



大会

Distr.: Limited
19 March 2013
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

2012 年 6 月 18 日特别委员会关于波多黎各的决定

特别委员会报告员巴沙尔·贾法里(阿拉伯叙利亚共和国)编写的报告

目录

	页次
一. 导言.....	2
二. 背景资料.....	2
A. 概况.....	2
B. 宪法和政治地位.....	3
三. 近期事态发展.....	7
A. 政治事态发展.....	7
B. 军事事态发展.....	9
C. 经济发展.....	11
四. 联合国以前采取的行动.....	13
A. 概述.....	13
B. 特别委员会采取的行动.....	13
C. 大会采取的行动.....	14



一. 引言

1. 2012 年 6 月 18 日，特别委员会在第 7 次会议上，就特别委员会 2011 年 6 月 20 日关于波多黎各的决定通过了 A/AC.109/2012/L.7 号决议。在该决议第 11 段中，特别委员会请报告员提交一份关于该决议执行情况的报告。报告员根据此要求编写了本报告。本报告参考了报告员以前编写的报告，审查了波多黎各最新政治、经济和军事发展情况，以及联合国机构对此采取的行动。

二. 背景资料

A. 概况

2. 波多黎各是加勒比海大安的列斯群岛最东面最小的一个岛。该岛土地面积为 8 959 平方公里，包括邻近的别克斯、库莱布拉和莫纳 3 个小岛。波多黎各四分之三以上是山区，山脉纵贯全岛，最高峰达 1 338 米。

3. 截至 2010 年 7 月，波多黎各人口为 3 978 702 人，¹ 大多数人说西班牙语，但有相当数量的人也说英语。据美国人口普查估计，2009 年波多黎各的人口增长率估计略低于 0.3%。2010 年，总人口比 2000 年减少 2.2%，原因是移民和出生率降低。大多数离岛者是年青专业人员，这意味着人才外流。美国人口调查局的资料显示，2000 年至 2007 年期间，359 585 名波多黎各人在美国大陆定居；1980 年代，此类定居者约为 491 000 人；在 1950 年代和 1960 年代，该数字几乎达到 50 万人。目前，估计有 62 万波多黎各人居住在美国。

4. 过去 60 年，该岛人口结构已从传统的农业社会转型为城镇/工业社会，人口增长减慢，预期寿命延长和大规模地向美国移民。

5. 在波多黎各出生的人自动获得美国公民身份。除非在美国本土居住，否则他们在美国总统选举或美国国会选举中无投票权。此外，波多黎各最高法院曾在了一项法院裁决中确认波多黎各的公民身份。波多黎各邦务院颁发公民证书，波多黎各人可通过波多黎各邦务院确定的程序，获得公民身份。

6. 领土内各大政党的分歧主要在于各党对波多黎各最终政治地位的立场，没有一个政党对现状感到满意。人民民主党赞同强化波多黎各作为非属地、非殖民地性质的自由邦地位。非属地指的是，停止遵守《美国宪法》关于属地领土的条款。美国公民的身份可予保留，但波多黎各政府可拥有更大的管理波多黎各事务的权力，在建立区域关系和国际关系上可以有更大的施展余地。新进步党主张波多黎各正式成为美国的一个州。对人民民主党的支持仍然略高于新进步党。第三个政党，波多黎各独立党则主张该岛独立。一些支持独立的团体和组织不参加选举，

¹ 中央情报局脸书，www.cia.gov/cia/publications/facebbok；见波多黎各。

因为他们认为殖民地背景下的选举并不代表真正行使民主。一些人投战略票，支持人民民主党的总督候选人，目的是阻止主张建州者掌权。

7. 目前，劳动人民党和主权联盟运动这两个组织在波多黎各邦选举委员会注册，参加了 2012 年 11 月 6 日的选举，但得票数量相当少。它们正在制订着重改善波多黎各社会和工作条件以及保护环境的纲领，而主权联盟运动则强调维护国家主权的重要性，并强调必须召集制宪会议，根据国际法处理地位问题。

B. 宪法和政治地位

8. 波多黎各目前具有美国自由邦地位。特别委员会报告员 1974 年的报告 (A/AC.109/L.976) 第 91 至 119 段对《1952 年波多黎各自由邦宪法》有详细的说明。简言之，领土政府组成如下：(a) 总督由每届大选选出，任期四年；(b) 立法议会由参议院(参议员 27 名)和众议院(众议员 51 名)组成，由成年选民在每届大选直接投票选出；(c) 最高法院和初级法院。美国联邦法院的管辖权包括波多黎各。波多黎各在美国政府的代表是常驻专员，是美国众议院一名无表决权的成员，但在其参加的任何委员会中则有表决权。

