

Distr.: Limited
4 January 2008
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



للعلم

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى لعام ٢٠٠٨

٢٩ كانون الثاني/يناير - ١ شباط/فبراير ٢٠٠٨

البند ٥ من جدول الأعمال المؤقت*

ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

أولا - مقدمة

١ - نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقرير المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) عن ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ (E/ICEF/2008/AB/L.1). واجتمعت اللجنة الاستشارية، أثناء نظرها في التقرير، بنائب المديرية التنفيذية وممثلين آخرين قدموا معلومات وتوضيحات إضافية.

الشكل وطريقة العرض

٢ - تلاحظ اللجنة الاستشارية أن ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ مقدمة بالشكل القائم على النتائج الذي اتفق عليه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف. وفي هذا السياق، تشير اللجنة إلى توصيتها السابقة بأن تُمنح عملية المواءمة مع وكالات أخرى أولوية عُلّيا، بُغية تنفيذ الميزنة القائمة على النتائج لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، وهو ما سيتيح أيضا مزيدا من الفرص لتحسين العرض. وعند السؤال، أبلغت اللجنة أنه ستبذل جهود أكبر لمواصلة تحسين عرض الميزنة القائمة على

* E/ICEF/2008/1



النتائج وتبسيط وتحسين العملية ليتسنى استحداث المزيد من الروابط الاستراتيجية بين المؤشرات الرئيسية والنتائج في المستقبل. وتخطط اللجنة علماً بمزيد من التحسينات لعرض الميزنة القائمة على النتائج لليونيسيف ومواصلة التعاون مع الصناديق والبرامج الأخرى، على ما أوصت به اللجنة الاستشارية في تقريرها عن ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٤-٢٠٠٥ (E/ICEF/2003/AB/L.15). وفي الوقت نفسه، تخطط اللجنة علماً بأوجه قصور الشكل الحالي لعرض الميزنة القائمة على النتائج لميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، بما في ذلك الاستخدام العرضي لمصطلحات غير متسقة أو عدم الدقة في صياغة العوامل الخارجية والمؤشرات والأهداف. وترى اللجنة أن عرض الميزانية ينبغي أن ييسر استعراضها بعناية من الهيئات الحكومية الدولية. وعلاوة على ذلك، تتوقع اللجنة أن تُبذل أيضاً جهود لتقديم ميزانية الدعم لفترة السنتين بطريقة واضحة وبما يلزم من التفصيل من شأنها أن تتيح تحليلاً وفحصاً دقيقين. ويمكن إيضاح منهجية تخصيص موارد للوظائف الست عشرة المبينة في الفقرات ٣٣-١٠٨.

٣ - ويساور اللجنة القلق أيضاً لكون عرض الميزانية القائم على النتائج ليس متطوراً بعد بشكل كاف لإثبات صلة واضحة بين الموارد والنتائج. ويمكن النظر في تفسير الكيفية التي يمكن أن تساهم بها مجموعة من المدخلات في نتائج محددة. وتكرر اللجنة الاستشارية طلبها السابق بأن يقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف بمراجعة الدروس المستفادة من الكيانات الأخرى التابعة للأمم المتحدة التي طبقت تقنيات الميزنة القائمة على النتائج بالفعل (DP/FPA/2005/14، الفقرة ٣).

٤ - ولكفالة شفافية أكبر في الميزنة، من الهام أن تدرج في بيان ميزانية الدعم معلومات عن أوجه الإنفاق الرئيسية تحت التكاليف المتصلة بالوظائف والتكاليف غير المتصلة بالوظائف. وتحت التكاليف غير المتصلة بالوظائف، ينبغي مستقبلاً تقديم معلومات عن العناوين الفرعية، بما فيها، في جملة أمور، تكاليف الموظفين الأخرى، والتعويضات الممنوحة لغير الموظفين، والاستشاريون والخبراء، وسفر الممثلين، وسفر الموظفين، والخدمات التعاقدية، ومصروفات التشغيل العامة، والضيافة، واللوازم والمواد، والأثاث والمعدات، والمنح والتبرعات، على النحو الذي يتم في عروض الميزانية التي تقدمها الأمانة العامة للأمم المتحدة. وتوصي اللجنة الاستشارية أن تنظر المجالس التنفيذية لجميع الصناديق والبرامج في هذه التغييرات في شكل بيانات الميزانية.

٥ - تلاحظ اللجنة أن الهيكل التنظيمي المدرج في وثيقة الميزانية لا يظهر التكوين الحالي لملاك الموظفين في المكاتب أو التغييرات المقترحة في الوظائف. وقد قدّم للجنة، بناءً على

طلبها، هيكل تنظيمي منقح يبين معلومات عن هيكل الوظائف الحالي والمقترح (انظر ملحق هذا التقرير). وتعتبر اللجنة أن الهيكل التنظيمي المستكمل يحوي معلومات أكثر مما هو مدرج في الميزانية، وتوصي باستخدام هذا الشكل في التقارير المقبلة عن ميزانيات دعم اليونيسيف لفترة السنتين.

