



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-5	3
二. 宪政、政治和法律问题	6-21	4
三. 预算	22-25	6
四. 火山活动和环境	26-30	6
五. 经济状况	31-51	7
A. 概况	31-34	7
B. 农业	35-36	8
C. 金融服务	37-39	8
D. 旅游业	40-42	9
E. 建筑和住房	43-46	9
F. 公用事业和通信	47-51	10
六. 社会状况	52-74	11
A. 概况	52-54	11



B.	劳工.....	55-58	11
C.	教育.....	59-61	12
D.	卫生.....	62-65	12
E.	人权.....	66-69	13
F.	犯罪和公共安全.....	70-74	14
七.	同国际组织和伙伴的关系.....	75-81	14
八.	领土的未来地位.....	82-86	15
A.	领土政府的立场.....	82	15
B.	管理国的立场.....	83-85	15
C.	大会采取的行动.....	86	16

一. 概况

1. 蒙特塞拉特为大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。该领土是 1493 年克里斯托弗·哥伦布第二次抵达该岛时以西班牙一个修道院的名字命名的。1632 年，该岛成为英国殖民地，最早的定居者主要是爱尔兰人。17 和 18 世纪，糖的生产主宰了该岛的经济。18 世纪末，从事棉花和蔗糖种植的奴隶发动历史性起义，但以失败告终。1834 年废除奴隶制度。同时，法国两度短期占领之后，到 1783 年又重归英国统治。1871 年，蒙特塞拉特成为英国殖民地。1871 年至 1958 年将蒙特塞拉特作为背风群岛联邦殖民地的一部分管理。1958 年至 1962 年成为西印度群岛联邦的一部分。1962 年，西印度群岛联邦解散，蒙特塞拉特经民选，决定保留其英国殖民地地位。

2. 蒙特塞拉特位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。

3. 该岛面积 103 平方公里，全岛多山，由火山组成。海岸线崎岖不平。岛上有三座山脉：北部的银山、森特山和南部的苏弗里埃尔山。岛上有温泉、沟壑、黑沙滩以及北部一处白沙滩。岛上热带植被。

4. 1995 年 7 月，苏弗里埃尔火山在沉睡了 400 多年之后爆发，后果严重，居民不得不重新安置，约有 70% 的居民由岛屿南部迁至岛屿北部。至今还深深感受到火山爆发的后果。火山活动使得蒙特塞拉特首都普利茅斯不宜居住，于 1997 年被弃置。目前正在北部开发一个新城镇小湾。

5. 1946 年，该岛人口达到高峰，达 14 333 人，1995 年火山爆发破坏后，人口数字下降。在 1995 年 7 月火山恢复活动之后，约有 8 000 名难民离开该岛，有些后来返回。¹ 1995 年以来，人口数字全面下降可归因于领土和联合王国政府实施了迁移方案，作为解决火山活动所引起社会和经济问题的办法，并迁移居民。30 岁以下的人外移数量最多。2008 年，英属维尔京群岛向 28 名蒙特塞拉特公民发给居留证。² 这是蒙特塞拉特公民首次获得这种证书。2008 年，蒙特塞拉特的人口估计略超过 5 000 人。¹ 与之相比，2001 年为 4 493 人、1991 年为 10 639 人，1980 年为 11 606 人。促进人口增长仍然列入领土政府的议程。³

注： 本工作文件所载的资料来自公布资料来源，包括领土政府的来源和管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。

¹ 中央情报局，《世界概况》，可上网 www.cia.gov 查阅。

² 见 www.caribbeannetnews.com。

³ 首席部长 2008 年 3 月 28 日预算说明，可上网 www.themontserratreporter.com 查阅。

二. 宪政、政治和法律问题

6. 根据 1990 年 2 月生效的 1989 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特有一位总督，由英王任命，有一个行政委员会及立法委员会。

7. 蒙特塞拉特现任总督 Peter Waterworth 于 2007 年 7 月上任。总督负责内部安全(包括警务)、对外事务、国防、公用事业以及境外金融事务。领土政府已要求联合国支持它的一项要求，即任命首位由本地人担任的蒙特塞拉特副总督，这是下文将阐明的拟议的宪法建议之一。在细节敲定之前，临时任命了一位首席执行官。关于任命蒙特塞拉特首位土著副总督一事，2008 年没有报告进展情况。

8. 另外，《宪法》规定，英王保留权利根据枢密院建议为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制定法律。

