



## 大会

Distr.: General  
5 March 2012  
Chinese  
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

## 美属萨摩亚

## 秘书处编写的工作文件

## 目录

|                         | 页次 |
|-------------------------|----|
| 领土概况 .....              | 3  |
| 一. 宪政、法律和政治问题 .....     | 4  |
| 二. 预算 .....             | 6  |
| 三. 经济状况 .....           | 6  |
| A. 概况 .....             | 6  |
| B. 渔业和农业 .....          | 7  |
| C. 旅游业 .....            | 8  |
| D. 运输和通信 .....          | 8  |
| E. 供水、环境卫生系统和公用事业 ..... | 8  |
| 四. 社会状况 .....           | 9  |
| A. 概况 .....             | 9  |

注：本工作文件所载资料来自公开发表的来源，包括领土政府的来源以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料，以及 2012 年 1 月 23 日管理国提供的资料。其他详细资料见前几份工作文件，并可上网查询：[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



|                       |    |
|-----------------------|----|
| B. 劳工和移民.....         | 9  |
| C. 教育.....            | 10 |
| D. 公共卫生.....          | 10 |
| E. 犯罪和公共安全.....       | 11 |
| 五. 环境保护和备灾.....       | 11 |
| 六. 与国际组织和合作伙伴的关系..... | 11 |
| 七. 领土未来的地位.....       | 12 |
| A. 领土政府的立场.....       | 12 |
| B. 管理国的立场.....        | 12 |
| C. 大会的行动.....         | 12 |

### 领土概况

**领土：**根据《宪章》，美属萨摩亚为非自治领土，是美利坚合众国的一块“没有地方政府建制、没有组织的”领土，由美国内政部管理。

**管理国代表：**美国内政部在该地有一位驻地代表。<sup>a</sup>

**地理位置：**领土位于南太平洋，距夏威夷西南方大约 3 700 公里，距澳大利亚东北 4 350 公里。它由七大岛屿(图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)、斯温斯岛和罗斯岛(两个珊瑚环礁))以及几个较小的岛屿组成。

**陆地面积：**领土的陆地面积为 200 平方公里。

**专属经济区：**404 391 平方公里。<sup>b</sup>

**人口：**55 519 人(2010 年估计数)。

**族裔构成：**太平洋岛屿土著人：91.6%；亚裔：2.8%；白人：1.2%；其他族裔：2%。

**语言：**英文、萨摩亚文。

**政府所在地：**法加托戈。

**领土政府首脑：**总督托吉奥拉·图拉法诺。

**主要政党：**民主党、共和党。

**选举：**最近一次选举于 2008 年 11 月举行；下次选举定于 2012 年 11 月举行。

**议会：**两院制“议会”或立法议会。

**人均国内生产总值：**7 190 美元(2009 年链式美元估计数)

**经济：**以渔业和农业为主。

**失业率：**29.8%(2005 年估计数)

**货币单位：**美元

**简史：**据信，大约 3 000 年前，一些东南亚人迁移至萨摩亚群岛定居。1722 年，荷兰人成为最早发现这些岛屿的欧洲人。一些荷兰定居者在 1800 年代初期到达这些岛屿，传教士随后于 1830 年到达。1899 年订立的《柏林条约》，又称为《安格鲁-德国萨摩亚公约》把萨摩亚群岛东部岛屿划给了美国。

<sup>a</sup> 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式(见美国内政部内政政策电子资料库查阅)。

<sup>b</sup> 专属经济区数据来自“Sea Around Us”项目，这是不列颠哥伦比亚大学与 Pew 环境小组的一个合作项目([www.seaaroundus.org](http://www.seaaroundus.org))。

## 一. 宪政、法律和政治问题

1. 到 1800 年代末期，萨摩亚群岛各岛屿酋长间发生内斗，德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国等殖民强国之间的争夺造成一段时期的不稳定。1929 年 2 月 20 日，国会通过法案，接受自 1900 年代初期以来将这些岛屿让予美国的诸项契约。根据该《法案》，美属萨摩亚人享有美国国民地位。该《法案》规定设立美属萨摩亚政府，并将其一切民事、司法和军事权力交给美国总统指定的人。由于美国在该地区主要是军事利益，领土交由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把领土的行政责任移交给内政部。

