



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General

23 June 2016

Russian

Original: English

### Семьдесят первая сессия

Пункты 135 и 145 первоначального перечня\*

#### Управление людскими ресурсами

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

## Борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Во исполнение резолюции 70/286 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержится обновленная информация об инициативах, предпринимаемых с февраля 2016 года в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в том числе тех, которые реализуются в целях выполнения рекомендаций Группы по внешнему независимому обзору о рассмотрении и анализе мер реагирования Организации Объединенных Наций на недавние сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в Центральноафриканской Республике, а также сведения по широкому кругу общих вопросов, связанных с тем, каким образом Организация Объединенных Наций реагирует на серьезную информацию такого рода, а также вопросов, содержащихся в резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности.

\* A/71/50.



## I. Справочная информация

1. Где бы ни развевался флаг Организации Объединенных Наций, он являет собой высшие идеалы человечности и самоотверженную службу мужчин и женщин, работающих в чрезвычайно трудных и зачастую опасных условиях по всему миру. Будь то в качестве миротворцев или сотрудников, оказывающих гуманитарную помощь, специалистов по развитию или правам человека, люди, работающие под флагом Организации Объединенных Наций, принимают на себя ответственность за продвижение дела мира и защиту наиболее уязвимого населения планеты.

2. Более семи десятилетий персонал Организации Объединенных Наций нередко давал надежду миллионам отчаявшихся людей, оказывал гуманитарную помощь на разоренных территориях и спасал людей от неминуемой гибели. Однако чудовищные деяния нескольких могут подорвать веру в безграничную самоотверженность многих. Всякий раз, когда персонал Организации Объединенных Наций совершает акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, Организация нарушает свое торжественное обещание защищать тех, кто больше всех нуждается в помощи.

3. К сожалению, предыдущим Генеральным секретарям тоже приходилось сталкиваться с проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и Генеральная Ассамблея борется с этим злом уже более 10 лет. В апреле 2003 года она приняла резолюцию 57/306 и просила Генерального секретаря принять меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в гуманитарных и миротворческих операциях, а также надлежащему реагированию, если о таких нарушениях станет известно. С тех пор было проведено множество структурных преобразований и оперативных мероприятий, однако случаи подобного вопиющего поведения по-прежнему выявляются, что требует принятия дополнительных решительных мер. Настоящий доклад представляется во исполнение обязательства Генерального секретаря регулярно информировать государства-члены об усилиях по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, и в нем подчеркивается, что Организация продолжает уделять этому вопросу особое внимание.

4. Более конкретно, в настоящем докладе содержится подробная обновленная информация для государств-членов о прогрессе, достигнутом со времени опубликования в феврале 2016 года доклада Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/70/729). Настоящий доклад содержит отчет о мерах по осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности и отражает подвижки по другим инициативам, которые реализуются в настоящее время, в том числе о ходе выполнения рекомендаций Группы по внешнему независимому обзору о рассмотрении и анализе мер реагирования Организации Объединенных Наций на недавние сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в Центральноафриканской Республике, а также по широкому кругу системных вопросов, связанных с тем, каким образом Организация Объединенных Наций реагирует на серьезную информацию такого рода. В нем также рассматриваются другие серьезные преступления, совершенные военнослужащими иностранных вооруженных сил, не находящихся под коман-

дованием Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (см. A/71/99).

5. Проводимая Организацией Объединенных Наций политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам воплощает принцип, согласно которому Организация не будет хранить молчание или оставаться в стороне в случае выявления инцидентов, вне зависимости от того, кто их совершает. Это означает, что Организация будет проводить активную работу по обеспечению защиты и поддержки пострадавших, а также надлежащей подотчетности всего персонала Организации Объединенных Наций. В случае совершения нарушений военнослужащими и сотрудниками полиции, Организация будет иметь возможность обеспечить привлечение виновных к ответственности только на основе тесного сотрудничества с государствами-членами, при условии проведения тщательного расследования, которое может выдержать судебное разбирательство в рамках дисциплинарных и уголовных судебных слушаний. В тех случаях, когда лица признаны виновными, принципы подотчетности и справедливости требуют того, чтобы обеспечивалось введение и государственный учет мер пресечения, соразмерных тяжести совершенных правонарушений.

6. Настоящий доклад, в котором содержится всеобъемлющая стратегия Генерального секретаря по укреплению мер реагирования Организации Объединенных Наций на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, состоит из следующих разделов: а) участие государств-членов и примеры передовой практики в воинских и полицейских контингентах Организации Объединенных Наций; б) усовершенствованный унифицированный общесистемный подход; в) активизация деятельности по предотвращению, включая повышение информированности, просветительскую деятельность в принимающих общинах, общинные механизмы представления отчетности и усиление подготовки для персонала Организации Объединенных Наций; г) усиление ответных мер, ориентированных на интересы пострадавших, которые включают предоставление услуг пострадавшим и их защиту; д) эффективное правоприменение за счет улучшения отчетности, проведения тщательных и скоординированных расследований, а также прозрачной системы отчетности судебных и государственных органов; и ф) уделение более пристального внимания контролю и отчетности по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых силами, не находящимися под командованием Организации Объединенных Наций.

## II. Введение

7. Организация Объединенных Наций должна подавать пример борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, оказывая поддержку пострадавшим и добиваясь того, чтобы ее флаг всегда оставался маяком надежды для всех людей, которым она служит. Будучи глубоко обеспокоенным по поводу заявлений о сексуальной эксплуатации детей и надругательствах со стороны иностранных вооруженных сил, не находящихся под командованием Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, и мерами реагирования системы Организации Объединенных Наций на эти заявления, в июне 2015 года Генеральный секретарь учредил Группу по внешнему независимому обзору.

8. В своем докладе, представленном Генеральному секретарю 17 декабря 2015 года, Группа пришла к выводу о том, что, хотя Организация Объединенных Наций первоначально выявила злоупотребления, она не рассмотрела сообщения о правонарушениях с надлежащей срочностью, тщательностью и вниманием. Группа сообщила, что меры реагирования носили фрагментарный и бюрократизированный характер и не соответствовали основному мандату Организации, который подразумевает необходимое в таких случаях оперативное и чуткое реагирование на нарушения прав человека. Полный текст рекомендаций Группы, а также ответ Генерального секретаря в отношении принимаемых мер по выполнению этих рекомендаций содержатся в приложении к настоящему докладу.

9. Анализируя выводы Группы, Генеральный секретарь призвал систему Организации Объединенных Наций удвоить усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и, когда такие случаи имеют место, придерживаться подхода, ориентированного на защиту интересов пострадавших и привлечение виновных к ответственности. Сфера охвата рекомендаций Группы ограничивается миротворцами, которых Группа определяет как «все международные и региональные воинские контингенты», но Генеральный секретарь призвал применять лежащие в основе рекомендаций принципы в отношении всего персонала Организации Объединенных Наций, в том числе военного и гражданского персонала, подрядчиков, добровольцев Организации Объединенных Наций и экспертов во время командировок. Принадлежность преступника к той или иной группе не имеет значения для жертвы.

10. После получения доклада Группы Генеральный секретарь учредил руководящую группу высокого уровня под председательством Начальника Канцелярии, состоящую из глав управлений, департаментов, фондов и программ, участвующих в обеспечении реагирования на случаи сексуального насилия и насилия по признаку пола<sup>1</sup>. С момента учреждения Руководящая группа регулярно проводит заседания и следит за тем, чтобы команда старших руководителей принимала непосредственное участие в укреплении мер общесистемного реагирования на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств вне зависимости от того, выдвигаются ли обвинения против сил Организации Объединенных Наций или сил, санкционированных Советом Безопасности, но не являющихся силами Организации Объединенных Наций.

11. В феврале 2016 года Генеральный секретарь назначил Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства,

<sup>1</sup> Состав руководящей группы высокого уровня: Начальник Канцелярии (Председатель); заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке; заместитель Генерального секретаря по вопросам управления; заместитель Генерального секретаря по коммуникации и общественной информации; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульт; Верховный Комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций; Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций; и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

получившего ограниченный по времени мандат на подготовку, унификацию и определение приоритетности общесистемных мер Организации Объединенных Наций по предотвращению и реагированию. Генеральный секретарь просил Специального координатора взять за основу текущую работу и провести широкие консультации с государствами-членами, внутренними заинтересованными сторонами, региональными организациями и внешними экспертами. В то время как департаменты и подразделения сохраняют прямые полномочия и право на осуществление контроля в соответствии с их оперативными мандатами на мониторинг и предоставление отчетности по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств роль Специального координатора заключается в обеспечении согласованности и единообразия. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/286 и Совет Безопасности в своей резолюции 2272 (2016) приветствовали назначение Специального координатора.

