



Asamblea General

Distr. general
6 de agosto de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 48 del programa provisional*

Asistencia para las actividades relativas a las minas

Asistencia para las actividades relativas a las minas

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe, que abarca el período comprendido entre agosto de 2017 y julio de 2019, se presenta de conformidad con la resolución [72/75](#) de la Asamblea General sobre la asistencia para las actividades relativas a las minas. En él se destacan las principales tendencias de estas actividades y algunos de los mayores logros de los miembros del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas, presidido por el Servicio de Actividades relativas a las Minas. Además, se incluye el informe final sobre la aplicación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2013-2018 y se presenta la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023.

2. En 2019 se celebra el vigésimo aniversario de la entrada en vigor de la Convención sobre la Prohibición del Empleo de Minas Antipersonal, un acuerdo fundamental del derecho internacional y un eficaz instrumento de desarme humanitario. Además, se conmemora el trigésimo aniversario de la firma de la Convención sobre los Derechos del Niño, un acontecimiento que reviste importancia puesto que los niños se ven afectados de manera desproporcionada por las municiones explosivas¹.

3. Durante el período que abarca el informe, los conflictos violentos han seguido causando estragos en países, comunidades y familias de todo el mundo. En 2018, las Naciones Unidas registraron que, en solo seis países, más de 22.800 civiles habían

* [A/74/150](#).

¹ Según las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas, el término “municiones explosivas” denota “todas las municiones que contienen explosivos, materiales de fisión o fusión nuclear y agentes biológicos y químicos. Éstas incluyen bombas y ojivas; misiles guiados y balísticos; municiones de artillería, morteros, cohetes y armas pequeñas; todas las minas, torpedos y cargas de profundidad; elementos pirotécnicos; bombas racimo y lanzadores múltiples; dispositivos accionados por cartuchos y propelentes; dispositivos electro explosivos; dispositivos explosivos clandestinos e improvisados, y todos los elementos o componentes explosivos similares o conexos”. Véase (en inglés): www.mineactionstandards.org/fileadmin/user_upload/imas_archives/IMAS-09-30-Ed2-Am1.pdf.



muerto violentamente o resultado heridos a causa de conflictos armados (véase [S/2019/373](#)). A pesar de los progresos realizados en la estigmatización del uso de minas terrestres y otras municiones explosivas contra el personal y las infraestructuras civiles, este uso se sigue señalando y denunciando en varios conflictos. Todas las municiones explosivas, sean del tipo que sean, representan una amenaza letal para las niñas, los niños, las mujeres y los hombres que viven en zonas afectadas por conflictos, dificultan el desarrollo socioeconómico y el acceso a la asistencia humanitaria y socavan el logro de una paz sostenible y cualquier avance en la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

4. Después de una disminución constante entre 1999 y 2012, el número de bajas por municiones explosivas ha aumentado drásticamente a partir de 2013. En 2017, a nivel mundial, cerca de 20 personas por día fueron víctimas de municiones explosivas, casi la mitad de las cuales eran niños y niñas².

5. Con los datos recopilados por el mecanismo de seguimiento y evaluación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2013-2018, se puede comprender mejor la situación de los países y territorios en los que las Naciones Unidas llevan a cabo actividades relativas a las minas. En los 12 países y territorios sobre los que ha habido datos disponibles sistemáticamente desde 2015³, el número total de bajas por municiones explosivas disminuyó en un 32 % entre 2015 y 2018⁴. Actualmente, en la mayoría de esos países y territorios, se registran menos de un centenar de bajas anuales. Sin embargo, en 2018, cuando se dispuso de datos sobre países como la República Árabe Siria y el Yemen, el número total de bajas aumentó⁵. El número más elevado de bajas registradas en 2018 correspondió a la República Árabe Siria, seguida del Afganistán y el Yemen. En 2018, los datos revelaron que el 41 % de las bajas eran causadas por restos explosivos de guerra; el 29 %, por minas antipersonal; y el 21 %, por artefactos explosivos improvisados activados por las propias víctimas. También cabe señalar que más del 80 % de las bajas eran niños y hombres. Las Naciones Unidas analizaron los datos para formular sus respuestas y orientar la elaboración de una Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023, a fin de garantizar su eficacia teniendo en cuenta la realidad sobre el terreno.

6. Otra tendencia reciente que se infiere de los datos es la importante proporción de bajas causadas por artefactos explosivos improvisados, incluidos los activados por las propias víctimas. Estos artefactos, por su escala, capacidad letal y sofisticación, además de por la evolución de sus diseños, siguen planteando desafíos técnicos y operacionales específicos y han obligado a los expertos en la materia a adaptar de forma considerable sus operaciones. Además, en un contexto en que las guerras se desarrollan cada vez más en entornos urbanos, agravado por el aumento de la duración y la intensidad de estas, los restos explosivos de guerra siguen causando un gran número de víctimas civiles.

² International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2018* (2018).

³ Abyei, Afganistán, Camboya, Colombia, Darfur, Malí, República Democrática del Congo, Somalia, Sudán, Sudán del Sur, Sri Lanka y Estado de Palestina.

⁴ De 3.114 bajas en 2015 a 125 en 2018.

⁵ De 4.039 bajas en 2017 a 5.003 en 2018.

II. Novedades sobre los instrumentos jurídicos internacionales relacionados con las actividades relativas a las minas

7. La universalización y el estricto cumplimiento del derecho internacional humanitario y derecho internacional de los derechos humanos son los únicos mecanismos posibles para garantizar la protección.

Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados

8. Hasta la fecha, 125 Estados han ratificado la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados o se han adherido a ella. El Afganistán ha sido el último país en adherirse a la Convención. Además, 105 Estados son partes en el Protocolo sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Minas, Armas Trampa y Otros Artefactos, según fue enmendado el 3 de mayo de 1996 (Protocolo II, según fue enmendado el 3 de mayo de 1996), y 95 Estados son partes en el Protocolo sobre los Restos Explosivos de Guerra (Protocolo V). Exhorto a los Estados que aún no se hayan adherido a la Convención y sus Protocolos a que lo hagan con urgencia, y exhorto a los Estados partes a que cumplan plenamente todas las obligaciones que les incumben en virtud de esos instrumentos.

9. Dada la diversidad de los retos que plantea el creciente empleo de artefactos explosivos improvisados, las Altas Partes Contratantes en el Protocolo II Enmendado intercambiaron información y planteamientos sobre cómo proteger a los civiles, como los métodos de remoción que aplican y las estrategias de educación sobre los riesgos. Las Naciones Unidas aportaron presentaciones técnicas sobre las consecuencias humanitarias de esos artefactos; además, comunicaron los resultados preliminares del estudio efectuado por el Servicio de Actividades relativas a las Minas sobre el impacto que tienen dichos artefactos en las distintas partes de la Organización, así como sobre la capacidad de respuesta de esta. Las Altas Partes Contratantes en el Protocolo V deben cumplir todas las disposiciones de este que les incumben, incluidas las relativas a la remoción de los restos explosivos de guerra, a la asistencia a las víctimas y al registro, conservación y transmisión de la información (artículo 4). Se trata de un requisito esencial para proteger a los civiles, acelerar la remoción, posibilitar la prestación en condiciones de seguridad de asistencia humanitaria, mejorar la eficacia de las operaciones de apoyo a la paz y sentar los cimientos de la rehabilitación y la reconstrucción. Tanto la universalización de la Convención y sus Protocolos como el cumplimiento de sus preceptos son fundamentales para que los Estados avancen hacia el logro de una paz duradera y del desarrollo sostenible. Reitero mi llamamiento en favor de la universalización y del cumplimiento de los compromisos jurídicos, e insto a los Estados partes a que observen plenamente lo dispuesto en el artículo 4. Con este mismo espíritu, insto a las Altas Partes Contratantes a que hagan frente las consecuencias humanitarias que tiene a largo plazo el empleo de minas distintas de las minas antipersonal.

Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción

10. Hasta la fecha, 164 países han ratificado la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción o se han adherido a ella. Felicito a Sri Lanka y al Estado de Palestina por adherirse a la Convención en diciembre de 2017. Sigo alentando encarecidamente a los Estados que aún no son partes en la Convención a que se adhieran a ella lo antes posible.

11. Con ocasión del vigésimo aniversario de la entrada en vigor de la Convención, felicito a los 31 Estados que han declarado a sus países libres de todas las minas antipersonal conocidas, lo que incluye a Mauritania, que satisfizo su obligación de remoción en 2018. Felicito también a Omán por cumplir en 2018 sus obligaciones en materia de destrucción de existencias. Hasta la fecha, se han destruido alrededor de 52 millones de minas antipersonal almacenadas y 161 de los 164 Estados partes ya no tienen existencias de minas antipersonal, mientras que los 3 Estados partes⁶ restantes están en vías de destruir las que poseen.