٦ - وتلاحظ اللجنة أن وثيقة الميزانية لا تقدم معلومات كافية عن معاملة الخصوم التي يتعين تمويلها في إطار التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وعند السؤال، أُخبرت اللجنة أن اليونيسيف لا تعامل مخصصات أموال خصومها المتراكمة من مسؤولياتها عن التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة على أنها نفقات وإنما كمناقلة في بيان الأصول والخصوم. وأبلغت اللجنة أيضاً أن اليونيسيف تشارك حالياً مع منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة في استكمال الدراسة الاكتوارية لتعديل قيمة الخصوم في العروض اللاحقة للمجلس التنفيذي. واللجنة واثقة من أن اليونيسيف ستقدم معلومات مفصلة عن الخصوم المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في تقاريرها المقبلة بشأن ميزانياتها للدعم لفترة السنتين.

الموارد

٧ - تلاحظ اللجنة أن ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ لليونيسيف تقدم مرة أخرى في بيئة تتزايد فيها الموارد عموماً. وسيصل مجموع الموارد المتوقعة لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ (بما في ذلك رصيد افتتاحي قدره ٢,٥ بليون دولار)، على نحو ما هو مبين في الجدول ١ من الوثيقة E/ICEF/2008/AB/L.1، إلى ١٠,٣ بلايين دولار، وهو ما يمثل زيادة قدرها ٣,٤ بلايين دولار، أو ٤٩ في المائة، مقارنة بمجموع الموارد المخططة البالغة ٦,٩ بلايين دولار لفترة السنتين ٢٠٠٦-٢٠٠٧. وفيما يتعلق بالفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩، يتوقع أن يصل مجموع الموارد العادية إلى ٣ بلايين دولار، وهو ما يمثل زيادة بنسبة ٥٠ في المائة عن مجموع الموارد العادية المخططة البالغ بليون دولار للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧. ويتوقع أن تصل الموارد الأخرى إلى ٧,٣ بلايين دولار للفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩، أو بزيادة نسبتها ٤٩ في المائة، مقارنة بمبلغ ٤,٩ بلايين دولار للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧، ويتوقع أن يصل مجموع الصناديق الاستثمارية إلى ١,١ بليون دولار، وهو ما يعكس نقصاً بنسبة ٨ في المائة، مقارنة بمجموع ١,٢ بليون دولار للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧.

٨ - ويقدر أن تزيد الإيرادات من الموارد العادية والموارد الأخرى من ٢,٣ بلايين دولار لفترة السنتين ٢٠٠١-٢٠٠٢ إلى ٦,٦ بلايين دولار لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، وهو ما يعكس زيادة بنسبة ١٨٣ في المائة.

٩ - وتشدد اللجنة مرة أخرى على ضرورة ضمان أن تخضع الموارد الخارجة عن الميزانية والتمويل الآتي من القطاع الخاص لقدر أكبر من الفحص والمراقبة (انظر الفقرة ١٠، E/ICEF/2006/AB/L.3). وعند السؤال، أبلغت اللجنة بالتدابير التي اتخذتها اليونيسيف من أجل زيادة تعزيز آليات الرقابة الداخلية لإدارة جميع الموارد المعهود بها إلى المنظمة، بما في ذلك الموارد الخارجة عن الميزانية، عن طريق إجراءات إدارية شتى اتخذت بالفعل ويقترح اتخاذها في فترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩. وتشمل هذه ما يلي: (أ) تعزيز الفصل بين الواجبات وتنفيذ السلطة المالية، وإطار لمراقبة التنفيذ المالي خلال حالات الطوارئ أو الحالات الاستثنائية؛ (ب) وسياسة لمكافحة الغش؛ (ج) وتعزيز مكتب المراجعة الداخلية للحسابات ومكتب التقييم في الميزانية المقترحة لفترة السنتين؛ (د) وتحسين أنشطة التدريب وتنمية قدرات الموظفين؛ (هـ) وتعزيز نظم تخطيط موارد المؤسسة والاستثمار الاستراتيجي المقترح للانتقال من البرنامج الحاسوبي نظام إدارة البرامج (ProMS) للميدان إلى تطبيق مركزي وحيد لتخطيط موارد المؤسسة (central'SAP') سيكون ممثلاً أيضاً للمعايير المحاسبية الدولية في القطاع العام؛ (و) وتنقيح سياسة استرداد التكاليف؛ (ز) واعتماد نهج متوائم لإدارة تحويل النقد إلى الشركاء التنفيذيين من بين وكالات اللجنة التنفيذية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأغذية العالمي واليونيسيف.

ثانياً - ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩

١٠ - وتشكل الخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل لليونيسيف للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٩، على النحو المشار إليه في وثيقة الميزانية، أساس الإطار الاستراتيجي والمالي لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩، بحيث تنقح الخطة المالية كل سنة لاستكمال تقديرات الإيرادات وإسقاطات النفقات. وتعكس ميزانية الدعم المقترحة لفترة السنتين وهي ثاني ميزانية في سياق الخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل الحالية لليونيسيف، تنقيحات سنة ٢٠٠٧ للخطة الاستراتيجية المتوسطة الأجل لليونيسيف.

