



给予殖民地国家和人民独立  
宣言执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、政治和法律问题.....	4
二. 预算.....	6
三. 经济状况.....	6
A. 概况.....	6
B. 矿产资源.....	7
C. 建筑业和制造业.....	7
D. 农业和渔业.....	7
E. 运输和通信.....	7
F. 旅游业与环境.....	8
四. 社会状况.....	8
A. 概况.....	8

注：本工作文件所载信息来自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款于 2013 年 1 月 11 日向秘书长递交的资料。更多详细信息见以往工作文件：  
[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



---

B. 就业.....	8
C. 教育.....	9
D. 保健.....	9
五. 与国际组织和伙伴的关系.....	9
六. 领土未来的地位.....	11
A. 新喀里多尼亚政府的立场.....	11
B. 管理国的立场.....	11
七. 联合国对这个问题的审议情况.....	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	12
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会).....	12
C. 大会采取的行动.....	12
附件.....	、
《努美阿协议》签署方委员会第十次会议.....	13

## 领土概况

**领土：**根据《联合国宪章》规定，新喀里多尼亚是由法国管理的非自治领土。

**管理国代表：**法国高级专员 Jean-Jacques Brot(自 2013 年 2 月 27 日)。

**地理概况：**位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋上。由一个名为大陆地的大岛及洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛、胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

**面积：**18 575 平方公里(整个领土面积)；16 750 平方公里(大陆地岛)。

**专属经济区：**1 422 543 平方公里。<sup>a</sup>

**人口：**252 000 (2012 年)。

**民族组成：**以卡纳克人为主的美拉尼西亚人占 40.3%；以法裔为主的欧洲人后裔占 29.2%；瓦利斯人 8.7%；塔希提人 2%；印尼人和越南人 2.6%；被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人 2.7%。

**语言：**官方语言为法语。不同地理区域还讲约 27 种卡纳克方言。

**首都：**努美阿，位于大陆地岛南部。

**新喀里多尼亚政府首脑：**哈罗德·马丁(自 2011 年 6 月起)。

**主要政党：**反对独立的党派包括人民运动同盟、喀里多尼亚共同党、共同未来党、保卫喀里多尼亚同盟。支持独立的党派包括卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)、卡纳克工党、喀里多尼亚联盟、全国独立联盟-卡纳克社会主义民族解放阵线(独立联盟-卡纳克民阵)。

**选举：**最近一次选举于 2012 年举行。

**立法机构：**新喀里多尼亚议会。

**人均国内生产总值(国内总产值)：**37 124 美元。

**失业率：**14%(2011 年劳动力中总失业人口占比)。

**经济：**采矿(主要为镍矿)、建筑和旅游业。

**货币单位：**太平洋法郎。

**简史：**1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现大陆地岛，将其命名为“新喀里多尼亚”。1853 年 9 月 24 日，法国强占新喀里多尼亚。1942 年，美利坚合众国选择新喀里多尼亚作为在太平洋的军事基地。二战期间，约两万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚定为享有有限自治的“海外领土”。1970 年代，独立支持者十分活跃，导致 1980 年代发生被称为“事件”的暴力行动。1988 年，《马提翁协议》设立了三个省，试图恢复权力平衡。约十年后，即 1998 年，《努美阿协议》为领土逐步获得自主权作了规划。2014 至 2018 年期间将举行全民投票，决定新喀里多尼亚是否应享有完全主权和独立。

<sup>a</sup> 专属经济区数据由不列颠哥伦比亚大学与皮尤环境小组(www.seaaroundus.org)合作开展的“我们周围的海洋”项目提供。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 随着非洲非殖民化进程的推进和法国移民人口的增加，卡纳克独立运动于 1970 年代崛起。卡纳克社会主义民族解放阵线于 1984 年成立，作为主张独立党派的伞式组织，同年随后组建了临时独立政府。1984 至 1988 年期间，约 80 人在效忠派与独立派的暴力冲突中丧生。卡纳克民阵、效忠派的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)和法国政府于 1988 年 6 月 26 日达成《马提翁协议》，暴力行动终于停止。

2. 《马提翁协议》规定地方享有更多自治权，为消除法国社区和卡纳克社区之间的重大不平等提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决举行全民投票。1998 年，《马提翁协议》三方达成一项新协议，规定了该领土的机构及其与法国的关系。这项协议称为《努美阿协议》，在保喀同盟和卡纳克民阵各自的政治愿望之间采取了中间道路，使独立问题全民投票避免出现分裂。协议于 1998 年 5 月 5 日签署，并于 1998 年 11 月 8 日举行的新喀里多尼亚全民投票中以 72% 的票数获得通过。协议随后由法国国民议会和参议院批准。法国《宪法》目前对新喀里多尼亚的定义是自主权较高的“法国海外特别属地”。

3. 《努美阿协议》第 1.5 节规定：“应共同设计国名、国旗、国歌、箴言、纸币等国家的识别标志，以体现卡纳克人的身份特征和由所有人共享的未来。”2010 年 8 月 18 日，新喀里多尼亚议会批准了将把新喀里多尼亚团结起来的五个识别标志中的三个，即国歌、箴言和纸币设计图案，但未能就国旗和国名达成一致意见。2010 年 7 月 13 日，新喀里多尼亚议会表示，希望卡纳克旗和法国国旗能在新喀里多尼亚一同悬挂。这一愿望没有法律约束力，各地方当局可自由选择采用或不采用。2010 年 7 月 17 日，总理弗朗索瓦·菲永在对群岛进行正式访问时，在地方当局在场的情况下，在共和国高级专员总部首次同时升起了法国国旗和卡纳克旗。

