



经济及社会理事会

Distr.: Limited
13 December 2007
Chinese
Original: English

供采取行动

联合国儿童基金会

执行局

2008 年第一届常会

2008 年 1 月 29 日至 2 月 1 日

临时议程* 项目 8(d)

国家间方案**

摘要

由于儿童基金会、联合国开发计划署（开发署）和联合国人口基金（人口基金）统一了预算编制方式，前类别 4（总部和区域办事处的宣传和方案发展）的拟议预算已与两年期支助预算（E/ICEF/2008/AB/L.1）分开列报。

本报告建议批款总额为 28 750 000 美元的经常资源和 456 826 000 美元的其他资源（以获得专用捐款为前提），用于 2008-2009 两年期(a) 总部、(b) 区域办事处及(c) 国家间方案的宣传和方案发展活动。

请执行局通过第 47 段和第 48 段所载决定草案。

* E/ICEF/2008/1。

** 本文件晚交，是因为需要进行内部磋商。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 总部方案预算	5-26	3
三. 区域办事处方案预算	27-44	9
A. 东部和南部非洲区域办事处	29	10
B. 中西部非洲区域办事处	30	10
C. 美洲和加勒比区域办事处	31-32	11
D. 东亚和太平洋区域办事处	33	11
E. 南亚区域办事处	34-35	12
F. 中东和北非区域办事处	36	12
G. 中东欧和独立国家联合体区域办事处	37-44	12
四. 国家间方案	45-46	13
五. 决定草案	47-48	14

表

1. 总部的宣传和方案发展预算	4
2. 区域办事处宣传和方案发展预算	10
3. 国家间方案	14

一. 引言

1. 本概算列明了(a) 总部、(b) 区域办事处及(c) 国家间方案 2008-2009 两年期由经常资源和其他资源供资的方案及有关预算, 备供核准。由于儿童基金会、开发署和人口基金统一了预算编制方式, 前类别 4 (总部和区域办事处的宣传和方案发展) 的拟议预算已与两年期支助预算 (E/ICEF/2008/AB/L.1) 分开列报, 这样做符合行政和预算问题咨询委员会的建议。

2. 经常资源批款和其他资源上限主要用于能为实现儿童基金会 2006-2009 年中期战略计划各项目标 (E/ICEF/2005/11) 提供直接支助以及能为实现千年发展目标做出贡献的总部各司和区域办事处。批款额少于国家方案年度经常资源批款额的 3%, 少于 2006-2007 两年期其他资源供资额的 11%。大部分经常资源和其他资源都是通过执行局核准的儿童基金国家方案提供的。

3. 儿童基金会建议继续适用“国家间方案”其他资源上限, 以便能够接受国家、区域或总部办事处其他资源上限以外的捐款。除了通过个别方案核准的上限以下的方案外, 本方案的主要目的是让儿童基金会能在区域、多国、国家 (在例外的情况下在全球) 各级出现有利于儿童的新机会时采取相应行动。

4. 本文件列报为儿童基金会总部、七个区域办事处和六个“国家间方案”编制的 2008-2009 两年期方案预算。这些经常资源和其他资源使这些办事处能够更好地协助实现 2006-2009 年中期战略计划为本组织五个优先事项确定的目标和指标: 幼儿的生存和发育; 基础教育和两性平等; 艾滋病毒/艾滋病与儿童; 保护儿童免受暴力、剥削和虐待; 以及维护儿童权利的政策宣传和伙伴关系。本文件提议批准总额为 28 750 000 美元的经常资源和上限 456 826 000 美元的其他资源 (以获得专项捐款为前提), 用于 2008-2009 两年期(a) 总部; (b) 区域办事处; 以及(c) 国家间方案的宣传和方案发展活动。

二. 总部方案预算

5. 总部拟议方案预算将用来协助制定内部方案政策、指导方针和传播战略, 并支持开展全球宣传、评价方案执行情况, 提高工作人员能力, 以及改进方案管理和信息系统。

6. 在拟议预算中, 准备调拨总额为 19 900 000 美元的经常资源和上限为 134 200 000 美元的其他资源, 供总部各办事处在 2008-2009 两年期开展宣传和方案发展活动。如表 1 所示。

表 1

总部的宣传和方案发展预算

(单位：千美元)