9. 波多黎各有两套司法体制：波多黎各法院和美国波多黎各地区法院。美国波多黎各地区法院在波多黎各具有有限的管辖权，只可审理属美国联邦法律管辖的案件，或涉及多个州籍的案件，即一州公民起诉另一州公民的案件。凡波多黎各最高法院审理的涉及联邦法律的案件，均可向美国最高法院提出上诉。交由第一巡回法院审理的上诉案都来自美国波多黎各地区法院，后者属一审法院。

10. 尽管 1952 年成立了波多黎各立宪政府，美国国会对波多黎各的管辖权仍然没有变。美国国会拥有对波多黎各的绝对权力，包括防卫、国际关系、对外贸易、金融和其他事项。而该岛政府只拥有对当地指定领域的权力。所有有关该领土与美国各项的法律以仍然有效的《联邦关系法》为依据 (A/AC.109/L.976, 第 120 至 132 段)。该法将波多黎各纳入美国的贸易、关税和货币体制。美国也承担为波多黎各提供防御的责任。1958 年，波多黎各立法议会要求修改《联邦关系法》，但未获通过。1959 年，美国国会收到了 3 项要求改变领土政治地位的法案，但没有对任何这些法案采取行动。

11. 1993 年公民投票的选项与 1967 年公民投票的选项几乎完全相同，投票结果是 48.4%主张维持现状(自由邦)、46.2%主张成为美国的一州、4%主张独立。根据这个结果，并应波多黎各立法议会提出的澄清请求，美国国会回应指出，选票内载的自由邦定义含有不可行的期望(见 A/AC.109/1999/L.13, 第 172 至 180 段)。之后，立法会议表决决定在 1998 年举行另一次公民投票。

12. 1998 年 12 月 13 日举行的全民投票结果如下：50.4%支持“非上述各项”(这是人民民主党通过法庭行动列入的选项)；46.7%支持成为美国的一个州；2.3%支持独立；0.3%支持自由结合；0.06%支持自由邦。在公民投票中，有些支持独立

者为了拒绝接受被认为是非民主的做法，投票支持“非上述各项”，使支持独立者分裂。一些政治和民间社会团体日益质疑公民投票的有效性，因为美利坚合众国政府不受投票结果的约束，他们还质疑美利坚合众国实际上是否愿意给予州地位。许多人呼吁依照大会第 1514(XV) 号决议和非殖民化特别委员会的相关决议开展自决和非殖民化进程。

13. 2005 年 7 月进行了一次投票，其中 84% 的选民赞成波多黎各立法机关实行一院制。虽然只有 22% 的登记选民参加这次公民投票，但其结果启动了 2007 年举行另一次全民投票的进程，可能导致修订波多黎各《宪法》并在 2009 年实行一院制。但 2007 年 6 月 29 日波多黎各最高法院裁定不能强迫立法议会启动建立立法机关一院制的修宪进程。

14. 1998 年公民投票后，当时的美国总统威廉·克林顿设立了总统波多黎各地位问题工作队。2003 年 12 月 5 日，在职的乔治·布什总统任命了工作队的 16 名成员，同时修订了克林顿总统的行政命令，要求工作队每两年、而非每年就所取得的进度提出报告。

15. 总统波多黎各地位问题工作队 2005 年 12 月的报告指出，只要国会愿意，目前的领土地位可以继续维持下去，但《美国宪法》只承认两种非属地选择方式，即美国国内的一个州或完全独立。工作队的结论是，波多黎各属于美国，但不是美国的一部分。工作队计划分两个阶段处理地位问题。工作队首先建议在 2006 年举行“联邦认可的公民投票”，以确定波多黎各人民是“愿意维持接受国会意志的美国属地地位，还是寻求通过可行的立宪道路走向永久性的美国非属地地位”。工作队然后建议，如果选民选择改变目前的属地地位，将举行另一次全民公投，让他们选择成为一个州或者独立。另一方面，如果选民选择保留目前的属地地位，工作队建议可定期举行公民投票，“使国会随时了解人民的意愿”。

16. 必须指出，在 2005 年工作队报告发表之前和发表以来，一些人质疑波多黎各作为美国属地的地位是否与美国 1953 年在波多黎各宪法通过之后向联合国所发表的各项声明吻合，即要求将波多黎各从非自治领土名单上除名。美国在向联合国提出的正式请求中表示，国会已给予波多黎各实施内部自治的自由，只要遵守联邦法律和美国宪法即可。

17. 美国驻联合国代表在提出这项正式请求之前口头表示，改变波多黎各与美国之间关系需得到双方同意。然而，尽管有此声明，司法部在 1959 年断定波多黎各仍为一个属地，并认为波多黎各依然完全受制于《美国宪法》的领土条款。波多黎各许多政治和民间社会团体参加了非殖民化特别委员会举行的波多黎各问题听证会，他们坚持认为应根据国际法、联合国第 1514(XV) 号决议及非殖民化特别委员会自 1973 年通过的关于波多黎各的各项决议，开展有关地位问题的波多黎各人民协商进程。

