

**Совет Безопасности**

Distr.: General
16 October 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности**I. Введение**

1. За последние 17 лет тема «Женщины и мир и безопасность» заняла важное место в международных отношениях, а ее обсуждение стало необходимым инструментом повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов и ее гуманитарной деятельности. Она имеет большое значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа над темой «Женщины и мир и безопасность» способствует положительным сдвигам во всех трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций — безопасность, права человека и развитие. За последние два десятилетия были получены достаточные и убедительные доказательства того, что действенное участие женщин существенно способствует росту эффективности работы в сфере защиты, ускорению процесса экономического восстановления, повышению содержательности деятельности в области миростроительства и упрочению мира. В последние годы все больше исследований также указывают на прямую связь между гендерным равенством с одной стороны и способностью общества преодолевать кризисы и предупреждать их с другой. Несмотря на наличие доказательств, подтверждающих преобразующую силу этой повестки дня, четкую и подробную «дорожную карту» в виде рекомендаций, сформулированных в материалах глобального исследования по вопросу о женщинах, мире и безопасности, проведенных в 2015 году обзоров по вопросам мира и безопасности¹ и возросшую потребность в эффективном подходе к решению нарастающих глобальных проблем, фактическая работа по тематике «Женщины и мир и безопасность» по-прежнему недостаточна.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя от 26 октября 2010 года (S/PRST/2010/22), в котором Совет Безопасности просил представлять ежегодные доклады об осуществлении его резолюции 1325 (2000), резолюцией 2122 (2013), в которой Совет просил представить обновленную информацию о прогрессе во всех областях, относящихся к повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, с указанием пробле-

* Переиздано по техническим причинам 27 октября 2017 года.

¹ S/2016/673, S/2015/446, S/2015/490 и Radhika Coomaraswamy, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council resolution 1325* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2015).



лов и проблем. В докладе представлена информация о ходе осуществления этой резолюции за время, прошедшее после выхода предыдущего доклада (S/2016/822), с данными о показателях² и освещением выявленных тенденций. Представлена также обновленная информация о ходе осуществления резолюции 2242 (2015), принятой по итогам трех обзоров по вопросам мира и безопасности, проведенных в 2015 году, с особым акцентом на том, как эффективная работа по тематике «Женщины и мир и безопасность» напрямую способствует предупреждению конфликтов и сохранению мира. Сформулированы важные, всеобъемлющие и каталитические рекомендации, направленные на решение самых насущных проблем.

3. Доклад подготовлен на основе данных и аналитических материалов, предоставленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе операциями по поддержанию мира и страновыми группами, а также материалов, представленных государствами-членами, региональными организациями и представителями гражданского общества.

II. Общий обзор прогресса

4. В предыдущем докладе (S/2016/822) ко всем заинтересованным сторонам был обращен призыв подтвердить готовность продолжать работу в пяти ключевых областях: а) уделение участию женщин и их руководящей роли ключевого внимания в деле обеспечения мира и безопасности; б) защита прав человека женщин и девочек во время и после завершения конфликтов; в) обеспечение планирования, при котором учитывается гендерный фактор, и ответственности за результаты; г) укрепление гендерной архитектуры и базы специальных знаний; е) финансирование повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Все эти направления по-прежнему актуальны; ниже освещается ход работы по каждому из них.

5. Я с удовлетворением отмечаю то большое внимание, которое международное сообщество с 2015 года уделяет вопросу о том, что означают на практике предотвращение конфликтов и сохранение мира, и стремление строить эти дискуссии вокруг понятий инклюзивности, равенства и прав человека. Однако наши действия — особенно в современном быстро меняющемся мире — по-прежнему недостаточны. В резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи, посвященных общему вопросу сохранения мира, подчеркивается важность руководящей роли женщин и их действительного участия в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства, признается необходимость повышать представленность женщин на всех уровнях принятия решений и говорится о необходимости укрепления партнерских связей с гражданским обществом, включая женские организации и женщин-борцов за мир. Вместе с тем, для того чтобы превентивные меры были эффективными, необходимо перейти от действий, обусловленных пониманием опасности кризиса, к устранению структурных и коренных причин кризиса, включая неравенство.

6. Обязательства становятся значимыми достижениями, способными изменить жизни людей и преобразовать общества, только при условии их выполнения. Поэтому усилия по достижению мира, безопасности и устойчивого развития и защите прав человека необходимо увязать в одно целое, причем не только на словах, но и на деле. Женщины-миротворцы уже давно выступают с идеей предупреждения конфликтов, призывая к прекращению войн, выполняя роль

² Показатели см. в документе S/2010/498, приложение.

неофициальных посредников и первыми приходя на помощь. Почти два десятилетия назад движение за усиление внимания мирового сообщества к предупреждению конфликтов и расширению числа участников процесса принятия решений применительно к сложным глобальным проблемам мира и безопасности стало фактором, обусловившим появление тематики «Женщины и мир и безопасность». Сегодня все новые факты подтверждают дальновидность решения о формулировании этой повестки дня, показывая, что прочный мир напрямую зависит от последовательного участия женщин в мирных процессах, в политике, в управлении, организационном строительстве, утверждении законности, в деятельности силовых структур и восстановлении экономики и что гендерное равенство и безопасность женщин являются одним из наиболее надежных показателей мира.

7. С момента вступления в должность я взял курс на внедрение в масштабах Организации новаторского скоординированного, эффективного и комплексного подхода к предупреждению конфликтов, основанного на принципах равенства между мужчинами и женщинами, в рамках начавшегося процесса реформирования существующей в Организации архитектуры мира и безопасности и системы органов, занимающихся вопросами развития и управления, наряду с усилиями по достижению гендерного равенства и искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств. К числу важнейших стратегий активного внедрения принципа гендерного равенства в работу Организации Объединенных Наций по предупреждению конфликтов относятся: предоставление женщинам действительно ведущей роли и возможности для участия, совершенствование базы технических знаний по вопросам гендерного равенства, инвестиции в анализ гендерных факторов и конфликтов и обеспечение надлежащего финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и программ по тематике «Женщины и мир и безопасность». Я твердо намерен при каждой возможности привлекать внимание к этой повестке дня и добиваться ее более широкого освещения. В июле под руководством первого заместителя Генерального секретаря была проведена совместная миссия высокого уровня Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Нигерии и Демократической Республике Конго — первая подобная миссия, в программе которой основное место занимали вопросы роли женщин, мира, безопасности и развития³. Заключение по итогам миссии было доведено до сведения Совета Безопасности в следующем месяце, и я приветствую просьбу членов Совета проводить подобные миссии более регулярно.

8. В Организации Объединенных Наций мы начали осуществлять инициативы, направленные на решение задач, сформулированных по итогам обзоров, проведенных на высоком уровне в 2015 году. Женский фонд содействия миру и гуманитарной деятельности⁴ поддерживает программы на местах. Совет Безопасности начал проводить регулярные совещания на уровне экспертов по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и предлагает представителям гражданского общества участвовать в брифингах по конкретным странам. Вопрос гендерного равенства занимает заметное место в других программах в области мира и безопасности, в том числе касающихся предотвращения воинственного экстремизма, проблемы торговли людьми и молодежи, мира и безопасности. Отрадно отметить появление все новых инициатив по вопросам инклюзивного посредничества и осуществления резолюции 1325 (2000) на национальном уровне и неустанную работу по достижению правосудия, защи-

³ См. S/PV.8022.

⁴ В прошлом — Глобальная программа содействия решению проблем женщин, мира, безопасности и проведению гуманитарных акций, переименованная решением ее Финансового совета в сентябре 2017 года; см. <http://www.wphfund.org>.

те достоинства и поддержке жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом. Все это — признаки укрепления позиций той части международного сообщества, которая возмущена устаревшей, но живучей политической маргинализацией женщин в процессах принятия решений по вопросам мира и безопасности, и исполнена решимости найти способы положить конец страданиям, вызванным волной конфликтов и гуманитарных кризисов последнего времени.

А. Внедрение проблематики «Женщины и мир и безопасность» в мирные процессы и деятельность по предотвращению возникновения и возобновления кровопролитных конфликтов

9. 13 сентября 2017 года я объявил о создании Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, который будет давать мне рекомендации о посреднических инициативах во всем мире. В состав Совета входят 18 человек — действующие и бывшие мировые лидеры, старшие должностные лица и видные эксперты — в том числе девять женщин. Сейчас, когда Организация Объединенных Наций поставила перед собой задачу активизировать дипломатические усилия в интересах мира, в своей работе в области посредничества и предупреждения конфликтов я буду опираться на существующие инициативы, такие как совместная программа укрепления национального потенциала в предотвращении конфликтов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамента по политическим вопросам, которая включает поддержку конфликтологического анализа, меры по повышению инклюзивности посреднических процессов, а также техническую помощь, укрепление потенциала и предоставление ресурсов там, где это необходимо, в целях обеспечения равной представленности женщин среди национальных и местных посредников. В 2018 году в моем следующем докладе о женщинах и мире и безопасности я намерен подробно остановиться на оценке качества участия и представленности женщин в мирных процессах, в том числе в различных институтах, отвечающих за осуществление мирных соглашений. Я настоятельно призываю государства-члены предоставить информацию и аналитические материалы по этим вопросам. Хотя сбор таких данных может оказаться сложной задачей, они имеют большое значение для совершенствования стратегий сохранения мира.

10. Организация Объединенных Наций должна поддерживать меры, способствующие расширению участия женщин в мирных процессах на всех уровнях. Сегодня инклюзивность процессов должна быть правилом, а не исключением. Хотя данные об участии женщин в мирных процессах и усилении их влияния свидетельствуют о положительной общемировой динамике, данные за 2016 год вскрывают некоторые тревожные тенденции и сохраняющиеся барьеры, препятствующие полноценному участию женщин в посреднической деятельности, — от общего числа женщин, занимающихся посредничеством, до количества заявок на услуги специалистов по гендерным вопросам и фактического числа специалистов, привлеченных в рамках этих процессов, консультаций с представителями гражданского общества и ситуации с включением гендерных положений в мирные соглашения. Такой нелинейный прогресс убедительно показывает, что необходимо передовую практику превратить в практику стандартную и создать эффективные механизмы объективной оценки результатов.

11. Женщины по-прежнему недопредставлены в составе делегаций, участвующих в мирных процессах, осуществляемых Организацией Объединенных Наций самостоятельно или совместно с другими организациями, и среди главных представителей на переговорах, несмотря на наличие нормативной базы,

предусматривающей полноценное и равноправное участие женщин, и наличие фактов, подтверждающих связь между участием женщин и надежностью мирных соглашений. Число женщин, выполняющих роль главных посредников, по-прежнему невелико, хотя в 2016 году на несколько женщин, назначенных на руководящие должности, были возложены функции посредничества и добрых услуг⁵.

12. В 2016 году по сравнению с предыдущим годом произошло незначительное снижение общего числа женщин в составе делегаций, участвующих в мирных процессах, осуществляемых Организацией Объединенных Наций самостоятельно или совместно с другими организациями. Из девяти процессов, по которым были собраны данные⁶, женщины, занимающие высокопоставленные должности, были представлены в 11 делегациях, тогда как в 2015 году при восьми процессах они были представлены в 12 делегациях, а в 2014 году при девяти процессах они были представлены в 17 делегациях. Как и в предыдущие годы, не все делегации на переговорах имели в своем составе женщин с руководящими функциями. Там, где женщины были представлены, они составляли меньшинство, что характерно для всех мирных процессов. Так, на Мирной конференции Союза Мьянма 2016 года (мирный процесс, осуществляемый без ведущей роли Организации Объединенных Наций) в составе делегации из 75 человек было всего семь женщин.

13. Кроме того, уменьшилось число заявок на услуги специалистов по гендерным вопросам для этих процессов. В 2016 году услуги таких специалистов были запрошены и предоставлены лишь в четырех из семи (57 процентов) посреднических процессах, осуществлявшихся Организацией Объединенных Наций самостоятельно или совместно с другими организациями⁷, против 89 процентов в 2015 году, 67 процентов в 2014 году и 88 процентов в 2013 году. Из процессов, для которых специалисты по конкретным гендерным вопросам в 2016 году не запрашивались, в двух случаях действовали долгосрочные договоренности с теми же сторонами, которым Организация Объединенных Наций предоставила специалистов по гендерным вопросам в предыдущие годы⁸.

14. Хотя улучшением подготовки сотрудников и старших руководителей невозможно заменить услуги специалистов по гендерным вопросам, с 2011 года Департамент по политическим вопросам проводит такую подготовку и повышает общую осведомленность сотрудников об обязательствах, имеющих отношение к гендерной проблематике, вырабатывая инструменты и стратегии, необходимые для посреднической деятельности с учетом гендерных факторов, в связи с чем следует отметить, в частности, недавно опубликованное руковод-

⁵ Речь идет о женщинах, занимающих должности заместителей Специального представителя (5), специального координатора (1) и заместителей специального советника (3) и назначенных для поддержки посреднических процессов и добрых услуг, в том числе в Западной Африке, на Кипре, в Ливане и в Ливии.

⁶ В 2016 году под руководством Организации Объединенных Наций или при ее руководящем участии осуществлялись 11 посреднических процессов, из которых два процесса были начаты для урегулирования пограничных и топонимических споров и поэтому данные по ним не отслеживаются, и девять процессов были активными. Эти девять процессов имеют отношение к Кипру; Женевским международным дискуссиям; Экваториальной Гвинее и Габону; Гайане и Венесуэле (Боливарианской Республике); Ливии; Судану (Дарфуру); Сирийской Арабской Республике; Западной Сахаре и Йемену.

⁷ Поскольку в двух случаях переговоры ведутся на уровне министров/глав государств и связаны с урегулированием пограничных и топонимических споров, знания по гендерной проблематике, равно как и консультации с организациями гражданского общества непосредственного отношения к делу не имеют.

⁸ Ранее услуги специалистов запрашивались в рамках долгосрочных договоренностей в связи с Западной Сахарой и Женевскими международными дискуссиями.

