



大会

Distr.: General
20 February 2008
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属萨摩亚

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 宪政、法律和政治问题	4-18	3
三. 预算	19-20	6
四. 经济状况	21-37	6
A. 概况	21-24	6
B. 农业和渔业	25-27	7
C. 旅游业	28-30	7
D. 运输和通信	31-36	8
E. 供水、环境卫生系统和公用事业	37	8
五. 社会状况	38-52	9
A. 概况	38	9
B. 劳动力和移民	39-43	9
C. 教育	44-46	10



D. 公共保健	47-50	10
E. 犯罪问题	51-52	11
六. 环境保护和防灾	53-54	12
七. 与国际组织和合作伙伴的关系	55-57	12
八. 领土的未来地位	58-60	13
A. 领土政府的立场	58	13
B. 管理国的立场	59	13
C. 大会的行动	60	13

一. 概况

1. 美属萨摩亚是由美利坚合众国内政部管理的非自治领土，该部在当地有一名驻地代表。该领土位于夏威夷西南方大约 3 700 公里，澳大利亚东北方 4 350 公里的南太平洋上。它由属于萨摩亚群岛的七大岛屿（图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛（又称马努群岛）、以及斯温斯岛和罗斯岛、两个珊瑚环礁以及几个较小的岛屿组成。领土的陆地总面积为 197 平方公里，其中约 70% 为密林覆盖。首都帕果帕果所在的图图伊拉岛是最大的岛屿，占陆地总面积的 70%，占总人口的 99%。

2. 2007 年的估计，美属萨摩亚的人口是 68 900 人，中位年龄为 21 岁，估计男女比例为 1.06 比 1。估计净移民比率是 21/1 000 人。¹ 如上一次报告所述，约 70 000 萨摩亚人居住在境外。

3. 在种族上，人口的 89% 为萨摩亚/波利尼西亚人。80% 是基督教公理会信徒，约 20% 是罗马天主教徒。大部分美属萨摩亚人是双语，玻里尼西亚语和英语。

二. 宪政、法律和政治问题

4. 一般都认为，大约在 3 000 年前从东南亚移往太平洋的移民在萨摩亚群岛定居。1722 年第一批发现这些群岛的欧洲人是荷兰人。1800 年代初期有一些移民前往该群岛，然后在 1830 年有一些传教士前往。到 1800 年代末期，酋长间的内斗和殖民地国家德国、大不列颠和美利坚合众国之间的争夺导致一段不稳定时期。美国通过 1929 年 2 月 20 日一项国会法案，正式接受将这些岛屿割让给美国的多项契约，那些契约从 1900 年代初期便逐渐产生。根据该法案，当地居民享有美国国民地位。该法案规定设立一个美属萨摩亚政府，其一切民政、司法和军事方面的权力属于美国总统指定的人。由于美国在该地区的利益主要是军事利益，该领土由美国海军管辖。1951 年美国总统第 10264 号行政命令把对该领土的权力移交给内政部。

5. 根据美国法律，美属萨摩亚是一块“没有地方政府建制、没有组织的”领土，因此并非美国《宪法》的所有规定都适用于该领土。美属萨摩亚居民不是美国公民。他们是美国国民，可自由地进入美国并在他们选择的任何地点工作或居住。在该领土出生的其父母为外国人的婴儿为其母或者其父的国家的公民，不是美国国民。美属萨摩亚人不能在美国大选中投票，但可参与总统初选和政党核心小组会议。

注：本工作文件所载资料来自公开发表的来源，包括领土政府的来源，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

