

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 July 2022
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт на Филиппинах**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, является шестым докладом о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах и охватывает период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года.

В докладе Генеральный секретарь освещает тенденции и характерные особенности серьезных нарушений, совершенных в отношении детей всеми сторонами конфликта, и приводит сведения о субъектах, совершивших эти нарушения. В нем также содержится информация о прогрессе, достигнутом в деле прекращения и предупреждения нарушений, в том числе путем диалога со сторонами конфликта.

Наконец, в докладе выносятся ряд адресованных всем сторонам конфликта рекомендаций, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей, а также на усиление защиты детей на Филиппинах.



I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, охватывает период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года. Это шестой доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах, представляемый Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В докладе Генеральный секретарь освещает тенденции и характерные особенности серьезных нарушений, совершенных в отношении детей всеми сторонами на Филиппинах, и приводит подробную информацию о прогрессе, достигнутом в деле прекращения и предотвращения таких нарушений со времени представления предыдущего доклада ([S/2020/777](#)) и принятия Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подготовленных ею выводов по вопросу о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах ([S/AC.51/2020/9](#)). Он также приводит данные о достигнутом прогрессе и трудностях, связанных с ведением диалога со сторонами конфликта. В тех случаях, когда это возможно, в докладе названы субъекты, на которых лежит ответственность за серьезные нарушения. В самом последнем докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах ([A/76/871-S/2022/493](#)) группы «Абу Сайяф» (ГАС), «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» (ИБСБ) и Новая народная армия (ННА) включены в перечень раздела А приложения II за вербовку и использование детей как стороны, которые в течение отчетного периода не приняли мер по улучшению защиты детей.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, была подтверждена страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности на Филиппинах, сопредседателями которой являются координатор-резидент Организации Объединенных Наций и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Вспышка пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанные с ней меры реагирования, включая ограничения на передвижение, еще больше усугубили существующие проблемы с документированием и проверкой серьезных нарушений в отношении детей. С учетом этого информация, содержащаяся в настоящем докладе, не отражает всей полноты картины серьезных нарушений в отношении детей, совершенных на Филиппинах за отчетный период, и их реальное число, скорее всего, выше. Если тот или иной инцидент произошел раньше, но был подтвержден только в отчетный период, то указывается, что касающаяся его информация была подтверждена позднее.

II. Обзор развития политической ситуации и тенденций в области безопасности

3. Со времени представления предыдущего доклада ([S/2020/777](#)) имели место спорадические столкновения малой интенсивности между Вооруженными силами Филиппин и вооруженными группами. Рассматриваемый период был отмечен вспышкой пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и принятием соответствующих мер по сдерживанию распространения вируса, включая введение карантинных ограничений на всей территории страны. 26 марта 2020 года Коммунистическая партия Филиппин (КПФ), включая ее вооруженное крыло (ННА) и политическое отделение (Национальный демократический фронт Филиппин (НДФФ)), в одностороннем порядке объявила о прекращении огня, чтобы облегчить принятие мер реагирования на COVID-19 в соответствии с призывом Генерального секретаря о всеобщем прекращении огня. Это

заявление было сделано через три дня после аналогичного заявления Вооруженных сил. Несмотря на режим прекращения огня, согласно информации Комиссии по правам человека Филиппин¹, в провинциях Северное Давао и Рисаль были зарегистрированы нападения, предположительно совершенные ННА. НДФФ отверг эти обвинения и возложил ответственность за нападение в провинции Рисаль на Вооруженные силы. После обмена взаимными обвинениями в совершении нападений как ННА, так и Вооруженные силы в апреле 2020 года прекратили действие объявленного ранее режима прекращения огня.

4. 3 июля 2020 года правительство Филиппин приняло Закон о борьбе с терроризмом 2020 года (Республиканский закон № 11479), который был направлен на предотвращение, запрещение и криминализацию терроризма на Филиппинах. Комиссия по правам человека выразила обеспокоенность по поводу включения в Закон широкого определения терроризма, которое, по словам Комиссии, оставляет возможность для злоупотреблений, особенно в отношении уязвимых слоев общества, включая детей, а также в отношении гуманитарных организаций, которые были обвинены в связях с вооруженными группами, объявлены террористическими и имеют ограниченный доступ к правовым гарантиям. После принятия этого закона некоторые школы коренных общин на Минданао были вынуждены закрыться по решению правительства по подозрению в связях с ННА. Практика «навешивания красных ярлыков», заключающаяся в обвинении правительством отдельных лиц в связях с КПФ-ННА, повлекла за собой аресты и убийства членов гражданского общества и правозащитников; большинство этих убийств остаются нераскрытыми (см. [A/HRC/44/22](#)). 7 декабря 2020 года президент Родриго Дутерте заявил, что он не будет объявлять, как это практиковалось обычно, режим прекращения огня с ННА в праздничные дни и больше не станет участвовать в каких бы то ни было мирных переговорах с ее политическим фронтом, НДФФ, до конца срока своих полномочий, мотивируя это продолжающимися военными наступательными действиями ННА.