ство *Guidance on Gender and Inclusive Mediation Strategies* («Руководство по стратегиям решения гендерных вопросов и инклюзивного посредничества»), в котором содержится информация о практических подходах и инструментах в качестве подспорья в разработке стратегий инклюзивного посредничества и формулировании гендерных положений в тематических разделах мирных соглашений. Кроме того, в 2016 году женщины входили в состав всех посреднических групп, поддерживавших мирные процессы, осуществлявшиеся Организацией Объединенных Наций самостоятельно или совместно с другими организациями, и эта положительная тенденция сохраняется с 2012 года.

15. Для того чтобы посреднические процессы были инклюзивными, необходимы также консультации с различными субъектами, включая женские организации. Однако, если в 2014 и 2015 годах 100 процентов мирных переговоров, проводившихся Организацией Объединенных Наций самостоятельно или совместно с другими организациями, проходили с консультациями с гражданским обществом, то в 2016 году этот показатель снизился до 86 процентов — консультации проводились всего в рамках шести из семи переговорных процессов⁹. При этом в ряде случаев проведенные консультации показали готовность и способность гражданского общества участвовать в консультациях, несмотря на чрезвычайно сложные условия. Например, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии продолжала сотрудничать с женским консультативным советом и открыла пункт помощи общественным организациям. С помощью этих механизмов Специальный посланник и старшие советники провели консультации с более чем 130 представителями более чем 500 организаций гражданского общества. От 30 до 40 процентов участников этих консультаций были женщины, и их доля неуклонно увеличивалась. Хотя консультации имеют большое значение, поскольку позволяют учитывать интересы сирийского общества на женевских переговорах, речь не идет о непосредственном вовлечении женщин и их полноценном участии в работе делегаций на мирных переговорах, как это предусмотрено в резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии в соответствии со своим нынешним мандатом на контроль соблюдения режима прекращения огня и ситуации с разоружением Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа содействовала проведению диалога между женскими организациями и участниками Механизма наблюдения и контроля, что способствовало укреплению доверия местных общин к этому процессу.

16. После стабильного увеличения, наблюдавшегося с 2010 по 2015 год, в 2016 году доля подписанных мирных соглашений с положениями, касающимися гендерных вопросов, уменьшилась¹⁰ — такие положения содержались только в половине из шести подписанных соглашений¹¹ против 70 процентов в 2015 году. Среднее число гендерных положений, содержащихся в мирных соглашениях, подписанных в 2016 году, оказалось большим исключительно за счет всеобъемлющего Колумбийского мирного соглашения, в котором содер-

⁹ В Дарфуре (Судан) в 2016 году никаких консультаций с представителями гражданского общества не проводилось.

¹⁰ Для целей сбора данных Департамент по политическим вопросам квалифицирует соглашения о прекращении боевых действий или о прекращении огня и всеобъемлющие и частичные мирные соглашения как «мирные соглашения». Они заключаются по крайней мере двумя сторонами в конфликте с целью прекращения или значительной трансформации кровопролитных конфликтов в интересах их более конструктивного урегулирования.

¹¹ Соглашения, заключенные в Афганистане, Демократической Республике Конго и Колумбии.

жится более 100 положений, касающихся гендерных аспектов¹². Хотя данные о причинно-следственных связях отсутствуют, следует отметить, что участие женщин и их руководящая роль в посреднической деятельности и наличие специалистов по гендерным вопросам существенно влияют на ситуацию с включением гендерных положений в мирные соглашения, о чем свидетельствует пример Колумбии.

17. Отмечена такая положительная тенденция, как создание национальных и региональных сетей женщин-посредников. В марте 2017 года Африканский союз создал Африканскую сеть по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира, которая известна также под названием “FemWise”. Инициированная Италией Средиземноморская сеть женщин-посредников, как ожидается, начнет свою работу до конца 2017 года в рамках Средиземноморской посреднической инициативы. Формирующиеся сети наряду с существующими, такими как Североевропейская сеть женщин-посредников, служат платформой для увязки знаний и потенциала в рамках посреднической деятельности на местном и общемировом уровнях. Подчеркиваю, что необходимо обеспечить синергическое взаимодействие и сотрудничество между такими сетями, с тем чтобы стимулировать взаимное обучение, обмен информацией, рационализацию подходов и использование знаний и ресурсов, которыми они обладают, в наших усилиях по предоставлению женщинам равной и значимой роли в посредничестве. В этой связи я просил моего старшего советника по вопросам политики поддерживать работу в этой области.

В. Защита и поощрение прав и руководящей роли женщин и девочек в рамках гуманитарной деятельности

18. Мы переживаем глобальный кризис в сфере защиты. В конце 2016 года в мире насчитывалось около 65,5 миллиона насильственно перемещенных людей¹³. Необходимо разработать долгосрочные решения, способные устранить коренные причины насилия и конфликтов, обеспечить полноценное и равноправное участие женщин и поддержать усилия различных учреждений по удовлетворению потребностей всех людей, особенно тех, которые подвергаются наибольшему риску и находятся в местах, затрудняющих доступ. Эффективное сотрудничество потребует активизации работы по самым разным направлениям. Меры в связи со случаями сексуального и гендерного насилия должны приниматься незамедлительно, поскольку речь идет о первых признаках конфликта и насилия; необходимо также создать механизмы защиты, учитывающие гендерные аспекты.

19. Я глубоко обеспокоен любыми формами насилия по признаку пола, в том числе нарушениями в отношении женщин-правозащитников, которые находятся на переднем крае в деле защиты и поощрения прав женщин и девочек и гендерного равенства в целом. Из всех регионов по-прежнему поступают тревожные сообщения об угрозах и актах насилия, когда люди или группы людей подвергаются преследованиям за выступления против нарушений и традиционных представлений о семье и роли мужчин и женщин в обществе. Ущемление прав

¹² Демократическая Республика Конго — еще одна страна, которая в 2016 году заключила мирное соглашение, содержащее по крайней мере одно положение о сексуальном насилии в условиях конфликта.

¹³ См. Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNCHR), “Global trends: forced displacement in 2016” (Geneva, 2017) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Мировые тенденции: вынужденное перемещение в 2016 году» (Женева, 2016 год).

человека, в частности права женщин на свободу слова и собраний, и других основных прав является первым признаком надвигающегося конфликта¹⁴. Новые исследования также показывают зависимость между распространенностью насилия в отношении женщин и вспышками конфликтов, что дополнительно подчеркивает необходимость учитывать соображения безопасности женщин и девочек в деятельности по предотвращению конфликтов¹⁵. Я настоятельно призываю государства-члены разработать и институционализировать механизмы защиты тех, кто борется за права человека женщин, открыто осудить насилие и дискриминацию по отношению к ним и признать их важный вклад в обеспечение мира и безопасности.

Проблема сексуального насилия, связанного с конфликтами

20. Хотя меры по предотвращению конфликтов и реагированию на них за последнее десятилетие стали более эффективными, акты сексуального насилия, связанного с конфликтом, продолжают совершаться в самых разных ситуациях и странах. Необходимо активно вкладывать силы и средства в устранение коренных причин сексуального насилия, связанного с конфликтом, включая общие и взаимосвязанные аспекты культуры сексуального и гендерного насилия и стигматизацию, с которой сталкиваются жертвы сексуального насилия и их дети, поскольку они имеют большое значение в контексте перемещения людей, вызванного конфликтами, и передвижения населения, а также похищения людей, торговли людьми, возвращения и реинтеграции женщин и девочек.

21. В 2016 году Совет по правам человека проводил расследования случаев сексуального и гендерного насилия в Сирийской Арабской Республике, Эритрее, Ливии и Южном Судане и получал сообщения о подобных случаях¹⁶. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) завершила обширную работу по документальной фиксации распространенных случаев сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав человека в стране, выявленных с 2003 года¹⁷. Я с удовлетворением отмечаю, что многие стороны сотрудничают с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в разработке обязательств по борьбе с такими нарушениями с установленными сроками исполнения. Например, в Кот-д'Ивуаре благодаря принятым мерам по исправлению положения вооруженные силы страны были исключены из перечня сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении сексуального насилия в условиях конфликта (см. [S/2017/249](#), приложение).

¹⁴ Информацию о связи между широкомасштабными репрессиями и надвигающимися конфликтами см. в Martin Smidt and others, *The Global Conflict Risk Index (GCRI): Manual for Data Management and Product Output*, ver. 5 (European Union, 2016); and Patrick Regan and Daniel Norton, "Greed, grievance, and mobilization in civil wars", *Journal of Conflict Resolution*, vol. 49, No. 3 (2005).

¹⁵ Jocelyn Kelly, "Intimate partner violence and conflict: understanding the links between political violence and personal violence" (forthcoming and cited as a background paper) in "Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict — Main Messages and Emerging Policy Directions", World Bank, Washington, D.C., 2017.

¹⁶ Ливия ([A/HRC/31/CRP.3](#)), Сирийская Арабская Республика ([A/HRC/31/68](#), [A/HRC/33/55](#), [A/HRC/31/CRP.1](#), [A/HRC/32/CRP.2](#)), Эритрея ([A/HRC/32/47](#)), Южный Судан ([A/HRC/31/49](#)).

¹⁷ См. MINUSCA and others, "Report of the mapping project documenting serious violations of international human rights law and international humanitarian law committed within the territory of the Central African Republic between January 2003 and December 2015" (May 2017).

22. В моем последнем докладе по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2017/249) я довел до сведения Совета информацию о 19 ситуациях, вызывающих обеспокоенность, и обновленный перечень 46 сторон в конфликте, которые обоснованно подозреваются в совершении изнасилований или актов сексуального насилия в других формах в ситуациях вооруженного конфликта или несут ответственность за них¹⁸. В некоторых странах, таких как Южный Судан и Сирийская Арабская Республика, масштабы сексуального насилия по-прежнему вызывают тревогу. В других странах, таких как Непал и Шри-Ланка, в силу безнаказанности актов сексуального насилия складывается неприемлемая ситуация, когда преступники продолжают жить с представлением о том, что их преступления останутся безнаказанными. Я вновь заявляю о том, что стороны неоднократно указывавшиеся в моих ежегодных докладах по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, не могут участвовать в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и настоятельно призываю государства-члены и Совет Безопасности принять меры к тому, чтобы режимы санкций обладали мандатом и возможностями для устранения таких нарушений.

23. Инвестиции в помощь жертвам должны покрывать юридические и основные услуги, с учетом различных факторов уязвимости вынужденно перемещенных и других лиц. Это обязательно должно включать возможность получения услуг по охране психического здоровья и психосоциальной помощи, предоставление жилья, помощь со средствами к существованию, правосудие и возмещение ущерба, а также услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе лечение и профилактику ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем, и безопасное прерывание беременности, возникшей в результате изнасилования, без какой-либо дискриминации и в соответствии с международными стандартами в области прав человека и гуманитарного права. Примеры таких программ для потерпевших включают комплексные межсекторальные программы предотвращения гендерного насилия и борьбы с ним, осуществляемые Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в Мьянме, и работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), которое в девяти странах занимается созданием и совершенствованием систем направления к врачам-специалистам для жертв сексуального и гендерного насилия, обеспечивающих более 485 000 человек — беженцам и другим нуждающимся в помощи людям — доступ к медицинской помощи. Более 60 стран, международных и региональных организаций и неправительственных организаций объединили свои силы, откликнувшись на «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях». Я приветствую усилия по преодолению стигматизации, связанной с сексуальным насилием в условиях конфликта, например, Инициативу Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии по предотвращению сексуального насилия и начавшуюся в этом году работу над принципами борьбы со стигматизацией.

Содействие созданию учитывающих гендерные аспекты условий для защиты

24. Я с удовлетворением отмечаю, что достигнут прогресс в выполнении конкретных рекомендаций по гендерным аспектам деятельности для миротворческих операций и переходных структур, которые были сформулированы

¹⁸ Указанный доклад следует рассматривать совместно с восемью предыдущими докладами о сексуальном насилии в условиях конфликта, в которых представлена совокупность сведений, служащих основанием для включения в перечень сторон, содержащийся в приложении.

по итогам проведенных в 2015 году обзоров по вопросам мира и безопасности. Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали работу с персоналом и налаживали механизмы подотчетности старших руководителей по гендерным аспектам деятельности и по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Были приняты такие меры, как повышение должности руководителя Целевой группы по гендерным вопросам в Департаменте операций по поддержанию мира/Департаменте полевой поддержки с уровня директора до заместителя Генерального секретаря, создание информационной панели по «гендерным показателям миротворческих операций», позволяющей старшему руководству оценивать прогресс в миротворческих операциях, и организация тематической подготовки старших руководителей по обязательствам, касающимся женщин и мира и безопасности. Эти инициативы способствовали улучшению подотчетности при осуществлении мандатов по теме «Женщины и мир и безопасность» во всех операциях по поддержанию мира. Кроме того, в соответствии с мандатом, определенным Советом Безопасности в его резолюции 2242 (2015), более 200 сотрудников, работающих в миссиях и в Центральном учреждении, прошли специальную подготовку по составлению докладов с учетом гендерных аспектов. Я намерен включить информацию о результатах этих мер в следующий ежегодный доклад.

25. Положения, касающиеся женщин и мира и безопасности, включаются в концепции полицейских и военных операций и оперативные приказы для военных подразделений¹⁹, а гендерные аспекты занимают все более заметное место в национальных программах учебной подготовки перед развертыванием, военных учений и курсов по операциям в пользу мира. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки усилили гендерную составляющую программы учебной подготовки перед развертыванием и приступили к пересмотру общедепартаментских стратегий и руководства по вопросам гендерного равенства, а руководство по гендерным вопросам для Полиции Организации Объединенных Наций уже широко используется полевыми миссиями

26. Хотя представленность женщин среди военного и полицейского компонентов операций по поддержанию мира способствует успеху миссий²⁰, женщин в их составе чрезвычайно мало. По состоянию на 31 декабря 2016 года среди военных наблюдателей и штабных офицеров женщины составляли 7, 4 процента. При этом общая представленность женщин среди военнослужащих по-прежнему составляла 4 процента. Женщины составляют всего 10 процентов от общего числа сотрудников полиции, причем на них приходится 17 процентов среди полицейских, набранных на индивидуальной основе, и только 7 процентов среди сотрудников сформированных полицейских подразделений, аналогично уровню 2015 года²¹. Вместе с тем, женщины, хотя и немногие, направляются в качестве командующих контингентами, а в нескольких миссиях уже есть сети женщин-полицейских и военных миротворцев и военных советников по гендерным вопросам.

