



Asamblea General

Distr. general
5 de agosto de 2013
Español
Original: inglés

Sexagésimo octavo período de sesiones

Tema 21 c) del programa provisional*

Globalización e interdependencia: cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos

Cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos

Informe del Secretario General

Resumen

En conjunto, los países de ingresos medianos han registrado un crecimiento sólido y han logrado avances en materia de desarrollo, aunque los resultados obtenidos varían entre ellos. Si se observa el pasado, se comprueba que los países que integran este grupo corren el riesgo de caer en la denominada “trampa de los ingresos medianos”, que supone que pierden competitividad en relación con los países de ingresos bajos y, al mismo tiempo, carecen de la ventaja tecnológica necesaria para ponerse a la altura de los países de ingresos altos. El reto que se les plantea es rediseñar las estrategias de desarrollo haciendo especial hincapié en un crecimiento innovador, sostenible e inclusivo, realizando una transición gradual hacia sectores de mayor valor añadido.

El sistema de las Naciones Unidas desempeña una importante función prestando asistencia a los países de ingresos medianos para lograr su desarrollo económico y social, conforme se indica tanto en las respuestas de los gobiernos a una encuesta como en los informes sobre iniciativas y programas concretos ejecutados por organismos de las Naciones Unidas. Si bien la asistencia prestada por el sistema de las Naciones Unidas adopta diferentes formas a fin de adecuar las iniciativas a las necesidades de cada país en concreto, posiblemente se podrían realizar mayores progresos estableciendo un marco estratégico amplio en materia de cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos.

* A/68/150.



I. Introducción

1. En su sexagésimo sexto período de sesiones, celebrado en 2011, la Asamblea General resaltó que los países en desarrollo de ingresos medianos aún se enfrentaban con considerables dificultades económicas y sociales, especialmente en lo que respecta a la erradicación de la pobreza, y que se debían apoyar las medidas encaminadas a resolver esas dificultades para mantener los logros alcanzados hasta la fecha, por ejemplo, apoyando la elaboración efectiva de políticas integrales de cooperación.

2. En su resolución 66/212, la Asamblea General solicitó al Secretario General que en su sexagésimo octavo período de sesiones le presentara un informe sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos. Además, se aludió a la resolución 64/208, que invitaba a hacer especial referencia a las estrategias y medidas que aplicaba el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de cooperación con los países de ingresos medianos y teniendo en cuenta la labor de otras organizaciones internacionales competentes, incluidas las instituciones financieras internacionales.

3. Como se hizo en el informe anterior sobre esta cuestión (A/66/220), en el presente informe se considera provisionalmente que los países de ingresos medianos son aquellos que tienen un ingreso nacional bruto *per capita* comprendido entre 1.036 y 12.615 dólares, con arreglo a la clasificación del Banco Mundial, que se basa en el método del Atlas, al 1 de julio de 2013. En 2013, hay 103 países en esta categoría¹. El Banco Mundial, a su vez, establece una distinción dentro de ese grupo de países e incluye en la categoría de países de ingresos medianos bajos a aquellos que tienen un ingreso nacional bruto *per capita* inferior a 4.036 dólares. El Banco Mundial no reconoce la categoría de países menos adelantados establecida por las Naciones Unidas, sino que para sus políticas sobre préstamos utiliza la categoría de países de ingresos bajos. Así pues, los países de ingresos medianos constituyen una categoría intermedia que se define solamente por los ingresos *per capita*, a diferencia de la categoría de los países menos adelantados, en la cual se tienen también en cuenta la vulnerabilidad económica y ambiental y el nivel de desarrollo humano.

4. Los países de ingresos medianos representan alrededor del 74% de la población mundial y el 45% del producto mundial bruto, con arreglo a la paridad del poder adquisitivo. Además, este peso considerable en la economía mundial realza la importancia del crecimiento relativamente sólido que han registrado los países de ingresos medianos en su conjunto durante los últimos años, en particular a la vista de la prolongada etapa de dificultades por la que atraviesan los países de ingresos altos con posterioridad a la reciente crisis financiera. Al mismo tiempo, la constante intensificación de las relaciones comerciales y financieras entre los propios países de ingresos medianos y entre estos y otros países en desarrollo en el contexto amplio de la cooperación Sur-Sur también está contribuyendo a que el crecimiento económico global sea menos volátil gracias a la mayor diversificación de sus fuentes.

¹ El número de países de ingresos medianos indicado se refiere al momento en que se ejecutaron los programas de asistencia para el desarrollo correspondientes o en que se realizaron las encuestas pertinentes.

5. No obstante, los países de ingresos medianos se enfrentan a varias dificultades, entre las que figuran la pobreza generalizada; la desigualdad en los ingresos; las oportunidades de que disponen para cubrir las necesidades básicas y el acceso a servicios básicos; el aumento de la contaminación y degradación ambientales, que tiene repercusiones significativas, por ejemplo, en la salud pública, especialmente en las zonas urbanas con gran densidad de población; las limitaciones sociales, como las que afectan a las mujeres y niñas de muchos países para tener acceso en condiciones de igualdad a la educación, la formación y el empleo; la malnutrición; el elevado nivel de mortalidad infantil; el acceso limitado o la falta de acceso al saneamiento; y la ausencia de sistemas de atención médica adecuados en numerosos países. Se pone así de manifiesto el carácter pluridimensional del desarrollo. En este sentido, la clasificación de los países exclusivamente en función del valor monetario medio puede considerarse, con toda razón, un ejercicio incompleto que hay que perfeccionar².

6. A nivel nacional, a pesar de su heterogeneidad, muchos países de ingresos medianos se encuentran en una situación crucial respecto del desarrollo. Para muchos de esos países, su lugar en la economía mundial en valores relativos implica unos costos de producción (en particular, costos laborales unitarios) que superan los de los países de ingresos bajos, mientras que su falta de competitividad tecnológica los mantiene por debajo del nivel de las economías de ingresos altos. En la sección II.B del presente informe se analiza con mayor detenimiento este fenómeno, que supone que los países afectados se vean atrapados en su actual etapa de desarrollo.

7. Para los encargados de elaborar las políticas en los países de ingresos medianos, el diseño y la ejecución de políticas eficaces en materia de desarrollo requieren enfoques integrados que abarquen una amplia gama de factores en las esferas económica, social y ambiental. Esto incluye, por ejemplo en el ámbito económico, promover determinadas industrias mediante incentivos financieros y un entorno que, en general, estimule la actividad empresarial privada; perfeccionar el sistema educativo para adecuarlo a las necesidades concretas de los sectores reales de la economía y vincularlo a esas necesidades; mejorar las infraestructuras, como las redes de transporte, comunicaciones y energía; mejorar los sistemas de atención médica y el aumento de su disponibilidad y accesibilidad; y establecer un marco institucional fiable y transparente que incluya, en particular, un reconocimiento y una protección nítidos del derecho de propiedad o de formas tradicionales de dominio. Dado el carácter pluridimensional del desarrollo, cada país se enfrentará a distintas dificultades propias y, por consiguiente, variarán las medidas normativas que se deban aplicar. Sin embargo, todavía se pueden lograr sinergias y un mayor intercambio de experiencias en el ámbito de las políticas.

² Para más información sobre las deficiencias de la clasificación basada en los ingresos *per capita*, véase la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, “El financiamiento para el desarrollo y los países de renta media: nuevos desafíos” (Santiago, 2011). En “Middle-income countries: development challenges and growing global role” (Washington, D.C., Banco Mundial, 2001), Peter Fallon y otros proponen una alternativa para clasificar a los países de ingresos medianos en función de los diferentes niveles de acceso al mercado de capitales.

II. Principales desafíos que plantea el desarrollo de los países de ingresos medianos

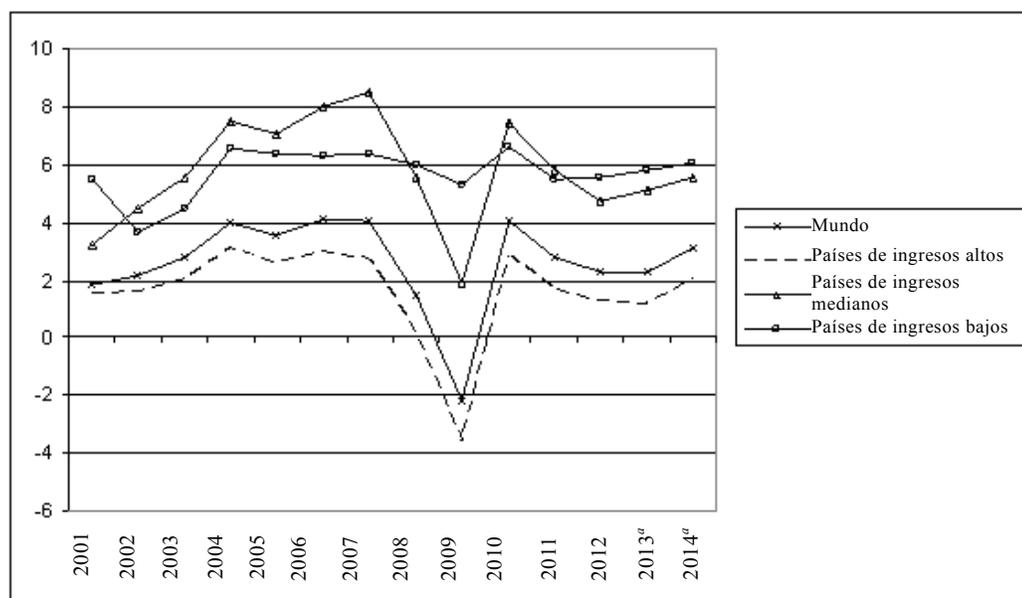
A. Tendencias macroeconómicas y en materia de desarrollo recientes