	经常资源		其他资源	
	2006-2007 年 核准拨款额	2008-2009 年 拟议拨款额	2006-2007 年 核准上限	2008-2009 年 拟议上限
总部各司/办公室				
方案	5 070	4 100	44 000	45 000
政策和实践	2 970	3 650	15 000	25 500
紧急方案办公室	1 050	1 050	21 000	25 000
通信	4 760	5 700	7 000	7 500
评价办公室	890	1 900	5 000	7 500
私营筹资和伙伴关系（日内瓦和纽约）	1 200*	600*	700	1 200**
公共联盟和资源调动办公室（纽约、布鲁塞尔、东京）	100	100***	—	500***
信息技术解决方案和服务	—	—	2 000	2 000
执行办公室	600	600	—	5 000
人力资源	—	—	7 000	5 000
研究室	—	1 200	—	—
供应	800	1 000	10 000	10 000
共计	17 440	19 900	111 700	134 200

* 2006-2007 两年期，600 000 美元用于政策和实践，600 000 美元用于欧洲区域办事处（日内瓦）。

** 2008-2009 两年期，政策和实践司并入私营筹资和伙伴关系。

*** 欧洲区域办事处（布鲁塞尔）拟议的拨款；2008-2009 两年期，该办事处并入公共联盟和资源调动办公室。

7. 在宣传和方案发展拟议预算中，有很大一部分用来在各个技术方案领域内和各个技术方案领域间，以合作方法协助落实组织优先项目。在支助这类合作活动时，拟议预算将用于联合资助伙伴方案；编写并出版方案经验和指导材料；确定并评估在儿童和妇女等关键领域吸取的经验教训、采取的最佳做法，和所开展的调查研究；以及传播与改善儿童安康有关的知识。如下各段简要说明了总部 12

个相关司和办公室计划于 2008-2009 年开展的宣传和方案发展活动。将应请求提供有关这些计划的更多详情。

8. **方案。**新调整的方案属于方案小组的一部分，围绕四个方案领域安排如下：

(a) **成果领域 1 (生存、增长和发展)** 将在正常、紧急和过渡情况下支持基本健康、营养、水和卫生方案，环境等新兴领域，在家庭、社区、服务提供者和政策等层面上支持幼儿和产妇护理；

(b) **成果领域 2 (优质教育和两性平等)** 将改进以下方面：为上学作好发展准备；就学机会、坚持学业和完成学业，尤其要照顾女童；提高教育质量；减少风险和紧急情况下的教育；以及儿童基金会继续在联合国女孩教育倡议方面起领导作用联合国女童教育倡议继续发挥带头作用；

(c) **成果领域 3 (艾滋病毒/艾滋病)** 重点是加强对因为艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿和变得脆弱的儿童的照管和服务，促进扩大妇女儿童的就医机会，在儿童和青少年中预防感染；以及继续大力参与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的工作；

(d) **成果领域 4 (保护儿童)** 加强国家环境、能力和应对措施，以保护儿童免受暴力、剥削、虐待、忽视及冲突的影响。

9. 新的调整包括战略转移以突出方案重点，让儿童基金会成为儿童问题方面的全球知识领导者，并争取管理出成果。总体目标在于协同区域办事处/延展类集和其它办事处，支助扩大国家方案争取实现中期战略规划指标并促进实现较长期的千年发展目标。拟议预算包含经常资源拨款 410 万美元和其他资源 4 500 万美元上限。

10. 所有成果/交叉领域都经由职能加以调整。扩大的职能将加强下列各项：(a) 延展类集来组织及支助职能专门知识方面的需求；(b) 区域间的知识交流；(c) 技术援助，以及就区域办事处而言，统一的国家支助结构；以及(d) 紧急情况、类集和恢复方案规划方面的能力/重点。政策、证据和伙伴关系职能将(a) 利用可信的证据基础，向延展类集提供技术指导作用；(b) 在其他行动者未作回应以及在儿童方面存在差距的情况下，查明并重点突出政策/证据；以及(c) 确保在每一成果领域的智力领导更加显著。各方案将支持就方案结果进行进展情况分析、文件编制和提出报告，并将与其他联合国基金和方案、世界银行以及其他机构相互合作，促进适用合理的方案设计方法和干预措施。规划、监测和杠杆作用职能将同其他小组协作，加强(a) 以证据为基础的方案工作，利用经鉴定的数据和总结经验，以制定用于展开式方案规划的工具，以及此类干预行动的计量；(b) 各项方案规划工作的可评价性以计量进展情况，并通过新的知识网络促进良好做法；以及(c) 针对每项成果重点的全球供资，以及策略性地使用资金处理以儿童为中心的问题。

11. **政策和实践。**《2006-2009 年中期战略计划》为儿童基金会制定了重要的战略方向，其中包括更加重视组织能力，通过基于实据的分析推动造福于儿童的政策；改善知识管理；通过伙伴关系为儿童调集和开展更多战略资源和行动；通过更加严格地实行基于成果的方法来开展规划、管理和合作，支持与儿童有关的目标和国家一级的儿童权利承诺。中期战略计划还证实要采用基于人权的方案规划方法以及促进两性平等。