5. 5 февраля 2021 года президент подписал Постановления №№ 1090-1093, согласно которым была создана национальная комиссия по амнистии для рассмотрения заявлений о предоставлении амнистии членам вооруженных групп, которые совершили преступления, сражаясь за свои политические убеждения. В феврале 2021 года были выпущены отдельные постановления, в том числе в отношении Исламского фронта освобождения моро (ИФОМ), Фронта национального освобождения моро (ФНОМ), а также КПФ-ННА и КПФ-НДФФ. Кроме того, 28 октября 2021 года президент подписал Республиканский закон № 11593, согласно которому период полномочий Переходной администрации Бангсаморо, предоставленных ей до 2022 года, был продлен до 2025 года, что, как ожидается, позволит завершить разработку программ и создание институтов переходного периода, необходимых для продолжения мирного процесса в регионе.

6. В течение рассматриваемого периода ситуация с безопасностью на Минданао оставалась неустойчивой, продолжались военные операции Вооруженных сил против членов ННА и против групп «Даула ислама Турайфе», «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», ГАС и других групп, вдохновляемых ДАИШ, в том числе в новых районах, таких как муниципалитеты Дату Хоффер Ампауан, Гиндулунган и Южный Упи. Военные операции Вооруженных сил против вооруженных групп активизировались, что привело к жертвам среди гражданского

¹ Жаклин Энн де Гиа, пресс-секретарь Комиссии по правам человека Филиппин, заявление по поводу нападения на общину коренного населения в Северном Давао и вооруженного столкновения между военными и Новой народной армией в Рисале 26 и 30 марта 2020 года. Комиссия по правам человека Филиппин является независимым национальным правозащитным институтом, который был создан в соответствии с Конституцией 1987 года и учрежден 5 мая 1987 года Президентским указом № 163.

населения в общинах ИФОМ. Кроме того, на протяжении всего отчетного периода продолжалось насилие со стороны групп, вдохновляемых ДАИШ.

7. Эти события обусловили продолжение давней практики перемещения населения, в основном затрагивающей коренные общины. В связи с конфликтом и перемещением населения правительство объявило 6 апреля 2021 года о введении режима «чрезвычайной ситуации» в муниципалитетах Дату Сауди-Ампауан, Мамасапано, Шариф Сайдона Мустафа и Талитай. В Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао в течение отчетного периода участились случаи нападения Вооруженных сил на представителей коренных общин, в частности на общинных лидеров и школы. Совокупность угроз, обусловленных вооруженным конфликтом и пандемией COVID-19, еще больше осложнила оказание внутренне перемещенным лицам гуманитарной помощи, в частности связанной с предоставлением жилья, продовольствия и средств к существованию, а также услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

III. Обновленная информация об основных субъектах, участвующих в вооруженном конфликте

8. Со времени представления предыдущего доклада ([S/2020/777](#)) ННА продолжала активные действия, и рост числа серьезных нарушений в отношении детей, приписываемых этой группе, совпал по времени с прекращением мирных переговоров между правительством и НДФФ и внедрением принятого правительством «общенационального» подхода², который был распространен на Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао в октябре 2020 года после создания Целевой группы Бангсаморо по прекращению вооруженного конфликта на местах на основании Указа № 0010 Переходной администрации Бангсаморо.

9. Группа «Абу Сайяф» продолжала заниматься бомбовым терроризмом, вымогательством, похищениями людей с целью выкупа и совершением убийств, что серьезно затрудняло работу страновой целевой группы. В апреле 2020 года один из старших руководителей ГАС сдался в плен в городе Паранг, провинция Сулу. В декабре 2020 года в ходе интенсивных военных операций, проводившихся Вооруженными силами, сдались также еще по крайней мере 128 членов группы. В 2021 году после гибели двух заместителей руководителя ГАС сдались и воспользовались программами реинтеграции еще 20 ее членов.

10. Кроме того, две из трех фракций ИБСБ, а именно фракции Имама Бонгоса и Карьялана, продвигали переговоры о сотрудничестве с Переходной администрацией Бангсаморо, и более 900 членов ИБСБ выразили готовность вернуться в ряды ИФОМ.

11. Продолжались серьезные нарушения в отношении детей, совершаемые группами, вдохновляемыми ДАИШ. Одна из них, группа «Мауте», являвшаяся главным виновником нарушений во время осады Марави, после гибели ее руководителей была распущена. Вместе с тем оставшиеся члены группы присоединились к фракции «Даула исламия Турайфе», которая стала называться группа «Даула исламия — Мауте». Кроме того, о связях с ДАИШ заявили и несколько других вооруженных групп, действующих в стране, например базирующаяся в провинции Басилан фракция ГАС под руководством Фуруджи Индамы, фракция

² Кампания, проводимая в соответствии с указом №70 от 4 декабря 2018 года Национальной целевой группой по прекращению вооруженного конфликта на местах с коммунистами, созданной в целях институционального закрепления «общенационального подхода».

«Даула исламия» из состава ИБСБ под руководством Абу Турайфе и еще одна отколовшаяся от ИБСБ фракция «Даула исламия» под руководством Салахудина Хасана.