١١ - وتلاحظ اللجنة أن ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ أعدت في إطار المبادئ التوجيهية التالية من الخطة الاستراتيجية:

- العمل مع الشركاء وداخل اليونيسيف لتعجيل تحقيق نتائج وترك أثر لفائدة الأطفال؛
- العمل على جميع المستويات بناء على الأدلة، والمعارف الراهنة، والممارسات الحميدة، والدروس المستخلصة من التقييم والتجارب الدولية؛

- العمل بجهد لتحقيق الكفاءة والتفوق في إدارة اليونيسيف وعملياتها في إطار الخطة الاستراتيجية التنظيمية، ورصد أدائها وتقييمه بشكل مستمر؛
- إدراج بُعد حقوق الإنسان والعمل بجهد لإدراج القضايا المتعلقة بنوع الجنس في جميع الأعمال التي تضطلع بها اليونيسيف لصالح الأطفال؛
- تعزيز حقوق الطفل ومناصرتها ودعمها في جميع الأحوال.

١٢ - وتصل ميزانية الدعم المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ إلى مبلغ قدره ٩١٢,٨ مليون دولار (إجمالي)، وهو ما يمثل زيادة بمبلغ ١٥٥,٤ مليون دولار عن فترة السنتين السابقة. وحيث أن الإيرادات التقديرية من المبالغ المستردة البالغة ٢٢٣ مليون دولار (زيادة صافية تبلغ ٣٣ مليون دولار) ستعادل الميزانية الإجمالية، يُتوقع أن تبلغ الميزانية الصافية للفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩ ما قدره ٦٨٩,٨ مليون دولار. وأغلب المبالغ المستردة متأتية من استرداد التكاليف من المساهمات للموارد الأخرى. وأبلغت اللجنة أن المبلغ المتوقع بوصفه استرداداً للتكاليف من المساهمات للموارد الأخرى يستند إلى التجارب السابقة والحجم المتوقع لتلك المساهمات ومعدلات الاسترداد التي وافق عليها المجلس التنفيذي. وتمثل المبالغ المستردة ٢٤ في المائة من إجمالي ميزانية الدعم. وإذا تجاوزت المبالغ المستردة المستويات المتوقعة، فإنها ستوفر تمويلاً إضافياً لميزانية الدعم لفترة السنتين، مما سيخفض من ٧٦ في المائة من ميزانية الدعم المخططة حالياً الممولة من الموارد العادية. بيد أنه لن يتم تجاوز المستوى الإجمالي المعتمد لميزانية الدعم لفترة السنتين.

١٣ - وتلاحظ اللجنة أنه بالرغم من أن ٣٠ في المائة من المساهمات المتوقعة هي مساهمات للموارد العادية، فإن الموارد العادية ستمول أكثر من ٧٣ في المائة من تكاليف الدعم. وعلاوة على ذلك، تلاحظ اللجنة أنه في حين تنمو المساهمات للموارد الأخرى بصورة أسرع من المساهمات للموارد العادية، تتحمل المساهمات للموارد العادية حصة أكبر من ميزانية الدعم لفترة السنتين. إن مسألة مدى كفاية هذه الترتيبات ومدى ملائمة الموارد لتمويل ميزانية الدعم لفترة السنتين مسألة هامة من مسائل السياسة العامة التي ينبغي أن ينظر فيها المجلس التنفيذي.

١٤ - وتعكس الزيادة المقترحة في ميزانية الدعم زيادة في التكاليف قدرها ٧٢,٧ مليون دولار وزيادة في الحجم قدرها ٨٢,٧ مليون دولار. ويضم إجمالي الزيادة في التكاليف مبلغ ٤٣ مليون دولار للمكاتب الميدانية و ٢٩,٧ مليون دولار لمواقع المقار. ويشكل سعر الصرف والتضخم وتساويات التكلفة المتعلقة بالوظائف العوامل الرئيسية التي تساهم في زيادة التكاليف. وقد حُسبت الميزانية المقترحة، على النحو المشار إليه في وثيقة الميزانية، باستخدام

أسعار صرف ومضاعفات تسوية مقر العمل المطبقة حتى ١ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٧ ومتوسط سنوي لمعدلات التضخم بنسبة ٥,٥ و ٤ في المائة للمكاتب الميدانية ومكاتب المقار، على التوالي. وقد تم الإبقاء على معدل الشغور المتوقع البالغ ٦ في المائة فيما يتعلق بالوظائف الفنية الدولية.

١٥ - وتقف وراء الزيادة في الحجم، على النحو المشار إليه في وثيقة الميزانية، الحاجة إلى الاستثمار في القدرة الأساسية للمنظمة على تقديم الدعم والإشراف اللازمين للبرامج، اللذين زادا بشكل كبير بسبب زيادة الموارد خلال السنوات الأخيرة. وفيما يلي المواضيع الثمانية التي تقترح الزيادات فيها:

- (أ) إدارة المعارف - ٨,٤ ملايين دولار؛
- (ب) ومواءمة الوظائف البرنامجية من أجل تحقيق نتائج وزيادة البحوث والإشراف على المستويين العالمي والإقليمي - ٢٤,٢ مليون دولار؛
- (ج) والقدرات الأساسية داخل البلدان - ٢٤,١ مليون دولار؛
- (د) وتعزيز الشراكات والقدرات في مجال الدعوة وتعبئة الموارد - ٨,٨ ملايين دولار؛
- (هـ) وتبسيط العمليات التجارية والنتائج وإدارة التغيير - ١٠ ملايين دولار؛
- (و) وتخطيط الموارد البشرية وإدارتها - ١٧,٤ مليون دولار؛
- (ز) والقدرات في مجال مراجعة الحسابات وإجراء التحقيقات والتقييم - ٢,٥ مليون دولار؛
- (ح) والاستثمار الإستراتيجي في تكنولوجيا المعلومات - ١٢ مليون دولار.