2. 根据美国法律，美属萨摩亚为“没有地方政府建制、没有组织的”领土。美国《宪法》或美国法律的所有规定并不都适用于领土。美属萨摩亚居民不是美国公民。他们是美国国民，可自由进入美国并在他们选择的任何地点工作或居住。外国人在领土所生的子女不是美国国民，国籍随其父亲或母亲。美属萨摩亚人不能在美国大选中投票，但可参与总统初选和党团会议。

3. 美属萨摩亚《宪法》1960 年通过，1967 年修订，后于 1970 年和 1977 年修正。唯有美国国会才能立法通过经由内政部长核可的、对美属萨摩亚《宪法》的修正和修改。2008 年，本可修订《宪法》某方面的全民投票以相差很少的票数未获通过。2010 年 6 至 7 月，宪政会议建议对现行《宪法》作出修正或修订，包括禁止领土公有土地进一步私有化、在所有刑事诉讼中设立公正陪审团、在教育体系中加强萨摩亚语言和文化、依照当地法律管理和保护领土的自然资源、规定弹劾领土领导人等。在 2010 年 11 月大选中，拟议的修改因压倒多数的选民反对而未获通过。

4. 领土《宪法》规定行政和立法部门分立，司法机关独立。行政部门包括 1 名总督和 1 名副总督，由成人普选产生，任期 4 年。所有 18 岁以上的美属萨摩亚人都有选举权。总督负责执行美属萨摩亚以及美国法律，并对美属萨摩亚立法机构(议会)通过的立法有否决权。

5. 2008 年 11 月，总督托吉奥拉·图拉法诺和副总督法奥阿·伊普拉希·苏尼亚再次当选。他们的任期将在 2012 年 11 月届满，届时将举行下次选举。

6. 议会为两院制立法机构：参议院由 18 名议员组成，由 14 个部落理事会推选；众议员由 21 名议员组成，其中 20 人经民选产生，1 人是任命的，代表斯温斯岛，无投票权。只有“马塔伊”，即大家族(“阿伊格”)的传统族长，才能当选参议员。参议员任期 4 年，众议员任期 2 年。议会可通过有关各种地方事务的法律，但这些法律应符合适用领土的现行美国法律或与美国达成的条约或国际协定。

7. 1981 年以来，美属萨摩亚以直选方式选出 1 名美国众议院代表，任期 2 年。除不能在最后通过时投票外，该代表可在委员会和议员讨论中投票。2010 年大选期间，恩尼·法列欧马瓦埃加先生第十二次当选美国国会代表，任期 2 年。

8. 司法系统包括高等法院、地区法院和村法院。高等法院首席法官和法官均由美国内政部长任命，地区法院和村法院的法官由总督任命。高等法院分为上诉、初审、土地与地契、家事、毒品和酗酒分庭。美国国会授予最高法院有限联邦管辖权，可审理涉及联邦法规问题的某些案件。向高等法院下放联邦司法权力的实例包括裁定职业安全与健康署问题及美属萨摩亚的船舶抵押诉讼。领土发生的其他联邦法律问题由美国联邦地区法院、主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围，因此没有将高等法院的判决向联邦地区法院提出上诉的法律规定。

9. 2011 年 5 月 31 日至 6 月 2 日，在圣文森特和格林纳丁斯召开了加勒比区域研讨会。美属萨摩亚代表针对第三个铲除殖民主义国际十年执行情况做了题为“目标和预期成果”的发言。他指出，领土过去曾要求特别委员会将其从非自治领土名单中除名，因为领土“没有地方政府建制、没有组织的”的地位类似于自治领土。他指出，虽然领土的立场未变，但现在需要更加关注美属萨摩亚如何推进政治和经济发展，同时在这个过程中尊重美国 and 联合国的关切。他指出，美属萨摩亚希望推进政治地位、地方自治和经济发展问题。他指出，鉴于有关各方的立场，任何事情都不能阻止领土、管理国和联合国携手合作，实现使美属萨摩亚获得更大的地方自治权、自我治理和经济发展的总目标”。