¹⁹ По состоянию на середину 2017 года положения, касающиеся женщин и мира и безопасности, присутствовали в 100 процентах концепций военных операций и оперативных приказах для военных подразделений и в 93 процентах концепций полицейских операций — уровень, достигнутый в 2015 году. Эти данные отслеживаются систематически.

²⁰ См., например, A/70/357-S/2015/682, пункт 82.

²¹ С последними данными можно ознакомиться на веб-сайте: www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/gender.shtml.

27. Рост числа женщин, служащих в национальных силовых структурах, может способствовать увеличению числа женщин, привлекаемых на службу в миссиях Организации Объединенных Наций. Благодаря адресной информационной работе повысилась осведомленность офицеров-женщин о перспективах службы в составе военного компонента. Так, с 2015 года более 240 военных офицеров-женщин прошли двухнедельные учебные курсы, организованные в Китае, Кении и Индии при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), в целях повышения готовности к направлению на службу в операции по поддержанию мира. В 2017 году в Финляндии были проведены первые сбалансированные по половому составу слушателей курсы подготовки военных наблюдателей Организации Объединенных Наций. В 2016 году сотрудники Отдела полиции Департамента операций по поддержанию мира провели подготовку 750 женщин-полицейских из семи стран, предоставляющих полицейские контингенты. Из них 358 прошли проверку на годность к службе в составе миссий, а из этих последних 218 женщин впоследствии были направлены на службу. Эта цифра составляет 32 процента индивидуально набранных женщин-полицейских в 2016 году.

28. В соответствии с обязательствами, принятыми в 2016 году на совещании Организации Объединенных Наций и министров обороны по вопросам поддержания мира, Управление по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира назначило 300 должностей исключительно для женщин. Это многообещающий признак того, что диапазон званий женщин-военных наблюдателей расширился. Кроме того, для офицеров-женщин с молодыми семьями срок службы был сокращен до шести месяцев. Я приветствую предложение военного советника по операциям по поддержанию мира формировать смешанные патрульные группы и группы по работе с женщинами, как это делается в Замбии и Кении, поскольку это будет способствовать улучшению понимания потребностей местных общин.

29. Я с удовлетворением отмечаю усилия Департамента операций по поддержанию мира, занимающегося разработкой учебной программы для подготовки старших офицеров полиции из числа женщин к выполнению миротворческих функций.

30. Вместе с тем необходимо активизировать усилия всех субъектов для достижения глобального целевого показателя (15 процентов женщин среди военных наблюдателей и штабных офицеров к декабрю 2017 года и 20 процентов женщин-полицейских к 2020 году), установленного на совещании Организации Объединенных Наций и министров обороны по вопросам поддержания мира 2016 года. Я просил Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, Структуру «ООН-женщины» и Канцелярию Генерального секретаря совместно со странами, предоставляющими воинские контингенты, разработать специальную стратегию значительного увеличения числа женщин-миротворцев и полицейских в миссиях по поддержанию мира. Я настоятельно призываю мою руководящую группу принять меры для устранения структурных барьеров, ограничивающих полноценное участие женщин в деятельности военных, полицейских и гражданских компонентов операций по поддержанию мира, и настоятельно призываю государства-члены рассмотреть пути выполнения просьбы Совета Безопасности о создании соответствующих стимулов, сформулированной в его резолюции [2242 \(2015\)](#).

31. Прогресс, достигнутый в интересах женщин и мира и безопасности и гендерного равенства в ходе деятельности миссии, в переходный период должен быть сохранен как положительный сдвиг, исключающий возобновление конфликта и сползание к нему. Хотя усиление функций защиты и назначение

координаторов по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом, в рамках правозащитных компонентов миротворческих операций позволили усилить контроль за нарушениями прав человека женщин и улучшить координацию механизмов мониторинга, анализа и отчетности, важным слагаемым этого успеха является обстоятельный и содержательно ценный гендерный анализ. Организация Объединенных Наций последовательно добивается того, чтобы анализ конфликтов, учитывающий гендерную составляющую, и работа со специалистами как можно скорее стали неотъемлемой частью процессов планирования миссий, разработки, выполнения и обзора мандатов, бюджетного анализа и всех процессов, связанных с переходом миссий в новое качество и сокращением численности их состава. Анализ, опирающийся на качественные дезагрегированные данные, должен быть частью всей деятельности Организации Объединенных Наций, других международных организаций, национальных субъектов и гражданского общества по предотвращению конфликтов.

32. Страновые группы Организации Объединенных Наций нового поколения должны наладить партнерское взаимодействие с гражданским обществом и максимально использовать знания по гендерным вопросам и тем самым гарантировать правительствам и страновым группам тщательное определение приоритетности гендерных вопросов и их стратегической значимости для конкретных миссий. Так, предлагаемый многосторонний целевой фонд для Либерии, который призван восполнить нехватку финансовых средств, обусловленную запланированным на следующий год выводом Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), должен с самого начала стремиться к тому, чтобы его доля в общем объеме средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, составляла не менее 15 процентов. Такие решения могут стать примером для будущих ситуаций с сокращением миссий.

Борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

33. В 2016 году против сотрудников Организации Объединенных Наций были выдвинуты 145 новых обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, 80 — против сотрудников негражданских структур и 65 — против гражданских лиц, включая сотрудников департаментов и отделов Секретариата, учреждений, фондов и программ. Эти 145 обвинений касались по меньшей мере 311 потерпевших, преимущественно женщин и девочек. Из этих случаев 103 произошли в контексте миротворческих операций, а 73 из 80 обвинений в адрес негражданского персонала относились к военнослужащим. Из обвинений, касающихся полевых миссий, 69 процентов были получены от МИНУСКА и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Из них в 57 процентах случаев речь идет о сексуальных посягательствах в форме насильственных сексуальных действий в отношении взрослых или любых формах половых отношений с несовершеннолетними.

34. Подробная информация о сообщениях, полученных в 2016 году, в том числе в отношении сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, представлена в моем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств наряду с рекомендациями в отношении активизации усилий (A/71/818). Я приветствую беспрецедентный шаг Совета Безопасности, а именно принятие резолюции 2272 (2016) по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Эти нарушения не только разрушают жизни людей, но и серьезно подрывают и ставят под угрозу эффективную работу миротворческих миссий и Организации.

35. Искоренение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — приоритетная задача и один из первых пунктов моей повестки дня. В рамках новой всеобъемлющей стратегии (см. A/71/818) я поставил перед собой цель добиться, чтобы правам жертв уделялось первоочередное внимание в работе Организации Объединенных Наций, и я делаю все возможное, чтобы положить конец безнаказанности за подобные преступления. Недавно я назначил первого в истории защитника прав потерпевших, а в 2016 году был учрежден целевой фонд для финансирования помощи потерпевшим. В прошлом году под эгидой Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в Организации Объединенных Наций была проведена работа по модернизации и взаимоувязке имеющихся в системе инструментов, включая разработку и осуществление протокола помощи жертвам, согласование стандартов расследования и механизмов подачи жалоб и введение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций стандартизированной формы отчетности.

36. Поскольку искоренить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства можно только в партнерстве с государствами-членами, 18 сентября 2017 года на созванном мной совещании высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств я выдвинул ряд инициатив, демонстрирующих такое партнерство. Я представил свою группу руководителей — единомышленников, включающую глав государств и правительств, которые обязались вместе со мной добиваться искоренения безнаказанности, усилить меры по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, оперативно и решительно принимать меры при поступлении достоверной информации и быстро и надлежащим образом удовлетворять потребности потерпевших. Я также выступил с инициативой заключить добровольное соглашение с государствами-членами об укреплении обязательств по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Я приветствую итоги совещания Организации Объединенных Наций с министрами обороны по вопросам поддержания мира, прошедшего в Соединенном Королевстве в сентябре 2016 года, на котором более 60 стран обязались принять меры для решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций.

Содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек в рамках гуманитарной деятельности, включая обеспечение доступа к основным услугам

37. По состоянию на 30 июня 2017 года 141,1 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи против 125,3 миллиона в 2015 году. Это увеличение объясняется тем, что периодические конфликты и беспрецедентные по силе стихийные бедствия, в том числе связанные с изменением климата, по-прежнему имели катастрофические последствия, включая массовое вынужденное перемещение людей²². Гендерное неравенство усиливает действие затрагивающих все стороны жизни факторов, обусловленных конфликтами и чрезвычайными ситуациями, которые не позволяют людям в обычном порядке получать продовольствие и воду и услуги в области санитарии, гигиены, охраны здоровья и образования, устраиваться на работу, обеспечивать себя жильем, реализовать правосубъектность, пользоваться ресурсами и т.д. Такие факторы, как пол, возраст, инвалидность, семейное положение, сексуальная ориентация, гендерная идентичность, расовая, этническая и религиозная принадлежность и политические взгляды, могут стать дополнительными факторами дискримина-

²² См. www.unocha.org/sites/unocha/files/GHO-JuneStatusReport2017.pdf.

ции. Знания, общественные связи и инициативность женщин по-прежнему используются недостаточно, что во многих случаях снижает эффективность гуманитарной помощи.

38. Отсутствие доступа к медицинской помощи, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услугам, связанным с ВИЧ, имеет катастрофические последствия для женщин и девочек, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся данные свидетельствуют о сохраняющихся удручающих различиях, в том числе в коэффициенте материнской смертности — в странах, переживающих конфликты, и в постконфликтных странах этот показатель почти в два раза превышает среднемировое значение²³. Женщины и девочки должны получать комплексную медицинскую помощь и другие услуги, включая услуги по охране сексуального, репродуктивного и психического здоровья и психосоциальную поддержку, без какой-либо дискриминации в соответствии с нормами международного гуманитарного права и правами человека.

39. Среди примеров, когда такая работа ведется в сложнейших условиях, можно отметить деятельность сети пунктов охраны материнства в Южном Судане, действующей при поддержке Международной организации по миграции, и медицинскую и психологическую помощь жертвам гендерного насилия, предоставляемую Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Сомали. В 2016 году Международная федерация планируемого родительства на средства, предоставленные Австралией, откликнулась на 71 гуманитарный кризис, охватив более 890 000 человек необходимыми услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Слишком часто нехватка ресурсов и непоследовательность политической поддержки подрывают эффективность комплексной медицинской помощи в этих гуманитарных операциях. Я приветствую усилия государств-членов по восполнению этого пробела в финансировании, в том числе в рамках инициативы «Решение принимает женщина».

40. Конфликты и чрезвычайные ситуации также ограничивают возможности девочек в плане получения или продолжения образования. Гендерный разрыв в глобальном скорректированном чистом показателе охвата начальным и средним образованием значительно больше в странах, переживающих конфликты, и постконфликтных странах, а в странах, переживающих конфликты, вероятность того, что девочки не посещают школу, почти в два с половиной раза выше, чем в странах, в которых нет конфликтов²⁴. Образование, одно из основных прав человека, помогает защитить девочек и молодых женщин от посягательств, в том числе от торговли людьми и ранних и детских браков. Тем не менее, на образование приходится менее 2,7 процента средств, выделяемых на финансирование гуманитарной деятельности²⁵. Я одобряю усилия по ликвидации этих пробелов, в том числе работу таких частных партнерств, как Программа предоставления школам прямого доступа к Интернету и фонд «Образование не может ждать» — первый глобальный фонд, объявивший образование важнейшим объектом внимания в условиях гуманитарных кризисов, который поставил перед собой цель к 2020 году собрать 3,85 миллиарда долл. США, чтобы дать образование 75 миллионам детей, живущих в странах, пострадавших от кризисов.

²³ См. S/2016/822, пункт 32.

²⁴ См. <http://gem-report-2016.unesco.org/en/gender-review/>.

²⁵ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), “Aid to education is stagnating and not going to countries most in need”, policy paper No. 31, May 2017.

41. Безгражданство и неравенство в законах о гражданстве вызывают конфликты и нестабильность и имеют самые разные последствия для женщин и девочек. В 26 странах, 8 из которых переживают последствия конфликтов, женщины не имеют права передавать свое гражданство своим детям²⁶. Я встревожен серьезной ситуацией в Мьянме, где систематически нарушается право народа рохингья на гражданство, а его представители подвергаются насилию, включая сексуальное и гендерное насилие²⁷. Во многих странах, принимающих сирийских беженцев, сохраняется проблема регистрации детей, живущих без отцов, включая детей, рожденных женщинами, пережившими изнасилование, что увеличивает вероятность оказаться без гражданства²⁸. Я приветствую такие инициативы, как инициатива УВКБ, реализуемая в Чаде, где более 6000 возвращенцев из Центральноафриканской Республики прошли биометрическую регистрацию и проверку гражданства в рамках финансируемой Европейским союзом программы поддержки возвращенцев и предотвращения безгражданства. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) приняла меры для устранения факторов, способных лишить защиты внутренне перемещенных женщин, которые для получения возможности переселиться в новое место обязаны сдать свои удостоверения личности.

42. В условиях ухудшения гуманитарной ситуации и нарастания связанных с этим проблем с обеспечением защиты в глобальном масштабе решающее значение имеют осуществление Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах 2016 года (резолюция 71/1) и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция 69/283, приложение), а также активизация усилий по выполнению обязательств, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам 2016 года (см. A/71/353), в том числе посредством содействия усилению руководящей роли женщин и расширению их участия в гуманитарной деятельности, предотвращения гендерного насилия в кризисных ситуациях и принятия ответных мер и обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Внедрение проблематики «Женщины и мир и безопасность» в деятельность по предотвращению терроризма и воинствующего экстремизма и противодействию им

43. Террористические и применяющие насилие экстремистские группы продолжают совершать нападения на гражданских лиц, обращая в рабство и эксплуатируя женщин и девочек, что является общим элементом программ различных групп. Поэтому борьба за гендерное равенство имеет ключевое значение для пресечения злоупотреблений, эксплуатации и вербовки со стороны применяющих насилие экстремистских и террористических групп. Международное сообщество должно последовательно обеспечивать, чтобы его деятельность соответствовала нормам международного права и чтобы неотъемлемой частью его действий было полное выполнение задач, относящихся к теме «Женщины и мир и безопасность», с упором на предотвращение конфликтов и конструктивное участие женщин.

