



Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2019
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт в Колумбии**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности, является четвертым докладом Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Колумбии и охватывает период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2019 года. В докладе содержится информация о шести серьезных нарушениях в отношении детей, об ответственных за эти нарушения сторонах конфликта, если они были установлены, и о прогрессе, достигнутом в деле защиты детей, пострадавших от вооруженного конфликта.

Отчетный период был ознаменован осуществлением заключенного между правительством Колумбии и движением «Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа» (РВСК-АН) Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира ([S/2017/272](#), приложение II), которое положило конец продолжавшемуся пять десятилетий конфликту. Было документально зафиксировано сокращение общего числа серьезных нарушений в отношении детей, что отчасти можно объяснить подписанием мирного соглашения и последующей демобилизацией членов крупнейшей в стране вооруженной группы. Вместе с тем в тот же период другие вооруженные группы расширили свое территориальное присутствие, в том числе в районах, оставленных РВСК-АН, и появились группы, отколовшиеся от РВСК-АН. По этой причине по-прежнему имеют место серьезные нарушения в отношении детей, в частности их вербовка и использование и сексуальное насилие в их отношении.

В докладе освещаются усилия, прилагаемые правительством Колумбии в целях укрепления механизмов для реагирования на серьезные нарушения в отношении детей, прекращения и предотвращения таких нарушений, в том числе с помощью ориентированных на превентивные меры стратегий. Кроме того, в докладе содержатся рекомендации, предназначенные для всех сторон и направленные на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей, а также на усиление защиты детей в Колумбии.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте, является моим четвертым докладом о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Колумбии. Доклад охватывает период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2019 года, и в нем описываются изменения в том, что касается серьезных нарушений, совершенных в отношении детей с момента окончания периода, охватываемого в моем предыдущем докладе ([S/2016/837](#)), и виды таких нарушений. Кроме того, в докладе содержится информация о достижениях и сложностях в борьбе с этими нарушениями в соответствии с выводами о положении детей и вооруженном конфликте в Колумбии, сделанными Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ([S/AC.51/2017/1](#)). Когда это возможно, в докладе указываются стороны конфликта, ответственные за совершение серьезных нарушений.

2. В приложении I к моему последнему докладу о детях и вооруженных конфликтах ([A/73/907-S/2019/509](#)) Армия национального освобождения (АНО) по-прежнему фигурирует в перечне тех, кто вербует и использует детей, и указана в качестве одной из сторон конфликта, не принявших мер по улучшению защиты детей. После подписания Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) в 2016 году Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира ([S/2017/272](#), приложение II) и преобразования РВСК-АН в политическую партию «Объединенная альтернативная революционная сила» (ОАРС) РВСК-АН прекратили свое существование в качестве вооруженной группы, освободили детей из своих рядов и были исключены из перечня в связи с прекращением вербовки и использования детей ([A/72/865-S/2018/465](#), п. 63).

3. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, была собрана, документирована и проверена страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в Колумбии, сопредседателями которой являются Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и координатор-резидент. Возможности для отслеживания серьезных нарушений и информирования о них временами были ограничены из-за проблем в области безопасности и материально-технического обеспечения, которые сказывались на доступе в пострадавшие от конфликта районы. По этим причинам информация, содержащаяся в настоящем докладе, дает лишь частичное представление о серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей в течение отчетного периода.

II. Общий обзор политической и военной обстановки и ситуации в плане безопасности

4. Отчетный период ознаменовался подписанием 24 ноября 2016 года мирного соглашения, которое положило конец продолжавшемуся пять десятилетий конфликту и привело к демобилизации членов РВСК-АН и преобразованию РВСК-АН в политическую партию. Благодаря подписанию соглашения уровень насилия по всей стране значительно снизился. Вместе с тем насилие и небезопасная обстановка, связанные со стремлением вооруженных групп установить контроль над районами, покинутыми бывшими членами РВСК-АН, по-прежнему сказывались на правах и благополучии детей. В разделе 3 мирного соглашения подчеркивается, что дети, связанные с РВСК-АН, будут освобождены и им будут обеспечены особый уход и защита. Кроме того, раздел 6 соглашения

содержит положение о гарантиях соблюдения наилучших интересов детей, а также о приоритете их прав. Как указывалось в моем предыдущем докладе, информационно-пропагандистские усилия моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах привели к подписанию в мае 2016 года соглашения между правительством Колумбии и РВСК-АН о демобилизации детей в возрасте до 15 лет из рядов РВСК-АН и к принятию обязательства подготовить «дорожную карту» и специальную всеобъемлющую программу реинтеграции.

5. В октябре 2017 года АНО и правительство договорились о двустороннем прекращении огня на три месяца. Одна из гуманитарных мер, согласованных одновременно с заключением соглашения о прекращении огня, предусматривала принятие АНО обязательства приостановить набор в свои ряды детей в возрасте до 15 лет. Временное прекращение огня закончилось 9 января 2018 года, после чего АНО возобновила вооруженные действия. АНО объявила об одностороннем прекращении огня в период выборов в законодательные органы и президентских выборов, которые состоялись в марте, апреле и июне 2018 года. Несмотря на продолжение процесса мирных переговоров, начало которому было положено в марте 2016 года, к моменту завершения в августе 2018 года срока полномочий бывшего президента Колумбии Хуана Мануэля Сантоса Кальдерона по пунктам повестки дня этого процесса был достигнут незначительный прогресс.

6. В июне 2018 года президентом Колумбии был избран Иван Дукес Маркес. Избирательная кампания в преддверии выборов в законодательные органы и президентских выборов была отмечена, в частности, поляризацией вокруг мирного процесса. Вступив в должность 7 августа 2018 года, президент обещал поддерживать реинтеграцию законопослушных бывших комбатантов и обеспечить развитие, безопасность и инвестиции в пострадавших от конфликта районах. После первоначальной оценки того, что было достигнуто за столом переговоров с АНО, президент в качестве условия для продолжения диалога потребовал приостановления АНО всей ее преступной деятельности и освобождения ею всех жертв похищений. 18 января 2019 года президент приостановил переговоры после того, как 17 января на территории Национальной полицейской академии им. генерала Сантандера в Боготе взорвался начиненный взрывчаткой автомобиль и ответственность за организацию этого взрыва, унесшего жизни людей, взяла на себя АНО.

7. Основные вехи были достигнуты в течение первого года осуществления мирного соглашения. К сентябрю 2017 года РВСК-АН завершили сдачу оружия и были преобразованы в политическую партию ОАРС. Бывшие комбатанты РВСК-АН, сложившие оружие, приступили к юридической и социально-экономической реинтеграции в гражданскую жизнь. Вместе с тем имели место задержки в осуществлении соглашения и трудности с обеспечением присутствия государственной власти в бывших зонах конфликта, где продолжающееся присутствие вооруженных групп и небезопасная обстановка по-прежнему вызывали озабоченность.

8. Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, которая была создана в соответствии с мирным соглашением, состоит из судебного механизма, Специального суда по вопросам мира и двух внесудебных механизмов — Комиссии по вопросам установления истины, сосуществования и недопущения повторных нарушений и Группы по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, а также предусматривает меры по всестороннему возмещению ущерба в интересах установления мира и

недопущения повторных нарушений. В соответствии с мирным соглашением преступления против человечности, включая преступления, совершенные в отношении детей в ходе вооруженного конфликта, будут рассматриваться в рамках Всеобъемлющей системы. Президент одобрил закон о статуте Специального суда по вопросам мира, официально вступивший в силу в качестве закона № 1957 от 6 июня 2019 года о статуте, регулирующем отправку правосудия Специальным судом по вопросам мира. Этот закон устанавливает правовой режим функционирования Специального суда по вопросам мира.