12. 新组建的政策和实践司将在中期战略计划前两年已完成工作的基础上，为这些组织方向提供一致的领导和协调。政策和实践司将与区域和国家办事处密切合作，提出经过改进的系统、工具以及学习和其它举措，以加强方案拟订和战略；确保联合国协调一致框架内的方案合作取得高质量成果；加强儿童基金会作为促进儿童权利的全球知识领导机构的地位；确保提供高质量的实例和分析资料，以此作为促进儿童权利的宣传和伙伴关系的依据；并加强对组织业绩的监测。这些努力将与强化后的研究职能以及中期战略计划的重点领域目标保持紧密的协调一致。

13. 经过彻底整合的政策和做法领域反映了儿童基金会在促进和保证有利于儿童的改革和持久成果并为此建立伙伴关系和提供领导方面拥有的全球知识专长。下列领域将由 365 万美元经常资源拨款和上限为 2 550 万美元的其它资源提供支助：(a) 数据收集和分析，应对日益频繁的多指标整群抽样调查，并向联合国广大的数据系统和千年发展目标监测工作提供支持；(b) 促进行为和社会变革的交流，其中包括领导、政策和技术指导、知识管理和联络；能力发展以及监测和评价，包括在联合国联合方案拟订的背景下；(c) 青少年发展和参与，包括努力促使将有意义的青少年参与纳入中期战略计划所有领域以及全球宣传和当地行动，并探讨紧急和过渡情形对青年人的影响；(d) 信息和知识管理，其中包括根据评价、经验教训和支持基于知识的“实践社区”的情况，扩大促进儿童问题的全球知识职能；数据和文件管理系统；以及网站工具开发；(e) 规划、政策和指导，包括作为对中期战略计划进行总体监测并提出报告工作一部分的各区域方案执行情况分析；审查和制定中期战略计划；以及加强用于执行情况监测和方案质量保障的指导、系统和工具，这是儿童基金会和联合国方案拟订工作中成果管理制的一部分；(f) 两性平等与权利，包括就法律改革提供指导以及在人道主义背景下采用两性平等和基于权利的方法；增加这些领域的实地支持，包括在联合国联合战略方法的背景下；以及(g) 社会政策、经济分析和宣传，包括用于在中期战略计划重点领域 5 所查明优先领域内制定基于实例的分析报告和政策选项。例如，这些将包括贫穷分析、侧重儿童的预算编制、社会政策改革和社会保护；以及加强政策分析并将分析结果传播到各个成果和做法领域。

14. 投资项目将对组织业绩监测和分析（包括业务信息系统、关键业绩指标系统和平衡计分卡制作）、DevInfo 软件开发以及知识管理等领域进行必要的加强。

15. **紧急方案办公室。**拟议预算包括 105 万美元经常资源拨款和上限为 2 500 万美元的其他资源。该办公室将努力确保儿童基金会的人道主义应对措施及时、有效、可靠，符合对处于紧急状态儿童的核心共同承诺和机构间承诺，并支持危机后复原。该办公室将牵头开展努力，确保以国际法律、道德和基于人权的标准以及新出现的问题为依据制定政策和提供指导，以这些政策和指导为基础明确规定儿童基金会在复杂紧急情况下和自然灾害中的作用，并确保儿童基金会所有各级的能力为这种作用提供支持。该办公室还将监测和制定旨在维护儿童基金会所有人员和资产安全和安保的政策、程序和制度，并且正在保障儿童基金会的业务连续能力，为儿童基金会所有办事处提供业务连续政策、工具和系统。

16. **传播。**根据拟议预算，传播司将获得 570 万美元经常资源拨款和上限为 750 万美元的其他资源，用于支持对实现中期战略计划各项目标至关重要的宣传和传播活动。儿童基金会的传播职能是本组织的公开形象，负责塑造本组织在捐助国和方案国家的全球利益有关者中间的外部形象。优秀的传播对于保持儿童基金会的可信度、加强宣传努力、支持方案活动以及便利开展有效的资金筹措和建立伙伴关系努力都至关重要。传播信息、从互联网下载优质的内容、宣传儿童权利以及制作高质量的广播和电视节目，都有助于确保将儿童权利作为全球发展计划的优先项目。传播司将支持撰写、编辑、翻译和印制两份旗舰刊物《世界儿童状况》和《儿童基金会年度报告》，另外还将向儿童基金会各组织单位提供技术支持，协助它们开展如下工作：传播战略的制订；受众调查和评价；传播能力的发展；编辑和印刷出版服务；印刷材料和录像的分发；翻译；设计；网站开发；录像制作；新媒体发展；摄影；与媒体的关系；对儿童基金会亲善大使的管理；发展传播伙伴关系；以及在传播领域提供指导、技术意见和支助。

