



大会

Distr.: General
9 February 2012
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	5
D. 建筑业	6
E. 运输和通信	6
四. 社会状况	6
A. 概况	6
B. 劳工	7
C. 教育和文化	7
D. 保健	7



E. 犯罪和公共安全	8
F. 人权和相关问题	8
五. 环境	9
六. 军事问题	9
七. 与国际组织和合作伙伴的关系	9
八. 领土的未来地位	10
A. 领土政府的立场	10
B. 管理国的立场	10
C. 大会采取的行动	10

概况

领土：百慕大是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土

管理国代表：总督 Richard Gozney 爵士(2007-2012 年)

地理位置：位于大西洋西部，距美利坚合众国北卡罗莱纳州海岸(最近的大陆海岸)以东约 917 公里。由 8 个大岛和 130 个较小岛组成

陆地面积：57 平方公里

专属经济区：450 370 平方公里^a

人口：64 237(据 2010 年人口普查)

族裔构成情况：约 54%为黑人，31%为白人，约 21%为混血等

语言：英文

首都：汉密尔顿

领土政府首脑：Paula Cox 总理

主要政党：进步劳工党和统一百慕大联盟

选举：上一次——2010 年 12 月：下一次——2013 年 2 月

立法机关：两院立法机关，包括总督任命的 11 名成员(3 人由总督酌定，5 人由总理提名，3 人由反对党领袖提名)组成的参议院和由 36 个选区选出的任期五年的 36 名成员组成的众议院

人均 GDP：69 900 美元(居世界前列)

经济：金融服务，旅游业

主要贸易伙伴：美国、大韩民国、西班牙、印度和巴西

失业率：6%(2010 年)

货币单位：百慕大元，以一兑一与美元挂钩

简史：1505 年，以西班牙航海家胡安·百慕大到达百慕大。1609 年，一批原定前往 Virginia 的英国定居者所乘坐的船只在此触礁沉没，1510 年，正式将其命名为“百慕大”。在此之前，百慕大一直无人居住。1612 年，詹姆士国王扩大了 Virginia 公司的特许状，将百慕大纳入其中。1684 年，该公司的特许状被废除，治理由英国王室接管。

^a 专属经济区数据来源于不列颠哥伦比亚大学和皮尤环境集团联办项目“我们周围的海洋”项目。

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2012 年 1 月 11 日转递了资料。更多详细信息，请查阅以往的工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 1968 年《百慕大宪法》曾经 5 次修订，最近一次是 2003 年。《宪法》赋予该领土几乎完全的内部自治权，而仅给英国留下了最低数量的宪法管制权。根据宪法，总督(总司令)由英国王室在同总理协商后任命。总督掌管国防、对外事务、内部安全和警务。

2. 领土为议会政体。政府由 1 名总督、1 名副总督、内阁和两院制立法机关组成。众议院由直接选出的 36 名议员组成，任期五年；参议院由 11 名委任的议员组成。参议院有 5 名成员由总督根据总理的推荐任命，3 名根据反对党派领导人推荐任命，3 名由总督自行酌定任命。总督任命众议院中他认为最能获得大多数众议员信任的议员为总理。总理领导由不超过 14 名的议员组成的内阁。

3. 百慕大的法律和法律制度以英国习惯法和平等原则以及 1612 年以来实施的英国成文法和百慕大议会此后通过的各项法令为依据。司法与政府分立，法官是根据首席法官的推荐任命的。百慕大设有三级法院，即治安法庭、最高法院和上诉法院。2002 年《英国海外领土法》给予“英国海外领土公民”英国公民身份权。

4. 参加大选和其他选举或全民投票的选民必须年满 18 岁，在百慕大出生或具有百慕大人身份，或者为英联邦公民的非百慕大人长期居民。现任总理 Paula Cox 在当选为执政的进步劳工党领导人后，于 2010 年 10 月 29 日就任。前任 Ewart Brown 是在其四年的党魁任期结束时从总理位置上卸任的。