18. 2007 年初，美国国会重新审议波多黎各政治地位问题，自然资源委员会岛屿事务小组委员会就旨在解决地位问题的两项立法草案进行辩论。2007 年 3 月，就两种解决办法举行了听证会。

19. 2007 年 2 月 7 日，众议院提出《2007 年波多黎各民主法案》(H. R. 900)。该法案除其他外，规定：

“波多黎各邦选举委员会将在第 111 届国会期间，但不迟于 2009 年 12 月 31 日，在波多黎各举行全民投票。选票只提供下列两种选择：(一) 波多黎各应继续维持由美国宪法、基本法律和政策界定的现有属地地位；(二) 波多黎各应寻求一条在宪法上可行的永久性非属地地位的道路”。

20. 2007 年 2 月 28 日，众议院内提出了第二项法令草案，即《2007 年波多黎各自决法》(H. R. 1230)，承认波多黎各人民有权召开一个制宪会议，藉此行使其天赋自决权，并建立一个由国会审议这种决定的机制。制宪会议是波多黎各非殖民化的程序性机制，近年来在岛上得到越来越多的支持。该机制得到了波多黎各律师协会的支持，非殖民化特别委员会的决议得到该律师协会的支持。该法案在 2007-2008 年国会会议结束前仍未表决。

21. 2007 年 12 月，总统工作队发表关于波多黎各地位问题的第二份报告。报告再次总结指出，根据《美国宪法》，波多黎各未来地位只有两种选择。工作队重申它在 2005 年报告内提出的 3 项建议。

22. 波多黎各传媒曾广泛报道，2009 年 1 月 2 日，美国当选总统巴拉克·奥巴马向波多黎各新总督路易斯·福图尼奥发出贺信，重申将努力在其第一届任期内解决波多黎各殖民地问题。在第二任期就职仪式后发表的国情咨文中，奥巴马总统并没有如一些观察员期望的那样提到波多黎各。

23. 奥巴马总统政府成立的总统波多黎各地位问题工作队于 2009 年 12 月 15 日举行了第 1 次会议，将重点扩大到包括影响波多黎各经济发展的问题。奥巴马总统于 2009 年 10 月 30 日签署了一项行政命令，一方面保留工作队最初的使命，另一方面就促进波多黎各创造就业、教育、保健、清洁能源和经济发展的政策，向总统和国会提供咨询意见和建议。工作队由总统每个内阁成员指定的人和总统的波多黎各问题机构间小组共同主席组成。

24. 2010 年 3 月 3 日，工作队在圣胡安举行听证会。证词反映了一种共识，即工作队必须首先处理波多黎各的地位问题。听证期间广泛讨论了可以利用制宪会议作为决定波多黎各未来政治地位的一个机制。有人反对修改工作队议程，认为在殖民模式下谈论经济发展是自相矛盾的。2011 年 3 月 16 日发表的工作队第三份报告包括：关于美国与波多黎各之间关系和地位问题的概览；关于波多黎各地位、经济发展和别克斯建议的执行摘要；关于工作队今后措施的说明，这些措施包括

付诸执行，工作队成员报告美利坚合众国联邦机构参与落实所提建议的情况，以及今后两年至少在波多黎各举行二次以个别主题领域为重点的峰会。

25. 有关地位的大部分内容包括建议加速就地位问题做决定的进程，在此进程中，波多黎各人民能够就若干地位备选方案表达其意愿，并在 2013 年底前或稍后采取行动。关于地位备选方案的建议是，这些方案应是美利坚合众国宪法允许的州、独立、自由联合和自由联系国(自由邦)地位备选方案。报告包括对每一种备选方案做了说明。工作队指出美利坚合众国国会对给予州地位拥有最终权力；完全独立涉及过渡问题，包括公民身份。报告建议给予在向独立过渡时是美利坚合众国公民的波多黎各人美国公民身份。工作队指出，根据自由邦备选方案，波多黎各将同现在一样仍然必须遵守《美利坚合众国宪法》领土条款，但不应弱化或威胁波多黎各地方政治自治。工作队还称，加强自由邦地位的各项提议(拥有更大权力的自由邦)仍有问题，因为今后国会能够选择单方面改变双方商定的事项。

26. 此外，工作队称“不太希望”进行两次公投：波多黎各人民先就他们希望通过州地位或自由邦成为美国的一部分或通过独立或自由联合获得独立进行表决。第二次公投将根据第一次公投结果就其余备选方案作出抉择。如果选择独立，则就完全独立和自由联合进行表决。关于别克斯，工作队建议采取措施，促进加速清理工作、可持续增长、提高别克斯居民保健质量及保护发出生物光的别克斯 Mosquito 海湾。