4. 《努美阿协议》承诺，法国将在 1998 至 2018 年之间向新喀里多尼亚政府移交除主权外的政府各方面责任。2014 至 2018 年间，将就基本问题举行全民投票，包括移交主权权力、取得全面国际地位并按国籍划分公民身份。全民投票的确切日期将由新喀里多尼亚议会五分之三的大多数成员决定。若第一次全民投票失败，三分之一的议会成员可要求再举行两次全民投票。如果三次全民投票均不成功，《协议》各方将举行会议讨论由此而造成的局面。《努美阿协议》全文列于 1998 年工作文件(A/AC.109/2114, 附件)中。

5. 将于 2013 年 3 月 1 日至 8 日举行的特别选民名册第一阶段审查于 2013 年 2 月 28 日正式启动。提交的申请将接受行政审查，并由委员会在 3 月 11 日至 21 日期间审议，之后将拟定临时名单并提出司法审查申请，由努美阿初审法院在 3

月 25 日至 4 月 11 日期间审议。最后选民名单预计将于 4 月 17 日公布，在下次审查前作为新喀里多尼亚的特别全体选民名单。

6. 新喀里多尼亚议会第一副主席、《努美阿协议》签署者 Roch Wamytan 先生在 2012 年签署者委员会第十次会议上发表了政治声明，该声明已于 2013 年 2 月 13 日分发给给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(特别委员会)的成员。他在声明中指出，省级选举中的投票权问题和最后全民投票问题不应有任何含糊不清之处。数百名卡纳克选民被列于附属名单，而有人正试图将非公民列入特别选民名单。就省级选举选民名单问题和确定最后全民投票选民名单问题开展局部性改革是绝对必要、必须和紧迫的。他重申了“在迈向解放的征程中获得支持的权利”和卡纳克人民行使自决权的合法性，强调这是国家的历史责任，国家必须成功完成新喀里多尼亚的非殖民化进程，因为国家不是仲裁者，而是《努美阿协定》的缔约方。他强调，这是一个政治性很强的问题，卡纳克人民不会再接受使他们在自己的国家中越来越成为少数的进程；他们不会再坐视蓄意的法国国民移民政策，以此逐步消除他们行使自决权的能力。签署方委员会举行会议后第二天，技术委员会于 2012 年 12 月 7 日举行会议，讨论根据选民名册审查委员会的决定，将 1 870 名卡纳克人列入附属名单的特别选民名册登记问题，并建议加强已在就这一问题开展工作的机构。2013 年 4 月被定为解决这一敏感问题的最后期限。此外，第一副主席在 2013 年 2 月 13 日给法国总理并分发给特别委员会成员的信中指出，重大的政治困难正在出现，《努美阿协定》“再次在精神和文字上受到争议，甚至在非殖民化方面也受到质疑”。

7. 新喀里多尼亚设有领地议会，由来自三省议会、经选举产生的 54 名议员联合组成(北方省 15 人、南方省 32 人、洛亚蒂群岛省 7 人)。

8. 新喀里多尼亚政府是新喀里多尼亚的行政机关，由议会选出的总统领导，总统对议会负责。《努美阿协议》规定，政府为共同议事机构，必须反映各党在议会的代表比例。总统由政府所有成员多数票选举产生。

9. 根据《努美阿协议》的规定成立了一套平行机构，以在政治上全面承认卡纳克人的身份。八个族区各设一个族区理事会。还设有一个由 16 人组成的全领土族区评议会，每个族区理事会选举两人，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和法律机关将就直接涉及卡纳克特性的问题征求族区评议会和理事会的意见。但这些机构没有预算。

10. 新喀里多尼亚各政党有的支持新喀里多尼亚继续依附法国，有的支持独立，两派之间有各种细微差别。2009 年通过选举产生了议会，其中有 31 个反对独立的成员和 23 个赞成独立的成员。反对独立的政党目前在议会的代表是人民运动同盟(同盟)，占 13 席；喀里多尼亚共同党有 10 席；共同未来党占 6 席；保卫喀里多尼亚同盟，占 2 席。议会中支持独立政党的代表是全国争取独立联盟(包括

卡纳克解放党)，占 6 席；卡纳克民阵/喀里多尼亚联盟，占 12 席；工党，占 4 席；卡纳克社会主义解放阵线，占 1 席。2012 年 8 月 29 日，Gérard Poadja (喀里多尼亚共同党) 被选为议会主席，继任担任该职位的第一位赞成独立的领导人 Wamytan 先生。

11. 由议会成员按比例组成的第十二届政府有 11 名成员，包括来自喀里多尼亚共同党、人民运动同盟、共同未来党的 7 名反独立党派成员，以及来自喀里多尼亚联盟、卡纳克解放党、工党和全国独立联盟(包括卡纳克解放党)4 名赞成独立党派的成员。Harold Martin(喀里多尼亚共同党) 当选为总统，Gilbert Tyuienon(卡纳克民阵-喀里多尼亚联盟) 当选为副总统。

12. 新喀里多尼亚人也参加法国总统选举，并可选举一名法国参议员和两名法国国民议会议员。2012 年议会选举削弱了历来反对独立的党派保喀同盟。该同盟把两个国民议会席位输给了喀里多尼亚联盟，造成反独立党派及保喀同盟内部分裂。