¹ 管理国递交的资料，2008 年 1 月 15 日。

6. 1960 年通过的美国萨摩亚《宪法》经 1967 年修改, 1970 年和 1977 年修正。只有美国国会的法案(经内政部长核可)才可对美国萨摩亚《宪法》作出修正或修改。
7. 美国萨摩亚《宪法》规定分立的行政和立法部门, 以及独立的司法机关。行政部门包括一名总督和一名副总督, 任期四年, 由成人普选选出。18 岁以上的所有美国萨摩亚人都有选举权。总督负责执行美国萨摩亚以及美国的法律, 并对美国萨摩亚立法机构——议会(Fono)通过的立法有否决权。
8. 1977 年, 美国萨摩亚人民第一次选出总督。现任总督是托吉奥拉·图拉法诺, 他于 2004 年当选。Ipulasi A. Sunia 同时当选为副总督。任期至 2008 年 11 月下次选举为止。2007 年 9 月, 副总督 Sunia 因有关领土教育部的合同问题被美国联邦调查局逮捕, 随后释放。他在华盛顿特区联邦法庭上申诉“无罪”。在进一步法律行动前, Sunia 先生继续担任副总督。²
9. 议会为实行两院制的立法机关, 由拥有 18 名议员的参议院和 21 名议员的众议院组成, 参议院议员经 14 个部落理事会推选产生, 众议院议员中的 20 人为民选产生, 一人是任命的, 代表斯温斯岛, 无投票权。只有“matai”(一个大家族中的传统族长)才能当选参议员。参议员任期四年, 众议员任期两年。议会可通过有关各种地方事务的法律, 但这些法律不可以不符合适用于该领土的现行美国法律或美国的条约或国际协定。
10. 自 1981 年后, 美国萨摩亚以直接投票选举一名美国众议院议员, 任期两年。该代表只可在委员会中投票。现任代表是恩尼·法列欧马瓦埃加国会议员。2006 年 11 月他第十次连选连任两年期的议员。
11. 司法系统包括高等法院、地区法院和村法院。高等法院首席法官和法官均由美国内政部长任命, 地区法院和村法院的法官由总督任命。高等法院分为上诉、初审和土地与地契法庭。美国萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围, 因此没有将高等法院的判决向联邦管辖区法院提出上诉的明文规定。美国萨摩亚法律与美国法律的文本相同(“镜像法律”), 只是将其中所有提及美国之处换成美国萨摩亚。
12. 为了研究领土同美国关系中的他种政治地位选择, 根据领土公法 29-6 的规定, 成立了未来政治地位研究委员会, 该公法后经公法 29-24 和公法 29-25 修正。委员会的最后报告以英文和萨摩亚文写成, 于 2006 年 12 月 31 日呈交给总督、参议院议长、众议院议长、高等法院首席法官。最后报告于 2007 年 1 月公布, 包括登上互联网。³ 关于地位的最后决定, 将由美国萨摩亚人作出。¹

² 《萨摩亚新闻》, 2007 年 9 月 10 日和 10 月 24 日, 2008 年 1 月 5 日。

³ <http://www.americansamoa.gov>。

13. 委员会在拟定其结论和 27 条建议的时候，接受美属萨摩亚大众的意见。它发现，“萨摩亚大众，从领导到一般百姓，不论在岛内和岛外，绝大部分强调两个要点：(a) 美属萨摩亚必须仍旧是美国各州和领土大家族的一部分；(b) 确定选择地位不影响习俗和文化以及萨摩亚语言的延续。”⁴

14. 委员会在结论中强调其“主要建议”为“美属萨摩亚继续是没有组织、没有地方政府建制的领土，应当同美国国会就永久政治地位开始谈判。”⁵为此，委员会把这一点举出认为是“委员会研究的最重要发现”，说：需要一项国会专门法令，重申在美属萨摩亚宪法中关于领土和名称的特别保护条款，可以通过这样的法令而不改变现在的政治地位。[同上，英文第 43 页]

15. 在“公众关切事项”一节，该报告就“联合国和殖民地定名”提出以下建议：“委员会决定，联合国将美属萨摩亚定义为非自治领土对于将来任何政治地位的决定毫无影响，并建议领土不必理会联合国的定义而自行决定前途。”关于“关于政治地位的公众教育”问题，委员会说，在最近研究中发现，必须提高公众对政治地位和相关事项的认识。既然关于政治地位的最终决定在于人民，委员会认为公众获得充分信息是绝对必要的。因此委员会建议，“美属萨摩亚政府拟定一项关于领土政治地位的公众认识方案。”⁶

16. 据当地媒体报道，2007 年 11 月 15 日，在议会就委员会报告举行的公听会上，委员会的建议获得强力支持，即美属萨摩亚保持同美国的现行政治关系。出席公听会的 60 多人还要求当地领导按照报告的建议去推动，就永久政治地位开始同美国国会谈判。一位发言者说，他相信加速未来政府形式的最佳办法，是在 2008 年普选中就未来地位问题举行全民投票。从四小时公听会上发言的意见明显可见，独立并非与会民众的选项。公听会最后建议，委员会在总督召开宪法会议前，举办一个教育宣传方案，向公众解释它的报告。⁷