27. 据波多黎各媒体报道，对工作队最新报告中关于地位的各项建议所作反应不一：州地位支持者表示欢迎；支持根据国际法处理波多黎各问题者发表声明，声称工作队不太希望进行两次公投的立场有利于州地位备选方案。后面一种情况暗含的论点是，如果选择继续作为美国的一部分，在第二次公投中因为增加了自由联合的选择，自由联合邦的支持者将会分裂。

28. 另一反应是，报告就波多黎各经济和社会事务提出的广泛建议与地位问题挂钩，特别是与被视作赞同州地位的地位协商进程挂钩，因为关于波多黎各经济的各项建议倾向于通过美国联邦机构进一步控制波多黎各，进一步将波多黎各并入美国，包括在教育、保健、安全、司法系统、通信和能源领域，这些都是所提建议的主题。在将波多黎各进一步并入美国的基础上，波多黎各人民今后对自由邦地位的选择不是选择如今的自由邦地位，而是选择被进一步并入美国但不是合并领土。

29. 2012 年 11 月 6 日举行了全民投票，这是过去 45 年来在波多黎各举行的第四次全民投票，当天举行波多黎各总督选举和市政选举。这一天是美国总统选举日。该岛近 80%的选民参加了投票。

30. 波多黎各选民被问及两个问题：(a) 是否同意继续保持波多黎各的领土地位(联邦“是”或“否”)；(b) 从下列三种选择中，表达他们希望什么样的政治地位：州、独立、或“主权联邦”——人民民主党不支持这个版本。关于第一个问题，970 910 人(占 54%)投“反对”票，表达他们反对维持目前的政治地位。828 077 人(占 46%)投“赞成”，维持现有的政治地位；关于第二个问题，834 191 人(占 61.16%)选择成为美国的一个州；454 768 人(占 33.34%)选择自由联盟；74 895 人(占 5.49%)选择独立。但是，一方面，一些人主张，根据上述结果，建国是明显的胜利，空白选票不予考虑。但有 26%的选民在第二个问题上留下空白，人们都认为这些选民不赞成成为美国的一个州。因此，一些人认为，如果把空白/抗议票考虑在内，绝对多数(55%)实际上是反对成为美国的一个州。根据上述结果，波多黎各人反对目前的联邦政府地位，但无法就备选方案达成一致。

31. 波多黎各人也认为，公民投票是改善该岛经济前景的一次机会，也是摆脱过去殖民时代残余的机会，或是总督争取第二次连任的策略。全民投票前，人民民主党主席参议员亚历杭德罗·加西亚·帕迪利亚与路易斯·福图诺竞选总督职位，把自由联盟与独立相提并论。他呼吁人民民主党支持者对第一个关于维持政治现状的问题投票“是”，将选票的第二部分即关于他们最喜欢的备选方案(加强联邦)留空白，没有列为特定备选方案。一些赞成独立的团体也赞成抵制全民投票。但是，人民民主党其他成员则公开支持主权自由联盟，选票中把它定义为“自由和自愿政治联盟，具体定义应由美国 and 波多黎各共同商定”。赞成成为美国的一个州和赞成独立的支持者主张，分歧的原因是，最终要由美国国会为这些它认为可被接受的备选方案制订定义。华盛顿对 2013 年全民投票的反应好坏参半。一些美国国会议员对这个结果的解释反映出对这个岛屿的多种解释。

32. 人民民主党总督亚历杭德罗·加西亚·帕迪利亚公开宣布，若美国国会 2013 年没有就波多黎各的政治地位采取行动，人民民主党将推动促进立法制宪大会纪念活动。波多黎各众议院议员，人民民主党的路易斯·维加·拉莫斯阁下起草了立法草案(2013 年 1 月 2 日，210 法案)。

三. 近期事态发展

A. 政治事态发展

33. 如以往报告所述，除一般政治问题之外，近年来还向特别委员会提出了因波多黎各政治地位及其与美国的关系而产生的 3 个具体问题：(a) 美国军队在波多黎各、特别是在别克斯岛的驻留问题；(b) 主张独立的波多黎各人被控阴谋叛乱和持有武器而被关押在美国的问题；(c) 对判定犯有联邦控罪的波多黎各人适用死刑的问题。近年来，还有人提出了政治迫害扩大的问题。