9. После того как бывшие РВСК-АН сложили оружие, свое территориальное присутствие расширили другие вооруженные группы, в том числе АНО; Гайтанистские силы самообороны Колумбии (ГССК), также известные как «Клан дель Гольфо»; Народно-освободительная армия (НОА), также известная как «Лос-Пелусос»; группа «Лос-Капаррапос» (прежде связанная с ГССК); и прочие группы. В некоторых случаях эти группы расширили свою деятельность на районы, оставленные бывшими РВСК-АН, например департаменты Чоко, Антиокия и Каука.

10. В некоторых департаментах, включая департаменты Нариньо, Путумайо, Какета, Гуавьяре и Мета, действуют группы, отколовшиеся от бывших РВСК-АН¹. К этим группам относятся такие группы, как «Первый фронт» и «Фронт 7», которые с самого начала не согласились с мирным процессом, заявляя о разногласиях в рамках переговоров и позиционировали себя в качестве вооруженных организаций, которые будут продолжать борьбу за программу РВСК-АН. К числу групп, отколовшихся от РВСК-АН, относятся также группы из бывших членов РВСК-АН, которые сложили оружие в рамках мирного процесса, но вновь взяли за оружие и сформировали вооруженные группы. Кроме того, некоторые группы стремятся контролировать нелегальную экономику. Они состоят из бывших комбатантов РВСК-АН и новобранцев.

11. Вышеупомянутые вооруженные группы своим присутствием, деятельностью и столкновениями между собой в то время, когда они осуществляли контроль над территориями и нелегальной экономикой, продолжали нарушать права детей и соответствующих общин. Они подвергали детей насилию в результате таких серьезных нарушений, как вербовка и использование, и сексуальному насилию, а также ограничивали возможности для реализации детьми своих прав, например права на образование. Наиболее пострадавшими департаментами были Чоко, Араука, Норте-де-Сантандер, Каука и Антиокия. Ситуация усугублялась ограниченным присутствием в этих районах, в том числе в районах, которые покинули бывшие члены РВСК-АН, органов государственной власти, как сил безопасности, так и гражданских учреждений. Это еще более усугублялось проблемами, связанными с осуществлением мирного соглашения, в частности положений, касающихся земельной реформы и борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

12. От насилия, которое продолжалось после подписания мирного соглашения, страдали общественные активисты и правозащитники, что вызывает серьезную озабоченность. По данным Странового отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии, со времени подписания соглашения в стране было совершено 230 убийств (см. [S/2019/530](#), п. 54). Были разработаны и созданы консультативные площадки по вопросам предупреждения и защиты с участием

¹ Правительство Колумбии называет отколовшиеся от РВСК-АН группы «оставшиеся организованные вооруженные группы».

представителей правительства, местных органов власти, пострадавших общин и гражданского общества.

13. По данным системы раннего предупреждения, опубликованным Канцелярией омбудсмана Колумбии, в 2017 году вербовка детей имела место в нескольких районах страны, в том числе в департаментах Чоко (9 случаев), Каука (7 случаев), Мета (6 случаев), Кордоба (5 случаев), Амасонас (4 случая), Антиокия (4 случая), Гуавьяре (4 случая), Путумайо (4 случая), Нариньо (3 случая), Валье-дель-Каука (3 случая), Норте-де-Сантандер (3 случая), Касанаре (2 случая), Сукре (2 случая) и департаментах Араука, Боливар, Бойака, Кальдас, Какета и Кундинамарка (по 1 случаю в каждом), где такие группы, как АНО, ГССК и отколовшиеся от РВСК-АН группы, прибегали к вербовке детей для пополнения своих рядов и продолжения своей деятельности.

14. В период с января 2018 года по май 2019 года Канцелярия омбудсмана подготовила 105 ранних предупреждений, и в 63 из них речь шла о случаях, когда дети подвергались риску вербовки и использования вооруженными группами. Эти ранние предупреждения охватывали 94 муниципалитета в 23 из 32 департаментов по всей стране. В число департаментов, подверженных наибольшему риску, входили департаменты Нариньо и Путумайо, на территории которых в опасности оказались не только колумбийские дети, но и венесуэльские беженцы и мигранты, находившиеся в приграничных районах или следовавшие через Колумбию в другие страны региона. В отчетный период положение десятков тысяч не имеющих документов детей венесуэльских мигрантов и беженцев, которые были рождены в Колумбии и которым грозило безгражданство, вызывало особую озабоченность. 6 августа 2019 года президент объявил, что Колумбия предоставит колумбийское гражданство детям, родившимся от венесуэльских родителей на территории Колумбии в период с января 2015 года по август 2021 года, что облегчит им доступ к образованию, здравоохранению и другим услугам. По состоянию на октябрь 2019 года, согласно национальному реестру актов гражданского состояния, из 28 000 выявленных до того момента детей 18 115 детей получили правовой статус гражданина Колумбии в рамках этой правительственной программы. Кроме того, несопровождаемые мальчики и девочки сталкиваются со значительными рисками ввиду их высокой степени уязвимости, в том числе в связи с проживанием в районах, где действуют вооруженные группы. В 2019 году Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи опубликовал новый протокол по вопросам защиты несопровождаемых и разлученных венесуэльских детей.

15. Вербовка и угрозы вербовки и использования детей по-прежнему приводили к перемещению населения, поскольку семьи спасались бегством, чтобы защитить своих детей. Особенно пострадали общины коренных народов и колумбийцев африканского происхождения. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, число зарегистрированных случаев массовых перемещений возросло с 47 (4075 семей) в 2016 году до 73 (4302 семьи) в 2017 году и до 91 (9777 семей) в 2018 году, и такие случаи имели место главным образом в департаментах Антиокия, Каука, Чоко, Кордоба, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Путумайо и Валье-дель-Каука. За первые шесть месяцев 2019 года было зарегистрировано 24 случая массовых перемещений, затронувших 2542 семьи. Согласно единому реестру жертв Группы по вопросам оказания помощи и всестороннего возмещения ущерба жертвам, дети и их семьи по-прежнему страдали от насильственного перемещения. В период с 2016 по 2017 год число детей, зарегистрированных в качестве жертв перемещения, сократилось с 41 419 до 39 503 человек, однако в 2018 году возросло до 55 448 человек. В первой половине 2019 года поступили сообщения о том, что 24 248 детей оказались в положении перемещенных лиц, в основном в

результате столкновений между вооруженными группами и их стремления к установлению контроля над территориями.

16. Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, учрежденная в январе 2016 года для наблюдения и контроля за процессом сложения оружия членами РВСК-АН и входящая в состав трехстороннего механизма по отслеживанию и проверке соблюдения двустороннего соглашения об окончательном прекращении огня и боевых действий, завершила выполнение своего мандата 26 сентября 2017 года. Сразу после этого к работе приступила Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, наделенная мандатом на проверку выполнения правительством Колумбии и РВСК-АН разделов 3.2 и 3.4 мирного соглашения, как это предусмотрено в разделе 6.3.3 мирного соглашения, включая реинтеграцию членов РВСК-АН, в том числе детей, в политическую, экономическую и социальную жизнь; осуществление гарантий по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты; и осуществление всеобъемлющих программ принятия мер по обеспечению безопасности и защиты населения и организаций на местах.