17. 后来当地媒体指出，预料总督将举办一个公开的论坛，搜集关于地位问题的资料。⁸

18. 2008 年 1 月 14 日，领土政府向第 30 届立法会议报告领土情况咨文时指出，“委员会的建议已经提交给议会，我们正在热切等待反应。在筹备宪法会议中，

⁴ 美属萨摩亚未来政治地位研究委员会报告，<http://www.americansamoa.gov/fpssc/fpssc.text.pdf>。（英文）第 42 页。

⁵ 同上，（英文）第 43 页。

⁶ 同上，（英文）第 58 页。

⁷ 《萨摩亚新闻》，2007 年 11 月 16 日。

⁸ 同上，2008 年 1 月 5 日。

我们热烈鼓励大家研究美属萨摩亚人民研究委员会的报告，可以查 www.americansamoa.gov，然后决定怎样对美属萨摩亚最好。”⁹

三. 预算

19. 美属萨摩亚政府的预算，包括联邦援助和当地收入。按照领土传统的部落制度，部落领袖不仅负责维持社会秩序，而且负责大家族的经济福利。维持这种制度的大部分费用由联邦政府承担。这种隶属关系使美国能够为防卫和其他目的出入和使用该领土。美属萨摩亚仍是得到内政部赠款的唯一美国领土，每年大约 2 300 万美元，以维持其政府运作。¹⁰

20. 2007 年 10 月 1 日开始的美属萨摩亚政府 2008 年财政年度的预算是议会所通过的 3.04 亿美元。¹¹ 2008 年 1 月，领土政府声明，领土“2007 财政年度以平衡结束。政府各部门过去这一年曾努力在紧缩的预算内节约。”⁹

四. 经济状况

A. 概况

21. 美属萨摩亚 2005 年国内生产总值估计为 3.33 亿美元，人均国内生产总值为 5 800 美元。这数字可以作为对 2007 年的实际估计。¹²

22. 领土政府的经济数据显示，2007 年财政很紧张。生活费在第四季度上涨 7%，而第三季度为 4.4%。主要是因为原料价格上涨。由于公用事业费支出上涨，使住房支出上涨 6%；第四季度的食物费用上涨 10%。不但如此，根据领土政府资料，物价上涨使得最低工资也上涨。同时，一个新的领土计划总纲为领土政府拟定了一个美属萨摩亚综合经济社会发展战略以及发展政府和经济各部门的方针。政府更设立了一个经济顾问委员会，作为民营部门对经济发展政策提供投入的机制，包括税制改革、批准移民和企业证照等。¹³

23. 美属萨摩亚 90% 以上的经济依赖美国联邦政府的支出和罐头制造业。金枪鱼捕鱼业和金枪鱼加工厂是民营部门的支柱。规模很小的旅游业和完全面向当地市场的少数企业合占经济的大约 7%。

⁹ 领土情况咨文，2008 年 1 月 14 日。

¹⁰ 《萨摩亚新闻》，2007 年 11 月 16 日。

¹¹ 同上，2007 年 9 月 26 日。

¹² 管理国递交的资料，2008 年 1 月 15 日；[http://www.indexmundi.com/american_samoa/gdp_per_capita_\(ppp\).html](http://www.indexmundi.com/american_samoa/gdp_per_capita_(ppp).html)。

¹³ 领土情况咨文，2008 年 1 月 14 日；《萨摩亚新闻》，2008 年 1 月 5 日。

24. 美属萨摩亚的最大贸易伙伴是美国，其次是新西兰、澳大利亚和斐济。出口商品几乎 100% 是金枪鱼罐头。大约 90% 的货物和产品靠进口，包括粮食和石油产品、机器零部件、建材、纺织品和服装。

B. 农业和渔业

25. 根据领土政府资料，2007 年农业生产总值为 5 800 万美元出头，其中 36 万美元是家庭消费，22 万美元进入市场。⁹

26. 农业、狩猎和林业雇用的劳动力不到人口的 3%，很少有余出口。最主要的作物有芋头、椰子、香蕉、柑橘、番木瓜、面包果和红薯。据领土农业部的资料，目前领土粮食需求的 95% 依靠进口。由于适合耕种的土地很少，农业发展的前景有限。