34. 2008 年当选的波多黎各政府执政期间，岛上主要报纸报道该政府不容忍少数族裔的意见，侵犯民权。自 2010 年以来，它们一直报道警察虐待举行抗议的波多黎各大学学生。此外，还报道现政府取消了参加波多黎各律师协会的强制性质，该协会是 140 多年前成立的一个民权组织。2011 年 9 月，美国司法部公布一份报告，² 对波多黎各警察过度使用暴力，包括对抗议的学生使用暴力，表示关切。报告的结论是，警方侵犯了广大民众的公民权利。报告还提及腐败问题。9 月，美国司法部长办公室发布了一份报告，指出 2011 年波多黎各公共部门腐败定罪数量(130 个案件)超出美国所有地区法院的定罪案件。

35. 2013 年 1 月 2 日，波多黎各新总督，人民民主党亚历杭德罗·加西亚·帕迪利亚宣誓就职。他在 11 月 6 日的选举中险胜。他得到 47.8% 的选票，福诺斯先生得到 47% 的选票。人民民主党做了 8 年少数派，2004 年以来第一次控制人民民主党立法与行政部门。

36. 2013 年 1 月 27 日至 28 日，拉美及加勒比国家共同体第一次首脑会议《最后宣言》强调，波多黎各是拉丁美洲和加勒比国家，并注意到非殖民化特别委员会通过的关于波多黎各的各项决议，它认为波多黎各对拉加共同体尤为重要。

37. 前几次报告还述及被控阴谋叛乱和持有武器并被关押在美国 30 多年的波多黎各人问题。实际上，一些波多黎各人组织及政治领袖和民间领导人多年来一直主张，这些人基本都是政治犯，他们的刑期过长。1999 年 8 月，克林顿总统提议有条件释放这批囚犯，条件是他们正式放弃暴力。原先 15 名被监禁者中有 11 人接受了这个条件，还有 1 人接受了 5 年后释放的交易。2002 年期间，原先 15 个被监禁者中又有 2 人获释(不过其中 1 人 Antonio Camacho Negrón 于 2006 年 8 月再次被联邦调查局逮捕)。其余 2 名被监禁者中，2010 年 7 月 Carlos Alberto Torres 被假释，2011 年 2 月 18 日 Oscar López Rivera(现已 70 岁)的假释被拒绝，并且他仍被关押在印地安那州的一所联邦监狱。他就该项决定提出的上诉被驳回。请求释放 Oscar López Rivera 的活动仍在继续。2012 年 6 月 7 日，波多黎各民权分子开始了从委内瑞拉玻利瓦尔市向波多黎各、然后从波多黎各圣胡安驶向美利坚合众国华盛顿的公海航行，抗议美国监禁波多黎各政治犯 Oscar López Rivera。据说 Oscar López Rivera 是波多黎各、甚至是世界历史上被拘禁时间最长的政治犯。2013 年 2 月 21 日，波多黎各发行量最大的报纸 El Nuevo Día，发表了一篇社评，呼吁美国总统、巴拉克·奥巴马赦免 Oscar López Rivera。2012 年 12 月国际人权会议在圣胡安为他举行了专门会议，透露了关于此案的大量信息。

² 见 www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php。

38. 波多黎各全国人权网向奥巴马总统递交了行政缓减请愿书，敦促他行使宪法赋予的赦免权，将 López Rivera 的刑期从 70 年减至已服刑期并释放他。请愿书指出，到 2013 年 5 月，López Rivera 将在美国监狱服刑 31 年。

39. 2012 年 12 月 6 日，在 2008 年 3 月被捕的 Avelino González Claudio 获得释放。他的兄弟 Norberto González Claudio 在 2011 年 5 月 10 日被捕并于最近被判处 5 年监禁关押在美国监狱。在此期间，因其健康而呼吁释放他出狱的声援如火如荼地开展。

40. 据波多黎各媒体报道，波多黎各人一致赞成释放这些因争取独立而被关押的人，非殖民化特别委员会最近关于波多黎各问题的各项决议也反映出这一情况。2007 年年底，波多黎各参议院通过了一项决议，赞成释放这些被监禁者。

41. Lolita Lebrón 因支持独立行动而于 1954 年至 1979 年被关押在美国监狱中，他于 2011 年 8 月 1 日去世。

42. 2000 年报告(A/AC.109/2000/L.3, 第 23 段)详细阐述了对被定罪的波多黎各人适用死刑的问题，尽管波多黎各禁止死刑。2013 年 2 月 4 日，《纽约时报》一篇社评提及波多黎各的死刑，呼吁美国地区检察官对(A/AC.109/2012/L.13 中提到的“美国诉 Lashaun Cassye 案”判处终身监禁。目前，波多黎各另一个死刑案例是 Alexis Candelaria。根据波多黎各反对死刑联盟协调员 Edgardo Roman，联邦地区检察官的目标是在波多黎各赢得第一次死刑判决。波多黎各的死刑案件在美国各州和领土居人均死刑率最高之列。

