



经济及社会理事会

Distr.: General
23 April 2013
Chinese
Original: English

2013 年实质性会议

2013 年 7 月 1 日至 26 日，日内瓦

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

理事会主席关于同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况
特别委员会协商的报告

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于执行《宣言》活动情况的
资料

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	2
B. 联合国粮食及农业组织	3
C. 联合国环境署	3
D. 联合国教育、科学及文化组织	4
E. 世界粮食计划署	6
附件 拉丁美洲和加勒比经济委员会：2011-2013 年期间非自治领土代表参加的 会议和讲习班	8



一. 引言

1. 在其第 2012/22 号决议中，经济及社会理事会请理事会主席继续就该决议审议的事项与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席密切联系，并就此向理事会提出报告。
2. 在其第 67/127 号决议第 7 段中，大会请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织研究并审查每一非自治领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议中，大会赞扬理事会就这一问题展开的辩论和通过的决议，并请理事会同特别委员会磋商，继续审议适当措施，以协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。
3. 下列 16 个领土属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作范围之内：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、¹ 直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿岛、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛及西撒哈拉。各专门机构和与联合国有关的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况如下。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持

4. 根据所提供的资料，在本报告所述期间，联合国系统若干专门机构和其他组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

5. 2012 年 8 月，根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)第三十四届会议第 662(XXXIV)号决议，百慕大被接纳为拉加经委会准成员。这样，自 2013 年 2 月起，16 个非自治领土中有 7 个是拉加经委会准成员：安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛。
6. 委员会继续为蒙特塞拉特政府勘探地热能源筹备工作提供咨询服务。
7. 2011 年 11 月，应特克斯和凯科斯群岛政府要求，拉加经委会举办了一次关于建设数据收集能力国家培训讲习班。讲习班对象是政府官员和其他相关利益攸关方，力求加强国家制订社会政策，特别是性别平等政策的能力，收集相关数据，以促进性别平等。拉加经委会一直在向特克斯和凯科斯群岛政府提供咨询服务，加强性别平等事务部的机构能力。

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上存有争议(见 ST/CS/SER. A/42)。

8. 非自治领土定期参加 2011 年回合国际比较方案相关技术会议和区域活动。安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛代表参加了六次会议，重点是方案核心内容，即国民账户和消费价格(见附件)。在配合全球实施方案过程中，拉加经委会还向安圭拉和蒙特塞拉特提供技术支持，协助各国遵守价格统计和国民账户方面的义务。
9. 2011 年期间，拉加经委会支持英属维尔京群岛和特克斯和凯科斯群岛参与区域讲习班，协助它们建设数据传播和实现千年发展目标的能力。
10. 拉加经委会加勒比分区域总部，通过专门和经常研究以及《拉丁美洲和加勒比经济概览》和《拉丁美洲和加勒比经济初步概览》等刊物提供关于这些领土的资料。

B. 联合国粮食及农业组织

11. 在太平洋区域，非自治领土(美属萨摩亚和新喀里多尼亚)代表参加了一次区域讲习班，主题为“太平洋渔业和水产养殖业适应气候变化优先事项：减少风险和利用机会”。区域讲习班由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和太平洋共同体秘书处于 2012 年 6 月 5 日至 8 日在努美阿举办。非自治领土代表还参加 2012 年 6 月 12 日至 14 日粮农组织和太平洋共同体秘书处在努美阿举行的区域协商，商讨制定确保可持续的小规模渔业准则。非自治领土(美属萨摩亚、关岛、新喀里多尼亚和托克劳)的代表还参加了粮农组织和太平洋共同体秘书处 2012 年 10 月 1 日至 6 日在斐济楠迪举办的区域水生生物安全和水产养殖数据和统计讲习班。
12. 2012 年，粮农组织(通过设在萨摩亚的太平洋岛屿分区域办事处)与托克劳政府官员进行了一系列协商，筹划粮农组织 2013-2017 年国家方案拟订框架。粮农组织支持托克劳参与 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议。托克劳参加了下列区域讲习班：2012 年 9 月 3 日至 7 日粮农组织在惠灵顿举行的第 15 届农业贸易和可持续发展问题年度圆桌会议；2012 年 12 月 4 日和 5 日在楠迪举行的太平洋多国国家方案拟定框架区域鉴定讲习班；2012 年 12 月 6 日在楠迪举行的增加粮食产量以应对高粮价区域协商会。