وترد تفاصيل الزيادات في الفقرة ٢٢ من (أ) إلى (ح) من وثيقة الميزانية (E/ICEF/2008/AB/L.1).

١٦ - وتلاحظ اللجنة أن الزيادات في الميزانيات يعوضها جزئياً شطب اعتماد غير متكرر قدره ٢٤,٧ مليون دولار من ميزانية الفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧ لاستثمارات تم القيام بها لمرة واحدة خلال فترة السنتين الحالية. وتشمل هذه التأهب للطوارئ، وتحديد مكاتب المقار وتعزيز النظم، وخفض التكلفة وتحقيق وفورات نتيجة للكفاءة في مجالي الخدمات المشتركة وتقاسم التكاليف، والمكتب المشترك في الرأس الأخضر، وترسيخ وظائف الدعم التشغيلي لفريق البرنامج وترسيخ بعض الوظائف التقنية في شعبة البرامج، وإعادة تنظيم قسم الشؤون

الإقليمية والشؤون المشتركة بين الوكالات الذي كان يتبع شعبة البرامج إلى مكتب الحكومة والأمم المتحدة والشؤون المتعددة الأطراف، وجمع خدمات الدعم الاستشاري في منطقتي آسيا والمحيط الهادئ، وإقامة هياكل مبسطة في المكاتب القطرية في وسط وشرق أوروبا ومنطقة رابطة الدول المستقلة، وإعادة هيكلة خدمات تكنولوجيا المعلومات. وتلاحظ اللجنة أيضاً أن الميزانية المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ ستواصل تغطية تكاليف الأمن المتقاسمة مركزياً التي أذنت بها الأمم المتحدة، بمخصصات قدرها ٢٦,٢ مليون دولار.

١٧ - وستتخفيض نسبة الأموال المقترح تخصيصها لميزانية الدعم لفترة السنتين مقارنة بمجموع الموارد، على النحو المشار إليه في الفقرة ١٦ من وثيقة الميزانية، من ١٤,٧ في المائة في الفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧ إلى ١٢,٢ في المائة في الفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩. ومن مجموع الموارد، ستخصص ٨٧,٨ في المائة للبرامج و ١١,٩ في المائة لميزانية الدعم لفترة السنتين و ٠,٣ في المائة للتكاليف الأمنية التي أذنت بها الأمم المتحدة.

١٨ - تضم تقديرات التكاليف المقترحة ١٦ مهمة من المهام القائمة على تحقيق النتائج، بحيث ترصد أكبر حصة من الموارد للمهمة ٤، توجيه البرامج وإدارتها والإشراف عليها، على النحو المبين في الجدول ٣ والموضح في الفقرات من ٤٩ إلى ٥٦ من التقرير. وترى اللجنة، فيما يتعلق بالموارد المبرمجة لهذه المهمة، (٣٦٩,٣ مليون دولار، أو ٤٠,٥ في المائة من مجموع ميزانية الدعم لفترة السنتين) ضرورة القيام بتحديد أكثر دقة للأنشطة والنتائج التي ينبغي تحقيقها. وعند السؤال، أبلغت اللجنة أن الأرقام الواردة في الفقرة ٣٧ بشأن المهمة ١، التوجيه التنفيذي والقيادة، وفي الفقرة ٥٦ بشأن المهمة ٤، توجيه البرامج وإدارتها والإشراف عليها، بها خطأ طباعي وينبغي أن تصبح ١٦,٧ و ٣٦٩,٣ مليون دولار، على التوالي.

١٩ - ويصل مجموع عدد الوظائف المقترحة في إطار ميزانية الدعم لفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩ إلى ٩٧٢ وظيفة (١٠١ ١ وظيفة من الفئة الفنية الدولية و ٣١٢ وظيفة من الفئة الفنية الوطنية و ١ ٥٥٩ من فئة الخدمات العامة والفئات الأخرى)، مقارنة بالملاك الوظيفي المأذون به للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧ البالغ ٨٠٠ ٢ وظيفة (٩٨٥ وظيفة من الفئة الفنية الدولية و ٢٦٣ وظيفة من الفئة الفنية الوطنية و ١ ٥٥٢ من فئة الخدمات العامة والفئات الأخرى). وتشمل التغييرات في ملاك الموظفين نقل ١٤٣ وظيفة من الميزانيات البرنامجية في المكاتب القطرية إلى ميزانية الدعم لفترة السنتين.

