



大会

Distr.: General
12 February 2014
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览	3
一. 宪政、法律和政治发展	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概况	5
B. 发展	5
C. 渔业和农业	6
D. 运输和公用事业	6
E. 银行和信贷	7
F. 旅游业	7
四. 社会状况	7
A. 概况	7

注：本文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于2013年12月19日转递了资料。更多详细信息，请查阅以往的工作文件：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B.	就业.....	8
C.	教育.....	9
D.	环境.....	9
五.	阿森松.....	11
A.	宪法和政治地位.....	11
B.	经济和社会状况.....	11
六.	特里斯坦-达库尼亚.....	11
A.	宪法和政治地位.....	11
B.	经济和社会状况.....	12
C.	环境.....	13
七.	与国际组织和合作伙伴的关系.....	13
八.	领土的未来地位.....	13
A.	领土政府的立场.....	13
B.	管理国立场.....	14
九.	大会采取的行动.....	14

领土概览

领土：圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

管理国代表：马克·凯普斯总督(2011 年 10 月)。

地理：圣赫勒拿是个小火山岛，位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里处，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛屿在圣赫勒拿以南约 2 400 公里处。

土地面积：310 平方公里；由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

专属经济区：1 641 294 平方公里。^a

人口：圣赫勒拿：4 214；阿森松：917；特里斯坦-达库尼亚：265(2012 年 11 月估计数)。

语言：英语。

首府：詹姆斯敦。

主要政党：无。

选举：最近：2013 年 7 月。

立法机构：一院制议会(15 个席位、12 名当选成员)。

人均国内总产值：4 421 英镑(2009/10 年度估计数)。

经济：捕鱼、咖啡、旅游业、销售邮票。经济主要依赖联合王国的财政援助。

失业率：1.8%(2008 年人口普查)。

货币单位：圣赫勒拿镑(SHP)。

简史：据说圣赫勒拿岛是一位为葡萄牙服务的西班牙航海家在 1502 年发现的。到十六世纪末，该岛成为从欧洲到东印度群岛的船只的停泊港。1633 年，该岛被荷兰正式兼并；但在 1659 年被英国东印度公司占据。

^a 专属经济区数据来自“我们周围的海洋”项目。它是英属哥伦比亚大学与皮尤环境集团的一项协作项目(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、法律和政治发展

1. 圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚的现行《宪法》于 2009 年 9 月生效。新《宪法》把领土的名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，在该领土内给予三个岛平等地位。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚政府首脑是英国王室任命的总督。然而，与先前的《宪法》相比，总督不依照当选议员意旨行事的能力受到了限制。《2002 年英国海外领土法》规定给予“英国海外领土公民”英国公民身份。
2. 《宪法》规定保护个人基本权利和自由，包括保护生命权和个人自由权；保护免遭非人道待遇、奴役和强迫劳动；保护囚犯；结婚权、儿童权利、良心自由；受教育权、言论自由、集会自由和结社自由。
3. 议会包括议长、副议长、三名当然成员（首席秘书、司库和检察总长）和 12 名当选成员。行政理事会由总督主持，由议会的当然成员和五名当选成员组成。当然成员在两个机构均无表决权。
4. 选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，凡年满 18 岁岛民，均享有普选权。最近的一次大选于 2013 年 7 月 17 日举行，是第一次在一个选区基础上进行大选。12 名被提名人正式当选。2013 年 7 月 24 日，议会召开正式会议，选出了行政理事会 5 名当选成员，还选出了行政理事会 5 个委员会的主席。
5. 2009 年《宪法》载有强化条款，以确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括一个上诉法院、一个最高法院和法令可能设立的下级法院（目前有一个治安法院和验尸官调查突然死亡的规定）。在法定情况下，仍可向大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院提出最后上诉。
6. 2012 年 9 月议会通过决议后，在 2013 年 1 月启动了关于修改 2009 年《宪法》提案的公众协商程序。根据凯普斯总督提交的协商文件，拟议修改提案将创造一个促进民主治理和善政进一步发展的环境。具体提案与三个部门相关：行政理事会、行政理事会的各委员会和公共账户委员会。这些提案来源于以下的普遍看法，即《宪法》创造的政治制度不利于集体领导和集体责任、明确的授权和透明的问责制。凯普斯总督指出，拟议修改提案没有给总督或议员额外权力。协商期间共举行 8 次公开会议，协商于 2013 年 1 月 25 日结束。在 2013 年 3 月 23 日举行的协商投票上，多数人选择不修改宪法。

