



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

增编*

本增编载有秘书处编写的关于新喀里多尼亚的工作文件(A/AC.109/2014/16)的附件。其中所载的资料来自 2014 年 5 月 15 日法国政府按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料，以补充 2014 年 2 月 4 日递送的资料(A/69/69)。2014 年 3 月 10 日至 18 日，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会派出了视察团赴新喀里多尼亚视察。

* 本资料在提交主报告之后收到。



附件

海外领地特别兵团方案和“培养未来干部”方案

1. 海外领地特别兵团设立于 1961 年，由海外领地部长管辖。这种军事机制(有七个海外兵团¹)旨在使 18 至 25 岁的海外领地青年融入社会职业生活，他们资质较低或没有资质，其中 30% 以上是文盲。
2. 特别兵团属于军事建制，是对困难青年进行综合培训、提高就业能力以促进其融入社会的机构；作为一个独特的行为体，其使命完全符合欧盟及政府扶助青年的优先事项。
3. 2009 年，特别兵团决定使受益人数翻一番，到 2016 年召集 6 000 名自愿入团者。
4. 2013 年度，特别兵团实现的融入社会率超过 76%(33%长期就业，32%过渡性就业和 35%重新职业培训)。
5. 特别兵团的全部预算资源来自方案 138 “海外就业和欧盟结构基金”。

特别兵团数据一览

6. 特别兵团概况见下列数据：
 - 七个海外业务兵团
 - 2013 年融入社会率：76.3%
 - 2013 年接受自愿入团者：5 429 名
 - 女性比率：26.16%
 - 文盲比率：36%
 - 无大学文凭比率：69.5%
 - 获得普通培训证书比率：95.4%
 - 获得 B 类驾驶证比率：79.6%
 - 10 个专业门类的 53 个行业：公共工程、建筑、旅游、机械、陆地和海上职业、第三产业、餐饮、保安、交通运输、就业能力。

¹ 瓜德罗普、圭亚那、留尼旺、马提尼克、马约特、新喀里多尼亚和法属波利尼西亚。

业务机制

业绩评估

7. 特别兵团及其每个兵团的活动，与企业常用业绩机制非常相似。特别兵团的业绩管理与其业务的发展和开展情况是密不可分的，可以通过数量和质量两种标准来评估行动效益与实现目标情况，这是其一贯注重的问题。2013年，特别兵团接收了5400多名困难青年。

8. 经过一期培训，困难青年融入社会比率超过76%² (33%长期就业，32%过渡性就业和35%重新职业培训)，其中近18%是在法国本土。最后，还有少于3%在军队中就职。

特别方法

9. 特别兵团在军事机制下开展社会就业性扶助工作，目的是为综合解决海外青年受排斥、失业、脱离社会和文盲的问题。

10. 为此，特别兵团构想并正式确立了“特别兵团方法”，其合理性和成功之处在于采取了保障提高就业能力的办法，在公民和行为教育以及预先职业培训两方面就产生了效益。

11. 特别兵团通过以下两项规则，提高了5400多名自愿入团青年参加就业的能力：

(a) 社会经济办法既要照顾每名自愿入团青年的个人发展，又要适应海外和本土就业市场当前和今后的需求(与海外领地促进流动局密切合作)；

(b) 开发执行教育项目和特别教育方法，目的是提高每名自愿入团者的社会能力(知识、奉献、为人处世和行为守则)和在50多种行业中的职业能力(专门知识)。

参与伙伴网络

12. 特别兵团真正采取了政策，在领地和海外范围与开展指导、培训和就业工作的行为体(就业中心、地方办事处、商事处、行业组织、企业、特别是构成海外领地经济成分主体的微型企业、中小型企业 and 中小型产业)建立伙伴关系。

13. 这种网络工作是特别兵团在确保青年融入社会方面政策的优先纲领。因此，合作伙伴行动对特别兵团是同质的。

新喀里多尼亚“培养未来干部”公益机构

背景

14. 为培养新喀里多尼亚的卡纳克族中高级干部在私营企业或行政机构担任负责岗位，新喀里多尼亚于1988年启动了调整族裔和地域平衡政策。多年以来，这项优先行动已经有所发展变化，以确保最好地顾及在此领域发现的需要。

