

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
13 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 14 повестки дня

**Комплексное и скоординированное
осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций в экономической,
социальной и смежных областях и последующая
деятельность в связи с ними**

**Письмо Постоянного наблюдателя от Святого Престола
при Организации Объединенных Наций от 6 октября
2017 года на имя****Генерального секретаря**

Имею честь препроводить настоящим документ, озаглавленный «Удовлетворение потребностей беженцев и мигрантов: 20 направлений действий», который был подготовлен Святым Престолом в качестве официального материала для консультаций и межправительственных переговоров, касающихся глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции (см. приложение).

Документ «20 направлений действий», в основу которого легли опыт и рассуждения Католической церкви, был разработан по итогам проведенных по всему миру активных консультаций и получил, в частности, одобрение Папы Франциска.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 14 повестки дня.

(Подпись) Архиепископ Бернадито Ауса
Постоянный наблюдатель от Святого Престола

* Переиздано по техническим причинам 27 октября 2017 года.



Приложение к письму Постоянного наблюдателя от Святого престола при Организации Объединенных Наций от 6 октября 2017 года на имя Генерального секретаря

Удовлетворение потребностей беженцев и мигрантов: 20 направлений действий

На протяжении веков перемещающееся население получает от Католической церкви помощь и пользуется особым вниманием со стороны священников. Сегодня ввиду самого масштабного в современной истории вынужденного перемещения народов Церковь считает крайне необходимым продолжать эту работу в сотрудничестве с международным сообществом в знак солидарности с ними.

Несмотря на то, что из-за преследований, насилия, стихийных бедствий и ужасов нищеты огромное число людей были вынуждены покинуть свои дома, миграция должна признаваться не как новый феномен, а как проявление естественной реакции человека на кризисные ситуации и как свидетельство врожденного стремления каждого человека обрести счастье и жить в лучших условиях. Сложившаяся ситуация с присущими ей важными культурными и духовными аспектами оказывает значительное влияние на взгляды и поведение людей во всем мире.

Даже в условиях нынешнего кризиса опыт учит тому, что эффективные коллективные меры реагирования все же имеются. Церковь готова сотрудничать с международным сообществом в целях популяризации и принятия таких мер для защиты достоинства, прав и свобод всех перемещающихся в данный период лиц, в том числе вынужденных мигрантов, жертв торговли людьми, просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Осуществляемые в Организации Объединенных Наций процессы подготовки глобальных договоров, один из которых будет касаться безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а другой — беженцев, предоставляют уникальную возможность для принятия коллективных мер на основе международного сотрудничества и общей ответственности.

Церковь уже высказала свое мнение по многим вопросам, которые будут включены в эти глобальные договоры и, исходя из своего многостороннего и многолетнего духовного опыта, хотела бы внести активный вклад в оба процесса. В знак поддержки этой инициативы отдел Ватикана по вопросам мигрантов и беженцев (Дикастерия по содействию целостному развитию человека) подготовил в консультации с различными епископскими конференциями и действующими на местах католическими неправительственными организациями следующие «20 направлений действий». Они были одобрены Папой Римским. Этот документ основан на передовой церковной практике удовлетворения потребностей мигрантов и беженцев на низовом уровне. Он не является исчерпывающим изложением церковного учения о мигрантах и беженцах, а содержит практические соображения, которые католические и прочие активисты могут использовать, включать и развивать в рамках проводимого ими диалога с правительствами с целью заключения глобальных договоров.

В документе «20 направлений действий» рекомендуется принять такие эффективные и проверенные меры, которые совместно представляют собой комплексный ответ на нынешние проблемы. Суть этих направлений действий, вытекающих из учения Папы Франциска, можно выразить четырьмя словами: принимать, защищать, поощрять и интегрировать. Каждое из этих слов является активным глаголом и призывом к действиям. Исходя из того, что в настоящее время представляется возможным, конечная цель этих действий заключается в создании инклюзивного и надежного общего дома для всех. Мы искренне надеемся на то, что эти направления деятельности станут полезными ориентирами для директивных органов и всех сторон, которые заинтересованы в улучшении положения мигрантов, беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц, особенно тех, кто находится в наиболее уязвимом положении.

Как показывают эмпирические данные, процесс миграции становится все менее однородным. Это затрудняет проведение четкого различия между мигрантами и беженцами. Нередко их потребности весьма схожи, если не идентичны. Поэтому в процессе разработки и согласования этих двух договоров надо стремиться к обеспечению максимально возможной степени согласованности между ними. Кроме того, оба договора должны оказывать реальное воздействие на жизнь людей и поэтому они должны включать целевые показатели и задачи, которые должны выполняться, а также механизмы отчетности.