٢٠ - وفيما يتعلق بنقل الوظائف من أجل تمويلها من ميزانية الدعم، تلاحظ اللجنة انطلافاً من وثيقة الميزانية، أنه، تماشياً مع تعاريف البرنامج والدعم البرنامجي والتنظيم والإدارة التي

تمت مواءمتها في الفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ وجرى الاتفاق عليها مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ونماشيا مع عملية التصنيف التي قامت بها اليونيسيف، تم تحديد المهام الأساسية (وهي التمثيل وتنسيق البرامج والعمليات والاتصال) لضمان توافر الحد الأدنى من القدرات الرئيسية في المكاتب القطرية بغية تعزيز ولاية اليونيسيف وإنجاز البرامج في إطار إدارة فعالة. ويحرر تمويل الوظائف المتعلقة بهذه المهام من ميزانية الدعم لفترة السنتين موارد من ميزانيات البرامج القطرية من أجل تنفيذ الأنشطة البرنامجية. ونظرا لمحدودية الموارد في إطار ميزانية الدعم لفترة السنتين، قبل الفترة ٢٠٠٤-٢٠٠٥، فقد مولت جميع المكاتب هذه الوظائف من موارد برنامجية مختلفة. ولذلك تم اتباع نهج تدريجي لتحويل الوظائف الممولة من الموارد البرنامجية في المكاتب القطرية إلى ميزانية الدعم لفترة السنتين اعتبارا من فترة السنتين ٢٠٠٤-٢٠٠٥. وسيُكمل المقترح الحالي هذا الالتزام في الفترة ٢٠٠٨-٢٠٠٩، مع تحويل ١٤٣ وظيفة. ولا تنشأ أي وظائف جديدة وتوجد كلها في المكاتب القطرية. وليس لدى اللجنة الاستشارية أي اعتراض على النقل المقترح لـ ١٤٣ وظيفة من أجل تمويلها من ميزانية الدعم.

٢١ - ولذلك سيزيد عدد الوظائف المقترحة في إطار ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ بواقع ١٧٢ وظيفة (١١٦ وظيفة من الفئة الفنية الدولية و ٤٩ وظيفة من الفئة الفنية الوطنية و ٧ وظائف من فئة الخدمات العامة والفئات الأخرى)، منها ١٤٣ وظيفة تنتقل من البرنامج إلى ميزانية الدعم لفترة السنتين. ويعكس صافي الزيادة المقترحة بواقع ١٧٢ وظيفة زيادة صافية بواقع ١٢٨ وظيفة في المكاتب القطرية وانخفاضا بواقع ١٤ وظيفة في المكاتب الإقليمية وزيادة بواقع ٥٨ وظيفة في مواقع المقار (ترد قائمة بها في الملحق). وعند السؤال، أبلغت اللجنة أن الفارق بين ١٤٣ وظيفة منقولة والزيادة الصافية بواقع ١٢٨ وظيفة في المكاتب القطرية هو نتيجة لقيام فرادى المديرين بمبادلات في تركيبة مواردهم، وهو ما أدى إلى إلغاء ١٥ وظيفة لفائدة خدمات استشاريين لفترات قصيرة الأجل وخيارات أخرى متعلقة بالموارد من أجل تحقيق النتائج المرجوة.

٢٢ - وفيما يتعلق بتكوين الزيادة الصافية بواقع ١٧٢ وظيفة حسب رتبته، فإنها تتضمن ٩ وظائف إضافية من الفئة مد-١ وما فوقها، و ١٠٧ وظائف من الفئة الفنية الدولية و ٥٦ وظيفة من الفئة الفنية الوطنية ومن فئة الخدمات العامة/الرتبة المحلية. وتلاحظ اللجنة أن الزيادة الصافية بواقع ٩ وظائف في فئة مد-١ وما فوقها تعكس زيادة صافية بواقع ٧ وظائف إضافية (١ مد-٢ و ٦ مد-١) وحالي إعادة تصنيف. ويساور اللجنة قلق بشأن ما يبدو اتجاهها نحو زيادة عدد الوظائف من الرتب العليا في الهيكل التنظيمي

لليونيسيف. وقُدِّم للجنة، عند طلبها، جدول يبين التغييرات حسب فئات ورتب الوظائف، على النحو التالي:

رتبة الوظيفة	٢٠٠٦-٢٠٠٧	الحصة بالنسبة المئوية	٢٠٠٨-٢٠٠٩	الحصة بالنسبة المئوية
مد-١ وما فوق	١٠٧	٣,٨٢	١١٦	٣,٩٠
ف-٥	٣٠٦	١٠,٩٣	٣٤٩	١١,٧٤
ف-٣/٤	٤٦٩	١٦,٧٥	٥٣٦	١٨,٠٣
ف-١/٢	١٠٣	٣,٦٨	١٠٠	٣,٣٦
المجموع الفرعي لموظفي الفئة الفنية الدولية	٩٨٥	٣٥,١١	١١٠١	٣٧,٠٥
م و-٤	٥	٠,١٨	١	٠,٠٣
م و-٣	٨٢	٢,٩٣	٨٨	٢,٩٦
م و-٢	١٤٢	٥,٠٧	١٧٨	٥,٩٩
م و-١	٣٤	١,٢١	٤٥	١,٥١
المجموع الفرعي للموظفين الوطنيين	٢٦٣	٩,٣٩	٣١٢	١٠,٥٠
خ ع-٧	٢٥٧	٩,١٨	٢٥٨	٨,٦٨
خ ع-٥/٦	٩٠٥	٣٢,٣٢	٩٣٤	٣١,٤٣
خ ع-١/٤	٣٩٠	١٣,٩٣	٣٦٧	١٢,٣٥
المجموع الفرعي لموظفي فئة الخدمات العامة	١٥٥٢	٥٥,٤٣	١٥٥٩	٥٢,٤٦
المجموع	٢٨٠٠	١٠٠,٠٠	٢٩٧٢	١٠٠,٠٠