二. 预算

7. 由于移民和人口老龄化等原因，圣赫勒拿税收基础缩小，因此严重依赖联合王国和其他外部来源提供资金。联合王国提供的预算支助用于提供基本公共服务，补贴领土的专用航运服务业。据联合王国国际发展部称，按照英国政府财政

部的准则，圣赫勒拿不得借贷资金。因此，国际发展部和欧洲联盟的赠款是资金的唯一来源。

8. 根据管理国提供的资料，联合王国政府对 2013-2014 财政年度提供的预算援助和航运支助总额为 1 895.6 万英镑，而前一年为 1 964 万英镑，减少了 3.5%。在国际发展部的代表访问圣赫勒拿后，于 2013 年 2 月批准了 2013-2014 年度一揽子援助方案。在该次访问期间，决定下一个三年期预算审查将在 2014 年 1 月进行。

三. 经济状况

A. 概况

9. 圣赫勒拿的经济主要依赖联合王国的财政援助。约 40%的劳动力在政府内工作，第二大就业部门是零售和服务。当地人口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。此外，政府提出了建立政策框架的 2013-2014 年劳动力市场战略和一项实施计划，以确保在 2014 年全年实现战略目标。实施计划中的一些行动已经实现，包括建立移民评分制度和启动地方学徒计划。

10. 据联合王国称，2012 年完成了三年现代化方案。圣赫勒拿政府继续推动现代化议程，并获得一名变革顾问的支助，以便在已经开始的工作基础上更上一层楼，并支持执行商定的举措。这些举措包括结构调整，在公共服务中以客户为重点，制订质量标准，支持工作人员发展和继任计划。

B. 发展

11. 圣赫勒拿有资格获得欧洲联盟的资助。在圣赫勒拿，这些资金将用于在鲁珀特湾建造安全性更强的登陆设施，这将使得用于客运和货运服务的大型船只能够直接停靠码头，并修复公路。在阿森松岛，拨款已经用于公路升级。在特里斯坦-达库尼亚，资金将用于进一步改善港口，调查替代能源的潜力，改善供水质量、废物管理以及配电基础设施，并提高管理龙虾加工厂的能力。

12. 国际发展部的发展援助是为了支助一个改进基础设施的项目，根据与当选成员商定的优先事项，每三年确定一次。

13. 2009 年 2 月，欧洲联盟资助的一名灾害管理顾问访问了圣赫勒拿，以巩固该岛灾害管理委员会的工作。目前正在实施更多的建议，包括任命一名有经验的灾害管理主管。2010 年 11 月成功进行上一次演习后，在 2013 年 1 月举行了联合机构灾害管理实地演习。

C. 渔业和农业

14. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。据联合王国称，共有 29 艘取得商业执照的渔船，但只有约 12 艘渔船经常作业。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业

公司。2013/14 财政年度前半年的鱼类采购量为 56.55 吨,前一年同期则为 131.82 吨。2013/14 年期间发放了一个试捕执照。所有想获得捕鱼执照的外国渔船,船上必须有渔船监测系统,这是发放执照条件的一部分。

15. 圣赫勒拿的咖啡享有高质量的声誉。该岛的产品被认为是世界上最佳优质咖啡之一。2012-2013 年有 3 327 公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡豆出口。

16. 关于种植业,在本报告撰写之时(2014 年 2 月),已建造了 14 820 平方英尺大棚。2013 年 2 月,定制了一个水栽培单位,目前的产量很可观,特别就色拉作物而言。

D. 运输和公用事业

17. 圣赫勒拿号皇家游轮提供进出圣赫勒拿的交通服务,往返于圣赫勒拿、阿森松与南非开普顿之间。但该游轮已有 23 年历史,经营的费用也越来越高。圣赫勒拿的唯一港口詹姆斯敦可供船舶安全停靠,不过,仍缺乏可使大型游轮乘客在任何天气情况下均可上岸的安全登陆设施。人们希望,在发展航空交通的同时,在鲁珀特湾建造一个登岸码头,今后能把货运和客运业务分开。

18. 正在建造一个机场。这包括一条跑道、一块停机坪区域、一座候机楼和空侧及陆侧的支助设施。把机场与鲁珀特湾港口设施连接的道路,以及近岸海上救援也是机场项目的必要条件。项目的合同完成日期是 2016 年 2 月。航空交通提供的机会最终应使该岛财政独立,不再依赖联合王国和欧洲联盟的资助。