1. Crecimiento económico

8. Cuando en 2008 y 2009, durante el período álgido de la crisis económica mundial, se contrajo la actividad económica en todo el mundo, incluidos los países de ingresos altos, el grupo de países de ingresos medianos siguió registrando una tasa media de crecimiento moderadamente positiva (véase el gráfico I). En años posteriores, los países de ingresos medianos han continuado registrando un crecimiento superior a otros grupos, con una tasa media global del 6% entre 2010 y 2012, el doble del crecimiento medio del PIB mundial. Entre las subregiones, los países de ingresos medianos de Asia registraron la tasa media de crecimiento más elevada entre 2010 y 2012, con un 7,5% (véase el gráfico II), mientras que la del 3,3% registrada en África se situaba en la parte inferior del espectro. Según las últimas perspectivas económicas disponibles, se prevé que en 2013 y 2014 se seguirá produciendo un crecimiento sólido en los países de ingresos medianos³.

Gráfico I

Crecimiento del PIB real anual por grupos de países (variación porcentual)

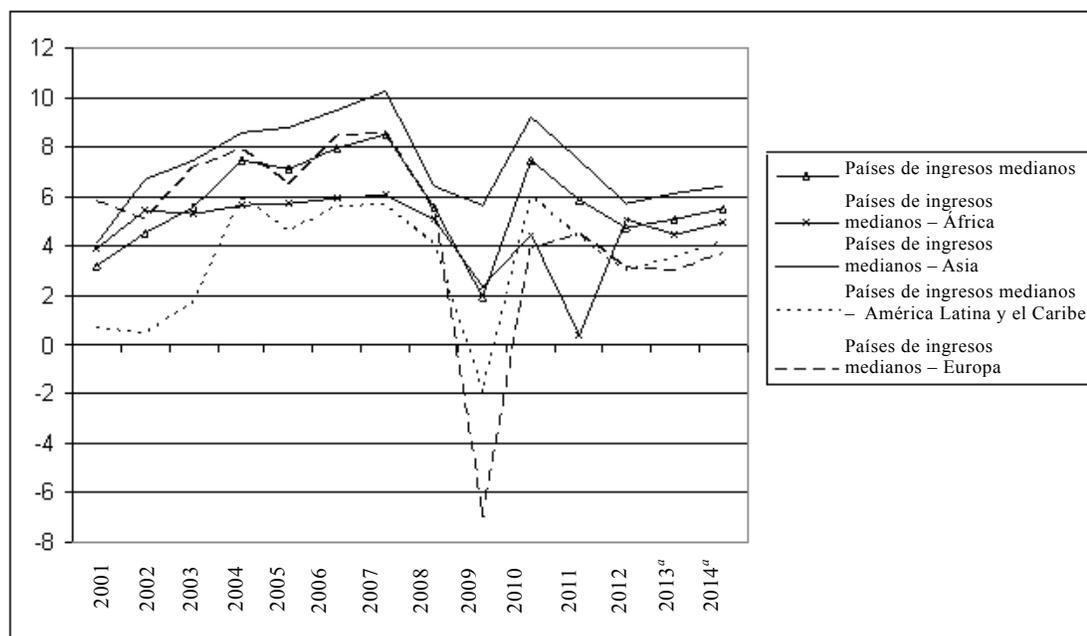


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

^a Previsiones de las Naciones Unidas.

³ Este análisis se basa en la clasificación de países de ingresos medianos a julio de 2012. A menos que se indique lo contrario, la información procede de la base de datos WESP/LINK del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Para obtener información más detallada de las perspectivas económicas mundiales, véanse *World Economic Situation and Prospects 2013* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.13.II.C.2) y *World Economic Situation and Prospects: Update as of mid-2013*.

Gráfico II
Crecimiento del PIB real anual de los países de ingresos medianos por regiones
(variación porcentual)



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

^a Previsiones de las Naciones Unidas.

9. La evolución de las cifras de crecimiento de los países de ingresos medianos requiere algunas matizaciones. En primer lugar, esos países registran tasas de crecimiento muy diferentes. Por ejemplo, los países de ingresos medianos de Asia en ocasiones registraron tasas de crecimiento que casi duplicaban las de los países europeos de su mismo grupo, ya que estos padecieron las consecuencias de la crisis económica y de la deuda europea a causa de sus estrechos vínculos comerciales y financieros con la zona del euro, lo cual supuso la reducción de sus tasas de crecimiento globales.

10. Además, parece que la crisis económica ha tenido repercusiones de larga duración sobre el crecimiento de los países de ingresos medianos en su conjunto. La tasa media de crecimiento global del 6% de los países de ingresos medianos correspondiente al período comprendido entre 2010 y 2012 contrasta con la del 7,8% registrada en los tres años anteriores a la crisis (de 2005 a 2007). La desaceleración más pronunciada de la tasa de crecimiento se produjo en los países de ingresos medianos de África, que pasaron del 5,9% al 3,3%, y de Europa, en donde se redujo del 7,8% al 3,8%. Los países de ingresos medianos se vieron especialmente expuestos a la crisis por múltiples vías de contagio, como el comercio, los precios de los productos básicos, los flujos internacionales de capital y las remesas de fondos.

11. Asimismo, el crecimiento *per capita* ha sido considerablemente inferior al crecimiento global de varios países de ingresos medianos, en particular aquellos con una elevada tasa de fecundidad, sobre todo en África. La tasa media de crecimiento *per capita* de los países africanos de ingresos medianos alcanzó el 2,9% en 2012,

mientras que en los de Asia fue del 4,7%. Esas disparidades significativas en cuanto al crecimiento también conllevan grandes diferencias en las perspectivas de reducción de la pobreza, tanto porque inciden en este aspecto junto con otros factores como porque el nivel de partida de los ingresos *per capita* a menudo ya es de por sí bajo. Eso es lo que ocurre especialmente en el caso de los países de ingresos medianos, en donde el 37% de la población vive con menos de 2 dólares al día⁴.

2. Comercio internacional

12. Se mantiene la tendencia de la creciente importancia del papel desempeñado en el comercio mundial por los países de ingresos medianos, cuya cuota de las exportaciones mundiales totales ha ido aumentando año tras año desde 2000, pasando del 25,2% ese año al 32,8% en 2012. Ahora bien, esa tendencia se vio impulsada en gran medida por los países de ingresos medianos de Asia, que casi duplicaron su cuota de las exportaciones mundiales, pasando del 11,9% al 20,4% durante ese período. También se registró un aumento de la cuota de exportaciones de los países de ingresos medianos de Europa, aunque de forma moderada. Por el contrario, los países de América Latina y el Caribe y de África registraron un descenso en su cuota de exportaciones mundiales. Parece que los países con exportaciones más diversificadas y de mayor valor añadido han registrado una tendencia más positiva en relación con su cuota de exportaciones que aquellos que tienen una estructura de exportaciones más basada en los recursos.

13. El comercio también cumple una función relativamente más importante en las economías de los países de ingresos medianos que en las de otros grupos. Como promedio, en 2012 las exportaciones constituyeron el 36,8% del PIB de esos países, frente al 32,9% del mundo y el 31,5% de los países de ingresos altos. En cuanto a las diferentes regiones, solo los países de ingresos medianos de América Latina y el Caribe registraron un porcentaje claramente inferior, del 23,8%. En conjunto, los datos indican que los países de ingresos medianos, especialmente los que exportan solo uno o unos pocos productos básicos, están relativamente expuestos a las tendencias del comercio mundial.

3. Inversión extranjera directa

14. Los flujos de inversión extranjera directa hacia los países de ingresos medianos han aumentado progresivamente durante los dos últimos decenios, situándose por encima de los 600.000 millones de dólares en 2012, aunque han fluctuado en los últimos años desde que se iniciara la crisis financiera mundial⁵. Según datos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y Desarrollo, más de la mitad del flujo de entrada de inversión extranjera directa en los países de ingresos medianos se circunscribe al sector de los servicios⁶, frente a los cuatro quintos en el caso de los países de ingresos altos y el 30% en los países de ingresos bajos, lo cual pone de manifiesto que el porcentaje de la inversión extranjera directa en servicios respecto de la inversión total aumenta conforme lo hace el crecimiento económico. Como consecuencia del desarrollo de las industrias

⁴ Banco Mundial, *World Development Indicators 2010*.