٢٣ - وأبلغت اللجنة أن تصنيف الوظائف بترفيعتها يعكس الحاجة المتزايدة إلى أشخاص أكفاء وقادرين في الشطرين البرنامجي والإداري للمنظمة من أجل التصدي لقضايا أكثر تعقيدا والاحتياجات الإدارية المتزايدة. وما زالت اللجنة قلقة بشأن العدد الكبير للوظائف المقترح إعادة تصنيفها وتشدد على ضرورة تقديم تعليقات أفضل لحالات إعادة التصنيف. وترى اللجنة أن قضايا آفاق المسار المهني وترقية الموظفين من قضايا إدارة الموارد البشرية التي لا يمكن عادة التعامل معها عن طريق إعادة تصنيف الوظائف. ولذلك توصي اللجنة بتقديم معلومات شاملة بشأن الأساس المنطقي المتبع في عملية التصنيف إلى المجلس التنفيذي. وعلاوة على ذلك، تشير اللجنة إلى أن حالات إعادة

التصنيف هذه تشكل تكلفة متكررة لليونيسيف، وتنطوي على تأثير محتمل على الموارد المتاحة في المستقبل.

٢٤ - وقد تم إدراج اعتماد قدره ٦ ملايين دولار في ميزانية الدعم المقترحة لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ لدعم التعديلات اللازمة من أجل تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأبلغت اللجنة أن هذا التقدير الأولي لتكاليف اعتماد اليونيسيف للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام أُعد قبل الانتهاء من تحليل مدى التوافق/الاختلاف وخطة المشروع التفصيلية. ويستند التقدير الحالي إلى تقييم داخلي أولي أجري داخل المنظمة وإلى مشاورات مع أوائل من اعتمدوا النظام وغيرهم من منظمات منظومة الأمم المتحدة. والتزمت اليونيسيف، على النحو المشار إليه في وثيقة الميزانية، وعقب اعتماد المعايير على نطاق منظومة الأمم المتحدة، بأن تكون ممثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بحلول ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٠.

٢٥ - وتشدد اللجنة على ضرورة أن تنسق اليونيسيف مع كبير موظفي تكنولوجيا المعلومات في الأمم المتحدة فيما يتعلق بجميع البرامج المتصلة باستعادة القدرة على العمل بعد الأعطال الكبرى واستمرار العمل.

ثالثاً - تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات

٢٦ - تشدد اللجنة الاستشارية على أهمية تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات في الوقت المطلوب. وتوصي أيضاً بأن تدرج اليونيسيف في بيانات ميزانيتها المقبلة معلومات مفصلة عن تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات.

ملحق ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩

عرض عام لوظائف ميزانية الدعم: تنظيم أمانة اليونسيف، ٢٠٠٨-٢٠٠٩

(الصفحة ١)

المكتب التنفيذي المديرية التنفيذية نواب المديرية التنفيذية						
الأساس	صافي الزيادة/النقصان	إعادة تصنيف	نقل ^(أ)	إجمالي		
٤	-	-	-	٤	و أ ع/م	
١	-	-	-	١	مد-٢	
٧	-	-	(٢)	٥	مد-١	
٣	-	-	(١)	٢	ف-٥	
٦	-	-	-	٦	ف-٤	
١	-	-	-	١	ف-٣	
٢	-	-	-	٢	ف-٢/١	
١١	-	-	-	١١	خ ع	
٣٥	-	-	(٣)	٣٢	إجمالي	

البرامج						
الأساس	صافي الزيادة/النقصان	إعادة تصنيف	نقل ^(ب)	إجمالي		
١	-	-	-	١	مد-٢	
١٠	-	-	(١)	٩	مد-١	
٢٥	-	-	(١٠)	١٥	ف-٥	
٤	-	-	(٥)	١	ف-٤	
-	-	-	-	-	ف-٣	
٢	-	-	(٢)	٠	ف-٢/١	
٢٧	-	-	(٥)	٢٢	خ ع	
٦٩	-	-	(٢٣)	٤٦	إجمالي	

السياسات والممارسات						
الأساس	صافي الزيادة/النقصان	إعادة تصنيف	نقل ^(ج)	إجمالي		
١	-	-	-	١	مد-٢	
٤	-	-	-	٤	مد-١	
١٦	-	-	-	١٦	ف-٥	
١٩	-	-	-	١٩	ف-٤	
٨	-	-	(١)	٧	ف-٣	
٤	-	-	-	٤	ف-٢/١	
٢٣	-	-	-	٢٣	خ ع	
٧٥	-	-	-	٧٥	إجمالي	

الإمدادات						
الأساس	صافي الزيادة/النقصان	إعادة تصنيف	نقل	إجمالي		
١	-	-	-	١	مد-٢	
٢	-	-	-	٢	مد-١	
٨	-	-	(٢)	٦	ف-٥	
١٦	-	-	-	١٦	ف-٤	
٨	-	-	-	٨	ف-٣	
٥	-	-	-	٥	ف-٢/١	
٦٤	-	-	(٢)	٦٢	خ ع	
١٠٤	-	-	(٤)	١٠٠	إجمالي	

