



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 概况 .....	3
二. 宪政、法律和政治问题 .....	3
三. 预算 .....	5
四. 经济状况 .....	6
A. 概况 .....	6
B. 旅游业 .....	6
C. 金融事务 .....	7
D. 农业和渔业 .....	8
E. 基础设施 .....	8
F. 通信和公用事业 .....	9
五. 社会状况 .....	9
A. 概况 .....	9
B. 教育 .....	10



C. 公共卫生 .....	10
D. 犯罪 .....	11
六. 环境 .....	11
七. 与国际组织和伙伴的关系 .....	12
八. 领土的未来地位 .....	13
A. 领土政府的立场 .....	13
B. 管理国的立场 .....	13
C. 大会采取的行动 .....	13

## 一. 概况

1. 安圭拉是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，总面积 96 平方公里，包括邻近的一些小岛屿。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。瓦利是安圭拉首都，居住着 43%的人口。

2. 据 2008 年的一项估计，安圭拉的人口为 14 108 人，人口年增长率约为 2.3%。<sup>1</sup> 根据管理国提供的资料，2008 年的增长率和其他数据仍在汇集中。<sup>2</sup> 侨居国外的安圭拉人有数千人，主要在联合王国、美利坚合众国和美属维尔京群岛。在总人口中，99%的人讲英语。非英语人口中最常用的母语是西班牙语和汉语。

## 二. 宪政、法律和政治问题

3. 安圭拉的原始居民为阿拉瓦克人，1650 年首次被英国定居者变成殖民地。为了行政管理的目的，安圭拉从 1871 年至 1980 年与圣基茨和尼维斯结成联系邦。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉成为联合王国的一个联系邦。在安圭拉人举行若干次示威要求与圣基茨和尼维斯分离之后，于 1967 年 7 月举行了全民投票，结果以 1 813 对 5 票赞成分离。继示威和旷日持久的谈判之后，英国安全部队于 1969 年进行干预，1971 年颁布了《安圭拉法》。根据该法，联合王国恢复对该非自治领土的直接管理责任，任命了一位专员，并规定设立一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，应安圭拉要求，联合王国政府做出安排使该领土正式退出圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦，成为联合王国的一个单独属地。

4. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪政问题进一步谈判。新宪法虽然没有规定完全的内部自治，但在很大程度上赋予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了新宪法，联合王国批准《安圭拉(宪法)令》于 1982 年 4 月 1 日生效。

5. 根据经 1990 年修正的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由一名总督、一个行政委员会和一个议会组成。总督由联合王国任命，负责国防、外交、内部安全(包括警务和监狱事务)、国际金融事务、公职人员的任命及公务员任职和任用条件的适用。在所有其他事项上，总督必须同行政委员会协商，并根据行政委员会的意见行事。《宪法令》同时规定，英国皇室有权根据枢密院的建议为安圭拉的和平、秩序和善治制订法律。