5. 1995 年，就独立问题举行了全民投票，有 58.8% 的合格选民参加投票，按百慕大标准，这个比例偏低。其中 73.6% 选民投票反对独立。当时的反对党进步劳工党组织支持独立的选民抵制全民投票，声称这一问题应通过普选解决。

6. 虽然独立问题传统上是百慕大一个重要的问题，但最近已经不像过去那样在百慕大政治舞台上占主导地位。2011 年 1 月进行的一项非官方民意测验表明，73% 的人并不想断绝与联合王国的关系(比 2007 年民意测验的 63% 高)，14% 据称赞成独立(比原先的 25% 低)。这一分化也与种族相关，86% 的白人反对独立，而反对独立的黑人比例则为 64%。

7. 百慕大独立委员会在 2005 年发表的报告中指出，在整个百慕大历史上，种族问题是百慕大社会、经济和政治环境中一个始终存在的问题。百慕大的种族分裂在很大程度上一直体现在支持或反对独立以及使用什么方法确定居民对这一问题的愿望等方面。执政的进步劳工党要通过选举解决独立问题，而反对党联合党则赞成举行全民投票。百慕大独立委员会的结论是，两个政党都有义务分享各自方法的利弊。

8. 2012 年 1 月，总理对媒体发表谈话称，“如果人民不买账，我们就没有试图并让百慕大独立的合法权力”。在百慕大独立问题上，领土政府没有黑箱作业。

二. 预算

9. 百慕大的财政年度从 4 月开始。在提交 2011/2012 年度预算时，百慕大政府宣布其资助的重点将集中在教育、卫生、青年与家庭、打击犯罪、基础设施和人类发展，保持公共部门职位及改进政府和减贫战略。预计支出总额为 12 亿美元，预计收入为 9.4 亿美元。2011/2012 年度预算在减少公共支出的同时，把工资税降低了两个百分点。同时，该领土的免税法延长到了 2035 年。

10. 教育国际研究所代表全球工会理事会 2011 年 12 月发布的题为“利用全球公司税和资源实现优质公共服务”的报告称，百慕大免征个人和公司所得税。2011 年，百慕大与南非共和国签订了双边税务信息交流协定。

三. 经济状况

A. 概况

11. 百慕大经济继续主要依赖为国际商业和旅游业提供金融服务。百慕大的工业规模很小，建筑业仍然占主要地位。农业发展有限，因为只有约 20% 的土地为可耕地。

12. 领土 2010 年国内生产总值的估计数为 57 亿美元。《经济学家》资料处认为，该领土 2011 年国内生产总值的估计数为 62 亿美元。根据总督 2011 年 11 月的施政演说宣布了多项关于保持就业和经济增长的举措。

13. 百慕大没有中央银行。百慕大元以一兑一与美元挂钩，由商业银行管理，以满足供求。百慕大的外汇储备的所有权属于各银行，而非百慕达的金融管理局。

B. 金融服务

14. 百慕大是世界领先的境外金融和商业中心之一，也是全世界保险业和再保险业大规模集中的主要管辖区之一。百慕大金融管理局是在百慕大有权征收民事罚款的金融服务行业综合监管机构。教育国际研究所的上述报告称，在百慕大开展业务的公司须缴纳许可费。

15. 截至 2010 年 12 月 31 日，在百慕大注册的国际公司有 15 091 家。2011 年，超过 624 家新的国际公司和合伙企业在百慕大注册，与前几年相比增加了 15.3%。

16. 总督 2011 年 11 月 4 日的施政演说称，正在制定计划，积极把百慕大塑造成成为伊斯兰金融管辖地，“深入中东国家”。

C. 旅游业

17. 百慕大政府称，2010 年，百慕大接待的游客数量超过 585 000 人，消费额共计 3.93 亿美元，对国内生产总值的贡献率超过 5%。旅游业直接从业人员占百慕

大劳动力总数的约 9%。旅游业直接创造了约 3 580 个工作岗位，另有 2 000 人从事辅助性工作，例如向旅馆和餐馆提供食品。

18. 2010 年设立商业开发和旅游部的宗旨是发挥旅游业与国际商业之间的协同作用。2011/2012 年度的预算拨款约为 4 000 万美元。新的旅游管理委员会已经获得任命，目前正在招聘餐饮住宿业工作人员。