17. **评价。**根据拟议预算，评价办公室将获得 190 万美元经常资源拨款和上限为 750 万美元的其他资源。该办公室将与内部审计办公室合作制定并试行方案成效评估工具；根据联合国系统三年期发展业务活动综合政策审查的情况，支持对儿童基金会以及与联合国联合开展的相关活动开展由捐助方带头的评价和联合评价，特别是对“一体行动，履行使命”的评价；开展并支持与海啸灾后复苏方案的成果、经济效益和管理职责有关的评价工作；与合作伙伴共同支持国家一级的评价；开展并支持在应对人道主义危机期间进行的实时评价；根据中期战略计划的承诺对儿童基金会开展机构成效评价；以及加强评价网络和协会。

18. 将通过制定一项新的全面评价政策，制定一份新的规定有明确评价问责框架的行政指示，以及在 2008 年中期提交给执行局的关于评价职能的两年期报告，进一步加强对评价职能的监督和系统领导。

19. 根据执行局最近做出的决定，改进评价质量是儿童基金会有一个优先事项。改进工作将侧重于征聘合格的人员，以及通过因特网自我培训和远程学习工具来建设现有监测和评价人员的能力。评价办公室的全球求助服务台将提供一个查阅

关键参考资料、接触专家以及进入“实践社区”的门户。儿童基金会将继续在联合国系统评价职能的专业化方面发挥关键作用，方法包括由联合国系统职员学院发展整个联合国系统的评价培训。

20. **私人筹款和伙伴关系。**新改组的私人筹款和伙伴关系办公室将包括前日内瓦区域办事处、公共伙伴关系办公室和私营部门司。通过这次整合，将更好地支持儿童基金会国家委员会和各种伙伴关系，加强促进儿童权利宣传、企业的社会责任、民间社会伙伴关系和名人关系等领域。拟议预算包括 60 万美元经常资源拨款和上限为 120 万美元的其他资源，用于加强造福于儿童的伙伴关系，扩大和监测儿童基金会与广大民间社会组织合作成效。

21. **公共部门联盟和资源调动。**新改组的公共部门联盟和资源调动办公室包括纽约、布鲁塞尔和东京的办事处。该办公室使儿童基金会在不断变化的援助环境中能够处于更有利的位置。根据公共部门联盟和资源调动办公室的新战略，布鲁塞尔办事处正在采取重点更明确的方法来处理与主要合作伙伴欧洲联盟的关系，建设和加强儿童基金会与欧洲联盟的政策对话和资源调动工作。为支持关于增进儿童权利的政策宣传和伙伴关系的中期战略计划重点领域 5，10 万美元经常资源拨款和上限为 50 万美元的其他资源将用于在儿童基金会所拥有的规范、部门、技术和国家知识专长的基础上开展各种活动，以支持进行宣传，制定造福于儿童的适当的欧洲联盟政策、国家战略并调拨适当的资源。

22. **信息技术解决办法和事务处。**拟为信息技术解决办法和事务处调拨上限为 200 万美元的其他资源，用于帮助确保儿童基金会获得必要的技术，以简化工作程序和提高生产力，促进信息交流，增强外勤人员的安全和安保以及支持新应用软件。这笔资金将用来协调儿童基金会的信息技术系统，使之适应联合国在各机构间开展的协调努力以及对工作程序进行的其它创新性简化活动，包括与政策和做法司一道向 DevInfo 软件包提供支持。

23. **执行办公室。**根据拟议预算，执行办公室将获得 60 万美元经常预算拨款和上限为 500 万美元的其他资源，用于支持促进儿童生存、发展、保护和福利等问题；调动最高层的政治意愿，就造福于儿童的成果采取行动并提供取得这种成果所需的资源；在执行层面参与各项活动，支持千年发展目标、《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。拟议预算中还将编列经费，用于 2008-2009 两年期间将由改革管理股落实的程序，加强和确保全球战略、资源政策和拨款职能更加协调统一。

24. **人力资源。**上限为 500 万美元的其它资源拟议预算将使人力资源能够继续以综合方式落实人力资源管理战略审查提出的各项建议，战略意图是进一步建设儿童基金会的人力资源能力，使其能够实现方案目标。实施项目包括采用各种评估工具，查明将来的劳动力需求，同时将这些需求与发展工作人员的才干和取得新