12. По данным правительства, после подписания в марте 2014 года Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо в рамках первого этапа его осуществления в 2015 году, второго этапа, который пришелся на 2019–2020 годы, и первой части третьего этапа (2021/22 год) были демобилизованы 19 345 комбатантов ИФОМ. Ожидается, что в ходе третьего этапа, который должен быть завершен в 2022 году, будут демобилизованы еще 14 000 комбатантов ИФОМ. Процесс демобилизации является одним из ключевых элементов Всеобъемлющего соглашения и его приложения по нормализации ситуации, которое призвано помочь в реинтеграции бывших комбатантов ИФОМ — Исламских вооруженных сил Бангсаморо (ИБСБ).

IV. Серьезные нарушения в отношении детей

13. В период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года страновая целевая группа подтвердила 115 серьезных нарушений в отношении 104 детей (62 мальчика, 42 девочки). Это меньше по сравнению с числом нарушений (331), о которых было сообщено в предыдущем докладе, хотя последний охватывал трехлетний период ([S/2020/777](#)). Страновая целевая группа подтвердила 63 нарушения в 2020 году и 52 в 2021 году. Два ребенка (один мальчик, одна девочка) пострадали в результате многочисленных нарушений. Три категории наиболее многочисленных подтвержденных нарушений составляют убийства и нанесение увечий, вербовка и использование, а также нападения на школы и больницы. Самым распространенным нарушением оставалось убийство и нанесение увечий, на долю которого пришлось более половины всех нарушений (67). Установить, в результате действий какой именно стороны погибло или пострадало большое количество детей (21), не представлялось возможным, поскольку это произошло в результате перестрелок во время столкновений между правительственными войсками и вооруженными группами (16) или срабатывания взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств (5). Вторым по количеству подтвержденных случаев нарушением были вербовка и использование детей, в результате которых пострадали 38 детей, далее шли нападения на школы и больницы (7 случаев).

14. В тех случаях, когда установить виновных удалось, ответственность за наибольшее число серьезных нарушений (47) была возложена на ННА. В числе других сторон, виновных в совершении нарушений, фигурировали Вооруженные силы Филиппин (21), ГАС (16), Национальная полиция Филиппин (НПФ) (5), группа «Даула исламия — Мауте» (2) и ИБСБ (1). В течение отчетного периода наиболее пострадавшим регионом оставался Минданао, на который пришлось 83 процента от общего числа нарушений, что в основном объясняется тем, что в этом географическом районе присутствуют все вооруженные группы. Большинство серьезных нарушений было совершено в провинциях Магинданао (27), Букиднон (17), Южный Агусан (9), Южный Суригао (9) и Северный Давао (7). Растущее число нарушений, затрагивающих преимущественно коренное население в контексте вооруженного конфликта между Вооруженными силами Филиппин и ННА, было также подтверждено в регионах Северный Минданао и Давао.

15. Кроме того, страновая целевая группа задним числом подтвердила два приписываемых Вооруженным силам случая сексуального насилия в отношении двух девочек, произошедших в 2018 и 2019 годах.

16. Число детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами, со времени выхода предыдущего доклада сократилось, однако проблема отсутствия помещений и ограниченности возможностей социальных работников для удовлетворения особых потребностей задержанных детей ощущается по-прежнему, в том числе при реализации Закона о специальной защите детей в ситуациях вооруженного конфликта (Республиканский закон № 11188). Кроме того, некоторые из задержанных детей пострадали от задержек в рассмотрении их дел из-за связанных с COVID-19 ограничений, которые еще больше замедляли ход бюрократических процессов, призванных содействовать их реинтеграции.

17. Проблемы доступа и безопасности, а также растущие риски и угрозы для правозащитников и наблюдателей создают трудности в плане проверки фактов нарушений, особенно в отдаленных районах страны. Кроме того, фактор ограниченности возможностей страновой целевой группы стал ощущаться в течение рассматриваемого периода еще сильнее, снижая ее способность осуществлять мониторинг, документировать и подтверждать серьезные нарушения. Кроме того, мониторинг и представление отчетности затрудняли также сохраняющиеся ограничения, связанные с COVID-19, в том числе ограничения на передвижение. В результате информация, содержащаяся в настоящем докладе, не отражает всей полноты картины серьезных нарушений, совершенных на Филиппинах.

А. Вербовка и использование

18. Страновая целевая группа проверила факты вербовки и использования 38 детей (19 мальчиков, 19 девочек) в возрасте от 11 до 17 лет. Двенадцать из них на момент вербовки еще не достигли 15-летнего возраста. Это меньше по сравнению с цифрами, приведенными в предыдущем докладе (67), что может объясняться отсутствием случаев, приписываемых ИФОМ, после подписания Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо и последующей ратификации Органического закона об автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао (Республиканский закон № 11054) в феврале 2018 года. Основными нарушителями являлись вооруженные группы (36), а именно ННА (33), за которой следуют группа «Даула исламия — Мауте» (2) и ГАС (1). Два случая были приписаны Вооруженным силам. Дети использовались для выполнения вспомогательных функций (11), в частности в качестве медицинских работников или снабженцев, комбатантов (6) и в неустановленных целях (21). Дети были завербованы и использовались в провинциях Букиднон (9), Северный Давао (7), Восточный Негрос (4), Восточный Мисамис (4), Южный Агусан (3), Западный Негрос (3), Южный Суригао (2), Восточный Давао (2), Лейте (2), Северный Агусан (1) и Сулу (1).