13. 新喀里多尼亚由法国海外领土事务部长 Victorin Lurel 负责。管理国在领土派驻一名高级专员。该职目前由 Jean-Jacques Brot 担任。根据新喀里多尼亚 1999 年 3 月 19 日《基本法》，法国在法律规定的领域拥有管辖权，这些领域包括对外关系、移民和外国人、货币、金库、贸易、防务、司法、公务员和治安等。在防务领域，高级专员履行相关法律规定的职能，可根据相关法律宣布紧急状态，并可在知会新喀里多尼亚政府后将问题呈交法国海外领土事务部长处理。在领土的治理结构中，法国驻领土高级专员署是新喀里多尼亚防务部门的总部。在领土驻有包括宪兵在内的约 3 000 名法国军人。

14. 领土的法律制度仿效法国模式。除此之外，还需要与族区咨询理事会进行法定协商。治安法官主持分散运作的下级法院的工作。上诉法院设在首都努美阿，某些问题可提交法国高级上诉法院受理。

## 二. 预算

15. 根据管理国，政府于 2012 年 11 月 15 日通过了 2013 财年预算，计 2 090 亿太平洋法郎，比上一个预算增加了 11%，部分原因是税收预计增长 4.6%。预算用于实施重大项目，如按照《努美阿协议》的规定支持权力移交，实现领土经济现代化，通过投资刺激就业并促进经济发展。

## 三. 经济状况

### A. 概况

16. 新喀里多尼亚是太平洋岛屿最大的经济体之一。根据联合国统计司的数据，2009 年人均国内生产总值估计为 37 124 美元，高于新西兰。这主要是由于镍开

采和加工在岛屿经济中占主导地位。镍产品占出口总收入的 95%。收入分配存在重大地域差异。就家庭收入而言，南方省占 85%，北方省占 11.1%，洛亚蒂群岛省仅占 3.9%。领土在经济上高度依赖法国政府的资金。法国资金大约 80%用于卫生、教育和支付公务员工资，其余部分则主要用于发展项目，这些项目主要在北方省和洛亚蒂群岛省。由于进口品价格提高，领土的贸易赤字很大。

## B. 矿产资源

17. 新喀里多尼亚的镍产量仅次于俄罗斯联邦和加拿大，居世界第三。镍储量估计占世界总储量的四分之一。对铬和钴也进行了商业开采，同时发现了铁、铜和黄金等矿藏。新喀里多尼亚的独特之处在于它是南太平洋主要依赖开采业的一个经济体。境内有为采矿部门服务的一些先进行业和服务业，由此带来了一些就业机会。

## C. 建筑业和制造业

18. 建筑业部门约占国内生产总值的 12%，雇用约 9%的就业人口。开采业的建筑项目依然是一个增长平台。目前整个领土仍需要每年新建 1 000 座房屋。

19. 制造业部门主要集中在食品加工、纺织品和塑料制品，这一部门约占国内生产总值的 13%。

## D. 农业和渔业

20. 农业正式雇用了 2%的人口，占国内总产值的 1.5%，但农业构成许多土著居民大部分仅能维持生存的经济。西海岸养牛(主要是欧洲后裔农民)、养猪和向欧洲出口鹿肉是最重要的农业创收活动。捕捞金枪鱼和养虾也有助于增加出口收益。在大部分地区，农业生产得到大量补贴，价格受到控制。由于劳动力分流到更有利可图的采矿业，再加上气候因素，农业产量缩水。因此，高度依赖进口满足需求。

## E. 运输和通信

21. 该领土努美阿内部和周围的公路系统良好，其他地区的道路基础设施较简陋，但继续改进。新喀里多尼亚有大约 5 000 公里的道路，已经对大约一半的道路进行了表面处理。海运主要经由努美阿。目前设有客运和货运服务，而且有一个停泊游艇和其他休闲船只的港口。该领土在很大程度上依赖空运满足国际和国内客运与货运需求。频繁的国际航班将努美阿机场 La Tontouta 与邻国和日本、美利坚合众国和欧洲联系起来。目前有从 Magenta 国内机场到外岛和主岛主要城镇的定期航班。据管理国称，第二阶段的机场翻修耗资 8 000 万欧元，应于 2013 年第一季度完工。

22. 邮政服务和电信均由国营公司邮政和电信局经营。一条连接领土与澳大利亚的海底电缆网络于 2008 年启用，明显增加了领土的网络容量。互联网的设施和

使用近几年迅速增长，但缺少其他领域的统计数据。移动电话使用率在上升，但其覆盖面仍然不到领土的 50%，并且主要集中在沿海地区。

## F. 旅游业与环境

23. 旅游占新喀里多尼亚国内生产总值约 3%。尽管经济停滞增长，该部门仍在发展，很大程度上要归功于当地顾客。游轮乘客比 2005 年增加 3 倍(2011 年有 230 000 多名游轮旅客到新喀里多尼亚参观游览)。

24. 新喀里多尼亚拥有极其丰富的生物多样性，并拥有仅次于澳大利亚的第二大珊瑚礁。已宣布将其环礁列为联合国教育、科学及文化组织世界遗产。保护国际 2011 年 2 月发表一份报告，其中表示很关切镍开采和森林砍伐对新喀里多尼亚的独特动植物群造成的消极影响。该领土在世界受到最严重威胁的森林热点中位列第二。仅有 5%的原始森林地貌景观完整无损。