Отдел по вопросам мигрантов и беженцев предлагает эти 20 направлений действий в качестве своего вклада в процесс разработки, согласования и принятия к концу 2018 года глобальных договоров по проблемам мигрантов и беженцев. Руководствуясь учением Папы Франциска, этот отдел всецело поддерживает принципы, закрепленные в этих направлениях действий, и надеется на сотрудничество с международным сообществом с расчетом на включение этих принципов в глобальные договоры.

I. Принимать: расширять безопасные и законные каналы для перемещения мигрантов и беженцев

Миграция должна носить безопасный, законный и упорядоченный характер, и решение мигрировать должно приниматься на добровольной основе. В связи с этим предлагаются следующие направления действий:

1. Рекомендовать государствам запретить произвольные и коллективные высылки. Принцип невысылки должен всегда соблюдаться. Этот принцип подразумевает, что исходить следует из конкретной ситуации, в которой оказалось то или иное лицо, а не из того, насколько «безопасной» считается та или иная страна. Государствам следует избегать использования списков безопасных стран, поскольку такие списки зачастую не позволяют удовлетворять потребности беженцев в защите.
2. Рекомендовать государствам и всем заинтересованным сторонам увеличить количество и расширить спектр альтернативных законных каналов для безопасной и добровольной миграции и переселения при полном соблюдении принципа невысылки. Например:
 - а) внедрять практику предоставления гуманитарных виз или, в случае наличия такой практики, расширять ее применение как одной из национальных приоритетных стратегий;

b) поощрять более широкое использование студенческих виз, в том числе выдачу таких виз для участия в программах профессионально-технического обучения и стажировок, а также для получения формального образования всех уровней;

c) внедрять программы, предусматривающие создание гуманитарных коридоров и предоставляющие право законного въезда при наличии гуманитарной визы людям, которые оказались в особо уязвимом положении, включая лиц, вынужденных покинуть свою страну из-за конфликтов и стихийных бедствий;

d) принимать законодательство, позволяющее осуществлять интеграцию мигрантов и беженцев в местных общинах при содействии отдельных граждан, общин и организаций;

e) принимать меры по переселению беженцев или в том случае, если такие меры уже являются частью правовой базы, увеличивать число переселяемых беженцев до уровня, который позволил бы удовлетворить связанные с переселением ежегодные потребности, обозначенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

f) предоставлять визы для воссоединения семей или в том случае, если такая практика уже существует, увеличивать число выдаваемых виз этой категории, в частности для воссоединения всех членов семей (в том числе бабушек и дедушек, братьев и сестер и внуков);

g) принять на национальном уровне меры, которые позволяли бы лицам, вынужденным спасаться бегством от вооруженных конфликтов, преследований или широкомасштабного насилия в своих странах происхождения, незамедлительно получать убежище — пусть и на временной основе — в соседних государствах, например, например такие, как предоставление им статуса временной защиты;

h) ответственный и достойный прием мигрантов и беженцев

начинается с предоставления им достойного и надлежащего жилья. Массовое проживание просителей убежища и беженцев в одном месте не дало положительных результатов. Наоборот, в таких местах люди снова становятся уязвимыми и начинают испытывать трудности. В рамках более широкомасштабных программ по приему беженцев, к реализации которых уже приступили в различных местах, предпочтение, судя по всему, отдается индивидуальному подходу, что позволяет повысить качество услуг и гарантии успеха¹.

3. Рекомендовать государствам разработать такую стратегию национальной безопасности, в которой будут в полной мере учитываться безопасность и права человека всех мигрантов, просителей убежища и беженцев, оказавшихся на их территории. Например:

a) проводить профессиональную подготовку по международным стандартам в области прав человека и нормам международного беженского права для государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов, работающих в приграничных районах;

¹ Папа Франциск, обращение к участникам Международного форума по проблемам миграции и мира, 21 февраля 2017 года.

b) принимать на национальном уровне меры, направленные прежде всего на удовлетворение потребностей и улучшение уязвимого положения лиц, желающих получить убежище, включая предоставление им доступа к основным услугам еще до решения вопроса о правовом статусе заявителя;

c) принимать на национальном уровне меры в области безопасности, в которых приоритетное внимание уделялось бы обеспечению безопасности и защиты беженцев и просителей убежища, спасающихся бегством от вооруженных конфликтов, преследований или широкомасштабного насилия и стремящихся как можно скорее найти безопасное убежище, с использованием для этого оперативного процесса проверки и приема указанных лиц;

d) принимать на национальном уровне меры, в рамках которых предпочтение отдавалось бы не содержанию под стражей лиц, стремящихся попасть на территорию того или иного государства, а альтернативным вариантам.