19. Ответственность за 80 процентов всех случаев вербовки и использования (33), подтвержденных страновой целевой группой, несет ННА. Дети использовались для выполнения вспомогательных функций и в качестве комбатантов. Вербовка и использование детей ННА продолжались, несмотря на внутреннюю декларацию и программу действий по вопросам обеспечения прав, защиты и благополучия детей 2012 года, в которой установлен минимальный возраст вербовки в группу, составляющий 18 лет, но при этом предусматривается, что с 15 лет дети могут приниматься в нее в качестве стажеров или учеников и направляться для выполнения задач самообороны и других небоевых задач и включаться в состав небоевых подразделений. Так, 9 сентября 2021 года 11-летний мальчик и 17-летняя девушка, которая использовалась в этой вооруженной группе в качестве медработницы, были арестованы вместе с восемью членами ННА во время военной операции в лесном массиве в муниципалитете Сан-

Фернандо в провинции Букиднон. Городское управление социального обеспечения предоставило продукты питания и одежду, но из-за отсутствия свободных помещений в период оформления заявления на включение в правительственную программу реинтеграции на местах оба ребенка находились в военном лагере Вооруженных сил. Еще один пример: в провинции Восточный Давао 17-летний подросток, присоединившийся к ННА в 2018 году, в отчетный период добровольно сдался Вооруженным силам. До участия в боевых действиях он служил посыльным.

20. Страновая целевая группа подтвердила, что два ребенка (один мальчик, один ребенок, пол которого неизвестен) использовались Вооруженными силами для выполнения вспомогательных функций. Так, в ноябре 2020 года 17-летний подросток из общины коренного населения в течение двух дней использовался вооруженными силами в качестве проводника. В другом случае — 3 ноября 2021 года в Буэнависте, провинция Северный Агусан, боевиками ННА был убит 15-летний подросток, которого двое военнослужащих вооруженных сил попросили подвезти их до военной части. Кроме того, и это вызывает озабоченность, в провинции Северный Давао вместе с пятью взрослыми членами вооруженной группы вооруженным силам добровольно сдались 15-летний мальчик и 16-летняя девочка, которые были завербованы ННА в качестве снабженца и медработницы соответственно. Они оставались в кризисном центре Вооруженных сил, но были доставлены в военный лагерь для опроса и использовались во время пресс-конференции.

Лишение детей свободы по подозрению в связи с вооруженными силами или вооруженными группами

21. В общей сложности 29 детей (15 мальчиков, 14 девочек), в возрасте от 5 месяцев, содержались под стражей Вооруженными силами и Национальной полицией в связи с предполагаемой связью с вооруженными группами. Двадцать один из них был позже освобожден. Однако, и это вызывает обеспокоенность, восемь детей по состоянию на декабрь 2021 года оставались под стражей, в том числе по причине отсутствия детских учреждений. Продолжительность содержания под стражей варьировалась от двух дней до четырех месяцев. В провинции Сулу 10 детей (5 мальчиков, 5 девочек) в возрасте от 5 месяцев до 10 лет и их матери были арестованы Вооруженными силами и Национальной полицией по подозрению в том, что они являются родственниками членов ГАС. Из-за отсутствия доступных программных услуг они содержались под стражей Национальной полицией с 18 февраля по 15 мая 2021 года, после чего все были освобождены. В течение этого периода детей нельзя было передавать другим родственникам якобы по соображениям безопасности.

22. ЮНИСЕФ продолжает передавать дела детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами, в Совет по правосудию в отношении несовершеннолетних и их благосостоянию и в Совет по обеспечению благополучия детей для дальнейшей координации и принятия мер Правительственным межведомственным комитетом по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта. Дети, ранее содержавшиеся в военных лагерях, были воссоединены с семьями при содействии муниципальных управлений социального обеспечения и развития и получили финансовую помощь в рамках правительственной программы реинтеграции на местах.

В. Убийство и нанесение увечий

23. Страновая целевая группа подтвердила факт убийства (19) и калечения (48) 67 детей (46 мальчиков, 21 девочка), 19 процентов из которых были в возрасте до 5 лет (13). В 2020 году были убиты или пострадали 46 детей, в 2021 году — 21 ребенок.