12. Кроме того, в феврале Генеральный секретарь опубликовал ежегодный доклад о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/70/729), который опирается на существующую всеобъемлющую программу действий и содержит подробную информацию о превентивных мерах и мерах реагирования, в которых первостепенное внимание уделяется потерпевшим.

13. В марте 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию 2272 (2016), в которой подчеркнута мнение Совета о том, что для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами необходимо тесное сотрудничество между Организацией и государствами-членами. Совет четко одобрил ряд текущих мер и вновь заявил о своей поддержке проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости ко всем формам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

14. 17 июня 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/286, в которой она приветствовала решимость Генерального секретаря в полной мере осуществлять проводимую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и вновь подтвердила, что в отношении всех категорий персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций должны применяться одни и те же стандарты поведения в интересах поддержания авторитета, репутации, беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций.

15. В настоящем докладе освещаются некоторые текущие инициативы, сформировавшиеся в результате обсуждений в Генеральной Ассамблее по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также работы Ассамблеи, Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Пятого комитета и Совета Безопасности, а также доклада Группы.

### **III. Участие государств-членов и примеры передовой практики**

16. В борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами невозможно победить без активного участия государств-членов и признания ими своих обязательств. Их участие играет ключевую роль и имеет оче-

видный положительный эффект, задавая позитивную динамику и формируя передовые практики в отношении военного персонала; эти практики будут задокументированы и широко распространены к четвертому кварталу 2016 года. Например, в Малави существует требование о том, чтобы старшие офицеры командных должностей имели опыт работы по поддержанию мира, а также проводится конкурс для офицеров, которые будут командовать батальоном или более крупными подразделениями. Офицерам необходимо выработать командную концепцию в отношении предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Бразилии был разработан обширный кодекс поведения, содержащий конкретные запреты, например запрет на несанкционированную выдачу игрушек, продовольствия и воды. Некоторые страны, предоставляющие войска, ограничивают ношение гражданской одежды, периодичность и продолжительность неофициальных посещений местных деревень, вводят строгую политику, воспрещающую связи с местными женщинами (никаких контактов с местным населением, за исключением служебных дел), проведение частых тренировок и обеспечение контингента полезной работой в то время, когда не проводятся официальные операции.

17. Персонал ряда стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, несут службу в операциях по поддержанию мира в течение последних пяти лет, сохраняя безупречную репутацию в плане заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. К числу этих стран относятся Австрия, Гамбия, Гвинея, Замбия, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Камбоджа, Кения, Малайзия, Нидерланды, Перу, Республика Корея, Сальвадор, Сербия, Тунис, Фиджи, Швеция и Япония. Генеральный секретарь будет и в дальнейшем публично выражать признательность таким странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

18. Генеральный секретарь просил государства-члены установить шестимесячный срок для расследования заявлений о якобы имевших место фактах сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных их военнослужащими, и указал, что такой же срок утвердили надзорные органы Организации Объединенных Наций. В тех случаях, когда необходимы ускоренные меры, надзорные органы Организации Объединенных Наций работают в рамках сокращенного срока в три месяца, и в некоторых случаях государства-члены также соблюдают этот график. Кроме того, страны, предоставляющие войска, привлекли или будут привлекать национальных следователей к работе во всех развернутых воинских частях начиная с ротации в феврале 2016 года, но не позднее июля 2016 года.

19. Начинают появляться примеры оперативной работы системы подотчетности. В настоящее время Марокко систематически задействует национальных следователей в работе своих контингентов. Южно-Африканская Республика располагает резервными группами национальных следователей, которых можно направить в любую миссию в течение 72 часов. После серьезных обвинений, выдвинутых против персонала, участвующего в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), в Южно-Африканской Республике были проведены военные суды над членами своих контингентов на местах, чтобы жертвы и пострадавшие общины могли присутствовать при разбирательстве.

20. В Египте недавно было проведено ускоренное расследование, за которым последовал военный суд, приговор о лишении свободы на пять лет и увольнение со службы. Во время рассмотрения еще одного недавнего дела в Бангладеш было проведено расследование достоверных обвинений за период немногим более трех месяцев, и обвиняемый был приговорен к одному году тюремного заключения и увольнению со службы. В Бангладеш это показательное расследование будет включено в национальную программу подготовки перед развертыванием сил. В марте 2016 года в Демократической Республике Конго было арестовано 20 военнослужащих после репатриации, которые служили в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и против которых были выдвинуты обвинения по нескольким пунктам, включая изнасилование и различные нарушения Уголовного кодекса Конго.

21. Оперативное развертывание имеющих надлежащую квалификацию национальных следователей имеет исключительно важное значение для сохранения свидетельств, установления фактов и доказательной подготовки дел. В связи с недавними заявлениями и сообщениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах Габон, Гана, Демократическая Республика Конго, Египет, Марокко, Объединенная Республика Танзания, Того и Южно-Африканская Республика назначили национальных следователей в течение пяти дней с момента уведомления, а Бурунди сделала это в течение одного дня. Многие из этих правительств заявили, что они будут работать совместно с Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в целях повышения прозрачности в расследованиях.

22. Совет Безопасности в своей резолюции 2272 (2016) настоятельно рекомендовал государствам-членам укреплять механизмы предотвращения посредством обучения, мониторинга и расширения масштабов проверки. Совет призвал к усилению правоприменения на основе действенных механизмов отчетности. Данная резолюция касается главным образом военнослужащих и сотрудников сформированных полицейских подразделений, работающих в миссиях по поддержанию мира, а также ответственности стран, предоставляющих войска и полицейские контингенты, в области расследования обвинений и привлечения их персонала к ответственности, в том числе за преступное поведение.

23. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2272 (2016), Секретариат разработал директивный документ о репатриации военнослужащих или членов сформированных полицейских подразделений в тех случаях, когда имеются достоверные свидетельства широко распространенных или систематических случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В этом директивном документе также излагаются факторы, которые необходимо учитывать, и надлежащие процедуры определения того, принимает ли страна, предоставляющая военный или полицейский контингент, соответствующие меры для предупреждения и расследования нарушений и привлечения правонарушителя или правонарушителей к ответственности за сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, а также для информирования Организации о расследованиях и последующих мерах, как того требует меморандум о взаимопонимании между Организацией и странами, предоставляющими войска.

24. В своей резолюции 2272 (2016) Совет Безопасности настоятельно призвал не входящие в систему Организации Объединенных Наций силы, санкционированные на основании мандата Совета Безопасности, не допускать случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, расследовать обвинения и привлекать виновных к ответственности в рамках своих подразделений. В своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря использовать методику и типовую форму отчетности, в соответствии с которыми представлена информация в приложениях I и III к докладу о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/70/729), и включать в будущие доклады информацию о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но санкционированных на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности.

25. Секретариат учитывал и впредь будет учитывать предложения, высказанные государствами-членами в ходе официальных и неофициальных консультаций, разрабатывая пригодную для широкого применения передовую практику в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами для всех операций Организации Объединенных Наций.

#### **IV. Унифицированный общесистемный подход**

26. Система Организации Объединенных Наций обладает полномочиями, опытом и определенными ресурсами для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Однако явно необходимо унифицировать и объединить знания, а также прояснить конкретные роли и обязанности отдельных лиц и организаций в рамках всей системы.

27. В целях выполнения рекомендаций Группы по внешнему независимому обзору и устранения ее обеспокоенности по поводу фрагментации в марте 2016 года Специальный координатор приступила к исполнению своих обязанностей по координации и укреплению мер реагирования Организации Объединенных Наций на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе возглавив общесистемную рабочую группу, в состав которой входят координаторы из всех подразделений, представленных в руководящей группе высокого уровня (см. пункт 10). Рабочая группа проводит свои заседания раз в две недели и включает экспертов по вопросам прав человека, защиты детей, сексуального насилия в связи с конфликтом и международного гуманитарного права. Посредством этой рабочей группы Специальный координатор следит за осуществлением стратегических решений, принятых членами руководящей группы, и руководит несколькими направлениями работы, в ходе осуществления которой учитываются резолюция 2272 (2016) Совета Безопасности, а также рекомендации, содержащиеся в докладе Группы и других докладах, таких как доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) и доклад Комитета высокого уровня по вопросам управления на его тридцатой сессии (СЕВ/2015/5).

