



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

关岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、法律和政治问题 .....	4
二. 军事问题及相关问题 .....	6
三. 土地问题 .....	7
四. 预算 .....	7
五. 经济 .....	7
A. 概况 .....	7
B. 旅游业 .....	8
C. 运输和通信 .....	8
D. 供水系统、环境卫生和公用事业 .....	9
E. 农业和渔业 .....	9

说明：本工作文件所载的资料来自公开资料，来源包括领土政府的公开资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。资料是管理国于2012年1月23日递送的。以往工作文件所载的其他详细资料可查阅以下网址：<http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml>。



---

六.	社会状况.....	9
A.	劳工.....	9
B.	教育.....	9
C.	保健.....	10
七.	环境.....	10
八.	与国际组织和伙伴的关系.....	11
九.	领土的未来地位.....	11
A.	领土政府的立场.....	11
B.	管理国的立场.....	12
十.	联合国的审议情况.....	12
A.	给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B.	特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	13
C.	有待大会采取的行动.....	13

## 领土概况

**领土：**关岛是美国管理的非自治领土，作为美利坚合众国未并入、有组织的领土，由美国内政部岛屿事务办公室负责管理。

**地理：**关岛是太平洋马里亚纳群岛最南端最大的岛屿，位于东京以南 2 200 公里、夏威夷西南偏西 6 000 公里。该领土是一个单独岛屿，由两块地质不同但面积大致相同的地区组成。岛屿的北部是珊瑚状石灰岩高地，南部为山区。阿普拉港是太平洋最大的深水港之一。

**土地面积：**540 平方公里。

**专属经济区：**214 059 平方公里。<sup>a</sup>

**人口：**159 358(2010 年人口普查)。

**语言：**英语和查莫罗语。

**族裔构成(2010 年人口普查)：**查莫罗人占 37.1%；菲律宾裔占 26.3%；来自其他太平洋岛屿的人占 11.3%；白人占 6.9%；亚洲人占 6.3%；其他族裔占 9.8%；混血人口占 9.8%。

**首府：**哈加特纳。

**领土政府首长：**埃迪·巴扎·卡尔沃(2010 年 11 月当选总督)。

**领土的美国国会代表：**Madeleine Z. Bordallo(2012 年 11 月连任)。

**主要政党：**民主党和共和党。

**选举：**最近一次选举是 2012 年；下一次选举是 2014 年 9 月。

**立法机构：**一院制立法机构，共有 15 名成员。关岛政府由当地选举产生，包括分立的行政、立法和司法部门。

**人均国民生产总值：**25 420 美元(2005 年调整后)(2010 年估计数)。

**主体经济：**收入来源是旅游业和美国军队驻军。

**失业率：**10.9%(2012 年 9 月)。

**货币单位：**美元。

**简史：**17 世纪晚期，西班牙传教士来到关岛，当时岛上只居住着土著查莫罗人，他们是马来-波利尼西亚人后裔。查莫罗人目前占人口的比例略多于三分之一，在岛屿政治和社会生活中发挥着积极作用。关岛已发展成为一个多族裔社会。

<sup>a</sup> 专属经济区的数据来自 Johann D. Bell、Johanna. E. Johnson 和 Alistair. J. Hobday 编写的《热带太平洋渔业和水产养殖在气候变化面前的脆弱性》(新喀里多尼亚，努美阿，太平洋联邦秘书处，2011 年)，电子书。可查阅：[www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book](http://www.spc.int/climate-change/fisheries/assessment/e-book)。

## 一. 宪政、法律和政治问题

1. 直到 1950 年，关岛一直由美国海军部管理。美国国会于该年颁布《关岛组织法》，成立了地方政府机构，使关岛成为未并入、拥有有限自治权的美国领土。此后，该领土一直由内政部管理。关岛是未并入的领土，原因是《美国宪法》条款在该岛并不完全适用。因此，关岛只是美国属地，但不是美国的一部分。