12. La Cuarta Conferencia de Examen, que se celebrará en Oslo en noviembre de 2019, brindará la oportunidad de analizar tanto el funcionamiento como el estado de la Convención, así como de revitalizar el compromiso con su aplicación. Las Naciones Unidas han contribuido sustancialmente al proyecto de plan de acción de Oslo para 2020-2024. Espero que la Conferencia, que convocaré próximamente, infunda un nuevo impulso para cumplir plenamente con la Convención por medio de compromisos y puntos de referencia claros con los que medir el progreso en el logro de sus objetivos.

Convención sobre Municiones en Racimo

13. Durante el período que abarca el informe, cuatro Estados se adhirieron a la Convención, lo que eleva el número total de Estados partes a 106. Felicito una vez más a Filipinas, Gambia, Namibia y Sri Lanka por su adhesión.

14. El Plan de Acción de Dubrovnik para 2015-2020 sigue marcando el camino de las iniciativas y los compromisos de los Estados partes en pos de un mundo libre de municiones en racimo para 2030. Los 11 Estados partes, que debían destruir sus reservas para el 1 de agosto de 2018, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3, cumplieron su obligación antes de que venciera el plazo. También felicito a Botswana, Croacia, Cuba, España y Suiza, que completaron la destrucción de sus reservas durante el período que se examina.

15. En la Séptima Reunión de los Estados Partes en la Convención, celebrada en Ginebra en septiembre de 2017, se adoptó el concepto “coalición de países” para impulsar la aplicación de la Convención gracias a una mejora de la coordinación y de las asociaciones con los donantes. Hasta la fecha, se han establecido tres coaliciones de países⁷.

16. Sigo profundamente preocupado por las noticias y las denuncias sobre el empleo de municiones en racimo por parte de Estados que no son partes en la Convención. Insto al cese inmediato de esa práctica y reitero mi llamamiento a los Estados para que se adhieran a la Convención sin demora. También insto a los Estados partes a que refuercen el estigma imperante contra el uso de las municiones en racimo.

Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad

17. La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad exige a los Estados partes que velen por que las víctimas de municiones explosivas tengan acceso a servicios de atención sanitaria, rehabilitación, empleo, protección social y educación. Ahora, la Convención cuenta con un total de 179 Estados partes⁸, 96 de los cuales son también partes en su Protocolo Facultativo.

18. En su 20º período de sesiones, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad creó un grupo de trabajo encargado de elaborar directrices para la

⁶ Grecia, Sri Lanka y Ucrania.

⁷ Botswana, Líbano y Montenegro.

⁸ Durante el período que abarca el informe, el Chad, Irlanda, Kirguistán, Libia, Mónaco, Somalia y Tayikistán se adhirieron a la Convención.

aplicación del artículo 11, relativo a la protección y seguridad de las personas con discapacidad en situaciones de riesgo y emergencias humanitarias (véase [CRPD/C/20/2](#), párr. 7). En su observación general sobre los artículos 4 3) y 33 3), el Comité reconoció, además, que las víctimas de las minas terrestres deben tenerse en cuenta y ser consultadas en relación con todos los procedimientos de adopción de decisiones concernientes a la protección de los derechos de las personas con discapacidad amparados por la Convención (véase [CDPD/C/GC/7](#), párr. 50).

19. Durante el período que abarca el informe, se intensificó el diálogo entre el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y el Comité sobre Asistencia a las Víctimas en el marco de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción, con miras a universalizar ambas convenciones.

III. Informe final sobre la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2013-2018

20. Durante el período abarcado por la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2013-2018, las Naciones Unidas adaptaron su programación de lucha antiminas a los cambios tanto de los contextos en que desarrollaron su labor como de los desafíos a los que se enfrentaron. En cinco países la responsabilidad y la titularidad de los programas de acción contra las minas se transfirieron a las autoridades nacionales. Durante el mismo período, se crearon siete nuevos programas⁹.

21. Aun después de que los Estados hayan cumplido sus obligaciones de remoción, la contaminación residual y los efectos de las municiones explosivas perduran durante decenios, lo que exige contar con mecanismos de respuesta nacional, una educación sostenible sobre los riesgos y servicios de asistencia a las víctimas. La creación de condiciones propicias para la reintegración plena y digna de los supervivientes en la sociedad debe ser una prioridad para todos, tanto para los Estados afectados como para los que no lo son. La Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 contempla la asistencia a las víctimas como una prioridad estratégica fundamental, haciendo especial hincapié en la instauración de cauces de remisión, de conformidad con la Política de las Naciones Unidas sobre la Asistencia a las Víctimas en las Actividades relativas a las Minas. Se precisa una mayor coordinación con otros sectores, como los de la salud y el desarrollo, para garantizar una respuesta multisectorial. Exhorto a todos los Estados a que dediquen los recursos humanos, económicos y tecnológicos necesarios para promover los derechos de las víctimas y la asistencia a los supervivientes de las municiones explosivas.

Objetivo estratégico 1: reducir los riesgos que representan para las personas las minas y los restos explosivos de guerra, incluidas las municiones en racimo, así como sus repercusiones socioeconómicas

22. Para reducir los riesgos de las municiones explosivas, se requiere una respuesta integral y bien coordinada de lucha contra las minas, ejecutada mediante asociaciones eficaces con las autoridades nacionales y la sociedad civil. Durante el período que

⁹ Se han cerrado los siguientes programas por países: Argelia (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2018), Côte d'Ivoire (Servicio de Actividades relativas a las Minas, 2017), Egipto (PNUD, 2018), Mozambique (PNUD, 2015) y Nepal (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), 2015). Se han añadido los siguientes programas por países: Iraq (Servicio de Actividades relativas a las Minas, 2015), Myanmar (UNICEF, 2013), Níger (UNICEF, 2015), Nigeria (PNUD, 2017), la República Árabe Siria (Servicio de Actividades relativas a las Minas, 2015), Viet Nam (PNUD, 2018) y Yemen (PNUD, 2015).

abarca el informe, las Naciones Unidas fortalecieron su coordinación a nivel mundial por medio del área encargada de la lucha contra las minas del Grupo Temático Mundial sobre Protección. Sobre el terreno, los mecanismos de coordinación humanitaria relacionados con la lucha antiminas y enmarcados en el Grupo Temático sobre Protección se activaron en 15 países.

23. En los últimos años, se han logrado notables progresos en la reducción de las bajas por municiones explosivas en varios países. En 2018, la tasa de bajas en Camboya fue casi la mitad que la de 2015¹⁰. Por su parte, en la República Democrática Popular Lao, tras la mejora de la eficiencia de las operaciones de remoción, como la adopción de una nueva metodología de estudio de base empírica, la tasa de bajas se redujo en más de un 90 % de 2008 a 2018. Ambos países han contado con el respaldo a largo plazo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en materia de lucha antiminas. En Malí, el Servicio de Actividades relativas a las Minas coordinó, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la sociedad civil, la labor de remoción de minas y de educación sobre los riesgos en las comunidades afectadas, con lo que contribuyó a lograr una reducción de casi el 70 % en el número de bajas por restos explosivos de guerra entre 2012 y 2018. Por primera vez en más de 30 años y tras decenios de iniciativas integradas de lucha antiminas que contaron con la participación del Gobierno, las Naciones Unidas y la sociedad civil, en 2018 no se registró en Sri Lanka ninguna baja civil por municiones explosivas.

24. En algunos contextos, las Naciones Unidas se centran principalmente en la educación sobre los riesgos. En 2018, el UNICEF impartió cursos con esta temática a más de 10.000 profesionales de 16 países, entre ellos, docentes, trabajadores al cargo de la protección infantil y líderes religiosos. Además, el foro en línea que dirige el UNICEF, una plataforma para el intercambio de buenas prácticas y directrices técnicas destinado a educar sobre los riesgos que entrañan las municiones explosivas, se amplió hasta acoger a 300 miembros de más de 60 países. El caso de Camboya, donde la educación sobre los riesgos de las minas estuvo ligado a un aumento de los casos de contaminación denunciados por los miembros de la comunidad y, con ello, a la destrucción de más de 10.000 artefactos explosivos, sirve para ilustrar cómo este tipo de educación puede incidir favorablemente en otros aspectos de la lucha antiminas. En Malí, el 15 de noviembre de 2018, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios organizaron un curso práctico sobre las consecuencias humanitarias de las municiones explosivas, que contó con la participación de 34 organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, el Comité Internacional de la Cruz Roja y entidades del sistema de las Naciones Unidas, lo que condujo a la elaboración de materiales informativos adaptados, como sinopsis mensuales sobre dichas municiones. Tras un repunte del número de bajas civiles a causa de artefactos explosivos improvisados en las regiones centrales de Malí, el Servicio desarrolló un mecanismo de respuesta rápida para ayudar a los supervivientes y a sus familias; además, impartió sesiones específicas de concienciación sobre los riesgos a los que se exponen los conductores que trabajan en contextos humanitarios para mitigar la posible incidencia de tales riesgos en su labor.