28. Текущая деятельность рабочей группы по состоянию на июнь 2016 года включает разработку механизма определения общесистемных стратегий и процедур, применимых в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексу-

альных надругательств, и анализа недостатков<sup>2</sup>. Рабочая группа также занимается составлением глоссария для выработки общего понимания терминологии, связанной с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, подготовкой унифицированной формы предоставления отчетности/жалоб, которая должна упорядочить и привести в соответствие системы сбора данных, разработкой единого протокола по оказанию содействия пострадавшим, координацией предоставления услуг, и по рассмотрению обвинений, обмену информацией и защите пострадавших с целью укрепления координации и сведения к минимуму травм для потерпевших и свидетелей в ходе расследований, а также разработкой инструментария для руководителей и лидеров в этой сфере, который представлял бы собой руководство по предотвращению и мерам реагирования. Все эти инициативы направлены на укрепление мер противодействия и предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств посредством практических мер, улучшающих скоординированность и согласованность между основными действующими лицами в рамках системы Организации Объединенных Наций. Введение этих мер будет завершено к концу 2016 года.

29. Группа предложила создать отдельный координационный отдел, имеющий возможности для осуществления контроля и мониторинга, который бы действовал при поддержке рабочей группы, обладающей, помимо прочего, опытом работы в области прав человека и защиты от сексуального насилия. Принимая во внимание инициативы, осуществляемые Генеральным секретарем, создание такой структуры на данном этапе было бы преждевременным.

30. Тем не менее рассматривается возможность продления мандата Управления Специального координатора после окончания 11-месячного срока, который завершится в начале 2017 года. Это обеспечило бы преемственность и предоставило бы новому руководству надежную основу для продолжения работы Организации по этому вопросу. В настоящее время общесистемная рабочая группа под председательством Специального координатора представляет собой эффективно функционирующий механизм, который задействует экспертов по соответствующим тематическим областям.

31. В связи с рекомендацией Группы о создании всесторонней общесистемной базы данных признается необходимость более четкой координации сбора данных. Следует отметить, что Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки и УСВН располагают системами, обеспечивающими учет случаев ненадлежащего поведения во время миротворческих и специальных политических миссий, а также установленными процедурами анализа, предоставления отчетности и, после информирования вовлеченных государств-членов, опубликования соответствующей информации на веб-сайте Группы по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) имеет базу данных для регистрации случаев

<sup>2</sup> Процесс сбора информации включает в себя две основные инициативы: а) создание электронного хранилища для централизованного размещения информации о всех соответствующих стратегических мерах и процедурах и прочих документов системы Организации Объединенных Наций, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; и б) проведение обзора в отношении заинтересованных сторон в рамках всей системы сбора данных и информации с целью выявления пробелов и передовой практики.

нарушения прав человека, в том числе связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, которые были доведены до сведения или расследованы УВКПЧ, в том числе правозащитными компонентами миротворческих операций.

32. В настоящее время с опорой на эти системы предпринимаются усилия по обеспечению большей прозрачности данных и, совместно с УСВН и Департаментом полевой поддержки, по созданию единой формы предоставления докладов жалоб для использования в рамках всей системы. Одновременно с июля 2016 года Управление людских ресурсов будет получать данные о заявлениях о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах от фондов и программ на ежемесячной, а не на ежегодной основе, с тем, чтобы отслеживать состояние докладов в режиме реального времени.

33. Для использования в полной мере всего потенциала Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами Организация должна, сделав приоритетом своей деятельности защиту интересов пострадавших, скоординировать и унифицировать свои усилия в трех ключевых областях: предотвращение, помощь пострадавшим и меры реагирования.

## V. Предотвращение

34. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств требует постоянной бдительности и твердой приверженности со стороны всех членов гражданских и военных командных структур. Ответственность за предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должны признавать все сотрудники Организации Объединенных Наций во всех сферах деятельности Организации. В рамках каждой программы усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должны быть подняты до уровня выполнения мандата применительно как к индивидуальным задачам, так и к задачам в контексте операций и Организации в целом. С этой целью к первому кварталу 2017 года в описаниях должностных функций контролирующего персонала на местах на уровне С-4 и выше будет предусмотрена ответственность за создание и поддержание обстановки, исключающей сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и будет подчеркнута уже предусмотренная обязанность сообщать о предполагаемых подобных случаях.

35. В соответствии с резолюцией 2272 (2016) Совета Безопасности Департамент полевой поддержки и Департамент операций по поддержанию мира разработали руководящие указания в целях осуществления этой резолюции (см. пункт 23), а также механизм превентивной оценки рисков, который следует применять до развертывания, в том числе развертывания в районе действий. Кроме того, с государствами-членами продолжается обсуждение структурных факторов, которые могут помочь превентивным усилиям, в частности речь идет о графиках ротации войск, обязательном отпуске в середине срока за пределами страны, адекватных программах социального обеспечения и условиях жизни и регулярности выплаты содержания военнослужащим и полицейским.

## **A. Повышение степени информированности**

36. В мае 2016 года Секретариат доработал и принял глобальную коммуникационную стратегию в поддержку предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ней излагаются инициативы по повышению осведомленности среди ключевых заинтересованных сторон, включая принимающие общины, гражданское общество, государства-члены, страны, представляющие воинские и полицейские контингенты, и сотрудников Организации Объединенных Наций. В документе содержатся рекомендации для всех заинтересованных сторон в отношении действий, предпринимаемых в целях укрепления подотчетности за счет повышения транспарентности. Руководство в Секретариате и полевых миссиях на систематической основе поддерживает связи с ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы информировать их о мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и узнать их мнение относительно дальнейших шагов по улучшению ситуации.

37. Организация обнародовала информацию о сообщениях, в которых говорится о причастности ее персонала, и будет делать это и впредь. Например, что касается недавних сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в префектуре Кемо в Центральноафриканской Республике, то Генеральный секретарь через канцелярию пресс-секретаря регулярно представлял последние сведения о расследованиях и мерах, принятых Секретариатом и государствами-членами. 16 июня 2016 года средствам массовой информации были представлены новые сведения о ходе работы УСВН, которое опросило более 90 из 106 заявителей, при этом беседы с остальными, как ожидается, будут завершены в июле 2016 года.

## **B. Информационно-разъяснительная деятельность в принимающих общинах и механизмы информирования на уровне общин**

38. Признавая, что жертвы могут не пожелать говорить о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках общения с теми, кто предположительно совершил эти акты, Организация укрепила механизмы приема жалоб на уровне общин, в том числе приняла меры в целях более эффективного поощрения использования этих механизмов, с тем чтобы представители общин и обслуживающие структуры могли на условиях безопасности и конфиденциальности сообщать о предполагаемых случаях. В апреле 2015 года Секретариат опубликовал руководство, касающееся механизма приема жалоб на общинном уровне для миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий. Несмотря на то что во многих миссиях по поддержанию мира уже действовали аналогичные механизмы или был введен порядок передачи дел, консультации с международными и местными заинтересованными сторонами позволили продолжить укрепление этих механизмов в местных общинах.

39. Кроме того, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и некоторые

другие подразделения и учреждения внесли вклад в разработку Межучрежденческим постоянным комитетом глобальных стандартных оперативных процедур для межучрежденческого сотрудничества в рамках применения единых механизмов рассмотрения жалоб на уровне общин для структур гуманитарной направленности. УВКБ дорабатывает пересмотренные руководящие принципы в отношении механизма обеспечения ответственности и рассмотрения жалоб, и завершает подготовку для сотрудников практического руководства по вопросам применения этих механизмов, а также занимается интеграцией и широким внедрением экспериментального проекта на уровне общин с партнерами в Центральноафриканской Республике и Эфиопии. Сотрудники и партнеры могут в настоящее время пройти подготовку по таким вопросам, как предотвращение случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них, повышение эффективности помощи жертвам, создание механизмов рассмотрения жалоб и укрепление инструментов информирования.

40. На фоне активизации пропагандистской работы и улучшения информирования государствам-членам приходится признать, что существует вероятность увеличения числа сообщений о таких инцидентах. Организация будет рассматривать любые сообщения со всей серьезностью и будет следовать фактам независимо от того, куда они могут привести.

### **С. Профессиональная подготовка**

41. Для обеспечения того, чтобы все сотрудники Организации Объединенных Наций, а также ассоциированный и связанный с ней персонал были в состоянии защищать тех, кому они призваны служить, на общесистемном уровне по-прежнему проводится и совершенствуется систематическая подготовка по вопросам, касающимся норм поведения, принятым в Организации Объединенных Наций, и прав человека.

