



# Asamblea General

Distr. general  
1 de marzo de 2011  
Español  
Original: inglés

## Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

### Montserrat

#### Documento de trabajo presentado por la Secretaría

### Índice

	<i>Página</i>
I. Generalidades .....	3
II. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas .....	4
III. Presupuesto .....	5
IV. Condiciones económicas .....	6
A. Generalidades .....	6
B. Agricultura .....	6
C. Servicios financieros .....	7
D. Turismo .....	7
E. Construcción y vivienda .....	8
F. Servicios públicos y comunicaciones .....	8
V. Condiciones sociales .....	9
A. Generalidades .....	9
B. Trabajo .....	10
C. Educación y cultura .....	10
D. Salud .....	11
E. Delincuencia y seguridad pública .....	12



F.	Derechos humanos . . . . .	12
VI.	Medio ambiente y actividad volcánica . . . . .	13
VII.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales . . . . .	14
VIII.	Futuro estatuto del Territorio . . . . .	14
A.	Posición del Gobierno del Territorio . . . . .	14
B.	Posición de la Potencia administradora . . . . .	14
C.	Medidas adoptadas por la Asamblea General . . . . .	15

## I. Generalidades

1. Montserrat es un Territorio no autónomo administrado por el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. La base de la actual relación entre el Gobierno del Reino Unido y sus Territorios no autónomos se consagra en la constitución de cada Territorio. En virtud de la Ley sobre los Territorios británicos de ultramar de 2002 se concede el derecho de ciudadanía británica a los “ciudadanos de los Territorios Británicos de Ultramar”.

2. El Territorio está situado en las Islas de Sotavento, en el Caribe oriental, 43 kilómetros al suroeste de Antigua y 64 kilómetros al noroeste del departamento francés de ultramar de Guadalupe. La Isla de Montserrat es de origen volcánico, muy montañosa, y tiene una superficie de 103 kilómetros cuadrados, con una costa accidentada. Consta de tres cadenas montañosas: Silver Hills al norte, Centre Hills en el centro y Soufrière Hills al sur. Hay fuentes de aguas termales, barrancos, playas de arena negra y una playa de arena blanca al norte de la isla. La vegetación es tropical.

3. En julio de 1995, el volcán de Soufrière Hills, inactivo desde hacía más de 400 años, entró en erupción con efectos devastadores, que obligaron a evacuar y reasentar cerca del 70% de la población del sur de la isla en el norte. Los efectos de dicha erupción y de la ligera actividad volcánica posterior todavía están muy presentes. Plymouth, la capital de Montserrat, fue abandonada en 1997 después de que la actividad volcánica la volvió inhabitable. El nuevo centro urbano se está construyendo en Little Bay, al norte de la isla.

4. La población del Territorio, que en 1946 alcanzó los 14.333 habitantes, disminuyó tras la devastadora erupción volcánica de 1995. Unos 8.000 habitantes abandonaron la isla cuando se reanudó la actividad volcánica en julio de 1995, algunos de los cuales han regresado. De acuerdo con la Potencia administradora, en 2010 la población de la isla se mantuvo constante, en unos 4.886 habitantes (3.295 naturales y 1.591 no naturales de Montserrat), frente a 10.639 en 1991 y 11.606 en 1980<sup>1</sup>.

5. La moneda de Montserrat es el dólar del Caribe Oriental, que está alineado con el dólar de los Estados Unidos a una tasa de 2,7 dólares del Caribe Oriental por dólar de los Estados Unidos. Los principales socios comerciales de Montserrat son los Estados Unidos de América, el Reino Unido, el Japón y Trinidad y Tabago.

6. Conocido localmente como Alliouagana, o “tierra de la zarza espinosa”, el Territorio recibió su denominación de Cristóbal Colón en 1493. En 1632, la isla se convirtió en colonia británica. Sus primeros colonos eran en su mayoría irlandeses. Los esclavos que trabajaban en las plantaciones de algodón y azúcar protagonizaron levantamientos infructuosos a fines del siglo XVIII. La esclavitud se abolió en 1834. Entretanto, tras dos breves períodos de ocupación por Francia, el dominio británico se restauró en 1783, y en 1871 Montserrat se convirtió en una colonia de la Corona

*Nota:* La información que figura en el presente documento de trabajo proviene de fuentes públicas, incluidas publicaciones del Gobierno territorial, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del inciso e del Artículo 73 de la Carta de las Naciones Unidas. Se pueden consultar más detalles en los documentos de trabajo anteriores publicados en el sitio Web de las Naciones Unidas [www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs.htm](http://www.un.org/Depts/dpi/decolonization/docs.htm).