44. Женщины играют важнейшую роль в предотвращении кризисов, взаимодействуя с правительствами и общинами в целях развития их способности к восстановлению. Государства-члены и подразделения Организации Объединенных Наций должны укреплять и расширять сотрудничество с гражданским

²⁶ Бурунди, Ирак, Либерия, Ливан, Ливия, Сирийская Арабская Республика, Сомали и Судан.

²⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Interviews with Rohingyas fleeing from Myanmar since 9 October 2016”, flash report, February 2017.

²⁸ S/2017/249 и резолюция 70/291 Генеральной Ассамблеи.

обществом, финансируя проекты, направленные на устранение коренных причин возникновения воинствующего экстремизма и терроризма, а также гендерных аспектов стратегий вербовки, применяемых экстремистскими и террористическими группами. Примером такой работы могут служить консультации, которые Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) проводит с гражданским обществом с целью понять различные позиции в отношении воинствующего экстремизма и выявить существующие формы противодействия патриархальным устоям, насилию, экстремистским идеям и манипуляциям со стороны правительственных структур и на основе этого наметить дальнейшие шаги, разработать программы по теме «Женщины и мир и безопасность и прямые действия для предупреждения воинствующего экстремизма.

45. В то же время некоторые женщины активно поддерживают террористические группы идеологически и в оперативном плане и оправдывают воинствующий экстремизм. Согласно последним данным, женщины составляют не менее 20–30 процентов иностранных боевиков-террористов, и их активность достигла беспрецедентного уровня²⁹. Хотя участие женщин в террористической деятельности — явление не новое, сегодня в глобальном дискурсе по вопросу о предупреждении воинствующего экстремизма и противодействии терроризму признается, что для реального достижения обеих целей необходимы гендерный анализ и учитывающие гендерные аспекты ответные меры.

46. Террористические и применяющие насилие экстремистские группы также манипулируют гендерными нормами и стереотипами при вербовке пополнения и совершении терактов. Например, все чаще поступают сообщения о том, что «Бoko харам» для совершения терактов использует в качестве смертников женщин и девочек³⁰. В итоге в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде почти каждый пятый террорист-смертник — ребенок и три четверти всех детей-смертников — девочки³¹. Кроме того, террористические и воинствующие экстремистские группы применяют сексуальное и гендерное насилие, в том числе торговлю людьми, сексуальное рабство, браки по принуждению и принудительную беременность для запугивания населения и получения дохода, как об этом говорится в резолюции [2331 \(2016\)](#).

47. Я приветствую прогресс, достигнутый благодаря принятию резолюции [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности и Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма ([A/70/674](#)), и проведение в 2016 году обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ([A/70/826](#) и [A/70/826/Corr.1](#)). Перед государствами-членами все чаще ставится задача задействовать инициативность женщин и разрабатывать политику и стратегии в области предупреждения воинствующего экстремизма и терроризма и противодействия им с учетом гендерных аспектов. Я приветствую усилия государств-членов, которые стремятся в своей деятельности по реабилитации и реинтеграции возвращающихся лиц и потерпевших, освобожденных бывших заключенных и подозреваемых лиц, к которым могут быть применены альтернативные меры помимо судебного преследования, применять подходы, учитывающие права человека и гендерные аспекты. С удовлетворением отмечаю усилия Контртеррористического управления и Исполнительного директората

²⁹ См. Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “Implementation of Security Council resolution [2178 \(2014\)](#) by States affected by foreign terrorist fighters”, подборка материалов из трех докладов ([S/2015/338](#); [S/2015/683](#); [S/2015/975](#)) (2016).

³⁰ См. [S/2017/563](#), [S/2017/764](#) и Jason Warner and Hilary Matfess, “Exploding stereotypes: the unexpected operational and demographic characteristics of Boko Haram’s suicide bombers”, (Combating Terrorism Center at West Point, 2017).

³¹ United Nations Children’s Fund, “Beyond Chibok”, April 2016.

Контртеррористического комитета по поддержке руководящей роли и участия женщин и работу Союза для Средиземноморья, который совместно со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН продолжает сбор материалов, показывающих, как политическая маргинализация и нарушения прав человека заставляет женщин и мужчин вступать в экстремистские группы, применяющие насилие.

48. Я высоко оцениваю усилия, направленные на укрепление сетей женских общественных организаций, действующих в странах, сталкивающихся с проблемами воинствующего экстремизма и терроризма, и на обеспечение учета их мнений в общей работе по предупреждению и реагированию, в том числе усилия Альянса женщин за руководство деятельностью по обеспечению безопасности в поддержку инновационных мер гражданского общества по предотвращению воинствующего экстремизма³². Глобальная инициатива «Солюшен эксчэйндж», осуществление которой началось в 2016 году, служит обнадеживающим примером, поскольку она предусматривает поддержку диалога на высоком уровне между гражданским обществом и правительствами по вопросам предотвращения воинствующего экстремизма. Ряд стран и организаций проводят работу по обучению и просвещению женщин в их качестве матерей, педагогов, сотрудников правоохранительных органов и религиозных лидеров в целях предотвращения радикализации и вербовки³³. Вместе с тем, как сообщило Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/31/65), такие меры не должны переносить права женщин в плоскость безопасности и закреплять гендерные стереотипы, которые ограничивают возможности женщин или усугубляют гендерное неравенство, поскольку это может в свою очередь повлечь за собой радикализацию и насилие и повышает риски, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

C. Содействие созданию более открытого и мирного общества

49. Женщины-борцы за мир разных возрастов и с разным жизненным опытом играют ведущую роль в сохранении мира, и для максимального увеличения их ценного вклада в дело миростроительства необходимо оказывать им поддержку и расширять их возможности. Исследовательская работа и консультации с молодыми людьми в разных странах мира, проведенные в рамках начавшегося исследования по теме «Молодежь, мир и безопасность», предусмотренного Советом Безопасности в его резолюции 2250 (2015), уже позволили найти доказательства непризнанной роли молодых женщин-миротворцев и множественных форм дискриминации, которым они подвергаются. В совместном исследовании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка подчеркивается, что высокий уровень гендерного неравенства и гендерного насилия в обществе увеличивает вероятность гражданских и межгосударственных войн³⁴. В исследованиях о проявлениях «мужественности» также даны направленные на изменение взглядов рекомендации об утверждении в обществе идеалов гендерного равенства и мира³⁵. Хотел бы отметить роль Комиссии по миро-

³² Sanam Naraghi Anderlini, “Uncomfortable truths, unconventional wisdoms: women’s perspectives on violent extremism and security interventions”, Women’s Alliance for Security Leadership, brief No. 1, March 2016.

³³ Naureen Chowdhury Fink, Sara Zeiger and Rafia Bhulai, eds., “A man’s world?: Exploring the roles of women in countering terrorism and violent extremism” (Hedayah and the Global Center on Cooperative Security, 2016).

³⁴ International Bank for Reconstruction and Development, Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict (Washington, D.C., World Bank Group, 2017).

³⁵ Shereen El Feki, Brian Heilman and Gary Barker, eds., Understanding Masculinities: Results from the International Men and Gender Equality Survey — Middle East and North Africa (Cairo and Washington, D.C., UN-Women and Promundo-US, 2017).

строительству в деле сохранения мира и необходимость эффективного осуществления государствами-членами принятой в 2016 году гендерной стратегии и учета гендерных аспектов в работе Комиссии.

Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

50. Расширение экономических прав и возможностей женщин положительно влияет на общую динамику постконфликтного восстановления и экономического роста. Вместе с тем масштабные инвестиции в экономику постконфликтных стран часто направляются в инфраструктуру, добывающую промышленность и товарное сельское хозяйство, где женщины представлены слабо или не представлены вовсе. При этом восстановительные процессы, ориентированные на женщин, часто бывают нацелены на восстановление мелкомасштабных и местных проектов, в том числе связанных с общинным кредитованием, возобновляемыми кредитами и коммерческими кооперативами. Хотя такие инициативы могут быть полезными, они не должны исключать участие женщин в крупных проектах восстановления экономики, и необходимо активно противостоять любым попыткам вернуть статус-кво, когда женщины подвергаются дискриминации в том, что касается доступа к экономическим ресурсам, права собственности, наследования, пользования и владения землей и природных ресурсов. Организация Объединенных Наций, государства-члены и другие заинтересованные стороны должны принять меры к тому, чтобы постконфликтное экономическое восстановление осуществлялось с учетом потребностей всех слоев общества и чтобы женщины занимали руководящие должности в структурах, имеющих отношение к разработке и осуществлению планов постконфликтного восстановления.

51. Цели в области устойчивого развития³⁶ и Аддис-Абебская программа действий³⁷ ставят перед международным сообществом комплекс задач в области развития и финансирования, которые интегрируют основополагающие принципы гендерного равенства и недискриминации. Сформулированные в обоих программных документах цели выходят за рамки права женщин на равное участие в экономической жизни и затрагивают также такие вопросы, как прямые иностранные инвестиции, незаконные финансовые потоки и потоки оружия и сбор и перекрестная разбивка данных, а в Аддис-Абебской программе действий также подчеркивается необходимость учета гендерных аспектов при составлении бюджетов. Я признаю усилия женщин, добивающихся привлечения к ответственности за преступления транснациональных корпораций, и активные усилия Организации Объединенных Наций и государств-членов и гражданского общества по искоренению гендерного неравенства посредством восстановления экономики. Например, в 2016 году ПРООН увеличила размер денежных пособий, выплачиваемых женщинам на временных работах в рамках первоначальных стадий восстановления, более чем на 16 млн. долл. США по сравнению с 2015 годом, и теперь женщины получают 47 процентов пособий в тех странах, где имеются дезагрегированные данные, против 46 процентов в 2015 году и 38 процентов в 2014 году³⁸.

³⁶ Резолюция 70/1.

³⁷ Резолюция 69/313, приложение.

³⁸ Данные по следующим странам: Афганистан, Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Колумбия, Ливан, Мавритания, Мали, Сирийская Арабская Республика, Судан, Украина, Центральнаяафриканская Республика, Южный Судан и Государство Палестина. Показатель отражает денежный эквивалент льгот.

Государственное управление и участие женщин в работе выборных и невыборных органов

52. По-прежнему неблагоприятно обстоит дело с инклюзивностью избирательного процесса, особенно в странах, переживающих конфликты, и в постконфликтных странах. Структурные факторы, препятствующие участию женщин в политических процессах, сохраняются на всех уровнях; по-прежнему существуют проблемы с проведением расследований и уголовным преследованием в связи с насилием в отношении женщин, занимающих выборные должности, и женщин-кандидатов на политические должности, нападениями на них или их преследованием. Расширение участия и представленности женщин в процессах государственного управления и принятия решений, в том числе в национальных законодательных органах и местных советах, не только предусмотрено повесткой дня, касающейся женщин и мира и безопасности, но и непосредственно способствует достижению прочного мира. Представленность женщин последовательно и напрямую ассоциируется с прочным миром и благом управлением³⁹.

53. По состоянию на 1 июля 2017 года только в 17 странах женщины были избраны главами государств или правительств, в том числе в одной постконфликтной стране — Либерии⁴⁰. За истекший год удельный вес женщин в парламентах стран мира незначительно увеличился — с 22,9 процента в июле 2016 года до 23,6 процента в июле 2017 года. При этом в странах, где имеют место конфликты или процесс постконфликтного восстановления, их доля в последние два года не меняется и составляет 16 процентов. Введение квот на места в законодательных органах способствовало увеличению представленности женщин, особенно в тех случаях, когда эти квоты применяются на практике. В тех странах, в которых установлены такие квоты⁴¹, женщины занимают 22,5 процента мест в парламентах, а в странах, где они не введены, — 10,7 процента. Так, в 2016 году в Сомали после частичного осуществления временной специальной меры, предусматривавшей 30-процентную квоту для женщин в составе Народной палаты, уровень их представительства увеличился и составил 24,4 процента против 14 процентов после 2012 года. Процент женщин на невыборных должностях также остается ниже уровня гендерного паритета; анализ государственных служб в 13 странах, находящихся в состоянии конфликта и переживших конфликты, показал, что женщины занимают в среднем 21,3 процента руководящих должностей⁴².

³⁹ См. например, Sarah Shair-Rosenfield and Reed Wood, "Governing well after war: how improving female representation prolongs post-conflict peace", in *Journal of Politics*, vol. 79, No. 3 (July 2017); and Thomas Carothers, "Democracy support strategies: leading with women's political empowerment" (Washington, D.C., Carnegie Endowment for International Peace, 2016).

⁴⁰ В настоящем докладе к странам, переживающим и пережившим конфликты, отнесены страны или территории, в которых в течение 2016 года действовали политические миссии, миссии по миростроительству или по поддержанию мира, либо ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности в ходе его официальных заседаний в период с 1 января по 31 декабря 2016 года, либо страны и территории, которым в 2016 году из Фонда миростроительства были выделены средства на деятельность по программам.

⁴¹ Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Ирак, Колумбия, Кыргызстан, Ливия, Соломоновы Острова, Сомали, Судан и Южный Судан.

⁴² Из доклада ПРООН "Global initiative on gender equality in public administration" (New York, 2014) («Глобальная инициатива по обеспечению гендерного равенства в органах государственного управления (2017 год)») на основе материалов по 13 странам, по которым имеются данные: Афганистан, Бурунди, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Ливан, Мали, Непал, Нигерия, Таджикистан, Уганда, Шри-Ланка, Государство Палестина и Косово.

54. В 2016 году Департамент по политическим вопросам, Структура «ООН-женщины» и ПРООН провели работу в направлении улучшения описанной выше ситуации, в форме технической помощи с внедрением гендерного подхода в избирательные процессы и дальнейшей реализации систематических мер, призванных обеспечить, чтобы все стратегии и мероприятия Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к помощи в проведении выборов, осуществлялись с учетом гендерных аспектов. Операции в поддержку мира, осуществляемые под руководством Департамента операций по поддержанию мира, продолжали поддерживать инициативы, направленные на расширение участия женщин в политической жизни, в разных странах, в том числе в Центральноафриканской Республике и Гаити. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам при поддержке со стороны партнеров из системы Организации Объединенных Наций продолжал принимать меры к тому, чтобы гендерная проблематика учитывалась во всех программных документах Организации Объединенных Наций по проведению выборов и чтобы все доклады по оценке потребностей включали гендерный анализ и рекомендации.