2. 《美国宪法》不允许关岛指定美国总统和副总统的选举团成员。总督由关岛人民选举产生，任期四年。总督可连任两届，在离任四年后才有资格担任这一职务。总督负责行政部门的总体监督和管理，每年向美国内政部长提交由其转交国会的一份年度报告。总督可发布行政命令和条例，建议向立法机构提出议案，向立法机构表达意见，以及否决立法。在 2010 年 11 月的选举之后，宣布埃迪·巴扎·卡尔沃(共和党)当选新一任关岛总督。

3. 立法机构为一院制，15 名参议员经选举产生，任期两年。立法机构可推翻总督的否决。1950 年《关岛组织法》规定，美国国会保留废除关岛立法机构所颁布的任何法律的权力。关岛有两个主要政党，即共和党和民主党，它们是美国两个主要政党的当地分部。在 2012 年 11 月的立法选举中，民主党赢得 9 个席位，而共和党赢得 6 个席位。

4. 自 1972 年以来，关岛一直向美国众议院派遣一位代表。如以往报告所述，改为代表任期两年，可参加委员会表决，自 2007 年 1 月以来，可对讨论的修正案进行表决，但在最后批准议案时不能参与表决。在 2012 年 11 月的选举中，民主党的 Madeleine Bordallo 以 58% 的选票获得连任，第六次出任驻美国国会的代表。

5. 关岛司法系统由地方和联邦两部分组成。地方司法系统由高等法院和最高法院组成，法官由总督任命，并经立法机构确认。地方法官每六年需由选民确认。2004 年，确立关岛司法机构作为独立的政府部门的地位。法律确认，关岛最高法院对领土内所有下级法院拥有上诉管辖权和行政权，从而有效建立了统一的地方司法机构。

6. 在联邦一级，美国总统任命的一名地区法院法官是美国关岛地区法院的负责人。1998 年，国会通过《关岛组织法》修正案，允许关岛立法机构选举关岛司法厅长，任期四年。司法厅长是关岛政府的首席法律事务官，并有权提起诉讼。

7. 关岛周期性地出现谋求改变其政治地位的运动。1973 年 4 月，关岛立法机构设立第一个政治地位委员会。在 1976 年公民投票中，关岛人民决定与美国保持密切关系，但也开始谈判以改善领土地位。1979 年，关岛人民以五比一的比例否决了一项宪法草案，主要理由是在起草一项有意义的宪法之前，必须先解决政治地位问题。在 1982 年举行了另一次公民投票，73% 的选民选择继续与美国保持联邦地位。

8. 1980年成立的自决委员会在1986年完成了一项联邦法草案。经过一场民众教育运动之后，于1987年8月8日对该草案逐条付诸表决(见A/AC.109/1192，第19至第37段)。选民赞成各项核心提案，但否决了关于授权关岛政府限制移民和给予土著查莫罗人决定领土未来政治地位的权利的条款。在1987年11月的另一次公民投票中，这两项未决提案经修订和改写后均获通过。联邦法草案要点汇编载于2001年的工作文件(A/AC.109/2001/4)。

9. 该委员会随后从1989年到1997年与美国政府就联邦协定举行讨论，但没有形成决定。1997年《关岛第23-147号公共法》成立了一个争取执行和行使查莫罗人自决的非殖民化委员会，以便讨论这个涉及查莫罗人的重要而具有争论的问题。该委员会配合关岛选举委员会组织的合格选民登记进程，负责监督依照国际标准就查莫罗人民的地位选择(独立、合并或自由联合)进行投票。

10. 2000年，关岛立法机构授权关岛选举委员会确定非殖民化公民投票的日期，在公民投票中将要求该领土的土著居民在立州、独立或与美国自由联合三者之间作出选择。公民投票结果不具约束力，但将为今后与管理国的任何政治地位谈判确定方向。公民投票定于2004年11月2日举行，但因尚未确定和登记合格选民而推迟。2010年10月，美国总统巴拉克·奥巴马签署H.R. 3940号议案，使之成为法律。该法明文规定，内政部长拥有为关岛的政治地位教育提供联邦资金的权力和义务。这应有助于关岛人民了解宪法赋予自己的可行政治选项。合格选民是可以证明祖先在1950年通过《组织法》时为该岛屿居民并根据联邦法律成为公民的人。参与选举的普选权适用于年满18岁或以上且为关岛合法居民的美国公民。凡在关岛出生并接受美国司法管辖者均为美国公民。关岛选举委员会宣布，截至2012年11月，关岛共有50 701名登记选民(2012年2月以来增加了8%)，6 340名登记土著居民(同比增加21%)。