II. Защищать: обеспечивать осуществление прав и достойные условия жизни мигрантов и беженцев

Церковь настаивает на важности разработки целостного и комплексного подхода с упором на принцип главенства человеческой личности. Использование целостного подхода действительно остается наиболее эффективным способом выявления и преодоления вредных стереотипов, предотвращения стигматизации какого-либо человека по тем или признакам, а также учета всех характеристик и основополагающих аспектов личности в целом.

Надлежащее осуществление прав человека поистине благотворно сказывается как на мигрантах, так и на странах происхождения и принимающих странах. Предлагаемые меры не являются лишь уступкой мигрантам. Они отвечают интересам и мигрантов, и принимающих обществ, и международного сообщества в целом. Поощрение и уважение прав человека и достоинства мигрантов обеспечивает полное уважение прав и достоинства каждого члена общества².

Мигранты, просители убежища и беженцы должны приниматься как личности — достойным образом и при полном уважении их прав человека вне зависимости от их миграционного статуса. Хотя каждое государство имеет право регулировать свой пограничный режим и осуществлять контроль за границами, мигранты и беженцы должны приниматься на основе соответствующих обязательств по международному праву, включая международные стандарты в области прав человека и нормы международного беженского права. Чем больше существует альтернативных и законных каналов для мигрантов и беженцев, тем меньше вероятность того, что они подвергнутся эксплуатации со стороны преступных сетей и станут жертвами торговли людьми или эксплуатации и надругательств в контексте незаконного ввоза мигрантов.

Право на жизнь является самым основным гарантом гражданских и политических свобод. Статья 6 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого чело-

² Заявление Постоянного наблюдателя от Святого Престола при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве на 29-й сессии Совета по правам человека в ходе интерактивного диалога со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов, Женева, 15 июня 2015 года.

века. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни»³. Любые меры реагирования, принимаемые по отношению к мигрантам, беженцам и просителям убежища, в частности в ходе поисково-спасательных операций, должны быть направлены в первую очередь на обеспечение и защиту права на жизнь всех лиц вне зависимости от их статуса. В связи с этим предлагаются следующие направления действий:

4. Рекомендовать государствам, откуда происходят значительные потоки трудящихся-мигрантов, принимать директивные и практические меры, обеспечивающие защиту граждан, решивших эмигрировать. Например:

а) создавать национальные системы предотъездной информации и проводить обучение, которое позволило бы гражданам и работодателям, а также государственным служащим и сотрудникам правоохранительных органов, работающим в приграничных районах, распознавать признаки принудительного труда или торговли людьми;

б) требовать регулирования на национальном уровне деятельности агентов по найму и их сертификации;

с) сформировать на министерском уровне отдел, занимающийся вопросами диаспоры;

д) принимать на национальном уровне меры для защиты интересов диаспоры и общин мигрантов за рубежом и оказания им помощи, в том числе путем предоставления консульской защиты и юридических услуг.

5. Рекомендовать государствам, куда направляются значительные потоки трудящихся-мигрантов, принять на национальном уровне меры, обеспечивающие их защиту от эксплуатации, принудительного труда или торговли людьми. В качестве примеров можно привести следующие меры:

а) принять законодательство, запрещающее работодателям изымать у своих работников паспорта и другие виды удостоверений личности;

б) принять на национальном уровне меры, гарантирующие иностранным гражданам доступ к правосудию вне зависимости от их миграционного статуса, что позволило бы им сообщать о нарушениях прав человека и насилии, в том числе в случаях задержания и депортации, не опасаясь при этом возмездия;

с) принять на национальном уровне меры, позволяющие мигрантам открывать на свое имя личные банковские счета и предусматривающие также прямое зачисление на эти счета средств от работодателей;

д) принять национальные законы, устанавливающие размер минимальной заработной платы и предусматривающие регулярную и предсказуемую выплату заработной платы не менее одного раза в месяц.

6. Рекомендовать государствам принимать на национальном уровне меры, позволяющие мигрантам, просителям убежища и беженцам максимально эффективно применять свои навыки и способности, чтобы они могли более успешно повышать уровень собственного благополучия и благополучия своих общин. Например:

³ См. резолюцию 2200 (XXI) А Генеральной Ассамблеи, приложение.