⁵ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *World Investment Report 2013: Global Value Chains-Investment and Trade for Development* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.13.II.D.5).

⁶ Esos datos se refieren a un subgrupo de países de ingresos medianos.

de tecnología media y la liberalización de los servicios, el grupo de países de ingresos medianos ha logrado atraer inversiones de empresas tanto de países desarrollados como de países en desarrollo y de una amplia variedad de industrias. Mientras tanto, en los últimos años han aumentado considerablemente los flujos de salida de capital desde los países de ingresos medianos.

4. Inflación

15. Como promedio, la tasa de inflación ha disminuido en los países de ingresos medianos, situándose en un 5,9% en 2012. Los países de ingresos medianos de África registraron la tasa de inflación global más elevada, con un 7,8% en 2012, mientras que los países europeos del grupo registraron el descenso más pronunciado, pasando del 15,3% en 2008 al 5,7% en 2012. La desaceleración general del crecimiento ha ejercido una fuerte influencia moderadora de la tasa de inflación. Sin embargo, en valores relativos, la inflación de los países de ingresos medianos sigue siendo alrededor del doble del promedio mundial y tres veces superior a la de los países de ingresos altos, al estar influida por factores como la sólida demanda debido a los ingresos procedentes de la exportación de recursos naturales, las cosechas por debajo del promedio, los conflictos militares y la entrada de flujos de capital debido a las políticas monetarias extremadamente flexibles aplicadas por los países de ingresos altos.

16. La tasa de inflación relativamente elevada registrada en los países de ingresos medianos tiene considerables efectos macroeconómicos y sociales. En primer lugar, limita la capacidad que tiene la política monetaria para impulsar el crecimiento adoptando un cariz más flexible. Al mismo tiempo, la inflación reduce el poder adquisitivo de los hogares, cuestión especialmente grave cuando, como es el caso de los países de ingresos medianos, muchas personas apenas tienen suficientes ingresos para cubrir sus necesidades básicas.

5. Sostenibilidad de la deuda

17. En conjunto, la ratio de la deuda pública total respecto del PIB de los países de ingresos medianos se situó en el 47,3% en 2012, es decir, ligeramente por encima del 45,5% registrado en 2011⁷. Por otro lado, la deuda exterior total de esos países aumentó de forma moderada, pasando del 21,2% al 22,3% del PIB durante ese mismo período (véase el gráfico III). Si bien estas cifras globales son relativamente reducidas en valores históricos y la sostenibilidad de la deuda de los países de ingresos medianos puede considerarse alentadora, la situación de la deuda sigue siendo problemática en varios de esos países. Es lo que ocurre especialmente en algunos pequeños Estados que se enfrentan a un conjunto de factores macroeconómicos peculiares y dificultades respecto de la deuda soberana. Por ejemplo, en el Caribe, varios países estabilizaron e incluso redujeron su ratio de deuda pública antes de la crisis financiera mundial, gracias al crecimiento económico. Sin embargo, a continuación la crisis repercutió negativamente en esos países debido a su estrecha vinculación con los Estados Unidos de América y Europa y supuso una reducción significativa de los ingresos procedentes del

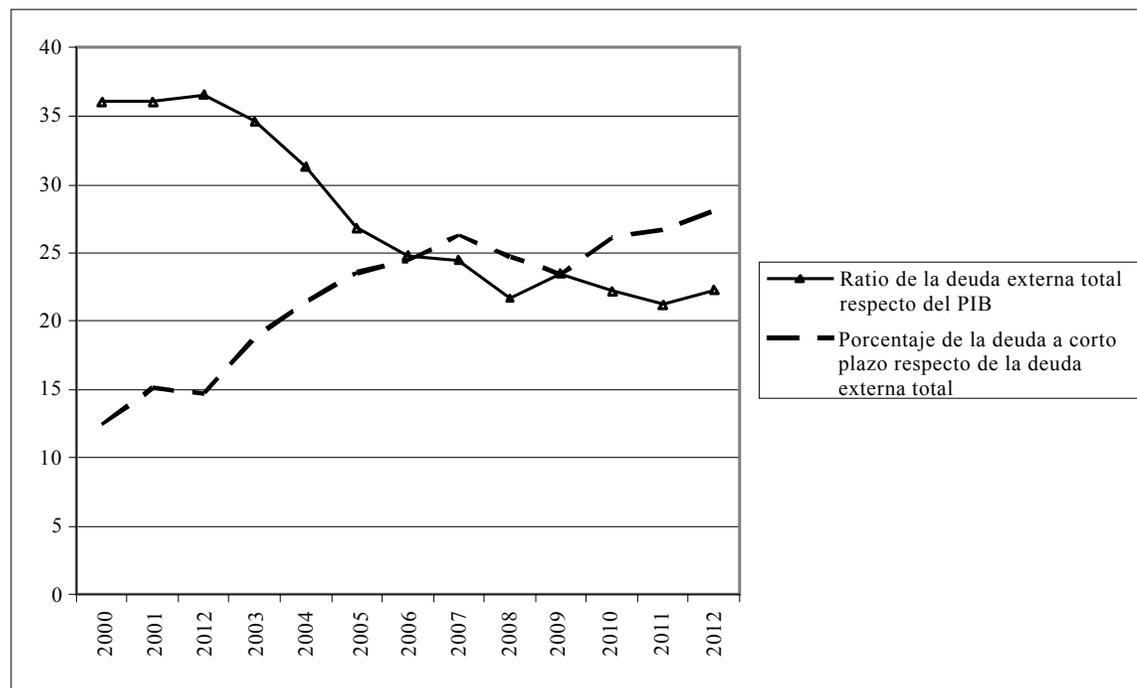
⁷ Este análisis se basa en el capítulo sobre sostenibilidad de la deuda del próximo informe de 2013 del Grupo de Tareas sobre el Desfase en el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se han vuelto a calcular los datos concretamente para el grupo de países de ingresos medianos.

turismo. Las políticas con que se trató de dar respuesta a esta situación consistieron, por ejemplo, en aumentar el gasto público para apoyar el crecimiento y limitar los efectos negativos sobre el empleo, lo que trajo consigo un aumento de la deuda pública.

18. La composición de la deuda pública de los países de ingresos medianos se ha caracterizado por dos importantes tendencias. En primer lugar, el porcentaje de la deuda a corto plazo respecto de la deuda exterior ha aumentado en conjunto en esos países del 12,5% en 2000 al 28% en 2012 (véase el gráfico III). Esto puede suponer un considerable riesgo de refinanciación, especialmente en una situación de subida de los tipos de interés, que actualmente se prevé que se producirá en el contexto de la aplicación de políticas monetarias de estímulo en las economías de ingresos altos. Sin embargo, el riesgo macroeconómico global se ve compensado, al menos parcialmente, por la reducción del porcentaje de la deuda externa respecto del PIB. En segundo lugar, algunos países han recurrido cada vez más a los préstamos del sector privado en lugar del público, lo cual se ha visto impulsado por varios factores favorables como un fuerte crecimiento y unos sólidos precios de exportación de los productos básicos. Si bien la financiación privada amplía la base de fondos disponibles, también puede aumentar la vulnerabilidad, especialmente cuando esos préstamos, que se conceden en condiciones comerciales, son asumidos por países que cuentan con una limitada base de exportaciones.

Gráfico III

Ratios de la deuda seleccionadas de los países de ingresos medianos (porcentaje)



Fuente: Fondo Monetario Internacional, base de datos procedente de las “Perspectivas de la economía mundial”, abril de 2013.

6. Empleo y mercado de trabajo

19. Si bien la tasa media de desempleo de los países de ingresos medianos aumentó en 2009 coincidiendo con el momento álgido de la crisis, especialmente a consecuencia de las repercusiones del debilitamiento de la demanda de exportaciones, desde entonces ha ido disminuyendo hasta volver a situarse en el nivel previo a la crisis. Sin embargo, los datos oficiales solo muestran parcialmente la verdadera situación del mercado de trabajo. Por ejemplo, en muchos países el subempleo y el empleo informal siguen siendo prácticas generalizadas que a menudo no tienen reflejo en los datos oficiales. En este contexto, en varios países el empleo informal también repercute y tiene consecuencias en cuestiones relacionadas con los derechos humanos y la protección de los niños. Además, en el mercado de trabajo de muchos países de ingresos medianos se produce una considerable brecha entre los géneros⁸.

20. Asimismo, la tasa de desempleo varía significativamente de una región a otra. Mientras que Asia registró la tasa de desempleo más reducida, con un 4,6% en 2012⁹, en gran parte debido a un crecimiento económico basado en la exportación de bienes de gran densidad de mano de obra, en los países de África sucedió lo contrario. La tasa media de desempleo estimada del 9,9% en 2012 se debe a varios factores, incluida la falta de actividades económicas de mayor valor añadido y la consiguiente creación de más y mejores empleos. Al mismo tiempo, los países africanos de ingresos medianos tienen la población más joven y, así, en 2010 el 38% de su población total era menor de 15 años¹⁰. Esta estructura demográfica conllevará una mayor presión sobre el mercado de trabajo en el futuro.

7. Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de ingresos medianos

21. Los países de ingresos medianos desempeñan un papel esencial en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, puesto que no solo abarcan a casi tres cuartas partes de la población mundial, sino también a las dos terceras partes de las personas que viven con menos de 1,25 dólares al día¹¹. Además, la profundidad de los diferentes problemas sociales y económicos que padecen muchos países de ingresos medianos puede agravar sus efectos sobre los propios ciudadanos y complicar su solución. En particular, en muchos países de ingresos medianos las personas están expuestas a una mayor vulnerabilidad financiera, por ejemplo, debido a la ausencia de redes de seguridad social o a que estas son inadecuadas. En varios países la noción de vulnerabilidad adquiere incluso una mayor importancia a la vista de la elevada tasa de infección del VIH/SIDA. Al mismo tiempo, en muchos países de ingresos medianos sigue habiendo una gran desigualdad, que tiende no solo a obstaculizar el crecimiento, sino también a debilitar los efectos de este sobre la reducción de la pobreza. Con respecto al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los países de ingresos medianos han adquirido mayor trascendencia gracias a su creciente influencia a nivel internacional, el impacto mensurable que ejercen sobre los países de ingresos bajos mediante la intensificación de sus vínculos por

⁸ Organización Internacional del Trabajo (OIT), “Global employment trends for women” (Ginebra, 2012).

⁹ Fuente de los datos: OIT, base de datos procedente de *Key Indicators of the Labour Market*.

¹⁰ Fuente de los datos: *Revision of the World Population Prospects*, 2010.

¹¹ Fuente de los datos que figuran en esta sección: Banco Mundial, base de datos procedente de *World Development Indicators*.

medio del comercio y las remesas de fondos, y la prestación de ayuda financiera por parte de algunos de aquellos países a otros países en desarrollo¹².

22. En cuanto a los avances logrados hasta la fecha en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el grupo de países de ingresos medianos ofrece resultados muy diversos, aunque se han realizado progresos destacables en muchos aspectos. Por ejemplo, varios países ya han conseguido reducir en más de la mitad la proporción de personas que viven con menos de 1,25 dólares al día. En China, la proporción disminuyó del 60,2% en 1990 al 11,8% en 2009 y el Brasil pasó del 17,2% al 6,1% en ese mismo período. En otros países también se ha reducido esa proporción, aunque de forma más limitada. En la India, por ejemplo, la proporción disminuyó del 49,4% registrado en 1994 al 32,7% en 2010. La vulnerabilidad de los países de ingresos medianos se pone de manifiesto en ciertos casos en que la proporción aumentó considerablemente, para después volver al nivel anterior o incluso a niveles inferiores. Esto sucedió, por ejemplo, en Rumania, Kazajstán y la República Bolivariana de Venezuela. Además, los avances conseguidos en el logro de la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio respecto del hambre han sido desiguales, y los países de ingresos medianos aglutinan el 69,6% de la desnutrición de todo el mundo¹³.

23. El segundo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, lograr una enseñanza primaria universal, es particularmente relevante cuando el sistema educativo es muy deficiente, o incluso se carece de él, lo cual se considera un importante factor que frena el desarrollo social y económico de algunos países de ingresos medianos. Numerosos países de ingresos medianos, incluidos Indonesia, la República Islámica del Irán, Túnez y Viet Nam, casi han logrado ese objetivo. Sin embargo, varios países siguen enfrentándose a dificultades para garantizar la enseñanza primaria con carácter universal. En Lesotho, por ejemplo, el porcentaje total de matriculación llegó al 75% en 2011, aunque este dato se registró después de que se produjera un descenso del 70,6% en 1990 al mínimo del 56,4% alcanzado en 1999. En el Pakistán y el Senegal, el porcentaje todavía se sitúa lejos de la escolarización plena, con un 72,1% y un 78,9%, respectivamente, en 2011, si bien supone un fuerte avance respecto de datos anteriores. En algunos países de ingresos medianos la desigualdad por razón del género en el acceso no solo a la educación, sino también a la capacitación laboral y al mercado de trabajo, aumenta considerablemente la vulnerabilidad de las mujeres y niñas.

24. Otro factor básico determinante del desarrollo es el acceso duradero a agua potable segura y un saneamiento básico, ámbito en que varios países de ingresos medianos han logrado avances notables. En este sentido, se pueden mencionar Ghana, en donde la proporción de la población que utiliza una fuente de agua potable mejorada aumentó del 53% en 1990 al 86% en 2011, y la India, que registró un incremento de ese porcentaje, pasando del 70% al 92% en el mismo período. Sin embargo, en algunos países hay que esforzarse más para conseguir mejoras sanitarias. En Angola, por ejemplo, en 2011 solo algo más de la mitad de la población tenía acceso a agua potable segura y saneamiento básico, a pesar de los

¹² Véase también Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, "Achieving the Millennium Development Goals: the middle-income countries" (Londres, 2004).

¹³ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), "El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo" (Roma, 2012).

considerables beneficios fiscales obtenidos de las exportaciones de petróleo. Por su parte, en el Yemen ese porcentaje ha disminuido del 66% registrado en 1990 al 55% en 2011.

25. La crisis económica mundial constituye un factor de riesgo significativo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Es probable que los efectos más inmediatos se dejen sentir en la tasa de pobreza debido al aumento del desempleo, la reducción de los ingresos y la disminución de las remesas de fondos. Sin embargo, algunos efectos de la crisis podrían manifestarse solo a largo plazo¹⁴. Entre ellos, por ejemplo, podría producirse un descenso de la tasa de terminación de la enseñanza primaria, puesto que las familias podrían estar en peores condiciones para hacerse cargo de las tasas escolares, los niños tendrían que trabajar para aportar ingresos al hogar o la presión fiscal conllevaría una reducción de la inversión o del gasto actual en enseñanza primaria. Se podría producir un deterioro similar en otros indicadores, como las tasas de mortalidad infantil y materna. Esto únicamente subraya la necesidad de que los encargados de elaborar las políticas sigan centrando su atención en las necesidades básicas de las personas al asignar los fondos públicos, en particular en momentos de crisis. Esta idea también debería ser tenida en cuenta por los donantes de la asistencia para el desarrollo.

B. La trampa de los ingresos medianos

26. El concepto de “trampa de los ingresos medianos” es relativamente nuevo en la doctrina económica y es objeto de cierta controversia. No hay consenso entre los economistas sobre su validez, puesto que algunos cuestionan la existencia de la “trampa” y prefieren utilizar en su lugar la noción de ralentización del crecimiento.

27. Los datos empíricos obtenidos durante los últimos decenios ponen de manifiesto que muchos países de ingresos bajos, que pasaron por un período de rápido crecimiento económico sostenido y finalmente se incorporaron al grupo de países de ingresos medianos, experimentaron con posterioridad una ralentización económica considerable. La diferencia en la tasa media de crecimiento durante un período de siete años antes y después de la ralentización superó en algunos casos los diez puntos porcentuales. Al mismo tiempo, sigue siendo grande la brecha existente en los ingresos *per capita* entre esos países y las economías de ingresos altos y para la mayoría de ellos probablemente es insalvable a corto plazo. Para lograr la convergencia con los países de ingresos altos, los países de ingresos medianos tendrían que experimentar una expansión económica rápida y estable. Por consiguiente, la noción de la trampa de los ingresos medianos se refiere a la situación en que un país de ingresos medianos, tras alcanzar un cierto nivel de renta *per capita*, no puede superar mucho más ese nivel debido a que su crecimiento económico *per capita* se mantiene moderado. Por ejemplo, de los 101 países de ingresos medianos que había en 1960, solo 13 habían pasado a la categoría de ingresos altos antes de 2008, mientras que el resto se encontraban atrapados en el grupo de ingresos medianos o incluso habían retrocedido a la categoría de países de ingresos bajos¹⁵. Se considera que actualmente un amplio grupo de países de

¹⁴ Véase también Banco Mundial, *Global Monitoring Report 2010. The MDGs After the Crisis* (Washington, D.C., 2010).

¹⁵ Banco Mundial, *China 2030: Building a Modern, Harmonious, and Creative Society* (Washington, D.C., 2013), pág. 12.

ingresos medianos, muchos de ellos de América Latina, están atrapados en la trampa de los ingresos medianos. En los últimos decenios, esos países han atravesado periodos consecutivos de crecimiento y decrecimiento y sus ingresos *per capita* han fluctuado alrededor de un nivel muy determinado. Aunque a principios de la anterior década se produjo cierta aceleración del crecimiento económico en dichos países, esa expansión se debió principalmente a la importante subida de los precios de los productos básicos y a la entrada de numerosas remesas de fondos.