<sup>1</sup> Información facilitada por la Potencia administradora el 14 de enero de 2011.

británica. Desde 1871 hasta 1958, Montserrat fue administrada como parte de la Colonia Federal de las Islas de Sotavento, y de 1958 a 1962 formó parte de la Federación de las Indias Occidentales. Tras la disolución de la Federación en 1962, Montserrat optó por mantener su estatuto de colonia de la Corona.

## **II. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas**

7. De conformidad con el Reglamento Constitucional de Montserrat de 1989, que entró en vigor en febrero de 1990, Montserrat tiene un Gobernador designado por la Corona, un Consejo Ejecutivo y un Consejo Legislativo.

8. El actual Gobernador de Montserrat, Sr. Peter Waterworth, ocupa el cargo desde julio de 2007 y, cuando se jubile en abril de 2011, se ha previsto que lo suceda en el cargo el Sr. Adrian Derek Davis. El Gobernador es el responsable de la seguridad interna (incluida la policía), los asuntos exteriores, la defensa, la administración pública y los servicios financieros extraterritoriales. De conformidad con la Constitución, la Corona británica se reserva la autoridad, con el asesoramiento del Consejo Privado, de formular leyes para la paz, el orden y el buen gobierno de Montserrat.

9. El Consejo Ejecutivo está integrado por cuatro Ministros, además del Fiscal General y un Secretario Financiero. Está presidido por el Gobernador y se encarga del control y la dirección generales de los asuntos de gobierno.

10. El Consejo Legislativo está formado por nueve miembros. Las elecciones se celebran normalmente cada cinco años por sufragio universal. Como se ha informado anteriormente, las elecciones más recientes al Consejo se celebraron en septiembre de 2009, tras lo cual el Movimiento por el Cambio y la Prosperidad formó un Gobierno encabezado por el Ministro Principal Reuben T. Meade. Los demás partidos que se presentaron, el Partido Laborista de Montserrat, y el Partido de la Reforma de Montserrat, no obtuvieron escaño alguno; el Partido Democrático de Montserrat no encontró suficientes candidatos para participar en las elecciones. Según la Potencia administradora, se registraron 3.516 votantes y se emitieron 2.349 votos, lo cual supuso una tasa de participación del 66,8%. Las próximas elecciones están previstas para 2014.

11. La legislación de Montserrat se basa en el common law inglés y en leyes locales. De su administración se encarga un Tribunal de Magistrados y el Tribunal Supremo del Caribe Oriental. Este último (tribunal de apelaciones) es un tribunal itinerante establecido de conformidad con la orden judicial núm. 223 de 1967 del Tribunal Supremo de los Estados Asociados de las Indias Occidentales, cuyas sesiones se celebran por rotación en cada uno de los nueve Estados miembros del Tribunal, entre ellos Montserrat. Las causas de las que entiende el Tribunal Supremo se pueden recurrir en última instancia ante el Comité Judicial del Consejo Privado del Reino Unido. La competencia del Tribunal de Comercio, creado en 2009 en las Islas Vírgenes Británicas, se extiende a los territorios del Caribe Oriental, incluido Montserrat.

12. Las iniciativas para modernizar la Constitución del Territorio se remontan a 2002, año en que se creó un Comité de Revisión Constitucional que a continuación preparó un informe, el cual fue objeto de examen en el Consejo Legislativo en 2005. El Gobierno del Territorio y el Reino Unido entablaron conversaciones que

concluyeron con la redacción en 2010 de una orden constitucional sujeta a consulta pública, la cual se celebró entre mayo y septiembre de 2010.

13. En octubre de 2010, el Consejo Legislativo aprobó el proyecto de constitución para que lo estudiara el Consejo Privado, que a su vez lo aprobó ese mismo mes. Al mismo tiempo, según informes de los medios de comunicación, el Líder de la Oposición del Territorio alegó que el nuevo Gobierno del Territorio había precipitado la introducción de reformas constitucionales por conducto del Consejo Legislativo sin celebrar suficientes consultas públicas. Según la Potencia administradora, el 20 de octubre de 2010, se presentó la nueva Constitución al Parlamento del Reino Unido, el cual la aprobó. El Gobierno de Montserrat está actualizando las partes pertinentes de su legislación a fin de que la Constitución entre en vigor en el curso de 2011.