11. 2011年，卡尔沃先生在大约十年时间里第一次召开非殖民化委员会会议。委员会正在编写一份关于教育方案的初步报告，以期让居民了解今后就自决举行的公民投票表决。该报告将详细说明时间表和程序，而且必须提交关岛立法机构审查。

12. 在2012年5月30日至6月1日在基多举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域研讨会上，关岛政府代表指出，领土的殖民地地位导致查莫罗人民在其本土的生存受到了威胁，关岛争取执行和行使查莫罗人自决的非殖民化委员会2011年的工作重点是确定查莫罗人民进行自决问题公民投票日期，及找到资源资助一项教育举措，使社区了解政治地位问题。关岛非殖民化委员会总干事指出，由于实施了外展方案，对非殖民化的认识水平有所提高。在这方面，他指出，教育方案资金是委员会工作的重中之重，因为它直接关系到委员会能否确定全民投票的日期。他请求特别委员会协助获得必要的资金或技术援助，以便使关岛人民了解三种政治地位选择。为充实非殖民化登记，在查莫罗人登记的数量和登记剩余的查莫罗人的能力方面已经取得了很大进展。

## 二. 军事问题及相关问题

13. 如以往报告所述，美国在 2009 年决定，将美军人员从日本冲绳调至关岛，以在 2014 年以前调整美国海军陆战队在太平洋区域的作战能力。管理国表示，这次搬迁的费用超过 100 亿美元，届时将向关岛调入 8 600 名海军陆战队官兵、630 名陆军人员和大约 10 000 名家属。还需要 33 000 多名外籍工人建造码头、航空母舰泊位、道路、军营和住宅。

14. 根据 2010 年进行的一项研究，军事扩张将给岛屿有限的基础设施、保健和生态造成压力。领土环境保护局在 2010 年 2 月指出，增加军力可能造成全岛缺水，而低收入、医疗服务不足的民众将因此遭受不成比例的影响。环境保护局还指出，增加军力将使污水处理系统不堪负荷，以至于可能对公共卫生造成重大不利影响。

15. 反对军事扩张的原因是，人们担心这会对领土造成社会文化、经济和环境冲击。有人担忧，增加军力预计带来的经济好处将因高通胀、人口更加拥挤及老旧基础设施承受压力增大而抵消。

16. 管理国在 2011 年 6 月表示，美国国务卿和国防部长与日本外相和防务大臣举行二对二会谈，重申美日协定中关于保持协调一致的目标，但将关岛设施扩建的竣工日期从 2014 年无限期推迟。此外，美国国会根据 2012 年《国防授权法》决定，在新的研究结束前，推迟履行对与关岛增加军力有关的民用项目提供资金的承诺。设立了一个民间-军方协调委员会，以协助国防部落实适用性方案管理，而国防部则将据此负责监测扩建工作，并在环境和(或)基础设施受到过度影响时调整修建速度。

17. 2012 年 1 月 5 日，美国总统发布了一项新的战略指导文件，其中指示，须做出调整，以加强在亚太区域的存在。3 月，美国国防部责成战略和国际研究中心对美国在太平洋的姿态进行一次独立评估。2012 年 7 月 24 日，国防部长向国会提交了该中心的评估结果，并表示他不同意该中心提出的国防部可以考虑将少于 5 000 人的海军陆战队调往关岛的提议，因为不到这一数字将会损害美国在亚洲-太平洋区域建立多兵种、海陆空全方位能力混成部队的计划。

18. 2012 年 4 月 26 日，美日联合声明规定，在从冲绳调走的约 9 000 名海军陆战队人员中，5 000 人将在接纳设施齐备后调往关岛。这一行动将耗资 86 亿美元，其中日本出资 31 亿美元。