² 长期就业(六个月及以上的不定期和定期合同)，过渡性就业(一至六个月的定期合同)和重新职业培训(继续进行资质培训)。

15. 例如，1988 年《马提尼翁协定》制定的“400 名干部”方案，在 1998 年根据《努美阿协议》转化为“未来干部”方案；2005 年成立了“培养未来干部”公益机构，负责领导这一方案，尤其开展支持措施以促进权能转移和准备行使主权职能。

“培养未来干部”公益机构的目标与成果

16. “培养未来干部”公益机构是调整新喀里多尼亚担任负责岗位平衡方面的重要工具，其行动每年由监测委员会进行评估；该委员会由高级专员担任主席，并由《努美阿协议》、新喀里多尼亚机构和参加方案的机构组成。该公益机构领导开展的各项行动包括：

(a) 培养未来干部

1988 年至 2012 年 12 月，1 400 名学员参加了该方案。其中，美拉尼西亚学员占 77%，女性占 41%。然而，失衡情况仍然存在，来自北方省的人数偏少，占总人数的 23%。这一点已被明确指出，并得到特别重视。

学员的职业计划必须符合对新喀里多尼亚明确确定的需要，他们得到强化教学帮助，并获得用于保障他们及家庭所需的津贴。每年的学员人数为 160 名。

2011 年和 2012 年，根据在权能转移或某些职业调整平衡(教授、监狱管理员、警官、法官、高级公职、私法律师和医生)有关方面发现的需要，已经制定了新的方针。

为此，已经采取了具体措施，使努美阿大学有相关意图的学生能更好地准备参加国民教育、医疗职业和法官考试或者培训警官的预备班。

学员的平均成功率为 78%，培训后三个月内进入职业生活的比率为 95%。

在签署《马提尼翁协定》时，新喀里多尼亚有 143 名卡纳克族干部。到 2009 年，经济统计研究所普查显示有 819 名卡纳克族高级干部，其中 35% 受过“未来干部”培训。这些干部有 67% 在公共部门，33% 在私营部门。

这些人有半数以上担任干部和高级知识分子职务，例如：A 类和 B 类行政干部(国家、省或市镇)、教师(除国民教育之外)、法国海洋开发研究所研究员、医生、心理学家、助产士、地质工程师、高级技术员、矿业人事干部、建筑师、记者、飞行员、律师和旅游业管理人员。

(b) “业士后服务”机制

该机制适用于领地内和各岛屿已经考取业士而要到法国本土深造学习的人。他们在引导和注册方面得到帮助，在出发前得到更新，并在本土得到教育后续跟踪。然而，他们可以加入未来干部方案，每年人数大约为 60 名青年。170 名学生在可能的 417 期培训中取得了文凭。

(c) 补充活动

此外，在各省的合作下还开展了下列补充活动：

(一) 与北方省合作，对该省助学金获得者提供在法国本土进行培训的教育帮助(约 90 名青年)。年底的直接成功率为总人数的 61%。

(二) 与岛屿省合作，对该省助学金获得者提供上述教育帮助(2011 年有 38 名青年)。

(d) 其他机制

最后，公益机构还参与资助了两项对中学生的支持机制：

(一) 1990 年启动的努美阿教士的教师见习，共有 70 名中学生(寄宿住房和交通资助、学校支持)。总结业率为 75%。

(二) 2007 年设立北方省支持学业办事处，目的是帮助学生考取业士(资助招收回读生及其住宿)。

17. “未来干部培训”公益机构开展的活动的资金有 90%来自海外领土部(138 万方案提供 540 万欧元)，10%来自新喀里多尼亚。

18. 应指出，“未来干部培训”公益机构除了取得良好成果之外，还按照赋予它的使命和目标，在当地执行促进新喀里多尼亚经济发展的行动中充当了不可或缺的合作伙伴。

19. 所有地方伙伴、国家或新喀里多尼亚机构都对公益机构开展的行动提供了支持，从而发挥了至关重要的协同作用。

20. 该公益机构在制订培训行动方面的专长、与经济发展优先纲领保持长期联系以及为学员在整个大学学业期间提供支持而采取的教学后续跟踪措施，确保其发挥上述作用。

21. 最后，2012 年对“培养未来干部”进行了评估。评估突出显示了这项行动的效益，并确定了若干需要改进的主要方面，尤其包括要加强优秀人才培训，为职能转移创造的职位和私营部门高级职位输送人才。