III. Серьезные нарушения в отношении детей

17. В период с июля 2016 года по июнь 2019 года страновая целевая группа подтвердила 850 серьезных нарушений в отношении детей, что меньше, чем 2078 серьезных нарушений, подтвержденных в период с сентября 2011 года по июнь 2016 года, как указано в моем предыдущем докладе. Хотя мой предыдущий доклад охватывал более длительный период времени, все равно следует отметить сокращение числа серьезных нарушений, что отчасти можно объяснить подписанием мирного соглашения и последующей демобилизацией членов крупнейшей в стране вооруженной группы. В течение отчетного периода наибольшее число серьезных нарушений было зафиксировано в 2018 году — 430 нарушений, что на 77 процентов больше по сравнению с предыдущим годом (243 нарушения). Самыми распространенными нарушениями были вербовка и использование детей, причем число таких нарушений также оказалось максимальным в 2018 году. География нарушений изменилась со времени представления моего последнего доклада. В то время как в конце 2015 года большая часть серьезных нарушений приходилась на 20 из 32 департаментов Колумбии, в текущем отчетном периоде подтвержденные случаи имели место в основном в 15 департаментах, в частности в департаментах Норте-де-Сантандер, Нариньо, Антиокия, Каука, Валье-дель-Каука, Гуавьаре, Араука, Путумайо, Вичада, Какета, Мета, Уила, Толима и Кальдас, что было обусловлено присутствием в этих районах других вооруженных групп.

18. Документирование и проверка информации по-прежнему были сопряжены с трудностями из-за небезопасной обстановки, ограничивающей доступ в такие департаменты, как Чоко, Араука, Норте-де-Сантандер и Путумайо, а также из-за боязни общин и жертв сообщать о нарушениях. Кроме того, по-прежнему было сложно классифицировать вооруженные группы из-за их реорганизации и/или раздробленности. В период с 2018 года по первую половину 2019 года обстановка в плане безопасности в местных общинах ухудшилась в связи с присутствием вооруженных групп и спорами между ними за территориальный контроль. Отсутствие безопасности особенно остро ощущается среди общин коренных народов и колумбийцев африканского происхождения в департаментах Каука, Нариньо и Чоко. В Чоко были зафиксированы наиболее серьезные случаи ограничения свободы передвижения, когда из-за присутствия вооруженных групп и установления ими контроля над территорией в нескольких общинах было ограничено передвижение, что затруднило доступ к сельскохозяйственным

угодьям и тем самым сократило возможности этих общин в плане обеспечения себя средствами к существованию. Дети подвергались серьезным нарушениям, в частности вербовке и сексуальному насилию, а доступ к образованию и медицинским услугам был для них существенно затруднен.

А. Вербовка и использование

19. Согласно информации, собранной и проверенной страновой целевой группой, наибольшее число подтвержденных нарушений приходилось на вербовку и использование детей: в течение отчетного периода в результате 307 таких случаев пострадало 599 детей. Эти дети, возраст которых составлял от 13 до 17 лет и в числе которых было 5 венесуэльских детей, были завербованы и использовались в 12 департаментах, а именно в департаментах Норте-де-Сантандер, Нариньо, Антиокия, Каука, Валье-дель-Каука, Чоко, Гуавьаре, Араука, Путумайо, Вичада, Какета и Мета. Хотя данная ситуация по-прежнему вызывает озабоченность, это число меньше, чем в предыдущем отчетном периоде, в течение которого было подтверждено 1556 случаев вербовки и использования детей.

20. Нарушения совершались в основном АНО, которая завербовала и использовала 235 детей (37 — за последние два квартала 2016 года, 113 — в 2017 году, 69 — в 2018 году и 16 — в период с января по июнь 2019 года); отколовшимися от РВСК-АН группами, завербовавшими и использовавшими 102 ребенка (11 — в 2017 году, 82 — в 2018 году и 9 — в период с января по июнь 2019 года); ГССК, завербовавшими и использовавшими 51 ребенка (35 — в 2017 году, 12 — в 2018 году и 4 — в период с января по июнь 2019 года); НОА (7 детей) и «Лос-Капаррапос» (4 ребенка). Остальные 200 детей были завербованы и использовались неустановленными вооруженными группами.

21. Во второй половине 2016 года были завербованы и использовались 104 ребенка. В 2017 году от этого нарушения пострадали в общей сложности 169 детей, а в 2018 году это число резко возросло и составило 292 ребенка. Тенденция к увеличению числа пострадавших от указанного нарушения детей может отчасти объясняться борьбой между вооруженными группами за контроль над территорией, в частности в тех районах, которые ранее находились под контролем РВСК-АН, и стремлением вооруженных групп к пополнению своих рядов. В течение первой половины 2019 года в результате 29 подтвержденных случаев было завербовано и использовалось 34 ребенка.

22. Вербовка и использование детей членами АНО достигли пика в 2017 году, причем часто жертвами становились дети из общин коренных народов. Например, в феврале 2017 года АНО были завербованы пятеро детей в возрасте от 14 до 17 лет из числа коренного населения, а в июне того же года АНО были завербованы и использовались семеро детей, в том числе четыре девочки, причем все они принадлежали к одной из общин коренных народов. Оба случая произошли в департаменте Чоко. В декабре 2017 года 14-летний мальчик, также принадлежащий к одной из общин коренных народов, был завербован АНО и использовался в качестве сборщика нелегальных культур. Кроме того, новую опасность для детей представляли отколовшиеся от РВСК-АН группы. В июле 2018 года четверо детей в возрасте от 14 до 17 лет были насильно завербованы этими группами. Эти дети подвергались жестокому обращению, и их принуждались к участию в деятельности групп. В феврале 2019 года 13-летний мальчик, завербованный одной из отколовшихся от РВСК-АН групп и спасенный Колумбийскими вооруженными силами в департаменте Араука, сообщил, что использовался в составе «защитного кольца» для командира соответствующей группы.

23. Гайтанистские силы самообороны Колумбии по-прежнему представляли собой угрозу с точки зрения вербовки и использования детей, хотя с 2017 года наблюдается тенденция к сокращению числа подтвержденных случаев. Например, в мае 2018 года примерно 100 комбатантов ГССК вступили на территорию одного из районов департамента Чоко и в качестве проводников на этой территории использовали неустановленное число детей, младшему из которых было 8 лет. С конца 2018 года «Лос-Капаррапос» активизировали свою деятельность, в том числе в регионе Бахо-Каука департамента Антиокия. Страновая целевая группа получила несколько сообщений о том, что в рядах «Лос-Капаррапос» появились новые дети, причем как мальчики, так и девочки. В сообщениях указывалось, что эти дети использовались для совершения преступлений, включая переноску наркотиков и торговлю ими, и в качестве телохранителей для командиров или в качестве шпионов, и что девочки подвергались сексуальному насилию.