19. 《2013 财政年度国防授权法》(H. R. 4310; S. 3254)在奥巴马总统在 2013 年 1 月 2 日签署后生效。领土派驻美国国会的代表指出，该法案将放松对美国军事建筑基金债务和支出及日本政府直接用于驻军的捐款的限制。

20. 2013 年 2 月 1 日，国防部检查长发布了关岛调整问题机构间协调小组检查专员年度报告，所涉期间为 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。报告提供了在调整关岛驻军方面的最新进展和工作情况，确定了在该领土的军事建筑计划和行动。

### 三. 土地问题

21. 土地使用权和土地所有权问题涉及两个主要议题：归还美国国防部持有但未使用或极少使用的土地，以及将这些土地归还原查莫罗族土地所有人。考虑到计划增加军力，国防部有意再获取至少 2 200 英亩非联邦土地。在关岛现有的 147 000 英亩土地中，国防部目前占有 40 000 英亩，即岛屿土地总面积的 27.21%。该领土的私有土地所有者有权拒绝出售任何土地用于军事目的。至于公共土地，此种用地要求需获得关岛立法机构批准。

22. 据报告，国防部和关岛在将一块祖传土地用作海军陆战队射击场的问题上僵持不下。军方想把海军陆战队的实弹射击场建在 Pagat 村附近的一块查莫罗人祖传土地上，但未能得到关岛政府的必要支持，因这块经联邦政府登记的古迹对岛屿的许多居民具有深远意义。关岛政府在 2011 年 3 月签署《方案协定》，以在扩大军力期间保护岛屿上的文化和历史财产，为海军陆战队人员及其家属和辅助人员最早在 2016 年调入做好准备。

### 四. 预算

23. 预算包括关岛政府收入和联邦赠款，后者一般是由内政部专门分配给各具体部门。关岛领土政府的财政收入分为四类：普通基金、特别基金、联邦援助赠款、半自治和自治机构的业务经费。联邦法律规定，包括军事人员在内的所有关岛居民必须向关岛总基金而不是联邦政府缴纳所得税。总督有权否决预算法案，但立法机构可以特别多数推翻总督的否决或重新审议法案。

24. 2012 年 9 月，总督签署了 2013 年 9 月 30 日终了财政年度预算，使之成为法律，但同时指出，预算是不平衡的，有大约 140 万美元的超批款项。2013 年 1 月 31 日，关岛总督办公室向关岛立法机构提交了 2014 财政年度行政预算，其中概述了主要预算目标和上一个财政年度的成就。

### 五. 经济

#### A. 概况

25. 关岛经济仍以旅游业和军事这两大支柱为基础。同时，领土一直努力创造有利于金融服务、电信、运输等其他行业发展的环境。制成品包括纺织、成衣、水泥和塑料。再出口在关岛的出口中占很大比例，其中包括石油产品、废钢铁、汽车、烟草和雪茄等。领土的主要贸易伙伴包括美国、日本、德国和中国。

26. 根据向第三十二届关岛立法机构提交的 2014 财政年度行政预算，该领土 2013 财政年度剩余时间和 2014 财政年度短期经济前景会保持经济稳定，与目前水平持平，但似乎也可能略有增长。然而，一些潜在风险可能会导致前景不太乐

观。2012 财政年度关岛经历的经济复苏在很大程度上是由于日本的出境旅游继续回升。有助于该领土经济反弹的其他因素包括，建筑业回暖，为支付未缴的所得税退款注入了大笔债券资金。此外，国防部的建筑项目，包括美国政府和日本已经批款的海军陆战队部队调离冲绳所涉项目，预计不会在 2014 财政年度开工。在执行此类建筑项目之前，必须完成补充环境影响研究、补充计划和报告以及采购程序。