24. Подтвержденные случаи убийства и калечения детей были приписаны Вооруженным силам (16), АГС (14), ННА (12), Национальной полиции (4) и неустановленным субъектам (21) — последние случаи произошли во время перестрелок между Вооруженными силами и ИБСБ (14) или между Вооруженными силами и ННА (2) или в результате срабатывания взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств (5). Нарушения были подтверждены в провинциях Магинданао (27), Сулу (14), Южный Суригао (6), Южный Агусан (4), Сорсогон (4), Золотой Давао (3), Албай (3), Масбате (2), Северный Котабато (2), Капис (1) и Северный Агусан (1). Потери среди детей в основном были результатом перестрелок между Вооруженными силами и вооруженными группами (16), а также срабатывания взрывоопасных пережитков войны и использования самодельных взрывных устройств (9). Например, в марте 2020 года четыре ребенка в возрасте от 12 до 14 лет были покалечены гранатой, выпущенной ННА во время столкновения с Вооруженными силами в провинции Сорсогон. 24 августа 2020 года в результате нападения, совершенного ГАС в Джоло, провинция Сулу, погибли 2 мальчика в возрасте 15 и 16 лет и еще 12 детей получили ранения в результате срабатывания самодельного взрывного устройства, прикрепленного к мотоциклу, который был припаркован перед рестораном, и приведения одной женщиной в действие нательного самодельного взрывного устройства. 4 июня 2021 года четыре ребенка (две девочки и два мальчика) в возрасте от 1 года до 9 лет получили ранения в ходе полицейской операции по конфискации незарегистрированного огнестрельного оружия в провинции Магинданао.

25. Было отмечено, что мальчики-подростки, связанные со сторонами в конфликте, в большей степени подвергаются опасности гибели или калечения, принимая во внимание функции, выполняемые ими на передовой. Число жертв среди детей уменьшилось по сравнению с предыдущим докладом (139), что, скорее всего, объясняется тем, что боевые действия велись в отдаленных районах, что снизило риск жертв среди гражданского населения, но в то же время затруднило страновой целевой группе доступ для отслеживания нарушений в силу труднодоступности этих районов.

С. Изнасилование и другие формы сексуального насилия

26. Страновая целевая группа подтвердила один случай сексуального насилия в отношении 13-летней девочки, которую заставили выйти замуж за члена ГАС в период, когда она поддерживала связь с этой вооруженной группой в Сулу. Кроме того, страновая целевая группа задним числом подтвердила два приписываемых Вооруженным силам нарушения в отношении двух девочек в 2018 и 2019 годах, отметив трудности в своевременном расследовании таких инцидентов и принятии соответствующих мер в связи с ними. Были получены, но не проверены дополнительные заявления о сексуальном насилии в отношении двух девочек в 2020 году и двух девочек в 2021 году.

27. Становится известно по-прежнему не о всех случаях изнасилования и других форм сексуального насилия. Представители местных органов власти и партнеры страновой целевой группы получали информацию о предполагаемых

инцидентах, однако жертвы и/или их семьи не желали давать ей хода из-за чувства страха и риска стигматизации.

D. Нападения на школы и больницы

28. Страновая целевая группа подтвердила 7 нападений на школы и связанных с ними находящихся под защитой лиц и не подтвердила ни одного нападения на больницы, что значительно меньше в сравнении с цифрами, фигурировавшими в предыдущем докладе (62 нападения на школы и 36 нападений на больницы). Большинство нападений (5) было совершено в 2021 году. Четыре нападения были приписаны правительственным силам безопасности, в частности Вооруженным силам (2), Национальной полиции (1), Вооруженным силам и Национальной полиции, действовавшим совместно (1), за ними следуют ИБСБ (1), ННА (1) и неустановленные субъекты (1). Инциденты произошли в провинциях Букиднон (2), Южный Суригао (1), Султан-Кударат (1), Себу (1), Южный Агусан (1) и Магинданао (1) и были связаны с угрозами в адрес трех работников сферы образования, в том числе двух школьных учителей из числа коренных общин, применением огнестрельного оружия против директора одной школы и разрушением трех школ коренных общин.

29. Так, в октябре 2020 года после столкновения с военнослужащими в провинции Южный Суригао члены ННА стреляли в директора школы, приняв его за военного. 21 октября 2021 года члены ИБСБ терроризировали военнослужащих вооруженных сил в этом районе, что повлекло вооруженные столкновения, в ходе которых был нанесен удар по школе. Никто из учеников или учителей не пострадал, но инцидент породил в обществе, особенно среди детей, атмосферу страха.

30. От случаев нападения на школы в особой мере пострадали общины коренных народов. В частности, военные и местные правительственные чиновники разрушили школу коренной общины в провинции Букиднон в июне 2021 года за предполагаемую связь школы, ее персонала и учащихся с ННА и за их предполагаемое участие в антиправительственных митингах. Также были подтверждены угрозы в адрес сотрудников школ коренных народов со стороны Национальной полиции в провинции Себу. Пять учителей были задержаны за предполагаемое похищение детей из коренных общин, торговлю ими и жестокое обращение с ними. Учителя были также обвинены в связях с ННА и вербовке учащихся в ряды этой вооруженной группы. Они содержались под стражей с 15 февраля по 14 мая 2021 года, но впоследствии обвинения против них были сняты за недостаточностью доказательств и отсутствием достаточных оснований. По сообщениям, в период содержания под стражей учителя находились в изоляции и им было отказано во встречах с адвокатами и свиданиях с членами семьи. В отдельном случае Переходная администрация Бангсаморо была вынуждена закрыть школы общин коренных народов по подозрению в связи с ННА, а перевод детей коренных народов в школы, аккредитованные государством, был затруднен, поскольку занятия проводились в режиме онлайн из-за COVID-19. В силу этого доступ к образованию для детей коренных народов в данный период оставался ограниченным.