25. En julio de 2018, el Servicio de Actividades relativas a las Minas desplegó un equipo de respuesta de emergencia en el nordeste de Nigeria, a petición del Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios. El Servicio, que dirige el área encargada de las actividades relativas a las minas en colaboración con las autoridades nigerianas, está plenamente integrado en las actividades del equipo humanitario en el país. Gracias a la eficaz coordinación lograda, se racionalizaron las necesidades de recopilación de información con el propósito de disponer de los datos más pertinentes

¹⁰ De 111 bajas en 2015 a 58 en 2018.

y actualizados para planificar y jerarquizar las actividades relativas a las minas. Dados los altos niveles de desplazamiento en la región, se otorgó prioridad a la educación sobre los riesgos, que, en 2018, las Naciones Unidas impartieron a más de 195.000 niños y niñas.

26. En la República Árabe Siria, más de 10,2 millones de personas, entre ellas 3,3 millones de niños y niñas, viven en comunidades contaminadas con municiones explosivas¹¹. Los restos explosivos de guerra constituyeron la causa principal de las bajas infantiles durante la segunda mitad de 2018, un año en el que se contabilizaron 434 muertos y heridos¹². Las Naciones Unidas están llevando a cabo iniciativas de gran alcance para educar sobre los riesgos, y en 2018 la labor de las organizaciones humanitarias de lucha contra las minas llegó a más de 2 millones de personas.

27. En Ucrania, donde medio millón de personas viven a menos de 5 km de la línea de fuego, altamente contaminada con municiones explosivas¹³, el UNICEF llegó a más de 610.000 niños y niñas con un vídeo educativo animado sobre los riesgos elaborado por un equipo local de jóvenes.

28. En varios países ha aumentado el número de bajas causadas por municiones explosivas. Aunque el Servicio de Actividades relativas a las Minas coordinó la limpieza de más de 7 km² en 45 comunidades del Afganistán durante el período que abarca el informe, en 2018 se registró un promedio mensual de 118 víctimas de municiones explosivas¹⁴, más del triple que en 2012. En Colombia, debido al aumento de los accidentes en 2018, el UNICEF concibió un sistema de jerarquización de prioridades para impartir educación sobre los riesgos a las comunidades más expuestas, mientras que el Servicio de Actividades relativas a las Minas financió actividades de emergencia en esta esfera para dar una rápida respuesta a la tendencia señalada. En Myanmar, el número de bajas registradas aumentó en más del 50 % entre 2017 y 2018¹⁵, no solo como resultado del conflicto en curso, sino también por un recuento más preciso derivado de una mejor vigilancia. El UNICEF impartió educación sobre los riesgos a más de 141.000 niñas, niños, mujeres y hombres mediante la capacitación de más de 600 docentes y 300 educadores comunitarios de las regiones más afectadas. El número de bajas puede aumentar incluso después de que concluyan los conflictos, ya que, a partir de ese momento, la gente se ve obligada a realizar actividades de alto riesgo, como la recolección de chatarra. En Albania, las zonas muy contaminadas por municiones sin detonar disminuyeron de 19 a 2 durante el período de aplicación de la Estrategia; sin embargo, los accidentes han aumentado en los últimos años.

29. Uno de los objetivos clave de las actividades relativas a las minas consiste en establecer unas condiciones y un acceso seguros para el regreso voluntario de los desplazados internos y los refugiados. En Abyei, el Servicio de Actividades relativas a las Minas efectuó labores de recuperación de tierras¹⁶ en más de 850.000 m² de

¹¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *2019 Humanitarian Needs Overview, Syrian Arab Republic* (2019).

¹² UNICEF, mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre violaciones graves contra los niños en situaciones de conflicto armado.

¹³ Consúltense la exposición informativa que la Subsecretaria General de Asuntos Humanitarios realizó ante el Consejo de Seguridad sobre la situación humanitaria en Ucrania el 25 de abril de 2019 (véase [S/PV.8516](#)).

¹⁴ Bajas causadas por la acción de minas, restos explosivos de guerra y artefactos explosivos improvisados operados por las víctimas, registrados por la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán como artefactos explosivos improvisados dotados de placas de presión.

¹⁵ De 176 bajas en 2017 a 276 en 2018.

¹⁶ La recuperación de tierras consiste en la ejecución de diversos procesos (como estudios, tanto técnicos como no técnicos, y trabajos de remoción) que permiten devolver a las comunidades locales terrenos presuntamente contaminados con municiones explosivas.

terreno, lo que permitió a las poblaciones desplazadas regresar a sus hogares en condiciones de seguridad, facilitó el acceso de los agentes humanitarios y posibilitó una mayor libertad de circulación de las poblaciones nómadas con sus reses. En el Iraq, de conformidad con las prioridades del Gobierno y de las Naciones Unidas, el Servicio apoya el retorno seguro, duradero y voluntario de la población, así como el restablecimiento de los servicios básicos. Este apoyo se ha traducido en la ejecución de 1.250 proyectos, bajo la dirección del PNUD, de rehabilitación y reconstrucción de hospitales, escuelas, carreteras, puentes, plantas de tratamiento de agua y líneas de transporte de energía. Como resultado de la remoción submarina de municiones explosivas, se reconstruyó el puente de Faluya, lo que redujo de dos horas a cinco minutos el tiempo que tardaban quienes residían al este del río en llegar hasta el único hospital materno de la ciudad. El Servicio impartió educación sobre los riesgos a través de la radio, mensajes de texto y gafas de realidad virtual a 1.100 miembros del personal humanitario y 8.300 trabajadores dedicados a la retirada de escombros. También en el Iraq, el UNICEF impartió en 2018 educación sobre los riesgos a más de 600.000 niños y niñas.

30. Se lograron avances demostrables en la reducción de los riesgos socioeconómicos que entraña la contaminación de municiones explosivas, lo que aceleró el avance hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En Camboya, se efectuaron labores de recuperación de tierras en 32 km² de terreno con la asistencia del PNUD. Posteriormente, alrededor del 80 % de ese terreno se empleó para la agricultura, lo que contribuyó al progreso hacia el logro de los Objetivos 1, 2, 8 y 11. En la República Centroafricana, el Servicio de Actividades relativas a las Minas eliminó en condiciones de seguridad las granadas de mano diseminadas alrededor de una escuela a la que asistían 400 estudiantes y un tribunal de justicia, con la consiguiente contribución al cumplimiento de los Objetivos 4 y 16. El Servicio, en estrecha colaboración con el Gobierno de Colombia, las Naciones Unidas y otros asociados, facilitó a casi 20.000 mujeres, niñas, niños y hombres el acceso a recursos productivos efectuando labores de recuperación de tierras presuntamente contaminadas, lo que contribuye a lograr el Objetivo 8, gracias a la diversificación de las opciones de generación de ingresos, como iniciativas de producción agrícola y ecoturismo. En la parte oriental del Sudán, se retiraron todas las minas terrestres y restos explosivos de guerra conocidos, lo que posibilitó que 700 hogares tuvieran acceso a tierras de pastoreo para su ganado y aceleró, así, el avance hacia la consecución de los Objetivos 1 y 2. En pro del Objetivo 4, se construyó una escuela secundaria en la aldea de Hamdayat tras la limpieza de 10 campos de minas. En Sudán del Sur, se efectuaron labores de recuperación de tierras en más de 44 km² de terreno, lo que permitió el acceso a 40 escuelas, 42 instalaciones de atención médica y 285 puntos de abastecimiento de agua, en apoyo de los Objetivos 3, 4 y 6. Gracias a la limpieza de rutas clave y a la creación de un nuevo centro de distribución de alimentos, el Programa Mundial de Alimentos pudo prestar asistencia humanitaria a las comunidades del Alto Nilo en situación de riesgo.

31. En el Territorio Palestino Ocupado, el Servicio de Actividades relativas a las Minas retiró municiones explosivas de varias instalaciones de las Naciones Unidas en Gaza, incluido el complejo de la Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio, la planta desalinizadora del UNICEF y una escuela administrada por el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente, en una de cuyas aulas se halló un proyectil de tanque sin detonar. El Servicio también preparó a más de 8.500 hogares para situaciones de conflicto con su capacitación destinada a poblaciones en situación de riesgo.