25. 砍伐森林危及许多特有物种，包括各种植物和鸟类等。鹭鹤(*Rhynochetos jubatus*)作为鹭鹤科唯一幸存的鸟类，可能是该领土最知名的独特鸟类。这些岛屿也是世界上最大壁虎——新喀里多尼亚巨人蜥虎(*Rhacodactylus leachianus*)——的家园。

## 四. 社会状况

### A. 概况

26. 联合国开发计划署新喀里多尼亚数据显示，该领土人类发展指数很高。成人识字率超过 96%，学校入学率(各级教育)约为 89%。然而，根据法国国家统计和经济研究所的数据，该领土仍存在一些不平等和不平衡现象。这些不平衡现象本质上是人口结构造成的：71%的人口集中在南方省。63%的人口居住在大努美阿都市区，包括努美阿郊区。南方省的人口密度为每平方公里 23.4 个居民(在努美阿，每平方公里 999.7 个居民)，而北方省每平方公里仅 4.6 个居民，在洛亚蒂群岛省每平方公里 11.1 个居民。

27. 这些不平衡现象也是社会因素造成的，表现为生活在北方省和洛亚蒂群岛省的 66%14 岁以上人口没有专业资格，相比之下，南方省为 35%。最后，还有经济上的不平衡。如上文第 16 页所述，各省的家庭收入相差很大。用以衡量收入不平等的基尼系数是 0.5。

### B. 就业

28. 在 2012 年第一季度，新喀里多尼亚求职人数降至 7 218 人，与 2011 年最后一个季度结束时的 7 560 人相比，情况有所改进。劳动力市场地区差距也很显然，北方省失业人数特别高。北方省 Koniambo Nickel SAS 工厂(镍工厂)2012 年逐步开始运作以来，直接和间接创造了大约 8 000 个新就业机会，其中许多是为当地居

民创造的。新喀里多尼亚政府表示，它没有统计数据能确认卡纳克人失业率高的情况。随着 2012 年 2 月初任命联合地方就业局成员，2010 年 7 月 27 日关于保护、促进和支持当地就业的第 2012-9 号国家法律全面生效。该法规定，作为一项规则，应雇用新喀里多尼亚公民。如果公民资格不及其他申请人，雇主必须雇用能够说明居住时间足够长的应聘人员。

29. 卡纳克代表继续对劳工移民涌入新喀里多尼亚表示关切。新喀里多尼亚政府承认这一事实，并明确表示，移民中包括高素质的劳动力和技术人员及管理人员，这是国内劳动力所缺乏的。此外，第一类人员逗留时间限 18 个月，第二类人员限四年。据新喀里多尼亚政府所述，南方省镍工厂的外来劳工有四分之三已经离开领土。政府计划为新喀里多尼亚人提供职业培训，以使他们今后能够在冶金业占据 95%的工作机会。

### C. 教育

30. 1999 年 3 月 19 日《组织法》将公共初级教育的控制权移交新喀里多尼亚当局，使其有权按照当地文化课程和语言背景调整课程，包括使用卡纳克语言进行教学。2011 年 10 月，管理国与新喀里多尼亚政府签署了五项协定，旨在组织进行将中学教育管理权移交领土的工作。2012 年 1 月 1 日，公共和私立中学教育管理权正式转交领土。

31. 大多位于努美阿的几家研究机构正在致力于研究相关的生物多样性、环境、生物和地质学、镍、海洋学、历史、人类学、社会学和卡纳克语言。

### D. 保健

32. 2010 年，新喀里多尼亚出生时预期寿命男性为 74.4 岁，女性为 80.7 岁。根据世界卫生组织的国家保健资料简介，新喀里多尼亚的母子保健方案运作良好。传染病仍然是一项公共卫生问题。性传播感染病非常普遍。非传染性疾病已构成重大负担，其中心血管疾病、糖尿病和癌症是最常见疾病。

33. 在领土一级，努美阿共有三家公立医院(492 个床位)，三家私人诊所(178 个床位)和四家专科医院(184 个床位)。据管理国所述，新喀里多尼亚议会已批准一个 5.3 亿美元的项目，将在努美阿附近修建一家新医院。修建工程于 2011 年开始，将持续 4 年。在省一级，由 7 家医疗社会中心提供综合公共医疗服务，共有 42 个床位、19 个医疗中心、14 个医务室、55 个诊所以及 22 个牙科保健站。

## 五. 与国际组织和伙伴的关系

34. 新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架受 1999 年 3 月 19 日《组织法》制约。

35. 新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。自 1999 年以来，新喀里多尼亚成为太平洋群岛论坛的观察员，并于 2006 年成为其准成员。2011 年 9 月，新喀里多尼亚总督重申，该领土希望成为该论坛正式成员。该论坛部长级委员会将于 2013 年对新喀里多尼亚进行考察。

36. 美拉尼西亚先锋集团高级别部长级特派团 2012 年 8 月 13 日至 18 日进行第二次访问，这是《努美阿协议》年度监测和评估的一部分。特派团在新喀里多尼亚与政府当局会晤，包括法国高级专员、新喀里多尼亚政府和议会及其他机构，如族区评议会、新喀里多尼亚经济和社会问题理事会及洛亚尔提群岛省、北方省和南方省族区首领和省议会等。特派团指出，将根据《努美阿协议》移交五项权力，应促进了解这一导致 2014-2018 年全民投票的进程及其明确准则。特派团还指出，该领土未充分了解特别委员会的作用。