C. 联合国环境署

13. 联合国环境规划署(环境署)没有为非自治领土提供具体援助，其方案注重为转型期经济体提供全面建设能力和技术支持。环境署还侧重 6 个贯穿各个领域的专题，重点为气候变化、灾害和冲突、生态系统管理、环境治理、有害物质和危险废物、以及资源效率和可持续消费与生产。
14. 自 2012 年在巴西举行联合国可持续发展会议之后，环境署承担了更为重大的任务，负责建设能力和加强在区域的力量，以应要求，协助各国执行环境政策。环境署加强在环境领导方面的独特作用，促进和推动国际合作和行动；提供科学

的预警和政策咨询；与各多边环境协定秘书处合作，帮助各国落实相关目标和承诺；根据国家以及 16 个非自治领土的优先事项，适当提供技术支持和建设能力服务。

D. 联合国教育、科学及文化组织

15. 三个非自治领土具有联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)联系成员地位，即英属维尔京群岛(1983 年)、开曼群岛(1999 年)和托克劳(2001 年)。

16. 托克劳是 14 个参加太平洋岛屿识字和识数能力评估的国家之一。评估是教科文组织和南太平洋教育评估委员会秘书处的合作项目，并得到澳大利亚国际发展署的支持。评估于 2012 年年底举行。

17. 教科文组织与太平洋岛屿秘书处合作，实施太平洋区域方案，支持托克劳参与 2012 年 3 月 16 日在楠迪举行的第 19 次太平洋教育系统负责人协商会议，讨论区域教育部门的关键问题和挑战，筹备太平洋岛屿论坛教育部长会议(2012 年 5 月，维拉港)。

18. 2013 年 1 月 15 日至 18 日，在特立尼达和多巴哥举行了加勒比建设教育规划能力讲习班。讲习班的主要目的是加强战略教育规划的机构能力，除其他外，安圭拉、蒙特塞拉特、英属维尔京群岛、开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛代表出席了会议。

19. 2012 年 3 月 7 日至 9 日，在牙买加蒙特哥湾举行加勒比技术和职业教育和培训会议，来自下列非自治领土的代表与会：安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛和蒙特塞拉特。2012 年 5 月在中国上海举行的第三届国际职业教育与培训大会讨论了“关于在加勒比地区开展技术和职业教育与培训蒙特哥湾宣言”。2012 年 11 月在牙买加举行拉丁美洲和加勒比区域促进教育专业会议，与会者有安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛和蒙特塞拉特代表。

20. 在托克劳，教科文组织地方和土著知识体系项目在 2012 年 12 月出版了一本名为“Echoes at Fishermen’s Rock: Traditional Tokelau Fishing”的书籍。这本书是托克劳文“Hikuleo I te papao o Tautai”的翻译版本。该书由 Atafu 长老用托克劳语专为托克劳人后代撰写。这本书是托克劳的传统实用手册，其中收集了托克劳人捕蟹、抓鸟技术，更重要的是，在两个环礁岛和大洋捕鱼的技术。书中特别重视传统仪式、鱼类行为、风况、海流、月运周期以及因主要星座每年变化而引起的季节性差异。

21. 此外，安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛继续积极参加教科文组织的“观沙”项目。这些在校学生、教师 and 当地社区共同努力，监测海滩环境，确定和评估面临的威胁、问题和冲突，采取适当可行的可持续办法来解决这些问题。

22. 三年来，教科文组织与托克劳合作，制定国家妇女政策和国家青年政策。国家妇女政策和相应的国家行动计划已于 2011 年完成并获核准，目前正在实施之中。正在就“国家青年政策”进行最后协商。预计这项政策将于 2013 年 5 月提交长老大会批准。教科文组织正在协助托克劳加入太平洋青年理事会，国家青年理事会已正式成立。教科文组织支持协助托克劳参与太平洋发展框架和区域会议。