55. Помимо наращивания усилий по сдерживанию негативных тенденций, о которых говорилось выше, международное сообщество должно по-прежнему быть готово к реальной оценке прогресса. Национальные статистические системы могут повысить свою эффективность путем расширения и улучшения сбора данных, необходимых для пополнения баз исходных данных для показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся доли мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти (5.5.1(b)) и пропорционального представительства в государственных учреждениях (16.7.1). В настоящее время глобальных баз исходных данных для этих показателей нет, что ограничивает возможности дальнейшего изучения и признания вклада женщин-руководителей на местном уровне, в том числе в условиях конфликтов.

Усиление роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями

56. В прошлом году продолжилось применение тяжелых и нетрадиционных видов оружия, в том числе химического оружия и взрывных устройств, в районах проживания гражданского населения, что привело к тяжелым последствиям для гражданского населения, прежде всего в Сирийской Арабской Республике. Я вновь подчеркиваю, сколь важно уделить первоочередное внимание гендерно обусловленным последствиям вооруженного насилия и усилить роль женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями для понимания того, каким образом незаконные потоки оружия и распространение стрелкового оружия и легких вооружений служат катализатором все новых проявлений насилия. Даже после заключения официальных мирных соглашений, неустранимые коренные причины конфликта и незаконные финансовые потоки и потоки оружия зачастую создают почву для бандитизма и насилия, совершаемого ежедневно и с пугающей частотой, включая убийства женщин.

57. 7 июля 2017 года 122 государства-члена и государства, имеющие статус наблюдателя, проголосовали за принятие Договора о запрещении ядерного оружия (A/CONF.229/2017/8), что представляет собой историческое достижение, ставшее результатом нескольких десятилетий борьбы против ядерного оружия, в которой приняли участие многие организации и объединения, возглавляемые женщинами. На состоявшемся в июне 2016 года созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления

Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней государства отметили влияние незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями на достижение цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства.

58. Как в Договоре, так и в Программе действий содержится призыв к обеспечению равноправного и эффективного участия женщин и мужчин. В соответствии с Договором государства обязуются содействовать участию женщин в процессе разоружения и учету гендерных аспектов при оказании помощи жертвам. Запланированная на 2018 год третья Конференция Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, даст возможность продвинуться вперед и подчеркнуть важность учета гендерных аспектов при осуществлении контроля за распространением стрелкового оружия и легких вооружений и представления отчетности по данной проблеме, потребность в более широком участии женщин в процессе разоружения и необходимость включения гендерных аспектов во все заявки на предоставление финансирования, направляемые в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений.

59. Данные и аналитические исследования, касающиеся борьбы с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, зачастую не позволяют оценить прогресс в деле выполнения обязательств, связанных с гендерной проблематикой. Однако пересмотренная типовая форма отчетности в рамках Программы действий позволит обеспечить подотчетность благодаря представлению данных.

60. В своей резолюции [2122 \(2013\)](#) Совет Безопасности призвал к всестороннему участию женщин в учитывающих гендерные аспекты процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в реформировании сектора безопасности. Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что Совет уделил внимание этим требованиям в недавних резолюциях, касающихся конкретных стран, и призываю все миротворческие операции, включающие соответствующие компоненты, обеспечить устойчивую динамику в том, что касается учета гендерных вопросов в процессе составления планов и их осуществления⁴³. Результаты осуществления Организацией Объединенных Наций в 2016 году инициатив по разоружению и сокращению масштабов насилия на местах в пяти полевых миссиях⁴⁴ свидетельствуют о том, что 26 процентов участников программ реинтеграции бывших комбатантов и молодежи, относящейся к группам риска, составляют женщины, что превышает показатель за 2015 год, составивший 12 процентов, и аналогичный показатель за 2014 год. Я хочу особо отметить инициативы, направленные на расширение участия женщин в деятельности, связанной с разминированием. Так, в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) лица, пострадавшие в результате несчастных случаев, связанных со взрывоопасными предметами, и инвалиды, половину из которых составляют женщины, прошли курс обучения, чтобы вести в своих общинах работу по информированию о минной опасности.

⁴³ См., например, резолюции [2295 \(2016\)](#) (Мали), [2301 \(2016\)](#) (Центральноафриканская Республика) и [2344 \(2017\)](#) (Афганистан).

⁴⁴ Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), МИНУСМА, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и ЮНАМИД.

Обеспечение законности и доступ к правосудию

61. Структурное неравенство, нищета и дискриминация препятствуют доступу женщин и девочек к правосудию и обеспечению их безопасности, а также к участию в процессах правосудия в переходный период. Судебно-правовая система, учитывающая гендерные аспекты, представляет собой один из элементов устойчивого к потрясениям общества. В переходный период и в условиях конфликта необходимо содействовать механизмам отправления правосудия и обеспечения законности в борьбе с неравенством и реагировании на наиболее насущные потребности женщин, затронутых конфликтом; эти структуры должны обеспечивать привлечение к ответственности за сексуальное и гендерное насилие, прилагать усилия для осуществления как официальных, так и неофициальных процессов отправления правосудия на справедливой основе и принимать конкретные меры по выдвижению женщин на руководящие должности. Необходимо укрепить национальные судебные системы, чтобы содействовать проведению расследований преступлений на сексуальной и гендерной почве и судебному преследованию за них в соответствии с международными стандартами и с учетом принципов недискриминации. Кроме того, при осуществлении уголовного преследования в отношении членов террористических и применяющих насилие экстремистских групп необходимо учитывать гендерные аспекты преступлений и, по сути, весь комплекс норм международного уголовного права, включая те из них, которые охватывают преступления против человечности и геноцид и не ограничиваясь только лишь преследованием за террористические преступления как таковые.

62. По-прежнему меньше доля женщин среди судей и сотрудников учреждений по вопросам отправления правосудия в переходный период и обеспечения законности. По состоянию на 1 июля 2017 года женщины составляли 27,7 процента членов комиссий по установлению истины, функционирующих при поддержке Организации Объединенных Наций. В Тунисе число женщин среди членов комиссий составляло 5 из 11, а в Мали — 5 из 25. Женщины также недопредставлены в недавно созданных национальных трибуналах для уголовного преследования за преступления, совершенные в условиях конфликтов, в частности в специальном суде для Косово, где число женщин среди судей, назначенных для работы в камерах, составляет 5 из 25. Я призываю Специальный уголовный суд в Центральноафриканской Республике утвердить стратегии заблаговременного комплектования кадров в целях достижения гендерного паритета в штатном расписании на всех уровнях⁴⁵.

63. Деятельность механизма глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений (под эгидой Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), УВКБ, Структуры «ООН-женщины» и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)) способствовала значительно более эффективному учету гендерной проблематики при оказании Организацией Объединенных Наций помощи государствам-членам в области верховенства права, а также включению гендерных аспектов в процедуры совместной оценки, планирования, составления программ, мобилизации ресурсов и оперативного направления специалистов на места и внедрению общей практики применения комплексного подхода к составлению программ по обеспечению доступа женщин к правосудию. В течение отчетного периода по линии этого механизма оказывалась поддержка в разработке и осуществлении совместных программ в области верховенства права, включающих специализированные компоненты,

⁴⁵ См. MINUSCA and others, "Report of the mapping project".

предусматривающие развитие потенциала женщин и удовлетворение их потребностей в Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Либерии, Мали, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике, Государстве Палестина и Косово⁴⁶. Значительная доля бюджета этих совместных многолетних программ в области верховенства права выделена на расширение доступа женщин к системе правосудия и поддержки жертв сексуального и гендерного насилия в Мали (20 процентов), Сомали (27 процентов), Центральноафриканской Республике (16 процентов) и Государстве Палестина (20 процентов) в соответствии с состоящим из семи пунктов планом действий в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства.

64. В период с 2016 по 2017 год ряд государств-членов внесли заметный вклад в прекращение безнаказанности. В 2017 году сенегальские должностные лица арестовали гвинейского лейтенанта Абубакара Диаките по обвинению в причастности к совершенным в Гвинее преступлениям, связанным с сексуальным насилием, а должностные лица в Демократической Республике Конго арестовали лидера повстанцев Нтабо Нтабери Шека по обвинению в совершении массовых изнасилований гражданского населения на территории этой страны. ПРООН совместно с Афганистаном работает над созданием специальных судов по рассмотрению преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, и содействует осуществлению инициативы по организации выездных судебных слушаний в Тиморе-Лешти, с тем чтобы обеспечить отправление правосудия в отношении тех, кто находится в наиболее труднодоступных районах. Кроме того, МООНСДРК прилагала усилия по привлечению лиц, виновных в совершении тяжких преступлений, в том числе связанных с сексуальным насилием, к судебной ответственности с помощью групп по поддержке судебного преследования. В 2016 году Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта продолжила укреплять потенциал национальных правоохранительных и судебных структур, а Структура «ООН-женщины» и проект «Быстрое реагирование правосудия» направили на места, в том числе во все комиссии по расследованию Организации Объединенных Наций, 19 экспертов по вопросам сексуального и гендерного насилия для участия в процессе расследования и привлечения виновных к ответственности. Я призываю государства-члены продолжать предоставлять специалистов по гендерным вопросам для проведения внушающих доверие расследований случаев изнасилования, сексуального и другого рода насилия в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

65. Дополнительным вкладом в расширение доступа к правосудию служат комплексные инициативы, основное внимание в рамках которых уделяется пострадавшим. Так, в Мали Фонд миростроительства содействует применению многосекторального подхода к облегчению доступа к правосудию, ориентированного на интересы пострадавших, в результате чего доля судебных исков, подаваемых в Гао и Томбукту в связи со случаями сексуального насилия, увеличилась с 1 процента до почти 14 процентов. В Сомалиленде УНП ООН на основе сотрудничества с Всемирной организацией здравоохранения и ЮНФПА в экспериментальном порядке внедрило глобальный механизм, способствующий преодолению разрыва между медицинским обслуживанием и процессами отправления правосудия применительно к жертвам сексуального и гендерного насилия, в результате чего координация между системой здравоохранения и правовой системой стала более эффективной. В Иордании УВКБ содействовало в направлении специально подготовленных юристов в безопасные места, предусмотренные для женщин и девочек в лагерях беженцев, что способствовало расширению доступа к правосудию для жертв насилия.

⁴⁶ Упоминания Косово следует трактовать в духе резолюции 1244 (1999).

66. В настоящее время национальные власти и гражданское общество сотрудничают с Организацией Объединенных Наций в деле предотвращения и искоренения сексуального и гендерного насилия и связанного с конфликтами сексуального насилия в Афганистане, Гватемале, Демократической Республике Конго, Ираке, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали, Судане, Сьерра-Леоне и других странах. Эти усилия включают реформирование правовой системы, реализацию программ оказания правовой помощи и программ обеспечения безопасности на местах, оказание специализированных услуг жертвам насилия, проведение информационно-просветительских кампаний и осуществление программ реабилитации. В Дарфуре благодаря оказанному содействию в одной из женских тюрем было обустроено помещение для свиданий с родственниками, и в частности детьми, а в Кыргызстане участие женщин в собраниях местных жителей, посвященных вопросам безопасности, привело к тому, что проблеме сексуального и гендерного насилия было отведено приоритетное место в планах по предупреждению преступности.

67. Структура «ООН-женщины» и Европейский союз совместно содействуют процессам отправления правосудия в переходный период с учетом гендерных аспектов в Колумбии, Мали, Непале, Филиппинах и Косово, отстаивая право на участие в этих процессах женщин, затронутых конфликтом, и направляя советников по гендерным вопросам для участия в работе механизмов отправления правосудия в переходный период. В Либерии ПРООН и УВКПЧ наладили партнерские отношения с Независимой национальной комиссией по правам человека в целях укрепления процесса отправления правосудия в переходный период, известного как «программа «палава-хат»», и увеличения числа женщин среди его участников. Германия и Камбоджа сотрудничают по линии проекта по вопросам примирения, который предусматривает работу с жертвами принудительных браков, заключенных в период правления «красных кхмеров», и в частности организацию культурных мероприятий, в рамках которых рассказывается о том, что пережили эти люди, а также оказание им психологической поддержки.

D. Инициативы по контролю за осуществлением и предварительные результаты

Национальная ответственность за выполнение обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности

68. По состоянию на 31 августа 2017 года 68 стран и районов⁴⁷ приняли национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и еще несколько планов находятся на стадии разработки. Однако более тщательный анализ показывает, что сроки выполнения более чем 20 национальных планов действий уже истекли или истекают в ближайшее время. Кроме того, из всех принятых к настоящему времени национальных планов действий только

⁴⁷ Австралия, Австрия, Аргентина, Афганистан, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кения, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Либерия, Литва, Мали, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Парагвай, Португалия, Республика Корея, Руанда, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тимор-Лешти, Того, Уганда, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южный Судан, Япония, Государство Палестина и Косово.

для 12 предусмотрен отдельный бюджет, а у других имеются пробелы в плане выполнения, конструктивного участия гражданского общества и достижений в области предотвращения конфликтов, в частности в области разоружения. Я отмечаю усилия Иордании и Непала по изучению процедур составления бюджета для национальных планов действий и настоятельно рекомендую государствам-членам интегрировать обязательства, касающиеся женщин и мира и безопасности, во все национальные механизмы и инструменты планирования, а также принять и осуществить комплексные национальные планы действий и другие рамочные программы по вопросу о женщинах и мире и безопасности, включив в них показатели для отслеживания прогресса и контроля за освоением средств. Я призываю страны с истекшими или истекающими сроками выполнения национальных планов действий воспользоваться этой возможностью для того, чтобы оценить достигнутый прогресс и усовершенствовать политику, законы и программы.

