



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 旅游业	6
C. 金融服务	6
D. 农业和渔业	6
E. 基础设施	6
F. 交通、通信和公用事业	7
四. 社会状况	7

注：本工作文件所载资料来自公开的资料来源，包括来自领土政府的资料，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。管理国递送资料的日期是 2012 年 12 月 21 日。欲知更多详情，请参见以前的工作文件，可上 www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml 查阅。



A.	概况.....	7
B.	教育.....	8
C.	公共卫生.....	8
D.	犯罪和公共安全.....	8
E.	人权.....	9
五.	环境.....	9
六.	与国际组织和伙伴的关系.....	9
七.	领土的未来地位.....	10
A.	领土政府的立场.....	10
B.	管理国的立场.....	10
C.	大会采取的行动.....	11

领土概览

领土：安圭拉是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《宪章》管理的非自治领土。

管理国代表：阿利斯泰尔·哈里森总督(2009-2013年)。

地理位置：领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。该领土地势比较平坦，只有几座起伏的山丘，最高高度为 213 英尺。

土地面积：96 平方公里，主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。

专属经济区：92 178 平方公里。^a

人口：15 500 人(2012 年估计数)。

语言：99%的人口讲英语，还讲西班牙语和汉语。

首都：瓦利。

领土政府首脑：首席部长休伯特·B·休斯。

选举：最近的选举：2010 年 2 月；下一次选举：2015 年。

主要政党：安圭拉统一阵线、安圭拉统一运动。

立法机构：议会。

人均国内生产总值：13 750 美元(2010 年)。

经济：旅游业、金融服务和侨汇。

主要贸易伙伴：美利坚合众国和加勒比共同体成员国。

失业率：8%(2010 年估计数)。

货币单位：东加勒比元，与美元挂钩，1 美元约兑换 2.70 东加勒比元。

简史：该领土最初由阿拉瓦克人居住，1650 年成为英国和爱尔兰定居者的殖民地，与圣基茨和尼维斯以及各种区域机构断断续续地建立联系。1980 年，该领土成为联合王国的附属地。

^a 数据来自“我们周围海洋”项目。这是不列颠哥伦比亚大学与皮尤环境小组的一个协作项目 (www.seararoundus.org)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 1982 年生效和 1990 年修订的《安圭拉宪法令》，安圭拉政府由总督、行政委员会和议会组成。总督由英国王室任命，负责防务、对外关系、境内安全（包括警务和狱政事务）、国际金融服务及监管、公务员任命、对公务员适用服务条款以及服务条件。在所有其他事项上，总督必须与行政委员会协商，并按行政委员会的意见采取行动。同时，《宪法令》规定，英国王室保留根据枢密院意见为安圭拉的和平、秩序和善政制定法律的权力。

2. 该领土行政委员会由首席部长、至多三名其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。总督担任委员会主席。议会经选举产生，任期五年，由一名议长、由一区一席选区选出的至少七名议员、行政委员会里的两名当然成员和总督任命的两名议员组成，其中一人按照首席部长的意见任命，另一人在与首席部长和反对党领袖协商后酌情任命。

3. 安圭拉在 2010 年 2 月 15 日举行了大选，导致由安圭拉统一阵线组织的政府变为由休伯特·休斯领导的安圭拉统一运动组织的政府。

4. 安圭拉的法律是大不列颠及北爱尔兰联合王国的普通法，加上直到 1971 年 8 月从前圣基茨-尼维斯-安圭拉联系国继承的所有立法以及从那以后制定的地方立法。司法机构有东加勒比最高法院、一个设在圣卢西亚的巡回法院（由上诉法院和高级法院、即决裁判庭和治安法庭组成）。2002 年《英国海外领土法案》规定给予英国海外领土公民英国公民资格。

5. 总督和新领土政府在预算和经济问题上关系紧张。在这个背景下，预计 2010 年开始与联合王国讨论一项新的宪法草案。2011 年，安圭拉成立了一个由克利夫顿·奈尔斯领导的新宪法起草小组。据媒体报导，在 2012 年 2 月向政府提交了草案案文，里面载有许多很可能会成为独立宪法特征的对治理方式的变革建议。据管理国称，有关宪法草案的工作仍在进行中。