10. 他指出，美国决定在领土实施把每小时最低工资提高到与美国最低标准工资持平的法律。这项决定没有经过任何协商或适当研究，具有灾难性的负面影响。经过美国国会做工作，对衡量最低工资变动的影响进行的研究证实，这项措施给经济带来严重伤害，为此决定推迟提高最低工资，待进一步研究后再做决定。

11. 他还强调指出，地方失去对移民和海关的控制将对领土经济产生严重的不利影响。他着重强调了领土在遵守联邦法规方面的重重困难。他最后指出，缺乏技术援助和真正理解联邦法律对经济和政府形式的影响极为有害。在这方面，美属萨摩亚本来可以受益于联合国的专门知识和方案。

12. 针对加勒比研讨会上的发言，美属萨摩亚驻美国国会代表 Rni F. H. Faleomavaega 在 2011 年 9 月致信特别委员会主席。他在信中强调解决两个割让契约造成的模糊不清问题十分重要，因为这构成了美属萨摩亚与美国关系的依据，也只有解决了这个问题，才能就领土的政治地位进行进一步的谈判。他建议图图伊拉岛、奥努岛、斯温斯岛和马努阿群岛领导人应正式宣布工会为一个政治实体或理事机构，召集领土大会讨论与美国现有的政治关系。随后，美属萨摩亚政府应公开正式宣布原则声明，强调美属萨摩亚的意愿，修正两个契约的条款或

与美国达成一个全新的协定。政府此后应召集宪法大会，根据协定概述的条款及条件，而不是按美国宪法组织政府。

13. 他还提到领土与特别委员会目前和历史关系，指出委员会无权改变美属萨摩亚与美国之间的关系。关于最低工资法，美属萨摩亚工人过去 55 年来都是种族主义、性别不平等和偏见的受害者，他提请予以关注。他指出，工资增长并不是当地经济和金枪鱼捕捞业崩溃的根本原因。他认为其他因素，例如全球衰退、生产成本增加、燃料成本高和更好的税收优惠政策都应一并考虑。他进一步指出，美属萨摩亚面临的问题错综复杂，并不能简单地归咎于增加工资或联邦政府。最后，他希望联合国能坚持美国的立场，即特别委员会无权以任何方式改变美国和美属萨摩亚之间的关系，而且无权使美国参与关于领土地位的谈判。

## 二. 预算

14. 2011 年 10 月，尽管有些人反对，但美属萨摩亚总督还是签署了 2012 财政年度(2011 年 10 月 1 日开始)最后预算，使其成为一项法律。新财政年度的总预算为 3.8294 亿美元。初步预算为 4.7083 亿美元，但议会将其降至 3.8322 亿美元，因为美属萨摩亚电力局仅收到该财政年度第一季度的预算。

## 三. 经济状况

### A. 概况

15. 前一份工作文件(A/AC.109/2011/12)指出，2007 年，美国国会通过了一项立法，核准美属萨摩亚和北马里亚纳群岛联邦提高最低工资。这项立法规定，每小时最低工资每年应提高 0.50 美元，直到工资与联邦最低工资持平为止。美属萨摩亚当局对该项立法的负面影响感到关切，因此做了一些工作，在 2010 年和 2011 年暂不执行这项措施。尽管定于 2012 年 9 月 30 日恢复工资每年增加 0.50 美元的做法，但 2011 年 12 月 16 日，美国参议院通过了一项法案，即《岛屿地区法》，其中包括把涨工资推迟到 2015 年的规定。该法案目前正等候美国国会众议院审议。美属萨摩亚目前的最低工资是 4.18 美元(2006 年的最低工资取决于工人就业的行业，从 2.68 美元到 4.09 美元不等)。

16. 根据 2009 年《美国复苏和再投资法》，美属萨摩亚得到了 67 笔资金(66 笔赠款和 1 笔贷款)，金额共计 208 073 617 美元。2009 年 2 月 17 日至 2011 年 9 月 30 日收到的资金共计 59 992 020 美元。该法要求美国政府问责局每年报告提高最低工资造成的影响(不迟于 2011 年 9 月 1 日和 2013 年 4 月 1 日，此后每两年报告一次，直到领土的最低工资达到联邦最低工资水平为止)。这项研究应侧重于主要行业(金枪鱼)、就业和工资开始上涨后的收入情况。第一次报告于 2011