D. 建筑业

19. 2011 年施政演说称，百慕大正在制定国家基础设施战略，其主要组成部分是开发汉密尔顿市沿海地带。

20. 2011/12 年度，拨款 2 700 万美元用于维护和扩大泰恩斯湾废物处理设施的基本建设；1 200 万美元用于各种小项目，包括建筑的升级、学校维修和路边工程。约 1 500 万美元将用于资助百慕大住房公司的建设。

E. 运输和通信

21. 2011/12 年度，运输部获得的预算拨款为 7 600 万美元。百慕大拥有很高标准的运输和电信部门。岛上有一个由 225 公里铺面公用公路和 400 公里私用道路构成的道路网。百慕大是世界上公路交通密度最高的地区之一，大约每公里 100 辆汽车。限制一户一车和不准租车政策促使发展了极佳和使用率极高的组群运输体系。作为当地居民的学生仍可免费搭乘公交及公共渡轮。

22. 百慕大与美国和加拿大的一些地方之间有许多定期商业航班。百慕大有自己的航空和船只监管机构。民航局和海事行政局都设有登记册，其严格程度可与联合王国和美国的机构媲美。

23. 联合王国称，百慕大的国际国内信息和通信技术基础设施相当先进，所有人都可以使用。岛内有四个国际电信服务业者，其中三个有自己的跨大西洋设施，同时有卫星设施辅助，提供特别服务和紧急通信联系。

四. 社会状况

A. 概况

24. 尽管创造就业机会仍然是百慕大政府工作的重中之重，但政府在 2011 年施政演说中公布的刺激计划还涉及到公民在许多其它领域的需要，包括扶助困难者；制定关于家庭问题的法律；实行有利于老年人的举措；实施有利于教育、公共安全和司法的措施。

25. 联合王国称，2011 年百慕大设立了新的青年、家庭和体育部。该部在已经成功实施的“明镜计划”的支持下，在两所中学试行了以 11-14 岁学生为对象的“功

成辅导”办法，目的是对青少年进行早期引导，以预防或避免不良行为。2011/2012 年度，该部获得的预算拨款约为 6 600 万美元。

B. 劳工

26. 根据 2010 年的就业数据，百慕大的就业岗位总数从 2009 年的 39 520 个减少到 2010 年的 38 097 个(减幅 3.6%)。非百慕大部门失去 867 个就业机会，而百慕大部门失去 542 个。据联合王国的劳动人口种族构成审查表明，劳动力的 53% 为黑人，32% 为白人，15% 为混血和其他种族。不同肤色人口之间的挣钱能力差距是显而易见的，白人所赚收入是工资中位数 134%，黑人 93%，混血及其他种族 87%。2010 年的官方失业率是 6%，其中男子失业率为 7%，女性 6%。据联合王国提供的资料称，黑人失业率为 8%，白人 5%；而青年失业率达 16%。

27. 如 2011 年施政演说所示，领土政府采取了若干措施，缓解青年失业问题，改革领土的移民法，特别重点是永久居民证持有者和外国购买者土地持有市场。

C. 教育和文化

28. 教育部 2011/12 年度获得的预算拨款约为 1.28 亿美元，用于实现百慕大公立学校系统战略计划的各项目标，即提供达到全球标准并能确保学生充分发挥其潜力的世界一流教育。领土的识字率为：14 岁以上 98% 的男性和 99% 的女性能读会写。在百慕大，5 至 18 岁的所有儿童都接受义务教育。大约 58% 的百慕大义务教育年龄学生上免费公立学校。有 6 所私立学校，提供小学基础教育，还有一些私立学校。政府不给这些机构提供资金。