19. 领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)和 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

20. 圣赫勒拿有两个地方广播电台,以及地球卫星电视转播站。阿森松有 1 个地方广播电台,接收圣赫勒拿广播的转播。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有一个地方广播电台,接收英国军队广播署的电视和广播节目。2013 年 10 月 31 日,圣赫勒拿有 1 102 个因特网用户,阿森松岛有 308 个。

21. 圣赫勒拿受益于国际发展部资助项目下的电力基础设施升级。配电项目现在已经完成,电网的可靠性大大改善,所有在这一过程中提出申请的偏远房地都与供电系统连接。发电站已进行了中期整修,更换了六个柴油发动机中的四个,发电量增加,以适应预测的未来需求。还在进行修补工作。此外,风力发电已经成为圣赫勒拿一个可靠的能源来源,过去两年,10%以上的电力需求由可再生能源提供。随着岛上风力涡轮机增加,其基座在本报告撰写之时已经完成,发电能力将增加一倍。它们定于在 2014 年期间发电。圣赫勒拿还对某些太阳能试点项目进行投资,正在对这些项目进行评估,它们可望满足 0.7%的电力需求。

22. 国际发展部还为水基础设施的升级提供了资金。完成了一个 20 年水资源研究，正在整修陈旧的水处理厂。该研究还确定了未来的工作，但须视资金获得情况而定。2013 年 4 月 1 日改变了提供公用事业服务的机构安排，圣赫勒拿政府将电、水和污水处理服务的提供转给一个最初完全由政府拥有的股份有限公司。2012 年批准了固体废物管理战略，应在 2014 年初实施改进的废物管理做法，以便允许废物填埋处理场能在机场附近作业。再开发项目包括提供改进的垃圾填埋业务的基础设施，减少有机废物对鸟类的吸引，延长垃圾填埋场的生命，建立城市回收处理设施。

E. 银行和信贷

23. 2008 年 12 月，新的金融服务法和反洗钱法生效，目的是确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护圣赫勒拿人不受金融服务业者欺骗。

F. 旅游业

24. 2010 年，国际发展部核准了为数 120 万英镑的圣赫勒拿旅游业发展项目。该项目于 2012-2013 年期间结束时完成。分配给 2013-2014 年度的预算以 2010 年供资产生的平台为基础。

25. 联合王国认为，修建新机场是为该岛带来新的财务机遇和促进旅游业的最佳办法。有了机场后，估计每年将有 29 000 名以上的游客到此游览。该领土自然风光粗犷壮美，拥有珍稀野生动植物和拿破仑墓等历史遗迹，预计都将吸引游客。机场完工后，岛上的游客消费额预计将从 2009/10 年度的 70.7 万英镑增至 2021 年的 984 万英镑，并将刺激其他领域的经济增长。

四. 社会状况

A. 概况

26. 自 2002 年重新给予圣赫勒拿人英国公民身份后，该岛出现了外移潮。劳动力外迁明显影响到圣赫勒拿常住人口的年龄性别特征。常住人口中老年人比例较大，而 20 至 40 岁年龄段的人口数量明显不足，相应导致幼儿数量也有所减少。约三分之一的家庭户主是妇女。这些妇女中约有 40% 的人单身，已婚妇女人数不足 20%。然而，2008 年普查并未更新父母至少一人居住在海外的儿童数量，之前的数据表明，这一比例约为 25%。空中交通项目开展后，这一趋势有所扭转，随着就业环境和商业发展机遇的改善，越来越多的圣赫勒拿人回岛发展。

27. 根据国际标准，圣赫勒拿是中等收入领土，几乎没有实际物质贫穷的迹象。然而，国际发展部称，缺少社会经济数据仍然为理解贫穷、不平等问题和社会经济趋势带来了严峻挑战，阻碍循证决策的发展。2012 年 3 月 8 日，议会经济和财务委员会出台了新的国家统计发展战略。这一发展战略旨在通过建立和实施一套涵盖 2013-2015 年的统一行动计划，提供能加强领土上现有统计制度的框架。