42. Государства-члены, действуя в сотрудничестве с Секретариатом, продолжают укреплять на этапе, предшествующем развертыванию, процесс подготовки по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В феврале 2016 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали для командиров батальонов и секторов программу занятий, учитывающую различные сценарии, в отношении реагирования на сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта программа может осуществляться под эгидой Секретариата, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, или государств, задействованных в наращивании потенциала таких стран. С учетом того, что мониторинг и периодическая оценка имеют огромное значение для обеспечения того, чтобы учебная подготовка привела к достижению намеченных результатов, начиная с января 2016 года все страны, предоставляющие войска, обязаны удостовериться в оперативной готовности своих контингентов, в том числе в том, что перед развертыванием они прошли подготовку по вопросам, касающимся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

43. Кроме того, Объединенная служба учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки организу-

ет централизованные учебные курсы по подготовке инструкторов, в рамках которых участники из нескольких стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, имеют возможность встречаться и обмениваться передовым опытом, с тем чтобы затем воспроизвести эти учебные программы в своих странах. Служба по их просьбе направляет также мобильные учебные группы в страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в целях улучшения их программы подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, которые включают в себя программы по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это создает возможность для прямого взаимодействия с инструкторами того или иного государства-члена на национальном уровне на месте проведения профессиональной подготовки. В период 2016–2017 годов предполагается развернуть шесть таких групп.

44. Новые инициативы в области подготовки кадров под эгидой Организации Объединенных Наций включают в себя внедренную в июне 2016 года экспериментальную программу электронного обучения по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ориентированную на все категории полевого персонала — как военного, так и гражданского, в том числе руководителей, командиров и управленцев. Эта обязательная онлайн-программа позволит осуществлять регулярный мониторинг, а также оценку и сбор данных о тех, кто прошел обучение по программе. Она послужит также подспорьем для проводящихся индивидуальных занятий и информационно-просветительских мероприятий. Этот новый подход будет способствовать изменению того, каким образом Секретариат организует обучение, и позволит ориентироваться на различные уровни полномочий и обеспечивать гибкость в удовлетворении потребностей в индивидуальном обучении, а не только на занятиях в аудиториях. Эта методология обеспечит понимание материала и создаст условия для тестирования на основе практических заданий. Программа будет представлена на нескольких языках, включая языки основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и будет обязательной для всего полевого персонала.

45. В настоящее время в полевых миссиях проводятся обязательные вводные учебные курсы и курсы переподготовки по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Ежегодно для сотрудников групп по вопросам поведения и дисциплины и для координаторов организуется программа непрерывного обучения по соответствующим вопросам. Также в этих мероприятиях предлагается принять участие специалистам-практикам из Африканского союза и других региональных организаций.

46. Секретариат совместно с ЮНИСЕФ обновляет специализированные учебные материалы по вопросам защиты детей для негражданского персонала, находящегося под командованием Организации Объединенных Наций, и совершенствует модули по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Новые материалы будут опробованы в ходе предстоящего курса по подготовке инструкторов, который будет проведен в сентябре 2016 года. ЮНИСЕФ к концу 2016 года внедрит для всех сотрудников и смежного персонала обязательный курс подготовки по вопросам предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. ПРООН представит онлайн-учебный курс по этому вопросу в третьем квартале 2016 года. УВКБ также внедряет обязательный курс электронного обучения по этой проблематике для своих сотрудников и занимается

разработкой глобальной стратегии подготовки и учебного пособия для координаторов, которое будет опубликовано в интернете к июню 2016 года.

47. Наряду с профессиональной подготовкой, которая имеет важное значение для предотвращения подобных случаев, в качестве еще одной значимой превентивной меры укрепляются механизмы контроля и проверки на предмет соблюдения прав человека.

#### **D. Роль мероприятий по контролю и проверке в предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств**

48. Проверка и отбор потенциальных сотрудников Организации Объединенных Наций имеют важное значение для обеспечения соблюдения наивысших стандартов добросовестности и для исключения ситуаций, когда среди принятых на работу оказываются лица, виновные в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, других уголовных преступлениях или нарушениях прав человека. Генеральный секретарь согласен с рекомендацией Группы по внешнему независимому обзору в отношении того, что стандарты в области прав человека следует всесторонне укреплять и обеспечивать их применение в рамках всей системы.

49. В соответствии с разработанной в 2012 году политикой в отношении проверки на предмет соблюдения прав человека предусматривается, что государствам, выдвигающим кандидатуры или представляющим персонал<sup>3</sup>, следует проводить в их отношении проверку и выяснять, не совершали и не обвинялись ли они в совершении уголовных преступлений и/или нарушении международного права прав человека и международного гуманитарного права. При отборе кандидатов для назначения на руководящие должности Секретариат проводит заблаговременную проверку на предмет соблюдения прав человека предполагаемыми кандидатами или группой потенциальных сотрудников на основе анализа информации, имеющейся в распоряжении Организации Объединенных Наций и в открытом доступе. Кроме того, все лица, которые хотят работать в Организации Объединенных Наций, должны представлять собственноручные заверения в том, что не были причастны к нарушениям прав человека, и в случае необходимости предоставлять соответствующую информацию.

50. В настоящее время предпринимаются меры по усилению механизма контроля и проверки военного и полицейского персонала на предмет соблюдения прав человека. Начиная с января 2016 года требуются официальные уведомления от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в момент развертывания или ротации подразделений как четкая гарантия того, что предлагаемые миротворцы не совершали каких-либо проступков и не были причастны к нарушениям прав человека, прежде чем будет дано разрешение на их развертывание. Несколько уведомлений уже были получены. Кроме того, сотрудники, которые, как было установлено, совершили проступки, будут ре-

<sup>3</sup> Включая, в частности, личный состав воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений или развернутых в индивидуальном порядке военнослужащих и полицейских, например военных наблюдателей или сотрудников гражданской полиции.

патриированы на средства стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты.

51. Проверка обычно осуществляется Департаментом полевой поддержки с целью установить, имеются ли данные о дисциплинарных нарушениях, совершенных кандидатами в период прохождения ими службы в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций ранее. Эти проверки проводятся на основе данных, содержащихся в системе отслеживания дисциплинарных нарушений, представляющей собой базу данных Департамента, которая уже длительное время используется для отбора гражданских сотрудников и экспертов в командировках. Впервые эта система была успешно использована на экспериментальной основе для проверки одного из сформированных полицейских подразделений в декабре 2015 года. Система введена в действие с 18 апреля 2016 года, а это значит, что в настоящее время все категории персонала операций по поддержанию мира проходят проверку на предмет выявления дисциплинарных нарушений, совершенных ранее в период прохождения службы в Организации Объединенных Наций. Первый раз эта система была использована в мае 2016 года для проверки военнослужащих в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Кроме того, в отношении гражданских сотрудников, работающих в миротворческих или политических миссиях, а также в штабквартирах, проводится сверка по базе данных Секции административного права Управления людских ресурсов. Если там обнаруживается фамилия того или иного кандидата, то у него в зависимости от обстоятельств можно запросить дополнительную информацию. Информация об установленных случаях дисциплинарных нарушений содержится также в официальном личном деле соответствующего сотрудника, с которым можно ознакомиться в любой момент в процессе набора персонала.

52. Несмотря на то, что Организация ввела в действие процедуры в соответствии с рекомендациями Группы, Генеральный секретарь признает необходимость более систематической проверки на предмет соблюдения прав человека. Так, политика в отношении проверки на предмет соблюдения прав человека в настоящее время применяется только к персоналу Секретариата. Из-за ограниченности возможностей Секретариат, как правило, в состоянии выполнять заблаговременную проверку только кандидатов на руководящие должности. В этой связи сотрудничество государств-членов в плане эффективной проверки их персонала до развертывания или назначения имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения соблюдения стандартов Организации Объединенных Наций. Для проведения систематической и последовательной проверки Генеральный секретарь предложил создать специальную проверяющую структуру с достаточными ресурсами, в штат которой были испрошены две должности, финансируемые со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2016/17 год. Генеральная Ассамблея не утвердила выделение испрашиваемых ресурсов, и теперь предполагается провести дискуссии в отношении того, как следует выполнять эти важные задачи. Помимо применения рекомендаций Группы Генеральный секретарь считает необходимым укрепить процедуры проверки гражданского персонала на предмет выявления дисциплинарных

взысканий с учетом того, что в большинстве структур системы Организации Объединенных Наций проводится обзор только внутренних дел о проступках<sup>4</sup>.