才干以及职业接班管理挂钩，目的是确保各个阶段的人力资源举措和干预行动协调统一，取得更好的成果。此外，各项努力将侧重于根据本组织审查情况加快进行文化改革，以支持在更好地管理业绩方面实现重要的战略转变。本报告将再次用图表显示人力资源管理职能以及用更好的工具和设施加强提供人力资源服务的情况，同时考虑到客户的反馈意见以及政策的统一和业务程序的简化等问题。

25. **研究。**拟议预算中包括 120 万美元经常资源拨款。研究室将领导儿童基金会的战略研究计划，帮助传播和应用研究结果。研究室将与政策和实践司、方案司、区域和国家办事处以及本组织其他部门协作，加强产生新知识及其对全球方案和政策宣传计划的贡献。研究室将负责监督因诺琴蒂研究中心的工作。

26. **供应。**拟议预算包括经常资源拨款 100 万美元和上限为 1 000 万美元的其他资源。供应的核心职能是为各方案提供用品，特别是在免疫、药品、微营养素、蚊帐、教育及饮用水和卫生方面（尤其是社区一级）的用品，以促进实现千年发展目标 and 中期战略计划目标。在 2008-2009 年预算期间，供应将与“方案”和外地办事处密切合作，建立一个采用创新的结构化方法来搜寻可以给儿童带来重大利益的新产品和新技术的平台。这将促进市场发展，促进采用最有前途的产品。作为这项创新战略的一部分，提议设立一个咨询小组（一个由来自全世界和儿童基金会内部的研究、技术管理和创新方面的领导人组成的网络），在审查关于促进与儿童（特别是生活在资源有限的环境中的儿童）的需求有关的技术创新的意见和建议时提供咨询和协助。所请求的经常资源追加拨款将主要用于加强“供应”和外地办事处以及伙伴关系的工作人员的能力建设，以应对一些严峻的全球挑战。这些挑战包括需要进行下列工作：保持与传统和新的供应商的业务关系，鼓励开展良性竞争；克服供应规划能力脆弱所造成的效率低下；加强供应链的能力；解决质量问题（如假药泛滥），并消除产品分配和使用情况不佳的现象。

三. 区域办事处方案预算

27. 七个区域办事处的拟议方案预算包括经常资源 8 850 000 美元和其他资源 162 626 000 美元。各区域办事处在指导和协助国家办事处制定方案、建立伙伴关系、结成联盟、开展宣传和加强内部运作方面发挥了关键作用。下文几段简要说明了各区域办事处在 2008-2009 年期间计划开展的宣传和方案制定工作。将应请求提供这类计划的更多详情。为各区域办事处编列的其他资源的上限，与上一两年期实际收到的其他资源捐款额相同，而且是根据 2008-2009 年区域办事处管理计划确定的。

28. 各区域办事处将依照各自责任，执行表 2 所示 2008-2009 两年期方案和预算。儿童基金会各区域办事处为各国家办事处提供：区域领导、监督和质量保障、技术支持和能力建设以及对知识管理和战略区域伙伴关系的支持。

表 2

区域办事处宣传和方案发展预算

(单位：千美元)

	经常资源		其他资源	
	2006-2007 年 核准拨款额	2008-2009 年 拟议拨款额	2006-2007 年 核准上限	2008-2009 年 拟议上限
区域办事处				
东部和南部非洲	1 500	1 500	26 000	43 126
中西部非洲	1 500	1 500	22 500	38 000
美洲和加勒比	950	950	12 000	13 500
东亚和太平洋	950	1 500	15 000	30 000
南亚	950	950	10 500	13 500
中东和北非	950	950	8 500	10 500
中欧和东欧及独立国家联合体	950	1 500	12 500	14 000
共计	7 750	8 850	107 000	162 626

A. 东部和南部非洲区域办事处

29. 东部和南部非洲区域办事处拟议方案预算包括 1 500 000 美元的经常资源和上限为 43 130 000 美元的其他资源，将用于支助各国家办事处执行有关方案，处理本组织五大优先事项，尤其关注艾滋病毒/艾滋病和疟疾、应急准备和反应计划的制定和武装冲突中的儿童。该办事处将在联合国一体化框架内，通过减贫战略、全部门方法和其他创新模式，加强全系统对有效发展战略的支持。