37. 2013 年 2 月在瓦努阿图维拉港美拉尼西亚先锋集团秘书处总部正式开设卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)股。该股的任务包括就新喀里多尼亚政治动态提供咨询意见、监督执行《努美阿协议》、就美拉尼西亚先锋集团问题与卡纳克民阵政治局保持接触、协调和管理美拉尼西亚先锋集团各机构涉及卡纳克民阵的会议以及管理在新喀里多尼亚访问的高级别技术和部长级特派团等。

38. 新喀里多尼亚是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”成员，该组织秘书处也设在努美阿。新喀里多尼亚参加的其他太平洋区域安排包括南太平洋区域环境方案、太平洋岛屿发展方案、太平洋岛屿非政府组织协会、南太平洋旅游业组织、太平洋电力协会、太平洋应用地球科学委员会和太平洋共同体沿海渔业方案。2012 年，南太平洋区域环境方案第二十三次缔约方会议在新喀里多尼亚主持下，于 2012 年在努美阿举行。

39. 新喀里多尼亚继续加强与欧盟的联系，并享有《罗马条约》赋予的欧盟联系领土的地位。新喀里多尼亚在 2008-2013 年第十期欧洲联盟海外国家和领土发展基金的框架内接受欧洲联盟的发展援助。新喀里多尼亚总督参加了 2012 年 9 月 26 日和 27 日在格陵兰(与丹麦有特殊联系的海外领土)伊卢利萨特举行的第十一次欧洲联盟-海外国家和领土论坛，当时正就一项关于 2014-2020 年海外协会决定的立法建议进行谈判。主席提请注意，下列特别令人感兴趣的三点涉及可以改进的规定：(a) 他着眼于加强海外国家和领土区域一体化，强调指出欧洲联盟委员会应在欧洲发展基金第十一个计划框架内采取创新、灵活的措施，使海外国家和领土能够最终与邻国实施区域项目；(b) 关于治理和对话，他表示政府严重关切欧洲对外行动局设想关闭努美阿办事处，吁请欧洲联盟委员会想办法维持其在新喀里多尼亚的存在，并直接与其驻布鲁塞尔的发展与合作总局共同管理海外国家和领土事务；(c) 他着重指出，海外国家和领土参加欧洲联盟方案和其他对外援助文书的问题尚未解决。这些方案包括促进环境筹资工具和地平线 2020 年研究

和创新框架方案，对于海外国家和领土具有重要意义，因为欧洲发展基金与最偏远区域结构基金不同，现有资源有限，不允许制订范围广泛的项目。

40. 2012年1月，合作部部长、海外领土部长和新喀里多尼亚总督签署了一项公约，其中涉及法国在太平洋地区各国的大使馆和领事馆接纳新喀里多尼亚代表的事宜。该公约是实施《努美阿协议》和1999年3月19日《组织法》的一部分，内容涉及新喀里多尼亚在太平洋地区各国派驻代表的可能性。2012年4月27日任命第一位新喀里多尼亚代表，在法国驻新西兰大使馆办公。

## 六. 领土未来的地位

### A. 新喀里多尼亚政府的立场

41. 关于新喀里多尼亚未来地位讨论的进展情况载于本工作文件第一节至第七节.B。

### B. 管理国的立场

42. 签署国委员会第十次会议2012年12月6日在巴黎举行，国家最高当局、共和国总统、总理和海外领土事务部长利用这次机会重申，他们坚定承诺充分遵守《努美阿协议》，保证法国将本着严持公正的精神继续实施已启动的进程。结论意见载于本报告附件。共和国总统向与会者发表讲话，提出主要议程项目，特别是生活费用高、移交其余权力、如何消除领土内长期存在的的不平等现象、镍工业未来及审查指导委员会关于新喀里多尼亚未来体制的工作。他强调指出，该协议规定的最后期限对新喀里多尼亚而言是决定性阶段，在此之前需要做许多非常具体、技术性和日常工作。他还说，该协议规定，可选择完全主权或仍留在法兰西共和国，但这并不妨碍提供关于如何形成这二个选项的信息，让选民清楚了解这一选择。

43. 让-马克·埃罗总理回顾，《努美阿协议》“充分承认卡纳克人特性和非殖民化是先决条件和手段，[……]承认参与新喀里多尼亚发展的所有群落的合法性，[……]与法国分享主权，以及实现新喀里多尼亚人选择的完全主权途径”。关于移交权力，总理还强调政府将提供真正的支持，不会放弃或背弃新喀里多尼亚。国家法律规定，在2014年前移交民法、商法和民防，同时国家提供技术援助。为纠正经济失衡，国家与新喀里多尼亚签署了2011-2015年期间发展合同，旨在发展公共基础设施，特别是在两个最贫穷省份。关于“未来框架”，总理说，应继续实施该方案，因为新喀里多尼亚人担任国家高级职位的人数不足，特别是在主权职能方面。他还补充说，招聘程序和及晋升和调动规则显然不适于实现这一目标。在海外领土事务部长和民政部长的指导下，将提出若干建议，以确保取得重大和显著进展。鉴于2011年对《努美阿协议》进行的评估表明，应改进执行该协议的结果，特别是未充分恢复经济平衡，已要求高级专员2013年以务实的