53. Гражданский персонал и эксперты в командировках, которые намереваются принять участие в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссиях, проходят проверку на предмет совершения в прошлом проступков в период службы в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или специальных политических миссиях с учетом сведений, содержащихся в разработанной Департаментом полевой поддержки базе данных системы отслеживания дисциплинарных нарушений. С апреля 2016 года аналогичную проверку проходит личный состав всех воинских и полицейских контингентов. В мае 2016 года эта система использовалась для проверки военнослужащих в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

54. В связи с совершенствованием системы проверки гражданских сотрудников, имеющих последствия для всей системы Организации Объединенных Наций, по итогам тридцатой сессии Комитета высокого уровня по вопросам управления в октябре 2015 года была сформирована целевая группа под совместным председательством УВКБ и Департамента полевой поддержки, и этой группе было поручено разработать механизмы обмена информацией о сотрудниках, которых репатрируют либо увольняют или служба которых прекращается в связи с проступками, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (см. СЕВ/2015/5). В октябре 2016 года эта целевая группа согласует итоговые материалы и выводы в отношении проверки персонала.

55. Кроме того, Секретариат завершает работу над проектом административной инструкции в отношении расследований, дисциплинарных процедур и административных мер, которую предполагается ввести в действие в 2016 году и в которой предусматривается, что в случае, если структура системы Организации Объединенных Наций обратится с запросом, Секретариат должен будет представить информацию по поводу проводимого расследования или дисциплинарного разбирательства в отношении того или иного сотрудника.

56. ЮНИСЕФ обязывает всех кандидатов, претендующих на кадровые назначения, сообщать, были ли они когда-либо объектом расследования в связи с предполагаемыми проступками, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, или объектом дисциплинарного разбирательства по итогам такого расследования, если только с кандидата не были полностью сняты обвинения. Подтвержденное обвинение в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах будет основанием для дисквалификации кандидата, а также для снятия претендентом своей кандидатуры до завершения расследо-

---

<sup>4</sup> В настоящее время отсутствуют единые требования, предполагающие, чтобы каждый в обязательном порядке в своих заявлениях на должность раскрывал информацию о любых предыдущих нарушениях, равно как и нет требования в отношении систематического межучрежденческого обмена имеющимися дисциплинарными записями. Сейчас Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление по координации гуманитарных вопросов требует от координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам представлять собственноручные заверения в том, что они не были причастны ранее к нарушениям норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

вания случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или до завершения последовавшего за этим дисциплинарного разбирательства.

57. Генеральный секретарь стремится к дальнейшему укреплению этих действующих механизмов, в связи с чем продолжается работа по определению конкретных мер для усиления процессов, обеспечивающих регулярную межучрежденческую проверку в процессе найма. Генеральный секретарь проводит консультации с Международной организацией уголовной полиции и другими международными правоохранными учреждениями, с тем чтобы взять на вооружение передовые методы.

## **VI. Меры реагирования, учитывающие интересы жертв**

58. Один из ключевых выводов, который сделала Группа по внешнему независимому обзору, состоит в том, что сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства необходимо рассматривать через призму прав человека. Речь идет о применении стандартов в области прав человека в процессе принятия превентивных мер, привлечения виновных к ответственности и предоставления жертвам средств правовой защиты. Генеральный секретарь согласился с этим ключевым принципом, и сейчас Организация налаживает более активное сотрудничество с партнерами на местах, включая государства-члены и местные субъекты, для обеспечения того, чтобы в ходе разбирательства жертвы были защищены и могли получить своевременную и адекватную помощь.

### **A. Оперативная координация помощи жертвам**

59. Как показывает опыт, для того чтобы помощь жертвам имела ощутимый эффект, необходимо обеспечить тесное взаимодействие между миротворческой операцией Организации Объединенных Наций, ее страновой группой и местными субъектами. В этой связи Секретариат совместно с ЮНИСЕФ, УВКБ, УСВН и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения использует накопленный в Организации Объединенных Наций опыт работы с жертвами сексуального и гендерного насилия для разработки проекта протокола об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который, как ожидается, будет представлен в третьем квартале 2016 года. Этот проект предполагает разработку скоординированного общесистемного подхода к оказанию помощи и поддержки жертвам и основан на всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций, содержащейся в резолюции 62/214 Генеральной Ассамблеи, по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В протоколе об оказании помощи жертвам будут определены функции и обязанности ключевых заинтересованных сторон в отношении организации эффективной консультационной помощи, расширения системы услуг для жертв и регулярного мониторинга качества этих услуг.

## **В. Создание целевого фонда для содействия оказанию услуг жертвам**

60. В настоящее время всем миссиям по поддержанию мира предписано использовать имеющиеся средства для удовлетворения неотложных потребностей жертв. Кроме того, Генеральный секретарь учредил специальный целевой фонд в рамках его расширенной программы действий (см. документы A/69/779 и A/70/729). Целевой фонд в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств приступил к работе в марте 2016 года. Он будет использоваться для предоставления жертвам важнейших услуг, таких как медицинские, психологические и юридические услуги. Государствам-членам было предложено вносить добровольные взносы, и первый взнос сделала Норвегия в мае 2016 года. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/286 утвердила перевод в Целевой фонд выплат, удерживаемых в связи с подтвержденными случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций.

## **С. Защита жертв**

61. Для обеспечения более скоординированного и принципиального общественного подхода Секретариат совместно с ЮНИСЕФ, УВКБ и УСВН разрабатывает унифицированный протокол, в котором будут изложены механизмы обмена информацией как внутри, так и вне Организации, а также меры по защите жертв. Работу по проекту предполагается закончить в четвертом квартале 2016 года.

62. С марта 2016 года координация между УСВН, Департаментом полевой поддержки, УВКПЧ и ЮНИСЕФ в рассмотрении дел и обеспечении защиты жертв была значительно активизирована и на оперативном, и на стратегическом уровнях. На местах ЮНИСЕФ в сотрудничестве с УСВН предоставляет гарантии защиты детей и оказывает психосоциальную помощь детям-жертвам в ходе проведения с ними бесед. УСВН использует также подход, учитывающий интересы жертв, при разработке систем, позволяющих минимизировать дальнейший вред для жертв и получить достаточно качественные и достоверные доказательства, чтобы их можно было использовать в ходе судебных разбирательств. Правозащитные компоненты миротворческих операций и УВКПЧ способствуют сбору и оценке информации, поступающей от жертв и из других источников, дают рекомендации в отношении мер защиты, проводят оценку эффективности мер защиты в контексте расследований и поддерживают национальные судебные процессы.

63. Секретариат в рамках взаимодействия с ключевыми партнерами, включая ЮНИСЕФ и УВКБ, подготовил для МИНУСКА конкретный протокол по вопросам информирования и обмена информацией в связи с предполагаемыми случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций, в том числе миротворцев Организации Объединенных Наций и личного состава сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые действуют в Центральноафриканской Республике. В МООНСДРК и МИНУСКА межучрежденческая координация была сосредоточена на упорядочении обмена информацией, мо-

билизации ресурсов и расширении масштабов оказания помощи жертвам в целях предоставления им неотложных медицинских и психосоциальных услуг независимо от принадлежности предполагаемого правонарушителя.

## **VII. Усиление мер реагирования**

### **A. Совершенствование процедуры информирования**

64. После рассмотрения доклада Группы по внешнему независимому обзору были приняты меры для укрепления уже обязательного режима немедленного оповещения о всех предполагаемых случаях сексуального насилия. В феврале 2016 года Секретариат проинформировал все миротворческие операции и специальные политические миссии об усовершенствованных процедурах информирования и необходимости укрепления внутриорганизационной координации. Миссиям было предписано при представлении сведений в Центральные учреждения в дополнение к руководителям Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и УСВН информировать Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Юриконсульта и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В рекомендации указывалось, что вся информация в связи с сообщениями о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в отношении детей должна также передаваться ЮНИСЕФ и Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Эти меры обусловлены абсолютной необходимостью доводить обвинения до сведения старших должностных лиц и опираются на положения директивной записки от 15 июня 2015 года, направленной в МИНУСКА совместно Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и УВКПЧ, после чего в октябре 2015 года до сведения всех миротворческих и политических миссий были доведены руководящие принципы в отношении реагирования на предполагаемые случаи серьезных нарушений прав человека и информирования о них.

65. Кроме того, были созданы дополнительные внутренние механизмы информирования. Директор-исполнитель ЮНИСЕФ требует, чтобы о серьезных обвинениях в сексуальном насилии в отношении детей сообщали его канцелярии в течение 36 часов с момента получения такой информации. УВКПЧ создало внутреннюю систему оповещения, предусматривающую непосредственное уведомление Верховного комиссара и совершенствование процедур, содержащих конкретные указания в отношении рассмотрения сообщений о предполагаемых случаях и принятия последующих мер. Эти системы оповещения позволяют ускорить и лучше координировать меры реагирования, включая постоянное взаимодействие с государствами-членами по вопросу привлечения к ответственности.