## B. 旅游业

27. 根据向第三十二届关岛立法机构提交的 2014 财政年度行政预算，2012 年到访关岛的游客总数为 1 307 796 人，比 2011 年增加 12.8%，为 2000 年以来最高。关岛旅游局预测 2013 财政年度将增长 3.8%，2014 财政年度再增长 2.6%。关岛国际机场管理局网站显示，2012 年 2 月，在国际游客到港人数方面，关岛在美国最大的空港总体排名中名列第五，排在夏威夷火奴鲁鲁之后、加利福尼亚州旧金山和新泽西州纽瓦克之前。根据美国旅游行业办公室公布的统计数字，关岛作为首选目的地的声誉一直在上升，2011 年 11 月排名第八，2012 年 1 月第六，2 月第五。

28. 关岛到访游客人数将继续受益于在过去几年中实施的签证豁免计划，以及对来自中国大陆的游客更快处理签证的作法。尽管由于成功地扩大和拓展了其他市场，导致日本来访者所占份额有所下降，但所占比例仍然最大。2011 年至 2012 年，到访关岛的中国游客增加了 26.5%，大韩民国游客增加了 22.6%，日本游客增加了 12.7%。在实行了免签证计划后，俄罗斯游客增加了 538.9%。

## C. 运输和通信

29. 关岛的公路网长略低于 1 000 英里，其中 420 英里被列为“非公用”道路。在 550 英里的公用道路中，有大约 144 英里的一级道路和一些二级道路。为维护关岛的领土公路系统，美国运输部和联邦公路管理局向关岛政府提供 1 840 万美元。2008 至 2011 年，关岛政府获得各种联邦拨款 2.46 亿美元。

30. 关岛港务局是关岛政府的一个公营公司和自主机构，负责管理阿普拉港的商用港口设施。在进入关岛的所有货物中，有 95%以该港口作为入境点。该港口也是密克罗尼西亚的转运中心。对来自洛杉矶港的三台已翻新起重机进行加装和改装，以提高生产力和装卸能力。《1920 年海商法》又称“琼斯法案”)规定，在美国港口之间运输的货物必须使用在美国建造和登记的船舶，而且船舶至少 75%归美国公司所有，船员至少 75%为美国公民。关岛立法机构批准的《2030 年关岛运输计划》已成为该岛屿全面发展计划的正式组成部分。它是一项旨在改善关岛运输系统的长期战略，内容包括改善道路和大众运输，以及满足步行者和骑自行车者的需要。该运输计划还论及拟议增加驻军等其他问题。

31. 2012 年，关岛政府公共工程部制定了《关岛 2012 年至 2015 年各财政年度交通改良计划》以及《2030 年关岛运输计划》。《2012 年至 2015 年交通改良计划》

提供了一份短期项目清单，以便与联邦公路管理局一道并参考公众的意见和建议，解决安全、人行道、桥梁和交通问题。

#### D. 供水系统、环境卫生和公用事业

32. 领土约四分之三的用水是由关岛水务局提供的。关岛政府的水源由地下水和地表水(来自乌古姆河)组成。其余用水位于关岛的空军和海军设施。海军的水源是岛屿南部的一个地表水库(费纳湖)。关岛水务局目前面临各种严重问题，包括：能源价格上涨，依赖向美国海军购水，改善基础设施的经费有限，用于开展工作的财政和人力资源有限。另外，增加军力带来的加速增长仍是一个令人关切的问题。水务局 2011-2015 年基本建设改善计划是为确保该局继续提供高质量服务而制定的首个详细计划。基本建设改善的内容包括：水生产设施、水分配系统、废水收集系统、废水处理厂、一次性大规模设备采购。

#### E. 农业和渔业

33. 农业和渔业部门相对发达。主要农产品为蔬菜、柑桔、热带水果、椰子和甘蔗。农业局下设的各个部门分别负责动植物业、农业发展、林业和土壤资源以及水产和野生资源。

34. 2009 年，西太平洋区域渔业管理委员会在夏威夷举行会议，建议美国国防部和国家海洋渔业服务署调查和处理当前增加军力对当地捕捞业造成影响的问题，并建议其拟订一项减缓和补偿计划，以向包括关岛在内的受影响各方提供协助。迄今尚未有关于后续行动的消息。