9. 行政委员会目前由四位部长(三名男性，一名女性)以及司法部长和财政部长组成。委员会由总督主持，负责控制并提供指导政府。⁴

10. 立法委员会有九名成员。2006 年选举之后，有三名女性成员和六名男性成员。

11. 蒙特塞拉特每五年举行一次大选，实行成人普选制。上一届选举于 2006 年 5 月 31 日举行，采用单一选区的“相对多数决制”。根据管理国提供的资料，有 3 331 名选民登记，投票 2 486 张，投票率达 77%(2001 年为 78%)。没有任何一个政党赢得明确授权，因此组成了由首席部长 Lowell Lewis(蒙特塞拉特民主党)为首的联合政府。2008 年 11 月，首席部长与一名前部长加入掌握四个席位的反对派，组成新政府。下一届选举应于 2011 年举行。⁴

12. 2008 年 10 月 23 日，反对派领袖对首席部长提出不信任动议。媒体报道表示，反对派领袖认为首席部长的领导造成一种难以维持的情况，特点是管理差和行为反复无常，特别是在领土的经济事务管理方面。他表示担心的是，在首席部长的领导下，管理国可能趁机对领土的治理扮演更直接的角色。² 2008 年 11 月 11 日，据宣布，首席部长同意放弃经济发展部长职，从而避免了不信任动议行动。在一次立法委员会特别会议中，首席部长公布他的安排协议，也将有关职责移交给农业和贸易部长。²

13. 蒙特塞拉特的法律属英国普通法，并执行当地颁布的法律。该法由治安法院和东加勒比最高法院执行。东加勒比最高法院(上诉法院)是根据西印度群岛联邦最高法院 1967 年第 223 号令设立的巡回法院，在法院的九个成员邦(包括蒙特塞拉特)中轮流开庭。⁵ 最高法院审理的案件可向枢密院司法委员会终审上诉。

⁴ 2009 年 1 月 13 日管理国提供的资料。

⁵ 见 <http://eccourts.org/index.html>。

根据复核，管理国在 2008 年 9 月重申，首席大法官的雇佣条款和条件是东加勒比国家组织(东加组织)的事，而不是联合王国的事。⁶

14. 目前正在英属维尔京群岛兴建一个新的商事法院，预计 2009 年 5 月竣工。商事法院绝大部分服务以包括安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特在内的东加勒比管辖区为主。⁷

15. 如以往报告所述(见 A/AC.109/2008/16, 第 13 段)，题为“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书(见 A/AC.109/1999/1, 附件)阐明了联合王国政府与其海外领土，包括蒙特塞拉特之间关系的基础。该白皮书认识到各领土的宪法需要更新。

16. 2002 年成立了宪法审查委员会，由霍华德·弗格斯爵士领导。2003 年 2 月，该委员会向总督提交了一份报告，其中包括对现行宪法进行若干修改的建议。例如，该报告总结认为，拟议的修改，即由联合王国强加一名候选人改为共同选定总督这一更为合作的做法，具有正面的象征意义。2005 年 4 月立法委员会对这份报告进行了辩论。

17. 2005 年 9 月，领土政府同外交和联邦事务部于蒙特塞拉特举行第一轮会谈。蒙特塞拉特(包括立法委员会所有成员)与联合王国政府小组的第二轮讨论于 2006 年 2 月举行，其后于 2006 年、2007 年和 2008 年举行了更多正式和非正式会谈。

18. 如以往报告所述(见 A/AC.109/2008/16, 第 18 段)，2008 年 3 月，首席部长回应公众关于领土政府对于宪政改革的立场，并且为努力使公众了解发展情况，宣布宪法审查进程已推迟到今年晚些时候。据首席部长称，领土政府要求推迟的原因是需要更多的时间。他还说他最终要求一部来自蒙特塞拉特人民自己的“独立前宪法”，一旦经济条件允许，领土最终能独立。²

19. 同时媒体报道表明，已日渐认识到蒙特塞拉特能够实现的唯一宪法“不是以自由联合为基础而是以独立为基础”的。根据报道，可以认为这种渐进的认识是审查工作进展缓慢的一个原因。⁸

20. 2008 年，首席部长称，领土政府施政方案的首要成绩将是与联合王国商定一项新宪法，这一新宪法将给与领土政府更多的自主权，确定能促进领土治理的程序，并保留蒙特塞拉特人民走向自决的权利。将把这一宪法作为“独立前宪法”，在领土人民愿意采取下一步之前，为他们服务。³

⁶ 见外交事务委员会第七次报告，2007-08 年会议，海外领土，外交和联邦事务大臣的答复，2008 年 9 月，Cm7473，第 22 页，可上网 www.fco.gov.uk 查阅。