32. En Somalia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas ejecutó un proyecto comunitario a lo largo de la frontera con Etiopía, en cuyo marco se efectuaron labores

de recuperación de tierras en más de 6 km² de terreno y se impartió educación sobre los riesgos a más de 48.000 personas, el 70 % de las cuales eran niños y niñas. El proyecto dio empleo a más de 240 hombres y mujeres somalíes, casi 40 de los cuales eran menores de 30 años, lo que se tradujo en una fuente estable de ingresos para más de 400 hogares y 2.500 personas.

33. En el Yemen, aproximadamente 26,4 millones de personas viven en provincias potencialmente contaminadas por municiones explosivas¹⁷, las cuales constituyen la tercera causa de las bajas infantiles¹⁸. La creciente presencia del conflicto actual en entornos urbanos y su intensidad, junto con los tipos de armas utilizadas, hacen que la limpieza resulte extremadamente compleja. Como respuesta a esta situación, la Coordinadora de Asuntos Humanitarios creó un área encargada de las actividades relativas a las minas para reforzar la coordinación. La Misión de las Naciones Unidas en apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda va a incorporar a un asesor técnico para mejorar su capacidad de lucha contra las minas. El PNUD, a través del Centro Ejecutivo de Actividades relativas a las Minas del Yemen, una de sus entidades asociadas, efectuó labores de recuperación de tierras en más de 11 km² de terreno, en el curso de las cuales destruyó más de 12.000 minas antitanque, casi 2.200 minas antipersonal, 1.700 artefactos explosivos improvisados activados por las víctimas, 237 municiones en racimo y 210.000 municiones sin detonar, lo que posibilitó el acceso humanitario. Además, el UNICEF prestó apoyo a las autoridades nacionales y a otros asociados en la ejecución de campañas a gran escala de educación sobre los riesgos, que, en 2018, llegaron a más de 1,5 millones de personas de 20 provincias, entre ellas más de 1 millón de niños y niñas, en particular en las zonas con altos niveles de desplazamiento. En algunas zonas, como Amanat al-Asima, Adén, Ib, Amran y Damar, se observó una disminución del número de bajas infantiles una vez ejecutados los programas de educación sobre los riesgos.

Objetivo estratégico 2: lograr que las instancias nacionales e internacionales presten un amplio apoyo a las víctimas de minas y restos explosivos de guerra en el marco de actividades generales de asistencia a las personas heridas y con discapacidad

34. Garantizar una asistencia amplia y sostenible a las víctimas de las municiones explosivas constituye un reto de primer orden en los países afectados por conflictos, donde los sistemas de salud pública y de apoyo social se ven sometidos a una gran presión debido a la escasez de recursos. Las Naciones Unidas se centran en el apoyo a las estructuras nacionales y el aumento de la capacidad, si bien en algunas situaciones de emergencia se presta más apoyo directo por medio de asociaciones con la sociedad civil.

35. En la República Árabe Siria, donde, según la información disponible, el 50 % de los centros de atención de la salud han sido destruidos o han sufrido algún daño, para las víctimas de municiones explosivas resulta extremadamente difícil obtener acceso a la asistencia sanitaria. El Servicio de Actividades relativas a las Minas apoya y coordina la asistencia que los agentes humanitarios de las actividades relativas a las minas prestan a las víctimas, incluida la rehabilitación física, el apoyo psicosocial y médico, la derivación de pacientes y el autocuidado mediante equipos móviles.

36. En contextos de emergencia y en aquellas situaciones en las que las Naciones Unidas llevan mucho tiempo realizando actividades relativas a las minas, la instauración y el mantenimiento de mecanismos de derivación de pacientes resulta

¹⁷ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *2019 Humanitarian Needs Overview, Yemen* (2018).

¹⁸ UNICEF, mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre violaciones graves contra los niños en situaciones de conflicto armado.

fundamental para garantizar que los supervivientes puedan acceder a todo el abanico de servicios de apoyo especializado disponible. Las Naciones Unidas articularon y utilizaron mecanismos de este tipo en enclaves como Darfur, Malí, el Yemen y el Territorio Palestino Ocupado. En Colombia, las Naciones Unidas ayudaron al Gobierno a poner en marcha un nuevo sistema en línea con el que registrar y supervisar la asistencia prestada a los supervivientes de municiones explosivas y, con ello, mejorar el acceso a los mecanismos y servicios de apoyo ofrecidos por diversas instituciones estatales, como la restitución de tierras, los subsidios para la vivienda de las familias rurales y los servicios de salud física y psicológica.

37. En el contexto del sistema de grupos temáticos humanitarios, se intensificó la colaboración en materia de educación sobre los riesgos y de la asistencia a las víctimas en las áreas encargadas de la lucha contra las minas y la protección infantil¹⁹. El área encargada de las actividades relativas a las minas, en la que participa la sociedad civil, promovió la integración de la asistencia a las víctimas en las evaluaciones de las necesidades y los planes de respuesta humanitaria.

38. En el Afganistán, el Servicio de Actividades relativas a las Minas proporcionó aparatos ortopédicos, prótesis y servicios de fisioterapia, tanto itinerantes como en centros fijos, a más de 6.800 víctimas directas del conflicto, y concienció a más de 5.800 sobre cuestiones de discapacidad. En el marco del proyecto de asistencia de emergencia a las víctimas, se repartieron paquetes de asistencia inmediata a más de 1.000 hogares en 27 provincias. Como resultado de ello, el 66 % de los beneficiarios comunicaron que dispondrían de alimentos durante al menos dos meses.

39. En 2018, el Consejo de Ministros de Bosnia y Herzegovina creó un órgano de coordinación para prestar asistencia a las víctimas de municiones explosivas. En Myanmar, 250 personas, entre ellas niños y niñas supervivientes y otras víctimas de municiones explosivas, recibieron el apoyo pertinente por conducto del UNICEF. Tras una amplia labor de promoción, en el cuarto trimestre de 2017 el Gobierno de Myanmar comenzó a asignar fondos a la asistencia a las víctimas; hasta la fecha, 500 víctimas han recibido apoyo del Gobierno.

40. En Eritrea, 150.000 personas, 75.000 de las cuales son niños y niñas, tienen algún tipo de discapacidad. Según las estimaciones, la mitad de estos casos se deben a municiones explosivas²⁰. Con la ayuda de trabajadores de rehabilitación de base comunitaria formados por el UNICEF, en el período que abarca el informe, más de 5.300 niños y niñas recibieron apoyo psicosocial y rehabilitación física, lo que incluye el apoyo para la movilidad (como el suministro de asnos), para mejorar su acceso a la educación y la vida social. En el marco de su apoyo al Sáhara Occidental, el Servicio de Actividades relativas a las Minas ayudó a más de 250 supervivientes y familiares de estos con microproyectos generadores de ingresos. Los beneficiarios fueron seleccionados de los cinco campamentos de refugiados de Tinduf, en Argelia, y sus alrededores, atendiendo a la paridad de género.

41. En Somalia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas ayudó a la autoridad nacional a realizar un análisis de la situación de la asistencia a las víctimas en 2018. El informe completo, que contiene recomendaciones específicas para establecer una asistencia eficaz a las víctimas, está sirviendo de base para formular un plan de acción actualmente en desarrollo. En el Sudán, el Servicio respaldó a la autoridad nacional para diseñar la estrategia nacional de asistencia a las víctimas para 2017-2019 y proporcionó rehabilitación y apoyo socioeconómico a 200 supervivientes. En Viet Nam, el PNUD está colaborando con el Ministerio de Trabajo, Inválidos y Asuntos

¹⁹ Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, *Centrality of Protection in Humanitarian Action, Global Protection Cluster 2018 Review* (2019).

²⁰ UNICEF, 2018, informe anual de la oficina en el país para Eritrea.

Sociales para desarrollar un nuevo sistema de seguimiento de supervivientes y de gestión de casos. Este proyecto, que ha contado con la participación de los propios supervivientes, permitirá a estos últimos actualizar su información en línea e imprimir certificados para solicitar la asistencia gubernamental.

Objetivo estratégico 3: acelerar el traspaso a las entidades nacionales de la responsabilidad por las actividades relativas a las minas y aumentar la capacidad de esas entidades de realizar dichas actividades

42. Las Naciones Unidas siguieron tratando como prioritaria la transferencia de las responsabilidades y la titularidad de las actividades relativas a las minas a las autoridades nacionales. En 2017, el Servicio de Actividades relativas a las Minas traspasó al Gobierno de Côte d'Ivoire su programa de rehabilitación de las instalaciones de almacenamiento de municiones y armas.