6. 首席部长的独立法律顾问作为安圭拉代表在 2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日在基多举行的“第三个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域研讨会：当前的现实情况和前景”上发言时指出，该领土是联合王国所管理的领土中最后一个展开宪政发展进程的领土。她认为，安圭拉人民走上了一条与管理国直接碰撞的道路，因为人民看到了真正的殖民主义的最恶劣的表现，包括在宪政、政治和经济发展领域。虽然没有进行正式投票，但人民正倾向于独立。¹

7. 由至少 35 个活跃的妇女组织组成的安圭拉全国妇女理事会的代表在同一次会议上发言时指出，殖民主义正以新的和不断变化的形式得到发展和加强，而不

¹ 发言全文可上 www.un.org/en/decolonization/pdf/crp_2012_anguilla.pdf 查阅。

是削弱了。她说，从迟迟无法颁布新宪法一事中可看出领土人民正在受到奴役，而安圭拉是联合王国海外领土中唯一一个未完成宪法改革进程的领土。这个进程必须以人民为导向。²

8. 2012年6月7日，作为该次研讨会的后续行动，特别委员会主席在纽约会见了首席部长，以探讨是否有可能协助推动宪政发展进程，特别是探讨是否有可能由联合国开发计划署提供协助。6月20日，上文提及的安圭拉代表通知特别委员会，宪政和选举改革委员会正准备起草一项新宪法，内含会大幅度减少总督权力的条款。她在结束时说，安圭拉人民请委员会进行监督并提供支持，以确保管理国尊重《宪法》和普遍民主原则(见 A/AC.109/2012/SR.9)。

9. 总督在2012年10月表示，如果首席部长准备就新宪法展开讨论，联合王国政府也愿意这样做。同时，观察员表示，安圭拉人仍在辩论，宣布从联合王国独立出来究竟有什么好处。

二. 预算

10. 首席部长和财政部长在2012年11月向议会提出了一笔1.931亿东加勒比元的预算，用于政府2013年的运作。欧洲联盟在2012年9月以预算支助的形式向安圭拉分配了3850万东加勒比元(1170万欧元)，以帮助该领土作出促进经济增长和发展的努力。在领土政府在落实其中期经济战略方面取得成果后发放了共计360万欧元的第一笔资金。赠款援助的总体目标是恢复宏观经济稳定性、刺激经济增长、提供社会发展支助和降低环境脆弱性。

11. 安圭拉没有所得税、遗产税、资本收益税、公司税、增值税或商品及服务税。领土政府将继续研究此事，特别是研究低税收对领土经济和公共部门储备金的影响。

三. 经济状况

A. 概况

12. 根据公共部门的估计，该领土2012年国内生产总值约为2.937亿美元。

13. 安圭拉的主要产业是旅游业、离岸公司注册及管理 and 银行业。旅游业是经济增长的主要来源。领土经济很受全球经济、国际油价和天气状况的影响。领土政府在2012年报告说，全球经济衰退伤害了安圭拉的经济，该领土正在采取步骤保护当地的就业机会。

² 发言全文可上 www.un.org/en/decolonization/pdf/dp_2012_anguilla.pdf 查阅。

B. 旅游业

14. 财政、经济发展、投资、商业和旅游部负责执行旅游业总计划，而安圭拉旅游局及安圭拉旅馆和旅游业协会则推销并宣传领土的旅游产品。

15. 据媒体报导，安圭拉旅游局重点对加拿大作旅游宣传，因此 2012 年加拿大的旅游活动增加了 17%。领土政府在 2013 年与一个开发商签订了一项谅解备忘录，将在浅滩湾建造一个估价为 2 000 万东加勒比元的新旅馆。

16. 加勒比开发银行批准向领土政府提供大约 24.6 万美元的技术援助赠款，以支助可持续发展，包括编写可持续旅游业总计划。2012 年 3 月举行的第一次利益攸关方磋商会的结论强调，必须进行实际规划并加强环境治理。

C. 金融服务

17. 安圭拉的国际金融部门规模较小，专门从事保险、共同基金、信托及公司登记，联合王国则直接负责监管工作。如前次报告所述，外国公司为在安圭拉营运支付许可证费用。

18. 安圭拉金融事务委员会成立于 2004 年，是一个独立的监管机关，工作重点是发放许可证、监督许可证、一般性监测金融事务、审查现行金融法规并提出制订新法规的建议，以及同外国和国际监管机构保持联系。为加强该岛屿的离岸金融服务基础设施，委员会在 2012 年决定与行政委员会合作，设立一个负责处理《美国国外账户税务合规法》各项规定的委员会。