## 六. 社会状况

#### A. 劳工

35. 据关岛劳工统计局报告，2012 年 9 月，关岛的失业率为 10.9%，比 2012 年 3 月下降了 0.9 个百分点。2012 年 9 月，关岛的失业人数共计 7 970 人，与 2012 年 6 月上一次调查相比减少了 2 220 人。

#### B. 教育

36. 关岛拥有广泛的公立和私立教育系统。公立教育系统包括关岛大学和关岛社区学院。关岛教育局负责 41 所学校近 3 万名学生。关岛大约有 25 所私立学校，包括 2 所商学院，5 所中学和若干所小学；这些私立学校多数由罗马天主教和新教教派经办。

37. 领土每年获得数百万美元的联邦资金，用于支持特殊教育、暑期学校、学校午餐计划和教育局课后延长学习计划等。2012 年 11 月，关岛教育局局长获得美国教育部 2 070 万美元经费，以支持关岛为提高学生成绩所做的努力。

## C. 保健

38. 关岛人的预期寿命约为男性 75 岁、女性 81 岁。关岛纪念医院管理局是唯一为公共部门服务的民用住院医疗设施。纪念医院管理局拥有 172 张急症护理床位和 30 张长期护理床位。美国海军医院主要为军事部门服务。有三个社区/公共保健中心，分别位于关岛的北部、南部和中部。关岛拥有 271 名医生和 92 个诊所。

39. 根据世界卫生组织关岛 2013–2017 年国家合作战略，关岛非传染性疾病的流行率在继续上升。2001 年至 2005 年，61% 的死亡归咎于非传染性疾病（心脏病占 31%，癌症 16%，心血管疾病 8%，糖尿病 3%，慢性阻塞性肺部疾病 3%）。2006 年，非传染性疾病导致的死亡占比增加到 81%。2011 年，关岛爆发了若干次传染性疾病。作为驻军的一部分，正在建造一所新的军事医院，以取代目前正在使用的 1954 年建造的一所医院，施工预计将于 2014 年完成。医院将有 42 个住院床位，6 个特护床位。

## 七. 环境

40. 关岛环境保护机构由五部分组成，即：行政事务司、环境监测和分析事务司、环境规划和审查司、空气和土地方案司、水方案司。

41. 关岛仍面临美国在第二次世界大战占领期间以及 1950 年代管理国在马绍尔群岛进行原子弹试验所造成的环境问题。2011 年，关岛代表在金斯頓举行的第三个铲除殖民主义国际十年执行情况特别委员会加勒比区域讨论会上指出，这个 212 平方英里的岛屿上共有 95 个毒物污染区。虽然美国国防部的清理行动取得了一定进展，但令人担忧的是，16 个污染区处于长期管理状态，9 个污染区正接受可行性研究和调查，以确定未来是否需要采取行动以及需要采取哪些行动。他就该岛屿因 1950 年代马绍尔群岛原子弹相关试验而遭受辐射的问题指出，美国国防部尚未为解决关岛存在辐射的问题作出努力。尽管太平洋辐射幸存者协会继续促请将关岛索赔者列为国会《辐射暴露赔偿法》规定的顺风区受污染者，但目前获得承认的关岛索赔者仅限于现场参与者这一赔偿类别，而有资格列入该类别者仅限于同在岛上服兵役有关的人员，而非所有遭受辐射的居民。

42. 如关岛综合经济发展战略报告所述，关岛环境保护局开展各种方案，定期监测环境状况。美国环境保护署的法规适用于关岛，但在某些方面，关岛本地法律比美国法律严格。关岛是一个幅员较小、人口密集的岛屿，因此其海洋环境是检验陆上人类活动对环境总体影响的一个重要标准。据查，所有指标均显示关岛海洋水质基本上优良。但帕戈河与海水交汇处的硝酸盐含量明显偏高，有违联邦环境标准，其原因已归结为岛上奥多特垃圾填埋场渗漏液带来的营养物。与建筑活动和天然侵蚀有关的土壤侵蚀是关岛南部特别令人关切的另一个问题，因为沉积物已导致河流入海口附近区域珊瑚礁被毁。