年 6 月 23 日发布，并于 2011 年 9 月 23 日提交美国国会众议院自然资源委员会。本文件介绍了该报告的主要结论。

17. 2011 年 6 月，经济分析局公布了 2008–2009 年期间美属萨摩亚和其他美国领土的第二次国内总产值估计数。自 2009 年以来，该局在统计改进方案范围内与内政部岛屿事务厅合作，计算出此类估计数，目的是为各领土支持经济和财务决策提供全面和客观的经济活动衡量标准。该局称，该局与岛屿事务厅合作的长期目标是将美属萨摩亚和其他美国领土纳入国内总产值估计数以及国民收入账户和生产账户，这对更好地了解各领土的经济状况至关重要。

18. 新西兰是该领土的最大贸易伙伴，其次是美国、澳大利亚、印度、印度尼西亚和日本。如以往报告所述，美属萨摩亚大约 90% 的货物和产品靠进口，包括粮食和石油产品、机器零部件、建材、纺织品和服装。

## **B. 渔业和农业**

19. 政府问责局的报告对美属萨摩亚在全球金枪鱼罐头工业中丧失竞争优势表示关切。报告提供的分析结果表明，将金枪鱼加工厂迁至劳动力成本低的其他免关税国家将大大减少该工业的经营成本。联邦政府给予加拿大和墨西哥等其他国家的免关税待遇严重削弱了美属萨摩亚的竞争优势，这些国家从《北美自由贸易协定》规定的 2008 年 1 月取消关税的条款中受益。不过，研究结果还指出，将业务迁至其他国家的做法尽管具有显而易见的优势，但罐头厂在 2013 年之前(包括 2013 年)的剩余租约义务以及建造新工厂的成本等因素可能阻碍近期搬迁。

20. 拥有萨摩亚金枪鱼加工公司罐头厂(以前的 Chicken of the Sea 罐头厂)的公司已开始向美国内地发货。为了支持当地的捕鱼业，该公司将加工和出口新鲜及冷冻金枪鱼，同时仍把重点放在罐装金枪鱼加工上。该公司目前正在建造一个相当先进的加工厂。2011 年 1 月，Starkist Samoa 公司得到了未来两年免税的待遇。这项优惠政策在 2010 年到期，该工厂在没有税收优惠的情况下运作了六个多月。在免税政策恢复后，该公司计划增加产量并雇用更多工人。

21. 美国国会核准了免税，并核准将提高最低工资的措施再推迟一年执行，目的是支持金枪鱼加工业和帮助美属萨摩亚恢复全球竞争力。美属萨摩亚国会议员致力于让美国国会审查仅适用于已在该领土设立的公司的免税政策，以便让希望在美属萨摩亚开展业务的新公司享受到优惠，其中包括近期收购了 2009 年关闭的金枪鱼加工厂的 Tri Marine International 公司。

22. 在领土的所有农场中，近 90% 的农场是自给经营。由于适合耕作的平地很少，农业发展前景仍然有限。同时，美属萨摩亚农民还得到美国农业部自然资源保护局及其环境优质奖励方案提供的援助。

### C. 旅游业

23. 美属萨摩亚尽管拥有巨大潜力，但相对而言仍然不为游客所知，原因可能是该领土地处边远。

24. 总督在 2011 年领土情况咨文中表示，他将继续寻求美国国会和内政部支持，解决美属萨摩亚和夏威夷之间的空运问题。他认为，国内航空法阻碍了领土发展旅游业。夏威夷和美国西岸之间的票价约为 500 美元，但据估计，夏威夷和美属萨摩亚之间的票价为 1 200 美元或更高。他认为，这种情况不利于为发展领土旅游业制定任何计划。他还打算申请在美属萨摩亚与澳大利亚、中国、新西兰和大韩民国之间开通航班。