⁷ Al-Bawaba 通过 COMTEX 新闻网向 MENA News 新闻社提供。

⁸ 见 www.themontserratreporter.com。

21. 在前几轮谈判取得的进展的基础上，2008年3月在蒙特塞拉特举行了讨论，得出进一步结果，而且管理国认为，谈判达到了非常成熟的阶段。⁹ 但如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第15段)，管理国认为仍然有效的说法是，领土修订宪法的进程并没有彻底体现蒙特塞拉特公众的期望和愿望，其中包括要求就自由联合进行对话。⁴

三. 预算

22. 蒙特塞拉特公营部门仍然极端依赖管理国的预算援助。⁹ 首席部长在2008年3月发表预算讲话时说，蒙特塞拉特2008年预算总额为1.422亿东加元。¹⁰ 2008年财政年度为发展目的可利用总额为4610万东加元，约有370万东加元由当地来源筹资。³

23. 管理国称，2008-2010年期间，联合王国国际发展部向蒙特塞拉特拨款5800万英镑。领土还受惠于联合王国向联合王国海外领土提供的各种资源，这些资源旨在加强灾害管理能力、港口和机场设施的保安与安全、执法和监狱管理能力、环境保护、私营部门的发展和促进人权。⁴

24. 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第22段)，欧洲开发基金(欧发基金)第九次五年期资金拨款向蒙特塞拉特服务部门，特别是旅游业和通信技术服务部门提供两档约1700万欧元的预算援助。根据该基金的第十次拨款，蒙特塞拉特获得拨款1560万欧元。¹¹

25. 2008年，特立尼达和多巴哥政府和加勒比共同体(加共体)继续通过加共体石油稳定基金援助蒙特塞拉特。³

四. 火山活动和环境

26. 1995年，领土火山经过几个世纪的沉睡后爆发，1996年10月，相继将领土划分，建立一个禁区，大致包括该岛南部约三分之二的区域。如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第25段)，2007年2月，对Bishop Lane和旧城南部地区的居民发出了疏散警报。随着火山活动明显下降，已于2007年7月撤销疏散令。2007年下半年，在圆丘上留有大量物质，科学家认为这是火山活动暂停而不是完全停止的信号。2008年下半年火山恢复活动，导致2009年1月2日同一地区重

⁹ 2009年1月12日管理国提供的资料和联合王国向2008年在印度尼西亚万隆举行的联合国非殖民化问题区域研讨会发表的声明。

¹⁰ 蒙特塞拉特货币为东加勒比元，与美元挂钩(1美元折算2.70东加勒比元)。

¹¹ 见 <http://ec.europa.eu>。

新疏散。⁴ 同时，火山活动产生了许多火山灰、沙土、浮石和集料，可予开采和收集，以便在火山活动低落时供岛内利用和出口。

27. 关于其他环境问题，2008 年期间，领土政府主导拟定了一项得到广泛支持的国家能源政策；为岛屿拟定了一项生物多样性研究程序；继续进行植物、林鸟、爬行动物和两栖动物长期监测方案；开设拟定一项气候变化适应战略和公众教育及外联方案；为领土的生态旅游成品发展制定标准；查明主要入侵种的分布和范围并拟定其管理战略。¹² 2008 年 3 月的领土预算说明表示，政府将推动发展替代能源，包括地热能、风能和太阳能。³

28. 2008 年 8 月，英属维尔京群岛与加勒比共同体气候变化中心合作主办了一次气候变化培训讲习班，蒙特塞拉特参加了该讲习班。气候变化脆弱性和能力评估方法讲习班的目的是，培训一个来自安圭拉、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛和英属维尔京群岛的跨学科小组，评估旅游部门对气候变化的易损性。²

29. 根据 2008 年 10 月 28 日和 29 日在伦敦召开的海外领土协商理事会会议，领土同意致力于解决气候变化在联合王国海外领土可能产生的影响问题，并促进领土的可持续环境政策，由联合王国环境、粮食和农村事务部提供更多支助。¹³

30. 2008 年 10 月 15 日晚上，飓风奥马尔为蒙特塞拉特带来了热带风暴状况。¹⁴ 后来，领土灾害管理协调局进行了摧毁情况评估，发现损坏极为有限。¹⁵

五. 经济状况

A. 概况

31. 根据最新可得数据，蒙特塞拉特国内生产总值(国内总产值)于 2007 年约达 1.23 亿东加元，人均国内总产值为 20 589 东加元。根据国际货币基金组织 2009 年 2 月对领土进行的考察，蒙特塞拉特 2008 年的经济增长率约为 3.5%。¹⁶