**注：**本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。

<sup>1</sup> 中央情报局，www.cia.gov，2009 年 2 月 24 日。2009 年 2 月 27 日查看。

<sup>2</sup> 管理国于 2009 年 2 月 10 日递送的资料。

6. 管理国任命阿利斯泰尔·哈里森为总督，于 2009 年 4 月就职，接替退休的安德鲁·乔治总督。
7. 领土的行政委员会由首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。总督担任主席。议会通过选举产生，议员任期五年。议会由议长、从单一议员选区选出的 7 名成员、在行政委员会担任当然成员的两名成员、以及两名由总督提名的成员组成，总督提名的两名成员之一是根据首席部长的意见任命的，另一人是酌情与首席部长和反对派领袖协商之后任命的。
8. 安圭拉于 2005 年 2 月 21 日举行大选，由安圭拉民主党和安圭拉民族联盟结成联盟组成的联合阵线政府在奥斯本·弗莱明领导下赢得四个席位，重新当政。安圭拉战略联盟赢得两个席位，安圭拉联合运动赢得一个席位。随后不久，一名反对派成员改变立场，政府因而拥有议会七名当选议员中的五名议员。由于各反对党所占席位数目相等，总督无法任命反对派领袖。下一次选举定于 2010 年 3 月举行。<sup>3</sup>
9. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的所有法规，以及此后当地颁布的法规。法律的实施机构是东加勒比最高法院，由一个上诉法院、一个高等法院、一些即决裁判庭和一个治安法庭组成。在进行审查时，管理国再次确认，首席大法官的雇佣条件由东加勒比国家组织而不是由联合王国决定。<sup>4</sup>
10. 1999 年 3 月发表的题为“进步与繁荣伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书阐明了联合王国政府与其非自治领土之间关系的基础。<sup>5</sup> 2002 年 5 月 21 日生效的《2002 年英国海外领土法》废除了“殖民地”和“属土”的用语，并给予“英国海外领土公民”获得英国公民身份的权利。
11. 如前次报告所述，领土政府在 2006 年初设立了宪政和选举改革委员会以重新推动宪政审查进程。此举是考虑到 2001 年设立的宪政和选举改革委员会所做的努力（该委员会没有完成工作也没有提出改革建议）。该委员会于 2006 年 7 月向领土政府提交报告，建议修改现行宪法，以向领土提供更多的内部自治。委员会发现，安圭拉人对 1982 年的宪法普遍表示满意。该宪法给予他们较大的自治权，由外部（联合王国）军队负责防务，外交和联邦事务部代表海外领土。此外，

<sup>3</sup> 管理国于 2008 年 1 月 16 日递送的资料；www.fco.gov.uk。

<sup>4</sup> 外交事务委员会第七次报告，第 2007/08 届会议，海外领土，外交和联邦事务大臣的答复，2008 年 9 月，委员会第 7473 号文件第 22 页，请查看 www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac。

<sup>5</sup> “进步和繁荣伙伴关系：英国和海外领土”，联合王国外交和联邦事务大臣 1999 年 3 月 17 日向议院提交的白皮书；载于 A/AC.109/1999/1 和 Corr.1 附件 1。

委员会还指出，领土里有一个小团体主张独立。政府审议了各项建议，通过一系列会议与议会成员和大众磋商，并正在向联合王国政府提出进一步建议。

12. 首席部长于 2007 年 12 月 3 日在联合王国下议院外交事务委员会发言回答何时重新开始宪法谈判的问题时说，希望在 2008 年 1 月重启谈判。因为安圭拉人民决定重新审议委员会的建议，谈判没有如预期在 2007 年 9 月开始。据首席部长称，这个进程中产生的感觉是，安圭拉应享有完全的内部自治。进程将在这个基础上向前推进。

13. 领土政府于 2008 年 4 月举办了一个公开论坛，讨论一些宪政改革问题。根据媒体的报道，出席论坛的议员对联合王国将赋予领土除政治独立以外完全内部自治的做法表示赞同。6 月，领土举行了第二轮“面对人民”宪政讨论会，讨论了管理国行使枢密院令的问题。<sup>6</sup>

14. 2008 年下半年，领土政府重申其通过推动谈判进程从而获得完全内部自治的目标，除其他事项外，特别需要为联合王国找到一种可以接受的在信息时代履行其职责的方式，以取代使用枢密院令的方式。<sup>7</sup>

15. 按照管理国在 2008 年有关非殖民化问题区域研讨会上发表的声明，2008 年上半年审议了委员会有关修订《安圭拉宪法》的建议。此外，在 2008 年中期设立了一个由领土政府官员、议会成员和律师组成的小组，负责以内部自治这个概念为基础起草新宪法。新宪法草案于 2009 年初进入定稿阶段，可于该年稍后发表以便与公众磋商及与联合王国进行讨论。<sup>2</sup>