69. В настоящее время 13 стран выполняют свой второй по счету национальный план действий, а 7 стран выполняют свой третий по счету план. Для 48 из этих планов (72 процентов) предусмотрены механизмы мониторинга с установленными показателями прогресса, а для выполнения 18 из них (27 процентов) выделен специальный бюджет, что свидетельствует о росте показателей по сравнению с 2016 годом (25 процентов). В эти планы второго и третьего поколений включаются новые проблемные области, требующие повышенного внимания, такие как миграция, изменение климата или насильственный экстремизм. Так, во втором национальном плане действий, разработанном в Нигерии, была расширена концепция безопасности, которая теперь охватывает вопросы, связанные с насильственным экстремизмом, психологическими травмами и их лечением, разоружением и демобилизацией, а также меры, которые надлежит принять на местах или в отдельных районах, с тем чтобы адаптировать решения соответствующих вопросов к конкретным условиям. По меньшей мере в семи национальных планах действий особое внимание уделяется роли женщин в предотвращении конфликтов как одной из важнейших составляющих повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁴⁸.

70. Сеть национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, сформированная в прошлом году 63 государствами-членами по инициативе Испании, провела свое первое совещание в апреле 2017 года в Аликанте, Испания (см. S/2017/485). В работе этого совещания приняли участие свыше 100 национальных координаторов, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества из 61 страны, которые обсудили новые сферы применения национальных планов действий, включая преодоление структурных барьеров на пути к гендерному равенству и предупреждение насильственного экстремизма, а также обеспечение участия гражданского общества в разработке, осуществлении, мониторинге прогресса и оценке таких планов.

71. Преобразование международных, региональных и национальных обязательств, сформулированных в резолюциях о женщинах и мире и безопасности, в действия на местном уровне может в дальнейшем способствовать тому, что потребности и приоритеты, существующие на местном уровне, послужат основой для разработки политики на национальном, региональном и глобальном уровнях. В настоящее время программу адаптации этих обязательств к местным условиям при содействии Глобальной сети женщин-миротворцев осу-

⁴⁸ Речь идет о планах Италии, Кении, Нигерии, Нидерландов, Соединенного Королевства, Таджикистана и Швеции.

ществляют 15 стран⁴⁹. Кроме того, еще более наглядным подтверждением инициативности и готовности бороться с коренными причинами гендерного неравенства служит осуществление на национальном уровне политики, направленной на содействие гендерному равенству в области внешней политики и международного сотрудничества, примером чему являются феминистский внешнеполитический курс и феминистская политика оказания помощи иностранным государствам, проводимые соответственно Швецией и Канадой.

72. Я с удовлетворением отмечаю использование механизмов наблюдения за положением в области прав человека и предоставления информации в этой связи в целях решения вопроса об ответственности государств-членов за нарушения прав человека женщин, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В 2016 году по линии механизмов специальных процедур Совета по правам человека было направлено в общей сложности 526 сообщений. Из них 79 были направлены странам, находящимся в состоянии конфликта, и постконфликтным странам⁵⁰, причем 5 сообщений касались нарушений прав женщин. Сообщения, касающиеся нарушений прав, включали сообщения о предположительно имевших место убийствах, случаях сексуального насилия, преследованиях и угрозах в отношении женщин-правозащитников и судей, случаях лишения пищи, политически мотивированных преследованиях и похищениях женщин и девочек для целей сексуальной эксплуатации.

73. В 2016 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин продолжал взаимодействовать с государствами, призывая их осуществлять повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и выполнять его общую рекомендацию № 30, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Кроме того, в 2016 году, как и в 2015 году, в трех из четырех заключительных замечаний в адрес стран, находящихся в состоянии конфликта, и постконфликтных стран, содержались отсылки к указанной повестке дня и к общей рекомендации № 30⁵¹. Заключительные замечания, вынесенные Комитетом в 2016 году в отношении 10 стран, не затронутых конфликтами, содержали отсылки к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁵². В 2017 году Комитет принял общую рекомендацию № 35 о гендерном насилии в отношении женщин (CEDAW/C/GC/35), обновив тем самым общую рекомендацию № 19, в которой устанавливается четкая связь между гендерными во-

⁴⁹ Армения, Бурунди, Грузия, Демократическая Республика Конго, Кения, Колумбия, Либерия, Непал, Республика Молдова, Сербия, Сьерра-Леоне, Уганда, Украина, Филиппины и Южный Судан.

⁵⁰ Пояснение относительно того, какие страны рассматриваются в настоящем докладе как находящиеся в состоянии конфликта и постконфликтные, содержится в сноске 40. Сообщения были направлены Афганистану, Бурунди, Гаити, Гватемале, Гвинее, Ираку, Йемену, Демократической Республике Конго, Колумбии, Корейской Народно-Демократической Республике, Кыргызстану, Либерии, Ливану, Мали, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судану, Украине, Шри-Ланке, Южному Судану и Государству Палестина.

⁵¹ См. замечания по докладам Бурунди (CEDAW/C/BDI/CO/5-6), Мали (CEDAW/C/MLI/CO/6-7) и Мьянмы (CEDAW/C/MMR/CO/4-5). Доклады Гаити также рассматривались Комитетом, однако в замечаниях по ним нет отсылок к вопросу о женщинах и мире и безопасности (CEDAW/C/HTI/CO/8-9). Пояснение относительно того, какие страны рассматриваются в настоящем докладе как находящиеся в состоянии конфликта и постконфликтные, содержится в сноске 40.

⁵² Армения (CEDAW/C/ARM/CO/5-6), Германия (CEDAW/C/DEU/CO/7-8), Иордания (CEDAW/C/JOR/CO/6), Ирландия (CEDAW/C/IRL/CO/6-7), Канада (CEDAW/C/CAN/CO/8-9), Нидерланды (CEDAW/C/NLD/CO/6), Руанда (CEDAW/C/RWA/CO/7-9) Турция (CEDAW/C/TUR/CO/7), Филиппины (CEDAW/C/PHL/CO/7-8) и Эстония (CEDAW/C/EST/CO/5-6).

просами, дискриминацией и связанным с конфликтом насилием в отношении женщин. Я с удовлетворением отмечаю проведение 5 декабря 2016 года по инициативе Испании и Уругвая заседания по формуле Аррии для совместного обсуждения членами Комитета и Совета Безопасности вопроса о взаимосвязи прав человека и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В ходе этого заседания Комитету было настоятельно рекомендовано предложить государствам-членам конкретные меры, которые будут способствовать соблюдению прав человека женщин в условиях предотвращения конфликтов, а также в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и в частности вынести рекомендации странам, не затронутым конфликтами, в отношении экстерриториальных обязательств в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Я призываю государства-члены использовать универсальный периодический обзор как возможность усилить подотчетность за выполнение обязательств и обещаний, касающихся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

74. В 2016 году четыре страны, находившихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, прошли универсальный периодический обзор⁵³ и уделили внимание вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, включая сексуальное насилие, участие женщин в политической жизни и принятие национальных планов действий. В общей сложности 10 из 14 стран, охваченных обзором в 2016 году, получили вопросы, замечания, а также рекомендации по устранению последствий конфликта или насилия путем осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁵⁴.

75. Помимо этого, одним из важнейших элементов системы подотчетности за нарушения прав человека женщин являются национальные правозащитные учреждения, которые содействуют предотвращению нарушений прав человека и конфликтов в целом. По состоянию на 31 июля 2017 года из 31 страны и территории, рассмотренной для целей настоящего доклада, в 17 имелись аккредитованные национальные правозащитные учреждения со статусом А или В, а в 2 имелись институты омбудсмена. По сравнению с прошлым годом этот показатель увеличился на одно правозащитное учреждение и на один институт омбудсмена. Девять из этих органов имеют специальные подразделения, отделы или комитеты, которые занимаются вопросами, касающимися прав женщин и гендерного равенства.

Региональные усилия по активизации осуществления

76. Сейчас, когда причины и последствия конфликтов зачастую носят трансграничный характер, все большее значение приобретают усилия, прилагаемые на региональном уровне для скоординированного выполнения обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, и я с удовлетворением отмечаю появление возможностей для расширения сотрудничества в этой области. По состоянию на 31 августа 2017 года 10 региональных организаций приняли специальные рамочные программы осуществления⁵⁵, в том числе региональные

⁵³ Гаити, Сирийская Арабская Республика, Сомали и Южный Судан.

⁵⁴ Гаити, Мозамбик, Нигер, Папуа — Новая Гвинея, Республика Молдова, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тимор-Лешти, Уганда и Южный Судан.

⁵⁵ Африканский союз, Европейский союз, Лига арабских государств, Международная конференция по району Великих озер в Африке, Межправительственная организация по развитию, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация Североатлантического договора, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Форум тихоокеанских островов и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

планы действий, по вопросу о женщинах и мире и безопасности, при этом один новый план был принят в 2017 году Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. Региональные организации служат важными платформами для расширения сотрудничества. Так, в 2017 году Комиссия Африканского союза и Структура «ООН-женщины» при поддержке Германии провели мероприятие по случаю начала функционирования Африканской сети женщин-руководителей, объединившее порядка 80 участников со всей Африки во имя повышения руководящей роли женщин для обеспечения более устойчивой, инклюзивной и мирной жизни на этом континенте.

77. Принимая во внимание имеющиеся данные о представленности женщин в региональных организациях, в том числе на руководящих должностях, можно говорить о наметившемся зastoе. По состоянию на декабрь 2016 года женщины занимали 27 процентов всех должностей высшего звена — в штаб-квартирах и на местах в совокупности — в представивших отчеты организациях, что лишь незначительно превышает показатель за 2015 год, составлявший 25 процентов, причем результаты этого роста распределены неравномерно. Я призываю все региональные организации активизировать усилия по расширению представленности женщин на руководящих должностях в пределах и за пределами этих организаций.

Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций

78. Я признаю, что Организация Объединенных Наций должна приложить больше усилий на внутреннем уровне для выдвигания на первый план повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и добиваться прогресса, обеспечивая эффективность действий, подотчетность и еще большую приверженность достижению гендерного равенства и надлежащей представленности женщин. Информация, имеющаяся на сегодняшний день, свидетельствует о неравномерности прогресса в ряде областей, включая обеспечение гендерного паритета и укрепление гендерной архитектуры, а также отслеживание и распределение ресурсов для достижения гендерного равенства. Структуры, руководящиеся в своей деятельности строгими и четкими гендерными стратегиями и планами, последовательно опережают по показателям прочие структуры (см., например, [E/2017/57](#) и [E/2017/57/Corr.1](#)). Я с удовлетворением отмечаю, что в осуществлении ряда новых инициатив уже наметился определенный прогресс. Я намерен положить начало общесистемным усилиям по согласованию и совершенствованию процессов сбора и анализа гендерной статистики и дезагрегированных данных, что позволит разработать более обоснованную политику и послужит основой для составления планов, программ и отчетов.

Представленность

79. Достижение гендерного паритета является одним из важнейших шагов на пути к созданию такой Организации Объединенных Наций, в которой гендерное равенство служит фундаментом всей деятельности, задачи выполняются более эффективно, а стандарты, которыми руководствуется каждый из нас, основываются на принципе гендерного баланса. Лично я решительно настроен на принятие конкретных мер, представленных в моей общесистемной стратегии по достижению гендерного паритета. Соблюдение гендерного баланса, и в частности признание ценности разнообразного опыта, должно стать определяющим принципом при определении состава участников дискуссионных форумов, миссий по установлению фактов и оценке и других мероприятий с установленными сроками проведения.

80. По состоянию на 31 декабря 2016 года в миротворческих операциях, осуществляемых под руководством Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира, женщины составляли 23 процента всего руководящего состава (от сотрудников на должностях класса С-5 до заместителя Генерального секретаря). В то же время женщины составляли лишь 13 процентов всех заместителей Генерального секретаря, а среди специальных посланников показатель их представленности был еще ниже. Женщины возглавляли 23 процента всех действующих операций по поддержанию мира, тогда как в 2015 и 2014 годах этот показатель составлял 25 процентов, а в 2010 году — 18 процентов. Среди заместителей руководителей доля женщин составила 35 процентов, что больше по сравнению с 2015 годом (18 процентов), 2014 годом (24 процента) и 2010 годом (15 процентов). Среди 27 координаторов-резидентов, работавших в странах, находившихся в состоянии конфликта, и в постконфликтных странах, по состоянию на конец 2016 года насчитывалось 9 женщин (33 процента), что представляет собой незначительное увеличение по сравнению с показателем за 2015 год, составлявшим 29 процентов. За пределами операций по поддержанию мира доля женщин на должностях категории специалистов в местах службы, находящихся в конфликтных и постконфликтных районах, во всех структурах, представивших данные за 2016 год, по-прежнему ниже 50 процентов, за исключением Структуры «ООН-женщины», где женщины занимают 64 процента таких должностей и 75 процентов должностей высшего звена. Необходимо стремиться к обеспечению равной представленности мужчин и женщин на всех уровнях.

Эксперты

81. Хотел бы отметить, что сохраняется необходимость целенаправленного выстраивания гендерной архитектуры Организации Объединенных Наций, а также важность роли советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин. Результатом целевого задействования технических экспертов становится принятие нормативных обязательств и конкретных мер в рамках стратегического планирования, анализа, составления бюджета и разработки и осуществления программ; все эти соображения имеют принципиальную важность для проходящего в Пятом комитете согласования бюджета в связи с включением вопроса о женщинах и мире и безопасности в число межсекторальных, как это предусмотрено резолюциями [2122 \(2013\)](#) и [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Я обеспокоен тем, что стремление к эффективности затрат в контексте операций по поддержанию мира слишком часто ведет к сокращению объема финансовых средств, выделяемых для наращивания потенциала в области гендерного равенства и решения проблем, касающихся женщин и мира и безопасности, включая сокращение должностей специалистов по гендерным вопросам и понижение класса этих должностей, как можно видеть на примере МИНУСКА, МООНЛ и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. В связи с этим я обратился ко всем соответствующим департаментам Секретариата, включая Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам, с просьбой проанализировать свой институциональный потенциал в том что касается учета гендерных вопросов в основных направлениях деятельности и представить план укрепления этого потенциала.

82. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки располагают специальным кадровым ресурсом в составе 70 экспертов по гендерной проблематике, а также системой координаторов по гендерным вопросам в операциях по поддержанию мира и Центральных учреждениях. По состоянию на 31 декабря 2016 года в 8 из 16 миссий по поддержанию мира имелись группы по гендерным вопросам, возглавляемые советни-

ками по гендерным вопросам⁵⁶, подотчетными какому-либо из моих специальных представителей или руководителю миссии, а в 2 миссиях имелись координаторы по гендерным вопросам⁵⁷. В то же время остается незаполненной должность старшего советника по гендерным вопросам в МИНУСМА.