а) предоставлять беженцам и просителям убежища право на свободу передвижения и выдавать им разрешения на работу, а также проездные документы, позволяющие этим лицам и, в частности, тем, кто находит работу в других государствах, возвращаться в принимающее государство;

б) осуществлять программы, которые побуждали бы местные общины принимать небольшие группы просителей убежища, что дополнило бы усилия, предпринимаемые более крупными центрами по приему приема и регистрации таких лиц;

в) принять законодательство, которое позволило бы просителям убежища, беженцам и мигрантам открывать банковские счета, создавать предприятия и осуществлять финансовые операции;

г) принять на национальном уровне меры, которые позволили бы мигрантам, просителям убежища и беженцам получать беспрепятственный доступ к таким средствам связи, как сеть Интернет или СИМ-карты для мобильных телефонов, и пользоваться ими без каких-либо обременительных процедур или непомерной платы;

д) принять на национальном уровне меры, позволяющие репатриированным и возвращающимся мигрантам и беженцам оперативно пользоваться возможностями трудоустройства в странах их происхождения, и тем самым способствовать их реинтеграции в общество.

7. Рекомендовать государствам выполнять свои обязательства в соответствии с Конвенцией о правах ребенка при принятии национального законодательства для защиты находящихся в уязвимом положении несопровождаемых несовершеннолетних детей или детей, разлученных со своими семьями. Например:

а) использовать альтернативные варианты вместо обязательного содержания под стражей, которое никогда не отвечает наилучшим интересам ребенка, независимо от миграционного статуса ребенка;

б) передавать на воспитание несопровождаемых или несовершеннолетних детей или закреплять за ними опекунов, пока они находятся в разлуке со своими семьями;

в) создавать отдельные приемные центры для семей, для несовершеннолетних лиц и для взрослых.

8. Побуждать государства к выполнению своих обязательств в соответствии с Конвенцией о правах ребенка при обращении со всеми несовершеннолетними мигрантами и рекомендовать, в частности, следующие меры:

а) внедрять процедуры, гарантирующие правовую защиту несовершеннолетних лиц, приближающихся к совершеннолетию. В частности, принять законодательство, которое позволило бы им сохранить свой правовой статус и не позволило бы им пополнить ряды недокументированных лиц, что чревато задержанием и депортацией;

б) внедрять процедуры, позволяющие несовершеннолетним лицам, которые приближаются к совершеннолетию, продолжать свое образование без перерыва;

в) принять меры, предусматривающие регистрацию всех новорожденных и выдачу каждому новорожденному свидетельства о рождении.

9. Рекомендовать государствам принять на национальном уровне меры, обеспечивающие равный доступ к образованию для мигрантов, просителей убежища и учащихся-беженцев всех уровней. Например:

а) принять на национальном или региональном уровне меры, предоставляющие мигрантам и беженцам доступ к начальному и среднему образованию независимо от их миграционного статуса;

б) принять меры, к тому, чтобы начальное и среднее образование, которое получают мигранты и беженцы, соответствовало тем же стандартам образования, которое получают граждане принимающего государства.

10. Рекомендовать государствам принять законодательство, предоставляющее мигрантам и беженцам доступ к соответствующим услугам в сфере социальной защиты. Например:

а) принять законодательство, гарантирующее мигрантам и беженцам право на здоровье, включая доступ к первичным медико-санитарным услугам, оказываемым независимо от их миграционного статуса и сразу по прибытии;

б) принять законодательство, предоставляющее доступ к национальной системе пенсионного обеспечения и гарантирующее возможность перевода средств социального обеспечения и пособий между странами и группами стран для того, чтобы не допустить утраты мигрантами и беженцами права на получение причитающихся им выплат по причине их миграционного статуса.

11. Рекомендовать государствам принять законодательство, препятствующее превращению мигрантов и беженцев в «лиц без гражданства». В частности:

а) принять законодательство, гарантирующее надлежащую защиту и стандарты обращения в плане прав и свобод, как это предусмотрено в международных конвенциях, касающихся проблемы безгражданства, договорах в области прав человека и положениях, касающихся права на гражданство;

б) проводить в правовой и политической сферах реформы, необходимые для эффективного решения проблемы безгражданства, и вести в этой связи работу по таким направлениям, как выявление, предупреждение, и сокращение числа таких случаев и защита пострадавших, а также стремиться к предоставлению детям гражданства при рождении.