### 三. 预算

16. 在安圭拉，财政年度与日历年度相同。根据管理国提供的资料，财政部长于 2008 年 12 月向议会提交了 2009 年预算，同时指出，应对不寻常的世界经济局势的总策略必须包含公共和私营两个部门的行动，以及近期、短期和长期的解决方案。2009 年经常支出预计约为 2.41 亿东加勒比元，<sup>8</sup> 资本支出约为 9 800 万东加勒比元。储备金为 3 650 万东加勒比元。预计社会发展部的支出将占经常支出的 35% 以上。大约 42% 的资本预算分配给了基础设施、通信、公用事业、住房、农业和渔业部。

<sup>6</sup> 2008 年 6 月 6 日，《安圭拉人报》。

<sup>7</sup> [www.gov.ai/story.php?id=257](http://www.gov.ai/story.php?id=257)。

<sup>8</sup> 安圭拉的货币是东加勒比元，与美元的兑换率是 2.70 东加勒比元对 1.00 美元。

17. 如前次报告所述，首席部长在 2007 年时强调领土政府需要设立第五个部长职位。<sup>9</sup> 联合王国于 2008 年 1 月 17 日表明不接受安圭拉有关设立第五个部长职位的提议。

18. 关于欧洲开发基金(欧发基金)提供的援助，目前欧发基金向安圭拉提供的第九次拨款是 800 万欧元。加上从以前欧发基金账户上的转账，领土的指示性拨款额为 829 万欧元。向安圭拉提供的这整笔款项是对基础设施，尤其是对航空运输部门的预算支持。这笔拨款早有承诺。在完成第九次欧发基金中期审查之后，在最初的拨款上又增加了 300 万欧元，用以扩大现行的预算支助方案。安圭拉的第十次欧发基金拨款为 1 170 万欧元。截至 2008 年 12 月，这笔拨款尚待编入方案。<sup>10</sup>

## 四. 经济状况

### A. 概况

19. 在 2008 年，经济发展有所减缓，增长率只达到了个位数；与此相比较，2004 年至 2007 年期间，平均年增长率都超过 10%，这主要依赖于旅游业部门。订正后的 2006 年国内总产值为 2.9 亿东加勒比元，比 2005 年订正数 2.45 亿东加勒比元增长了 18%。人均国内总产值约为 30 560 东加勒比元，或大约 11 000 美元。2006 年国内总产值主要来自旅游业(27%)、建筑业(18%)、政府服务(15%)，以及金融和保险业(12%)。<sup>2</sup>

20. 在 2007 年，国内总产值增长了 21%。2007 年国内总产值的增长主要归功于旅游和建筑部门的活动，因为仍在继续推行两个外国直接投资的度假村大项目，其中一个超过 5 亿美元，另一个超过 2.5 亿美元。<sup>11</sup>

### B. 旅游业

21. 豪华旅游业继续在安圭拉经济中居中心地位。<sup>12</sup> 如前次报告所述，领土政府正在推行“数量少，价值高”的旅游业战略。安圭拉旅游局以及安圭拉酒店和旅游协会负责推广和促销领土的旅游产品。

<sup>9</sup> 奥斯本·弗莱明，作为 HC 147-i 发表的未经修改的口头证词，下议院，外交事务委员会的证词记录，海外领土，2007 年 12 月 3 日星期一，请查看 <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfaaff/uc147-i/uc14702.htm>。

<sup>10</sup> <http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/country-profile.cfm?CID=ai>，2009 年 2 月 19 日查看。

<sup>11</sup> 管理国于 2009 年 2 月 10 日提交的资料；以及 [www2.asiaoffshore.org/html/articles01/Anguilla2009-01\\_id4864.htm](http://www2.asiaoffshore.org/html/articles01/Anguilla2009-01_id4864.htm)。

