заключительных замечаниях, а также действиям или бездействию указанного государства-участника в этой связи.

24. Во все заключительные замечания включается рекомендация о распространении заключительных замечаний, в которой содержится просьба об их широком распространении на территории соответствующего государства-участника, а также пункт, содержащий просьбу о включении в следующий периодический доклад государства-участника информации об использовании Пекинской декларации и Платформы действий в связи с осуществлением Конвенции. В них содержится призыв обеспечить включение гендерной проблематики и отразить положение Конвенции в усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и запрашивается информация об этих усилиях, которая должна быть представлена в очередном периодическом докладе государства-участника. В них также отмечается, что присоединение государств-участников к семи основным международным документам по правам человека способствует более полному осуществлению женщинами их прав человека во всех сферах жизни и побуждает государства к рассмотрению вопроса о ратификации тех договоров, участниками которых они еще не являются. В них напоминается также о необходимости ратификации

Факультативного протокола к Конвенции, если данное государство-участник еще не сделало этого, и о принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, если это государство еще не сделало этого. В заключительных замечаниях устанавливается также срок представления государством-участником следующего периодического доклада или предлагается государству-участнику объединить очередные два доклада в тех случаях, когда срок представления очередного доклада уже прошел или находится в пределах установленного года.

25. Для каждой страны готовится свое заключительное замечание, и Комитет стремится обеспечить последовательный и сбалансированный характер заключительных замечаний, подготавливаемых на каждой сессии, особенно в том, что касается выражения признательности либо обеспокоенности.

26. Заключительные замечания препровождаются соответствующему государству-участнику непосредственно по завершении работы сессии. Затем они предоставляются всем заинтересованным сторонам и включаются в ежегодный доклад Комитета для Генеральной Ассамблеи. Кроме того, они размещаются на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций и рассылаются по списку рекомендаций договорных органов, который ведет Управление Верховного комиссара по правам человека.

D. Рассмотрение докладов в параллельных камерах

27. Когда Комитет проводит свое заседание в параллельных камерах, он обычно приглашает 14 государств-участников представить свои доклады на предстоящей сессии. Комитет рассматривает в параллельных камерах только периодические доклады. При учреждении параллельных камер Комитет применяет, причем в сочетании с определенной гибкостью, следующие критерии: обеспечение справедливой географической сбалансированности в составе экспертов, назначаемых в обе камеры; опыт работы экспертов в Комитете; назначение экспертов, являющихся гражданами представляющего доклады государства, в состав той камеры, в которой доклад этого государства-участника не рассматривается; назначение должностных лиц Комитета в состав каждой камеры; и обеспечение в каждой камере в максимально возможной степени географической сбалансированности между представляющими доклады государствами. Перед каждой сессией Комитет принимает решение о членском составе камер на основе предложения, представляемого его Бюро. Прилагаются соответствующие усилия, чтобы обеспечить назначение пяти должностных лиц Комитета в каждую из камер на сбалансированной основе.

28. Для рассмотрения докладов в параллельных камерах Комитет использует гибкие методы работы и продолжает применять эффективный контроль регламента. Параллельные камеры перенимают полезный опыт, накопленный целевыми страновыми группами при подготовке конструктивного диалога с каждым государством-участником. Когда Комитет работает в параллельных камерах, обязанности странового докладчика не прекращаются. Становые докладчики берут на себя инициативу по координации взаимодействия между экспертами с целью обеспечить, чтобы все важнейшие темы и приоритетные вопросы не остались без внимания в ходе конструктивных диалогов, проводимых в параллельных камерах. Именно на них ложится также основная обязанность по выявлению конкретных и приоритетных тем для заключительных замечаний.

Они продолжают подготовку первого проекта заключительных замечаний и координируют поступление дополнительных замечаний и комментариев для него от экспертов Комитета. Все заключительные замечания принимаются Комитетом на пленарном заседании.