43. 由于关岛土地面积有限，固体废物填埋场是一个令人关切的问题。随着生活水平不断提高、人口和工业活动不断增长，运到岛上的物资和商品日益增多，这一问题日趋严重。为减少进入奥多特填埋场的垃圾数量，颁布了一项政策，禁止纸板和有机废物等物品进入。社区组织、私营企业和地方政府相互配合，在回收固体废物方面取得了一些进展，例如当地企业创建了“我\*回收”方案。除水量不足问题外，还存在北部含水层这一关岛主要供水来源可能被污染的问题。2010年，美国国家环境保护署为回应美国国防部《环境影响说明》草案而发表声明，对于和拟议增加军力相关的建筑活动可能给北方含水层造成不利影响表示关切。危险和有毒废物很可能给关岛环境造成有害影响。近年来，这种可能性大幅度上升，其证据是岛上的有害废物来源、固体废物处理厂、储存设施和处置设施不断增加。

44. 全世界33%的龙卷风形成于关岛附近地区。此外，根据全球人为土壤退化评估，太平洋地区的土壤退化面积很广。关岛因在陡坡上修筑主要道路，引起土壤侵蚀，所造成的沉积导致了岸礁珊瑚群的死亡。

45. 2010年7月，关岛联合方案办公室公布了驻军对关岛所涉问题的最后环境影响说明。根据2012年4月宣布的对“路线图”所做修改，该办公室于10月4日推出了一项海军陆战队从冲绳调至关岛补充性环境影响说明，其中考虑到海军陆战队调动人数和组成情况。评估将包括评价实弹训练场、主要基地和家庭住房建造和运行备选方案，以及对该领土民用基础设施，包括道路所受到的影响作出新的评估。

46. 2012年12月初，海军部宣布，经过三个月的工作，补充环境影响说明公共界定评估已告结束。关岛联合方案办公室举行了三次关岛公共界定会议，并会晤了240多名公众，包括利益集团、关岛立法机构的代表，一些联邦和地方机构和关岛总督办公室的代表。最后文件预计将于2014年发布，作为补充环境影响说明进程最后一步的决定记录将在2015年发布。

## 八. 与国际组织和伙伴的关系

47. 自1981年7月24日以来，关岛一直是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。关岛是太平洋共同体秘书处、密克罗尼西亚行政首长峰会、太平洋海盆开发理事会、太平洋岛屿发展方案、亚洲太平洋旅游协会、南太平洋区域环境方案的成员。关岛还加入了太平洋岛屿应用地球科学委员会和太平洋共同体沿海渔业计划。关岛拥有小岛屿国家联盟的观察员地位。2011年，太平洋岛屿论坛授予观察员地位。

## 九. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

48. 上文第一节述及关于关岛未来地位讨论的动态。

## B. 管理国的立场

49. 2006年11月2日，负责立法事务的助理国务卿在给美属萨摩亚驻美国众议院代表的信中，阐述了美国政府的立场。该助理国务卿在信中指出，这些岛屿地区与联邦政府间政治关系的现状是美国的内政问题，而不属于特别委员会的工作范围。该助理国务卿还指出，特别委员会无权以任何方式改变美国与这些领土之间的关系，也无权与美国就它们的地位进行谈判。他进一步指出，同时，根据《联合国宪章》规定的定期向联合国提供有关非自治领土的经济、社会和教育状况的统计及其他技术性资料的义务，联邦政府向特别委员会提交了各美属领土年度最新情况报告，借此表明美国作为管理国而给予的合作，并更正特别委员会可能从其他来源收到的资料中出现的任何差错。