24. Стратегии, используемые вооруженными группами для вербовки детей, включали обещание денег и защиты или других форм поддержки и других благ для их семей. Девочки часто подвергались сексуальному насилию во время их нахождения в составе вооруженных групп. Например, в ходе операций против вооруженных групп в департаменте Какета в апреле 2019 года национальные вооруженные силы освободили трех девочек, находившихся у отколовшихся от РВСК-АН групп. Утверждалось, что они стали жертвами сексуального насилия во время их нахождения в рядах этих групп. В пограничных департаментах Араука и Норте-де-Сантандер от деятельности вооруженных групп, включая вербовку и использование, страдали дети-беженцы и дети-мигранты из Боливарианской Республики Венесуэла, и страновая целевая группа получала сообщения о похищениях, вербовке и использовании венесуэльских мальчиков и девочек вооруженными группами, что дает повод для беспокойства.

25. В течение отчетного периода поступили сообщения о проведении по меньшей мере 27 военно-гражданских мероприятий. В тех районах, где присутствовали вооруженные группы, эти социальные, связанные с развитием, культурные и спортивные мероприятия, организованные национальными вооруженными силами, поставили детей под угрозу возмездия — за одно лишь взаимодействие с национальными вооруженными силами, а также под угрозу их использования в разведывательной деятельности. Кроме того, проведение таких мероприятий нарушает пункт 29 статьи 41 закона о детях и подростках от 2006 года, согласно которому вооруженные силы должны воздерживаться от привлечения детей к такой деятельности.

В. Убийства и нанесение увечий

26. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила, что в общей сложности 186 детей, некоторым из которых было всего 5 лет, были убиты (91 ребенок) и покалечены (95 детей). Как было указано в моем предыдущем докладе, жертвы среди детей имели место в результате перекрестного огня, неизбирательных нападений, непосредственных нападений на детей, бомбардировок, а также несчастных случаев, вызванных противопехотными минами и неразорвавшимися боеприпасами. Дети, связанные с вооруженными группами, погибали и получали увечья в ходе боевых действий. Главными виновниками были АНО, на которой лежит ответственность за 20 жертв среди детей, а именно 15 убитых и 5 покалеченных детей (1 — за вторую половину 2016 года, 2 — в 2017 году, 14 — в 2018 году и 3 — за период с января по июнь 2019 года), а также отколовшиеся от РВСК-АН группы, на счету которых 16 жертв — 11 убитых и 5 покалеченных детей (3 — в 2017 году, 11 — в 2018 году и 2 — за период с января по июнь 2019 года); ГССК, на которых лежит ответственность за

14 жертв, а именно 12 убитых детей и 2 покалеченных ребенка (8 — в 2018 году и 6 — в 2019 году); и НОА, члены которой причинили увечья 1 девочке в 2018 году. В общей сложности 12 детей стали жертвами операций, проведенных национальными вооруженными силами против вооруженных групп: 1 ребенок в 2017 году и 11 детей в 2018 году. Ответственных за остальные 123 жертвы из числа детей, а именно за 41 убитого и 82 покалеченных ребенка, установить не удалось; эти дети были убиты или получили увечья в результате различных инцидентов, например срабатывания взрывных устройств, или в ходе борьбы между вооруженными группами за территорию, а также в ходе столкновений между вооруженными группами и национальными вооруженными силами. Наибольшее число жертв среди детей было зафиксировано в департаментах Чоко, Норте-де-Сантандер, Антиокия и Араука.

27. В некоторых случаях дети становились непосредственными объектами для нападений. Например, в сентябре 2018 года члены АНО убили 16-летнего мальчика и оставили записку, в которой взяли на себя ответственность за этот акт. В других случаях вооруженные группы нападали на детей, которые ранее были связаны с той или иной вооруженной группой, за то, что те покинули ряды соответствующей группы. В октябре 2018 года в департаменте Нариньо в качестве возмездия был убит мальчик из общины коренного населения, который ранее был завербован АНО и впоследствии бежал из группы. Кроме того, в январе 2019 года в Антиокии 14-летний мальчик, ранее состоявший в рядах ГССК, был убит членами этой группы за дезертирство.

28. Дети, завербованные и используемые вооруженными группами, погибали и получали увечья во время их нахождения в рядах вооруженных групп, что подчеркивает опасность, которую несет в себе связь со сторонами конфликта. Например, в сентябре 2018 года в департаменте Араука три венесуэльских ребенка, которых одна из отколовшихся от РВСК-АН групп использовала для доставки ей продуктов питания, были убиты в результате бомбардировки ее лагеря национальными вооруженными силами. В марте 2018 года в департаменте Антиокия пять детей (две девочки и три мальчика), которые были завербованы АНО, погибли в результате бомбардировки ее лагеря национальными вооруженными силами. Кроме того, дети попадали под перекрестный огонь. В апреле 2018 года в департаменте Путумайо два мальчика были убиты в ходе столкновения между отколовшейся от РВСК-АН группой «Первый фронт» и неустановленной вооруженной группой. В мае 2019 года в департаменте Нариньо в ходе столкновений между двумя отколовшимися от РВСК-АН группами — Фронтом Оливера Синистерры и Объединенными партизанами Тихого океана — была ранена девочка, попавшая под перекрестный огонь.

29. Колумбия входит в число стран, наиболее пострадавших от наличия на их территории противопехотных наземных мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств, которые являлись одной из основных причин гибели детей и получения ими увечий в течение отчетного периода. Страновая целевая группа подтвердила, что жертвами взрывных устройств стали 12 детей (7 детей пострадали от противопехотных наземных мин и 5 — от самодельных взрывных устройств). Например, в июле 2017 года в Антиокии 6-летний мальчик был покалечен противопехотной миной и впоследствии потерял правую ногу. В июле 2018 года в Кауке 9-летний мальчик получил ранения, играя с найденным по дороге домой предметом, который взорвался у него в руках. В июне 2019 года в Чоко три мальчика в возрасте 12, 13 и 17 лет, игравших вместе, получили ранения в результате срабатывания самодельного взрывного устройства.

30. Анализ числа сообщений об инцидентах указывает на неустойчивую динамику. В период 2016–2018 годов произошло значительное сокращение числа инцидентов, зафиксированных Колумбийским управлением по вопросам деятельности, связанной с разминированием: в 2016 году было зафиксировано 1760 инцидентов, в 2017 году — 649, а в 2018 году — 552. Вместе с тем за период с января по май 2019 года было зафиксировано 289 инцидентов, что существенно больше, чем за аналогичный период 2018 года (161 инцидент). При анализе числа несчастных случаев, затрагивающих в основном гражданское население, наблюдается аналогичная тревожная динамика: в 2017 году было зафиксировано 40 несчастных случаев, а в 2018 году — 117. За отчетный период Управление получило информацию о 43 детях (38 мальчиках и 5 девочках), пострадавших от противопехотных наземных мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств, а именно: 7 детей пострадало в период с июля по декабрь 2016 года, 10 — в 2017 году, 22 — в 2018 году и 4 — в период с января по июнь 2019 года.

С. Изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении детей

31. Страновая целевая группа подтвердила, что 17 девочек в возрасте от 14 до 17 лет стали жертвами изнасилований и других форм сексуального насилия по сравнению с 23 детьми, пострадавшими от этих нарушений в течение предыдущего отчетного периода. Как представляется, масштабы сексуального насилия в отношении детей занижены, поскольку регистрация этого нарушения по-прежнему проблематична, во многом из-за боязни пострадавших сообщать о нем, отсутствия надлежащей помощи и соответствующих программ со стороны государственных учреждений во многих районах, а также из-за трудностей с материально-техническим обеспечением и доступом, с которыми сталкиваются страновая целевая группа и ее партнеры.