28. Hay varias razones que explican el fenómeno de la trampa de los ingresos medianos. En general, los países de ingresos bajos tienen un mayor potencial de crecimiento, puesto que sus perspectivas de crecimiento dependen en gran medida del éxito que tengan en eliminar las trabas de la economía que afectan a la oferta y desarrollar su capacidad de producción nacional. Además, los países de ingresos bajos pueden fomentar el crecimiento recurriendo a estrategias como sustituir la agricultura por actividades de mayor productividad, promover la urbanización, incorporar a la mujer a la fuerza de trabajo, desarrollar el sector energético y otras infraestructuras, integrarse en la cadena de producción mundial (comenzando con el suministro de mano de obra poco cualificada para las manufacturas o el desarrollo de industrias extractivas) y diversificar una base productiva inicialmente muy restringida. Sin embargo, conforme aumentan los salarios en esos países en desarrollo y se van alcanzando niveles superiores de renta, el sector manufacturero poco cualificado pierde su competitividad frente a los países de ingresos más bajos, y, por otro lado, no pueden competir con las economías de ingresos altos en productos de alta cualificación y con un elevado valor añadido¹⁶. Los beneficios obtenidos de la urbanización y la absorción de mano de obra rural en el sector manufacturero, así como del empleo de la mujer, acaban por decaer y la acumulación de bienes de capital requiere, a su vez, un mayor gasto para contrarrestar su depreciación. Cuando un país alcanza el nivel de ingresos medianos, tiene que encontrar nuevas estrategias que sostengan su crecimiento. Después de perder la competitividad salarial, ese país tiene que mejorar la competitividad de su producción respecto del valor añadido y en ámbitos distintos de los costos, así como satisfacer la demanda interna de la economía, que tiene cada vez más importancia para seguir creciendo económicamente.

29. Sin embargo, algunos países de ingresos medianos, incluidos varios países ricos en recursos que han alcanzado el nivel de ingresos medianos debido a los elevados precios del petróleo y los minerales, siguen dependiendo en gran medida del sector primario de los productos básicos y cuentan con escasas actividades con valor añadido y vínculos muy limitados con otros sectores de la economía (en este grupo figuran, por ejemplo, Angola, el Congo, el Gabón, Ghana, Nigeria, el Sudán, Sudán del Sur y Zambia, en África Subsahariana). Muchos países de ingresos medianos se caracterizan por la especialización en actividades de bajo valor añadido (con escasas excepciones, como la industria de la aviación en el Brasil), registran una ratio reducida de inversiones respecto de su PIB y gastan poco en educación e investigación y en la mayoría de ellos hay un amplio margen de mejora del entorno empresarial para atraer flujos de inversiones extranjeras directas en sectores distintos de los productos básicos y alentar la inversión privada nacional. Las grandes desigualdades que se registran en muchos países de ingresos medianos

¹⁶ Véase, por ejemplo, Homi Kharas y Harinder Kohli, "What is the middle-income trap, why do countries fall into it and how can it be avoided?", *Global Journal of Emerging Market Economies*, vol. 3, núm. 3 (septiembre de 2011).

obstaculizan la aparición de una clase media e impiden que haya una demanda interna. Los tipos de cambio inicialmente bajos, que impulsan el crecimiento en las primeras etapas del desarrollo en las economías de ingresos bajos, pueden llegar a convertirse en una traba para el consumo interno, la importación de las tecnologías más novedosas y la formación de bienes de capital, y conllevan el riesgo de mantener a las economías atrapadas en actividades de bajo valor añadido y orientadas hacia las exportaciones. Asimismo, la existencia de un amplio sector no estructurado de la economía puede constituir un impedimento para seguir creciendo económicamente, en particular debido a las dificultades que plantea respecto de la recaudación de impuestos, aunque con la combinación de políticas adecuada, ese sector puede transformarse en un factor más que impulse la demanda y el comercio internos.

30. Según estudios basados en datos empíricos de distintos países, tras alcanzar una renta *per capita* de alrededor de 17.000 dólares (utilizando 2005 como año de base) y cumplir otros criterios de referencia respecto de la productividad de los factores y la cuota de las manufacturas en la producción, es probable que el crecimiento se ralentice de forma notable¹⁷. Sin embargo, los países de ingresos medianos tienen la imperiosa necesidad de ascender al grupo de países de ingresos altos, ya que no hacerlo les supondría un considerable costo social y económico en términos de ingresos, desarrollo de las infraestructuras, salud pública, lucha contra la pobreza y la desigualdad y aumento del nivel de vida en general, e incluso podría afectar a su estabilidad política¹⁸. Además, una desaceleración drástica del crecimiento en los principales países de ingresos medianos, especialmente en los denominados países BRICS (el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica), tendría profundas repercusiones negativas que afectarían a la economía mundial, provocando una disminución de la demanda mundial global y afectando gravemente a los países que dependen de las exportaciones de productos básicos.

31. La experiencia de algunos países de Asia Oriental pone de manifiesto que si se aplican las políticas apropiadas es posible evitar la trampa de los ingresos medianos. Sin embargo, no hay una única combinación de políticas determinada que sirva para todos los casos. Los países tienen que pasar de una acumulación inicial de capital a un crecimiento más acelerado de la productividad total de los factores y ser capaces de competir en el ámbito internacional en sectores de mayor valor añadido. Esto implica llevar a cabo una modernización tecnológica, especialmente en los países que tienen que apartarse de un modelo de crecimiento basado en los recursos, crear un entorno institucional que aliente el desarrollo y la innovación industriales o de alta tecnología, ampliar los mercados de exportación y pasar de un modelo de crecimiento principalmente basado en las exportaciones a otro más equilibrado. Esto, a su vez, requiere importantes inversiones en infraestructura y energía (algunos países de ingresos medianos, por ejemplo, Filipinas, la India y Tailandia, tienen grandes necesidades de inversión en esa esfera), investigación y desarrollo y

¹⁷ Véanse, por ejemplo, Barry Eichengreen, Donghyun Park y Kwanho Shin, “Growth slowdowns redux: new evidence on the middle-income trap”, *National Bureau of Economic Research Working Paper*, núm. 18673 (Cambridge, Massachusetts, enero de 2013), y “When fast growing economies slow down: international evidence and implications for China”, *National Bureau of Economic Research Working Paper*, núm. 16919 (marzo de 2011).

¹⁸ Véase, por ejemplo, Harpaul Kohli y Natasha Mukherjee, “Potential costs to Asia of the middle income trap”, *Global Journal of Emerging Market Economies*, vol. 3, núm. 3 (septiembre de 2011).

capital humano. Otros requisitos fundamentales a ese respecto son un sistema educativo eficiente que cree profesionales muy cualificados como condición previa para la innovación, un entorno empresarial transparente y predecible, un sector financiero eficiente y la existencia de una clase media estable. Incluso en los países de ingresos medianos tiene que seguir aumentando el empleo de la mujer. Es posible que los países que se enfrentan al envejecimiento de la población tengan que reducir el coeficiente de dependencia aumentando la edad de jubilación. La estabilidad macroeconómica y financiera es especialmente importante y los países deberían establecer controles macroprudenciales. También son relevantes la calidad de las instituciones y el entorno empresarial.

32. No puede insistirse lo suficiente en la importancia de que los países de ingresos medianos mantengan su crecimiento, se conviertan en economías de alto valor añadido y se sitúen en la senda del desarrollo sostenible. La opción que supone la política de liberalización del comercio, la apertura a la inversión extranjera directa e instituciones de buena calidad, seguida por muchos países de ingresos medianos, no siempre ha tenido los resultados deseables. Determinadas políticas aplicadas por los gobiernos (por ejemplo, en Asia Oriental) y, en particular, la política industrial, han ayudado a encontrar nuevas ventajas comparativas y nichos en la economía mundial. En varios casos, fue importante que el apoyo público al sector privado se combinara con exigencias respecto del rendimiento. Por otro lado, hay ejemplos de políticas industriales que han fracasado y han conducido a una asignación ineficiente de los recursos. Sin embargo, incluso para las economías que han tenido éxito, la diversificación y la incorporación a las industrias altamente cualificadas ha sido un proceso gradual, que comenzó con el desarrollo de una nueva producción en sectores (como el del acero y la electrónica) en que resultaba fácil transferir conocimientos especializados, y solo después se realizó la transición hacia sectores de mayor valor añadido. En la actualidad, los países pueden saltarse algunas etapas intermedias del desarrollo utilizando tecnologías más eficientes e inocuas para el medio ambiente y creando mejores instituciones. Los países de ingresos medianos no pueden limitarse a seguir la misma senda de desarrollo que transitaron en el pasado los países desarrollados, en particular los modelos insostenibles de producción y consumo. La principal dificultad que se le plantea a los países de ingresos medianos es concebir y aplicar políticas que promuevan la transformación económica y además sean inclusivas, inocuas para el medio ambiente y sostenibles. Por su parte, los países de ingresos altos deben prestar la asistencia tecnológica necesaria a ese respecto.