19. 安圭拉仍然致力于达到国际透明度和信息交换标准，并认识到它的这种努力是其成功成为金融服务中心的关键。

D. 农业和渔业

20. 由于土壤贫瘠和降雨量无规律等综合影响，安圭拉的农业活动很有限。然而，农业仍然是当地居民谋生的一种手段。

21. 据管理国称，领土政府估计，2011 年总渔获量约为 643 吨，价值约 2 200 万东加勒比元。渔业对于许多安圭拉人的生计而言意义重大：渔业直接雇用了 235 至 300 人，另有许多人靠捕鱼糊口。安圭拉利用了岛屿北面不到四分之一的专属经济区。

22. 但是根据渔业和海洋资源局公布的研究报告，安圭拉的近岸海洋生境和鱼类种群正面临来自人为和自然压力的双重威胁。这又导致海洋生态系统的健康和完整性退化。

E. 基础设施

23. 安圭拉拥有约 175 公里的公共道路，其中 80%为铺面公路。据管理国称，由于最近的经济衰退，基础设施发展速度仍然很慢。2011 年，为减少因轻度和中度

降雨造成淹水，花费了约 120 万东加勒比元重建伊丽莎白皇后大道的一段道路，同时还花费 30 万东加勒比元改善 Brimegin 和 Limestone 湾之间的道路。

24. 安圭拉航空和港口管理局是一个自负盈亏的半自治实体，按商业规则管理机场和海港的运营。克莱顿·劳埃德国际机场位于瓦利郊区，是岛上唯一的机场，为商用和私人飞机提供服务，包括一个基地固定的运营商设施。机场有来往于安提瓜、圣马尔腾和波多黎各国际机场的航班。如前次报告所述，国际货币基金组织在 2011 年组织的一个访问团指出，必须改善由空中和海路进出安圭拉岛的条件。

F. 交通、通信和公用事业

25. 在安圭拉，出租车是唯一的公共交通工具，但汽车租赁随处可见。安圭拉有一个现代化的岛内电话系统，有多条对外网关，包括几条连接圣马腾/圣马丁的微波中继线，还有一个在托尔托拉的光纤登陆点用于国际通话；移动电话、座机电话和互联网服务相互竞争。

26. 据管理国称，领土政府在 2012 年委托相关机构对将可再生能源纳入该岛屿能源组合的问题进行研究。据媒体报导，安圭拉可再生能源整合项目的目标是促进订立一个全面的法律和监管框架，以期在安圭拉落实可再生能源措施。于 2012 年 10 月完成的最后报告就如何更新领土的法律和条例以使可再生能源与电网相联提出了建议。报告还为执行各项建议的行动计划提出了路线图。预期效益包括降低消费者的电费、提高能源安全、增加就业机会和改善环境。

四. 社会状况

A. 概况

27. 安圭拉社会保障局负责监管领土的社会保障制度。尽管实施了紧缩措施，但是社会发展局仍在 2012 年向公众提供所有主要服务。据管理国称，在 2012 年 1 月至 10 月期间，120 人接受了总金额为 553 350 东加勒比元的公共援助。在同一时期，268 人从免费医疗中受益，总金额约为 190 万东加勒比元。同样，截至 10 月中，以食品券形式向贫困家庭提供的捐助金额大约为 1 700 万东加勒比元。对这些社会服务的使用情况表明，虽然领土人口中没有哪个群体被认为是贫困群体，但是弱势群体非常依赖政府来满足其基本需求。

28. 关于安圭拉儿童和家庭的情况，社会发展局因英国的一个关于保护海外领土儿童的项目而受益，因为该项目拟订了一个供专业人员使用的虐待儿童情况报告表。还制订并广泛传播了关于保护安圭拉儿童的政策指令。

29. 加勒比开发银行在 2012 年批准向安圭拉政府提供一笔相当于 245 812 美元的技术援助赠款，以支助安圭拉作出可持续发展努力。

B. 教育

30. 安圭拉对年龄在 5 岁至 17 岁的人实施免费义务教育，使大约 2 600 名学生受益。据管理国称，教育局向所有教师提供专业持续发展机会，重点是支持新教师。这类发展包括积极行为管理培训。