<sup>12</sup> 《中央情报局世界概况》，[www.cia.gov](http://www.cia.gov)，2009 年 2 月 10 日。

22. 根据媒体的报道, 2008 年 7 月启动了一个旅游部门发展项目。该项目包括如下内容: 评估旅游业某些发展项目对经济和社会的影响; 调查安圭拉人和居民对游客和旅游业的態度; 制订旅游业总计划, 以指导该行业 2010-2020 年期间的发展; 以及为财政、经济发展、投资、商业和旅游部旅游司制订机构发展计划, 以加强旅游行业, 改善领土旅游产品的质量。<sup>13</sup> 旅游业对就业的贡献预期将从 2008 年的 5 000 个工作机会增加到 2018 年的 7 000 个工作机会。<sup>14</sup>

23. 下面是 2008 年记录的游客到达数, 由领土政府按月提供, 并列出了与 2007 年同月的同比变化数: 1 月——6 108, 减少 17.6%; 2 月——7 177, 减少 6.4%; 3 月——8 446, 减少 14.6%; 4 月——6 442, 减少 16.7%; 5 月——6 322, 减少 8.5%; 6 月——5 177, 减少 14%; 7 月——6 964, 减少 0.4%; 8 月——6 442, 减少 7%。<sup>15</sup>

### C. 金融事务

24. 安圭拉进入金融事务领域比较晚, 其国际金融部门不大, 专做保险、共同基金、信托和公司注册, 归管理国直接监管。<sup>2</sup> 领土不征收收入税、遗产税或资本收益税。该行业包括四个商业银行、53 个信托公司, 以及其他一些公司。<sup>2</sup>

25. 安圭拉金融事务委员会成立于 2004 年, 是一个独立的监管机关, 工作重点是在发放许可证、监督许可证持证者、监测整个金融事务、审查现行金融事务法规并提出制订新法规的建议, 以及同适当的外国和国际监管机构保持联系。<sup>16</sup> 如前次报告所述, 根据管理国提供的资料, 领土已实施了反洗钱法规, 包括《2000 年犯罪行为所得收益法》、《2000 年洗钱报告授权法》、《反洗钱条例》、《防止洗钱准则说明》, 以及《刑事司法法》。

26. 下议院外交事务委员会在审查时对国家审计署的如下结论感到关切: 外交和联邦事务部对安圭拉境内洗钱风险的管理工作一直自满自得。外交事务委员会赞同联合王国公共账户委员会 2008 年 3 月 31 日发表的报告, 该报告除其他事项外特别建议, 总督应使用保留权从境外聘请更多的调查员或检察官, 以加强调查能力。管理国对此表示, 即将采取行动在领土制订现代犯罪法规。<sup>17</sup>

<sup>13</sup> [www.eturbonews.com](http://www.eturbonews.com), 2008 年 7 月 28 日。

<sup>14</sup> 世界旅行和旅游理事会, [www.wttc.org/bin/pdf/original\\_pdf\\_file/anguilla.pdf](http://www.wttc.org/bin/pdf/original_pdf_file/anguilla.pdf), 2008 年 6 月 11 日查看。

<sup>15</sup> [www.gov.ai](http://www.gov.ai), 2008 年 8 月, 2009 年 3 月 2 日查看。

<sup>16</sup> 参见金融事务委员会, [www.fsc.org.ai](http://www.fsc.org.ai), 2009 年 3 月 6 日查看。

<sup>17</sup> 外交事务委员会第七次报告, 第 2007/08 届会议, 海外领土, 外交和联邦事务大臣的答复, 2008 年 9 月, 委员会第 7473 号文件第 22 页, 请查看 [www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac](http://www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac)。

## D. 农业和渔业

27. 由于土地贫瘠而降雨又不规律，安圭拉的农业活动很有限。不过，农业仍然在当地居民的生计中发挥作用。根据媒体报道，领土政府正寻找在一年中的某些时候限制进口某种农产品的办法，以保护本地农民，使他们能在领土内促销自己的产品。