II. Cooperación del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos

A. Principales logros en la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos

33. Una gran parte de la labor que, realizan las Naciones Unidas en los países de ingresos medianos se centra en eliminar las disparidades, promover la equidad y la inclusión social, brindar asistencia para dar respuesta a las violaciones de los derechos humanos, desarrollar la capacidad y llevar a cabo actividades de promoción. El asesoramiento en la formulación de políticas y su aplicación y otros

tipos de apoyo técnico con objetivos bien delimitados son también elementos importantes de la colaboración de las Naciones Unidas con esos países.

34. Para ofrecer una imagen más fiel del estado de la cooperación para el desarrollo aportada por las Naciones Unidas a los países de ingresos medianos, en el presente informe se utilizan los datos recabados por medio de una encuesta a los gobiernos de los países en que se ejecutaban programas. Las respuestas a la encuesta se recibieron en el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de febrero a abril de 2012¹⁹. A los efectos del presente informe, se analizó un conjunto de respuestas de los países de ingresos medianos a preguntas de esa encuesta más amplia. De los 107 países de ingresos medianos que recibieron la encuesta, respondieron 76 (el 71%).

35. Los resultados de la encuesta indicaron que, para el 79% de los países de ingresos medianos que contestaron, durante los últimos cuatro años ha aumentado la relevancia del sistema de las Naciones Unidas para cubrir sus necesidades en materia de desarrollo. Los países que participaron en la encuesta indicaron que la contribución del sistema de las Naciones Unidas había sido especialmente significativa en el ámbito del medio ambiente y el desarrollo sostenible, seguido por la salud y la gobernanza y la administración pública. En este sentido, puede considerarse que el carácter transfronterizo de las cuestiones ambientales y la posibilidad de transferir soluciones, especialmente en las esferas de la salud y la gobernanza, se adecuan a los atributos y puntos fuertes que caracterizan al sistema de las Naciones Unidas, en particular respecto de la promoción de la adopción de prácticas comunes. Un considerable número de países de ingresos medianos destacó otros ámbitos en que las Naciones Unidas realizaban aportaciones, entre los que figuraban la reducción de la pobreza, los derechos humanos y la equidad y la igualdad entre los géneros. Puesto que los resultados de la encuesta eran anónimos, no fue posible tener en cuenta el tamaño de la población de los países respectivos, que podría modificar el orden de prioridades a nivel mundial.

36. El tipo de apoyo prestado por las Naciones Unidas que figuraba como más destacado a juicio de los países concretos era el fortalecimiento de la capacidad nacional para desarrollar políticas y estrategias y el apoyo a la formación y la construcción institucional. Otros ámbitos que se mencionaron fueron el asesoramiento sobre políticas y estrategias en materia de desarrollo; el apoyo a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer; la aportación de conocimientos generales y especializados; y el apoyo a estudios sobre temas como el desarrollo humano y la infancia.

37. Además, el 86% de los países de ingresos medianos que respondieron a la encuesta indicaron que las actividades de las Naciones Unidas se adecuaban mucho o bastante a sus necesidades y prioridades en materia de desarrollo. Asimismo, el 96% de esos países señalaron que estaban de acuerdo o muy de acuerdo con la afirmación según la cual la labor de las Naciones Unidas se centraba en prestarles asistencia para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

¹⁹ La encuesta se realizó inicialmente atendiendo a lo dispuesto en la resolución 64/289 de la Asamblea General. En “Results of survey of programme country Governments”, disponible en http://www.un.org/esa/coordination/pdf/government_survey_report_10_june_2012.pdf, se puede encontrar un análisis de los resultados de la encuesta inicial.

38. De cara al futuro, considerando las esferas más importantes en que las Naciones Unidas brindarán asistencia a los países de ingresos medianos durante los próximos cuatro años, el ámbito al que más referencia se hizo fue el medio ambiente y el desarrollo sostenible, incluidos el cambio climático, el agua y el saneamiento ambiental, seguido de la salud y la reducción de la pobreza. Respecto de las medidas que deberían adoptar las Naciones Unidas para ser más eficaces a nivel nacional, se expresó el máximo apoyo a que la atención se centrara en esferas en que las Naciones Unidas tenían una clara ventaja comparativa. Otras medidas que también recibieron gran apoyo fueron una mejor utilización de los métodos basados en resultados y la mejora del diseño de los programas y proyectos.

39. Un ámbito importante en que intervienen las Naciones Unidas es facilitar el intercambio de información respecto de los países de ingresos medianos. A tal efecto, el sistema de las Naciones Unidas ha organizado conferencias dedicadas a cuestiones como el desarrollo sostenible, la agenda para el desarrollo después de 2015 y la cooperación e integración regionales o ha participado en ellas. Entre los ejemplos al respecto figuran la Conferencia de Alto Nivel de Países de Renta Media, dedicada al tema “Desafíos para el desarrollo sostenible y la cooperación internacional en los países de renta media: el rol de las redes para la prosperidad”, que se celebró en San José del 12 al 14 de junio de 2013, facilitada por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, y la conferencia regional sobre la perspectiva de los países de ingresos medianos acerca del desarrollo sostenible en la CEI y Europa Oriental y Meridional, celebrada en Minsk los días 16 y 17 de mayo de 2013. De forma simultánea, el Consejo Económico y Social ofrece una plataforma para que los países de ingresos medianos intercambien información y conocimientos especializados y consulten con otros Estados Miembros, la sociedad civil y los parlamentarios. Asimismo, las organizaciones y fondos de las Naciones Unidas, como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), atribuyen gran importancia a la ampliación de las redes regionales de cooperación en los países de ingresos medianos a fin de incluir a un mayor número de instituciones académicas y técnicas.

40. Durante el período comprendido entre 2011 y 2013, el sistema de las Naciones Unidas ha colaborado activamente con los países de ingresos medianos. El PNUD ha ejecutado una amplia variedad de programas en alrededor de 100 países de ingresos medianos para lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Esas actividades del PNUD se llevaron a cabo en el marco de su plan estratégico y sus cuatro esferas de interés, de conformidad con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y los proyectos por programas para esos países. En los países de ingresos medianos, el PNUD ha trabajado en la esfera de interés de la pobreza y otros Objetivos de Desarrollo del Milenio en 87 países, en la de gobernanza democrática en 73 países, en la de prevención de crisis y recuperación en 38 países y en la de medio ambiente y energía en 91 países.

41. Otros organismos han atendido a las necesidades de los países de ingresos medianos en materia de desarrollo adecuándose a sus mandatos concretos. Por ejemplo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sigue centrando su atención en las cuestiones relativas a los derechos humanos y la protección de la infancia. Además de la cooperación en marcha en materia de salud, educación, VIH/SIDA y protección social, el UNICEF ha desarrollado su labor en lo

relativo a las modalidades alternativas de cuidado de los niños en el contexto de la desinstitucionalización, la situación de los niños migrantes y pertenecientes a minorías étnicas, la justicia para los niños en contacto con la ley y la explotación sexual con fines comerciales y la trata de niños. El Fondo ha tratado esas cuestiones haciendo un mayor uso de la experimentación para generar conocimientos e influyendo en la elaboración de las políticas, fortaleciendo la capacidad para reunir datos, realizar análisis en tiempo real, gestionar y presentar informes y apoyando el cambio de políticas mediante la investigación y la promoción de los intereses. Además, el UNICEF ha promovido las comunicaciones digitales y la comunicación para el desarrollo, el aprovechamiento estratégico del sector privado para las asociaciones de financiación y en pro de la infancia, las alianzas estratégicas y el intercambio Sur-Sur, y ha trabajado para adecuar las capacidades y conocimientos técnicos a fin de satisfacer las demandas de los países de ingresos medianos.

42. La mayoría de los programas por países que ejecuta actualmente el UNFPA están destinados a los de ingresos medianos, lo cual refleja la transición que en general se está produciendo de la categoría de ingresos bajos a la de ingresos medianos. Los países de ingresos medianos reciben alrededor de la mitad de todos los recursos del UNFPA. Este Fondo se centra en promover el acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva y los derechos reproductivos en todas las categorías de países, incluidos los de ingresos medianos. El UNFPA también trabaja en los países de ingresos medianos en las cuestiones denominadas “emergentes” relativas a la dinámica de la población, incluidos el envejecimiento, la urbanización, la migración y el cambio climático, especialmente con respecto a la reunión y el análisis de datos, y los temas relacionados con la juventud. Además, el UNFPA promueve asociaciones amplias e inclusivas y facilita la cooperación Sur-Sur. El desarrollo de un plan estratégico para los países de ingresos medianos en Botswana en 2011, en estrecha colaboración con todos los organismos de las Naciones Unidas y otros interesados en el país, es tan solo un ejemplo de la creación de ese tipo de asociaciones. El proyecto de plan estratégico del UNFPA para 2014-2017 confirma que la labor en los países de ingresos medianos sigue constituyendo una parte importante de su programación y en él se propone un modelo institucional que debería aumentar la eficacia al atender a las necesidades de ese grupo de países al mismo tiempo que se vela por que aumente su capacidad normativa.

43. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) prestó asistencia a los países de ingresos medianos durante el período comprendido entre 2011 y 2013 preparando y aprobando 52 operaciones de inversión por un monto total superior a los 4.780 millones de dólares, lo cual representó el 64% de todas las inversiones movilizadas en colaboración con los principales asociados de la FAO que aportan fondos. La asistencia brindada por la FAO ha ido destinada al empresariado rural, la competitividad agrícola, la productividad y la diversificación; la divulgación de la investigación y tecnología agrícolas; la administración de la tierra; la mejora de biodiversidad y el medio de vida en los desiertos; la gestión de la irrigación y los recursos hídricos; la restauración de los ecosistemas forestales; y la gestión de la recuperación en casos de desastre y de los riesgos naturales. El apoyo brindado a los países de ingresos medianos durante los tres últimos años se ha centrado principalmente en el séptimo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, relativo a la sostenibilidad del medio ambiente.

44. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) está realizando actividades en 44 países de ingresos medianos y prestando asistencia en los ámbitos de las redes de seguridad social y preparación y respuesta frente a emergencias a fin de ayudar a los gobiernos a hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición. En Timor-Leste, por ejemplo, el PMA ofrece apoyo mediante las actividades de alimentos por trabajo y los programas de alimentación en las escuelas.

45. Muchas actividades de los fondos y organismos de las Naciones Unidas se han llevado a cabo en colaboración con el Grupo del Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Africano de Desarrollo. Los organismos de las Naciones Unidas también cooperan con organizaciones regionales, como la Unión Africana, la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional y el Foro de las Islas del Pacífico, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, donantes bilaterales y gobiernos.

46. Además de los programas operacionales ejecutados en los diferentes países, el PNUD y otros organismos también han llevado a cabo iniciativas más amplias relacionadas con los países de ingresos medianos. En enero de 2012, se celebró una reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNFPA, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, el UNICEF, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y el PMA para debatir el papel y la presencia del sistema de las Naciones Unidas en los países de ingresos medianos a fin de lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. En esa reunión también había representantes de Estados Miembros y del mundo académico, que participaron activamente en el debate sobre el tema en cuestión. Ese acto fue una de las iniciativas fundamentales que contribuyeron al debate sobre la colaboración del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos, en respuesta al informe del Secretario General sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos (A/66/220) y la resolución 66/212 de la Asamblea General. Los participantes en la reunión convinieron en que los países de ingresos medianos seguían necesitando el apoyo de la comunidad internacional debido a que su agenda para el desarrollo todavía no se había agotado, teniendo en cuenta en particular aspectos como la pobreza y la desigualdad.

47. Algunas direcciones regionales del PNUD están considerando las posibilidades que se plantean para comenzar a apoyar sistemáticamente a los países de ingresos medianos en sus respectivas regiones. Por ejemplo, en un intento por intensificar la colaboración con esos países, el nuevo programa regional para África centrará su atención, entre otras prioridades, en servicios de asesoramiento previo sobre políticas y la gobernanza participativa a fin de conseguir que el crecimiento y la riqueza en recursos naturales se plasmen en mejores resultados respecto del desarrollo social y humano en ese continente. La Dirección Regional de América Latina y el Caribe elaboró varios informes y publicaciones y organizó diversos actos centrados en los países de ingresos medianos. El proyecto de plan estratégico del PNUD para el período 2014-2017 (DP/2013/12) incluye el mantenimiento de la prestación de asistencia a los países de ingresos medianos.

48. El nuevo programa de asociación estratégica del PNUD, que se ha aplicado desde 2009, tiene por objeto lograr varios objetivos clave, como intensificar la

cooperación Sur-Sur y la asociación con economías emergentes para acelerar los progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos en materia de desarrollo. Ese propósito se debería cumplir promoviendo los flujos comerciales, financieros y de conocimientos en el marco de la cooperación Sur-Sur, analizando las experiencias respecto de las políticas aplicadas por los países que han conseguido avances notables en su desarrollo y trabajando en colaboración con los países en desarrollo para conseguir beneficios procedentes de la participación sustantiva de los países que han tenido éxito y se están convirtiendo en nuevos asociados estratégicos en los debates sobre política llevados a cabo por el PNUD. Se han firmado varios acuerdos bilaterales en ese contexto, incluidos acuerdos de asociación para reforzar la cooperación en cuestiones regionales y mundiales, como la cooperación triangular y Sur-Sur. En particular, en 2011 y 2012, el PNUD suscribió ese tipo de acuerdos con la India, Indonesia, México, Sudáfrica y Turquía, aparte de los acuerdos que había celebrado anteriormente con el Brasil y China.

B. Participación de las instituciones financieras internacionales en los países de ingresos medianos

49. El Banco Mundial ha tratado de adoptar un enfoque flexible y pluridimensional para brindar asistencia a los países de ingresos medianos²⁰. Dadas las diferencias entre esos países en materia de desarrollo, el Banco Mundial ha colaborado con ellos tanto en su calidad de clientes como de accionistas y les ha prestado una amplia variedad de servicios, dependiendo de las condiciones específicas de cada país concreto. Entre esos servicios figuraban, por ejemplo, productos financieros como préstamos, garantías e instrumentos de gestión de riesgos, y el suministro de conocimientos y servicios de asesoramiento, incluida la prestación de servicios que se debían reembolsar. Otro ámbito al que se ha prestado atención ha sido la mayor utilización de las capacidades de cada país concreto en el ámbito de la gestión financiera y las adquisiciones y el aumento de la inversión del sector privado en los países de ingresos medianos.

50. Las actividades operacionales del Banco Mundial pueden clasificarse de diferentes formas. En varios países de ingresos medianos, el Banco Mundial apoya la política en materia de desarrollo mediante considerables programas de préstamos. En otros casos, los servicios de asesoramiento han ido asumiendo una función cada vez más importante, al mismo tiempo que han ido disminuyendo los préstamos. Algunos países ya no reciben préstamos del Banco Mundial y este se limita a ofrecerles servicios de asesoramiento, que a menudo son remunerados. A ese respecto, entre los clientes también hay entidades gubernamentales subnacionales, empresas estatales y otras entidades no soberanas, además de instituciones gubernamentales centrales. En varios casos esos servicios se han incorporado a los programas de desarrollo financiados internamente y se han combinado con estos.

51. El paso a los servicios de asesoramiento en cierto modo se ve respaldado de manera natural por la senda de desarrollo seguida por los países de ingresos medianos, puesto que el ascenso a un nivel superior de desarrollo a menudo implica una necesidad relativamente menor de financiación, mientras que se mantiene la

²⁰ Véase Banco Mundial, *Development Results in Middle-Income Countries: an Evaluation of the World Bank's Support* (Washington, D.C., 2007).

necesidad de una asistencia considerable, o posiblemente se acusa una mayor necesidad de asistencia, a fin de reforzar su capacidad para aplicar las políticas. En este sentido, la naturaleza variable de las dificultades a que se enfrentan los países de ingresos medianos conforme se van desarrollando se pone de manifiesto en varios aspectos, como el envejecimiento de la población, la reforma de las pensiones, el comercio y la política fiscal, la enseñanza universitaria, las desigualdades sociales, la competitividad y la urbanización. En este contexto, el Banco Mundial ha centrado su atención en particular en su papel de facilitador de la transferencia y el intercambio de conocimientos y experiencias en su cooperación con los países de ingresos medianos. También ha hecho hincapié a ese respecto en la cooperación Sur-Sur, tanto entre los países de ingresos medianos como entre estos y los países de ingresos bajos.

52. Dados los considerables efectos positivos que puede tener el crecimiento inclusivo y sostenible de los países de ingresos medianos sobre el resto del mundo, el Banco Mundial ha apoyado a esos países en su función de agentes mundiales en diferentes escenarios internacionales. Esta estrategia se basa en la consideración de que a nivel mundial se pueden aprovechar importantes sinergias derivadas del desarrollo de los países de ingresos medianos respecto de la reducción de la pobreza, la estabilidad financiera internacional y cuestiones de carácter global como el cambio climático, el abastecimiento seguro de alimentos, agua y energía y el comercio internacional. En este contexto, el Banco Mundial coopera con los países de ingresos medianos en los ámbitos nacional, regional y mundial.

53. Durante el período comprendido entre 2011 y 2013, el Fondo Monetario Internacional (FMI) siguió adaptándose a la creciente importancia de los países de ingresos medianos para hacer frente a sus dificultades concretas. El Fondo continuó prestando apoyo a esos países, en particular supervisando su evolución y sus políticas en las esferas macroeconómica y financiera (análisis, consultas y asesoramiento sobre políticas) y, cuando fue necesario, poniendo temporalmente sus recursos a su disposición mediante diferentes servicios de préstamo.