32. Указанные преступления совершались в основном членами ГССК (от которых пострадали восемь девочек: две — в 2017 году, четыре — в 2018 году и две — в период с января по июнь 2019 года), а также членами отколовшихся от РВСК-АН групп (от которых пострадали шесть девочек: пять — в 2018 году и одна — в период с января по июнь 2019 года) и членами АНО (от которых пострадала одна девочка в 2017 году). Один инцидент, в результате которого пострадали две девочки и который имел место во второй половине 2016 года, приписывается национальным вооруженным силам.

33. Вооруженные группы утверждали свои власть и господство посредством сексуального насилия и контроля над телами и жизнью женщин и девочек. Например, в апреле 2019 года в Антиокии один из командиров ГССК убил 16-летнюю девочку. Жертва была найдена повешенной со следами сексуального насилия и пыток. В 2017 году в департаменте Валье-дель-Каука средства массовой информации сообщили о том, что ГССК через одно из приложений для обмена сообщениями распространили заявление следующего содержания: «Мы, члены Гайтанистских сил самообороны Колумбии, будем насиловать всех 15-летних девочек, которых встретим на улицах»². В том же году в средствах массовой информации появилась информация о том, что один из командиров ГССК, убитый в ходе военной операции, совершал сексуальные надругательства над девочками, некоторым из которых было меньше 10 лет.

² URL: www.vice.com/es_co/article/kb4kxm/ninas-de-15-anos-el-nuevo-blanco-de-los-gaitanistas-en-buenaventura.

34. В некоторых случаях девочки подвергались сексуальному насилию во время их нахождения в составе вооруженных групп. В августе 2018 года в департаменте Путумайо 17-летняя девочка из числа коренного населения, которая была связана с отколовшейся от РВСК-АН группой «Первый фронт», подверглась сексуальному насилию со стороны одного из членов этой группы и была принуждена к использованию инъекционных противозачаточных средства. Она была завербована указанной группой посредством ложных обещаний экономической безопасности.

D. Похищение

35. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила восемь случаев похищения, жертвами которых стали 16 детей, причем самому младшему из них было всего 2 года; число похищенных детей возросло со времени представления моего предыдущего доклада, в котором отмечается, что было подтверждено похищение 3 детей. Похищения совершались в основном АНО, на которой лежит ответственность за похищение восьми детей, а также ГССК (три ребенка) и отколовшимися от РВСК-АН группами (два ребенка), и три ребенка были похищены неустановленными злоумышленниками. В то время как во второй половине 2016 года не было подтверждено ни одного случая похищения детей, в 2017 году было похищено девять детей, в 2018 году — шесть, а в первой половине 2019 года был похищен один ребенок.

36. Дети часто похищались в целях их вербовки и использования вооруженными группами. В апреле 2018 года в Арауке отколовшимися от РВСК-АН группами была похищена 14-летняя девочка, утверждавшая, что их целью была ее вербовка. В апреле 2017 года в Чоко две девочки и один мальчик из одной из общин коренных народов были похищены ГССК, предположительно также с целью их вербовки и использования.

37. В сентябре 2018 года АНО подтвердила свою ответственность за похищение в Чоко 15-летней девочки, которая была освобождена примерно через пять дней нахождения в плену. В качестве мотива похищения члены этой группы указали, что посчитали эту девушку информатором национальных вооруженных сил. Подтвержденный случай, имевший место в 2019 году, связан с похищением отколовшейся от РВСК-АН группой «Фронт 28» девочки и всех членов ее семьи в экономических целях. Национальные вооруженные силы провели спасательную операцию в департаменте Путумайо.

E. Нападения на школы и больницы

38. В течение отчетного периода было подтверждено в общей сложности 24 случая нападений на школы (21 случай) и больницы (3 случая). Больше всего пострадали сельские районы.

39. Ответственность за нападения на школы приписывается ГССК (четыре случая), отколовшимся от РВСК-АН группам (два случая), а также АНО и национальным вооруженным силам (по одному случаю). Виновных в совершении остальных 13 нападений на школы и 3 нападений на больницы установить не удалось, поскольку в большинстве случаев в них участвовало более одной вооруженной группы. Больше всего пострадали департаменты Антиокия, Чоко, Норте-де-Сантандер и Нариньо. Например, в сентябре 2018 года в департаменте Араука отколовшиеся от РВСК-АН группы взорвали рядом с одной из школ начиненный взрывчаткой автомобиль, в результате чего школе был причинен ущерб и было повреждено принадлежащее школе имущество.

40. Нападения на школы и больницы часто были связаны с угрозами в адрес работников образования и медицинского персонала, что в некоторых случаях приводило к приостановке занятий или ограничению медицинского обслуживания. Например, в феврале 2018 года 13 учителей одной из школ в Нариньо столкнулись с угрозами со стороны неуставленной вооруженной группы, включая угрозы убийством, в связи с чем в качестве меры предосторожности занятия были отменены на несколько дней. В январе 2018 года неуставленная вооруженная группа ворвалась в одну из школ департамента Чоко, и ее члены угрожали учащимся и обвиняли их в сотрудничестве с АНО. В мае 2017 года в нескольких муниципалитетах региона Кататумбо департамента Норте-де-Сантандер медицинским работникам поступали угрозы, в том числе угрозы убийством, со стороны неуставленных вооруженных групп.

41. Кроме того, страновая целевая группа подтвердила семь случаев использования школ в военных целях и возлагает ответственность за это на национальные вооруженные силы (три случая), ГССК (два случая), а также АНО и неуставленные вооруженные элементы (по одному случаю). Например, в сентябре 2016 года одна из школ в Чоко была использована АНО на протяжении не менее двух ночей. В июне 2018 года национальные вооруженные силы пришли в одну из школ в Нариньо и использовали некоторые классные помещения на протяжении примерно шести дней.

42. Столкновения между вооруженными группами и наличие взрывных устройств возле школ, о чем сообщалось в департаментах Уила, Чоко, Путумайо, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Каука, Какета, Толима, Гуавьяре и Валье-дель-Каука, вызывали серьезную озабоченность в течение отчетного периода и затронули более 52 000 детей, которые были вынуждены прервать учебу.

Г. Отказ в гуманитарном доступе

43. В течение отчетного периода было подтверждено девять случаев отказа в гуманитарном доступе к детям: шесть — в 2017 году, два — в 2018 году и один — в первой половине 2019 года. Ответственность за некоторые случаи была возложена на АНО (два случая), отколовшиеся от РВСК-АН группы (один случай) и ГССК (один случай), а причастных к остальным случаям установить не удалось. В июле 2017 года ГССК на целый день взяли под свой контроль один из муниципалитетов департамента Антиокия. Были введены ограничения на передвижение, и организации гражданского общества заявили, что не могут выполнять свою повседневную работу из-за присутствия по меньшей мере 50 членов ГССК, осуществляющих контроль над муниципалитетом. В ноябре 2017 года в департаменте Бойака АНО отказала во въезде представителям Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи, намеревавшимся оказать помощь мальчикам и девочкам. В декабре 2017 года отколовшиеся от РВСК-АН группы ввели ограничения на передвижение и комендантский час, а также ограничили время перевозок по реке Путумайо.