III. Поощрять: содействие всестороннему развитию человеческого потенциала мигрантов и беженцев

В настоящее время средняя продолжительность пребывания на чужбине людей, бежавших из районов вооруженных конфликтов, составляет 17 лет. В случае трудящихся-мигрантов время, которое они проводят вдали от дома, также может исчисляться годами. Принимающие государства вместо того, чтобы просто оказывать чрезвычайную помощь и предоставлять базовые услуги, должны создавать структуры, которые позволяли бы тем, кто находится в стране длительное время, развиваться как личности и вносить вклад в развитие принимающей страны. Кроме того, поскольку основным принципом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является принцип «чтобы никто не был забыт», международное сообщество должно позаботиться о включении беженцев, просителей убежища и трудящихся-

мигрантов в свои планы развития. В связи с этим предлагаются следующие направления действий:

12. Рекомендовать государствам принять законодательство, которое обеспечивало бы признание, передачу и дальнейшее развитие формальных навыков всех мигрантов, просителей убежища и беженцев, проживающих в принимающей стране. Например:

а) принять меры, обеспечивающие доступ к высшему образованию, а также поддержку квалифицированных мигрантов, просителей убежища и беженцев;

б) принять меры, предоставляющие квалифицированным мигрантам, просителям убежища и беженцам доступ к программам профессионально-технической подготовки и стажировки на равных с гражданами страны условиях;

с) принять меры, облегчающие оценку, проверку и признание академического и профессионального образования, включая высшее образование, мигрантов и беженцев, например, путем заключения междууниверситетских соглашений, а также двусторонних и многосторонних договоров.

13. Рекомендовать государствам принимать законы, стратегии и процедуры, способствующие местной интеграции мигрантов, просителей убежища и беженцев. Например:

а) принимать законы — там, где таких законов еще не существует, — в которых признавалось бы право просителей убежища и беженцев на свободу передвижения и свободу выбора места жительства;

б) принимать законы, — там, где таких законов еще не существует, — в которых признавалось бы право просителей убежища и беженцев на труд в момент их регистрации в соответствующих национальных органах;

с) принимать меры, предусматривающие доступ к учебным курсам и подготовке для изучения местного языка и обычаев, а также публикацию официальных уведомлений и информации на языках, наиболее распространенных среди мигрантов и беженцев в принимающей стране.

14. Рекомендовать государствам принимать стратегии и процедуры, которые способствовали бы сохранению целостности и благополучия семей вне зависимости от их миграционного статуса. Например:

а) принимать законы, предусматривающие воссоединение беженцев и мигрантов со своими семьями и признающие право членов таких семей на труд. Минимальный уровень дохода или подтверждение способности оказывать финансовую поддержку не должны использоваться в качестве критериев для воссоединения детей со своими родителями;

б) принимать законы, расширяющие сферу применения стратегий по воссоединению семей для охвата всех членов семьи (в том числе бабушек и дедушек, братьев и сестер и внуков), с тем чтобы на протяжении процесса переселения все члены семьи оставались вместе;

с) принимать меры, способствующие розыску и воссоединению семей;

д) принимать законы, запрещающие и активно предупреждающие эксплуатацию несовершеннолетних работников, а также обеспечивающие такие условия, при которых работа носила бы безопасный характер и не наносила

ущерба их здоровью и благополучию и не ставила под угрозу их возможности для получения образования.

15. Рекомендовать государствам принимать политику и процедуры, обеспечивающие предоставление мигрантам, просителям убежища и беженцам с ограниченными возможностями или тем из них, кто находится в уязвимом положении, таких же возможностей, как и другим гражданам-инвалидам. Например:

а) принимать меры, предоставляющие всем инвалидам возможность пользоваться средствами для инвалидов (например, инвалидными колясками, собаками-поводырями, слуховыми аппаратами) независимо от их миграционного статуса;

б) принимать меры, обеспечивающие оперативный доступ к специальному образованию или профессионально-технической подготовке, а также медицинской помощи для несопровождаемых или разлученных с семьями несовершеннолетних детей-инвалидов.