Использование школ в военных целях

31. Страновая целевая группа подтвердила также информацию об использовании трех школ Вооруженными силами в 2020 году. Так, в двух отдельных инцидентах в провинциях Южный Агусан и Исабела вооруженные силы использовали помещения двух школ, разбив по соседству лагерь. Вооруженные силы

освободили школы спустя четыре дня в Исабеле и через месяц в Южном Агусане по итогам диалогов с администрацией школ и лидерами общин коренных народов, а также с ключевыми учреждениями — членами Межведомственного комитета по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта, включая Совет по обеспечению благополучия детей и Комитет по правам человека.

Е. Похищение

32. Страновая целевая группа подтвердила факт похищения двух мальчиков в 2020 и 2021 годах, в обоих случаях в провинции Южный Агусан. Нарушителями были ННА (1) и Вооруженные силы (1). В частности, целевая группа подтвердила факт похищения 16 февраля 2021 года Вооруженными силами 14-летнего мальчика в провинции Южный Агусан. После похищения служащие Вооруженных сил использовали мальчика в качестве заложника, чтобы с его помощью выйти к дому его семьи и заставить его родителей, предположительно членов ННА, сдаться. И мальчик, и его семья были расстреляны Вооруженными силами.

Ф. Отказ в гуманитарном доступе

33. Случаев с отказом в гуманитарном доступе к детям подтверждено не было. Вместе с тем были зарегистрированы два предполагаемых нападения со стороны ННА в ходе мероприятий по профилактической эвакуации в провинции Южный Суригао и распределению продовольственной помощи в провинции Лейте, до и после тайфуна «Раи»; в настоящее время в этой связи проводится проверка. Отслеживанию и проверке нарушений препятствовали ограничения доступа из-за нестабильности ситуации в сфере безопасности, удаленности и труднодоступности общин, а также введения карантинных ограничений на территории всей страны.

V. Успехи и трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

34. Страновая целевая группа продолжала взаимодействовать с правительством Филиппин в целях усиления защиты детей. Их партнерство было укреплено в Маниле и на Минданао, что позволило создать общенациональный механизм мониторинга и отчетности.

35. После вступления в действие в январе 2019 года Республиканского закона № 11188 и в соответствии с его правилами и положениями страновая целевая группа поддержала выработку окончательного варианта Протокола об обращении с детьми в условиях вооруженного конфликта, который был официально принят 29 сентября 2020 года. В Протоколе были сведены воедино и обновлены все предыдущие руководящие принципы и положения по вопросу о положении детей в ситуациях вооруженного конфликта, изданные различными учреждениями-исполнителями, и начиная с декабря 2021 года он распространяется соответствующими государственными учреждениями с целью обеспечить его учет служебными инстанциями Вооруженных сил для укрепления систем защиты детей.

36. С марта по июнь 2021 года региональные комитеты и подкомитеты по обеспечению благополучия детей и региональные рабочие группы по защите детей провели серию общенациональных занятий по ознакомлению с

Республиканским законом № 11188 и протоколом обращения с детьми в партнерстве с Межведомственным комитетом по делам детей в ситуациях вооруженных конфликтов. При поддержке страновой целевой группы этой инициативой были охвачены в общей сложности 3139 субъектов защиты детей в 17 регионах, включая сотрудников государственного сектора безопасности.

37. Между Вооруженными силами и страновой целевой группой 9 июня 2021 года был подписан стратегический план по предотвращению серьезных нарушений прав ребенка и реагированию на них в ситуациях вооруженного конфликта. Члены страновой целевой группы оказали техническую поддержку в проведении 1–3 декабря учебных занятий для военнослужащих по политике, принципам и механизмам, касающимся детей в ситуациях вооруженного конфликта, включая соответствующий протокол Вооруженных сил и стратегический план Организации Объединенных Наций-Вооруженных сил. Мероприятие было организовано Центром Вооруженных сил Филиппин по праву вооруженных конфликтов. Кроме того, ЮНИСЕФ предоставляет поддержку Комиссии по правам человека в оказании помощи Вооруженным силам и другим ключевым государственным учреждениям в разработке соответствующих ведомственных протоколов, касающихся детей в ситуациях вооруженного конфликта. Следует отметить, что Комиссия выразила обеспокоенность по поводу судьбы освобожденных из Вооруженных групп детей, которые по-прежнему содержатся под временным военным арестом в лагерях Вооруженных сил, не имея доступа к адекватным механизмам для обеспечения надлежащей реабилитации и реинтеграции.