28. 领土 65 岁以上人口达 17.7% (729 人)，这对大力投资新的老年人护理方案产生了更多需求。据联合王国称，新的社会保障法于 2011 年 4 月生效，该法规定向岛上最贫穷的家庭支付与收入有关的福利。这一法律还规定了一项名为“岛屿基本养老金”的新增福利。凡 65 岁及以上者，如能证明自己在圣赫勒拿至少已工作 20 年，则可享受这项福利。截至 2013 年 10 月底，已有 621 人享受岛屿基本养老金。

29. 《儿童福利法案》于 2010 年 3 月生效。这项法律将责任分配给政府、法院、父母和圣赫勒拿的其他机构，以确保儿童得到保护，儿童福利得到促进。它围绕儿童在自己家里得到最好照顾的思想，但它也为父母和家庭不与法定机构合作的情形作出规定。保护儿童和维护儿童福利的政策和程序也已出台。这一立法将使领土履行《联合国儿童权利公约》和《公民权利和政治权利国际公约》规定的义务。

30. 露西信仰基金会在 2013 年访问圣赫勒拿和亚松森期间进行了儿童安全状况审查，以评估进展和查明需改进的领域。2013 年 9 月发表的审查报告承认取得进展，并查明仍需做更多工作的领域，例如，报告指出：

两个岛上都存在与十几岁少女过早进行性活动有关的问题，有些活动显然是带有虐待和剥削性质。由年长的男子训练十一、二岁的少女被视为一个需要得到全面注意的问题。亚松森岛为抑制这种趋势所作的努力证明是短期的并且效果不佳，因为警方的方法疏远了一些试图提供帮助和保护的人。圣赫勒拿处理同一问题的努力效果更佳。

审查者提出了一些建议，除其他外，包括如何对付针对女孩的性活动，在性虐待案件中使用陪审员制度，利用关于调查性罪行的协议，在监狱中建立待遇制度，实施称为“支助和问责周期”的举措。

31. 詹姆斯敦有一家综合医院，还有三个诊所为居住在农村地区的人服务，并有两个为有学习障碍的人提供照护和支持的寄宿单位。

B. 就业

32. 公共部门雇用约 40% 的劳动力。预期修建机场有可能带来经济变化，为此圣赫勒拿政府一直在研究雇用做法的标准。2010 年通过的一项立法对就业以及雇员权益作出规定，以便为落实这些权利制定框架。这些雇员权益涉及特殊事项的书面说明、工作时间条例规定、保护雇员免受不正当解雇、享受无薪育儿假和无薪照顾受抚养人的权利，以及最低工资规定。2013 年 6 月圣赫勒拿开始实施最低工资。此外，政府表示打算颁布新法律，以规范企业和其他组织雇用人员的条款和条件。新法律预计将涵盖以下主题：带薪节假日和工间休息时间；对夜间工作的限制；产假和陪产假工资；裁员补贴；保护雇员工资免遭未经授权的扣减；选择加入或不加入公会或员工协会的权利。

33. 海外就业稳步增加，领土收到的汇款也相应增加。岛上约四分之一的劳动力在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)或联合王国工作。汇款由圣赫勒拿银行处理。

34. 大多数海外工作合同都不能带家属，因而造成了重大社会负担，并导致家庭成员分居各地。此外，训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作，造成这类人员的短缺，因此，某些部门不得不引进国际征聘人员。由于机场修建工作已于 2011 年下半年展开，对工人的需求大幅提高。共有 66 名圣赫勒拿人从海外返回，为该项目工作，在当地征聘了 248 人，到 2013 年 11 月底，共有 314 名岛民受雇于该项目。据国际发展部称，在现在几乎充分就业的情况下，额外劳动力不足制约了私营部门的发展。同时，就业不足的情况表明，生产力增加有可能带动经济增长。

C. 教育

35. 5 至 16 岁的儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有 4 所学校，包括 3 所设有所有年级的小学(招收 3 至 11 岁的学生)和一所中学(招收 11 至 18 岁学生)。16 岁以上的学生可选择参加联合王国认证的学术或职业教育课程。2009 年 9 月起，远程教育开始纳入中学课程。教育局通过提供成人和职业教育服务，还负责公共和私营部门的培训和再培训。圣赫勒拿的教育水平在经历了最近一段时期的逐步下降后开始上升。2013 年，几乎一半的 11 年级学生获得中等教育证书，英语和数学成绩达到 C 或更好，30% 的学生获得了 5 门或更多证书，包括英语和数学证书。