25. 旅游业约占经济的 7%。几个企业只对当地市场销售。据旅游局称，2010 年，领土共有 249 间旅馆客房，入住率不到 50%。

### D. 运输和通信

26. 美属萨摩亚大约有 180 公里长的公共铺面主路和 235 公里长的乡村二级公路。联邦公路管理局夏威夷联邦援助司核准 4 930 万美元的紧急救济资金，用于修复领土在 2009 年 9 月地震和海啸中受损的公路。

27. 帕果帕果港是全天候深水港，是南太平洋的天然深水良港之一，在该区域具有重要战略意义。主码头长 1 000 英尺，可停泊吃水深达 32 英尺的船只。港口设备和设施齐全。船舶修理设施配备了一条可承重 3 000 吨的海上铁路。

28. 领土有 4 个机场，分别位于图图伊拉、奥福、奥洛塞加和塔乌岛。帕果帕果国际机场为领土政府所拥有和经营。若干家航空公司定期使用领土的主要机场，将美属萨摩亚与夏威夷、美国本土和南太平洋其他国家连接起来。在领土境内，岛际航空公司提供飞往奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛的定期航班。

29. 领土有 3 个调频电台和 3 个调幅电台，为约 57 000 台收音机播放节目。一个政府电视台通过 3 个频道向约 14 000 台电视机播放节目。互联网业务由半自治的政府机构美属萨摩亚电信管理局提供。

### E. 供水、环境卫生系统和公用事业

30. 美属萨摩亚电力局向 7 个岛屿中 5 个岛屿的用户提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向领土 90%的地区提供饮用水，其余 10%地区则由边远村庄的供水系统供水。2010 年 8 月公布的一项调查显示，由于管道漏水，电力局损失了多达 50%的供水。有些地区的供水含盐量很高。调查还表明，供水管道设计存在局限性，给管道维修造成极大困难。

31. 美属萨摩亚完全依靠柴油发电。为了减少这一依赖性和促进健康环境，启动了几个项目，如废物变能源项目，并且正在推进太阳能和风能技术。2011 年 4 月，美属萨摩亚电力局与美属萨摩亚政府领土能源厅签署了一项次级接受方协定，以便管理和安装发电能力为 1 兆瓦或更高的地面光伏系统，该协定的资金根据《美国复苏和再投资法》的规定提供。由于废物管理被视为是太平洋岛屿国家和领土在公共卫生和环境方面的主要关切，美属萨摩亚加入了该区域的固体废物管理战略，该战略规定了 2010–2015 年的战略方向。

## 四. 社会状况

### A. 概况

32. 萨摩亚人的生活方式被称为“法阿萨摩亚”，它是基于阿伊格(大家族)相互尊重和分享的理念。每个家族共同效忠于一个族长。这一生活方式影响到领土社会经济结构的每个方面。自 2008 年以来，领土立法机构一直设法进一步在公立学校课堂教学中加强萨摩亚语和英语并用的做法。

33. 2011 年，联合国儿童基金会(儿基会)太平洋办事处和太平洋共同体秘书处发布了《2011 年太平洋青年状况：机会和障碍》。这份报告重点阐述了包括美属萨摩亚在内的太平洋青年面临的重大问题，如少女怀孕人数多，年少女生中被迫性交的比例高(26%)，以及酗酒。

### B. 劳工和移民

34. 政府问责局报告指出，2008 年至 2009 年，领土总就业人数减少了 19%。据估计，一旦联邦不再提供资金，在 2009 年海啸之后根据《美国复苏和再投资法》创造的 2 000 至 3 000 个临时就业机会就会消失。报告指出，在 2009 年 9 月关闭了一个工厂以及剩余的罐头厂裁员之后，2009 年至 2010 年金枪鱼罐头工业的工人人数减少了 55%。由于美属萨摩亚的经济严重依赖金枪鱼业，关闭工厂对劳动力市场和经济造成了极大影响。该报告还指出，罐头工业的雇主已采取措施降低成本，如裁员、减少加班时间、降低福利、冻结征聘和提高价格。预计 2012 年将采取同样措施，包括裁掉更多工人。