43. En otros contextos, una vez concluida la transferencia a las autoridades nacionales, determinados Gobiernos pidieron que se mantuviera la asistencia de las Naciones Unidas en esferas específicas. Por ejemplo, en el Afganistán, tras transferir en 2018 la titularidad del programa de acción contra las minas al Gobierno, se pidió al Servicio de Actividades relativas a las Minas que siguiera prestando apoyo técnico en ámbitos como la promoción, la movilización de recursos, la gestión de fondos y la contratación. En la República Democrática del Congo, una vez transferida la responsabilidad a la autoridad nacional, se solicitó al Servicio que permaneciera en el país para contribuir a la mejora de los mecanismos de control de calidad y gestión de la información.

44. En el Líbano, el PNUD ha transferido a agentes nacionales 3 de sus 12 funciones en materia de actividades relativas a las minas. En Darfur, el Servicio de Actividades relativas a las Minas está respaldando el traspaso de las responsabilidades al equipo de las Naciones Unidas en el país y a las autoridades nacionales como parte de la reducción y reconfiguración de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur. Además de los cursos oficiales previstos, se han designado operadores de actividades relativas a las minas y mentores internacionales para impartir sesiones de formación en el empleo con las que aumentar la capacidad, y se están efectuando estudios sistemáticos para que los datos sobre la contaminación residual se puedan entregar de forma correcta.

45. En otros contextos, se pidió a las Naciones Unidas que, en función de la evolución de los conflictos, ampliaran o adaptaran su apoyo a los interlocutores nacionales. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas aumentó su respaldo a las autoridades encargadas de la lucha antiminas aportando asesores técnicos y oficiales de enlace, así como impartiendo cursos sobre la gestión de las actividades relativas a las minas y de la calidad, sobre la educación en materia de riesgos y sobre la movilización de recursos. Cerca de 750 agentes de la policía local finalizaron la formación necesaria para incorporarse a los equipos de respuesta inicial ante artefactos explosivos o para eliminar municiones explosivas y artefactos explosivos improvisados. El Servicio aumentó la eficiencia y eficacia del Centro Libio de Acción contra las Minas brindando su apoyo a la coordinación, la acreditación y la planificación de las acciones de respuesta; además, capacitó a equipos nacionales para retirar, y destruir, más de 200 toneladas de restos explosivos de guerra de depósitos de municiones con un alto grado de contaminación.

46. En Viet Nam, el PNUD puso en marcha en 2018 un nuevo proyecto para ayudar al Gobierno a luchar contra la importante contaminación por municiones explosivas heredada por el país. La iniciativa se ha traducido en un nuevo sistema de definición de prioridades para la remoción atendiendo a criterios humanitarios y de desarrollo,

y en un énfasis general en el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

47. En Somalia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas preside, junto con la autoridad nacional, el grupo de coordinación de la lucha antiminas. Ambas instancias examinan las nuevas solicitudes de remoción, definición de prioridades y asignación de tareas a los operadores. Durante el período que abarca el informe, se llevaron a cabo misiones de evaluación conjuntas en cinco estados miembros federados de Somalia. En Sudán del Sur, el Servicio llevó a cabo más de 40 misiones conjuntas de control de calidad en el marco de sus iniciativas de desarrollo de la capacidad y mentoría, como medidas preparatorias para la futura transición hacia la titularidad nacional.

48. El Servicio de Actividades relativas a las Minas prestó una asistencia sustancial a las organizaciones civiles de remoción de minas de Colombia con el fin de ayudar al país a desarrollar la capacidad de lucha antiminas que precisa para poder cumplir, para 2021, las obligaciones de remoción dimanantes de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal. Entre esas organizaciones, cabe destacar una fundada por y para exmiembros de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia–Ejército del Pueblo como parte del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, que, hasta la fecha, ha brindado oportunidades de empleo y reintegración a más de un centenar de excombatientes. Además, en nueve de las regiones más damnificadas del país, el Servicio puso en marcha un proyecto destinado a reforzar la coordinación regional asegurando su presencia en ellas y entablando contactos con las comunidades afectadas para dotar de un mejor fundamento a las decisiones adoptadas a nivel nacional.

49. En Camboya, Sudán del Sur y Turquía, las Naciones Unidas apoyaron la formulación de estrategias nacionales de lucha antiminas en el marco de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal y en apoyo de la Agenda 2030.

50. La elaboración de normas nacionales de lucha antiminas, armonizadas con las normas internacionales que regulan dicha lucha, también constituye uno de los ámbitos clave de apoyo de las Naciones Unidas en el Afganistán, Camboya, el Iraq, Libia, el Sudán y Sudán del Sur. En el Afganistán y el Iraq, esas normas regulan la mitigación de las amenazas que plantean los artefactos explosivos improvisados.

51. En el Sáhara Occidental, el Servicio de Actividades relativas a las Minas prestó asesoramiento técnico para respaldar el cumplimiento, por parte del Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y de Río de Oro, de su Escritura de Compromiso con el Llamamiento de Ginebra para la Adhesión a una Prohibición Total de las Minas Antipersonal y para una Cooperación en la Acción contra las Minas mediante la destrucción de todas las existencias conocidas de minas antipersonal.

Objetivo estratégico 4: promover las actividades relativas a las minas e integrarlas en los instrumentos y marcos multilaterales y en los planes y la legislación nacionales

52. Durante el período comprendido en la Estrategia para 2013-2018, las resoluciones de la Asamblea General y los informes del Secretario General incluyeron cada vez más menciones de las actividades relativas a las minas. En la resolución [2365 \(2017\)](#), la primera dedicada a tales actividades, el Consejo de Seguridad adoptó un enfoque amplio con respecto al tratamiento de estos asuntos. Del mismo modo, las actividades relativas a las minas cuentan con un creciente grado de integración en los procesos de planificación humanitaria: en 2018, se incardinaron en 16 planes de respuesta humanitaria y cobraron un carácter prioritario en el Afganistán, Libia, Myanmar, Somalia, Sudán del Sur, la República Árabe Siria, Ucrania y el Territorio

Palestino Ocupado. En Nigeria, se incorporaron a la estrategia de retorno al estado de Borno para 2018.

53. Las actividades relativas a las minas también se integraron en numerosos marcos nacionales de desarrollo, como el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia para 2018-2022, el marco para la reconstrucción y el desarrollo del Iraq, la evaluación común para el país correspondiente a 2018 y el marco estratégico de las Naciones Unidas para Libia correspondiente al período 2019-2020, así como la estrategia nacional de desarrollo de Sudán del Sur para 2018-2021. Los Gobiernos de Camboya y la República Democrática Popular Lao aprobaron objetivos nacionales de desarrollo sostenible en materia de actividades relativas a las minas. En Ucrania, el Parlamento aprobó una ley sobre esta materia.

54. En el Afganistán, las actividades relativas a las minas están integradas en el Marco Nacional de Paz y Desarrollo para 2018-2021 con el fin de apoyar el avance hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; además, están vinculadas a los fines de tres programas nacionales prioritarios sobre desarrollo urbano, agrícola e industrial. El Servicio de Actividades relativas a las Minas ayudó al Gobierno a elaborar una norma, promulgada y aprobada por decreto presidencial el 5 de septiembre de 2018, para la aplicación de la Convención sobre la Prohibición del Empleo de Minas Antipersonal.

55. En la República Centroafricana, el apoyo prestado por el Servicio de Actividades relativas a las Minas en materia de creación de capacidad para la gestión de armas y municiones supone un factor determinante para que se aprueben las solicitudes de exención presentadas al comité de sanciones con el fin de permitir el equipamiento adecuado de las fuerzas nacionales de defensa y de seguridad interior. En la República Democrática del Congo, el Servicio ayudó al Gobierno a elaborar el nuevo plan de acción nacional para el control y la gestión de las armas pequeñas y las armas ligeras para 2018-2022.

56. Las Naciones Unidas prestan apoyo en varios países a las autoridades nacionales de actividades relativas a las minas en la preparación de los planes de finalización y las solicitudes de prórroga previstos en la Convención sobre la Prohibición del Empleo de Minas Antipersonal. En el período que abarca el informe, Bosnia y Herzegovina, el Iraq, el Sudán, Sudán del Sur, Tayikistán, el Yemen y Zimbabwe se beneficiaron de esa asistencia.

57. En Chipre, tras analizar cientos de archivos de información sobre campos de minas, el Servicio de Actividades relativas a las Minas retiró 900.000 m² de terreno presuntamente peligroso de la base de datos de la lucha antiminas con el propósito de perfeccionar la precisión de los registros acerca de las amenazas conocidas. En un gesto alentador que tuvo lugar en febrero de 2019, los dirigentes de las comunidades grecochipriota y turcochipriota acordaron adoptar una medida de fomento de la confianza en materia de remoción de minas, a saber, inspeccionar y despejar 18 zonas presuntamente peligrosas, 9 a cada lado de la zona de amortiguación. La capacitación, los estudios técnicos y las evaluaciones que el Servicio de Actividades relativas a las Minas realizó alrededor de esa zona garantizaron la seguridad de los soldados de las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, así como del personal del Comité sobre las Personas Desaparecidas en Chipre, que tiene por mandato recuperar, identificar y devolver los restos de las personas que desaparecieron durante los acontecimientos de 1963/64 y 1974. Esto contribuye a forjar la confianza intercomunitaria en pro de un acuerdo de transacción en Chipre.