IV. Стратегии содействия представлению докладов государствами-участниками

29. Комитет утвердил целый ряд мер с целью решения проблем, которые возникают для процесса контроля за соблюдением международных договоров в связи с наличием значительного количества не представленных или просроченных докладов государств-участников. В исключительных случаях и в качестве временной меры побуждения государств-участников к выполнению обязательств по представлению докладов в соответствии со статьей 18 Конвенции, а также в целях ликвидации отставания с рассмотрением накопившихся докладов государствам-участникам предлагается свести все доклады, которые не были ими представлены в срок, в единый документ. Организации Объединенных Наций и другим субъектам рекомендуется оказывать государствам-участникам при поступлении от них соответствующей просьбы техническое содействие в выполнении ими обязательств по представлению докладов в соответствии с положениями Конвенции. Комитет рассматривает и при необходимости модифицирует такие меры.

V. Документация, представляемая Секретариатом

30. Комитету представляется документация, касающаяся отчитывающегося государства-участника, в том числе официальный доклад этого государства-участника, перечень тем и вопросов, подготовленных предсессионной рабочей группой Комитета, и ответы на них государства-участника, а также прочие соответствующие документы.

31. Для того чтобы особо выделить информацию по каждому отчитывающемуся государству-участнику, на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин размещаются следующие документы: доклад (доклады) государства-участника; перечень тем и вопросов; ответы государства-участника; и приложения, представленные государством-участником, если таковые имеются; вступительное заявление государства-участника на заседании Комитета, если таковое было сделано; краткие отчеты о рассмотрении доклада (докладов) Комитетом, если таковые имеются; состав делегации, если таковой известен; и заключительные замечания Комитета.

VI. Взаимодействие со специализированными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций

32. Начиная со своей второй сессии Комитет приглашает специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций сотрудничать с ним в его работе. Комитет подчеркивает, что вклад специализированных учре-

ждений и фондов, программ и других органов системы Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для обеспечения осуществления Конвенции на национальном уровне в полном объеме. Комитет и предсессионная рабочая группа предлагают специализированным учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций представлять доклады, содержащие конкретную информацию о государствах-участниках, доклады которых находятся у них на рассмотрении, а также информацию о деятельности этих органов, направленной на обеспечение вклада в осуществление Конвенции. Представителям этих структур предлагается выступить перед членами Комитета на одном из закрытых заседаний в начале каждой сессии Комитета. Помимо этого, им предлагается выступить перед членами предсессионной рабочей группы. Комитет считает наиболее целесообразным получать в письменной форме те доклады, основные моменты которых освещаются представителями соответствующего специализированного учреждения или органа системы Организации Объединенных Наций в период проведения закрытых заседаний с членами Комитета или рабочей группы. Комитет издал руководящие принципы представления докладов специализированными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций в целях уточнения требований, предъявляемых к содержанию таких докладов, а также к их формату и процедуре представления Комитету, а также в целях укрепления сотрудничества Комитета с этими органами².

33. Комитет обращается к специализированным учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций с просьбой вносить вклад в усилия правительств и неправительственных организаций на национальном уровне в связи с осуществлением Конвенции и призывает органы, которые еще не внесли или вносили, но лишь эпизодически, свой вклад в работу Комитета, делать это активнее.

VII. Участие неправительственных организаций и национальных институтов по правам человека в деятельности Комитета

34. Уже с самых первых сессий Комитет привлекает к участию в своей работе неправительственные организации. Для получения информации в максимальном объеме Комитет предлагает представителям национальных и международных неправительственных организаций сообщать конкретную информацию по тем государствам-участникам, доклады которых находятся на рассмотрении Комитета. Кроме того, национальным и международным неправительственным организациям предлагается представлять конкретную информацию по тем государствам-участникам, доклады которых находятся на рассмотрении предсессионной рабочей группы, в адрес этой рабочей группы. Такая информация может быть представлена в письменном виде до начала или в ходе заседания Комитета или заседания рабочей группы. Помимо этого, на каждой своей сессии, обычно в начале первой и второй недели сессии, Комитет отводит время для

² Комитет принял пересмотренные руководящие принципы для представления докладов специализированными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций на своей тридцать четвертой сессии в январе-феврале 2006 года (см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 38 (A/61/38)*).