مكتب البحوث						
الأساس	صافي الزيادة/النقصان	إعادة تصنيف	نقل	إجمالي		
١	-	-	-	١	مد-٢	
-	-	-	-	-	مد-١	
٢	-	-	-	٢	ف-٥	
-	-	-	-	-	ف-٤	
-	-	-	-	-	ف-٣	
-	-	-	-	-	ف-٢/١	
١	-	-	-	١	خ ع	
٤	-	-	-	٤	إجمالي	

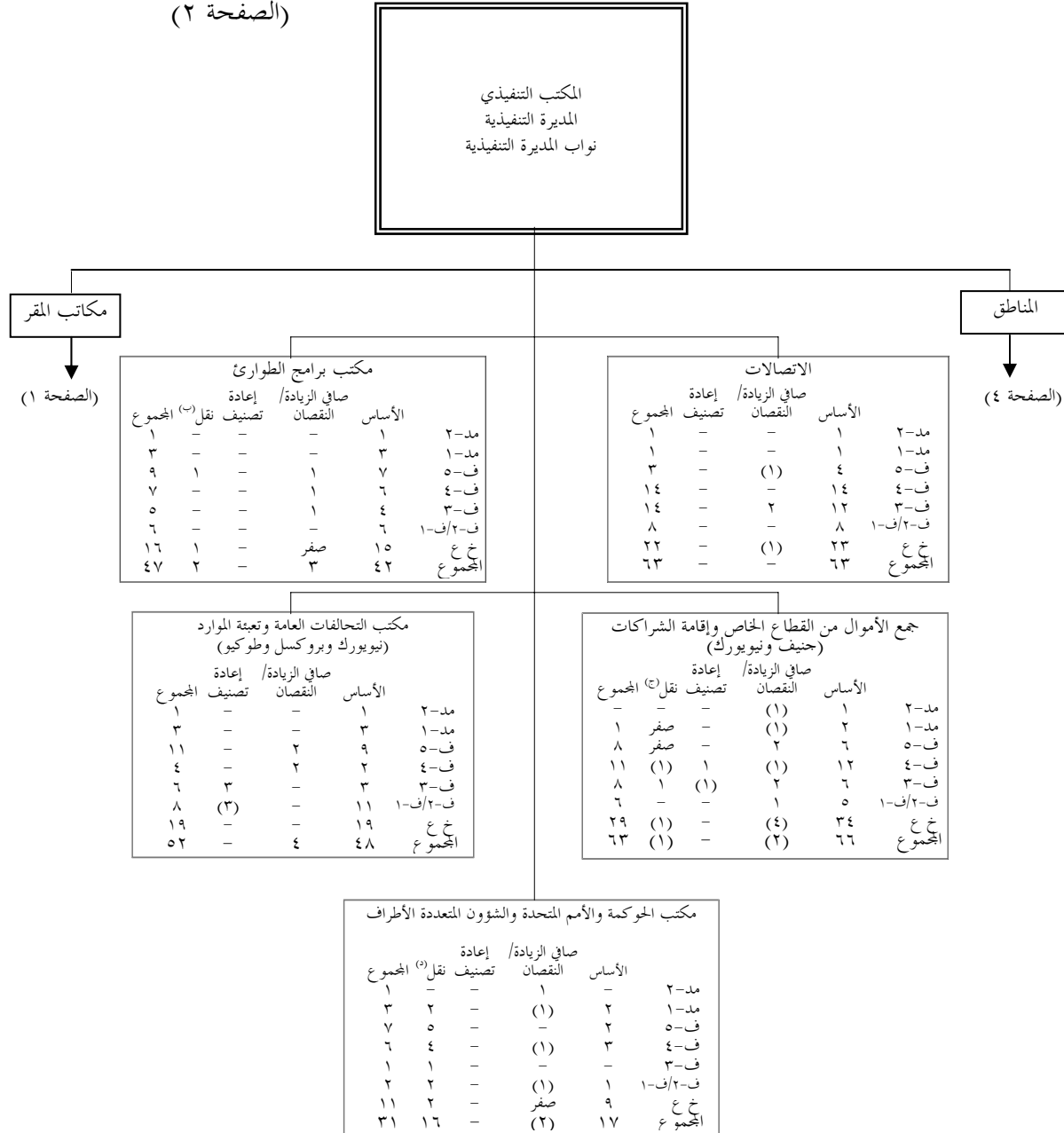
مركز إنيوسني للبحوث						
الأساس	صافي الزيادة/النقصان	إعادة تصنيف	نقل	إجمالي		
١	-	-	-	١	مد-٢	
١	-	-	-	١	مد-١	
-	-	-	-	-	ف-٥	
١	-	-	-	١	ف-٤	
-	-	-	-	-	ف-٣	
-	-	-	-	-	ف-٢/١	
-	-	-	-	-	خ ع	
٢	-	-	-	٢	إجمالي	

- (أ) نقل وظيفتين إلى مكتب الحوكمة والأمم المتحدة والشؤون المتعددة الأطراف وواحدة إلى اتساق أنشطة الأمم المتحدة.
- (ب) نقل وظائف من شعبة التخطيط: ٢ إلى مكتب برامج الطوارئ و ١٣ إلى مكتب الحوكمة والأمم المتحدة والشؤون المتعددة الأطراف و ٨ صافية إلى شعبة السياسات والممارسات.
- (ج) نقل ٨ وظائف صافية من شعبة التخطيط و ٢ من جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.