36. 留住合格和经验丰富的工作人员始终是一项挑战。制订了计划并开展培训，以通过职业发展来提高总体教学质量。《2008 年教育条例》改善了为儿童提供适当教育的法律框架，还将免费义务教育的年龄从 15 岁提高到 16 岁。2013 年，11 年级的所有人都找到工作或在继续培训，约 40% 的人留下来进入安德鲁王子学校的六年级。两个学生进入联合王国的高等院校，学习对该岛未来的经济需要至关重要的课程。

D. 环境

37. 圣赫勒拿制定了保护濒危物种和生境多样性的环境养护方案。政府积极履行对《环境宪章》的各项承诺，但资源匮乏阻碍了政府在某些领域取得进展。

38. 海外领土环境方案的资金由联合王国政府的国际发展部和外交及联邦事务部联合提供。2011 年，该方案批准了领土多个项目，其中包括圣赫勒拿的三个项目、亚松森岛的两个项目和特里斯坦-达库尼亚的两个项目。2012 年没有项目招标。2013 年末，该岛对海外领土环境和气候基金(Darwin Plus)下共 297 217 英镑供资的 5 项投标获得批准。

39. 2014 年 1 月，联合王国下议院环境审计委员会发表了一份关于联合王国海外领土可持续性的报告，其中查明涉及到威胁独特生境和物种以及保护生物多样性的财政和机构问题。

40. 委员会在其报告中指出，在调查期间，联合王国政府对珍惜海外领土的环境表示一般但不具体的愿望，但它一直不愿承认或处理按照联合国各条约它所承担的责任。这让人觉得失望，因为海外领土的环境对世界具有重要意义，构成联合王国政府负责的生物多样性的 90%。该委员会称，政府没有谈判将《生物多样性公约》(联合国生物多样性保护的旗舰政策)延伸至所有海外领土，没有确保对那里的生物多样性进行精确的监测。该委员会说，就环境而言，认为 2012 年发表的海外领土问题白皮书错失良机。

41. 在各项结论中，环境审计委员会提到：

(a) 鉴于海外领土生物多样性的国际重要性，关于海外领土的白皮书之间间隔 13 年时间太长了；

(b) 联合王国政府准备对海外领土的金融问题行使软权力和硬权力，但显然不打算行使这些权力来保护生物多样性和促进环境可持续性；

(c) 《生物多样性公约》已经扩展到四个海外领土(英属维尔京群岛、直布罗陀、圣赫勒拿和开曼群岛)，但它们没有被有效列入联合王国的生物多样性报告；认为遵守该公约的规定最终是联合王国政府的责任；

(d) 在不加强监测的情况下，联合王国环境、食品和农村事务部无法在《生物多样性公约》下精确报告海外领土生物多样性的全部范围，因而衡量在承诺到 2020 年制止生物多样性流失方面取得的进展。

42. 在这份报告中，环境审计委员会还指出，在联合王国 2009 年 5 月向《生物多样性公约》提交的第四次国家报告中，涉及圣赫勒拿的内容既没有提到亚松森，也没有提到特里斯坦-达库尼亚，而《公约》已经扩展到这两个地方。此外，委员会指出，联合王国在 2014 年 5 月 31 日必须提交的第五次国家报告中，必须列入关于公约已经扩展到的其海外领土的生物多样性保护的全面内容，包括圣赫勒拿、亚松森和特里斯坦-达库尼亚。

五. 阿森松

A. 宪法和政治地位

43. 领土的 2009 年《宪法》删除了阿森松是圣赫勒拿“属岛”的概念，但各岛仍是单一领土的一部分——共设一名总督、一名总检察长和高级法院。

44. 《宪法》首次确认了岛屿理事会的存在，详细规定则由地方法令制定。2011 年 2 月选出了新的理事会。2013 年 9 月 23 日，总督宣布解散理事会，10 月 2 日生效，并呼吁在 2013 年 10 月 31 日举行选举。

45. 2010 年 6 月，大陆架界限委员会驳回了联合王国向委员会提出的一项主张，即要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条规定，承认阿森松岛的大陆架延伸