38. Национальная полиция опубликовала 13 июня 2021 года свой регламент защиты детей, в котором изложила и одобрила положения Республиканского закона № 11188 и соответствующий протокол по работе с детьми, чтобы обеспечить его соблюдение сотрудниками и предотвратить серьезные нарушения в отношении детей.

39. Организация Объединенных Наций и правительство Филиппин подписали 22 июля 2021 года Совместную программу Организации Объединенных Наций по правам человека — трехлетнюю программу, разработанную совместно с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций; Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Контртеррористическим управлением; и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В соответствии с резолюцией 45/33 Совета по правам человека доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции и Совместной программы, будет представлен на пятьдесят первой сессии Совета по правам человека в октябре 2022 года.

40. Региональный комитет по обеспечению благополучия детей и Региональный совет по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и их благосостояния в Северном Минданао провели совещание по отслеживанию случаев серьезных нарушений в отношении детей и реагированию на них и создали механизм отчетности в регионе. В обсуждении наряду с региональными и провинциальными межведомственными представителями Комиссии по правам человека, Вооруженных сил и национальной полиции принимал участие ЮНИСЕФ.

41. Страновая целевая группа продолжала координировать с Советом по обеспечению благополучия детей в его качестве председателя Межведомственного комитета по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта свои действия по вопросам, вызывающим обеспокоенность в отношении защиты детей, в том числе в связи с передачей дел о содержании детей под стражей, особенно

в регионе Северный Минданао, и сообщениями о присутствии вооруженных сотрудников сил безопасности при возобновлении работы одной из школ в провинции Пангасинан. Со своей стороны, Совет передал информацию о последнем инциденте в Центр защиты женщин и детей Национальной полиции Филиппин и Региональный подкомитет по обеспечению благополучия детей и предоставил соответствующие материалы о политике в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта для распространения среди сотрудников полиции на местах с целью предотвратить появление военных в школах. Кроме того, Министерство образования опубликовало заявление о необходимости соблюдения должностными лицами на местах и администрацией школ «Основ национальной политики в отношении учащихся и школ как зон мира».

42. При поддержке ЮНИСЕФ Комиссия по правам человека наняла восемь сотрудников по наблюдению за ситуацией с обеспечением защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта в свои национальные отделения в следующих пяти регионах страны и на Минданао: Западные Висайи, Западный Минданао, Северный Минданао, Южный Минданао и административный регион Карага. В задачи наблюдателей входит укрепление усилий Комиссии по отслеживанию случаев серьезных нарушений в отношении детей в районах, признанных больше всего пострадавшими от конфликта, и оказание помощи в сборе соответствующих данных.

43. В сентябре 2021 года Совет по обеспечению благополучия детей содействовал найму специалиста по коммуникации в целях развития, главным образом для оказания помощи в разработке информационно-пропагандистских материалов по Республиканскому закону № 11188 и решении других приоритетных стратегических задач в этой области в качестве альтернативы проведению очных мероприятий с учетом пандемии COVID-19. Кроме того, в целях популяризации нового закона Совет официально развернул в социальных сетях кампанию по повышению осведомленности об этом законе под названием «Война — не детская игра».

44. В декабре 2021 года Совет развернул в социальных сетях еще одну кампанию по повышению осведомленности о Республиканском законе № 11188. Эта кампания была направлена на привлечение внимания к правам детей в условиях вооруженного конфликта, предусмотренным Конвенцией о правах ребенка и национальным законодательством.

45. Президент подписал 10 декабря 2021 года Закон о запрете практики детских браков и введении соответствующих наказаний (Республиканский закон № 11596). Это было воспринято как важный шаг в защите прав детей и обеспечении их благополучия, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта. Этот закон предусматривает наказание за содействие заключению и торжественное оформление детского брака, а также за сожительство взрослого с ребенком вне брака. Это позволяет бороться со случаями принуждения девочек к заключению брака с боевиками вооруженных групп и другими действиями, влекущими сексуальную эксплуатацию или сексуальное насилие.

46. Страновая целевая группа задокументировала уроки, извлеченные из реализации плана действий Организации Объединенных Наций-ИФОМ и вывода детей из состава ИФОМ-ИБСБ. Региональное правительство Бангсаморо при поддержке ЮНИСЕФ и гражданского общества продолжило осуществление программы оказания последующей и психосоциальной помощи и привития жизненных навыков для 1869 детей, выведенных из состава ИФОМ, и их семей. Программа реинтеграции способствовала привитию жизненных навыков, предоставлению психосоциальной поддержки и услуг по направлению к специалистам 738 детям (в возрасте до 18 лет), а также распределению

единовременной финансовой помощи среди 1568 семей. Опираясь на предыдущие достижения и опыт взаимодействия на уровне общин, ЮНИСЕФ сотрудничал с религиозными лидерами с целью обеспечить распространение информации о правах ребенка и защите детей через посредство хутбы, или проповеди, регулярно читаемой во время исламских богослужений.