B. 中西部非洲区域办事处

30. 中西部非洲区域办事处拟议方案预算包括 150 万美元的经常资源和 3 800 万美元的其他资源，将用于支助各国家办事处执行有关五个组织重点领域和实现《千年发展目标》的方案。特别是，该办事处的成果将促进这些目标和中期战略计划的下列目标：(a) 根据全非洲会议成果的精神，为所有 24 个国家办事处提供支助，以便它们能够促进加速实现诸如降低 5 岁以下儿童死亡率等保健方面的《千年发展目标》；(b) 依靠联合区域联合国小组和区域办事处的有效工作，在全球工作组建议的框架内，利用资源，支助各国加速实现普遍获得预防艾滋病毒的母婴传播、儿科保健和治疗以及为受艾滋病毒/艾滋病感染的儿童提供的护理和支助；(c) 在一个几乎一半的小学适龄儿童不上学并且持续存在两性不平等的地区，通过建立联盟和对政策施加影响，加速实现千年发展目标 2 和 3（2005 年只有 5 个国家实现了该目标）；(d) 与各区域和次区域网络、伙伴关系和其他民间社会团体密切合作，动员并支助各国解决保护问题，推动政策修改和改进法律框架和服务；(e) 与诸如西非国家经济委员会、马诺河联盟和西非国家经济共同

体等次区域和区域机构以及民间社会网络和私营部门一道，强化定性和定量儿童问题证据库，以支持方案拟订，并确保该区域办事处作为联合国区域主任小组内的儿童的权威维护者的地位；(f) 加强社会政策能力，以利用预算、规划文件（减贫战略文件、全部门方法）和国家政策中的儿童问题资源；(g) 确保该区域受紧急状况影响的儿童得到必要的保护、照料和支助，加强各国家办事处的有效应对能力。

C. 美洲和加勒比区域办事处

31. 美洲和加勒比区域办事处 2008–2009 两年期拟议方案预算包括 95 万美元的经常资源和上限为 1 350 万美元的其他资源。该办事处的总体目标是为各国家办事处和伙伴提供高效和有效的支助，帮助它们实现《千年发展目标》和中期战略计划各项目标。通过区域主任小组的领导作用加强联合国的一体化以支持各项国家举措，是该办事处的一项重要职能，这包括特别强调在国家以下一级的联合联合国干预。目标是在该区域至少 25% 的市镇（或相当国家以下一级行政单位），加速实现儿童权利的行动。设在巴拿马的联合国区域中心是一项重大成就，这将促进加强联合国的协作，例如计划中的媒体中心，以增加儿童问题的可见度。

32. 该区域办事处通过其宣传、动员、支助和伙伴关系，依靠日益扩大的知识生成和传播以及南南协作，并通过拟订企业社会责任这项重要工作，将区域管理小组所确定的区域核心成果作为优先事项处理。这将通过以下方式完成：(a) 对公共政策施加影响，以便特别是该区域土著和非裔妇女和儿童所遭受的极度差异和排斥可以得到纠正；(b) 通过按地区、族裔、性别和贫穷程度分列的数据监测结果；(c) 在八个确定的优先国家支助儿童生存并减少慢性营养不良；(d) 到 2010 年，帮助将未登记的儿童人数减少一半，显著减少儿童所遭受的暴力和虐待；(e) 帮助提高教育、学前教育和中学教学的质量；(f) 在艾滋病毒/艾滋病方面，帮助将艾滋病毒携带者比例减少 25%，帮助防止母婴传播方案中 100% 的携带艾滋病毒孕妇获得抗逆转录病毒治疗，帮助所有携带艾滋病毒的 5 岁以下儿童获得全面的护理、治疗和支助。

D. 东亚和太平洋区域办事处

33. 东亚和太平洋区域办事处 2008–2009 两年期拟议方案预算包括 150 万美元的经常资源和上限为 3 000 万美元的其他资源。该办事处在 2008–2009 两年期职能有所转变。将更加强调下列方面：(a) 战略代表性和伙伴关系，重点是与区域政府间机构、其他联合国机构的区域办事处以及其他区域机构（亚洲开发银行、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会）的伙伴关系，强调影响儿童权利的共同问题；(b) 在儿童权利问题上的知识领导作用；(c) 国家方案的质量保障以及重点更加突出的战略监测和评估；(d) 对各国家办事处的管理监督，重点是监测 2006–2009 年中期战略计划的主要绩效指标的执行情况。以往由该办事处保障的对各国家办事处的技术方案援助，将成为由东亚和太平洋区域办事处和南亚区域办事处共同

建立的新的联合服务中心的一项重要工作（见第 34 段）。该办事处确定了 9 项主要方案干预活动，以支持中期战略计划的下列重点领域：战略代表性和伙伴关系；通信和宣传；规划与监测；基础教育与两性平等；儿童保护；艾滋病毒/艾滋病与儿童；社会政策；应急准备和反应。