## 十. 联合国的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

50. 2012年6月20日，特别委员会第9次会议听取了关岛请愿人所作的发言，情况见相关的会议简要记录(A/AC.109/2012/SR.9)。代表关岛和平与正义联盟的请愿人Aguon先生说，殖民地人民的状况只能通过行使自决权来纠正。殖民地人民明显有权得到机会，通过投票者能在所有可能的政治地位中作出选择的全民投票来推翻殖民主义。有些评论者将国际自决原则与临时性的自治安排混为一谈的企图是危险地歪曲了国际法的现行规定。传统上，讨论自决问题会谈生活在外国殖民压迫下的人民，但是在《联合国土著人民权利宣言》通过之前，很少提到土著人民的自决。就关岛而言，殖民地人民也是该殖民地的土著人民，行使土著人民的自决权就意味着恢复独立和土著性。在关岛未来的自决全民投票中谁有投票权的问题尚未解决。关岛法律指定“土著居民”（这因为限制了选民身份而引起争议）是基于历史而不是基于种族。在不迟于1946年结束的一段特定时期内受到殖民伤害的人民（绝大多数是查莫罗人）将有权纠正那个历史错误。有些评论者居然敢坚称美国宪法规定选民的组成必须不分肤色，然而全民投票要评估的正是美国政府对关岛的统治。行使自决权必须遵照国际法，而不是美国国内法。

51. 按照大会第2625(XXV)号决议，非自治领土根据《宪章》规定享有与其管理国的领土分别和不同的地位，这就是说，美利坚合众国作为关岛的管理国，不可以利用其对关岛移民的控制让美国的非殖民地国民大量移居关岛，然后声称关岛的每个居民都有权在非殖民化全民投票中投票。人权事务委员会2002年的一项裁决已驳斥了法国想影响新喀里多尼亚将要举行的自决全民投票的类似企图。一名美国空军退伍军官于2011年提起诉讼，希望推翻将任何自决全民投票的选民限制为“土著居民”的关岛法律。所谓该法律等于是种族歧视的论点突出表明了管理国在解决一个明显属于国际性质的问题时没有适用国际法。回顾Natividad女士在特别委员会最近于厄瓜多尔举行的区域讨论会上代表关岛政府提出的建议，他敦促特别委员会

同第六委员会合作,就关岛将要举行的任何自决全民投票的选民组成问题制定并发表一份立场文件,并将该文件的副本传递给每一个现存的非自治领土。

## B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

52. 2012年10月9日,大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第3次会议听取了代表关岛和平与正义联盟的请愿人的发言。Tiara R. Na'puti女士说,计划中的增加在关岛的驻军将进一步把查莫罗人推向边缘地位,强化美国的经济、社会和财政控制。美国有责任推动关岛的非殖民化工作,并制订法案,让人民知道在即将到来的公民投票中他们有哪三种自决的选择。根据美国法律,1950年《关岛组织法》和1965年《投票权利法》规定了参加公民投票的资格;管理国不应该容许它自己的法律程序遭到破坏,利用恶意的诉讼来阻挡符合资格的土著选民行使自决权利(见A/C.4/67/SR.3)。

## C. 有待大会采取的行动

53. 2012年12月18日,大会根据转递给大会的特别委员会报告及后来第四委员会对报告(A/67/23)的审议情况,未经表决通过了第67/132 A和B号决议。第67/132 B号决议第六节涉及关岛问题,其中大会在该节执行部分:

1. 欣见关岛争取执行和行使查莫罗人自决的非殖民化委员会于2011年召开会议及其在自决投票问题上开展的工作;
2. 再次吁请管理国考虑查莫罗人民就查莫罗自治问题所表达的意愿,该意愿得到参加1987年全民投票的关岛选民的支持,并于此后在关于查莫罗人自决的关岛法律中作了规定,同时鼓励管理国和领土政府就此事项进行谈判,强调指出必须不断密切监测领土的总体局势;
3. 请管理国与领土政府合作,继续将土地移交领土的原土地所有人;继续承认和尊重关岛查莫罗人民的政治权利及文化和族裔特性,并采取一切必要措施,处理领土政府对人口移入问题的关切;
4. 又请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款,通过资助公众教育方案等举措协助领土推动公众外联活动,并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助,并欢迎领土政府最近的外联工作,包括召开2011年查莫罗论坛;
5. 还请管理国合作制定方案,促进领土经济活动和企业的可持续发展,同时注意到查莫罗人民在关岛的发展中的特殊作用。