29. 百慕大学院是领土主要的高等教育机构。2011 年，百慕大首次设立西印度群岛大学奖学金，百慕大学生可以享受该学校全部学费的减免待遇。

D. 保健

30. 2011/12 年度，卫生部获得 1.72 亿美元的预算。百慕大人口老龄化和生育率低。出生时预期寿命是妇女约 82.1 岁，男人约 76.7 岁。黑人预期寿命比白人少约四年。2011 年，政府开设的保险计划 Future Care 向所有老人开放。

31. 慢性病继续是百慕大卫生健康方面的挑战(死亡者有 60% 死于心脏病、癌症和糖尿病)。2010/2011 年，为减缓这些病症，卫生部开展了多项健康活动。道路交通事故是一个重大的公共健康威胁，占 16-24 岁男性死亡人数的约 85% 和 25-44 岁男性死亡人数的约 65%。

32. 联合王国称，1970 年以来，百慕大一直实行混合型保健制度，包括社会健康保险、政府补贴和私人健康保险。社会健康保险由一揽子核心的标准医院福利组成。所有保险公司都必须向受雇人及其非受雇的配偶提供这一揽子计划。政府向青年、穷人和老年人提供标准医院福利补贴。保险覆盖面估计为 94%。

33. 2011 年，卫生部公布了国家保健计划：《百慕大保健系统改革战略》。该计划的重点是确保公平和可持续性，宗旨是建立经济上可以承受的全民基本健康保险，同时对福利进行调整，以确保住院以外的保险覆盖。2011 年 11 月，几个专题小组开始制定政策执行计划。预计这一计划将在七年间施行。

E. 犯罪和公共安全

34. 国家安全部负责公众安全及负责加强百慕大警察局、百慕大军团以及百慕大消防和救援队的专业水平。百慕大警察局约有 470 名警官和 70 名在役后备警官的警力。在 2011/12 年度预算中，拨款约 6 600 万美元给该局，作为给国家安全部约 1.44 亿美元总拨款的一部分。

35. 有媒体报道指出，2009 至 2011 年，在涉及枪支的袭击中共有 12 人被打死，另有 38 人受伤。2011 年，百慕大政府采取了多项措施，包括通过了《犯罪所得修正法案》，以解决与毒品和枪支犯罪有关的非法资金问题。此外，领土政府称，2011/12 年度，将投资约 300 万美元，在汉密尔顿集装箱港口全面安装 X 光扫描仪。

36. 联合王国称，2011 年通过了立法，指定金融情报局负责与被指定的特定非金融企业和职业的反洗钱和反对资助恐怖主义工作。另外，对现有法律做了修正，扩大与洗钱和资助恐怖主义有关的事项的范围和相关定义，加强主管部门的相关权力。此外，2008 年《犯罪所得(反洗钱和反对资助恐怖主义)条例》颁布施行，全面要求有关行业具备适当的“了解客户”系统和管制办法。

37. 金融行动任务组，作为独立的政府间机构，负责制定和推行保护全球金融系统免遭洗钱和资助恐怖主义行为侵害的各项政策，在其 2010 年 10 月题为“通过信托和公司服务提供者洗钱”的报告中全面介绍了百慕大洗钱问题的背景情况。此外，世界银行 2011 年题为“傀儡主子——腐败分子是如何利用法律架构隐藏窃取的资产和如何予以应对”的工作人员报告介绍了百慕大特大腐败案的情况。

F. 人权和相关问题

38. 下列国际人权文书适用于百慕大：《欧洲人权公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《联合国禁止酷刑公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。

39. 据联合王国称，2011 年，百慕大政府继续审查其在遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）问题上的立场。英联邦秘书处通过一位顾问提供了专门知识，审查百慕大法律是否符合《消除对妇女歧视公约》的规定。此外，百慕大政府正在考虑如何将性倾向列入 1981 年的《人权法案》，使其成为保护住房、就业、商品和服务的工具。

五. 环境

40. 2010/11 年度，环境、规划和基础设施战略部的预算为 1 420 万美元。其职能是通过保护百慕大的自然和人造环境，带领百慕大实现可持续性。

41. 联合王国称，百慕大的清洁空气规章所包含的排放标准堪比美国和欧洲联盟。每天通过与一家非政府科学机构的伙伴关系对空气质量进行监测。海洋资源管理是百慕大政府的一大优先工作。