47. Продолжающиеся операции правительства по борьбе с повстанцами и арест бывших консультантов по вопросам мира привели к прекращению диалога с НДФФ, который представляет ННА, при содействии Организации Объединенных Наций. Хотя страновая целевая группа пыталась поддерживать диалог с НДФФ, издание исполнительного указа № 70 в декабре 2018 года и последующие операции негативно отразились на готовности НДФФ продолжать взаимодействие со страновой целевой группой.

VI. Замечания и рекомендации

48. Меня обнадеживает сокращение числа серьезных нарушений в отношении детей на Филиппинах со времени представления моего предыдущего доклада, в частности значительное сокращение числа убийств и случаев нанесения увечий, а также нападений на школы и больницы, однако я по-прежнему обеспокоен тем, что серьезные нарушения в отношении детей по-прежнему совершаются. Я призываю все стороны конфликта на Филиппинах немедленно прекратить и предотвращать серьезные нарушения в отношении детей и выполнить свои соответствующие обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

49. Я выражаю признательность правительству Филиппин за подписание Вооруженными силами совместно с Организацией Объединенных Наций стратегического плана по предотвращению серьезных нарушений прав ребенка в ситуациях вооруженного конфликта и реагированию на них, а также за обнародование Национальной полицией принципов защиты детей, направленных на предотвращение серьезных нарушений прав детей. Я призываю правительство оперативно распространить принятые обязательства и обеспечить их выполнение. Я призываю правительство укрепить деятельность Межведомственного комитета по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта, чтобы усилить защиту прав детей, в том числе путем принятия всех необходимых мер для предотвращения сексуального насилия в их отношении, а также убийств, пыток и похищений детей в условиях вооруженного конфликта, тщательно расследовать сообщения о нарушениях в отношении детей и привлекать виновных к ответственности.

50. Я также призываю правительство продолжать сотрудничество со страновой целевой группой и Организацией Объединенных Наций в целях пресечения продолжающихся нарушений в отношении детей; поддерживать разработку ведомственных протоколов по детям, вовлеченным в вооруженные конфликты, в соответствии с Законом о специальной защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов (Республиканский закон № 11188); облегчить доступ в районы, затронутые конфликтом, для структур, занимающихся вопросами защиты детей; и укреплять потенциал своих вооруженных сил и сил безопасности, а также вспомогательных сил в вопросах защиты детей.

51. Я призываю правительство одобрить Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы).

52. Я обеспокоен задержанием детей за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами и призываю правительство соблюдать международные стандарты правосудия в отношении несовершеннолетних и продолжать реализацию Республиканского закона № 11188, который предусматривает, что с детьми следует обращаться как с жертвами и что обращение с ними должно определяться в первую очередь с учетом наилучших интересов ребенка. Я также призываю правительство обеспечить более последовательное осуществление запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания.

53. Меня по-прежнему беспокоят непрекращающиеся нападения на школы и их персонал и угрозы в их адрес, особенно в общинах коренных народов. Я настоятельно призываю правительство в полной мере осуществлять его Национальную политику в отношении учащихся и школ как зон мира, принятую в ноябре 2019 года, и выступать за предотвращение «наешивания красных ярлыков» на школы, учителей и детей. Я вновь обращаюсь к правительству с призывом одобрить Декларацию о безопасности в школах.

54. Я обеспокоен тем, что самодельные взрывные устройства и взрывоопасные пережитки войны по-прежнему остаются одной из главных причин, в силу которых дети по-прежнему гибнут и получают увечья. Я призываю правительство полностью соблюдать положения Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, а вооруженные группы — воздерживаться от использования наземных мин, самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны.

55. Я призываю правительство и другие стороны включить защиту детей в качестве центрального вопроса в текущие и будущие мирные переговоры и соглашения и призываю использовать Практическое руководство для посредников по защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов, выпущенное Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

56. Я призываю правительство соблюдать и продолжать осуществлять заключенное им с ИФОМ мирное соглашение и использовать уроки и передовой опыт, приобретенные моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и ЮНИСЕФ для предотвращения нарушений в отношении детей. Я также призываю правительство и Переходную администрацию Бангсаморо ускорить решение приоритетных задач переходного периода, включая отправление правосудия переходного периода и обеспечение примирения, а также принятие Кодекса коренных народов.

57. Я настоятельно призываю вооруженные группы, в частности ННА и ГАС, немедленно прекратить вербовку и использование детей, освободить связанных с ними детей из своих рядов в целях реинтеграции, а также прекратить и предотвращать убийства детей и нанесение им увечий. Я призываю все вооруженные группы соблюдать свои соответствующие обязанности и обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, в том числе в рамках положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и признать Парижские принципы. Я призываю включенные в перечень вооруженные группы вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций с целью разработки планов действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей и других серьезных нарушений, в частности их убийства и нанесения им увечий.

58. Я настоятельно призываю все стороны обеспечить безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ для оказания помощи детям, в частности детям из общин коренных народов, и обеспечить охрану и безопасность гуманитарных партнеров.

59. Я призываю международное сообщество доноров предоставлять Организации Объединенных Наций финансовые ресурсы на цели укрепления потенциала механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также на цели реагирования на новые нарушения в отношении детей и предотвращения таких нарушений.