83. В 2016 году в 8 из 12 полевых миссий, действующих под руководством Департамента по политическим вопросам, насчитывалось 23 советника по гендерным вопросам, работающих на постоянной основе, что превышает показатель за 2015 год (6 из 13 миссий)⁵⁸. Кроме того, в 2016 году два советника по гендерным вопросам работали в составе канцелярий специальных посланников Генерального секретаря⁵⁹. Значительно увеличилось общее число координаторов по гендерным вопросам во всех специальных политических миссиях в совокупности: с 39 в 2015 году до 50 в 2016 году.

84. Я с удовлетворением отмечаю усилия обоих департаментов, призванные привлечь внимание к работе консультантов и подразделений по гендерным вопросам в рамках операций по поддержанию мира и в Центральных учреждениях и наделить их большей ответственностью, в том числе за счет включения старших советников по гендерным вопросам в состав канцелярий моих специальных представителей. Ответственность за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в миссиях лежит в первую очередь на руководителях миссий, однако присутствие советников по гендерным вопросам должно способствовать включению гендерной проблематики в основные направления работы всех сотрудников миссий, что позволит обеспечить более полный учет гендерных аспектов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссиях. Мы должны продолжать прилагать усилия по осуществлению резолюции [2242 \(2015\)](#) в целях укрепления сотрудничества между Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и Структурой «ООН-женщины», в том числе принимая меры для того, чтобы они предоставляли базирующимся на местах советникам по гендерным вопросам и другим должностным лицам миссий всестороннюю стратегическую, основную и техническую поддержку в осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#) и последующих резолюций, всесторонне используя соответствующие сравнительные преимущества.

⁵⁶ В ЮНАМИД, Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане, МООНЛ, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК и МООНСГ.

⁵⁷ В Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово и Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре.

⁵⁸ В Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Объединенном отделении Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, Отделении Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Региональном отделении Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану.

⁵⁹ А именно в канцеляриях специальных посланников по району Великих озер и по Сирии. Кроме того, по состоянию на 30 сентября 2017 года Канцелярия Специального посланника по Йемену наняла двух сотрудников на должности советников по гендерным вопросам. Из 25 советников по гендерным вопросам, работающих в базирующихся на местах миссиях, возглавляемых Департаментом по политическим вопросам (23), и канцеляриях специальных посланников (2), три советника занимают должности уровня Д-1 или С-5 и шесть советников — должности уровня С-4.

85. В 2016 году 20 международных и 5 национальных советников по вопросам защиты женщин были направлены в операции по поддержанию мира в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике и Южном Судане⁶⁰. Тем не менее по состоянию на 30 сентября 10 из 27 должностей советников по вопросам защиты женщин оставались вакантными, включая должности в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане; в Дарфуре эта должность была сокращена.

86. Помимо Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира, специалистов по вопросу о женщинах и мире и безопасности предоставляют многие другие структуры Организации Объединенных Наций, присутствующие в конфликтных и постконфликтных районах. Так, Структура «ООН-женщины» по состоянию на 31 декабря 2016 года обеспечивала присутствие в 25 странах, находившихся в состоянии конфликта, или постконфликтных странах, и осуществляла деятельность, связанную с поддержанием мира и безопасности и оказанием гуманитарной помощи, в 58 странах. Из всех отделений ПРООН, работающих в таких условиях, в 77 процентах имеются координационные группы по гендерным вопросам, возглавляемые одним из руководителей высшего звена, а у Всемирной продовольственной программы имеется 177 координаторов по гендерным вопросам. В 2016 году в 71 из 131 страновой группы Организации Объединенных Наций (54 процента) имелись межучрежденческие рабочие или тематические группы, специализировавшиеся на гендерных вопросах. Двадцать восемь таких страновых групп действовали в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и среди них подобные рабочие и тематические группы функционировали в 21 страновой группе, т.е. в 75 процентах, что превышает показатель за 2015 год, составлявший 64 процента. При наличии надлежащей поддержки в вопросах руководства со стороны всех подразделений страновых групп, четких мандатов, специально сформированного координационного потенциала, ресурсов, а также при обеспечении активного участия членов этих групп они могут служить важным инструментом для содействия согласованности, предоставления стратегических консультаций страновым группам и технической поддержки правительствам принимающих стран.

Работа Совета Безопасности

87. В 2016 году работа Совета Безопасности в области женщин и мира и безопасности была отмечена рядом важных новшеств, в числе которых создание неофициальной группы экспертов, включение женщины-представителя гражданского общества в число участников странового тематического брифинга⁶¹, а также принятие не имеющих аналогов резолюций, посвященных исключительно вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (2272 (2016)), а также торговли людьми и сексуального насилия в их взаимосвязи с насильственным экстремизмом (2331 (2016)).

88. В своей резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности заявил о своем намерении созывать совещания соответствующих экспертов Совета в рамках неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, чтобы способствовать применению более систематического подхода в своей работе в этой области и обеспечивать более строгий контроль и координацию усилий по

⁶⁰ Согласно документу [A/70/357](#), свои обязанности, включая создание и координацию механизмов мониторинга, анализа и отчетности для решения проблемы связанного с конфликтами сексуального насилия, они выполняют в рамках компонента по правам человека или взаимодействию с ним.

⁶¹ См. [S/PV.7824](#).

осуществлению (см. S/2016/1106). В первый год своей работы неофициальная группа экспертов, сопредседателями которой являлись Испания и Соединенное Королевство, а функции секретариата выполняла Структура «ООН-женщины», провела девять заседаний по Афганистану⁶², Центральноафриканской Республике⁶³, Ираку⁶⁴ и Мали⁶⁵, а также тематический брифинг по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с участием представивших обновленную информацию советников по вопросам защиты женщин из состава нескольких миссий⁶⁶. В ходе каждого заседания старшие руководители миротворческих операций и страновых групп информировали экспертов Совета о проблемных моментах, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности, и обсуждали последующие меры, которые могли бы быть приняты Организацией Объединенных Наций и Советом. Повышение внимания к этим вопросам и своевременность представления информации и проведения анализа уже оказали определенное воздействие. Так, например, после брифинга неофициальной группы экспертов по Йемену Совет Безопасности выпустил заявление своего Председателя, в котором содержалась основанная на призыве группы к сторонам рекомендация обеспечить как минимум 30-процентную представленность женщин в мирных переговорах, а также обращенный к Организации Объединенных Наций призыв представлять регулярные доклады о консультациях с женщинами-лидерами и женскими организациями в соответствии с резолюцией 2122 (2013) (S/PRST/2017/7). Я выражаю признательность нынешним сопредседателям — Уругваю и Швеции — за укрепление и расширение программы работы неофициальной группы экспертов .

89. В 2016 году вопрос, касающийся женщин и мира и безопасности, упоминался в 38 из 77 (49, 4 процента) резолюций, принятых Советом Безопасности; и затрагивался в 11 из 19 (57, 9 процента) заявлений Председателя. Доля резолюций, в которых упоминался вопрос о женщинах и мире и безопасности, сократилась с 64 процентов в 2015 году, 60,3 процента в 2014 году и 76,5 процента в 2013 году. Вместе с тем исследование резолюций, посвященных продлению мандатов в связи с ситуациями в 25 странах, 10 тематическим вопросам и борьбе с терроризмом, показало, что 74 процента этих резолюций включают формулировки, касающиеся гендерной проблематики, и что качество и конкретность таких формулировок в целом улучшились во всех случаях⁶⁷.

90. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности и впредь уделял такое же внимание вопросу о женщинах и мире и безопасности применительно ко всем конкретным страновым ситуациям и в отношении всех тем. Тем не менее непоследовательность сохраняется, и я отмечаю, что вопросам, касающимся гендерного равенства и женщин и мира и безопасности, по-прежнему не уделяется должного внимания в условиях зарождающихся или нарастающих кризисов или при обсуждении вопросов о борьбе с терроризмом или развертывании войск. Менее 20 процентов всех принятых резолюций содержали упоминания о важности и необходимости обеспечения свободы для гражданского общества, женских групп и женщин-правозащитников⁶⁸.

⁶² См. S/2016/673, S/2016/1059.

⁶³ См. S/2016/672, S/2016/1105.

⁶⁴ См. S/2016/683, S/2016/1104.

⁶⁵ См. S/2016/682, S/2016/1103.

⁶⁶ См. S/2016/1107.

⁶⁷ См. Working Group on Women, Peace and Security, “Mapping women, peace and security in the UN Security Council: 2016”, 13 июня 2017 года. URL www.womenpeaceandsecurity.org/resource/mapping-women-peace-and-security-in-the-un-security-council-2016/.

⁶⁸ Ibid.

91. В 2016 году Генеральным секретарем было представлено или препровождено Совету Безопасности 154 доклада. Все 38 периодических докладов по операциям по поддержанию мира и все 26 периодических докладов по специальным политическим миссиям содержали ссылки на вопрос о женщинах и мире и безопасности. Хотя анализ и показывает определенное улучшение положения в этом плане⁶⁹, я призываю моих специальных представителей и руководителей подразделений системы Организации Объединенных Наций продолжать их усилия по повышению качества анализа гендерной составляющей конфликтов, приводимого ими в своих докладах Совету, в том числе в разделах, посвященных развитию политических событий и динамике конфликта. Это предполагает, в частности, совершенствование работы по разукрупнению данных и принятие целенаправленных усилий по учету взглядов женщин-миростроителей.

92. Повышение внимания к вопросу о женщинах и мире и безопасности должно также находить отражение и в работе вспомогательных органов Совета Безопасности. По состоянию на 30 сентября 2017 года ⁷⁰ (53 процента) из 13 режимов санкций содержали в числе критериев для включения в соответствующие перечни сексуальное и гендерное насилие. В своей резолюции [2242 \(2015\)](#) Совет обязался обеспечивать, чтобы соответствующие группы экспертов комитетов по санкциям обладали необходимыми специальными знаниями по гендерным вопросам. В шести санкционных комитетах это требование выполнено благодаря включению в их состав экспертов по международному гуманитарному праву, тогда как в двух комитетах — по Ливии и по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям — таких экспертов нет. В открытых докладах о контроле за соблюдением санкций содержится мало упоминаний вопроса о женщинах и мире и безопасности⁷¹. Секретариат в настоящее время разрабатывает учебный модуль для экспертов по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Важно, чтобы вспомогательные органы были наделены полномочиями и располагали возможностями для учета соображений, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности, в рамках проведения анализа данных, представления докладов и принятия решений. Я настоятельно призываю членов Совета при установлении критериев для внесения в санкционный перечень отдавать приоритет и уделять внимание правам женщин, а также рассмотреть возможность введения тематических режимов санкций в целях устранения таких глобальных угроз, как сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликтов, торговли людьми, целенаправленные похищения и убийства женщин и девочек и грубые нарушения прав женщин.

93. Я вновь подчеркиваю большое значение того, чтобы в ходе всех выездных миссий Совета Безопасности вопросу о женщинах и мире и безопасности уделялось повышенное внимание. В 2016 году Совет провел пять полевых миссий: в Бурунди и Эфиопию в январе; в Гвинею-Бисау, Мали и Сенегал в марте; в Египет, Кению и Сомали в мае; в Южный Судан и Эфиопию в сентябре; и в Демократическую Республику Конго и Анголу — в ноябре. В четырех⁷² из пяти миссий Совета Безопасности круг их ведения включал вопросы, касающиеся

⁶⁹ Ibid.

⁷⁰ Это режимы санкций в отношении Демократической Республики Конго, Мали, Сомали, Судана, Южного Судана, Центральноафриканской Республики и ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды».

⁷¹ См. [S/2017/326](#). Определенные упоминания содержатся также в докладах [S/2016/73](#) (Йемен), [S/2017/639](#) (Центральноафриканская Республика), [S/2016/805](#) (Судан) и [S/2017/22](#) (Судан).

⁷² См. [S/2016/215](#), [S/2016/456](#), [S/2016/757](#), [S/2016/948](#), но не [S/2016/55](#).

женщин и мира и безопасности; данные вопросы фигурировали в трех⁷³ из четырех брифингов по итогам этих миссий.

94. В 2016 году женщины-представители гражданского общества представляли Совету Безопасности информацию в ходе трех открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности: в марте в ходе открытых прений по вопросу о роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке⁷⁴; в июне — по теме торговли людьми и связанного с конфликтами сексуального насилия⁷⁵; и в октябре — об осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности⁷⁶. Я приветствую ту координационную роль, которую играет в этом процессе Рабочая группа НПО по вопросу о женщинах и мире и безопасности, преследующая цель обеспечить, чтобы ораторы гражданского общества отбирались самим гражданским обществом. В 2016 году Совет впервые пригласил женщину-представителя гражданского общества выступить на его заседании, посвященном конкретной стране — Либерии⁷⁷. В последующие месяцы с брифингом о ситуации в отдельных странах в Совете выступили еще шесть женщин, представлявших гражданское общество, и один представитель независимого национального учреждения по правам человека⁷⁸. Я настоятельно призываю членов Совета развивать эту передовую практику и продолжать приглашать женщин из организаций гражданского общества на заседания по конкретным странам, поскольку это позволяет ему выслушивать более широкий круг мнений и знакомиться с более широким анализом потребностей, приоритетов и решений.

95. Я призываю Совет Безопасности регулярно запрашивать брифинги заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» и моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в том числе о выводах по итогам соответствующих полевых миссий, и шире использовать гендерные выводы комиссий по расследованию, опирающихся на поддержку УВКПЧ, и информацию и результаты анализа, получаемые в результате совещаний неофициальной группы экспертов и договорных органов по правам человека, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

96. Я призываю членов Совета Безопасности систематически использовать информацию о женщинах и мире и безопасности в ходе обсуждений и переговоров и задавать конкретные вопросы местному руководству в ходе всех консультаций. Я настоятельно призываю Совет обеспечить, чтобы мандаты всех миссий отражали повышенное внимание к вопросу о женщинах и мире и безопасности и чтобы выделялось достаточное количество ресурсов и экспертов для содействия последовательному осуществлению поставленных задач и отслеживанию достигнутого прогресса.