31. 此外，教育局和西印度群岛大学开放校园在安圭拉提供高等教育、中小学师资培训和基本技能培训课程。开放校园根据西印度群岛大学使用的体系向领土学生提供各种远程教育课程。安圭拉社区学院在提供接待和旅游技能培训机会方面的能力有限，而这是当地亟需的。海外领土公民在英国大学因按本地学生费率缴费而受益。

C. 公共卫生

32. 安圭拉卫生局负责所有小学、中学和个人的保健服务。社会发展部负责监管和监测包括卫生局在内的公营和私营卫生部门，履行保健服务决策和监管职能。如前次报告所述，领土政府在 2009–2014 年期间保健战略计划中提出的保健优先事项包括加强初级和二级保健服务。据联合王国称，2012 年预算为卫生局编列了约 1 600 万东加勒比元的经费。据管理国称，在海外医疗方面的花费略为超过了 150 万东加勒比元。

33. 领土三个地区各设有一个保健中心，还有一家医院，即亚历山德拉公主医院。需要动大手术的重症病人通常要送到邻近岛屿就医。

34. 在 2012 年 12 月 5 日的公报中，由联合王国及其包括安圭拉在内的海外领土政治领导人和代表组成的部长级联合委员会确认了卫生安全的重要性，并赞同在 2014 年 6 月底之前做到符合对 194 个国家(包括世界卫生组织所有成员国)具有约束力的国际法律文书——《国际卫生条例》所作的各项规定。此外，参与者同意确定并利用一切可用的援助，特别是来自区域及全球卫生组织(例如泛美卫生组织和联合国机构)的援助，以共享有关卫生战略和流程的最佳做法，特别要重视非传染疾病的治疗，以及改善各领土在区域及全球卫生机构中的代表性及与它们的联系。³

D. 犯罪和公共安全

35. 据媒体报导，安圭拉红十字会在总督办公室出资并在加拿大红十字会的支持下于 2012 年启动了一个主题为“建设一个更安全的社区”的预防犯罪和暴力的倡议。安圭拉红十字会拟订了下列遏制岛上暴力行为的多步骤方案：了解问题；认识到儿童和年轻人的脆弱性和复原力；确定保护工具的定义；开展团队建设活

³ 公报全文可上 <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communicue.pdf> 查阅。

动；完成风险评估；拟订政策和程序；教育成年人、年轻人和儿童；对被揭露的暴力行为、虐待、欺凌和骚扰事件作出反应；迎接挑战；以及维护安全环境。侵犯财产罪仍是安圭拉皇家警察部队首先要对付的问题，而入室行窃、偷窃和持枪抢劫则是主要犯罪行为。

36. 据管理国称，安圭拉在 2012 年成立了一个假释委员会，其成员接受了英格兰和威尔士假释委员会专家的培训。一旦通过相关法案，假释委员会就将在 2013 年开始审理案件。

37. 金融情报股仍然作为该领土洗钱报告机构发挥职能，金融犯罪调查股开展各种金融犯罪调查工作，包括有关所有洗钱案和民事追偿案的调查。

E. 人权

38. 该领土的《宪法》规定，安圭拉所有人都享有生命权、自由权、人身安全、享有财产和受法律保护的权利、信仰、言论、集会和结社自由以及尊重私人和家庭生活的权利。对这些权利的任何限制应旨在确保个人享有这些权利不致妨碍他人的权利和自由或者危害公共利益。

39. 《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《消除一切形式种族歧视公约》的适用范围已扩展至安圭拉。《欧洲人权公约》也适用于安圭拉。在该领土没有其他补救措施的情况下，任何个人都有权将案件提交欧洲人权法院。

40. 据外交和联邦事务部在 2012 年发布的题为“人权与民主”的报告称，在每个领土上保护和促进人权主要是领土政府的责任，联合王国政府则为确保各领土履行对其适用的国际人权条约所规定的义务承担最终责任。

五. 环境

41. 环境局、农业局、渔业和海洋资源局、卫生保护局和安圭拉国家信托基金是安圭拉处理环境问题的主要实体。安圭拉在 2012 年参加了关于加勒比区域渔业机制的区域会议，在会上讨论了可持续渔业规划、灾害风险管理及气候变化等问题。

42. 据媒体报导，领土政府在 2012 年与克林顿气候倡议商定展开合作，以解决浅滩湾东、浅滩湾西、巴恩斯湾、科夫沙滩和克罗库斯湾等地严重的海滩侵蚀和其他气候变化问题。