58. En Myanmar existe un grupo de trabajo sobre el riesgo de las minas, copresidido por el Ministerio de Bienestar Social, Socorro y Reasentamiento y el UNICEF e integrado por 10 ministerios y 41 organizaciones internacionales y nacionales. El grupo fomenta estrategias comunes de mitigación de los riesgos y la ejecución del

plan de trabajo interinstitucional e interministerial. En Kachín, Kayah, Kayin y Shan, hay cuatro grupos de trabajo de nivel estatal sobre los riesgos de las minas.

59. En la República Árabe Siria, con el apoyo del UNICEF, el Ministerio de Educación incorporó la educación sobre el riesgo de las municiones explosivas al plan de estudios nacional. La educación sobre los riesgos también se ha integrado en la campaña de vacunación contra la poliomielitis de las 14 provincias, prestando especial atención a las zonas que, según la información disponible, están contaminadas con municiones explosivas.

60. En Turquía, el PNUD efectuó labores de recuperación de tierras en una extensión de 4 km² y destruyó 34.000 minas antipersonal como parte de los esfuerzos del país por establecer fronteras abiertas y seguras desarrollando y fortaleciendo su capacidad jurídica, institucional y técnica en consonancia con la política de gestión integrada de fronteras de la Unión Europea.

61. En el Yemen, el PNUD actúa como coordinador entre la Misión de las Naciones Unidas en apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda y el Centro Ejecutivo de Actividades relativas a las Minas del Yemen, apoyando el Acuerdo por medio de las iniciativas de lucha antiminas. Además, el PNUD está prestando asistencia directa a la autoridad nacional de actividades relativas a las minas en forma de suministros y equipo.

Compromisos internos

62. Además de trabajar en pos de los objetivos planteados en la Estrategia, las Naciones Unidas se han comprometido a fortalecer su capacidad. En el período que abarca el informe, se lograron importantes avances respecto de los tres compromisos siguientes: el fortalecimiento de la aplicación de las Directrices de las Naciones Unidas en Materia de Género para los Programas de Actividades relativas a las Minas; la promoción del cumplimiento de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas y de las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones; y el refuerzo de las competencias sustantivas del personal de las Naciones Unidas.

63. En noviembre de 2018, el primer equipo mixto de desminado que operó en el Afganistán limpió uno de los últimos campos de minas que quedaban en la provincia de Bamiyán. En Camboya, la autoridad nacional elaboró y puso en marcha la estrategia de incorporación de la perspectiva de género a las actividades relativas a las minas para 2018-2022, partiendo, para ello, de las Directrices de las Naciones Unidas en Materia de Género y de la asistencia técnica y financiera del PNUD.

64. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas envió a un experto en cuestiones de género para que elaborara un plan de incorporación de la perspectiva de género y un juego de herramientas sobre género y diversidad. Una de las primeras consecuencias de esta iniciativa fue la inclusión de mujeres policías en un programa de capacitación para equipos de respuesta inicial ante municiones explosivas. Como parte del programa en el Iraq, también se tradujeron al árabe las Directrices de las Naciones Unidas en materia de Género y se estableció una asociación con la Dependencia de Género de la autoridad nacional de actividades relativas a las minas. En Somalia, el Servicio elaboró un plan para incorporar la perspectiva de género a los procesos de adquisición, así como al diseño, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de proyectos.

65. La Junta de Examen de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas, presidida por el Servicio de Actividades relativas a las Minas, redactó normas sobre la gestión de riesgos, el desminado de edificios y la eliminación de artefactos explosivos improvisados, que complementan las normas de las Naciones Unidas para la eliminación de artefactos explosivos improvisados, publicadas en mayo de 2018. Además, se actualizaron otras seis directrices y actualmente se está sometiendo a

examen una nueva norma sobre asistencia a las víctimas. Por otra parte, la Oficina de Asuntos de Desarme publicó recientemente tres guías de apoyo a la aplicación de las Directrices Técnicas Internacionales sobre Municiones.

66. Partiendo de mi Agenda para el Desarme, el Servicio de Actividades relativas a las Minas elaboró una hoja de ruta sobre la tecnología de mitigación de las amenazas planteadas por los artefactos explosivos improvisados inteligentes con el fin de reforzar la capacidad de las Naciones Unidas en esta esfera. Esta iniciativa persigue coordinar los esfuerzos internacionales y reforzar el intercambio de información reuniendo a entidades de las Naciones Unidas y a asociados internacionales para que colaboren en la evaluación de amenazas, busquen tecnologías adecuadas y forjen vínculos con las iniciativas de mitigación de amenazas que ya estén en marcha.

67. Además, el Servicio de Actividades relativas a las Minas determinó los efectos que los artefactos explosivos improvisados tienen en las Naciones Unidas, así como la capacidad de la Organización para responder a la amenaza. Según han revelado las entrevistas mantenidas con miembros del personal de casi 40 entidades de las Naciones Unidas, los ámbitos de trabajo más afectados son los relacionados con la eficacia operacional, las evaluaciones de la seguridad, las respuestas humanitarias y de protección, la seguridad del personal, la planificación y programación estratégicas y la formulación de políticas. Todos los entrevistados coincidieron en que, para articular una respuesta eficaz, hay que mejorar el intercambio de información, las asociaciones y la recopilación normalizada de datos, además de adoptar un enfoque preventivo. Observo con reconocimiento la labor del Servicio de Actividades relativas a las Minas en tan delicadas y complejas cuestiones. Aliento encarecidamente a los Estados que se encuentren en condiciones de hacerlo a que aporten recursos económicos, entre otros, para forjar mecanismos adaptados a las necesidades de las Naciones Unidas con los que mitigar la amenaza que plantean los artefactos explosivos improvisados. Para que las Naciones Unidas puedan efectuar su labor con seguridad y eficacia en los actuales entornos de conflicto, resulta fundamental que el Servicio pueda explorar planteamientos innovadores, que se refuerce la coordinación interinstitucional por medio del intercambio de información y que se suministre a la Organización la capacitación y los instrumentos pertinentes a fin de crear, con todo ello, un enfoque sistémico coherente.

68. En cuanto al refuerzo de las competencias sustantivas del personal de las Naciones Unidas, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) formó a 310 miembros del personal dedicado a las actividades relativas a las minas en los ámbitos de recursos humanos y procesos de adquisición, así como en la gestión de carteras, programas y proyectos. El UNICEF capacitó a 81 profesionales, dos tercios de los cuales pertenecían al personal de las Naciones Unidas, para impulsar la adopción de un paradigma de salud pública, robustecer los programas de educación sobre los riesgos y desarrollar marcos colaborativos de resultados que incorporen todos los componentes propios de las actividades relativas a las minas.

Introducción a la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023

69. En 2018, el Servicio de Actividades relativas a las Minas coordinó y lideró la elaboración de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023²¹. Tras seis meses de amplias consultas en las que participaron más de 300 interesados, el 4 de diciembre de 2018 los principales responsables del

²¹ Disponible en https://mineaction.org/sites/default/files/documents/un_mine_action_strategy_2019-2023_-_final_for_online_0.pdf.

Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas hicieron suya la Estrategia.

70. La Estrategia plantea un enfoque sistémico integral de las actividades relativas a las minas, para lo cual se nutre de marcos mundiales como la Agenda 2030 e introduce objetivos transversales sobre diversidad de género y de edad; además, integra esas actividades en prioridades más generales, como la asistencia humanitaria, los derechos humanos y el sostenimiento de la paz. La Estrategia, que orientará la labor del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas, constituye un marco para la responsabilidad, tanto colectiva como individual, de las entidades participantes. Presenta, además, un modelo lógico y un mecanismo reforzado de seguimiento y evaluación, cuyos resultados se comunicarán en los informes que presentaré a la Asamblea General.

Resultado estratégico 1: fortalecimiento de la protección de las personas y las comunidades contra los riesgos y los efectos socioeconómicos de las municiones explosivas

71. Las actividades relativas a las minas refuerzan la protección de los civiles y posibilitan el crecimiento socioeconómico por diversos medios, por ejemplo, efectuando labores de recuperación de tierras contaminadas y concienciando sobre los riesgos tanto a las comunidades expuestas a ellos como a los trabajadores humanitarios.