44. В результате ограничения свободы передвижения в связи с присутствием вооруженных групп и установлением ими контроля над территорией оказались ограничены возможности для доставки гуманитарной помощи и доступ, особенно начиная с 2018 года и до настоящего времени в 2019 году. Такое положение дел стало поводом для сильной обеспокоенности в департаментах Чоко и Норте-де-Сантандер. Из-за непрекращающихся вооруженных столкновений перемещение жителей сельских общин было ограничено, что резко сократило их возможности для ведения сельскохозяйственной деятельности в целях обеспечения средств к существованию. Например, в марте 2019 года в департаменте

Чоко шестимесячная девочка из числа коренного населения умерла из-за отсутствия возможности обратиться за медицинской помощью для лечения малярии.

45. Ограничение передвижения, продолжающееся насилие и присутствие вооруженных групп порой сказывались на способности учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества осуществлять гуманитарную деятельность в некоторых районах. Кроме того, условия в плане безопасности, необходимые для осуществления гуманитарной деятельности, ухудшились. По данным Организации Объединенных Наций, в течение первых десяти месяцев 2019 года в департаментах Норте-де-Сантандер, Антиокия, Чоко, Каука, Нариньо и Путумайо такие ограничения затронули более 30 000 детей, которые также сталкиваются с ограничениями в доступе к образованию и подвержены риску вербовки вооруженными группами.

IV. Освобождение детей и программы реагирования

46. Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи продолжал осуществлять специализированную программу защиты и реинтеграции детей, покинувших ряды вооруженных групп. По данным Института, за отчетный период к программе присоединились в общей сложности 673 ребенка (251 девочка и 422 мальчика) (99 детей с июля по декабрь 2016 года, 114 девочек и 171 мальчик в 2017 году, 59 девочек и 137 мальчиков в 2018 году и 37 девочек и 56 мальчиков в период с января по июнь 2019 года). Эти дети прежде состояли в рядах АНО (250 детей), РВСК-АН³ (246 детей), оставшихся организованных вооруженных групп (82 ребенка) и НОА (19 детей), а остальные 76 детей состояли в рядах других вооруженных групп.

47. В ходе мирного процесса с участием правительства и РВСК-АН ЮНИСЕФ оказал поддержку в освобождении и приеме детей, ранее входивших в состав РВСК-АН. ЮНИСЕФ совместно с Президентским советом по правам человека, Канцелярией омбудсмана, организациями гражданского общества и другими международными учреждениями оказал техническую помощь в разработке процедуры освобождения и порядка обеспечения временного ухода. С сентября 2016 года 144 ребенка (78 девочек и 66 мальчиков) официально покинули ряды РВСК-АН. Из них в общей сложности 124 ребенка (68 девочек и 56 мальчиков) были приняты в центрах временного размещения, созданных ЮНИСЕФ при поддержке Международной организации по миграции, и присоединилось к специальной программе реинтеграции под названием «Другой жизненный путь», осуществляемой под руководством Президентского совета по правам человека. Из 124 детей, присоединившихся к программе, 120 детям в течение отчетного периода исполнилось 18 лет, и 111 из них перешли к этапу реинтеграции для взрослых, осуществляемому под руководством Агентства по реинтеграции и нормализации. На момент составления настоящего доклада ежемесячное пособие получали в общей сложности 110 детей, и 8 подростков по-прежнему находились под защитой Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи. Из оставшихся 20 официально освобожденных детей 11 решили присоединиться к специализированной программе реинтеграции Института, а оставшиеся 9 не присоединились ни к программе «Другой жизненный путь», ни к программе реинтеграции и, по имеющимся сведениям, при достижении 18 лет присоединились к программе реинтеграции для взрослых.

³ В течение большей части отчетного периода детей, покинувших ряды отколовшихся от РВСК-АН групп, регистрировали как детей, покинувших ряды РВСК-АН. С января 2019 года детей, покинувших ряды отколовшихся от РВСК-АН групп, регистрировали как детей, покинувших ряды оставшихся организованных вооруженных групп.

48. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии через посредство советника по вопросам защиты детей поддерживала регулярные контакты с советником президента по правам человека, Национальным агентством по реинтеграции и ответственными за обеспечение защиты семей, прикрепленными к детям в рамках программы «Другой жизненный путь». Кроме того, по просьбе национального правительства ЮНИСЕФ разработал две стратегии, которые были утверждены Национальным советом по вопросам реинтеграции и в которых основное внимание уделяется оказанию психосоциальной помощи, а также поддержки на общинном уровне в интересах детей и молодых людей, покинувших ряды РВСК-АН. Национальное агентство по реинтеграции расширило свое участие в программе «Другой жизненный путь», активизировав поддержку и последующую деятельность на местном уровне, однако требуются дополнительные усилия для обеспечения достаточной поддержки в деле реинтеграции этих детей. Срочно необходим правовой документ, гарантирующий устойчивый характер программы и наличие ресурсов, а также доступ к психологической и семейной поддержке и производственным проектам с учетом интересов молодежи. Из 83 участников программы 64 получили компенсацию в качестве жертв. Важно, чтобы остальным участникам программы была гарантирована своевременная выплата средств.

49. В мирном соглашении содержатся положения, касающиеся оказания социальных услуг членам семей бывших комбатантов, в частности детям, в рамках процесса их реинтеграции. ЮНИСЕФ и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций оказали поддержку в осуществлении в территориальных зонах для обучения и реинтеграции детей бывших комбатантов РВСК-АН мероприятий в целях усиления защиты детей и содействия созданию благоприятных условий для них и обеспечению надлежащего ухода за ними. Вместе с тем оказание социальных услуг на устойчивой основе для более чем 800 детей, проживающих в таких территориальных зонах, по-прежнему представляет собой проблему.

50. По-прежнему вызывают озабоченность гарантии безопасности участников программы. Как отмечалось в моем докладе о деятельности Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в период с 27 декабря 2018 года по 26 марта 2019 года ([S/2019/265](#)), в феврале 2019 года Организация Объединенных Наций подтвердила факт убийства молодого участника программы «Другой жизненный путь». Этот случай и другие связанные с безопасностью инциденты вызывают беспокойство в отношении социальной и экономической реинтеграции и эффективности мер раннего предупреждения и защиты лиц, входящих в группу повышенного риска. К концу февраля 2019 года по меньшей мере семь молодых людей, участвующих в этой программе, сообщили об угрозах и их случаи были рассмотрены Национальной группой по защите. В двух других случаях молодые люди, участвующие в программе, стали жертвами сексуального насилия и были вновь завербованы вооруженными группами.

51. Были также выявлены трудности, связанные с обеспечением защиты, всеобъемлющего возмещения ущерба, реинтеграции и участия в социально-экономической жизни детей, присоединившихся к программе «Другой жизненный путь». Например, продолжающееся присутствие в ряде регионов действующих вооруженных групп, в том числе отколовшихся от РВСК-АН групп, и отсутствие экономических возможностей для семей представляли собой две основные проблемы, из-за которых дети по-прежнему подвергались риску вербовки и использования и которые препятствовали доступу детей к образованию, здравоохранению, жилью и проектам, обеспечивающим получение дохода.