27. 渔业占领土民营经济的大约 90%，根据一项最近的报告，2006 年美属萨摩亚的金枪鱼装罐加工业提供的直接就业为 4 600 工人。¹⁴ 领土金枪鱼业未来的生存能力仍然主要依靠获得免税和有竞争力的工资水平。¹⁵ 根据 2007 年美国国会临时减税法，将对美属萨摩亚罐头公司的国内税收署 30 A 税款抵减办法延长一年。¹⁶

C. 旅游业

28. 美属萨摩亚已经开始筹备主持从 7 月 20 日到 8 月 2 日的 2008 年太平洋艺术节。岛屿事务局提供 339 000 美元协助美属萨摩亚。该款用于人员、交通、市场销售、宣传。¹

29. 2007 年，九艘游轮载了 16 000 名旅客和水手访问美属萨摩亚，比 2005 年增加一倍，增加了短期的季节性就业和当地土特工艺品的销售机会，但是陆基的旅游业仍然有限。¹⁷ 美属萨摩亚在图图伊拉和马努群岛有几家旅馆和汽车旅馆，共有 260 个客房。

30. 领土政府称，打算在 2008 年提出法案，将美属萨摩亚旅游局改为半独立的局。预期这将给领土的民营部门在发展当地旅游业上发挥较大的作用。⁹ 上次已经报告，美属萨摩亚设法将旅游业民营化，配合社区的需要。

¹⁴ 美国劳工部，“2007 年美属萨摩亚最低工资”，2007 年 5 月，http://www.asdoc.info/DOC_Stats/EconomicReport-2007.pdf。

¹⁵ 《萨摩亚新闻》，2007 年 2 月 28 日。

¹⁶ A/AC.109/2007/15；《萨摩亚新闻》，2007 年 11 月 30 日。

¹⁷ 《萨摩亚新闻》，2007 年 12 月 13 日。

D. 运输和通信

31. 美属萨摩亚大约有 180 公里的公共主要铺面公路和 235 公里乡村支线公路。由于飓风的影响和道路年久失修，公路系统的状况普遍很差。领土政府称，2008 年初开始已经在进行各种基础设施项目，包括Avau-机场路交工程（160 万美元）；Vatia海岸保护项目；Aoa、Iliili、Masefau、Taputimu、Aua-Afono-Fagaitua 公路以及Fagasa塌方的重建、和疏浚项目（合共 1 450 万美元）；湾区道路项目（830 万美元）。⁹

32. 帕果帕果港是一个深水不冻港，是南太平洋最好的天然深水港之一，在该区域具有战略重要意义。主码头长 1 000 英尺，可停泊吃水深达 32 英尺的船。帕果帕果港配备了全套港口设备和设施，并有一个可承重 3 000 吨的海上铁路的船坞。⁴

33. 领土有 4 个机场，分别位于图图伊拉、奥福、奥洛塞加和塔乌岛。帕果帕果国际机场为领土政府所有和经营。若干家航空公司固定使用该领土的主要机场，它们将美属萨摩亚与夏威夷、美国本土和南太平洋其他国家连接起来。在领土境内，岛际航空公司定期飞往奥福、奥洛塞加和塔乌群岛。国际机场的 680 万美元跑道项目最近已经完成。⁹ 总督同美国联邦航空局签订协议，称《其他业务协定》，利用联邦约 200 万美元，为机场建一个空中交通管制塔。¹⁸

34. 领土有四家广播电台和一家政府电视台和一家民营电视台；三家民营报纸；一家民营公司提供电信服务。因特网上网服务由半自治的政府机构美属萨摩亚电信管理局提供。¹⁹

35. 2007 年年初，领土政府指出，电信部门的竞争产生了领土上无线通信和因特网前所未有的最低费率。

36. 岛屿事务局 2008 财政年度的预算包括 300 万美元用于美属萨摩亚基本建设改进方案，协助该领土开发光导纤维电缆。²⁰

E. 供水、环境卫生系统和公用事业

37. 政府拥有的美属萨摩亚电力局向七个岛屿中五个的消费者提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用 57 口水井向该领土 90% 的地方提供安全饮用水，其余地方则由边远村庄的供水系统供水。管理国称，电力局继续为领土提供可靠和有成本效益的公用事业。2007 年，电力局宣布一项计划和日程表，