72. Ante el continuo aumento del número de personas desplazadas por la fuerza, las Naciones Unidas han adaptado su respuesta con el fin de proteger eficazmente a aquellas frente a las municiones explosivas. En Libia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas capacitó a un equipo de desplazados internos, con una composición equilibrada entre mujeres y hombres, para que impartiera educación sobre los riesgos en los campamentos. En Sudán del Sur, más de 30 escuelas, 39 clínicas de atención sanitaria y 185 fuentes de agua se verificaron como libres de municiones explosivas, lo que posibilitó el retorno voluntario y seguro de desplazados internos y la reanudación de sus actividades de subsistencia. En el Líbano, el PNUD y la autoridad nacional organizaron un taller regional en torno a la educación sobre los riesgos para refugiados sirios en abril de 2019.

73. En la República Democrática del Congo, gracias a las actividades relativas a las minas, los miembros de la comunidad recuperaron su acceso a tierras agrícolas, en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 1, y 4.700 personas ya disponen de un acceso seguro al agua, en consonancia con el Objetivo 6. En el Iraq, en apoyo del Objetivo 11, la retirada de municiones explosivas de la línea eléctrica de Hawiya restablecerá el suministro de electricidad a 100.000 personas. En el Territorio Palestino Ocupado, el proceso de evaluación de riesgos de municiones explosivas llevado a cabo por el Servicio de Actividades relativas a las Minas permitió ejecutar en condiciones de seguridad y sin contratiempos proyectos de infraestructuras valorados en 22 millones de dólares.

74. En junio de 2019 y tras efectuar una serie de evaluaciones iniciales, el Servicio de Actividades relativas a las Minas, en coordinación con la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y las autoridades gubernamentales del país, reubicó en un emplazamiento seguro una gran cantidad de explosivos no protegidos que habían supuesto un peligro para los civiles de Bouar y Bangui.

75. En respuesta a la creciente necesidad de educación sobre los riesgos, el UNICEF y el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra fundaron en abril de 2019 el Grupo Asesor para la Educación sobre los Riesgos de las Municiones Explosivas. Este último proporcionará orientación al sector de las actividades

relativas a las minas, entre otros, y buscará vías para mejorar la integración, eficacia y eficiencia de la educación sobre los riesgos.

Resultado estratégico 2: los supervivientes, sus familiares y las comunidades afectadas por las municiones explosivas tienen un acceso igualitario a la salud y la educación y participan plenamente en la vida social y económica

76. Lamento profundamente que, a pesar de mis llamamientos, la asistencia a las víctimas siga siendo el pilar menos financiado de las actividades humanitarias relativas a las minas. Como medida orientada a corregir esta situación, el Día Internacional de Información sobre el Peligro de las Minas y de Asistencia para las Actividades relativas a las Minas de 2019 lancé la campaña global Terreno Seguro, que está dirigida por las Naciones Unidas y que tiene como ejes principales la promoción de la causa y la recaudación de fondos para financiarla. Sus objetivos son convertir los campos de minas en terrenos de juego, sensibilizar a la comunidad internacional sobre las víctimas y los supervivientes de las municiones explosivas y movilizar recursos para destinarlos a programas y proyectos de asistencia a las víctimas.

77. En el plano nacional, las Naciones Unidas apoyaron iniciativas para mejorar la recopilación y el análisis de datos sobre las víctimas y sus necesidades. Por ejemplo, en Libia se realizó un análisis de la situación y de las partes interesadas para diseñar un plan nacional de asistencia a las víctimas. Por su parte, en dos provincias de Viet Nam, en las que el PNUD está empleando un nuevo sistema de seguimiento de supervivientes y de gestión de casos, se llevó a cabo una evaluación de la asistencia prestada a personas con discapacidad. En Ucrania, el PNUD ha comenzado a trabajar en un análisis de la asistencia a las víctimas, aunque la falta de financiación, de acceso y de datos fiables dificultan esta labor.

78. La inclusión de las víctimas de las municiones explosivas en las estrategias nacionales sobre discapacidad y en los sistemas de gestión de casos resulta fundamental para consolidar el apoyo integral y a largo plazo que los supervivientes necesitan. Gracias al apoyo del PNUD, esto ha sido posible en el plan estratégico nacional sobre discapacidad de Camboya para 2019-2023. En Myanmar, el UNICEF comenzó a integrar el apoyo a los planes de asistencia a las víctimas en el sistema nacional de gestión de casos de protección infantil. En el Afganistán, el Servicio de Actividades relativas a las Minas está colaborando con el Gobierno para desarrollar un sistema en línea con el que gestionar y mejorar la prestación de asistencia a las personas con discapacidad, incluidas las víctimas de municiones explosivas.

Resultado estratégico 3: las instituciones nacionales dirigen y gestionan eficazmente las funciones y responsabilidades asociadas a las actividades relativas a las minas

79. El apoyo que las Naciones Unidas prestan a la implicación y capacidad nacionales en materia de actividades relativas a las minas varía de un país a otro, atendiendo a la madurez, la capacidad y las necesidades de las autoridades nacionales. En el Afganistán, la autoridad nacional ha dirigido y gestionado eficazmente desde 2018 su programa de acción contra las minas. A petición suya, el Servicio de Actividades relativas a las Minas se centra en los nuevos desafíos ligados a la cambiante naturaleza de las amenazas que plantean las municiones explosivas. Actualmente, el Servicio está ayudando a la autoridad nacional de actividades relativas a las minas a elaborar un procedimiento operativo estándar para jerarquizar las operaciones de lucha antiminas en las zonas bajo control gubernamental, así como en aquellas en situación de conflicto, respetando plenamente los principios humanitarios. En el Iraq, donde, a raíz del reciente conflicto con el Estado Islámico en el Iraq y el Levante (Dáesh), se ha generalizado la presencia de nuevas municiones explosivas que dificultan tanto el acceso de la asistencia humanitaria como la

estabilización, el Servicio presta asesoramiento estratégico y técnico a las autoridades nacionales, centrándose en los mecanismos de distribución de funciones y de generación de informes. En el Yemen, el PNUD está colaborando con las autoridades encargadas de las actividades relativas a las minas para instaurar un centro de coordinación de actividades relativas a las minas, y el UNICEF, por su parte, está ayudando a la autoridad nacional a elaborar procedimientos operativos estándar para coordinar la educación sobre los riesgos que entrañan las minas. En Tayikistán, el PNUD está apoyando la implantación de un nuevo sistema de gestión de la información para mejorar el análisis de los efectos derivados de las amenazas, definir prioridades claras y medir la eficiencia operacional.

80. Varios países están adoptando medidas de gran calado para reforzar su apoyo a las actividades relativas a las minas. A principios de 2019, el Gobierno de Myanmar inició un debate sobre la creación de una autoridad nacional de actividades relativas a las minas y participó en la Reunión Internacional de Directores de Programas Nacionales y Asesores de las Naciones Unidas sobre Actividades Relativas a las Minas, celebrada en la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra. En Viet Nam, el decreto sobre la gestión y ejecución de las actividades relativas a las minas entró en vigor el 20 de marzo de 2019. En el marco de las iniciativas emprendidas para apoyar su aplicación, el PNUD facilitó una autoevaluación del centro nacional de actividades relativas a las minas y actualmente está diseñando una estrategia para cumplir los compromisos enunciados en el decreto, como el refuerzo de la coordinación entre los sistemas nacionales y regionales de gestión de la información.

Resultado estratégico intersectorial 1: mantenimiento y mejora tanto del impulso como del perfil de las actividades relativas a las minas, incluso mediante su integración en la asistencia humanitaria, los derechos humanos, la consolidación de la paz, la estabilización y el desarrollo sostenible

81. Las actividades relativas a las minas constituyen uno de los elementos fundamentales del espacio en que confluyen los asuntos relacionados con la paz y la seguridad, la asistencia humanitaria y el desarrollo, por lo que precisa de un enfoque sistémico amplio e integrado.

82. En 2019, se revisó el ciclo de programación humanitaria para fomentar el análisis multisectorial y priorizar la respuesta a las personas más necesitadas. Ahora, las actividades relativas a las minas estarán mejor integradas en los procesos de análisis, planificación y seguimiento enmarcados en las reseñas de las necesidades humanitarias y los planes de respuesta humanitaria. Hay diversos aspectos, como la contaminación por municiones explosivas y la concienciación sobre los riesgos asociados a las minas, que reciben una atención destacada en todo momento. Además, los análisis de vulnerabilidad incluyen menciones específicas de los supervivientes de las actividades relativas a las minas.