32. 如以往报告所述(见 A/AC.109/2008/16, 第 27 段)，蒙特塞拉特经济中，公共部门领导的投资和项目处于支配地位。火山活动和飓风破坏，以及随之引起的人口和商业中心迁移，加上所造成的社会经济困难，继续使蒙特塞拉特沉陷十分困难的境地。前部分中已经详细说明，从 1995 年起已开始需要联合王国的预算支

¹² 2009 年 1 月 13 日管理国提供的资料。

¹³ 见 www.fco.gov.uk。

¹⁴ 见旅游通告，可上网 <http://www.fco.gov.uk> 查阅。

¹⁵ 见 www.reliefweb.int。

¹⁶ 见 www.gov.ms。

持以及其他援助，以便支持政府方案。¹⁶ 该岛经济的私营部门大约有 200 家大大小小的商业行号。25%出头的商家提供财务、专业、人事和其他家庭服务。¹⁷

33. 2008 年，首席部长强调指出，政府对公共开支采取的做法包括下列面向私营部门的发展领域：与尽可能多的企业合作，把技术工作和核定的服务外包给合格的当地公司，减轻个人和企业的欠税负担，奖励对经济作出重大投资的个人和企业，改进对岛屿的投资简化手续以及为私营部门的发展拟定明确的政策和方案。³

34. 领土政府也在 2008 年开展了加强蒙特塞拉特发展公司的进程，达到了能够对岛屿的投资提供一条龙服务的水平，同时提供商业简化服务，以确保大型外国直接投资得到快捷处理。预料这项进程将于 2009 年完成。³

B. 农业

35. 由于持续存在火山危机，大多数肥沃的农田、牧场和捕鱼区不是受到限制，就是交通不便。根据《2007-2008 年拉丁美洲和加勒比经济概览》，蒙特塞拉特农业部门的业绩令人失望。¹⁸

36. 领土政府称，2008 年蒙特塞拉特农业部作出安排，推动一项进口取代方案，以降低对进口农产品的依赖。2007-2008 年期间，加共体石油稳定基金资助年轻农民的农业道路支线和小商业赠款，大大增加了在 Duck Pond, Dick Hill 和 Blakes 山区耕种的农民的耕地面积和生产力。有关活动的目的除其他事项外，还为设立一个食品加工实验室提供基础；预期这个实验室可以延长当地制造产品的货架期。³

C. 金融服务

37. 蒙特塞拉特境内有两家商业银行，即蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行以及几家境外银行营业，继续提供范围广泛的各种银行设施。过去几年没有组成新银行的活动。¹⁹ 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员，其总部设在邻近的圣基茨岛，并充当蒙特塞拉特在中央银行。在其他职能方面，该行监测商业银行的储备。蒙特塞拉特参与东加勒比股票交易所。蒙特塞拉特也是加勒比金融行动特别工作组成员，该机构监测区域内的反洗钱和反资助恐怖主义活动。⁴

¹⁷ 见 <http://www.devunit.gov.ms>。

¹⁸ 《2007-2008 年加勒比经济概览》，可上网 <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=publicaciones/xml/4/33844/P33844.xml&xsl=portofspain/tpl-i/p9f.xsl&base=/portofspain/tpl/top-bottom.xsl> 查阅。

¹⁹ 见 <http://www.devunit.gov.ms/banking.htm>。

38. 联合王国外交事务委员会在 2008 年 7 月发表的报告除其他事项外，还表示联合王国对领土内有关洗钱的条例直接负责。²⁰ 在这方面，管理国后来表示，已着手在安圭拉和蒙特塞拉特拟定现代化犯罪立法。²¹

39. 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16, 第 34 段)，领土境内个人居民按其全球收入，包括从所有来源得到的收入课税。任何有限公司、建筑会社或一群人也为应入账收入缴税。公司付 30% 的利润税。蒙特塞拉特没有资本收益税。²²

D. 旅游业

40. 重新发展旅游业仍然是领土政府的优先事项。旅游业一度对地方经济贡献最大，但一直是该岛持续火山活动的主要受害者。根据加勒比旅游组织 2008 年的统计，蒙特塞拉特登记了 251 名邮轮乘客和 7 360 名游客抵达，与前一年比较分别减少了 8.1% 和 5%。²³ 然而，如以往报告所述(A/AC.109/2008/16, 第 36 段)，蒙特塞拉特当前正促销探险旅游，设法将活跃火山活动这一实际情况，逐步转化为促推销亮点。举例说，在火山爆发期间和之后的一段时期，蒙特塞拉特的水域仍然清新纯洁、不受影响，使水底生物能够重新出现，旅游部门可以利用这些条件宣传休闲钓鱼。²