¹⁸ 同上，2007 年 10 月 4 日。

¹⁹ <http://www.malama.tv>；2007 年 3 月 22 日。

²⁰ 管理国递交的资料，2008 年 1 月 15 日；《萨摩亚新闻》，2008 年 1 月 5 日。

2008 年的主要重点是提高湾区的水压。该计划考虑了多种解决办法，包括延长输电线路、增加新井、增加储存能力等。²¹

五. 社会状况

A. 概况

38. 在 18 世纪西方世界最早知道萨摩亚群岛之前，其居民的生活方式已经代代相传 2 000 多年。萨摩亚人称这种生活方式为“fa’asamoa”。它是基于大家族（“aiga”）相互尊重和分享的理念，每个家族共同效忠于一个族长。萨摩亚人的生活方式影响到领土社会经济结构的每一个方面。正如在本工作文件第三节所述，美属萨摩亚普遍存在的传统社区制度被认为有助于保护领土的社会团结，促进经济福祉。

B. 劳动力和移民

39. 过去已经报告（A/AC.109/2007/15），根据不同资料来源估计，领土失业率在 12% 至大约 30% 之间（2005/06 年），反映过去大约五年里急剧恶化的现象。关于劳动力参与率，现有已公布的 2000 年统计估计，是 52%。²² 2006 年，劳动力总人数为 17 600 人以上，其中约三分之一是外国人，大部分来自萨摩亚独立国。最大的民营雇主是罐头业，雇用将近三分之一的劳动力，美属萨摩亚政府雇用大约 5 900 人。其余劳动力从事第二层次经济工作，他们向罐头公司提供货物和服务，主要从事零售和服务业。

40. 以 2007 年 5 月计，每小时工资如下：政府雇员 2.91 美元；渔业 3.26 美元；货运和运输 4.09 美元。¹⁴ 领土的工资不是由联邦法律而是由美国劳工部任命的特别工业委员会的建议决定，该委员会每两年审查经济状况，并根据《公平劳工标准法》确定最低工资。

41. 特别工业委员会下一次审查已定在 2007 年 6 月。²³ 但是，美国总统在 2007 年 5 月 25 日签署一项条款成为法律（公法 110-28），将美属萨摩亚所有各类企业的最低工资提升 50 分，其自动加薪（或伸缩条款）规定，每小时工资每年增加 50 分，直到 2014 年。该法于 2007 年 7 月 24 日生效，预期第二次加薪在 2008 年下半年。而且，该法要求美国劳工部至迟在 2008 年 1 月 25 日完成一项研究，了解提高工资对领土最可能产生的影响。在 2008 年 1 月发布报告的时候，众议

²¹ 《萨摩亚新闻》，2007 年 11 月 24 日。

²² 美国劳工部报告，2008 年 2 月 8 日，<http://www.dol.gov/esa/whd/AS/sec2.htm>。

²³ 《萨摩亚新闻》，2007 年 2 月 5 日和 9 日。

员法列欧马瓦埃加说，劳工部的报告清楚显示，自动提高工资将对美属萨摩亚的经济有害。²⁴

42. 2007 年 6 月，岛屿事务局给美属萨摩亚政府赠款 188 000 美元，进行劳动力总量调查。同夏威夷大学签订合同，进行这一调查，于 2007 年 7 月启动。研究的目的是协助美属萨摩亚和民营部门决定，是否有足够的具备资格的劳力，支持一个呼叫中心或其他企业。预期该报告将在 2008 年完成。¹

43. 如以往报告所述，美属萨摩亚拥有自己的移民法，外国人进入美属萨摩亚的条件和进入美国的条件不同。2003 年美属萨摩亚新移民法生效，将给予资格的全部权力赋予司法部长，而没有给予政府任命的委员会。这种变动允许许多长期居住在该领土上的人获得永久居民地位（A/AC.109/2007/15）。

C. 教育

44. 美属萨摩亚对 6 至 18 岁青少年实行义务教育。它的教育制度基本上按照美国制度。有 29 所公立小学、6 所私立学校和 161 所村学校。美属萨摩亚社区学院开设文科和理科两年制学位课程，并开设颁发结业证书的职业技能、文秘技能、商业和护理课程，向注册的学生提供奖学金和财政援助机会。圣地亚哥州立大学在图图伊拉开设学士和硕士学位的课程，使得学生不必离开领土就可以获得大学高教学位。美属萨摩亚的识字率将近 97%。