52. Кроме того, беспокойство вызывало неофициальное освобождение детей из рядов РВСК-АН до начала официального процесса демобилизации, как отмечалось в моем последнем докладе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Среди тех детей, которые не участвовали в официальном процессе демобилизации, многие решили вернуться в свои семьи. Неофициальная демобилизация сделала их более уязвимыми и ограничила им доступ к основным услугам. Как отмечалось в моем докладе о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, охватывающем период с 27 июня по 26 сентября 2019 года (S/2019/780), Агентству по реинтеграции и нормализации и Управлению Верховного комиссара по делам мира была направлена просьба представить разъяснения относительно положения 218 молодых людей, которых указали РВСК-А и которые могли бы быть включены в эту программу.

53. Благодаря программе «Другой жизненный путь» была усилена координация между государственными учреждениями, с тем чтобы гарантировать соблюдение прав мальчиков и девочек, а также были разработаны меры, направленные на обеспечение защиты детей и предотвращение серьезных нарушений в их отношении. Вместе с тем наблюдается заметная разница в оперативности принятия институциональных мер в отношении детей, получивших доступ к программе, и детей, демобилизованных вне рамок мирного соглашения, в том числе покинувших ряды других вооруженных групп детей, которые должны иметь больше возможностей для реинтеграции.

V. Успехи и трудности в деле борьбы с серьезными нарушениями в отношении детей

A. Правосудие переходного периода

54. Раздел 5 мирного соглашения между правительством Колумбии и РВСК-АН посвящен оказанию помощи жертвам вооруженного конфликта и выплате им возмещения ущерба. В этом разделе стороны обязались создать ряд механизмов, как судебных, так и внесудебных, а также принять меры, призванные гарантировать реальное возмещение ущерба жертвам и не допустить повторения серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Эти механизмы и меры легли в основу Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений и являются частью нормативно-правовой базы Колумбии. Мандаты этих механизмов определены в национальном законодательстве.

55. Система правосудия переходного периода, созданная в соответствии с мирным соглашением, предусматривает вынесение приговоров восстановительного характера и действует в соответствии со следующим принципом: если лица, обвиняемые в совершении серьезных преступлений во время и в рамках вооруженного конфликта, в полной мере и своевременно способствуют установлению истины и признают ответственность, они могут быть приговорены к альтернативному наказанию вместо восьми лет тюремного заключения. В рамках этой системы рассматриваются все серьезные преступления, совершенные в связи с вооруженным конфликтом, включая серьезные нарушения в отношении детей. Между различными сторонами ведутся дебаты: одни выступают за передачу таких дел в обычную систему правосудия, где будет применяться наказание в виде тюремного заключения, в то время как другие подчеркивают высокий уровень безнаказанности по таким делам в рамках обычной системы правосудия и важность установления истины и выявления тенденций в том, что касается

совершения серьезных нарушений в отношении детей в рамках вооруженных конфликтов, что обеспечивается системой правосудия переходного периода.

56. В 2019 году правительство предложило конституционную реформу, подготовив законопроект № 38, который предусматривал, что на сексуальные преступления в отношении мальчиков, девочек и подростков должен распространяться только обычный Уголовный кодекс и что расследование таких преступлений и рассмотрение соответствующих дел в судах должны осуществляться в соответствии с нормами, определенными в Уголовно-процессуальном кодексе. Однако в ноябре предложенная реформа была отклонена Конгрессом.

57. Кроме того, сохраняются серьезные проблемы в плане определения правового статуса мальчиков и девочек, которые, будучи жертвами вербовки и использования, совершили серьезные нарушения в возрасте до 18 лет, в частности тех, кто участвует в программе «Другой жизненный путь». Согласно решению Конституционного суда С-007 и С-080 от 2018 года, не исключается возможность того, что к ним могут быть применены правовые санкции за их деяния.

58. В июле 2018 года Генеральная прокуратура представила Специальному суду по вопросам мира два доклада о случаях вербовки и использования детей в вооруженном конфликте, охватывающих период с 1973 года по май 2016 года. Согласно представленным статистическим данным, было проведено 4219 расследований в отношении 5043 предполагаемых виновников в совершении преступлений, связанных с вербовкой и использованием 5252 детей и подростков, в том числе 1790 девочек. Кроме того, согласно представленной информации, некоторые из девочек стали жертвами сексуального насилия во время их нахождения в рядах вооруженных групп. Эти расследования проводились в основном в департаментах Мета (23 процента), Антиокия (11 процентов), Гуавьяре (11 процентов), Путумайо (9 процентов) и Какета (7 процентов), а также в департаментах Толима, Каука, Кундинамарка, Чоко и Нариньо. Чаще всего на момент вербовки детям было 14 лет. По данным Генеральной прокуратуры, в рамках обычной судебной системы было вынесено лишь 10 обвинительных приговоров за вербовку детей, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу безнаказанности за столь серьезное нарушение.

59. К числу достижений в плане привлечения к ответственности относится дело № 007, заведенное в марте 2019 года Специальным судом по вопросам мира и касающееся случаев вербовки и использования девочек и мальчиков в вооруженном конфликте в период с 1 января 1971 года по 1 декабря 2016 года. Это дело, производство по которому все еще ведется, было заведено для того, чтобы начать этап установления истины, ответственных, фактов и деяний. К организациям гражданского общества и жертвам вербовки и использования во время вооруженного конфликта был обращен призыв представлять информацию. Помимо вербовки детей, в рамках этого дела будут также рассматриваться деяния, которые ставят под угрозу жизнь детей, их физическую или психологическую неприкосновенность и их развитие. Такие деяния включают, например, сексуальное насилие (в том числе изнасилование, сексуальное рабство и принуждение к использованию средств контрацепции или аборту), использование детского труда, ограничение свободы и любое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.

60. Что касается участия детей в процессах отправления правосудия в переходный период, то в 2019 году Комиссия по вопросам установления истины, сосуществования и недопущения повторных нарушений проводила рабочие заседания с участием детей и подростков, с тем чтобы узнать их мнения и потребности в связи с задачей по установлению фактов с учетом пережитого ими и их точек зрения. В ноябре 2019 года Комиссия организовала национальное

мероприятие под названием «Встреча во имя правды», в ходе которого были признаны последствия конфликта для детей и ответственность за нарушения.

В. Предупреждение

61. В 2016 году была принята директива № 10, а впоследствии были опубликованы руководящие принципы в области предупреждения нарушений и защиты прав ребенка, которые предусматривают запрет на использование детей, ранее связанных с вооруженными группами, для сбора оперативной информации.

62. В 2017 и 2018 годах в рамках правительственной стратегии «Мое будущее — сегодня», разработанной в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, в 593 сельских районах в 167 муниципалитетах 22 департаментов были проведены мероприятия по предотвращению вербовки детей. Эти мероприятия, в которых приняли участие 30 016 детей, 12 027 семей, 3949 местных общественных деятелей и 4075 учителей в 821 школе, были направлены на укрепление необходимых навыков у детей и создание безопасных условий для них.