того, чтобы дать возможность представителям неправительственных организаций выступить со своей информацией. Предсессионная рабочая группа также дает возможность неправительственным организациям представить информацию в устной форме, обычно в первый день заседания предсессионной рабочей группы. Комитет призывает международные неправительственные организации и организации, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций оказывать содействие участию представителей национальных неправительственных организаций в сессиях Комитета.

35. На веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин размещена информационная записка для неправительственных организаций, в которой дается обзор процедур представления информации и участия в работе сессий Комитета и заседаний предсессионной рабочей группы.

36. На своей предыдущей сессии Комитет выделил время представителям национальных учреждений по правам человека для того, чтобы они могли ознакомить членов Комитета с имеющейся у них информацией. Комитет заинтересован в дальнейшем укреплении взаимодействия с такими учреждениями и будет продолжать изыскивать возможности для подобного взаимодействия.

VIII. Общие рекомендации

37. В статье 21 Конвенции предусматривается, что Комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Рекомендации общего характера, как правило, адресуются государствам-участникам и обычно отражают мнение Комитета о содержании обязательств, взятых на себя государствами-участниками в соответствии с Конвенцией³. Комитет вырабатывает рекомендации общего характера по статьям Конвенции или охватываемым ею темам/проблемам. В большинстве случаев в них излагаются вопросы, ответы на которые Комитет хотел бы видеть в докладах государств-участников, и делается попытка дать подробные руководящие указания государствам-участникам в связи с их обязательствами по Конвенции, а также предложить меры для обеспечения их выполнения.

38. На настоящий момент Комитетом было утверждено 25 общих рекомендаций⁴. Общие рекомендации, утвержденные в течение первых десяти лет работы Комитета, были краткими и касались таких вопросов, как содержание докладов, оговорки к тексту Конвенции и ресурсы Комитета. На своей десятой сессии в 1991 году Комитет постановил взять за практику вынесение общих рекомендаций по конкретным положениям Конвенции и вопросам, касающимся взаимосвязи между статьями Конвенции и тематическими/проблемными вопросами. После этого решения Комитет принял более подробные и всеобъемлющие общие рекомендации, которые могут быть использованы государствами-участниками в качестве четкого руководства по применению положений Конвенции в конкретных ситуациях. Всеобъемлющие общие рекомендации были приняты по проблемам насилия в отношении женщин (№ 19), равнопра-

³ Предложения обычно направляются в адрес органов Организации Объединенных Наций.

⁴ Тексты общих рекомендаций размещены на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations.htm>.

вия в браке и в семейных отношениях (№ 21), участия женщин в общественной жизни (№ 23), доступа женщин к системе медицинского обслуживания (№ 24) и временных специальных мер (№ 25).

39. В 1997 году Комитет утвердил порядок вынесения общих рекомендаций, предусматривающий три этапа. Первый этап представляет собой открытый диалог между членами Комитета, неправительственными организациями и другими сторонами по теме конкретной рекомендации общего характера. Специализированным учреждениям и другим органам системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственным организациям предлагается участвовать в проведении соответствующего обсуждения и представлять неформальные справочные материалы. Затем одному из членов Комитета поручается подготовить проект общей рекомендации, который обсуждается на следующей сессии или одной из последующих сессий Комитета. Для участия в обсуждении могут приглашаться координаторы. На одной из последующих сессий Комитет утверждает пересмотренный проект рекомендации. В настоящее время Комитет работает над составлением двух общих рекомендаций — по статье 2 Конвенции и по женщинам-мигрантам.