45. 2007 年，53 名教师获得初级教育学的学士学位，另有 75 名在夏威夷大学读学士学位。26 名学生在攻读圣地亚哥州立大学的领袖才能和心理治疗硕士学位。2008 年 1 月本地同檀香山查米纳德大学合办，开设会计科学位，；预定 2008 年开一门执法课。领土的教育部设定了英文和萨摩亚文的熟练程度评估标准，是领土教育标准之一。在Tafuna的高中和小学以及Nuuuli的职业技术学校，都在建新的校舍。在行业与技术方面，高等教育委员会将行业与技术重新分类，提升在电脑技术、自动修理、和公、民营部门其他领域的劳动力水平，使他们易于就业。⁹

46. 2008 年 1 月 14 日，领土政府宣布向议会提出教师重分类法案。希望并期望领土教师将得到他们教学服务的合理薪水。⁹

D. 公共保健

47. 2007 年，领土居民的预期寿命为 76 岁（男子 73 岁，女子 80 岁），年出生率估计为每千人 22 人，年死亡率则为 3 人。生育率估计为每名妇女生育 3 个孩子。²⁵

²⁴ 管理国递交的资料，2008 年 1 月 15 日；http://www.house.gov/list/press/as00_faleomavaega/dolreport.html

²⁵ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/aq.html>。

48. 据世界卫生组织资料，近年美属萨摩亚的初级保健有长足进步。供水和环境卫生系统组织良好，维持良好。99.9%人口得到安全用水。不过，固体废物处理还是一个问题。因为现代化和生活方式改变，发病率的形态也改变了，从传染病转为非传染病。²⁶ 为了协助对付肥胖问题，领土政府教育部在小学执行了一项综合保健方案，加强体育教学。2007年9月25日，总督签署新的萨摩亚公共保健法和美属萨摩亚紧急状况保健权法案，授权卫生部在经常性的权责之外，并防治领土可能遭遇的禽流感，自然与人为灾害，以及其他紧急事项。²⁷

49. 2007年9月29日，向副总督Sunia提交了涵盖居住萨摩亚全体居民保健项目的最后报告。报告检查了领土的保健系统，将各种健康保险以及改善美属萨摩亚全体居民获得负担得起的保健方式，告诉知情的利益攸关者和决策者。¹

50. 领土半自治的主要公共医院，林登·贝恩斯·约翰逊热带医疗中心，有150张床位和25名医生。2007年11月，中心成为禁止吸烟的医院。每天24小时提供医疗、牙医和药房服务。对重病患还提供岛外治疗，包括到夏威夷或美国本土或新西兰住院。²⁰ 2007年11月，领土政府领导人为中心新翻修的170万美元的儿科诊所开幕，为联邦准许的儿童园奠基。²⁸ 据联邦电讯委员会2007年11月19日发布的资料，联邦将赠款400多万美元给夏威夷一个财团，建一个宽带“电子保健”网，连接夏威夷和美国领土的保健诊所，实施一个农村保健实验方案，萨摩亚医疗中心将因此得益。²⁹

E. 犯罪问题

51. 领土政府宣布，如果有经费，领土公安部将在2007年完成的警察学校外，再建一个警察学校。原来的学校为领土训练了十年来第一批新警察。招收55名学员使得美属萨摩亚警官共达170人。³⁰

52. 关于司法事项，2006年7月19日，美国众议院自然资源委员会主席请政府问责局进行一项关于美属萨摩亚司法制度的全面审查。问责局一个四人调查队于2007年10月14日至20日访问了美属萨摩亚。他们同政府官员和企业界面谈，举行了两次公开论坛，一次在萨摩亚事务局，一次在美国萨摩亚社区学院。¹ 据报道，关于美属萨摩亚是否应当设美国联邦法院，公众的意见分歧。预期审查结果将在2008年稍晚公布。³¹

²⁶ 卫生组织萨摩亚局，2008年1月13日。

²⁷ 《萨摩亚新闻》，2007年9月29日。

²⁸ 管理国递交的资料，2008年1月15日；《萨摩亚新闻》，2007年12月15日。

²⁹ 《萨摩亚新闻》，2007年11月27日。

³⁰ <http://www.pacificmagazine.net/news/2007/07/09/american-samoa-gets-new-police-recruits>。