28. 根据管理国提供的资料，安圭拉渔业部门目前直接雇佣了大约 400 人。关于商业捕鱼，研究显示，安圭拉 200 英里专属经济区内的深海捕鱼资源具有开发潜力，以可持续的方式利用那里的资源将可满足当地和区域市场的需求。<sup>2</sup>

29. 根据管理国提供的资料，领土政府在继续执行加强体制和开发人力资源计划，以有效管理该岛渔业和其他海洋资源。自 2005 年以来，渔业和海洋资源部的工作人员人数一直稳定增加，目前该部正在修订领土的渔业法规，以加大可持续利用安圭拉渔业资源的力度。<sup>2</sup>

30. 2005 年 7 月开始的海洋保护区项目于 2008 年进入最后阶段，即拟订和执行海洋保护区计划，加强有关法规、环保部和安圭拉全国信托机构。以前执行的项目结果显示，安圭拉拥有重要的礁脉系统和总体健康的鱼群。<sup>18</sup>

## E. 基础设施

31. 安圭拉继续在全岛实施一些项目，包括道路工程、港口开发、学校发展和其他国民基础设施需求，这些项目归基础设施，通信、公共事业、住房、农业和渔业部直接负责。<sup>2</sup>

32. 根据管理国提供的资料，经订正的测量数据表明，安圭拉的公路总长大约为 230 公里，其中 136 公里为铺面公路。瓦利公路开发项目于 2008 年开始路段设计和投标，计划 2009 年完工。2008 年期间建造了大约 12 公里的公路。

33. 根据管理国提供的资料，2008 年开始的政府办公用地设计和建造总体规划将于 2009 年继续进行。布洛英角轮渡码头和科里托货运码头设施项目正在规划中，预计 2009/10 年开始建造。

34. 根据管理国提供的资料，预期空中运输部门的资本支出会继续产生。在 2008 年，与一家本地公司进行了谈判，以在沃尔布莱克机场建造一个专为私人喷气式飞机和其他飞机服务的固定基地运行设施。预计将于 2009 年开始这一设施的建造工作。<sup>2</sup> 媒体报道说，一家新的行政专机服务公司-安圭拉航空捷运公司已于 2009 年 2 月展开在波多黎各圣胡安和安圭拉之间的飞航业务。

<sup>18</sup> 管理国提供的资料，2008 年 1 月 16 日。

## F. 通信和公用事业

35. 根据管理国提供的资料，安圭拉没有公共交通，但有出租车，汽车租赁也很普遍。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外通道，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务之间互为竞争。目前有计划于 2009 年更新领土的有线电视系统，以实现节目全面数字化，包括提供高清晰影视节目。领土政府把发展信息和通信技术服务作为一项公用事业予以积极推进。

36. 领土政府最近完成了水事业的“公司化”，将于 2009 年初开始作为国有水公司进行交易。公用事业委员会将负责监管这一行业。安圭拉电力公司购买了两台新的 3.9 兆瓦发动机，用以改善对客户的电力供应。为满足能源需求，该公司最近展开了采购另一台 5.2 兆瓦发动机的工作。此外，安圭拉电力公司和领土政府共同提出了一个可再生能源倡议。领土政府的能源政策，除其他事项外，力图减少电力和交通对矿石燃料的依赖，尽可能利用当地现有的可再生能源，例如风能和太阳能，并且支持和促进为发电部门建立一个本地技能基地。<sup>2</sup>

## 五. 社会状况

### A. 概况

37. 与区域内其他国家相比，安圭拉的生活水平和社会指标较好，2008 年的估计识字率达到 95%。<sup>19</sup> 同一年估算，妇女出生时预期寿命为 83 岁，男子为 78 岁。<sup>19</sup> 安圭拉从 1982 年以来就有社会保障计划。首席部长在 2009 年 1 月的一次公共集会上指出，正如大家料想到的，全球金融影响的海浪袭击了安圭拉，领土内一些就业大本营开始显现因此产生的消极后果，有一些人员被辞退了。领土政府打算去伦敦游说，以争取在减缓全球金融危机对安圭拉影响的斗争中获得支持。<sup>20</sup>