方式与所有伙伴合作，本着该协议的精神制订公共政策提案。最后，关于该协议的成果，总理确认已延长为审议新喀里多尼亚未来体制而设立的特派团任期。

## 七. 联合国对这个问题的审议情况

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

44. 特别委员会在 2012 年 6 月 22 日第 8 次会议上通过了一项由斐济代表(也代表巴布亚新几内亚)介绍的决议草案(见 A/AC.109/2012/L.12)。

### B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

45. 在 2012 年 10 月 9 日第四委员会第 3 次会议上，新喀里多尼亚总督在委员会上发言，向委员会介绍领土的最新动态。他说，在体制方面，权力移交正在按计划进行：2012 年 1 月移交了与教育有关的权力，2012 年 4 月签署多项与海上人命海事安保与安全有关的权力移交公约，2012 年 8 月移交卡纳克文化发展机构。他保证充分遵守《努美阿协议》确定的时间表，并宣布 2014 年 1 月 1 日移交国防权。在经济和社会方面，政府的当务之急仍然是根据该协议纠正经济、空间和社会失衡现象。他还宣布，不久将向议会提交新喀里多尼亚发展计划(2025 年新喀里多尼亚)，并指出 2012 年 1 月 1 日开始实行补充养恤金和基本养恤金制度。关于新喀里多尼亚对外关系，他告知委员会，在与法国签署一项公约允许领土代表入驻法国驻太平洋地区各国大使馆之后，已任命第一位新喀里多尼亚驻惠灵顿代表。政府继续使双边合作多元化。关于多边合作，领土欢迎由美拉尼西亚先锋集团高级代表组成的代表团。该集团将由保喀同盟担任主席，总督已请求接纳新喀里多尼亚为该组织成员。领土还参加了太平洋岛屿论坛峰会，并重申希望正式加入该组织。关于太平洋共同体秘书处，总督表示政府已决定大幅度增加对该组织 2012 年和 2013 年业务预算的捐款，这将使其成为澳大利亚、欧洲联盟和法国之后、美利坚合众国和新西兰之前的第四捐款国。

46. 在 2012 年 10 月 12 日举行的第四委员会第六次会议上，巴布亚新几内亚代表(也代表斐济)指出，关于新喀里多尼亚的情况，美拉尼西亚先锋集团正努力进一步实施《努美阿协议》并与卡纳克人共同努力，还强调有必要在许多领域制订特别培训计划。

### C. 大会采取的行动

47. 2012 年 12 月 18 日，大会根据特别委员会递交大会的报告(A/67/23)和第四委员会随后的审议情况，未经表决通过了第 67/130 号决议。

## 附件

### 《努美阿协议》签署方委员会第十次会议

2012 年 12 月 6 日

#### 巴黎马提翁旅馆

2012 年 12 月 6 日星期四，在让-马克·埃罗总理主持下，《努美阿协议》第 6.5 节所设签署方委员会举行第十次会议。

下列代表以签署方身份参加了会议：Roch Wamytan，由 Alosio Sako 陪同；Paul Néaoutyine，由 André Nemia 陪同；Victor Tutugoro，由 Jean Creugnet 陪同；Pierre Frogier；Simon Loueckhote，由 Pascale Doniguian-Panchou 陪同；Bernard Deladrière；Harold Martin，由 Sylvie Robineau 陪同。

以下议员和新喀里多尼亚机构的代表也参加了会议：Sonia Lagarde，副代表，第一选区；Philippe Gomes，副代表，第二选区；Hilarion Vendegou，参议员；Maurice Ponga，欧洲议会议员；Gérard Poadja，新喀里多尼亚议长；Cynthia Ligeard，南方省省长；Neko Hnepeune，洛亚蒂群岛省省长；Luc Wema，族区评议会议长。

在新喀里多尼亚议会有代表席位的政治团体也参加了委员会第十次会议。Pierre Bretegnier、Rusmaeni Sanmohamat、Caroline Machoro-Reignier、Sylvain Pabouty、Gerard Reignier、Gilbert Tyuienon、Jean-Pierre Djaiwe、Philippe Michel 和 Sutita Sio Lagadec 以这一身份参加了会议。

出席会议的还有 Victorin Lurel，海外领土事务部长；Marc Vizy，共和国总统顾问；Albert Dupuy，共和国驻新喀里多尼亚高级专员；Vincent Bouvier，海外领土总干事。

总理宣布会议开幕。高级专员或海外领土事务总干事简要介绍了所有议程项目，随后进行讨论并作出结论，载于本结论意见。

#### 一. 权力移交

回顾 2013 年移交权力时间表：2013 年 1 月 1 日民防和国内空中交通，2013 年 7 月 1 日民事和商业法。《组织法》第 27 条涵盖最后移交的权力，涉及高等教育、广播和省、社区及其机构的行政管理规则，以及地方当局及其公共机构会计和财务条例和法律监督。尽管这一进程属于规定的权利移交范畴，但必须先由议会提出请求，才能移交这些权力。

1. 新喀里多尼亚所有合作伙伴都在意见交流中表示, 希望法国加大移交方面的支持力度, 特别是在实际移交权力之后。这一点尤其重要, 因为仍有待移交的权力涉及至关重要和技术性很强的领域, 曾影响各机构的组织安排、并将影响到新喀里多尼亚人的日常生活。

在进行意见交流之后, 总理宣布法国打算在新喀里多尼亚当局行使新职责时向其提供真正的支持。为此, 他已决定设立一个部际常设委员会, 负责为正在进行或已完成的权力移交提供支持。常设委员会由一名与海外领土总干事直接合作的股长担任主席, 成员包括每个部任命的 1 名代表, 至少每三个月开会一次。该委员会负责与新喀里多尼亚当局合作, 共同努力:

- 确定已移交的法律部门更新模式,
- 实时处理正在进行的移交安排和产生的问题,
- 为可能进行的移交做好必要准备, 特别是第 27 条涵盖的移交领域, 以便议会应要求根据《组织法》颁布决定时掌握所有信息, 同时着眼于在签署方委员会下次会议上介绍移交情况。

2. 2013 年 1 月 1 日将向新喀里多尼亚移交若干权利, 涉及维持治安、国内空中交通安全以及在新喀里多尼亚设立、其主要活动并非国际空运的经营者安全。签署方委员会欢迎新喀里多尼亚和法国政府将在一个部——新喀里多尼亚民航部之下行使各自与民航有关的权力。民航部是根据《组织法》第 56-1 条所作安排于 2010 年 5 月成立的。该部聘用了 230 名公务人员, 其中多数是新喀里多尼亚人, 并已证明是一个切合实际的机构。

为确保成功移交这些权力, 签署方委员会请负责支持移交权力的常设委员会对支持协定草案及法国提出的措施进行审查, 以使新喀里多尼亚能够行使新监管权, 并执行将根据《组织法》制定的其他移交规定。

3. 最后, 关于已移交的教育权力, 总理确认法国承诺完成 Mont-Dore 和 Pouembout 市镇两所中学的修建工程。2013 年将继续进行这些项目的筹备工作。

总理说, 在项目条款和条件获得最后批准之后, 他将确保调动这二所学校修建工程所需的所有资金。为此, 一个技术专家特派团将于 2013 年初访问新喀里多尼亚。

《努美阿协议》地方合作伙伴回顾, 他们希望看到这二所学校准备好在 2016 年学年之初开始招收学生。

## 二. 《组织法》修正案

新喀里多尼亚总督维持治安特别行政权的问题涉及已移交的权利(海上交通)和将于 2013 年移交的权力(空中交通和民防)。在 2011 年 5 月 12 日通过的

一项决定中，议会要求向总督移交此种权力，以及高级专员行使的一般性维持治安权力。

政府承诺无论如何要在 2013 年上半年通过适当法律渠道，尽早提出《组织法》第 134 条修正案。

此外，委员会赞成修正《组织法》，以使新喀里多尼亚可以利用所有相关权力建立独立的地方行政当局，或根据《组织法》直接建立这些当局，首先在有竞争的领域。

### 三. 三个地方指导委员会取得的进展

指导委员会评估根据《努美阿协议》取得的进展：

CM 国际咨询公司对根据《努美阿协议》取得的进展进行的评估被视为中期评估，但特派团确定了一些需要改进的领域。

整体而言，讨论主要涉及关于新喀里多尼亚的某些政策的新层面，讨论之后承认，改组进程尚未完成，但共同下决心反思各省协调改组的途径、经济发展、基础设施水平和人口地域分布。为此，签署方委员会决定在指导委员会内设立一个工作组，由国家、政府、议会和各省的代表组成。工作组的工作可配合关于财政改革和新资金来源的讨论。与会者商定，将于 2013 年 9 月提出工作组首次审议会议的成果。

新喀里多尼亚未来体制指导委员会：

负责审议新喀里多尼亚未来体制的特派团提出了 2013 年工作方案，其中涉及《努美阿协议》最后阶段的主权权利和法律框架，该阶段将从 2014 年省级选举开始。签署方委员会已核可该方案，还请特派团创建新喀里多尼亚未来体制各种主要假设的模拟模型，并根据主要选项制订行使主权权力路线图，可视依照《协议》进行的全民投票结果制订这些选项。此外，特派团将继续和深化其关于新喀里多尼亚公民身份的审议，并就如何改进其具体表述向指导委员会提交建议。

工业战略委员会与镍业：

1. Koniambo 项目，北镍厂 (Koniambo Nickel SAS—KNS)：法国国家代表重申，法国支持 Koniambo 项目，称 2013 年初，法国将授权实行最后免税期，但须由北镍厂进行支出审计。Anne Duthilleul 领导的特派团将努力监测完工时间表，在几周内推出该厂第一条生产线，并在 2013 年第二条生产线投产之后，逐步增加产量。

2. Goro 项目，南厂 (Vale Nouvelle-Calédonie)：在定于 2012 年年底完工前以及整个生产启动阶段，特派团将继续监测这个项目。

3. 新喀里多尼亚镍战略框架：签署方委员会欢迎在 2012 年 11 月 21 日举行的工业战略委员会会议上完成关于拟订镍业战略框架的分析和讨论。在工业战略委员会上次会议上一致表现出共同前进的强烈意愿，据此签署方委员会决定继续在一个较小机构中拟订这一框架，如在新喀里多尼亚矿产资源发展框架内设立的主席会议，但范围扩大，包括法国代表和议长，以便今后数月在 Anne Duthilleul 的支持下有效地开展工作。这个较小机构也将负责审查在制订新喀里多尼亚发展计划(2025 年新喀里多尼亚)过程中提出的各项分析和建议，以确保与镍业战略框架保持一致。

国家继续密切关注与法国国有公司 Eramet 公司新喀里多尼亚子公司镍业公司资本有关的事态发展，并鼓励 Eramet 公司和喀里多尼亚领地参与工业协会继续审查其股东关于镍业公司的协议。