B. 军事事态发展

43. 如前几次报告所述，美国海军南方司令部多年来一直将波多黎各视为重要的军事战略阵地。除了在波多黎各境内进行的其它军事活动外，美国海军自 1941 年至 2003 年 5 月曾在别克斯岛开展活动，该岛位于波多黎各东海岸外 8 英里处，岛上居民不足 10 000 人。别克斯岛曾被用于炮火支援、空对地炮火训练和两栖攻击演习。海军占用别克斯岛部分土地。期间在该岛举行的军事演习和相关非暴力抗争运动、逮捕和诉讼的详细情况，见特别委员会以前各份报告。根据军事行动停止后发布的新闻稿，海军部继续负责该岛的环境清理工作，并负责拆除和移走该地区的一切设施和结构。

44. 海军撤离别克斯岛后，还有 3 个相关问题有待澄清：(a) 别克斯岛的未来发展及环境清理；(b) 就军事演习对别克斯岛居民健康产生的影响作出定论；(c) 波多黎各主岛上美国罗斯福路海军基地的未来。以往关于别克斯岛社会经济发展和计划的信息见 A/AC.109/2010/L.4。

45. 有报告推测别克斯岛的土地和财产投机情况，有人还要求参与清理和开发该岛屿的各实体顾及地方民众的意见。保健以及波多黎各主要岛屿、别克斯和库莱

布拉之间的运输问题已经成为岛上居民的重大问题，并导致岛上的抗议行动。保健问题包括缺医少药和没有X光服务，以及分娩室存在的问题。³

46. 为了开展清理工作，已将别克斯岛划分成不同区域。东区的一部分划给美国内政部渔业和野生生物管理局，待日后划入现有的别克斯岛国家野生生物保护区。美国海军还管理别克斯岛东部地区大约 14 600 英亩的土地，用于两栖训练演习和空对地演习。已查明当地以及周围水域的未爆炸弹药和已爆炸弹药残留物，其中包含有害物质。美国环境保护局(环保局)又表示，与别克斯岛可能存在的弹药相关的有害物质包括梯恩梯炸药、凝固汽油弹、贫化铀、汞、铅和其他化学品。

47. 海军在别克斯岛的西部有一个弹药库，直到 1948 年才停用，1962 年又重新启用这一设施，到 2001 年才关闭。同年晚些时候，海军将 3 100 英亩土地转给内政部，4 000 英亩土地转给别克斯市政府，800 英亩土地转给波多黎各环境维护信托基金。

48. 2005 年 2 月，别克斯岛拟设立大西洋舰队武器训练区的部分场地被列入环保局的美国最危险废料场全国优先项目清单。

49. 2008 年 3 月，环保局、美国海军部、美国内政部和波多黎各自由邦宣布达成一项清理别克斯岛部分地区及其周围水域的联邦机构间协议。该协议规定彻底调查别克斯岛及其周围水域过去和现在的活动所产生的环境影响，并采取适当行动，以保护当地社区和环境。

50. 库莱布拉岛位于别克斯岛以北约九英里处，也是美国海军训练设施的一部分。虽然为回应公共安全关切，于 1975 年停止了在库莱布拉的军事活动，但因使用联邦基金的法律问题，该岛的清理工作缓慢。

51. 在“桑切斯等诉美国”的诉讼中，7 000 名别克斯岛居民集体谋求数十亿美元的健康和财产损失赔偿，声称 50 多年来因美国海军的疏忽行为，别克斯岛超过 10 000 人暴露于达到危险水平的毒素中，导致别克斯岛的癌症发病率高于波多黎各其他地区 30 倍，还有其他长期影响。最终原告败诉。

52. 2011 年 12 月 8 日，公布了一份 361 页的报告供公众评论。⁴ 美国有毒物质和疾病登记局虽然表示接受当地民众的看法，即别克斯癌症和其他健康问题发生率高于波多黎各其他地区，但是它说没有证据表明这些问题与美国的军事活动有关。这份期待已久的报告受到波多黎各官员和别克斯居民的广泛批评，他们长期以来一直抱怨美国海军将该岛用作投弹场长达 60 年，造成许多健康问题。虽然

³ 《新日》，2010 年 8 月 19 日。

⁴ 详情请查阅 www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_ViequesReport.pdf。

该报告基本上结束了对别克斯岛健康问题的联邦调查，但是批评者誓言继续为患者争取利益。波多黎各驻地协调员和美国国会议员Steve Rothman也反对该报告(A/AC.109/2012/L.13)。

53. 在这份新报告中，登记局提及所收到的关于别克斯岛健康问题的科学数据说，这些分析具有局限性，带来了相当大的不确定性，造成解释上的困难。登记局还说，民众体内一些化学物质的水平较高，可能是军事活动以外其他原因造成的。登记局提出，美国官员可以与波多黎各政府合作，获取更多的抽样，时刻跟踪别克斯岛上的健康状况。