35. 在 2007 年首次提高最低工资之前，美属萨摩亚有三分之二的工人受雇于两个罐头厂。在罐头厂员工中，来自相邻萨摩亚的外国工人占四分之三以上。美属萨摩亚政府在对政府问责厅报告的评论意见中指出，美属萨摩亚的失业和其他经济衰退问题比报告所述情况更为严重。美属萨摩亚政府还指出，根据国会规定的增长时间表将美国最低工资适用于美属萨摩亚的做法，继续给美属萨摩亚的经济和劳动力市场造成破坏。美属萨摩亚政府继续指出，该报告忽视了这样的事实，即提高最低工资不仅对罐头厂造成了不利影响，而且对整个经济造成了不利影

响，罐头厂工人失业的间接影响尚未体现出来，因为这些影响往往需要若干年才能充分显示出来。

36. 美属萨摩亚有自己的移民法和入境条件，与美国适用的移民法和入境条件不同。如以往报告所述，美属萨摩亚的新移民法已生效，该法将授予永久居民地位的全部权力赋予总检察长，而不是政府任命的委员会。

### C. 教育

37. 在美属萨摩亚，对 6 至 18 岁的青少年实行义务教育。教育制度大体上以美国的制度为依据。据美属萨摩亚教育部指出，该领土上有 24 所早期幼教中心、23 所小学和 6 所中学。教育部为幼儿园至 12 年級的各级 14 150 多名学生服务。

38. 美属萨摩亚的识字率大约为 97%。共有五个学区，每一学区以一所中学为中心，加上较低年级的小学或“附属学校”。教育部小学教育部分有 472 名教师、中学部分有 191 名教职员工、职业教育机构内有 18 名教员、特殊教育机构内有 202 名教员，早期幼教机构内有 118 名教员。

39. 美属萨摩亚社区学院提供文科和理科两年制课程，以及手工业和办事员技能专科、企业经营和护理专科资格的证书课程。

40. 2011 年，应美属萨摩亚教育部的要求，奥努岛和马努阿群岛被美国教育部定为教师短缺地区。针对美属萨摩亚于 8 月底开始的 2011-2012 学年而提出的类似申请也被接受。

### D. 公共卫生

41. 根据世界卫生组织(卫生组织)编纂的各国国家卫生最新资料简况，该领土男子出生时预期寿命为 69.3 岁，妇女为 75.9 岁。卫生组织的数据并显示，该领土近年来在初级保健方面取得了重大进步：婴儿死亡率由每一千活产新生儿中 15.2 例下降到 2008 年的 11.9 例，而 2002 年的五岁以下幼儿死亡率为每一千活产幼儿中 4.9 例。

42. 林登·贝恩斯·约翰逊热带医疗中心的预算中大约有 16%来自联邦政府，经费大多用于购置医疗用品。疫苗和药物从美国购买，因为食品和药物管理局禁止从其他地方购买药品。后勤及经费方面的因素造成药物经常短缺。

43. 2010 年，该领土通过向各州提供的健康保险保费审查方案赠款得到 100 万联邦经费。这项方案也称为费率审查赠款方案，是根据 2010 年 3 月美国国会通过的标志性《可承担保健法》规定的保健护理改革而批准的。费率审查赠款旨在帮助各州和领土制定程序，监测保险公司提出的保健费率，旨在确保消费者享有不遭受不合理、无依据或过大幅度保费上涨的保护措施。

44. 据卫生组织指出,过去 30 年来,发病率的惯常特点发生了根本变化,由于现代化以及生活方式的改变所造成的非传染性疾病有所增加。营养不适当及缺少运动是男女双方、尤其是年轻人中肥胖病大幅增加的主要起因。

## E. 犯罪和公共安全

45. 2010 年 4 月,总督宣布,计划对被判有对儿童进行性虐待罪行的人严加处罚。政府计划向议会提交一项法案,规定终身监禁,无假释可能。如以前报告的那样,总督并建立了性罪犯登记通知法工作,以确保遵守该《法律》规定,并提供咨询,同时向性罪犯登记署的战略规划、发展和执行工作提出意见。根据所提及的儿童基金会报告,性虐待影响到高中未成年人中 25% 的人群。