38. 如前次报告所述，在 2008 年组建了一个负责评估国家贫穷状况的国家评估工作队，现已开始对其队员进行培训。根据管理国提供的资料，预计 2009 年初可以得到评估的初步结果。

39. 社会发展部青年和文化司于 2008 年向建立于 1976 年的安圭拉全国青年理事会提供了技术支持，以进一步制订旨在帮助处理某些优先领域，如能力建设和机构加强工作，以及青年赋权和青年问题主流化等方面的战略计划。此外，作为社

<sup>19</sup> [www.cia.gov](http://www.cia.gov), 2009 年 2 月 24 日。

<sup>20</sup> [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com), 2009 年 1 月 15 日。

会发展部组成部分的全国青年大使团以参与决策的方式为青年人创造了学习机会，目的是发展当地人的领导能力。<sup>21</sup>

## B. 教育

40. 安圭拉对年龄在 5 至 17 岁的小学生和中学生实行免费义务教育。根据管理国提供的资料，安圭拉有 11 所私营学龄前学校，领土政府对其中 10 所学校里 3 岁至 5 岁的儿童实行补贴。根据管理国提供的资料，入学人数为 451 人。5 岁至 12 岁的儿童就读小学。一共有六所公立小学和两所私立小学。附属于两所规模较大的小学的学习中心提供特殊教育服务。目前小学入学人数为 1 469。

41. 安圭拉的中学教育由一个中学教育机构——阿尔贝纳湖霍奇综合学校的两个校区提供。在一家翻修过的旧医院教授一些替代技能课程。根据管理国提供的资料，目前该学校大约有 1 123 名在校生。<sup>2</sup>

42. 教育局专业发展股和西印度群岛大学远程教育中心提供安圭拉的高等教育、小学和中学师资培训及基本技能培训课程。该中心在安圭拉的校区向领土的学生提供以西印度群岛大学使用的教学体系为基础的各种远程教育课程。根据管理国提供的资料，预期将建立安圭拉社区学院，因为领土要应对关键接待部门和建筑部门技术人员日益短缺的问题。学院的发展股向公众提供课程，这是学院发展迈出的第一步。安圭拉议会于 2009 年 2 月批准建立该学院。<sup>22</sup>

## C. 公共卫生

43. 如前次报告所述，于 2003 年 12 月成立的安圭拉卫生局董事会负责所有初级和二级及个人保健服务。社会发展部负责监管包括安圭拉卫生局在内的公共和私营保健部门，执行与保健服务有关的决策、监管和采购职能。

44. 2009 年预算为卫生局编列了 2 100 万东加勒比元经费。用于发展卫生服务的基本建设概算大约为 220 万东加勒比元，同时为全国卫生基金的基础建设发展拨款 270 万东加勒比元。如前次报告所述，目前正在做出努力筹划全国健康保险计划。根据管理国提供的资料，已经起草了有关的法规。

45. 岛内 3 个保健区共有 5 个卫生中心和一家医院，即位于瓦利的亚历山德拉公主医院。如前次报告所述，领土政府 2003-2008 年保健战略计划的优先保健项目包括加强初级和二级保健服务，以及发展卫生部负责监管公共和私营卫生服务的卫生服务质量管理局。

<sup>21</sup> [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com), 2008 年 6 月 5 日。

<sup>22</sup> [www.anguillian.com](http://www.anguillian.com), 2009 年 2 月 27 日。

46. 领土政府于 2008 年加入了泛加勒比防治艾滋病毒和艾滋病伙伴关系，在领土内开展了检测艾滋病毒和艾滋病的试验方案。试验方案是巴巴多斯卫生部在加勒比广播媒体艾滋病毒/艾滋病伙伴关系和其他有关方面的合作下展开的。<sup>23</sup>