54. 报告警告说，以前的投弹场某些地方仍有危险性。报告指出，最近收集的数据显示，局部污染仍可能存在，如果民众经常去这些地方，可能会出现健康问题。美国海军说，1999年，海军部队向别克斯靶场意外发射了263发贫化铀弹头炮弹，违反了联邦法律。

55. 一些观察者认为，新报告的一些结论来自2003年报告，缺乏可信度。将在2012年3月8日之前向有毒物质和疾病登记局提交公众的评论意见，此后，登记局将提出一份最后报告，纳入关于别克斯岛今后工作的建议。

56. 波多黎各反军事组织的领导人，包括“加勒比正义与和平项目”的万达·科龙·柯蒂斯以及“反战母亲”索妮娅·圣地亚哥均谴责这些项目，称其为美国在波多黎各扩张军事力量，建造现代军事设施(A/AC.109/2012/L.13)。

C. 经济发展

57. 波多黎各经济自2006年至2011年一直处于衰退状态，据估计负债额为680亿美元。财政前景依然十分脆弱。据估计，增长将因高达13.7%的失业率而受到拖累。该国的失业率在拉丁美洲和加勒比地区名列前茅。犯罪率飙升，且与非法活动相勾结。大幅度削减开支(例如解雇数以千计的公共部门工作人员)引发广泛的社会不满。

58. 波多黎各的工业化经济具有独特的岛屿地理特征，并与美国经济密切关联。在波多黎各营业的美国公司享受的若干税收优惠被取消了，包括特别慷慨的《美国联邦税法》第936款。根据最新的估计数，2012年，经济扩大了约0.7%。预计2013年和2014年的经济扩张分别为1.2%和2%。

59. 波多黎各规划委员会和波多黎各劳动和人力资源部最近的报告显示，政府的预算赤字为12.9亿美元。这些数据还反映出，2000年至2009年期间国民生产总值的增长率为-0.2%。此外，2007年的公债(中央政府、市镇和公用事业公司的债务)占国民生产总值的77.59%，2009年上升到94.04%。另外，在过去5年里，60 000个公共部门职位被裁撤，包括2009年以来的41 000职位。数据

显示, 44.8%的波多黎各人口生活在贫困线以下。2009 年破产(包括企业破产和个人破产)案有 10 184 件, 2010 年 11 810 件, 一年增加 11.5%。⁵

60. 2011 年 11 月, 波多黎各政府与相关部门(包括公司游说者、地方反对党和工会)一起, 游说美国国会, 要求对《联邦税法》作出新的修正案(H. R. 3020), 以便某些波多黎各公司能够选择享有国内(即美国)公司待遇。进行这项修正后, 波多黎各可继续维持多国公司境外避税港的地位。税收优惠存在了 60 多年, 但是对高失业率和严重的社会问题几乎没有影响, 这些问题进一步恶化。

61. 2010 年, 在波多黎各营业的外国公司获得 350 亿美元利润, 比 2008 年和 2009 年增加 25 亿美元。

62. 波多黎各政府网站有一份关于波多黎各经济趋势和预测的报告, 由美国联邦补助金供资编写, 其中指出波多黎各经济经过 50 年代和 60 年代大幅度扩张期后(年均增长率分别为 5.3%和 7.0%), 在过去 40 年经历了一个持续但逐步放缓的阶段。实际平均经济增长率从 1970 年代的 3.5%, 下降到 1980 年代的 2.0%和 1990 年代的 2.8%, 并预计 2000 年至 2010 年增长率不到 0%。自 1970 年代以来, 每十年的实际增长都在下降。2000 年至 2010 年, 只有 2003 年的增长率超过 2.5%, 低于前一个十年 2.7%的平均增长率。在同一时期, 私人部门就业人数减少了 3.9%或 28 416 份工作, 而公共部门, 包括政府各部门的就业则增加了 2 283 名雇员。2009 财政年度的平均失业率为 13.4%, 一年之内估计上升了 2.5%。同时, 私营部门就业在过去 3 年持续减少, 显示创造新就业的源头不足。

63. 国营企业或其部分机构私有化政策作为经济发展措施遭到不满情绪。尽管波多黎各路易斯·穆尼奥斯·马林国际机场管理私有化遭到广泛抗议, 联邦航空管理局核准了与“航空之星”机场股份公司的合同。在目前的经济胁迫下, 波多黎各政府的信用评级一直被降为垃圾债券级别。

64. 为了减少波多黎各当时 32 亿美元的预算赤字, 并为了解决公共部门就业过高的问题, 波多黎各政府于 2009 年 5 月开始采取紧缩措施, 在公共部门裁员, 公共雇员有 10 400 人下岗。2009 年 10 月又解雇了 7 000 多工人, 2010 年 1 月进一步裁减 2 000 人, 裁员总数几乎达到 20 000 人。波多黎各总督公开表示, 目标是减少政府开支 20 亿美元。