#### 四. 确定识别标志方面的进展评估

海外发行机构代表介绍了将用于新钞票的识别标志，包括面值 20 000 太平洋法郎的新钞。委员会核准了提出的计划以及新钞投入流通的日期和安排。部长指出，议会应尽快就面值 20 000 太平洋法郎的钞票通过一项决定。

委员会满意地注意到，一般法律和法规委员会一致支持就成立一个委员会进行讨论的提议，以考虑采纳一面既体现卡纳克人特性又体现所有人共享未来的旗帜。同时，按照议会的决定，在找到解决办法之前，两个旗帜将不得不共存，但这并不妨碍新喀里多尼亚合作伙伴共同努力根据《努美阿协议》第 1.5 节设计一面旗帜。

#### 五. 发展合同

委员会欢迎在 Jean-Marc Ayrault 主持下根据 2012 年预算进行的仲裁结果，这为签署 2011-2015 年最后二项合同铺平了道路。2012 年 11 月 23 日，法国和新喀里多尼亚在 Victorin Lurel 面前签订一项合同，而法国和所有地方当局将在年底签订一项合同。海外领土事务部长说，他将特别注意确保遵守所作承诺，包括国家经管者所作的承诺，并在编制预算时，在前六个月期间终了时进行年度审查。

#### 六. 安全与司法

1. 委员会注意到该会议上对安全问题表达的关切。部长强调指出，新喀里多尼亚相对而言不缺资源。然而，将来所有当局、特别是国家当局应特别注意可能危及新喀里多尼亚社会凝聚力的任何动态。出于同样原因，国家将更加侧重确保公共安全部队的适当存在，加强征聘新喀里多尼亚人的工作，并支持领土各机构发起的关于预防措施和社会凝聚力的倡议。

委员会特别注意到，社会和习俗冲突、酗酒增多、家庭暴力和少年犯罪加剧了新喀里多尼亚的不安全感。因此，政府将监测公共安全部队的行动，并愿意协助新喀里多尼亚采取措施防止犯罪、尤其未成年人犯罪，以及酗酒和家庭暴力。

2. Imbert-Quaretta 女士介绍了她在其 2012 年 11 月 22 日提交司法部长的报告中提出的建议，这些建议是在与当地行为体协商后制定的。她建议翻修 Camp-Est 监狱，并在 Koné 附近建造一个地方监狱。

委员会注意到，该报告建议优先重视维护 Camp-Est 监狱。委员会呼吁按时完成正在进行的紧急翻修工作，并通过将囚犯转到组合式建筑物，暂时解决过度拥挤问题，以便能够翻修现在使用的建筑物。

委员会满意地注意到这项建议，即作为监狱项目的一部分，应在 Koné 附近建造一个地方监狱。司法部代表说，该部正在考虑如何执行该报告中提出的建议。2013 年应进行进一步研究，以确定 Koné 监狱的规模，并确保其完全符合刑事政策。

委员会指出，Imbert-Quaretta 女士编写的报告将发送给所有地方当局。此外，还宣布将于 2013 年 1 月设立二个司法职位，包括一个访问法官职位。

## 七. 生活费用

法国代表提醒委员会，最近颁布的海外省和海外领地法的大部分规定在新喀里多尼亚不适用，因为所涉主体在新喀里多尼亚管辖范围内。呼吁新喀里多尼亚合作伙伴将这些规定纳入他们认为与新喀里多尼亚具体情况相关的地方法律，法国愿意支持起草和执行此类地方立法。

委员会注意到海外领土事务部长关于监管措施的介绍，这些措施将很快获得通过，以执行法国海外省和海外领土经济条例法关于在新喀里多尼亚降低银行手续费的规定。

## 八. 培训

1. 委员会敦促所有利益攸关方执行在关于“未来干部”的评估报告中提出的各项建议，尤其注重与公司共同努力，支持受训人员进入就业市场，同时继续努力以北方省和群岛为目标，纠正地域分布失衡现象，并进行战略性转变，旨在确保培训优秀人才，填补因移交权力而出现的职位空缺以及在私营部门担任高级职务。

海外领土事务部长说，将采取步骤确定针对个人的正式晋升途径，这将包括在新喀里多尼亚和中央行政部门临时借调给国家行政机构的当地公务员。

部际常设委员会应该树立目标，以扩大新喀里多尼亚专业人员的专门知识，尤其是在与移交的权力有关的领域。

2. 关于新喀里多尼亚人、特别是卡纳克人履行国家公务员主权职能的人数，委员会注意到总理表示有意推行一项积极政策，以便能够在本届任期内取得重大进展。2013 年上半年将提出并执行具体措施。

在这方面，签署方委员会敦促《努美阿协议》合作伙伴加紧努力，提高卡纳克和其他新喀里多尼亚学生的认识，并促进他们获得保健服务，顺利通过竞争性考试，以及为他们返回新喀里多尼亚提供最佳条件。一个设在巴黎的工作组将支持进行这些努力。

3. 委员会注意到，新喀里多尼亚地位意味着虽然只有议会通过自己的促进就业方案，才能够在当地实施“未来工作”方案，但法国愿意向新喀里多尼亚当局提供工程支援，并酌情达成一项标准协议，据此国家能够按照新喀里多尼亚立法的规定参加对未来工作的联合供资。

最后，签署方委员会赞扬军队改编后新喀里多尼亚军团采取行动，支持纳入年青人。

委员会商定不迟于 2013 年 9 月举行下一次会议。

---