41. 2008 年，领土政府决定核准对旅游业有关项目进行投资，总额超过 500 万东加元。³ 管理国称，预期旅游业在今后几年会复苏，因为从 2008 年初开始，价值 1 550 万东加元的外来资金将用于一个三年期的旅游发展方案。该项目的组成部分包括一些营销和宣传举措，以提高蒙特塞拉特在国际旅游市场上的形象。该项目也设法执行几项产品发展活动，例如扩大登山远足小径、改进海滩设施和保护历史遗迹及大楼等。⁴

42. 安提瓜与蒙特塞拉特之间的轮渡服务停顿了三年半之后在 2008 年 12 月复航。2008 年期间，通过以圣马丁岛为基地的 Winair 航空公司提供定期航空服务；每天有好几班机从安提瓜飞出。此外，可以向设在安提瓜的固定翼飞机和直升飞机包机公司预订包机。⁴

E. 建筑和住房

43. 2007 年，对蒙特塞拉特经济贡献重大的建筑部门约萎缩了 11%。¹⁸

²⁰ 见《外交事务-第七次报告》，可上网 www.publications.parliament.uk 查阅。

²¹ 见《外交事务委员会 2007-2008 年会议第七次报告》，海外领土，外交和联邦事务大臣的答复，2008 年 9 月，Cm7473，第 28 页，可上网 www.fco.gov.uk 查阅。

²² 见 <http://www.devunit.gov.ms/company.htm>。

²³ 见加勒比旅游业-最新统计，可上网 www.onecaribbean.org 查阅。

44. 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第39段),两个公共部门项目,即欧洲联盟供资的在Look Out的住房项目和由联合王国及欧盟援助小湾发展项目(分四个阶段,十年完成),已于2008年期间动工。以蒙特塞拉特发展公司名义执行的小湾发展项目目的是为领土建立一个经济、社会、文化、住宅、商业和行政中心。该项目包括发展市中心基本设施,设计小湾的新港口和为之投标以及重建从南部Belham到北部Look Out社区的主要公路。²⁴ 预期在今后三年内,可为领土经济带来6 000多万东加元。³

45. 2008年,领土政府宣布制定住房援助方案,把住在应急帐篷的人撤走,把弱势民众安置在社区,协助民众符合获得金融机构按揭的资格。³ 举例说,在2008年6月开始,政府在Sweeny's展开了住房建造项目。政府决心向生活条件低于标准或不合适的民众提供满意的住房,以便清除在1995年火山爆发后立即开放的应急帐篷。²

46. 领土政府指出,对于普利茅斯和周边地区失去家园的民众或在疏散后无法接近财产的民众来说,住房仍然是一个重大问题。这些民众一直在付房租,有些人除了偿付岛上北部家园的按揭外,还在偿付疏散区家园的按揭,而另一些人则已放弃按揭、离开领土。因此,蒙特塞拉特政府同意注销这些人的等值欠款290万美元,并就此通报蒙特塞拉特银行。³

F. 公用事业和通信

47. 通过2007年展开的进程,蒙特塞拉特电力局和蒙特塞拉特水务局正在逐步合并成为蒙特塞拉特公用事业有限公司,将负责向领土有居民的地方供应水电。自2009年2月以来,通过广播电台和电视宣传,蒙特塞拉特居民一直获得有关两家服务公司合并的详细说明。²⁵

48. 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第42段),全部居民都可以取用蒙特塞拉特充沛的优质饮水供应(大约98%已与之相联)。蒙特塞拉特水务局从高山上的山泉取水,经过简单处理后储存起来,通过其水管网络和水库输送给客户。它也负责某些地区,尤其是Look Out和Davy Hill的污水处理。²⁶

49. 关于通信部门,领土政府2008年指出,政府认为发展电信对领土发展至关重要,因此,已在这方面进行立法工作。由于计划电信部门自由化,领土政府与Cable & Wireless公司举行了会议,并收到了其他供应商的提交投标意向书和投标。²⁷

²⁴ 见 www.caribbeannetnews.com 和 <http://www.mondevcorp.com/master.swf>。

²⁵ 见 www.giu.gov.ms。

²⁶ 见 <http://www.mul.ms/about%20us.htm>。

²⁷ 2008年3月28日首席部长预算说明,可上网 www.montserratreporter.com 和 <http://www.caribbean-investment.org/news2008/03/28/205/> 查阅。