IX. Заявления, принимаемые Комитетом

40. Для оказания помощи государствам — участникам Конвенции Комитет принимает заявления с целью уточнить или подтвердить свою позицию в связи с важными международными событиями и проблемами, влияющими на осуществление положений Конвенции. Подобные заявления касались таких вопросов, как оговорки (1998 год); гендерная и расовая дискриминация (2001 год); солидарность с афганскими женщинами (2002 год); гендерные проблемы и устойчивое развитие (2002 год); дискриминация в отношении женщин пожилого возраста (2002 год); положение женщин в Ираке (2004 год); десятилетняя годовщина обзора и оценки Пекинской декларации и Платформы действий (2005 год); и гендерные аспекты последствий цунами в Юго-Восточной Азии в декабре 2004 года (2005 год). Комитет также представил свои соображения по поводу предложений о реформировании системы договорных органов по правам человека в заявлении, озаглавленном «Создание гармоничной комплексной системы договорных органов по правам человека» (2006 год).

X. Факультативный протокол к Конвенции

41. С того момента, когда 10 декабря 2000 года вступил в силу Факультативный протокол к Конвенции, Комитет отводит на каждой сессии время для рассмотрения вопросов в контексте осуществления этого Протокола. В соответствии с положениями Факультативного протокола Комитет назначил Рабочую группу по сообщениям в составе пяти членов. Рабочей группой был подготовлен образец формы для представления сообщений⁵. По состоянию на

⁵ Форма размещена на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/protokol/crpl-communic.pdf>, а также содержится в докладе Комитета о работе его двадцать шестой сессии (см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/57/38 (Part I), пункт 407)*).

31 августа 2006 года было зарегистрировано 11 сообщений, и было принято несколько решений в связи с методами работы Комитета, а также решения по поводу 5 сообщений (2 решения о недопустимости и 3 решения о сути вопроса). В 2004 году Комитет завершил расследование в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола.

XI. Прочие вопросы

42. Комитет продолжает осуществлять взаимодействие и координацию усилий с другими договорными органами и механизмами по правам человека. Он просит другие договорные органы представлять замечания по разработанным им проектам рекомендаций общего характера и представляет свои замечания по их проектам рекомендаций/замечаний общего характера, когда в его адрес поступает соответствующая просьба. Члены Комитета участвуют в проводимых с другими договорными органами соответствующих общих дискуссиях. Комитет проводит обсуждения и обмен мнениями с другими механизмами в области прав человека. Комитет активно участвует также в развернувшейся в настоящее время дискуссии по поводу реформы системы договорных органов по правам человека.

43. Председатель Комитета принимает от имени Комитета участие в целом ряде совещаний, включая ежегодные сессии Генеральной Ассамблеи и Комиссии по положению женщин, а также во встречах председателей договорных органов по правам человека. Председатель и другие члены Комитета участвуют также в межкомитетских совещаниях договорных органов.

44. В прошлом Комитет проводил обсуждения с рядом специальных докладчиков бывшей Комиссии по правам человека, а Председатель Комитета принимал участие в ежегодных сессиях этой Комиссии. Комитет надеется наладить координацию с другими договорными органами по вопросу разработки предложений о формах установления отношений между договорными органами и Советом по правам человека.

45. Помимо своих ежегодных сессий, проводимых в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, периодически проводятся неофициальные встречи членов Комитета, финансируемые по линии внебюджетных ресурсов. В ходе таких встреч члены Комитета уделяют основное внимание вопросам повышения эффективности методов работы Комитета, в том числе пересмотру руководящих принципов подготовки докладов, правил процедуры Комитета в соответствии с Факультативным протоколом и методов работы Комитета, касающиеся заседаний в параллельных камерах. По состоянию на 31 августа 2006 года было создано пять таких совещаний.

46. В рамках различных усилий по стимулированию процесса осуществления Конвенции и оказания ему поддержки члены Комитета принимают участие в мероприятиях по предоставлению технической помощи, по просьбе государств, организуемых Отделом по улучшению положения женщин, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими органами системы Организации Объединенных Наций, включая региональные. Эти мероприятия посвящены главным образом вопросам осуществления Конвенции на национальном уровне и использования Факультативного протокола.

тативного протокола, в том числе вопросам подготовки докладов в соответствии с Конвенцией и выполнения заключительных замечаний Комитета.