54. Con respecto a sus actividades de supervisión, el FMI ha adoptado importantes medidas para aumentar su calidad y cobertura, haciendo mayor hincapié en los vínculos transfronterizos e intersectoriales y prestando mayor atención a los efectos indirectos de las políticas económicas aplicadas en las principales economías del mundo y las relaciones entre el sector financiero y la economía real. En este contexto, en enero de 2013, el Fondo adoptó una decisión sobre la supervisión integrada, que reforzó el marco jurídico de la supervisión²¹. En virtud de esa decisión, las consultas con los Estados miembros basadas en el artículo IV del Convenio Constitutivo del FMI se convierten en un instrumento de supervisión no solo bilateral, sino también multilateral.

55. Con respecto a los servicios de préstamo, en los últimos años el FMI ha llevado a cabo varias reformas destinadas a aumentar la flexibilidad de sus acuerdos financieros²². La nueva flexibilidad introducida en el marco de concesión de

²¹ “Supervisión del FMI”, ficha técnica del FMI (puede consultarse en <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/survs.htm>).

²² Véanse, por ejemplo, “Préstamos del FMI”, ficha técnica, que puede consultarse en <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/howlends.htm>, y “Respuesta del FMI a la crisis financiera mundial”, ficha técnica, que puede consultarse en <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/changings.htm>.

préstamos del FMI tiene por objeto permitir dar una respuesta más eficaz a las diferentes circunstancias de cada país miembro. Por ejemplo, desde que se inició la crisis, el Fondo ha introducido varios mecanismos de préstamo, incluidas una línea de crédito flexible y una línea de precaución y liquidez. Además, se han unificado los instrumentos del Fondo para asistencia de emergencia dando lugar a un nuevo instrumento de financiamiento rápido, que se puede utilizar para atender a una gran variedad de necesidades urgentes en relación con la balanza de pagos, sin tener que recurrir a un programa completamente estructurado. En mayo de 2013, el Fondo también emitió una nueva nota orientativa sobre el análisis de la sostenibilidad de la deuda pública en los países con acceso a los mercados²³.

IV. Conclusiones y recomendaciones

56. Existe un amplio consenso en la comunidad internacional en el sentido de que los países de ingresos medianos deberían seguir recibiendo asistencia para el desarrollo por parte del sistema de las Naciones Unidas y que la asistencia que se les brinda debería mejorar en muchos aspectos. Conforme se va avanzando hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, las prioridades de la agenda internacional para el desarrollo, incluso en los países de ingresos medianos, se desplazan hacia los objetivos relativos al desarrollo sostenible y, al mismo tiempo, se mantiene centrada la atención en los grupos marginados y vulnerables y en situaciones en que no se está avanzando lo suficiente en la consecución de los Objetivos.

57. Si bien el sistema de las Naciones Unidas está ampliamente representado en los países de ingresos medianos, donde presta asistencia para el desarrollo en muchos ámbitos, sigue existiendo el problema de la falta de un marco estratégico general y bien definido de la cooperación para el desarrollo con esos países, ya que los principios y las modalidades de esa cooperación todavía no están plenamente determinados. Esta labor también podría ayudar a adecuar mejor las actividades de programas a las necesidades específicas de cada país de ingresos medianos y aprovechar mejor las sinergias financieras y sustantivas entre organismos. El sistema de las Naciones Unidas, en comparación con otras instituciones dedicadas al desarrollo, cuenta con ventajas únicas, como su presencia en todos los lugares del mundo, su capacidad para incorporar profesionales altamente cualificados de todos los países a sus actividades operacionales y su apremiante mandato internacional.

58. Una propuesta concreta para mejorar la coordinación y cooperación en el sistema de las Naciones Unidas en relación con su enfoque respecto de los países de ingresos medianos consiste en establecer un plan de acción interinstitucional de las Naciones Unidas²⁴. Se podría crear un grupo de trabajo de las Naciones Unidas, que se encargaría de apoyar la ejecución de ese plan de acción, aprovechando los precedentes existentes en la elaboración de marcos

²³ Puede consultarse en <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/050913.pdf>.

²⁴ Esta propuesta se debatió más detalladamente, por ejemplo, en la conferencia sobre los países de ingresos medianos celebrada en Minsk los días 16 y 17 de mayo de 2013.

institucionales²⁵. Tiene especial relevancia a ese respecto el reducido costo de esa opción, puesto que se basaría en los conocimientos especializados de que ya se dispone en el sistema.

59. Si bien la clasificación de los países de ingresos medianos basada en los ingresos *per capita* tiene en cuenta aspectos significativos del desarrollo, solo aporta una imagen incompleta que ignora importantes disparidades entre los países y en su seno, tanto por lo que se refiere a los propios ingresos *per capita* como a otras variables que caracterizan el desarrollo económico y social. Esto es lo que ocurre incluso cuando se toma en consideración la distinción entre países de ingresos medianos bajos y medianos altos. En este sentido, en su resolución 64/208, la Asamblea General observó que los promedios nacionales basados en criterios como los ingresos *per capita* no siempre reflejaban las particularidades de los países de ingresos medianos.

60. Por consiguiente, se podría elaborar un sistema de clasificación más refinado del estado de desarrollo de los países para tener mejor en cuenta los múltiples aspectos del desarrollo. Ese sistema podría incorporar, por ejemplo, algunos elementos procedentes de la metodología utilizada para definir los países menos adelantados, que se basa en los ingresos, los indicadores del desarrollo humano y la vulnerabilidad económica y ambiental. Otro posible criterio podría ser los diferentes niveles de acceso a los mercados de capitales internacionales²⁶. También se podrían utilizar otros criterios alternativos de clasificación para definir subgrupos de países de ingresos medianos, manteniendo los ingresos *per capita* como criterio fundamental.

61. Habría que tener en cuenta la interrelación entre la creación de un marco estratégico común y el diseño de una clasificación más refinada. El sistema de clasificación serviría no solo para describir el *statu quo*, sino también para calibrar los cambios producidos a lo largo del tiempo y, por tanto, los efectos de las políticas. Considerados en conjunto, la estrategia común y el sistema de clasificación más refinado mejorarían considerablemente las perspectivas de que una política más enérgica y con objetivos mejor seleccionados consiguiera resolver los numerosos problemas que aquejan a los países de ingresos medianos.

62. También es importante que la mejora de la asistencia a los países de ingresos medianos no desplace a la agenda para el desarrollo de los países de ingresos bajos, especialmente de los países menos adelantados, ni afecte de forma negativa a dicha agenda, y que se genere una situación mutuamente beneficiosa para todas las partes intervinientes por medio de los efectos indirectos y derivados de las redes.

63. Habría que vigilar la sostenibilidad de la deuda externa de los países de ingresos medianos y se deberían elaborar programas para resolver el problema de la deuda de los países más vulnerables. Esta tarea debería combinarse con el examen de los aspectos más amplios de la agenda para el desarrollo por parte de los respectivos fondos y organismos.

²⁵ Dos ejemplos de marcos institucionales existentes para la coordinación y cooperación son el Grupo Interinstitucional de Coordinación contra la Trata de Personas y el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva.

²⁶ Fallon y otros, "Middle-income countries" (véase la nota 2).

64. La realidad de la asistencia para el desarrollo en la actualidad difiere significativamente de la de hace diez años. La cooperación Sur-Sur y triangular ha adquirido cada vez mayor importancia en la prestación de ayuda y la transferencia de tecnología, conocimientos y buenas prácticas. La experiencia de los países de ingresos medianos que han logrado el éxito puede servir a otros países de ingresos medianos que se enfrentan a dificultades similares en materia de desarrollo. Sin embargo, hay que definir más detalladamente la colaboración del sistema de las Naciones Unidas y su función en este contexto.

65. La transferencia de la tecnología pertinente desempeñaría un papel esencial para resolver el problema de las limitaciones de la productividad y la capacidad tecnológica que afecta a muchos países de ingresos medianos. Esa transferencia de tecnología podría promoverse mediante un mecanismo de facilitación. Sin embargo, esa iniciativa tendría que tomar en consideración la protección de los derechos de patente de los titulares de la tecnología, que se encuentran principalmente en economías de ingresos altos, y los posibles sistemas de incentivos e indemnizaciones a fin de intensificar el atractivo económico de la transferencia de conocimientos tecnológicos a los países de ingresos medianos. Esto no solo podría suponer un incremento de la productividad, sino que además podría influir significativamente para que la futura senda de crecimiento de los países de ingresos medianos fuera más sostenible desde el punto de vista ambiental.

66. En el informe anterior sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos (A/66/220) se recomendaba a los Estados Miembros que estudiaran la posibilidad de establecer un grupo de alto nivel o un grupo de trabajo *ad hoc* que elaborara en mayor detalle el marco adecuado en que acometer los problemas de desarrollo de los países de ingresos medianos. Aunque no se ha adoptado esa medida, a fin de reconocer que las dificultades que afrontan los países de ingresos medianos en materia de desarrollo pueden ser diferentes de las que aquejan a otros grupos de países, tal vez los Estados Miembros deseen examinar esa propuesta, dada la importancia cada vez mayor que los países de ingresos medianos tienen para la situación económica y social mundial.