50. 如以往报告所述(见 A/AC.109/2008/16, 第 43 段), 电子邮件的应用十分普遍, 使得通信十分便捷。正在逐步引进非对称数字用户线路。蒙特塞拉特和世界各国之间都有正规的邮政服务。

51. 2008 年 7 月, 领土政府宣布将拨款 150 万东加元, 用于为蒙特塞拉特 ZJB 公共广播电台兴建一座两层的大楼。²

六. 社会状况

A. 概况

52. 火山危机给传统社会结构和支持系统造成严重影响。许多家庭和社区分散两地, 并移居到世界不同地区。2008 年对蒙特塞拉特社会保障方案进行改革, 以实现长期的持续承受能力。领土政府指出有关的变革包括提高退休年龄, 修订短期和长期的福利的应计率和根据当地情况调整各种福利。²

53. 领土政府称, 法定付款估计开支(包括贷款偿款、养老金、社会保障和退还税款)约为 1 200 万东加元。³

54. 领土政府称, 它的社会福利服务职能着重最脆弱人员, 包括老年人、弱智者、残疾者、儿童和低收入家庭的需要。蒙特塞拉特的社会福利服务包括每月财政援助, 租金援助, 食品、学校午餐、学校用品、水电和基本家庭设备等物品的一次性援助, 以及葬殓等。所有社会福利援助案例均经过“经济情况调查”, 以确定个人或家庭的财务状况, 看看他们是符合援助资格还是能够自助。²⁸

B. 劳工

55. 据管理国称, 蒙特塞拉特工作人口约 2 500 人, 约由 40%国民和 60%非本国国民组成。蒙特塞拉特维持一种积极的劳资关系氛围, 在这一气氛中竭力确保工人、工会、雇员和其他利益攸关方在经济中协力合作, 以实现国家发展目标。劳工关系受《就业法》(2002 年修订)管辖, 劳工部继续根据该法提供仲裁调解服务, 争端则由劳工法庭解决。⁴

56. 管理国称, 在领土政府 2007 年向在外地居住三年或以上的返国国民提供财政奖励之后, 2008 年开展了一个重新定居方案协助遣返蒙特塞拉特人。⁴ 如以往报告所述(见 A/AC.109/2008/16, 第 48 段), 领土政府称, 符合这项政策规定的人可获得各种税务奖励。²

²⁸ 卫生和社区服务部, http://www.manishval.com/moh/?page_id=45。

57. 熟练工人持续短缺，正以向非国民核发工作许可证的方法解决。核发工作许可证是按照 2002 年《移民法》的规定进行。领土政府便利积极征聘熟练工人，包括专业和其他人员，以满足需要。⁴

58. 2008 年期间，领土政府开始重新审查人口、劳工和移民政策的工作，以鼓励人口增长。拟订的政策将有充分的灵活性，以吸收其他国家愿意在蒙特塞拉特工作并遵守其法律的人。³

C. 教育

59. 蒙特塞拉特教育部负责制定和提供教育与培训方案，目的是使其公民获得技能，能够对领土的未来作出积极贡献。²⁹ 2008 年编入预算的估计教育开支约为 830 万东加元。³ 2008 年 7 月，领土政府通知蒙特塞拉特人，表示政府打算支付在西印度群岛大学上学的私费学生的经济费用，² 因为政府继续执行涵盖 2004-2009 年的《教育发展计划》。蒙特塞拉特银行方面在 2008 年 11 月宣布启动奖学金援助方案，支付进入中学的两名六年级学生的费用。²

60. 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16, 第 51 段)，蒙特塞拉特拥有完善的教育基础结构，百分之百的居民都有机会接受小学和中学教育。蒙特塞拉特的教育制度大体上是以英国制度为基础。教育部按各教育阶段分成几个专门组成部分：幼儿教育、初等教育、中等教育、中等后教育、特别需要教育、师资培训以及教育支助服务。该岛有好几个公立日托设施、幼儿园和一所私营幼儿设施。三所小学当中有一所是私立小学。政府办的蒙特塞拉特中学是岛上唯一的中学。³⁰ 2009 年 2 月，在塞勒姆开办了一家幼儿教育中心，设于塞勒姆小学原址大楼。³¹