E. 南亚区域办事处

34. 南亚区域办事处 2008-2009 两年期拟议方案预算包括 95 万美元的经常资源和上限为 1 350 万美元的其他资源。作为组织审查的一部分，提议对管理结构进行调整。有关调整主要是为这两个办事处制定一个东亚和太平洋区域办事处-南亚区域办事处 2008-2009 年办事处共同管理计划，这两个办事处有类似之处，但也有各自完全不同的问题。通过建立联合服务中心，这一计划意在更好地利用资源，在一些新的领域增加核心专门技术职能和管理职能。该区域办事处的方案领域包括：少儿生存与发展；基础教育和两性平等；艾滋病毒/艾滋病与儿童；儿童保护；社会政策分析；规划与监测；信息流通促进发展。一个中期战略计划重点领域咨询小组将与联合服务中心的同事一道工作。

35. **东亚和太平洋区域办事处-南亚区域办事处联合服务中心**。拟设在曼谷的联合服务中心是在组织审查的框架内，精简和调整结构以提高效率的产物。该中心将为这两个区域办事处提供服务，在整个亚洲-太平洋地区的重点领域提供支助和监督，其核心能力包括评估、方案宣传、青少年发展和参与、应急准备和反应、供应、人力资源管理、信息和通信技术以及业务运作。拟根据需要需要通过其他资源获得的其他技术人才将进一步加强对国家办事处的技术援助。这一调整将使得区域顾问的工作能够重新围绕知识领导和质量保证进行，以确保强化方案重点、方案拟订和方案战略。与此同时，将释放一些资源用于提供重要的其他方案咨询和技术专家能力，这些能力将通过该中心提供。

F. 中东和北非区域办事处

36. 中东和北非区域办事处 2008-2009 两年期拟议方案预算包括 95 万美元的经常资源和上限为 1 050 万美元的其他资源。该办事处将支助国家办事处执行涉及中期战略计划五个优先事项的各方案，制定应急准备和反应计划，继续研究如何使一些国家摆脱危机、进行重建和恢复发展的问题，以及支持中等收入国家开展能力建设。该办事处还将重点关注为年轻人、并同年轻人一起制定各种方案，并在筹集方案资源方面发挥该区域自身的潜力。

G. 中东欧和独立国家联合体区域办事处

37. 中东欧和独立国家联合体区域办事处将指导各国家办事处，改革它们为儿童举行的活动；成为值得信赖的伙伴，影响各伙伴的政策选择；在中期战略计划五个优先事项领域向各国家办事处提供方案支助，重点强调上游措施。该办事处

2008-2009 两年期拟议方案预算包括 150 万美元的经常资源和上限为 1 400 万美元的其他资源。

38. 社会和经济政策分析将针对儿童和青年人的持续脆弱性问题，在整个区域将对儿童的经济和政策分析纳入主流，并确保儿童成为减贫战略文件、加入欧洲联盟文书和制度改革的明确重点。将特别注重：儿童贫穷和被排斥问题；施加影响，争取预算有利儿童；以及权力下放的规划。

39. 规划、监测和评价工作的战略重点将是实现成果、利用对国家方案的中期审查提供的机会，使得儿童基金会的捐款朝着更加具有战略性的较少领域转移。将加强成果规划制，将利用人权方案拟定来建构共同国家评估/联合国发展援助框架的下一个周期，并将继续收集和分析关于关键指标的数据，包括通过 TransMONEE 公共数据库进行收集。由于本区域仍然易受害于自然灾害和人为灾难，将在各国家方案中纳入应急准备和减少风险活动。

40. 在保护儿童方面，将重点建设和加强儿童福利和少年司法系统，目的是提高家庭和国家保护能力。需要这些措施来扭转儿童同其家人分离的趋势，并确保高质量的照料和保护，使儿童免受暴力、剥削和虐待。将加强儿童基金会对所有国家的儿童照料系统改革的战略支助。

41. 在艾滋病毒/艾滋病方面，将重点支助拟定循证和具有成本效益的艾滋病毒预防战略，覆盖风险最大的少年以及母婴传播；拟定规范和标准；监测和评估有针对性的艾滋病毒预防措施。将促进青年人的健康、发展和参与。

42. 在基础教育方面，将查明、分析和记录解决教育中的被排斥问题的创造性办法，并将它们化为扩大努力的政策和行动计划。吸纳所有人参加的优质教育将是中亚、高加索和土耳其的优先事项。在早期幼儿教育方面，目标是扩大覆盖面和进一步提高各方案的质量；拟定早期学习的标准；并发展区域伙伴关系。