14. La nueva Constitución, cuyo texto se puso a disposición del público de diversas formas, inclusive en Internet, reforzaría la relación con el Reino Unido y enunciaría los derechos humanos y las libertades fundamentales del pueblo de Montserrat. Entre otras modificaciones reflejadas en la nueva Constitución figura el cambio de título de Ministro Principal a Primer Ministro y la creación de un Comité Consultivo Nacional para asesorar al Gobernador en asuntos de defensa, relaciones exteriores, seguridad interna y el ejercicio de atribuciones reservadas. El Comité estaría integrado por el Gobernador, el Primer Ministro y otro Ministro, el Fiscal General, el Secretario de Finanzas y el Líder de la Oposición. Varias de las nuevas disposiciones tienen por objeto reforzar el poder legislativo y mejorar los capítulos relativos a las normas de derechos humanos y las normas de la administración pública.

### III. Presupuesto

15. El sector público de Montserrat sigue dependiendo de la asistencia presupuestaria de la Potencia administradora y de otras fuentes. Según la Potencia administradora, el presupuesto para el período comprendido entre abril de 2010 y marzo de 2011 arrojaba una cifra de 98 millones de dólares del Caribe Oriental de gastos ordinarios y de 50 millones de dólares del Caribe Oriental con fines de desarrollo. En 2010, el Gobierno territorial continuó su programa de privatización, por ejemplo, subcontratando eficazmente los servicios de mantenimiento, seguridad y limpieza, y con perspectivas igualmente promisorias en otros ámbitos.

16. Para el período 2008-2010, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido consignó 58 millones de libras esterlinas para Montserrat a fin de reforzar la capacidad de gestión en casos de desastre, la seguridad y la vigilancia de los puertos y aeropuertos, la capacidad para hacer cumplir la ley y gestionar las prisiones, la protección del medio ambiente, el desarrollo del sector privado y la promoción de los derechos humanos.

17. Los residentes pagan impuestos por los ingresos obtenidos en todo el mundo y de todo tipo de fuentes. También se aplica un impuesto a los ingresos imputables pagados por cualquier empresa, sociedad constructora o agrupación de personas. Los beneficios de las empresas se gravan con un impuesto del 30%. Al mismo tiempo, en Montserrat no existe un impuesto sobre la plusvalía. En diciembre de 2009, los Gobiernos del Reino Unido y de Montserrat firmaron un acuerdo fiscal para facilitar el intercambio de información fiscal y evitar la doble tributación de los

ingresos. Posteriormente, el Gobierno de Montserrat firmó acuerdos similares con los Gobiernos de Bélgica y los Países Bajos.

## **IV. Condiciones económicas**

### **A. Generalidades**

18. Según la presentación sobre el presupuesto de 2010 del Gobierno del Territorio, pese a la adversidad de las condiciones económicas mundiales, se calcula que la actividad económica en Montserrat se intensificó en los primeros nueve meses de 2009. El producto interno bruto (PIB) aumentó en un 1,2%, frente al incremento del 3,8% registrado en los primeros nueve meses de 2008. Esos resultados reflejan el crecimiento experimentado en la mayoría de los sectores, incluidos el agropecuario (32,5%), la construcción (9,8%), los servicios públicos, la propiedad inmobiliaria y la vivienda, la minería y la explotación en canteras, el agua y la electricidad y los bancos y las compañías de seguros. Se registraron resultados económicos en descenso en los sectores de hoteles y restaurantes (25,3%), el comercio mayorista y al por menor (9,2%), el transporte, las manufacturas y las comunicaciones. Las cifras proporcionadas por el Departamento de Estadística de Montserrat indican que en 2009 el crecimiento económico en el Territorio alcanzó el 4%, aproximadamente.

19. Las inversiones y los proyectos impulsados por el sector público siguieron dominando la economía de Montserrat. Al mismo tiempo, según el Gobierno del Territorio, toda estrategia de desarrollo sostenible debía contemplar la introducción de programas que ampliaran considerablemente el sector privado. Además, se ha previsto que la contribución de los servicios públicos al PIB comenzará a disminuir durante el período 2010-2014, a medida que se lleven a cabo las reformas del sector público y se pongan en marcha las iniciativas de fomento del sector privado. La economía sigue contando con unas 200 empresas. Algo más del 25% de las empresas prestan servicios financieros, profesionales, personales y otros tipos de servicios domésticos.