六. 与国际组织和伙伴的关系

43. 自 1998 年以来，该领土一直是拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。自 2011 年以来，该领土一直与国际货币基金组织维持正式对话。

44. 安圭拉作为准成员参与加勒比共同体的工作，是加勒比开发银行、加勒比地区金融行动特别工作组和加勒比区域渔业机制的成员。

45. 安圭拉作为准成员参与东加勒比国家组织的工作，是东加勒比中央银行的成员。安圭拉在 2012 年作为观察员参加了东加勒比国家组织大会的成立大会；该大会是根据经修订的《巴斯特尔条约》成立的，目的是支持该组织开展立法工作。

46. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉是欧洲联盟的联系国，但不是其成员国。据联合王国称，该领土尚未在《欧洲联盟经济伙伴关系协定》的框架之内建立与欧洲联盟的关系。关于欧洲联盟向该领土提供赠款援助的资料见上文第二节。

47. 领土政府直接与加勒比各国政府开展合作，参与各种国际组织和机构(包括泛美卫生组织)的区域项目。

48. 如上文第 34 段所述，部长级联合委员会在 2012 年 12 月发表了一份公报。联合王国和海外领土的政治领导人和代表指出，他们已商定展开合作，以便，除其他事项外，进一步发展与联合国及其机构和区域伙伴的联系，特别是在加勒比区域，并表示如下看法：只要领土有此愿望，非殖民化特别委员会就应将有关领土从名单上除名。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

49. 关于安圭拉未来地位的宪法改革工作的最新事态发展，参阅上文第一节。

B. 管理国的立场

50. 在大会第六十七届会议期间，联合王国代表于 2012 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言。根据会议记录(A/C.4/67/SR.5)，该代表指出，除其他事项外，联合王国政府对其管理的领土的独立问题维持了自己的一贯立场。有关断绝联合王国与任一领土之间宪法联系的任何决定应根据该领土人民在宪法中所表达的明确愿望作出。当独立成为选项并且人民在宪法中表达了明确追求独立的愿望时，联合王国政府将履行自己的义务，帮助相关领土获得独立。

51. 此外，该代表提到联合王国政府在 2012 年 6 月发表的白皮书，其中确认该国政府致力于维持联合王国与各领土之间的全面关系。该国政府在引言中表示相信，宪法关系的基本结构是正确的：在联合王国保留为履行其主权责任所需的权力的情况下，包括确保让宪政安排有效发挥作用以促进各领土和联合王国的最佳利益，把权力最大限度地移交给各领土的民选政府。该国政府认识到，必须继续反思宪法关系问题，并确保同所有希望参与的领土就这些问题展开对话。

52. 他接着说，白皮书已明确表示，联合王国政府的基本责任和目标就是确保各领土及其人民的安全和善政。这一责任来源于国际法，包括《联合国宪章》。但是，作为联合王国的海外领土同样也要承担责任。联合王国政府希望领土政府在维持法治、尊重人权和公共服务的完整性、提供有效的公共服务及建设强大和成功的社区方面达到同样高的标准。只要领土上出现腐败和行政失当的证据，联合王国政府就会采取坚定和果断的行动。他在发言结束时说，联合王国与其海外领土之间的关系仍然是一种建立在伙伴关系、共同价值观基础上的现代化关系，各领土都有权决定是否希望与联合王国保持关系。只要联合王国海外领土希望维持这种关系，联合王国政府就会致力于保障它们的未来发展和持续安全。

C. 大会采取的行动

53. 2012年12月18日，大会根据特别委员会的报告(A/67/23)和第四委员会随后的建议未经表决通过了第67/132 A和B号决议。第67/132 B号决议第二节涉及安圭拉。大会在该节执行部分的有关段落中：

1. 欣见为新宪法所做准备，并促请尽快完成与管理国的宪法讨论及公共协商；
2. 请管理国应请求协助领土开展目前推动内部宪政审查的工作；
3. 注意到加勒比共同体表示严重关注管理国和领土政府之间的紧张关系，以及领土治理安排的废弛；
4. 强调指出领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大，吁请管理国依照领土的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；
5. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众协商外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
6. 吁请管理国酌情借助必要的区域支持，协助领土政府加强其在经济领域，包括预算事项方面的承诺；
7. 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作。