42. 约 98% 的电力由一个单一的私人实体提供，而该实体完全依靠化石燃料来发电。其余的百慕大电力的 2% 的提供者是公共工程部拥有和经营的泰恩斯湾废物焚烧发电厂。2010 年以来，百慕大能源部一直在努力推行一项计划，以使百慕大摆脱对化石燃料的完全依赖。电力公司已经启动一项计划，允许一定数量的居民使用光伏设备发电，并把电卖给电力公司送上公共电网。

43. 2012 年 1 月，联合王国环境、食品和乡村事务部发布了一份题为“联合王国海外领土的环境：联合王国政府与民间社会的支持”的文件，阐述了在联合王国能力所及的领域可向各个领土提供的咨询意见和支持，突出强调了该部为此可予提供的资金的情况。

六. 军事问题

44. 百慕大维持一支由大约 600 名士兵组成的防卫团（“百慕大军团”）。除兼职人员外，这个数字包括大约 140 名“长住核心人员”和 30 名全职士兵。领土的成年男子必须应召入伍，承担约为三年的每周操练和每年一次 15 天的兼职义务。领土政府称，该军团经常与外国政府和军方，包括牙买加国防军、美国海军陆战队和加拿大军方合作，并协助在联合王国管理的其它领土开展赈灾活动。

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

45. 百慕大是加勒比共同体和共同市场（加共体）的联系成员以及为打击清洗黑钱活动而建立的加勒比金融行动工作队的成员。领土还参与加勒比养护协会、国际自由工会联盟协会、国际刑警组织以及国际奥林匹克委员会。

46. 百慕大是联合王国海外领土的一个成员。应百慕大的请求，领土不需服从执行《建立欧洲共同体条约》第四部分的海外协会决定。根据百慕大政府的愿望，与欧洲联盟协会的安排从来没有适用于百慕大。但百慕大有权参与有海外国家和领土参加的合作伙伴会议。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

47. 关于百慕大未来地位讨论的进展情况载于上文第二节。

B. 管理国的立场

48. 根据大会第六十六届会议第四委员会的会议记录(见 A/C.4/66/SR.2)，2011 年 10 月 3 日，联合王国代表特别指出，英国政府与其海外领土的关系，是一种建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土有权决定是否愿意与联合王国维持这种关系基础上的现代模式。如果独立是一种选择且领土上的人民依宪明确表示这种意愿，联合王国政府将帮助他们实现独立。如果领土愿意继续与联合王国维持这种关系，联合王国政府将继续致力于其未来的发展和长治久安。

49. 该发言者接着说，英国外交大臣近期宣布了政府针对海外领土制定的新战略。现在还不是着手推进宪法改革的恰当时机。其政府侧重于三个实际政策目标：加强联合王国与其领土之间的互动；与各领土合作以加强善治、公共财政管理以及必要的经济规划；以及改善提供给各领土的支助。在每个领土上执行新战略将采用不同的形式；为了鼓励各领土及其利益攸关方发表它们对优先事项的意见，启动了公众磋商活动。活动成果将成为政府打算在 2012 年公布的《领土白皮书》的依据。政府承诺允许各领土尽可能管理自身的事务，要求各领土承担责任并实行善治。发言者还强调，“如果在诚实和治理方面不坚持高标准严要求，联合王国会毫不犹豫地介入”。

C. 大会采取的行动

50. 2011 年 12 月 9 日，大会根据特别委员会向大会提交的报告(A/66/23)以及第四委员会随后对之进行的审议，未经表决通过第 66/89 A 和 B 号决议。第 66/89 B 号决议第三节涉及百慕大。大会在该节的执行部分：

1. 强调指出 2005 年百慕大独立问题委员会的报告意义重大，其中深入研究了与独立有关的事实，并继续遗憾地注意到召开公众会议的计划，以及先向议会提交一份概述百慕大独立的政策提案的《绿皮书》、再提交一份《白皮书》的计划至今未能实现；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助推动领土关于公众教育外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助。