#### D. 犯罪

47. 根据管理国提供的资料，按区域和国际标准，安圭拉的犯罪率较低。与 2006 年相比，2007 年的全面统计数显示犯罪率有所下降。同样，2008 年安圭拉只记录了一个谋杀案件，暴力犯罪也进一步减少。

48. 同时，打击侵犯财产罪仍然是皇家安圭拉警察部队 2008 年的优先工作。此外，在联合王国的协助下招聘了金融犯罪股的股长，在下列领域正提供进一步协助：犯罪现场培训、提供一辆证据收集车、在轮渡码头安装计算机化移民和海关设施，以及监狱事务管理。<sup>2</sup>

49. 此外，根据媒体报道，安圭拉议会修订了现行武器法规，规定对在领土发现的武器和弹药持有人罚款 20 万美元或监禁五年。<sup>6</sup>

50. 外交事务委员会在审查时建议安圭拉政府设立一个独立的调查机构，调查有关安圭拉某些部长接受领土内开发商贿赂的指控。委员会还建议在领土内引入更强硬的反腐败措施。首席部长本人否认有关腐败的指控，但声明政府愿意与任何“解决这种无来由指控”的要求合作，并指出，领土政府已准备按照委员会的建议以“透明和有效的方式”处理加强反腐败措施的问题。<sup>24</sup>

51. 2008 年 10 月，首席部长 2008 年 10 月在伦敦举行的海外领土协商理事会会议上表示对向外交事务委员会所做的有关领土某些部长被开发商贿赂的他称之为无端的指控感到关注。他认为，这种指控有可能使安圭拉在国际上失去信誉。他指出，外交和联邦事务部已经对委员会做出答复，表明安圭拉总督从未收到任何有关委员会报告提到的那些指控的实质性证据。<sup>25</sup>

## 六. 环境

52. 处理安圭拉环境问题的主要实体是领土政府的环保部和安圭拉全国信托机构。<sup>2</sup>

<sup>23</sup> [www.caribbiansnetnews.com](http://www.caribbiansnetnews.com), 2008 年 5 月 26 日。

<sup>24</sup> [www.caribbeannetnews.com](http://www.caribbeannetnews.com), 2008 年 7 月 19 日。

<sup>25</sup> [www.gov.ai](http://www.gov.ai), 2008 年 11 月 3 日；外交事务委员会第七次报告，第 2007/08 届会议，海外领土，外交和联邦事务大臣的答复，2008 年 9 月，委员会第 7473 号文件第 22 页，请查看 [www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac](http://www.fco.gov.uk/resources/en/pdf/pdf1/OST-response-fac)。

53. 在 2008 年期间，安圭拉和联合王国管理的加勒比其他领土同意制订国家战略，帮助减少气候变化的不利影响。重点领域包括气候变化影响研究和脆弱性评估、制订国家和部门适应战略，以及支持公众教育、外联和国家项目管理。这项工作结合加勒比共同体和欧洲联盟一个制订防止气候变化和生物多样性损失战略的项目一起开展的。

54. 在 2008 年举行的海外领土协商理事会会议上，领土政府同意与联合王国一起处理气候变化潜在影响的问题，在联合王国环境、食品及农村事务部的额外支持下推行可持续环境政策。

55. 安圭拉于 2008 年 4 月启动了全国灾害预警系统，这之前对全国系统的第一阶段进行了测试，前一年还成功地完成了一个试验项目。该项目的第二阶段包括建立一个网站，公众可以通过这个网站注册接收有关紧急事件和旅游业信息的短信。项目的合作伙伴包括私营部门。<sup>26</sup>