63. В период с января 2018 года по июль 2019 года Президентский совет по правам человека и международным делам через посредство межведомственной комиссии по предотвращению вербовки и использования детей и подростков и сексуального насилия в их отношении со стороны незаконных вооруженных групп и организованных преступных групп способствовал осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение вербовки детей. Эти мероприятия включали мониторинг изменений и рисков, связанных с вербовкой детей, отслеживание профилактических мероприятий, проводимых национальными учреждениями, которые являются членами межведомственной комиссии, обновление государственной стратегии по предотвращению вербовки детей, оказание технической помощи местным органам власти в целях повышения эффективности осуществления указанной государственной стратегии на местном уровне, содействие проведению расследований в связи с сообщениями о случаях вербовки и использования детей и осуществление координации реализуемых проектов, таких как «Другой жизненный путь» и «Мое будущее — сегодня».

64. В августе 2018 года правительство Колумбии издало указ 1434, в соответствии с которым была принята государственная стратегия по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей со стороны организованных вооруженных групп и организованных преступных групп. В этом указе определены порядок разработки и осуществления на национальном и местном уровнях планов по предупреждению серьезных нарушений, что должно быть выполнено в течение одного года. Однако меры, принятые в целях выполнения этого указа, не были задокументированы. В ноябре 2019 года была утверждена новая стратегия по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей, которая на момент подготовки составления доклада находилась на этапе внедрения.

65. Совместными усилиями соответствующих государственных структур в настоящее время постоянно совершенствуется национальная политика в области детства и юношества на 2018–2030 годы, направленная на обеспечение комплексного развития девочек и мальчиков и создание равных возможностей для них.

66. В ноябре 2017 года мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Колумбию, где она встретила со старшими должностными лицами из правительства, представителями дипломатического

корпуса, партнеров Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества в целях принятия последующих мер по осуществлению положений о защите детей, содержащихся в мирном соглашении между правительством Колумбии и РВСК-АН, и настоятельно призвала к укреплению соответствующих служб, занимающихся вопросами реинтеграции детей, покинувших ряды вооруженных групп. В мае 2018 года она вновь побывала в Колумбии, чтобы принять участие в мероприятии, которое было посвящено извлеченным урокам и передовым наработкам в деле предотвращения вербовки детей и защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и проводилось совместно правительством Колумбии и Организацией Объединенных Наций.

VI. Замечания и рекомендации

67. Я призываю все стороны выполнять свои обязанности согласно нормам в области прав человека и нормам международного гуманитарного права и положить конец всем серьезным нарушениям в отношении детей. Я крайне обеспокоен большим числом случаев вербовки и использования детей вооруженными группами, в частности АНО и отколовшимися от РВСК-АН группами. Я настоятельно призываю все вооруженные группы принять и выполнить обязательства по прекращению этого грубого нарушения и немедленно освободить всех детей, находящихся в их рядах. К детям, которые связаны или ранее были связаны с вооруженными группами и силами, следует относиться в первую очередь как к жертвам.

68. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый правительством Колумбии в предотвращении серьезных нарушений в отношении детей и реагировании на них. Я высоко оцениваю успехи, достигнутые в осуществлении профилактической программы «Мое будущее — сегодня», которая расширяет права и возможности детей и способствует укреплению местных общин и институтов, стремящихся снизить риски вербовки. Я рекомендую правительству продолжать уделять первоочередное внимание ее осуществлению, а также предотвращению серьезных нарушений в соответствии с резолюцией 2427 (2018) Совета Безопасности. Я призываю правительство обеспечить, чтобы на эту и другие профилактические программы были выделены средства и чтобы были назначены учреждения для обеспечения их координации и осуществления, с тем чтобы предотвратить новые случаи вербовки и использования детей.

69. Я с удовлетворением отмечаю издание указа 1434 о принятии государственной стратегии по предотвращению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей со стороны негосударственных вооруженных групп и организованных преступных групп. Я призываю правительство и местные органы власти разработать и осуществить планы последующей деятельности в соответствии с этим указом. Я призываю также к укреплению учреждений и программ, способствующих предотвращению вербовки детей, в частности в уязвимых районах страны, и настоятельно рекомендую правительству уделять особое внимание детям-мигрантам и детям-беженцам, особенно несопровождаемым детям, которые подвергаются повышенному риску вербовки вооруженными группами.

70. Я вновь обращаюсь к вооруженным группам с призывом незамедлительно прекратить убийства детей и нанесение им увечий. Кроме того, я настоятельно призываю все стороны принять дополнительные чрезвычайные меры для защиты детей в ходе военных операций, в том числе на основе принципа предосторожности, и избегать конфронтации в районах, где

присутствуют гражданские лица и дети. Я также призываю вооруженные группы немедленно и окончательно прекратить неизбирательное применение взрывных устройств, которое приводит к гибели или ранению детей. Далее я настоятельно призываю правительство продолжать свою деятельность, связанную с информированием о минной опасности.

71. Сексуальное насилие в отношении детей в Колумбии по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, и я призываю все вооруженные группы немедленно положить конец этому нарушению. Я настоятельно призываю правительство уделять первоочередное внимание профилактическим мероприятиям и обеспечивать наличие и доступность соответствующих программ для пострадавших. Кроме того, я призываю власти расследовать случаи сексуального насилия в отношении детей, а также все другие серьезные нарушения в отношении детей и обеспечивать уголовное преследование и наказание всех, кто признан виновным в совершении таких нарушений.

72. Я настоятельно призываю правительство Колумбии продолжать усилия, призванные гарантировать выполнение мирного соглашения, с тем чтобы обеспечить эффективную реинтеграцию детей, покинувших ряды РВСК-АН, с учетом — во всех программах — особых потребностей мальчиков и девочек, а также их возраста и этнической принадлежности.

73. Что касается правосудия переходного периода, то необходимо уделять первоочередное внимание удовлетворению особых потребностей детей в защите не только тогда, когда они являются жертвами, но и когда они выступают в качестве свидетелей или несут ответственность за нарушения, совершенные ими в составе вооруженных групп, путем осуществления процессов восстановительного правосудия и социальной реабилитации с максимальным учетом их интересов.

74. Я высоко оцениваю прилагаемые в рамках Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений усилия, направленные на обеспечение участия детей в процессах отправления правосудия в переходный период, и я с удовлетворением отмечаю успехи в деле привлечения виновных к ответственности, достигнутые благодаря открытию Специальным судом по вопросам мира дела № 007, в котором основное внимание уделяется инцидентам, связанным с вербовкой и использованием девочек и мальчиков.

75. Что касается возмещения ущерба жертвам, то я настоятельно призываю правительство укреплять учреждения Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, а также в достаточной степени и на индивидуальной основе реагировать на нужды жертв. Важно, чтобы дети, являющиеся жертвами, получили соответствующий статус и были зарегистрированы в реестре жертв и чтобы они получили доступ к помощи и возмещению ущерба.

76. Учитывая связь между перемещением и серьезными нарушениями прав детей, я призываю правительство укреплять свои программы и институциональные меры по переселению и возвращению перемещенного населения и облегчить доступ перемещенных лиц к основным услугам, включая образование и здравоохранение.

77. Я высоко оцениваю подтверждение приверженности делу осуществления мирного соглашения и настоятельно призываю правительство продолжать выполнять жизненно важную задачу по обеспечению его дальнейшего осуществления на соответствующих территориях, с тем чтобы добиться устойчивого мира и положить конец серьезным нарушениям в отношении детей.