20. En 2010, el fomento del crecimiento de la población siguió siendo una prioridad del Gobierno del Territorio, ya que este continuó revisando las políticas demográficas, de empleo y de inmigración a fin de alentar el crecimiento de empresas del sector privado.

### **B. Agricultura**

21. A consecuencia de la crisis volcánica persistente, la mayor parte de las tierras agrícolas fértiles, los pastizales y las zonas de pesca son áreas restringidas o inaccesibles.

22. El Ministerio de Agricultura de Montserrat preparó una estrategia nacional de producción de alimentos en 2009 a modo de marco de referencia para la formulación de una política de sustitución de las importaciones de alimentos que sirva de orientación para las inversiones del Gobierno en el sector agrícola en los próximos años. En la estrategia se hace hincapié en el aumento de la producción en las siguientes esferas: la agricultura, la pesca, el sector avícola y la ganadería. El

Gobierno del Territorio también adoptó medidas para introducir programas de fomento del procesamiento de frutas y hortalizas locales, como el mango, la guayaba y la fruta de pan.

### **C. Servicios financieros**

23. Dos entidades comerciales, el Banco de Montserrat y el Royal Bank of Canada, además de varios bancos extraterritoriales, continúan realizando operaciones en Montserrat, ofreciendo diversos servicios bancarios. Según la Potencia administradora, en los últimos años no se ha constituido ningún otro banco nuevo.

24. Montserrat es miembro del Banco Central del Caribe Oriental, que tiene su sede en la isla vecina de Saint Kitts y sirve de banco central de Montserrat. Entre otras cosas, el Banco se encarga de supervisar las reservas de los bancos comerciales. Montserrat forma parte de la bolsa de valores del Caribe Oriental y es miembro del Grupo de Acción Financiera del Caribe, el órgano que supervisa la lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo en la región.

### **D. Turismo**

25. La reactivación de la industria turística sigue siendo una prioridad para el Gobierno del Territorio. Según este, en noviembre de 2009, el total de visitantes que llegaron a Montserrat disminuyó en un 14% respecto del período correspondiente de 2008. La recesión que afectó a los principales mercados de turismo también tuvo repercusiones negativas en Montserrat. Si bien la llegada de turistas disminuyó en un 14%, la llegada de excursionistas aumentó en un 6%. Se preveía que los planes del Gobierno del Territorio de organizar excursiones de un día para conectar el servicio de transbordador del Territorio directamente con los cruceros que atracan en Antigua contribuyeran a ampliar el sector de los excursionistas y beneficiar así a los taxis, guías y establecimientos de venta al por menor de Montserrat.

26. Mientras tanto, las cifras publicadas recientemente por el Departamento de Estadística del Gobierno del Territorio revelaron un marcado aumento de las llegadas de turistas durante el primer semestre de 2010. Durante ese período, un total de 4.863 personas visitaron Montserrat (un aumento cercano al 22%). Esa cifra incluía 3.141 visitantes que pernoctaron en la isla, 1.029 turistas que sólo pasaron el día y 693 pasajeros de cruceros.

27. En los últimos años, Montserrat ha intentado convertir la actividad volcánica en una ventaja, entre otras cosas, mediante la promoción del turismo. La erupción en 1995 del volcán de Soufrière Hills creó accidentalmente un parque natural submarino a lo largo de 20 kilómetros de litoral. Como resultado de ello, la vida marina pudo recuperarse de la interferencia humana y la isla se convirtió en un lugar apto para conservar una vida marina densa y diversa.

28. Durante las temporadas de invierno de 2009 y 2010, los principales meses para la llegada de turistas a la isla, funcionó un servicio de transbordador entre Antigua y Montserrat. Durante gran parte de 2010, funcionó un nuevo servicio de transbordador operado conjuntamente por los Gobiernos de Montserrat y de Antigua

y Barbuda. Montserrat está conectada con Antigua y Saint Martin mediante servicios aéreos regulares y de flete.

## **E. Construcción y vivienda**

29. Durante 2009/10, las actividades de construcción aumentaron en un 9,8%. La tasa de crecimiento positiva estuvo impulsada por obras públicas en conjunción con las iniciativas de reconstrucción del Gobierno del Territorio. La construcción a cargo del sector privado, centrada en edificios residenciales y comerciales, también registró un aumento. Se prevé que la asignación del Ministerio de Comunicaciones y Obras Públicas para 2010/11, de unos 13,2 millones de dólares del Caribe Oriental, influirá considerablemente en el programa general de desarrollo de la infraestructura del Territorio.