61. 2008 年开始着手兴建国家图书馆和档案馆，计划最迟在 2010 年完成该设施。³

D. 卫生

62. 领土卫生部负责向蒙特塞拉特提供初级和中级保健服务，并向领土政府提供有关卫生政策的建议。³² 2008 年，领土全体人口的预期寿命估计为 72.6 岁，男性约 74.7 岁，女性 70.4 岁。¹

63. 2008 年编列预算的保健估计开支为 1 570 万东加元。³ 2008 年期间，领土政府继续向岛上和岛外贫困民众(包括寄养儿童)提供医疗援助，包括的领域计有

²⁹ 见 <http://www.mehcs.gov.ms>。

³⁰ 见 www.mehcs.gov.ms/Education/school.htm。

³¹ 见 http://www.themontserratreporter.com/index.pl/article_local?id=2558604。

³² 见 http://manishval.com/moh/?page_id=37。

医疗保健、外科护理、诊断检验、眼耳保健和药物治疗。²⁸ 领土政府继续给学龄儿童、老年人、孕妇和某些政府工作人员提供免费牙科门诊紧急服务。³³

64. 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第53段),蒙特塞拉特具备保健设施,包括位于北部的有30张病床的圣约翰医院,有能力处理一切日常保健问题、照射X光和进行小型手术,还有几个初级保健诊所。岛上作出将病人紧急医疗后送往安提瓜和瓜德罗普的安排。2008年,领土卫生部开始着手发展新的和经过改进的医院设施。病房和其他部门将分阶段兴建,逐步取代某些现有大楼。保健人员有机会向有关进程提供意见。³⁴

65. 2008年7月,领土政府收到直布罗陀政府提供的医疗设备,其中包括理疗和放射学设备、一般医疗设备、杂项用品和麻醉分娩装置等专科设备。²

E. 人权

66. 领土《宪法》制定了关于个人基本权利和自由的规定。³⁵ 如以往报告所述(见A/AC.109/2008/16,第55段),下列国际人权文书适用范围已扩及蒙特塞拉特:《欧洲人权公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视公约》。管理国称,在《公民权利及政治权利国际公约》第2和第3条的执行方面,基于性别的歧视并不存在。

67. 2008年,领土政府签署了联合国儿童基金会《2008-2011年国家方案行动计划》,该计划的目的是推动双方达成协议与合作,以履行《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。²

68. 蒙特塞拉特行政委员会所设人权委员会协助领土政府完成各项国际公约规定的报告义务;监测各项有关公约的执行情况;并就有关人权事务向政府提出建议。

69. 2008年8月,利益攸关方在特克斯和凯科斯群岛与四年期项目下的加勒比人权协调员会晤;这个项目自2007年以来由英联邦基金会、英联邦法律教育协会和英联邦人权倡议执行。项目由联合王国国际发展部以及英国外交和联邦事务部资助,目的是帮助联合王国海外领土遵守关于人权义务的国际标准和拟定相关行动计划。²

³³ 见 http://manishval.com/moh/wp-content/uploads/2008/11/Health_Services_Available.ppt。

³⁴ 见 <http://manishval.com/moh/?p=114>, 卫生和社区服务部。

³⁵ 见 www.opsi.gov.uk。

F. 犯罪和公共安全

70. 2008 年，领土政府约拨款 1 050 万东加元资助司法和内部安全部门(警务、法律、治安法庭、最高法院)。³

71. 根据 2004 年《囚犯假释法》设立的假释裁决委员会审查案件，按照特许的条件将犯人释放，回到社会生活，并向总督提出建议。刑事犯罪依照 2002 年修订的《蒙特塞拉特刑法典》审理。⁴

72. 蒙特塞拉特皇家警察部队是一支功能完备的部队，总部设在 Brades 的政府总部大院内，还有两个分局和一个海事部队。蒙特塞拉特皇家警察部队五年战略重点是街区维持治安和情报主导的维持治安、减少和预防犯罪和在刑事司法系统内建立伙伴关系。⁴

73. 管理国称，对于青年犯罪增加和违法乱纪一直表示关注，并通过设立领土政府青年问题部和制定具体的、跨部门战略作为对策。新社团进入岛上带来了尚有待充分解决的新挑战。2008 年偷窃罪特别是侵入住宅罪显著增加(超过 200%)。同时，法证取得发展和成功的机会有限，并且依赖昂贵的海外分析。⁴

74. 公共安全仍然是警务和消防部门的优先事项，尤其是负有监测专属区和提供搜索和救援小组的职责。公路交通事故每年增加。此外，鉴于长期干旱，执法人员必须保持警惕，确保公众成员的行为不会导致重大火灾。⁴