23. 教科文组织在过去三年中一直着力制定托克劳文化政策。但这方面的进展十分缓慢。到目前为止，拟定了一份制定政策提纲，并在该国进行协商。最近，教科文组织一直参与支持编写关于托克劳非物质文化遗产保护的报告。该项目将进一步协助制定国家政策以及协助确定这种濒临消失的无形文化遗产。

24. 新喀里多尼亚文化局一名文化、妇女状况以及城市专家出席了 2012 年 12 月在北京召开的关于执行《保护非物质文化遗产公约》讲习班。这次讲习班是在教科文组织下，由国际非物质文化遗产亚太区域培训中心举办的。

25. 开曼群岛和英属维尔京群岛代表参与了区域能力建设方案，主题是“保护加勒比水下文化遗产”。这次活动于 2012 年 11 月 5 日至 30 日在牙买加皇家港举行。

26. 世界遗产位于下列非自治领土：百慕大（圣乔治历史名城和相关要塞、2000 年登记为文化财产）；新喀里多尼亚（新喀里多尼亚环礁、珊瑚礁多样性及相关生态系统，2008 年登记为自然财产）；皮特凯恩（亨德森岛，1988 年登记为自然财产）。

27. 在 1972 年《保护世界文化和自然遗产公约》缔约国需提交提名档案时，这些领土地方当局通常会参与准备档案和日常管理财产。非自治领土还作为缔约国，参加世界遗产委员会各届会议和发言，例如新喀里多尼亚参加 2008 年在加拿大魁北克举行的世界遗产委员会第三十二届会议。加勒比所有岛屿领土应邀出席教科文组织组织的国际和定期报告会议，不论其地位如何。

28. 也有一些非自治领土列入缔约国的暂定清单中：例如直布罗陀（Gorham 山洞，2012 年增列为文化财产）；圣赫勒拿（圣赫勒拿岛，2012 年增列为自然财产）；特克斯和凯科斯群岛（特克斯和凯科斯群岛，2012 年增列为自然财产）；美属萨摩亚（Fagatele 湾国家海洋保护区，2008 年增列为自然财产）。

29. 若干非自治领土有重要的水下文化遗产和(或)受益于其文化价值。百慕大计划打造国际沉船勘探业以创造收入。开曼群岛正努力研究和保护淹没地区的地下遗址和旅游价值。已知关岛水域淹没地区有殖民统治时期的淹没文化遗产，包括西班牙殖民统治期间的船骸，有些已获商业利用。新喀里多尼亚有很多淹没的船只残骸，据说总共有 300 多条大型船只在其中失事。皮特凯恩最被人所熟知的故事“Bounty”来自英国历史上最臭名昭著的一次哗变。对当地民众来说，“Bounty”沉船和哗变者所在村庄，具有重大的文化意义。托克劳地下水文化遗产证实了托克劳与周边国家的联系。萨摩亚定于 2014 年在阿皮亚举行第三次小

岛屿发展中国家国际会议，届时将有 50 多个小岛屿发展中国家与会。会议正在筹备过程中，这将成为一个重大事件，对突出强调小岛屿发展中国家大量水下文化遗产对它们可持续发展的重要意义。

30. 根据太平洋多国联合国发展行动框架，教科文组织成为联合国支持托克劳的主要机构。它负责协调和领导共同国家评估、国家协商，在框架下制定国家活动信息总库。共同国家评估在 2012 年完成，汇总表目前已经到了最后阶段，预计将提交长老大会核可。

E. 世界粮食计划署

31. 世界粮食计划署(粮食计划署)在非自治领土上没有任何活动，但为阿尔及利亚的西撒哈拉难民提供支持。自 1986 年以来，开展了长期的难民救济和复原行动，粮食署提供的援助约达 2.78 亿美元。最近一次救援行动在 2013 年 1 月开始，计划在 2014 年 12 月截止。