65. 波多黎各规划委员会的数据显示, 2009 至 2010 年期间制造业失去了 14 000 个工作岗位。2010 年 1 月至 10 月, 销售给建筑行业的水泥减少 22.7%。⁶

⁵ 波多黎各规划委员会、《2009 年经济报告》及政府开发银行。

⁶ 同上。

66. 与此同时，农业部门规模仍然很小，而且还在萎缩。根据官方农业统计数据，由于无力与实施规模经济的国外大型农业综合企业竞争，波多黎各居民消费的食品有 85% 需进口。此外，2003 年至 2008 年间，波多黎各农业生产减少了 20%；波多黎各农业部指出，减产原因是经营成本高(如劳动力和能源成本高)。

67. 近年来，波多黎各服务业日益重要，旅游业成为主要组成部分。据估计，每 100 个酒店旅馆工作就会另外产生 178 个相关活动工作。已公布的数字表明，旅游业部门的就业人数约占总劳动人数的 4.5%。旅游部门经过十年稳步增长后，2008 年全球经济减缓对该部门产生影响。2012 年，旅游业开始回暖。目前，正发出呼吁，包括通过再次当选的波多黎各驻华盛顿常驻专员佩德罗·皮业路易希进行呼吁，呼吁使波多黎各免于适用美国联邦海事法律。据说人们认为适用该法律会提高岛上的生活费用。

四. 联合国以前采取的行动

A. 概述

68. 大会第 748(VIII)号决议免除了美国根据《联合国宪章》第十一章下承担的义务，根据这项决议，自 1953 年以来，美国对波多黎各的地位和联合国机构审查这种地位的权限所采取的立场始终如一。美国一直认为波多黎各已行使其自决权，已实现全面自治，已自由而民主地决定与美国自由结盟，因此不在联合国审议权限之内。赞成非殖民化和独立的波多黎各各方力量对这项断言提出质疑。大会在第 748(VIII)号决议第 9 段中保证，在日后共同协议结合之任何一方有意改变此项结合之条件时，必将适当顾及双方之愿望。

69. 有关联合国机构 1974 年以前对波多黎各所采取行动的资料载于 1973 年报告员的报告(A/AC.109/L.976)。此后的资料可见：A/AC.109/L.1191 和 Add.1(1974 年至 1976 年)、A/AC.109/L.1334 和 Add.1-3(1977 年和 1978 年)、A/AC.109/L.1436(1979 年至 1981 年)、A/AC.109/L.1572(1981 年至 1985 年)、A/AC.109/1999/L.13(1984 年至 1998 年)、A/AC.109/2000/L.3(1999 年)、A/AC.109/2001/L.3(2000 年)、A/AC.109/2002/L.4(2001 年)、A/AC.109/2003/L.3(2002 年)、A/AC.109/2004/L.3(2003 年)、A/AC.109/2005/L.3(2004 年)、A/AC.109/2006/L.3(2005 年)、A/AC.109/2007/L.3(2006 年)、A/AC.109/2008/L.3(2007 年)、A/AC.109/2009/L.13(2008 年)、A/AC.109/2010/L.14(2009 年)、A/AC.109/2011/L.13(2010 年)和 A/AC.109/2012/L.13(2011 年)。

B. 特别委员会采取的行动

70. 特别委员会在 2012 年 2 月 23 日第 1 次会议上，通过了主席关于工作安排的建议(见 A/AC.109/2012/L.2)，决定审议题为“特别委员会 2010 年 6 月 21 日关于波多黎各的决定”的项目，并在全体会议上进行审议。

71. 在 2012 年 6 月 11 日第 3 次会议上，特别委员会主席提请注意一些组织的来文，其中要求委员会听取它们关于波多黎各的意见。特别委员会同意接受这些请求，并在第 6 次和第 7 次会议上听取了有关组织代表的发言(见 A/AC. 109/2012/SR. 6 和 7)。

72. 在 2011 年 6 月 18 日第 6 次会议上，古巴代表介绍了决议草案 A/AC. 109/2012/L. 7。

73. 还是在 6 月 18 日举行的第 7 次会议上，在埃及(代表属于不结盟国家运动的联合国会员国)、尼加拉瓜、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、玻利维亚多民族国、伊朗伊斯兰共和国、厄瓜多尔、阿拉伯叙利亚共和国和古巴发言后(见 A/AC. 109/2012/SR. 7)，特别委员会未经表决通过了决议草案 A/AC. 109/2012/L. 7)。在决议草案通过后，古巴代表发了言。

C. 大会采取的行动

74. 在大会第六十七届会议期间，没有向大会提出供其采取行动的关于这个问题的决议草案