七. 同国际组织和伙伴的关系

75. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的准成员。领土获得联合国开发计划署的一些支助。

76. 蒙特塞拉特是加共体和东加勒比国家组织的成员，也是同这两个组织有联系的机构的成员，其中包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行。

77. 管理国称，蒙特塞拉特表达了参加加共体单一市场和经济体的愿望。³ 截至 2008 年 6 月，联合王国与蒙特塞拉特之间尚未就该问题达成协议。² 有人问联邦和外交事务大臣是否同意蒙特塞拉特首席部长关于该岛加入加共体单一市场和经济体的请求；政务次官 Meg Munn 在 2008 年 7 月 9 日的答复中表示，她已就此事在 2008 年 6 月 12 日写信给首席部长。政务次官除其他事项外，还建议蒙特塞拉特政府将加入问题推迟两年或直至经济活动水平和能力得到充分提高、使蒙特塞拉特能够充分利用成员利益时。³⁶

³⁶ 见 <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmhansrd/cm080709/text/80709w0023.htm>。

78. 2008年7月，加共体成员国政府首脑对联合王国政府拒绝蒙特塞拉特请求、即托请联合王国让加共体成员国能够参与加共体单一市场和经济体一事深表失望。政府首脑敦促联合王国政府复核其对托请采取的立场。

79. 2008年10月，据报蒙特塞拉特将参加东加组织成员国就2009年成立拟议的经济联盟举行的联合协商。³⁷在这方面，据宣布，东加组织秘书处正在开展几项倡议，为拟议的联盟建立扩大支助系统。其中一项倡议是与国际劳工组织(劳工组织)加勒比次区域办事处进行合作，拟定和执行东加组织劳工市场信息系统。²

80. 作为联合王国的非自治领土，蒙特塞拉特与欧盟建立了联系，但非其成员。管理国提供的资料称，蒙特塞拉特正在考虑加入《加勒比经济伙伴关系协定》，这是加共体同欧洲联盟新近谈判的一项贸易协定。

81. 根据2008年10月28日和29日举行的海外领土协商理事会会议，领土政府同意以2009年10月为预计日期，以扩大适用劳工组织关于最恶劣形式的童工劳动的《第182号公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》，并考虑可用的备选方案，以履行关于性取向的国际义务。³⁸

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

82. 蒙特塞拉特政府关于宪法改革的立场载于上文第二节，其中提到蒙特塞拉特正在同联合王国政府进行宪法谈判。

B. 管理国的立场

83. 在大会第六十三届会议期间，联合王国政府代表于2008年10月6日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)上发言。除其他事项外，她还说，联合王国政府与其海外领土是以伙伴关系为基础，分享每一领土的价值观和权利，即根据其本身的愿望酌情确定保留其与联合王国的联系。联合王国政府无意违背他们的意愿、强迫他们独立(见A/C.4/63/SR.2)。

84. 她指出已采取的各种宪法审查进程，力求提供一个现代化的宪法框架，体现每一领土的特殊情况。关于善政、人权、总督和当地选出的政治人物的条款已得到修订。她说，联合王国政府对领土的支助着重能力建设和可持续发展，并表示联合王国酌情在政治和经济透明度、安保、减少自然灾害和非自然灾害弱点和环境管理等领域继续与领土合作。

³⁷ 见 www.oxan.com, Oxford Analytica。

³⁸ 见 www.fco.gov.uk。

85. 2008年5月8日，联合王国向特别委员会主席送交一份文件，供同月早些时候在印度尼西亚万隆举行的太平洋区域非殖民化问题研讨会散发。联合王国在这份文件中也表达了其以1999年题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书(见A/AC.109/1999/1,附件)为依据的立场。³⁹ 该文件还讨论了在白皮书框架内进行的各种宪法审查进程的状况。

C. 大会采取的行动

86. 2008年12月5日，大会根据特别委员会递交大会的报告⁴⁰以及随后特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对该报告的审议(A/63/408)，未经表决通过了第63/108 A和B号决议。第63/108 B号决议第七节述及蒙特塞拉特。在该节执行部分，大会：

“1. 欣见领土政府继续努力，商讨领土的宪法改进，以保持其日后走向更大自决的能力；

“2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，推动领土关于公众外联活动的工作，以此来协助领土，并在此方面吁请联合国相关组织应请求向领土提供援助；

“3. 呼吁管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果。”

³⁹ 声明全文可上网 http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements08/united_kingdom.pdf 查阅。

⁴⁰ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第23号》(A/63/23)。