Финансирование повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

97. Конфликты и связанные с ними чрезвычайные ситуации сводят на нет годы прогресса в области развития, несоразмерно сильно отражаются на поло-

⁷³ См. S/PV.7647, S/PV.7696, S/PV.7819, но не S/PV.7615. Заседания Совета Безопасности по миссии в Южный Судан и Эфиопию не проводились.

⁷⁴ См. S/PV.7658.

⁷⁵ См. S/PV.7704.

⁷⁶ См. S/PV.7793.

⁷⁷ Либерия (S/PV.7824).

⁷⁸ Афганистан (S/PV.7896), Демократическая Республика Конго (S/PV.7903), Бассейн озера Чад (S/PV.7861), Сомали (S/PV.7873), Южный Судан (S/PV.7906) и Йемен (S/PV.7954).

жении женщин и усугубляют существующее неравенство. Кроме того, программы и специалисты по обеспечению гендерного равенства зачастую в числе первых подпадают под бюджетные сокращения, а многие структуры по-прежнему не располагают специализированными системами для определения объема финансовых средств, выделяемых на цели гендерного равенства. По-прежнему существует настоятельная необходимость пересмотреть приоритеты расходования средств, эффективно координировать финансовые инструменты и изучать новые формы гибкого финансирования.

98. В целом использование гендерных маркеров в программной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, действующих в условиях конфликта и постконфликтных ситуаций, возросло. Фонд миростроительства, вновь превысив в 2016 году минимальный 15-процентный целевой показатель, выделил 19,2 процента средств на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в качестве основной цели, — что отчасти объясняется улучшением учета гендерной проблематики и новаторской инициативой по поощрению гендерного равенства и продвижению молодежи. Фонд миростроительства впервые оказал непосредственную поддержку организациям гражданского общества, способствуя тем самым укреплению партнерских связей и расширению круга сторон, заинтересованных в установлении обеспечивающего учет гендерных факторов и устойчивого мира. В плане работы Фонда миростроительства (2017–2019 годы) учитываются эти достижения и поставлена цель увеличения с 15 до 30 процентов доли ассигнований Фонда, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства.

99. Что касается ПРООН, то доля ассигнований на проекты, предусматривающие обеспечение гендерного равенства в качестве одной из основных целей, составляла в 2015, 2014 и 2013 годах лишь 4,5 процента, и по-прежнему оставалась ниже показателя в 6 процентов, достигнутого в 2012 году. Однако если принять во внимание проекты ПРООН, посвященные достижению гендерного равенства в качестве одной из важных межсекторальных задач, то этот показатель составляет 46 процентов, превышая тем самым показатель предыдущего года, который был равен 31 проценту. УВКБ в настоящее время не использует систему отслеживания, тем не менее анализ информации, доступной в рамках системы управления, ориентированного на конкретные результаты, позволяет сделать вывод, что примерно 11 процентов средств общего оперативного бюджета на 2016 год было выделено на мероприятия гендерной направленности в качестве одной из важных целей⁷⁹. В 2016 году до 83 процентов ассигнований ЮНИСЕФ на гуманитарную деятельность преследовали цели улучшения показателей гендерного равенства. Доля ассигнований Структуры «ООН-женщины» на поощрение гендерного равенства в рамках усилий по обеспечению мира и безопасности и осуществлению гуманитарной деятельности продолжала увеличиваться в ответ на растущие потребности, достигнув в 2016 году уровня в 71,42 млн долл. США, из которых 58,85 млн долл. США было направлено на реализацию проектов по обеспечению мира и безопасности и 12,57 млн долл. США на осуществление гуманитарной деятельности.

100. Следует увеличить также долю распределяемой по секторам официальной помощи в целях развития (ОПР), повышенное внимание в рамках которой уделяется обеспечению гендерного равенства. В 2015 году странам, переживающим или пережившим конфликт, было выделено 19,4 процента всей распределяемой по секторам ОПР, причем 40 процентов этих средств было направлено на цели обеспечения гендерного равенства. Лишь в 5 процентах случаев ген-

⁷⁹ Это относится ко всем операциям УВКБ, а не только к тем, которые осуществляются в условиях конфликтов и постконфликтного восстановления.

дерно ориентированная распределяемая по секторам ОПР, выделенная этим странам, имела гендерный компонент в качестве основного. Я приветствую обязательство Канады обеспечить, чтобы к 2021/22 году 15 процентов всей двусторонней международной помощи в целях развития были ориентированы конкретно на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, и призываю все государства-члены поставить аналогичные задачи по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства. Я приветствую новую инициативу «Прожектор», которая представляет собой совместное начинание Европейского союза и Организации Объединенных Наций и в рамках которой будет выделено 500 млн евро на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, и призываю другие стороны поддержать эти усилия.

101. Политическая приверженность может находить выражение в увеличении объема ассигнований, выделяемых по линии объединенных механизмов финансирования и, что важнее всего, в увеличении объема программных ресурсов на деятельность в интересах женщин и мира и безопасности. Фонд для финансирования участия женщин в миротворческой и гуманитарной деятельности, созданный по итогам проведения в 2015 году обзора высокого уровня, является важным механизмом, с помощью которого можно устранить пробелы в финансировании вовлечения женщин в усилия по миростроительству, и единственным специализированным механизмом для оказания поддержки усилий, касающихся женщин и мира и безопасности. К настоящему времени Фонд оказывает поддержку женским организациям в Бурунди, Иордании, Колумбии, на Соломоновых Островах и в Тихоокеанском регионе. Несмотря на заслуживающие внимания результаты, нехватка ресурсов ограничивает доступ стран к средствам фонда — 19 из 23 стран, имеющих право на получение поддержки, еще не получили финансирования.

102. Я приветствую другие работающие в ситуациях, обусловленных конфликтом, целевые фонды, которые внедряют в свою деятельность передовую практику в области учета гендерной проблематики. В странах, рассматриваемых в настоящем докладе, в период с 2010 года было создано 25 многосторонних целевых фондов. Почти все они (23 из 25) содержат упоминания гендерной проблематики в своих основных документах. Однако только три фонда — по Афганистану, Колумбии и Сомали — упоминают об использовании гендерного маркера. В рамках целевого фонда международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в Демократической Республике Конго и объединенного фонда мира в Мьянме ведется разработка систем в целях обеспечения гендерной маркировки и выделения достаточных ресурсов для осуществления программ в области достижения гендерного равенства.

103. Я призываю государства-члены увеличить объем финансовых средств, выделяемых на деятельность в интересах женщин и мира и безопасности, в том числе в рамках национальных бюджетных ассигнований, усиления — при предоставлении помощи в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций — акцента на нужды программ, способствующих гендерному равенству, прямой поддержки гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций и увеличения взносов в специальные фонды, такие как фонд поддержки участия женщин в миростроительстве и гуманитарной деятельности, Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, Фонд Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и многосторонний целевой фонд Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта и инициатива «Прожектор». Принимая во внимание репутацию Фонда миростроительства в вопросах финанси-

рования и стимулирования инноваций в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства и поддержания мира, я призываю всех доноров Фонда сохранять и наращивать объем своих взносов.

104. Я призываю все многосторонние целевые фонды, работающие в затронутых конфликтами и нестабильных ситуациях, опираясь на передовую практику, о которой говорилось выше, обеспечить принятие и осуществление — в качестве одной из главных целей — предложенного мною целевого показателя, предусматривающего выделение не менее 15 процентов от общего объема средств на решение задач гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Отслеживание ресурсов должно сопровождаться совершенствованием мониторинга для обеспечения того, чтобы увеличение объемов финансирования на цели программной деятельности приводило к улучшению результатов в интересах женщин и девочек. Я призываю страны-доноры и банки развития к использованию целевых показателей, в частности, на уровне 15 процентов, с тем чтобы обеспечить выделение надлежащих объемов финансовых средств на цели обеспечения гендерного равенства, включая целевое финансирование в том, что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

III. Заключительные замечания и рекомендации

105. Каждый день, который проходит без усиления решимости обеспечить предотвращение и прекращение конфликтов, ведет к усугублению человеческих страданий и ухудшению состояния окружающей среды, о которых говорится в настоящем докладе. Вместе с тем путь к устойчивому миру, восстановлению верховенства права, завоеванию вновь доверия общественности и обеспечению прочных гарантий уважения основных прав человека нередко бывает долгим и чрезвычайно трудным. В любой ситуации необходимо искать свои уникальные и творческие решения, — но при этом всегда требуется стремиться к равноправному и действенному участию женщин и обеспечивать их подключение к руководству; решение этих задач оказывает явно выраженное стимулирующее воздействие на устойчивость и эффективность мирных процессов, экономическое развитие и социальное благополучие.

106. С 2000 года повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности обрела существенный нормативный потенциал. Каждый его компонент дополнительно прорабатывался на предмет принятия практических оперативных мер в рамках трех обзоров по вопросам мира и безопасности 2015 года, Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 20-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также в контексте специальных региональных и национальных политических программ и планов действий. Совет Безопасности обозначил четкие ориентиры в восьми своих резолюциях по вопросу о женщинах и мире и безопасности и санкционировал принятие целевых мер в резолюциях по конкретным странам и тематическим направлениям, в том числе в новых областях. Начинают отслеживать ход осуществления проводимой в этой области работы и договорные органы по правам человека. Механизмы и инструменты осуществления созданы. На данном этапе существует потребность в переходе от решения вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, от случая к случаю и маломасштабных, проектных инициатив, к обеспечению того, чтобы решение соответствующих задач стало неотъемлемой частью системных изменений, в том числе в контексте крупномасштабных преобразовательных программ и подходов к предупреждению конфликтов и поддержанию мира.

107. В настоящем докладе я осветил мои собственные обязательства по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе путем помещения гендерной проблематики в центр внимания выдвинутой мною концепции упредительных действий и активизации дипломатических усилий. Предложенная мною парадигма поддержки организационного перехода к применению скоординированного, активного и комплексного подхода к упреждению включает принятие обязательств по выполнению посреднических функций, пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечению гендерного равенства в рамках всей Организации и на самом высоком уровне, в том числе на уровне руководителей и заместителей руководителей миссий и специальных посланников. Я обязуюсь и впредь уделять внимание тем областям, в которых Организация Объединенных Наций больше всего отстает в плане представленности и обеспечения действительного участия женщин, например, области деятельности по поддержанию мира, в отношении которой я просил Организацию Объединенных Наций разработать в консультации со странами, предоставляющими войска, специальную стратегию для выполнения наших нерешенных задач.

108. Во все усилия по предотвращению конфликтов должен включаться высококачественный анализ гендерных аспектов и конфликтов, опирающийся на данные, дезагрегированные по признакам пола, возраста и другим соответствующим критериям. Тем не менее, несмотря на то, что эта работа ведется уже 17 лет, пробелы в данных по-прежнему сохраняются, а в анализе гендерных аспектов и конфликтов отсутствует последовательность. Прилагаемые в настоящее время глобальные усилия по сбору данных и составлению основных показателей достижения целей в области устойчивого развития и улучшению работы по представлению данных в разбивке по полу, возрасту и другим параметрам необходимо активизировать. Такие усилия будут способствовать более глубокому пониманию последствий и результатов, а также выявлению критических пробелов. Я настоятельно призываю государства-члены, опираясь на поддержку системы Организации Объединенных Наций и других субъектов, наращивать потенциал в области проведения измерений и оценки в интересах реального обеспечения руководящей роли и участия женщин во всех областях, рассматриваемых в настоящем докладе, в том числе, например, в областях посредничества, мирных процессов, деятельности сил по поддержанию мира и государственного управления; выработки концептуальных подходов и развития деятельности в гуманитарной сфере и сфере экономического восстановления, а также в других областях. Кроме того, я призываю государства-члены осуществлять мониторинг показателей гендерного равенства на национальном уровне. Эти показатели отличаются значительной устойчивостью, и любой внезапный сдвиг, указывающий на ограничение прав женщин, в значительной степени сопряжен с возрастанием угрозы конфликта.

109. Расширение доступа женщин к выполнению руководящих функций и участию в усилиях в пользу мира начинается с укрепления сотрудничества с организациями гражданского общества, в особенности женскими организациями, и женщинами-миростроителями. Женщины, активно выступающие за мир, не только сыграли важную роль в формировании данной повестки дня, но и продолжают нести бремя ее реализации и остаются ведущими экспертами по вопросам предотвращения конфликтов и поддержания мира. Вместе с тем, как отмечается в настоящем докладе, насилие в отношении женщин-правозащитников не изжито, пространство для деятельности гражданского общества во многих районах мира продолжает сокращаться, а ограниченность возможностей оказания прямой финансовой и технической поддержки организациям гражданского общества по-прежнему остается нормой.

110. Государствам-членам и подразделениям Организации Объединенных Наций следует инвестировать средства в выработку решений на местном уровне и активизировать сотрудничество, наращивать финансирование и непосредственную поддержку организаций гражданского общества, в том числе местных женских организаций. Работа по практической реализации поставленных задач не может увенчаться успехом без реальных финансовых инвестиций, ориентированных на области, в которых имеющийся опыт свидетельствует об их действенности. Как подчеркивается в настоящем докладе, устойчивые пробелы в финансировании, о которых говорилось в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, по-прежнему сохраняются, а в некоторых районах продолжают увеличиваться, несмотря на очевидные доказательства того, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин ведет к построению мирного, справедливого и инклюзивного общества. Выполнение всех обязательств, связанных с реализацией повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, включая, например, национальные планы действий и существующие инструменты финансирования, не может вестись эффективно в отсутствие необходимых ресурсов.

111. Я призываю государства-члены обеспечить глобальное лидерство и проявлять большую политическую волю, продвигая повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности как во внутренней, так и во внешней политике, в полной мере воплощая принятые символические обязательства в практику. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются необходимыми условиями предотвращения конфликтов, мощным инструментом сохранения мира и имеют существенное значение для достижения целей в области устойчивого развития, в частности целей 5 и 16. Для устранения коренных причин гендерного насилия и неравенства мы должны положить конец безнаказанности и гарантировать соблюдение всего спектра прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, для всех женщин, независимо от их возраста, признака инвалидности, семейного положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, этнического происхождения, религии и политических убеждений. Я рассчитываю на то, что в вопросе о женщинах и мире и безопасности Организация Объединенных Наций будет играть ведущую роль и вдохновлять других собственным примером.