## 七. 与国际组织和伙伴的关系

56. 安圭拉是东加勒比中央银行的成员、东加勒比国家组织、加勒比国家联盟、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及加勒比共同体和共同市场的准成员。

57. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉与欧洲联盟有联系，但不是联盟的组成部分。领土尚未与欧洲联盟的《经济伙伴关系协定》建立关系。

58. 如前次报告所述，联合王国和包括安圭拉在内的那些派代表出席 2007 年协商理事会的海外领土同意尽早将《联合国反腐败公约》的有效性延伸至所有海外领土。根据管理国提供的资料，这一《公约》尚不适用于安圭拉。正在进行这方面的工作。同时，领土政府正在考虑一项全面更新代表安圭拉向国际劳工组织（劳工组织）提交报告的要求的提案，以及有关培训要求。<sup>2</sup>

59. 在 2008 年伦敦举行的海外领土协商理事会会议上，领土政府同意把 2009 年 10 月定为将劳工组织《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动的第 182 号公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于领土的目标日期，并考虑提出满足有关性取向的国际义务的各种选择。

60. 如前次报告所述，安圭拉政府直接与其他加勒比政府合作并参与各国际组织和机构的区域项目。据 2008 年 10 月的报道，安圭拉将参加东加勒比国家组织成员国就提议的经济联盟举行的磋商会议。<sup>27</sup>

<sup>26</sup> [www.gov.ai/Disaster.pdf](http://www.gov.ai/Disaster.pdf)。

<sup>27</sup> 牛津分析，[www.oxan.com](http://www.oxan.com)，2008 年 10 月 1 日。

## 八. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

61. 涉及安圭拉未来地位的宪政改革努力的进展情况见本文件第二节。

### B. 管理国的立场

62. 在大会第六十三届会议期间，联合王国代表于 2008 年 10 月 6 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言说，联合王国政府与其海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同的价值观，以及在适用的地方，每一个领土都有权决定其是否希望保持与联合王国关系的基础之上的。联合王国政府无意违背他们的意志而强加独立。<sup>28</sup>

63. 她提到了各种正在进行的宪法审查程序，其目的在于提供一个现代宪法框架，以反映每一个领土的特殊情况。有关善治、人权和总督与当地选举出来的政治家的作用的各项规定都已被更新。她说联合王国政府对各领土的支持侧重于能力建设和可持续发展，并表示联合王国在政治和经济的透明度、安全、减少在自然和非自然灾害面前的脆弱性，以及环境管理等方面继续酌情与各领土进行合作。

64. 在 2008 年 5 月 8 日一份提交给特别委员会主席要求在 5 月下旬在万隆召开的太平洋区域非殖民化问题研讨会上散发的文件中，<sup>29</sup> 联合王国同样说明自己的立场是以 1999 年题为“进步和繁荣伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书为基础的。<sup>5</sup> 该文件还提及了在《白皮书》的框架内开展的各种宪政审查工作的现状。

### C. 大会采取的行动

65. 2008 年 12 月 5 日，大会根据特别委员会向大会提交的报告<sup>30</sup> 及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)其后对这份报告的审议情况(A/63/408) 未经表决通过了第 63/108A 和 B 号决议。第 63/108 B 号决议第二节涉及安圭拉。大会在这一节的执行部份：

“1. 欣见宪政和选举改革委员会的工作及其 2006 年报告，其 2007 年举行公开会议和其他协商会议，以便就领土《宪法》拟议的修改和领土政府此后推进内部宪政审查工作的努力向管理国提出建议；

<sup>28</sup> A/C.4/63/SR.2, 第 35-37 段。

<sup>29</sup> 全文请查看 [www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional\\_seminars\\_statements\\_08/united\\_kingdom.pdf](http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf)。

<sup>30</sup> 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 23 号》(A/63/23)。

“2. 强调领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大，吁请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

“3. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款协助领土推动其关于公众磋商外联活动的工作，并在此方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助。”

---