## **В. Повышение эффективности и координация расследований**

66. В зависимости от принадлежности предполагаемого правонарушителя за расследование обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и других нарушениях прав человека отвечают государства-члены, УСВН<sup>5</sup> и УВКПЧ или же, если предполагаемый правонарушитель является сотрудником учреждения, фонда или программы, данная ответственность ложится на их соответствующий следственный орган. Группа предложила создать дополнительный постоянный следственный орган для решения вопросов, связанных с обеспечением сохранности доказательств и учета интересов жертв в ходе таких расследований. Вопрос о возможности создания такого органа рассматривается Генеральным секретарем. Параллельно с этим Генеральный секретарь занимается решением вопросов, вызвавших обеспокоенность Группы.

67. В целях обеспечения сохранности доказательств до проведения расследования в большинстве операций по поддержанию мира были созданы группы экстренного реагирования, и Секретариат издал для них временное практическое руководство. В апреле 2016 года в МИНУСКА был проведен вводный курс подготовки для работы в условиях конкретной миссии, а затем аналогичная подготовка была проведена и в других миссиях.

68. УСВН разрабатывает комплексную программу учебной подготовки, основанную на единых стандартах проведения расследований, и осуществляет внутреннюю общесистемную подготовку для повышения потенциала в области проведения расследований. Недавно Управлением был разработан двухдневный курс по вопросам надлежащего и деликатного проведения бесед с детьми в контексте расследований. В данных программах приняли участие ЮНИСЕФ, ПРООН, Отдел полиции Организации Объединенных Наций и Департамент по вопросам охраны и безопасности.

69. Что касается обеспечения соблюдения требований, то в полевых миссиях были созданы постоянные целевые группы и должности координаторов по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. К числу их функций относится обеспечение того, чтобы жертвы получали незамедлительную помощь, чтобы безотлагательно принимались надлежащие меры реагирования на заявления о нарушениях, чтобы информировались соответствующие подразделения и чтобы предпринимались действия по обеспечению сохранности доказательств.

70. Кроме того, Секретариат обратился к государствам-членам с просьбой предоставить образцы ДНК военнослужащих воинских контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений, которые предположительно виновны в действиях, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, в целях содействия проведению расследований в отношении заявлений о надругательствах и урегулированию претензий, связанных с отцовством.

---

<sup>5</sup> Когда речь идет о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, в некоторых случаях Управление служб внутреннего надзора передает расследования Департаменту полевой поддержки.

## **С. Уголовная ответственность**

71. Что касается уголовной ответственности, то в отношении переданных дел конкретных категорий персонала применяются различные правовые режимы. Правовой статус личного состава воинских контингентов Организации Объединенных Наций регулируется меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и государством, предоставившем войска. Такие меморандумы разрабатываются на основе типового меморандума о взаимопонимании (см. A/C.5/66/8, глава 9), в соответствии с которым государство, предоставляющее войска, сохраняет за собой исключительную юрисдикцию. На должностных лиц, включая сотрудников Организации Объединенных Наций, и экспертов в командировках (таких как военные наблюдатели и сотрудники гражданской полиции) распространяется правовой режим, созданный в рамках соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках. Сотрудники сформированных полицейских подразделений имеют статус экспертов в командировках, и на них распространяется такой же режим уголовной ответственности. Соответствующие процедуры излагаются в меморандумах о взаимопонимании, заключенных со странами, предоставляющими полицейские контингенты.

72. Генеральный секретарь призывает Специальный комитет по вопросу об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций вновь рекомендовать заключить международную конвенцию об уголовной ответственности персонала Организации Объединенных Наций за преступления, совершенные в операциях по поддержанию мира. Вопрос об уголовной ответственности представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, зависит в каждом конкретном случае от действующих механизмов (таких как двусторонние договоренности между государством, предоставляющим силы, и принимающим государством). В большинстве случаев государство происхождения сохраняет исключительную юрисдикцию.

73. Поскольку полномочиями на применение мер наказания и на уголовное преследование военнослужащих воинских контингентов обладают исключительно государства-члены, Секретариат продолжает работать с национальными властями в целях обеспечения четких результатов и общественной подотчетности. Кроме того, УВКПЧ поддерживает систематические контакты с государствами-членами относительно обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также других серьезных нарушениях прав человека, связанных с действиями международных сил, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, и сотрудничает с национальными властями для обеспечения оперативного и беспристрастного расследования этих обвинений и предоставления жертвам доступа к средствам правовой защиты и возмещения ущерба.

74. Генеральный секретарь принял и осуществил представленную Группой рекомендацию о том, что Организации следует принять подход к вопросам неподсудности, предполагающий сотрудничество и активное участие сотрудников Организации Объединенных Наций в вопросах привлечения к ответственности. Всем подразделениям Организации Объединенных Наций было рекомендовано незамедлительно информировать Управление по правовым вопро-

сам о потенциальных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые могут затрагивать статус, привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций и ее персонала. Направляемые государствам-членам запросы об оказании судебной помощи и сотрудничестве в рамках национальных расследований рассматриваются в оперативном порядке, и приоритетность их удовлетворения устанавливается таким образом, чтобы обеспечить максимально широкое сотрудничество.

75. С марта 2016 года Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки осуществляют совместно со Специальным координатором широкое взаимодействие с государствами-членами, в том числе странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросам правосудия и привлечения к ответственности. По состоянию на июнь 2016 года состоялось четыре совещания, целью которых было запросить мнения государств-членов о возможности организации их национальными властями проведения заседаний военных трибуналов на месте в отношении преступлений, совершенных в принимающей стране, и о том, потребует ли это изменения их нынешнего законодательства. Рассмотрение этих вопросов продолжается (см. пункт 82).

76. Генеральный секретарь продолжает издавать дополнительные указания для руководителей миссий в отношении стандартов и процедур передачи в Центральные учреждения сообщений о ненадлежащем поведении, которое может квалифицироваться как уголовное преступление, включая сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, для обеспечения последующей передачи данных сообщений судебным органам соответствующих государств.

77. В случае подтверждения сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах любые суммы, выплата которых была приостановлена или которые причитаются соответствующему лицу или соответствующим лицам, конфискуются с момента инцидента и перечисляются в Целевой фонд. Сумма в размере уже произведенных или потенциальных будущих выплат вычитается из суммы будущих платежей соответствующему государству-члену.

78. В ответ на призыв государств-членов обеспечить надежные системы привлечения к ответственности Генеральный секретарь принял решение представить информацию о числе обоснованных обвинений по отдельным странам. Опубликование информации по отдельным странам служит для государств-членов дополнительным стимулом к тому, чтобы продемонстрировать принятие ими быстрых и решительных мер по реагированию на случаи, к которым причастен их персонал. Кроме того, открытые доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, вызвали быструю реакцию со стороны государств-членов, при этом некоторые из них направили миссии по расследованию на местах.

## **D. Открытость информации**

79. Секретариат продолжает поддерживать контакты с государствами-членами для отслеживания хода рассмотрения дел и обнародования их резуль-

татов. В рамках таких контактов направляются официальные и неофициальные, письменные и устные просьбы о предоставлении подробной обновленной информации, касающейся процедур и мер наказания, применяемых в конкретных случаях. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека поддерживают контакты непосредственно с постоянными представителями, военными и полицейскими представителями, советниками, представителями региональных организаций и другими национальными должностными лицами по конкретным вопросам, вызывающим обеспокоенность. Секретариат будет продолжать публиковать запросы о предоставлении информации, на которые не были получены ответы, до тех пор пока соответствующее государство-член не уведомит его о результатах рассмотрения дела.

80. В настоящее время принимаются дополнительные меры в отношении обеспечения открытости информации. Секретариат через Департамент общественной информации разрабатывает новый веб-сайт для распространения информации о мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, который, как планируется, начнет свою работу в третьем квартале 2016 года. Цель этого веб-сайта заключается в том, чтобы стать единым центром для получения информации о политике и процедурах, о ходе рассмотрения сообщений и о порядке информирования о предполагаемых случаях.

81. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады и издает ежегодные информационные циркуляры для сотрудников о рассмотрении дел, по которым были установлены факты нарушений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

82. Старшие должностные лица все чаще информируют государства-члены по этому вопросу. Помимо двух неофициальных брифингов, организованных Председателем Генеральной Ассамблеи в апреле и мае 2016 года, во втором квартале 2016 года были проведены неофициальные брифинги в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира и в Пятом комитете. Кроме того, в период с марта по июнь 2016 года были проведены четыре консультационных совещания с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; на данных совещаниях обсуждались рекомендации Группы, направленные на более эффективное привлечение к ответственности с уделением особого внимания тому, чтобы пострадавшее лицо добивалось правосудия посредством обеспечения оперативного судебного преследования предполагаемых виновников либо на месте в соответствии с национальным законодательством стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, либо на территории самой страны, предоставляющей воинские или полицейские контингенты. В соответствии с другими рекомендациями Группы Секретариат будет и впредь в полной мере сотрудничать в рамках проведения расследований и судебных разбирательств, обеспечивая при этом надлежащие гарантии соблюдения прав жертв.

83. Секретариат занимается также сбором и анализом информации о соответствующих положениях, политике и руководствах, связанных с военным правом и системой военной юстиции в государствах-членах, для информирования вовлеченных сторон о законах и нормативных положениях, регулирующих пове-

дение военнослужащих, где бы они ни находились. Данная информация будет размещена на веб-сайтах операций по поддержанию мира к четвертому кварталу 2016 года.

84. В своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея просила включать в будущие ежегодные доклады о специальных мерах информацию о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательства со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, а также со стороны персонала Организации Объединенных Наций и персонала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

### **VIII. Силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций**

85. Что касается обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, то основную ответственность за осуществление мониторинга, проведение расследования и представление информации несет Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Возможности данного управления и других соответствующих субъектов по сбору и представлению информации зависят от того, будет ли обеспечено развертывание присутствия УВКПЧ на местах в конкретных условиях, имеется ли доступ к объектам, где произошли нарушения, и доступ к пострадавшим и другим источникам информации и имеются ли возможности для систематического проведения мониторинга и представления информации, а также от факторов, связанных с необходимостью обеспечения защиты жертв. Более того имеются лишь ограниченные возможности использования мер принуждения, которые позволяли бы обеспечивать сотрудничество вовлеченных государств (в частности, для содействия получению доступа к личным делам персонала или принятия страной дисциплинарных мер и мер защиты).

86. В рамках своих основных функций правозащитный компонент в составе миссии осуществляет регулярный мониторинг, проведение расследований и представление информации. В случае поступления сообщений о нарушениях прав человека, в том числе сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, правозащитный компонент проводит расследование в координации с советниками по вопросам защиты женщин и детей. УВКПЧ оказывает поддержку правозащитным компонентам в рамках применения испытанной методологии, основанной на соблюдении основных принципов, в том числе защиты наилучших интересов жертв и непричинения вреда. Что касается других предполагаемых нарушений прав человека, то правозащитные компоненты проводят мероприятия по установлению фактов и взаимодействуют с пострадавшими, свидетелями и другими вовлеченными субъектами в целях подтверждения соответствующих сообщений и обеспечения компенсации пострадавшим.

87. На основе информации, собранной в рамках проверки данных сообщений, на страновом и международном уровнях проводится информационно-разъяснительная работа и принимаются соответствующие меры. Руководство миссий обязано вместе с Департаментом операций по поддержанию мира или

Департаментом по политическим вопросам и УВКПЧ сообщать об обвинениях в отношении представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, а также выступать на страновом уровне с демаршами, обращенными к соответствующим региональным организациям или вовлеченным государствам. На международном уровне Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в тесной координации с Департаментом операций по поддержанию мира или Департаментом по политическим вопросам, а также со специальными представителями Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта взаимодействует с вовлеченными государствами, с тем чтобы информировать их и обращаться к ним с просьбой о проведении расследования, обеспечивая надлежащие гарантии для жертв, и о судебном преследовании в соответствующих случаях.

88. УВКПЧ обратилось к нескольким странам и региональным организациям, включая Бурунди, Габон, Грузию, Демократическую Республику Конго, Марокко, Уганду, Францию и Европейский союз, с заявлениями о серьезных нарушениях прав человека и злоупотреблениях, в том числе о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций. Большинство из этих государств-членов начали национальные расследования в отношении данных заявлений, и в ходе некоторых из данных расследований были проведены поездки на места. УВКПЧ отслеживает ход рассмотрения заявлений и принятия последующих мер. Управление поддерживает также диалог с вовлеченными государствами-членами, стремясь создать стимулы к обеспечению привлечения к ответственности и призывая предоставить пострадавшим доступ к средствам правовой защиты и возмещения ущерба.

89. О нарушениях со стороны представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, сообщается в представляемых Совету Безопасности докладах Генерального секретаря, а также в докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Информация о тенденциях и видах сексуального насилия, в том числе совершаемого представителями сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, содержится также в представляемых Совету ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. В резолюции 2272 (2016) Совета содержится обращенный к соответствующим структурам Организации Объединенных Наций призыв и впредь включать сообщения о сексуальном насилии, совершаемом представителями сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и миротворческих сил, в свои очередные доклады, представляемые Генеральному секретарю

90. В соответствии с просьбой, высказанной Советом Безопасности в его резолюции 2272 (2016), всем государствам, которые развертывают силы, не находящиеся под командованием Организации Объединенных Наций, следует принимать надлежащие меры в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводить оперативное, всестороннее и независимое расследование обвинений, привлекать виновных к ответственности и репатриировать подразделения, когда имеются достоверные доказательства широкомасштабных или системных надругательств.

## IX. Заключение

91. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой глобальное зло, которое глубоко затрагивает не только Организацию Объединенных Наций, но и, в том числе, семьи, общины, предприятия, религиозные учреждения и правительства. К Организации Объединенных Наций и ее персоналу предъявляются высочайшие международные требования — как, по сути, и должно происходить. Организация сможет добиться соответствия этим требованиям только в том случае, если будет честно говорить о своих недостатках и надлежащим образом обеспечит наращивание и мобилизацию своих ресурсов. Мужчины и женщины, которые каждый день бесстрашно и достойно несут свою службу, прежде всего те, кто жертвует своей жизнью во имя Организации Объединенных Наций, заслуживают, как минимум, того, чтобы мировое сообщество вновь обрело твердую веру в Организацию.

92. Чтобы это стало реальностью, государства-члены и все те, кто несет службу под флагом Организации Объединенных Наций, должны считать себя лично причастными к этому делу. Каждый исполнитель должен стремиться подавать пример своими действиями и быть образцом для подражания.

93. Генеральный секретарь вновь заявляет о своей неизменной приверженности борьбе с проблемой сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подчеркивая совместную решимость государств-членов и Организации и позиционируя Организацию Объединенных Наций как образцовую организацию на глобальном уровне. Это — наша цель, и мы привержены ее достижению.

94. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

## Приложение

### Действия, предпринимаемые в ответ на рекомендации Группы по внешнему независимому обзору

#### Рекомендация 1

**Признать, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев независимо от того, действует ли предполагаемый нарушитель под командованием Организации Объединенных Наций или нет, являются одной из форм сексуального насилия в связи с конфликтом, что требует принятия мер в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций в области прав человека.**

*Частично принята; см. A/71/97, пункты 5, 6, 9, 13, 14, 33, 41, 58 и 64*

1. Организация Объединенных Наций признает, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства независимо от принадлежности правонарушителя должны рассматриваться через призму прав человека и с учетом интересов жертв. Организация Объединенных Наций отмечает, что не все случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств могут считаться сексуальным насилием в связи с конфликтом и что решение о том, признавать их таковыми или нет, должно приниматься в каждом конкретном случае. Этот вопрос ранее рассматривался в 2011 году руководящим комитетом инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах», который пришел к выводу о том, что сексуальное насилие, связанное с конфликтом, не должно автоматически приравниваться к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам или отождествляться с ними. Руководящий комитет выделил сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в качестве отдельной проблемы, признал сложную природу данного преступления, связанного с конфликтом, и отметил имеющиеся различные подходы. К концу 2016 года будет завершена разработка официальной политики, в которой будет четко сформулировано, в каких практических случаях сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства считаются сексуальным насилием в связи с конфликтом, в частности будут приведены конкретные критерии, позволяющие принять соответствующее решение, и определен порядок применения правозащитного подхода.