到 200 海里以外的地方。委员会的结论是，阿森松坐落的火山顶峰过于细长，不构成水下大陆架延伸区的权利。

B. 经济和社会状况

46. 继外交与联邦事务部/国防部小组与阿森松岛屿理事会举行联席会议讨论阿森松的居住权和财产所有权后，2006 年 1 月，联合王国政府宣布其政策不变，不授予该岛永久居住权和财产所有权。联合王国政府关注的是英国纳税人可能要承担的缴税责任。2008 年 6 月，颁布了土地和商业政策立法，旨在提供明确透明的方法，确定土地的分配和使用，并提供岛上商业运营的框架。

六. 特里斯坦-达库尼亚

A. 宪法和政治地位

47. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会为行政长官提供咨询，理事会由行政长官担任主席，成员中有 8 人经民选产生(其中包括一名岛长和至少一名妇女)，三名为任命成员。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。2009 年《宪法》规定，总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力，但《宪法》首次要求，总督在制定任何法律之前，必须与岛屿理事会协商。

48. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法，但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况，则也适用于该岛，不过，需根据当地情况作出必要修订。如无其它办法，英格兰和威尔士法律也可适用。岛上设有两名专门治安官和一名专职警察。行政长官也兼任治安法官。

B. 经济和社会状况

49. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。大鳌虾以可持续方式捕捞，并出口至澳大利亚、日本和美利坚合众国。2013 年 7 月终于达成了一个重大的里程碑，当时欧洲联盟决定特里斯坦-达库尼亚的龙虾可以进入欧洲联盟市场。

50. 2009 年 7 月，一家新的龙虾工厂建成，解决了前一年因火灾烧毁工厂造成的困难。2011 年，由欧洲开发基金供资的一台新的起重机运到岛上，由此可以开始修复港口墙基。

51. 只有通过海路才能进入特里斯坦-达库尼亚岛，交通服务主要由南非“Ovenstone”公司经营的两艘船只和南非的一艘“SA Agulhas II”号科研船只提供；Ovenstone 持有特里斯坦-达库尼亚龙虾的特许捕捞权，科研船只每年为南

非在戈夫岛上的气象站提供一次服务。每年，这些船只在特里斯坦-达库尼亚停靠 8 次，提供客运和货运服务。开普敦和特里斯坦-达库尼亚之间的行程需要约 7 天时间。偶尔经过的游轮带来的旅游业及出售纪念币和邮票，也给该岛带来了可观的收入。来自这些部门的政府收入用于卫生、教育和其它政府服务。2009 和 2010 年，联合王国政府资助该岛建立了一个邮局兼博物馆和警察局。邮局兼博物馆举办若干旅游服务，为该岛产生额外收入。

52. 只有在天气和海洋条件适合时，即一年约有 60 天，港口才能使用，游轮还经常无法靠岸让旅客登陆。对到岸的船舶来说，港口的水深不够，而且港口易遭受海上暴风雨袭击。2011 年 2 月至 4 月，联合王国政府资助进行了紧急修复工作。自那时以来，欧洲开发基金支助每年例行的维修，例如铸造防波堤护面用的扭工字块体。特里斯坦-达库尼亚行政当局在联合王国政府的支助下，正在探讨加固和重新设计港口的长期方案。

53. 在 2007 年初安装了经过改进的电话网络后，特里斯坦-达库尼亚的电信联络有所改善。外交和联邦事务部资助支付这一服务的线路租赁费。家家户户都可得到可靠的电话服务。2011 和 2012 年，岛上电信联络得到进一步改善。社区居民可以通过一个网络咖啡屋和无线网络系统上网。

54. 2009 年，岛屿理事会出台广泛战略，确保该岛财政前景。联合王国称，即使进行这些改革，该岛也将很快丧失偿债能力，除非继续采取进一步严厉措施。2011 年，对预算进行了详细审查，引进了关于采购和支出的严格规则。2009/10 年谈判所达成的一项新的捕捞许可证，以及其他收入渠道销售的改善，都使该岛收入增加。因此，该岛预计 2011、2012 和 2013 年收入会大于支出。管理国称，基础设施工程仍需外来资金援助。2011 年，欧洲联盟拨款(通过第十次欧洲发展基金获得)源源流入。项目包括升级电网系统，改善供水质量和废物管理系统，港口例行维修工作，以及一个可再生能源试点项目。

55. 国际发展部资助了一名驻岛医生职位。为了帮助岛屿进行能力建设，还资助了一名临床护士、首席行政官、教育顾问和公共工程主任的职位。国际发展部还资助一年一次的牙科检查和两年一次的视力检查。特里斯坦人接受离岛培训已数年，但自 2012 年以来，该部还资助了在岛和离岛培训(后者是在马恩岛和南非)。这一培训针对整个特里斯坦行政当局进行，涵盖以下领域：渔业、旅游、邮政、公共工程、通信和信息技术。