ملحق ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩

عرض عام لوظائف ميزانية الدعم: تنظيم أمانة اليونسيف ٢٠٠٨-٢٠٠٩

(الصفحة ٢)



(أ) نقل وظيفتين إلى مكتب الحوكمة والأمم المتحدة والشؤون المتعددة الأطراف وواحدة إلى اتساق أنشطة الأمم المتحدة.

(ب) نقل ٧ وظائف من شعبة التخطيط.

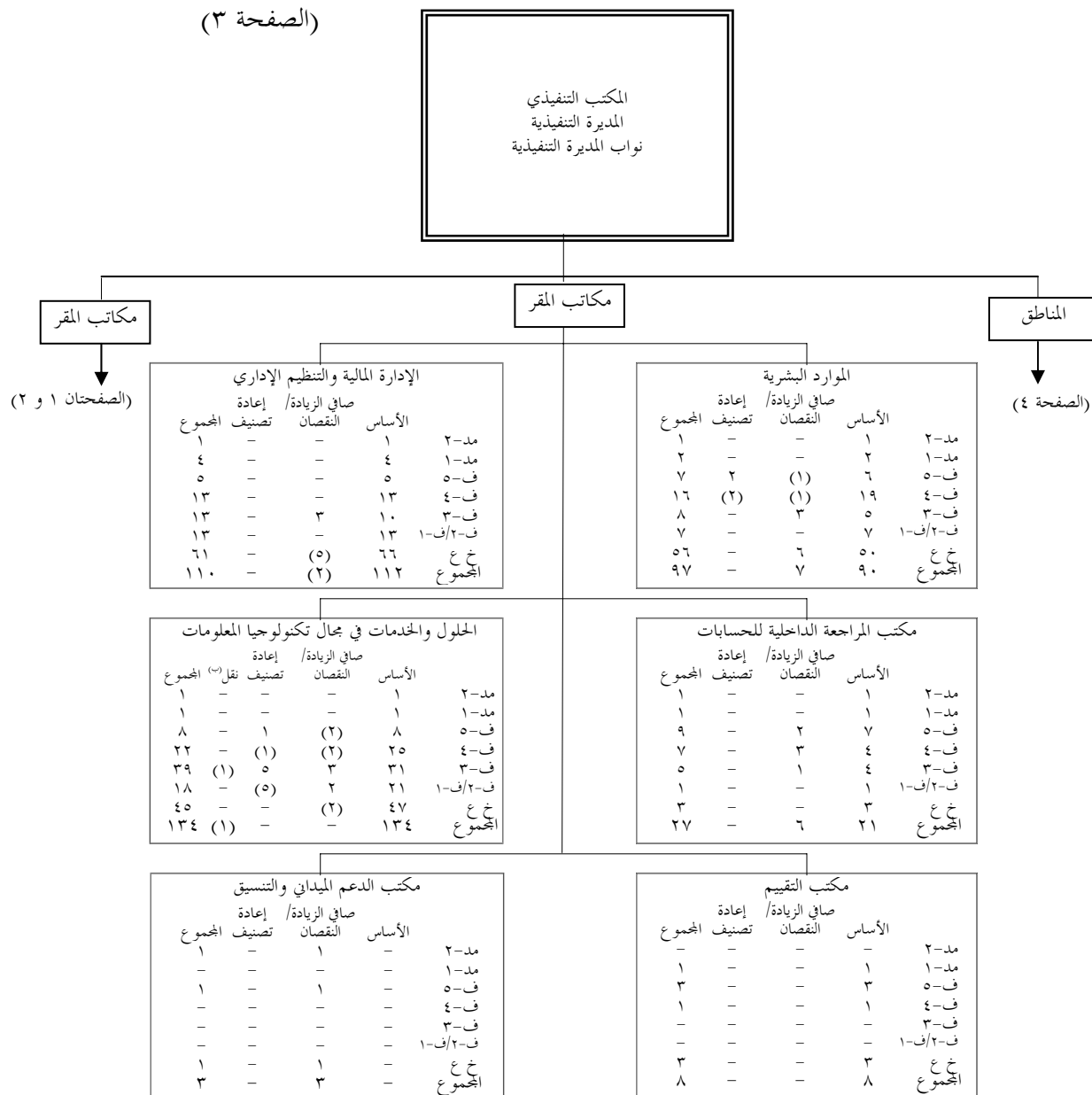
(ج) نقل ٨ وظائف من شعبة مكتب السياسات والممارسات السابق ووظيفة واحدة من الحلول والخدمات في مجال تكنولوجيا المعلومات ووظيفتين إلى شعبة السياسة العامة والتخطيط.

(د) نقل ١٣ وظيفة من شعبة البرامج و ٣ من مكتب المديرية التنفيذية.

ملحق ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩

عرض عام لوظائف ميزانية الدعم: تنظيم أمانة اليونسيف، ٢٠٠٨-٢٠٠٩

(الصفحة ٣)



(أ) نقل وظيفتين إلى مكتب الحوكمة والأمم المتحدة والشؤون المتعددة الأطراف ووظيفة واحدة إلى اتساق أنشطة الأمم المتحدة.

(ب) نقل وظيفة واحدة من جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.

ملحق ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩
عرض عام لوظائف ميزانية الدعم: تنظيم أمانة اليونسيف، ٢٠٠٨-٢٠٠٩