#### Рекомендация 2

**В составе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) следует создать группу по координации, непосредственно подотчетную Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека, в целях осуществления надзора за мерами реагирования на сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и их координации. В функции этой группы будут входить мониторинг, представление отчетности и проверка сообщений о сексуальных надругательствах, анализ данных для отслеживания тенденций и практики в целях повышения эффективности предупреждения и привлечения к ответственности, а также контроль за осуществлением рекомендаций Группы.**

*Частично принята и выполнена; см. A/71/97, пункты 10, 11, 26, 27, 29, 30, 33, 59, 61 и 63*

2. Организация Объединенных Наций признает необходимость повышения эффективности координации в рамках всей системы для обеспечения того, чтобы усилия по предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них осуществлялись более слаженно и были стратегически согласованы на уровне старшего руководства. Генеральный секретарь считает, что было бы преждевременным предлагать создание постоянной группы. Тем не менее в настоящее время рассматривается вопрос о продлении мандата Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства сверх первоначального 11-месячного срока, который заканчивается в начале 2017 года; это позволило бы обеспечить непрерывность деятельности и прочную основу для дальнейшей работы по этому вопросу нового руководства Организации.

### **Рекомендация 3**

**Для поддержки группы по координации следует создать рабочую группу в составе экспертов (включая специалистов, имеющих опыт решения проблемы сексуального насилия со стороны представителей международных сил) и представителей стран, предоставляющих войска. Рабочей группе следует разработать единую стратегию на основе гармонизации имеющихся стратегий в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и прав человека и разработать процедуры для содействия привлечению к уголовной ответственности за сексуальное насилие.**

*Частично принята и выполнена; см. A/71/97, пункты 27, 28 и 30*

3. Созданная общесистемная рабочая группа под председательством Специального координатора эффективно выполняет свои функции, и следует обеспечить ее работу на протяжении всего срока действия мандата Специального координатора. В состав Рабочей группы входят специалисты по правам человека, проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом и защите детей.

### **Рекомендация 4**

**Ввести требование незамедлительно доводить до сведения руководителя правозащитного компонента на местах или в миссии или сотрудника по представлению информации все сообщения о сексуальном насилии; в случае сексуального насилия в отношении детей — информировать сотрудника по вопросам защиты детей, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; в случае сексуального насилия в отношении взрослых лиц — информировать Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; и обо всем вышеперечисленном информировать группу по координации.**

*Принята и выполнена; см. A/71/97, пункты 64 и 65*

### Рекомендация 5

**Создать под руководством группы по координации профессиональную следственную группу, которая может быть оперативно развернута при поступлении сообщений о совершении миротворцами сексуального насилия, связанного с конфликтом.**

*На рассмотрении; см. A/71/97, пункты 18, 21, 46, 61, 65–69 и 86–88*

4. Организация Объединенных Наций признает необходимость повышения эффективности деятельности по расследованию сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также последующих мер. Государства-члены, Управление служб внутреннего надзора, УВКПЧ и следственные подразделения учреждений, фондов и программ проводят расследования сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также других нарушениях прав человека. Организация Объединенных Наций взаимодействует с государствами-членами для повышения эффективности следственной деятельности. Параллельно с этим для обеспечения сохранности доказательств до проведения расследования в большинстве операций по поддержанию мира были созданы группы экстренного реагирования.

### Рекомендация 6

**Поручить рабочей группе провести в Организации Объединенных Наций обзор политики конфиденциальности для обеспечения надлежащего баланса между осознанным согласием, защитой и ответственностью.**

*Принята и находится в процессе выполнения; см. A/71/97, пункты 61, 63 и 76*

5. В настоящее время ведется разработка единой согласованной политики, в которой определялись бы критерии в отношении раскрытия информации и порядок обращения с конфиденциальной информацией и ее обработки в целях обеспечения привлечения к ответственности и которая применялась бы в рамках всей системы.

### Рекомендация 7

**Создать целевой фонд для оказания специальных услуг жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом.**

*Принята и выполнена; см. A/71/97, пункты 59, 60, 63, 69 и 77*

### Рекомендация 8

**На основе переговоров со странами, предоставляющими войска, следует выработать положения для обеспечения судебного преследования, в том числе путем предоставления принимающим странам субсидиарной юрисдикции в отношении совершаемых миротворцами преступлений, связанных с сексуальным насилием.**

*На этапе обсуждения с государствами-членами; см. A/71/97, пункты 19, 20, 70–73, 75, 78 и 90*

6. Организация Объединенных Наций признает необходимость добиваться правосудия в интересах жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

гательств и в полной мере обеспечивать привлечение виновных к ответственности. Государства-члены всегда соглашались предоставлять войска только при том условии, что они будут обладать исключительной уголовной юрисдикцией в отношении своих военнослужащих в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Для определения способов укрепления подотчетности проводятся обширные консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

#### **Рекомендация 9**

**Обеспечить на основе переговоров включение в соглашения со странами, предоставляющими войска, положений об обеспечении транспарентности и сотрудничества в вопросах привлечения к ответственности.**

*Обсуждается с государствами-членами; см. A/71/97, пункты 19, 20, 22–24, 37, 71, 73, 75 и 77–84*

7. После того как в 2012 году Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и Генеральная Ассамблея утвердили типовой меморандум о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, Секретариат уведомил все государства-члены, предоставляющие свои контингенты, об изменениях, касающихся требований в отношении военнослужащих в составе предоставляемых контингентов, в том числе в отношении дисциплины и привлечения к ответственности. Соответствующие изменения были внесены с целью обеспечить транспарентность и сотрудничество по вопросам привлечения к ответственности. Дополнительные меры, которые будут выработаны в ходе обсуждений с государствами-членами, будут при условии согласия государств-членов официально включены в проект меморандума о взаимопонимании.

#### **Рекомендация 10**

**Принять подход к вопросам неподсудности, который предполагает сотрудничество и активное участие персонала Организации Объединенных Наций в процессах обеспечения привлечения к ответственности.**

*Принята и выполнена; см. A/71/97, пункты 74 и 76*

8. Организация Объединенных Наций через Управление по правовым вопросам поручила всем подразделениям Организации Объединенных Наций незамедлительно информировать Управление о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые могут затрагивать статус, привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций и ее персонала. Направляемые государствам-членам запросы об оказании судебной помощи и сотрудничестве в рамках национальных расследований, связанных со случаями сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, рассматриваются оперативно и в приоритетном порядке в целях обеспечения максимально широкого сотрудничества. Определены сроки, связанные с незамедлительным рассмотрением таких дел, а также механизм регулярной отчетности о соблюдении этих сроков.

## Рекомендация 11

**Выработать на основе переговоров со странами, предоставляющими войска, положения о проведении в отношении военнослужащих проверочных мероприятий, которые по меньшей мере соответствовали бы стандартам, закрепленным в политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.**

*Частично принята и находится в процессе выполнения; см. A/71/97, пункты 48–50 и 52*

9. В соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций, Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и другими соответствующими стандартами Организации Объединенных Наций Секретариат стремится к тому, чтобы весь персонал проявлял высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, в том числе уважал права человека и был привержен их соблюдению. Сотрудничество государств-членов и проведение эффективных проверочных мероприятий в отношении их персонала до развертывания или назначения играют важнейшую роль для обеспечения соответствия стандартам Организации Объединенных Наций и крайне важны для осуществления Секретариатом надлежащего контроля. Применение стандартов, связанных с проверками на предмет соблюдения прав человека, действительно позволило усовершенствовать процесс отбора персонала на ключевые должности. Начиная с 2012 года, в соответствии с политикой проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека государствам-членам, которые назначают или предоставляют персонал для несения службы в Организации Объединенных Наций, предлагается проводить проверочные мероприятия в отношении их персонала и подтвердить, что они не совершали уголовных преступлений и/или нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также что в их отношении не выдвигались соответствующие обвинения. Секретариат изучает информацию относительно соблюдения прав человека кандидатами на старшие должности в целях надлежащего проведения проверочных мероприятий. Однако более систематическому применению данного подхода препятствуют ограниченные возможности. Генеральный секретарь принял решение создать специальную структуру для проведения проверочных мероприятий, которая будет обеспечена достаточными ресурсами и будет удовлетворять потребности всей Организации Объединенных Наций; в этой связи предлагается создать две должности, финансирование которых будет осуществляться со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на 2016/17 год. Генеральная Ассамблея не утвердила выделение испрашиваемых ресурсов, в связи с чем будут проведены обсуждения о том, каким образом будут выполняться соответствующие задачи.

**Рекомендация 12**

**Вести всеобъемлющую и постоянно обновляемую базу данных УВКПЧ по правам человека.**

*Частично принята и находится на рассмотрении; см. A/71/97, пункты 31 и 32*

10. Необходимость разработки комплексной и постоянно обновляемой базы данных для отслеживания сообщений и случаев, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, признается. Под руководством Специального координатора продолжается работа, направленная на повышение эффективности общесистемных средств хранения данных о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и вынесения рекомендаций в отношении возможного размещения базы данных.

---