16. Рекомендовать международному сообществу увеличить свою долю в помощи в целях развития и чрезвычайной помощи, которую они предоставляют государствам, принимающим у себя и обеспечивающим большое число беженцев и мигрантов, бегущих от вооруженного конфликта, с тем чтобы такой помощью могли воспользоваться все лица независимо от их миграционного статуса. Например:

а) рекомендовать государствам-донорам адаптировать формат оказываемых ими помощи и содействия с учетом необходимости развивать инфраструктуру для предоставления прибывающим беженцам и мигрантам медицинских, образовательных и социальных услуг в районах их размещения. Например, речь может идти о компенсации расходов на строительство дополнительных учебных аудиторий и о финансировании подготовки преподавателей в тех районах, где местный потенциал оказался недостаточным или полностью исчерпанным;

б) рекомендовать государствам-донорам принимать стратегии, предусматривающие использование определенной части предназначенной для беженцев и мигрантов прямой помощи для улучшения положения местных семей, испытывающих аналогичные экономические и социальные трудности, и для предоставления этим семьям доступа к программам и услугам, предназначенным для беженцев и мигрантов.

17. Рекомендовать государствам применять стратегии и процедуры, гарантирующие свободу вероисповедания — как свободу убеждений, так и свободу культа — всем мигрантам и беженцам независимо от их миграционного статуса.

IV. Интегрировать: обогащение общин благодаря более широкому вовлечению в них мигрантов и беженцев

Прием мигрантов и беженцев — это возможность понять что-то новое и расширить свои горизонты как для тех, кого принимают и кто обязан уважать ценности, традиции и законы общины, которая взяла их под свою опеку, так и для самих принимающих общин, которые должны признавать тот полезный вклад, который каждый из мигрантов может внести в благосостояние всей общины. В результате такого взаимодействия обе стороны обогащают друг друга,

и община в целом крепнет благодаря более широкому участию всех ее членов — как коренных жителей, так и мигрантов. Это также справедливо в отношении мигрантов или беженцев, которые принимают решение вернуться домой. В связи с этим предлагаются следующие направления действий:

18. Исходя из понимания, что интеграция не является ни ассимиляцией, ни слиянием, а представляет собой «двусторонний процесс», который главным образом основан на совместном признании культурного богатства другой стороны, рекомендовать государствам принимать законодательные положения, которые способствовали бы интеграции на местах. Например:

а) принимать законы и конституционные положения, направленные на предоставление гражданства при рождении;

б) принимать законы, предоставляющие всем беженцам возможность своевременного получения гражданства;

в) при предоставлении гражданства придерживаться подхода, основанного на осуществлении прав и удовлетворении потребностей. Получение гражданства не должно зависеть ни от экономического статуса, ни от владения собственностью;

г) принимать законы, предусматривающие предоставление гражданства пожилым кандидатам (старше пятидесяти лет) без применения требований, касающихся знания нового языка;

д) принимать законы, облегчающие законную миграцию членов семей проживающих в стране иностранцев;

е) принимать законы, предусматривающие легализацию статуса для лиц, давно проживающих в принимающей стране.

19. Рекомендовать государствам принимать стратегии и программы, активно пропагандирующие формирование положительного представления о мигрантах и беженцах и чувства солидарности с ними. Например:

а) предоставлять муниципалитетам и религиозным общинам субсидии на проведение мероприятий, которые наглядно демонстрировали бы положительные аспекты, свойственные культуре членов иностранных общин;

б) участвовать в проведении общественных кампаний с целью выявления и распространения положительного опыта отдельных лиц и групп лиц, принимающих беженцев и мигрантов и помогающих им интегрироваться в соответствующие местные общины;

в) предусматривать распространение публичных уведомлений на языке, которым владеет большинство групп мигрантов и беженцев;

г) принимать меры, поощряющие гостеприимство в местных общинах и ориентированные на прием и интеграцию мигрантов в местные общины.

20. В том случае, когда иностранные граждане вынуждены бежать от насилия или экологического кризиса в принимающей стране, они, как правило, имеют право на участие в программах добровольной репатриации или эвакуации. В таких случаях принимающему государству, государствам-донорам или государству происхождения следует рекомендовать разработать политику и процедуры, облегчающие реинтеграцию репатриантов. Например:

а) увеличивать объем донорского финансирования в целях укрепления инфраструктуры в районах возвращения или переходных мер помощи для возвращающихся трудящихся, которые оказались в кризисной ситуации за рубежом;

б) принимать Принять законы, предусматривающие признание документов об образовании и квалификации, полученные за рубежом возвращающимися гражданами, а также признание полученных ими удостоверений о прохождении учебных курсов в зарубежных учебных заведениях, а также принять законы, предоставляющие лицам с подтвержденной профессиональной и профессионально-технической подготовкой (например, прошедшим специальную подготовку преподавателям, электротехникам, медицинскому персоналу и операторам тяжелого оборудования) оперативный доступ к рынку труда .