43. 在幼儿生存和发展方面，将重点关注中亚和高加索地区国家的五岁以下儿童高死亡率问题以及向保健系统改革提供技术支助。消除缺碘和其他微营养素缺乏症仍将是优先领域。

44. 宣传方面将重点加强支持对政府的宣传，以改进在儿童问题上和儿童权利方面的承诺和政策，并建立有利的公共环境。将进一步发展区域网页，通过诸如青年人媒体网络等举措来扩大“青年之声”。

四. 国家间方案

45. 儿童基金会建议继续适用“国家间方案”其他资源上限，以便本组织能够接受国家、区域办事处或总部厅室其他资源上限以外的捐款。除了根据个别方案建议核准的上限所涵盖的方案外，本方案的主要目的是让儿童基金会能在区域、多

国、国家（在例外的情况下在全球）各级出现有利于儿童的新机会时采取相应行动。这些资金提供了一个灵活的窗口，便于获取和分配新的捐款，这些捐款的数额往往很大，而且涵盖几个国家，但在核准的供资限额内不能立即容纳这些资金，不过接受这些资金是合理的，因为儿童基金会可以利用它来调动和配置更多的资源，以便更快或更有效地实现有关目标和指标。按方案领域分列的拟议预算汇总，见下表 3。

表 3

国家间方案

（单位：千美元）

方案领域	其他资源	
	2006-2007 年 核准上限	2008-2009 年 拟议上限
基础教育和两性平等	10 000	5 000
艾滋病毒/艾滋病与儿童	29 500	30 000
保护儿童免受暴力、剥削和虐待	10 000	10 000
维护儿童权利的政策宣传和伙伴关系	10 000	5 000
其他宣传和方案发展	5 000	5 000
人道主义反应	16 000	15 000
幼儿生存和发展	90 000	90 000
共计	170 500	160 000

46. 在 2006-2007 两年期，儿童基金会得以分配总额 36 亿多美元的其他资源，其中约 38% 用来应急，62% 用于经常方案。在后一笔款额中，85% 以上分配给执行局核定的国家方案其他资源上限，不到 10% 分配给 3 个类别的国家间方案其他资源上限：总部厅室（7%）、区域办事处（4%）和按全球方案领域给国家间方案（5%）。* 除上文拟为总部厅室和区域办事处调拨的其他资源上限外，本拟议预算还按全球方案领域为 2008-2009 两年期国家间方案确定了 160 000 000 美元的其他资源上限。

五. 决定草案

决定草案 1

2008-2009 两年期经常资源方案预算估计数

47. 建议执行局通过下列关于 2008-2009 两年期总部厅室和区域办事处方案活动

* “国家间方案”一词通常是在同时提及所有这三类其他资源上限时使用。

经常资源方案预算估计数的决定草案：

执行局

决定

(a) 为 2008-2009 两年期核定的经常资源方案预算（紧急方案基金除外）为 28 750 000 美元，细分如下：

（单位：千美元）

总部厅室	
人力资源	—
传播	5 700
政策和做法	3 650
紧急方案办公室	1 050
评价办公室	1 900
私营筹资与伙伴关系（日内瓦和纽约）	600
公共联盟和资源调动办公室（纽约、布鲁塞尔、东京）	100
执行办公室	600
方案	4 100
研究处	1 200
供应	1 000
小计	19 900
区域办事处	
东部和南部非洲	1 500
中西部非洲	1 500
美洲和加勒比	950
东亚和太平洋	1 500
南亚	950
中东欧和独立国家联合体	1 500
中东和北非	950
小计	8 850
共计	28 750

(b) 2008-2009 两年期紧急方案基金预算核定为 6 000 万美元；

(c) 授权儿童基金会根据提供每项基金的规定，以最有效的方式管理基金。儿童基金会可在未经执行局进一步授权的情况下，根据需要在方案领域之间调剂使用资金，但所涉金额不超过接受资金的基金核定预算的 10%。

决定草案 2

2008-2009 两年期其他资源供资的方案预算估计数

48. 建议执行局通过下列关于 2008-2009 两年期由其他资源供资的总部厅室和区域办事处方案活动及国家间方案预算估计数的决定草案：

执行局

决定：

(a) 为 2008-2009 两年期核定的其他资源方案预算上限为 456 826 000 美元，但以获得专项捐款为前提，细分如下：

(单位：千美元)

总部	134 200
区域办事处	162 626
国家间方案	160 000
共计	456 826

(b) 核定 2008-2009 两年期其他资源资金建议总额为 456 826 000 美元。如有必要，还可以获取超过具体方案领域和区域指示数额的资金，但所获取的资金总额须在核定限额以内。