32. 来自西撒哈拉领土的难民住在距阿尔及利亚廷杜夫镇 30-180 公里的 5 个难民营里，这里环境恶劣，位于阿尔及利亚西南部偏远的沙漠环境中。夏季温度超过 50 摄氏度，经常狂沙漫天，水源稀少而且含矿物质严重。自力更生的机会极为有限，迫使难民依靠国际人道主义援助生存。尽管有援助，但营养不良程度仍令人关切。虽然生活条件十分困难，但西撒哈拉难民组织有序，在难民营内管理社会和机构。

33. 粮食计划署行动的目的是确保粮食安全，防止营养状况恶化，帮助在阿尔及利亚的西撒哈拉难民提高能力。行动负责分配粮食，母婴健康和营养方案、以及学校供餐方案。

34. 粮食计划署和联合国难民事务高级专员(难民专员办事处)于 2011 年 10 月进行了一次联合评估。评估确认，继续需要粮食援助，大部分难民在很大程度上仍依赖国际社会的人道主义援助生存。粮食署行动针对西撒哈拉生活在廷杜夫的最弱势难民。由于难民署没有进行人口普查或对难民进行正式登记，粮食署采用了在 2001 年进行但尚未完成的人口普查数据，向难民中最弱势群体分发了 90 000 份一般口粮和 35 000 份辅助口粮。粮食署因此只能满足最弱势群体的基本粮食需要，支持他们的生计。经过二十多年与粮食计划署的不断合作，现在已可以在难民营里安全地进行粮食分配工作。

35. 受益人分配粮食工作组织良好，引人注目。大部分粮食分配链包括妇女和受益人组成小组或居住在同一个地区的家庭成员。每个小组的负责人负责在分配点领取粮食，并将粮食分发给各自家庭。

36. 多年来，在充满敌意的环境中进行了数次营养调查，以解决影响人们生活的基本食品需要。很少能得到新鲜食品(蔬菜、水果和奶制品)。据调查，粮食署和

其他伙伴对所有孕产妇和儿童保健和营养干预措施实施共同框架。2012 年 11 月的最新调查显示，尽管需求仍然很大，所开展的活动对这些营养指标具有积极影响。

37. 粮食署向母亲和哺乳妇女提供玉米、糖和菜油混合食品，向儿童提供营养复合食品“Super CerealPlus”。粮食署还在学校实施供餐方案，其中规定上午吃椰枣饼干，给学校儿童提供脱脂牛奶。在校儿童中 51%为女童，年龄在 6 至 16 岁之间。他们在难民营中上小学和中学。供餐计划是一个安全网机制，鼓励留住学校中的儿童。它还旨在减少儿童的短期饥饿，在上课时集中注意力，从而提高学习能力。

38. 粮食署也建造和重建储存设施以及各难民营中的分发点。还经常提供后勤、监测和处理营养活动培训，努力帮助难民提高能力。

附件

拉丁美洲和加勒比经济委员会：2011–2013 年期间非自治领土代表参加的会议和讲习班

会议/研讨会名称/说明	参与的联系成员
小区域微型计算机检索人口普查数据和应用软件开发传播数据区域讲习班，2011 年 8 月 2 日至 12 日，圣卢西亚	英属维尔京群岛和特克斯和凯科斯群岛
加强加勒比小岛屿发展中国家国家统计局能力以实现千年发展目标和其他国际商定目标区域评价讲习班，2011 年 12 月 12 日，特立尼达和多巴哥	特克斯和凯科斯群岛
国民账户专家组会议，2011 年 9 月 26 日至 28 日，特立尼达和多巴哥	安圭拉、百慕大、开曼群岛、蒙特塞拉特和、特克斯和凯科斯群岛 价格统计工作组会议，2011 年 10 月 13 日至 15 日，特立尼达和多巴哥
价格收集、鉴定和处理培训，2011 年 10 月至 12 日，特立尼达和多巴哥	安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特
价格统计和国民账户专家组会议：2011 年回合国际比较方案，2012 年 3 月 26 日至 30 日，圣基茨和尼维斯	安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛
价格统计专家组会议，2012 年 8 月 27 日至 30 日，阿鲁巴	安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛
价格统计和国民账户专家组会议：2011 年回合国际比较方案，2012 年 12 月 3 日至 6 日，智利	安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