56. 学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不到国外，他们就没有机会接受高等教育。学校有两个学生在南非高等院校学习。现有工作人员自己承认没有受过良好培训。目前有两名受训教师。2009 年 9 月，一名由国际发展部资助的教育顾问来到岛上，开始了两年的培训，期间他向当地教师提供培训。2013 年 6 月，后一位教育顾问到职，代替前一位。该职位任期现已延长至 2015 年。

C. 环境

57. 特里斯坦-达库尼亚在合作伙伴的帮助下成功实施了数项养护项目，合作伙伴包括皇家鸟类保护协会。海外领土环境方案项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种的工作，以及消灭啮齿类动物的可行性研究。特里斯坦-达库尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助该岛履行在相关《公约》下作出的承诺。2012 年更新了行动计划，该计划将持续五年，直至 2017 年。

58. 联合王国称，2011 年 3 月，一艘散装货船撞上奈丁格尔岛而搁浅，泄漏了 1 600 吨燃油和 65 000 吨大豆。奈丁格尔岛和英纳塞西布尔岛这两个世界遗产所在地的企鹅受到影响，两个岛上的渔场关闭了两年，但在 2013 年重新开放。

七. 与国际组织和合作伙伴的关系

59. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。该领土是南大西洋领土合作论坛的成员。

60. 自 2014 年 1 月开始，按照欧洲联盟理事会 2013 年 11 月 25 日关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第 2013/755/EU 号决定，领土是欧洲联盟的合作伙伴，该决定除其他外，批准努力脱离传统的发展合作办法，改为互惠的合作伙伴关系，以更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。

八. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

61. 关于圣赫勒拿未来地位的政治和宪法进展情况载于上文第一节。

B. 管理国立场

62. 2013 年 10 月 11 日，在大会第六十八届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 7 次会议上，联合王国代表发言表示，联合王国政府与其海外领土的关系是现代的，基于伙伴关系、共同的价值观，以及各领土人民有权决定是否留在英国之内。如果领土人民选择留在英国，联合王国将保持并加深与它们的特殊关系。

63. 他接着说，2012 年 6 月，联合王国政府发表了题为“海外领土：安全、成功和可持续性”的白皮书，此后联合王国一直与这些领土密切合作，以进一步发展伙伴关系。联合王国政府具有保证其海外领土安全和善治的基本责任。联合王国已经加强与领土领导人的年度会议，将其发展成为部长级理事会，并给予其明确的任务规定，以领导审查和执行白皮书规定的战略和承诺的工作(见 A/C. 4/68/SR. 7)。

64. 在 2013 年 11 月 26 日在伦敦举行的海外领土联合部长级理事会第二次会议上，联合王国和海外领土领导人商定了一个联合公报，其中包括规定了联合王国和海外领土自治问题联合立场的以下段落：

我们重申，我们承诺继续在伙伴关系、共同价值观和自治原则的基础上建设现代关系。各领土人民有权选择其领土继续作为英国海外领土，或寻求其他的前途。

.....

《联合国宪章》中视自决权为神圣的权利。我们认为，所有的海外领土人民都有权决定自己的前途，决定他们所希望的道路，自由保持他们与联合王国的宪法关系(如果他们作出这样的选择)。作为不列颠的领土，必须保持利益与责任的平衡。我们申明承诺共同的价值观，高水准的治理和加强伙伴关系。决定打破宪法联系应基于领土人民以宪法方式明确表达的意愿。我们认为，联合国非殖民化委员会应将具有如此意愿的领土从其名单上除名。

每一领土都是独特的，有自己的宪法。我们将继续努力，完成宪法现代化进程，以便各领土有最大可能程度的自治。

九. 大会采取的行动

65. 2013 年 11 月 11 日，大会根据特别委员会报告(A/68/23)以及第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 68/95 A 号和 B 号决议。第 68/95 B 号决议第九节涉及圣赫勒拿。在该节的执行部分，大会：

1. 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性，并表示注意到关于推动进一步发展民主治理和善治的各项提议；
2. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；
3. 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战；
4. 促请管理国在解决修建机场方面任何新出现的问题时考虑到圣赫勒拿独特的地理特征。