³¹ 《萨摩亚新闻》，2007年10月19日和2008年1月5日。又见A/AC.109/2007/15，第12和59段。

六. 环境保护和防灾

53. 2007 年，美属萨摩亚有不少专为养护和保护领土环境的倡议。在政府机构、企业、社区团体的合作下，拟定了重要的方案，提高了公众对领土自然环境的认识和欣赏。2007 年 8 月，领土担任第 18 次联合国珊瑚礁工作队会议的东道主。总督在会上签署了一项行政命令，控制温室气体排放，以期有助于控制全球变暖。又宣布禁止捕杀大鱼，以确保当地渔群有机会恢复。领土除了确保水质和水道安全外，第一次专为清除有害物质方案获得经费。⁹

54. 上次已经报告（见 A/AC.109/2007/15），关于各种应急防灾和安全事项，领土政府成立了一个当地国土安全部。2007 年，美国国土安全部检察官主任办公室向美国国会表示，关切给予美属萨摩亚的国土安全经费。据媒体报道，检察官主任办公室曾经“断定，美属萨摩亚政府的战略计划有基本问题，因为对急需的设备和培训需要以及对领土政府第一线处理者总的能力查不清楚。”³² 领土政府承认，美国国土安全部已经因行政缺失的理由冻结了全部的领土国土安全经费。⁹

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

55. 自 1988 年起，美属萨摩亚成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项《国际劳工公约》和《国际劳工建议》适用于领土。领土参加了联合国系统的若干区域机构，包括世界卫生组织（卫生组织）、西太平洋区域办事处和卫生组织太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

56. 美属萨摩亚是若干区域组织的成员，包括南太平洋委员会、太平洋盆地开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋群岛协会、亚洲-南太平洋成人教育局、亚洲太平洋旅游协会、南太平洋区域环境方案、南太平洋应用地球科学委员会、和太平洋艺术理事会。美属萨摩亚还是美国全国及西部州长会议等一些美国组织的成员。美属萨摩亚政府分别与萨摩亚和汤加政府签订了经济互助合作谅解备忘录，还向太平洋区域的若干国家派遣贸易考察团。

57. 2006 年，在美国国务院提出反对意见之后，美属萨摩亚撤消向太平洋岛屿论坛提出的观察员地位的申请书。2007 年，美属萨摩亚政府作为准成员加入该论坛的事，没有进展报道。³³

³² 《萨摩亚新闻》，2007 年 12 月 6 日。

³³ 新西兰国际电台（2006 年 10 月 18 日和 26 日）；澳大利亚电台，<http://www.abc.net/au/ra>，2006 年 10 月 19 日。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

58. 本工作报告第二节反映了美属萨摩亚关于其未来政治地位的最近事态发展。

B. 管理国的立场

59. 最近，主管立法事务助理国务卿杰弗里·伯格纳在 2006 年 11 月 2 日给美属萨摩亚代表法列欧马瓦埃加国会议员的一封信中，详述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场。助理国务卿的信中指出，关于这些岛屿同联邦政府政治关系的地位，是美国的内部问题，不是二十四国特别委员会的问题。该信还指出，二十四国委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也没有任务使美国同这些领土谈判它们的地位。他在信中又指出，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，联邦政府确实每年向特别委员会提交关于美属领土的最新资料，表明美国作为管理国的合作，并且纠正特别委员会可能从其他来源获得的信息中的错误。³⁴

C. 大会的行动

60. 2007 年 12 月 17 日，大会根据特别委员会转交给大会的报告³⁵和随后特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）中的审议（A/62/412），未经表决通过第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第一节专门讨论美属萨摩亚问题。大会在该节执行部分：

1. 欣见已成立未来政治地位研究委员会，该委员会于 2006 年 6 月开始工作，并于 2007 年 1 月编写了报告，研究供美属萨摩亚选择的各种不同形式的未来政治地位，并评估各种形式的利弊；
2. 强调美属萨摩亚总督以前邀请特别委员会派视察团前往该领土意义重大，吁请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
3. 请管理国按照《联合国宪章》第七十三条（丑）款的规定，协助领土推动未来政治地位研究委员会 2007 年报告建议的关于公众认识方案的工作，并吁请联合国相关组织应请求协助领土实施公众教育方案。

³⁴ 《萨摩亚新闻》，2006 年 11 月 7 日。

³⁵ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》（A/62/23）。