83. A nivel regional, de conformidad con el memorando de entendimiento de junio de 2017, el Servicio de Actividades relativas a las Minas prestó asesoramiento técnico a un grupo de trabajo dirigido por la Unión Africana sobre la elaboración de una estrategia aplicable a toda África para prevenir y combatir los artefactos explosivos improvisados. También ayudó a la Unión Africana a elaborar una política sobre la gestión de las armas recuperadas en las operaciones de apoyo a la paz.

84. En el Afganistán, el grupo temático de protección asistió a los dirigentes de las Naciones Unidas en sus conversaciones con las partes en el conflicto, en particular sobre el imperativo humanitario de las actividades relativas a las minas. En Myanmar, el Gobierno estableció, por decreto presidencial, un comité interministerial para prevenir las violaciones graves contra los niños y las niñas en los conflictos armados. Los agentes de las actividades relativas a las minas colaborarán con el equipo de

tareas sobre el país para respaldar el plan de acción que se está elaborando actualmente. En Somalia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas apoya el Plan de Transición de las Naciones Unidas para Somalia mediante la remoción de municiones explosivas de las infraestructuras públicas, como la Universidad de Mogadiscio y el estadio nacional.

Resultado estratégico intersectorial 2: los programas de actividades relativas a las minas atienden las necesidades específicas de las mujeres, las niñas, los hombres y los niños de diversos grupos, facilitando, a la par, su empoderamiento e inclusión

85. En 2019, el Grupo Temático sobre Paz y Seguridad de la UNOPS puso en marcha su estrategia de género y diversidad para 2019-2023 con el fin de garantizar que la ejecución de los mandatos del Servicio de Actividades relativas a las Minas se armonizara con la estrategia para todo el sistema sobre la paridad de género, las metas definidas a nivel de todo el sistema y los Objetivos de Desarrollo Sostenible 5 y 10. En el Iraq, los procesos de adquisición se completaron con disposiciones que tienen en cuenta las cuestiones de género; además, se formularon prácticas comunes para los asociados nacionales sobre la incorporación de la perspectiva de género. En Sinyar (Iraq), los equipos integrados por personas de ambos sexos congregan a personas de diferentes religiones y etnias, lo que supone un apoyo tanto al empoderamiento de las mujeres como a la creación de vínculos intergrupales que pueden contribuir al mantenimiento de la paz. En el Yemen, de conformidad con el Objetivo 4, el UNICEF contribuyó a concienciar sobre los riesgos a más de 17.000 niños y niñas sordos con información especialmente adaptada a ellos.

IV. Observaciones y recomendaciones

86. El hecho de que los conflictos, cada vez más intensos y prolongados, tiendan a desarrollarse en entornos urbanos plantea serias dificultades para la protección de los civiles, incluidos los devastadores efectos que tienen las municiones explosivas a largo plazo. Sean deliberados o no, los ataques indiscriminados contra civiles y bienes de carácter civil, incluidas las infraestructuras esenciales, como las instalaciones de atención sanitaria, generan serias dudas sobre el grado de cumplimiento de las partes en conflicto de las obligaciones que les competen en virtud del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. El número sin precedentes de refugiados y desplazados internos constituye una catástrofe humana de proporciones descomunales, que se ve agravada por la amenaza de las municiones explosivas. Quisiera recordar una vez más a las partes en conflicto y a los Estados Miembros sus obligaciones de respetar y hacer respetar el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, así como el derecho internacional de los refugiados. Insto a aquellos Estados que aún no sean partes en todos los instrumentos relativos a la lucha contra las minas a que se adhieran a ellos y velen por su aplicación para contribuir a un mayor grado de humanidad, paz y estabilidad, así como a la consecución de la Agenda 2030. También hago un llamamiento para que en todos los acuerdos de alto el fuego y de paz se incluyan disposiciones claras respecto al intercambio de información para que las municiones explosivas puedan localizarse, marcarse y retirarse rápidamente.

87. Me complace observar la adopción de enfoques profesionales respecto a la jerarquización de las intervenciones relativas a las minas que se han desarrollado en colaboración con las Naciones Unidas, como los de Camboya, la República Democrática Popular Lao, Sri Lanka y Viet Nam; gracias a ello, se ha logrado reducir la tasa de bajas y se han formulado estrategias para cumplir los compromisos contraídos por los Estados en virtud del derecho internacional humanitario. Con los

preparativos para la Cuarta Conferencia de Examen de la Convención sobre la Prohibición del Empleo de Minas Antipersonal en marcha, me comprometo a apoyar a las Naciones Unidas en la elaboración de un plan de acción concreto que respalde la universalización de la Convención y garantice que todos los Estados partes cumplan sus compromisos.

88. La nueva Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 encarna el enfoque sistémico de la lucha contra las minas. Sus objetivos y resultados reflejan las prioridades globales clave, incluidas las relativas al género, los jóvenes y la diversidad, que también se encuentran integradas en el marco de respuesta humanitaria y en el conjunto de iniciativas que respaldan la consecución de la Agenda 2030. La Estrategia proporciona un sólido marco de rendición de cuentas basado en una teoría del cambio, lo cual potencia la coherencia en el seno de las Naciones Unidas y el compromiso de estas con la adopción de medidas eficaces. Exhorto a los Estados Miembros a que financien con fondos sostenidos y a largo plazo la aplicación de la Estrategia en los planos nacional, regional y global.

89. El enfoque de las Naciones Unidas respecto de las actividades relativas a las minas es integral y, como tal, se configura en una interacción incesante entre los siguientes elementos: las necesidades, la planificación y la programación sobre el terreno; los mandatos institucionales; las políticas y directrices; y los órganos de asuntos humanitarios y derechos humanos. Esta interacción multicanal se nutre del apoyo del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas, así como de un diálogo habitual con la sociedad civil. La revitalización del área encargada de las actividades relativas a las minas, liderada por el Servicio de Actividades relativas a las Minas y copresidida, en aras de un fomento de la colaboración, con una organización de la sociedad civil, ha dado lugar a la creación de una red de coordinadores de protección sobre el terreno en la lucha antiminas y ha contribuido a alcanzar un mayor grado de integración de las actividades relativas a las minas en la respuesta humanitaria. Aliento encarecidamente a los Estados Miembros a que consideren estas actividades en las primeras fases de sus procesos de planificación y presupuestación de las intervenciones humanitarias, de consolidación de la paz y de desarrollo.

90. Me preocupa profundamente la continua falta de financiación de la asistencia a los supervivientes de municiones explosivas. El futuro de los países afectados depende en gran medida de la capacidad de los Estados para prestar el nivel de asistencia adecuado, tanto física como psicosocial, además de para velar por una reintegración digna de las poblaciones damnificadas en todos los planos de la sociedad. La prestación de esa asistencia constituye una obligación jurídica para algunos Estados. Insto a todos los Estados Miembros, tanto a los afectados como a los contribuyentes, a incluir este asunto en sus programas nacionales e internacionales, y a adoptar las medidas que correspondan para paliar la actual falta de financiación. También aliento a todos los Estados y agentes pertinentes a que apoyen la campaña global Terreno Seguro, destinada a respaldar a las poblaciones damnificadas y a recaudar fondos para las víctimas de las municiones explosivas.

91. En mi Agenda para el Desarme, insté a las entidades de las Naciones Unidas a promover, bajo el liderazgo del Servicio de Actividades relativas a las Minas, una respuesta sistémica reforzada frente a la amenaza que plantean los artefactos explosivos improvisados. Por ello, celebro la finalización de las normas de las Naciones Unidas para la eliminación de artefactos explosivos improvisados y la elaboración de la hoja de ruta sobre la tecnología de mitigación de las amenazas planteadas por los artefactos explosivos improvisados inteligentes. Este instrumento, innovador y con visión de futuro, es fruto de una serie de asociaciones y representa un paso prometedor hacia una mejor preparación de las Naciones Unidas ante esas

amenazas. Encomio la labor del Servicio de Actividades relativas a las Minas y de otras entidades pertinentes de las Naciones Unidas en la esfera de los artefactos explosivos improvisados; asimismo, aliento a todas las partes que estén en condiciones de hacerlo a que suministren los recursos humanos, tecnológicos y financieros necesarios para mejorar el enfoque sistémico de lucha frente a la amenaza.

92. Los logros descritos en el presente informe no habrían sido posibles sin el trabajo de los miles de miembros del personal nacional e internacional de las Naciones Unidas, con independencia de que promuevan las actividades relativas a las minas en la Sede o ejecuten programas sobre el terreno. Estas mujeres y hombres trabajan en algunas de las condiciones más difíciles para proteger a las poblaciones afectadas, a los trabajadores humanitarios y al personal de las Naciones Unidas, incluidos el personal de mantenimiento de la paz, frente a la letal amenaza que entrañan las municiones explosivas.