46. 该领土已通过新建立的领土和国际刑事情报和缉毒办公室,继续加强与太平洋岛屿警长组织和美国司法部的合作。

## 五. 环境保护和备灾

47. 美属萨摩亚环境保护署由美国环境保护署提供经费,其任务是保护人的健康和维持空气、水、土地等自然资源。

48. 美属萨摩亚与所有南太平洋国家一样,也面临着安全处理固体废料和液体废料的问题。据环境规划署指出,工业废料和废水引起的点源污染、不适当存放和不当管理的垃圾废弃处置地,以及有毒化学品的处置是海洋污染和沿海环境退化的重要起因。人们并越来越担忧,发达国家可能将有毒或有危害的废料带入该地区加以处置。

49. 2010 年 8 月,悲惨的海啸事件发生后将近一年,美属萨摩亚准备安装一个价值 190 万美元的海啸预期警告系统,由美国国土安全部提供经费。该系统于 2011 年 9 月正式启用,这是一个可以用英语和萨摩亚语传送信息的 46 个警告装置网络。

## 六. 与国际组织和合作伙伴的关系

50. 美属萨摩亚自 1988 年以来就是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。国际劳工公约和建议对该领土适用。该领土加入了联合国系统各区域机构,包括世卫组织,在该组织下,该领土从属于西太平洋区域办事处和西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

51. 美属萨摩亚是一些区域组织的成员,包括太平洋共同体秘书处、太平洋海盆开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋岛屿非政府组织协会、亚洲南太平洋成人教育局、太平洋亚洲旅行协会和南太平洋区域环境方案。该领土参加太平洋岛屿应用地球科学委员会和太平洋共同体沿海渔业方案。美属萨摩亚也属于

美国的一些组织，例如全美州长协会和西部州长协会。美属萨摩亚政府与萨摩亚和汤加两国政府签署了经济互助合作谅解备忘录，并向太平洋地区一些国家派遣了贸易考察团。

52. 2011 年 9 月在新西兰奥克兰举行的第四十二届太平洋岛屿论坛领导人会议上，美属萨摩亚获得观察员地位。该领土并在小岛屿国家联盟具有观察员地位。

## 七. 领土未来的地位

### A. 领土政府的立场

53. 本工作文件第一节阐述了美属萨摩亚未来政治地位方面的最新情况。

### B. 管理国的立场

54. 2006 年 11 月 2 日，美国主管立法事务助理国务卿写信给国会议员法列欧马瓦埃加，阐述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场。这一立场被认为在 2010 年同样有效。助理国务卿在信中指出，这些岛屿地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国内政问题，不在特别委员会职权范围之内。他还指出，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也未获授权同美国商谈这些领土的地位问题。他又指出，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，联邦政府确实每年向特别委员会提交关于美属领土的最新资料，以此表明美国作为管理国予以合作，并纠正特别委员会可能从其他来源获得的错误信息。

### C. 大会的行动

55. 2011 年 12 月 9 日，大会根据特别委员会转交给大会的报告 (A/65/23) 和第四委员会随后审议该报告的情况，未经表决通过第 66/89 A 和 B 号决议。第 66/89 B 号决议第一节涉及美属萨摩亚。在该节执行部分，大会：

1. 表示注意到选民们在 2010 年 11 月的大选中否决了对 2010 年 6 月第四次制宪会议通过的美属萨摩亚 1967 年订正宪法的修正提案；
2. 欣见领土政府开展工作，推动在政治地位、地方自治和自治问题上取得进展，以期在政治和经济上取得进展；
3. 表示赞赏美属萨摩亚总督 2011 年邀请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派视察团前往该领土，吁请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
4. 请管理国按照《联合国宪章》第七十三条(丑)款的规定，为领土开展与一项提高公众认识方案有关的工作提供便利，并为此吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

5. 吁请管理国协助领土政府实现领土经济的多样化和可持续性，并处理就业和生活费问题；
  6. 欢迎于 2011 年邀请美属萨摩亚成为太平洋岛屿论坛观察员。
-