30. En 2010 concluyeron dos proyectos de obras públicas, el proyecto de viviendas de Lookout y el mercado público, que forma parte del proyecto urbanístico de Little Bay. Según el Gobierno del Territorio, el centro de Little Bay ofrece la infraestructura necesaria para alentar al sector privado a seguir desarrollando la zona. Con el fin de despejar más tierras para la construcción de viviendas de lujo y residencias secundarias, el Territorio del Gobierno ha asignado el monto adicional de 4,5 millones de dólares del Caribe Oriental para el desarrollo de infraestructura en el sector de Davy Hill y en los alrededores de Dogger Hill, por detrás del centro cultural del Territorio.

31. La escasez de vivienda persiste para las personas que han perdido su casa o que no tienen acceso a las propiedades evacuadas de Plymouth y sus alrededores. El Gobierno del Territorio ha creado un programa para cerrar, a más tardar en junio de 2011, los refugios comunitarios y las viviendas familiares provisionales construidos a raíz de la erupción del volcán. En 2009, al construirse y ocuparse la residencia comunitaria de Sweeney's, un bloque de viviendas de Lookout y tres duplex, 25 personas pudieron reasentarse en alojamientos aceptables con carácter permanente. Además, el Gobierno del Territorio decidió llevar a cabo un proyecto de alojamiento por valor de 12 millones de dólares del Caribe Oriental durante 2010/11, mientras cobraba impulso el programa "Casa propia: un aliciente para todos", introducido en 2009.

## **F. Servicios públicos y comunicaciones**

32. Montserrat Utilities Limited se encarga del abastecimiento de agua y electricidad en toda la zona habitada del Territorio. Toda la población tiene acceso al abundante suministro de agua potable de Montserrat y alrededor del 98% de los residentes está conectado a la red de suministro. La sección de recursos hídricos de la Montserrat Utilities Limited toma el agua de los manantiales de las montañas, la depura ligeramente y después la almacena y la distribuye a los usuarios mediante su red de canalización y embalses. Además, se encarga del tratamiento de las aguas residuales en algunas zonas, en particular Lookout y Davy Hill.

33. El Gobierno del Territorio siguió impulsando la formulación de una política nacional de energía ampliamente apoyada, ya que la electricidad se seguía produciendo a partir de ineficientes generadores diésel de alta velocidad, albergados

en contenedores. Se está formulando un proyecto de construcción de una central eléctrica por un costo calculado en 21 millones de dólares del Caribe Oriental.

34. En lo que respecta al sector de las comunicaciones, en el marco de los esfuerzos para liberalizar el sector, el Gobierno del Territorio mantuvo reuniones con Cable and Wireless, que opera como “Landline Internet Mobile Entertainment” (LIME), y recibió propuestas y manifestaciones de interés de otros proveedores del sector, como Digicel. Según la Potencia administradora, se entiende que Digicel estaba en condiciones de presentar propuestas orientadas a dotar a la isla de servicios de telefonía móvil.

35. Como se señaló en anteriores informes, el correo electrónico se utiliza de manera generalizada y se han introducido líneas digitales de abonado. También se mantiene un servicio de correo ordinario entre Montserrat y todos los países. Según el Gobierno del Territorio, Radio Montserrat y la Dependencia de Información del Gobierno se fusionarán, dentro de la Oficina del Ministro Principal, en un nuevo organismo autónomo, la Montserrat Media Corporation. Se prevé que ese organismo dirija la labor de formular un programa virtual de Montserrat orientado a la diáspora de Montserrat.

## **V. Condiciones sociales**

### **A. Generalidades**

36. La crisis provocada por las erupciones volcánicas ha tenido repercusiones profundas en las estructuras sociales y los sistemas de apoyo tradicionales, separando a muchas familias y comunidades y obligándolas a reasentarse en diversas partes del mundo. Se estaba reformando el sistema de seguridad social de Montserrat para lograr su sostenibilidad a largo plazo. Los cambios previstos incluían aumentar la edad de jubilación, modificar las tasas de acumulación de las prestaciones a corto y largo plazo y reestructurar las diversas prestaciones para reflejar las circunstancias locales. Ese proceso continuó en 2010, inclusive mediante la armonización de las políticas pertinentes en la región.

37. Según el Gobierno del Territorio, el gasto estimado para pagos obligatorios en 2009/10, que incluyen la devolución de préstamos, las pensiones, la seguridad social y la devolución de impuestos, ascendían a aproximadamente 12 millones de dólares del Caribe Oriental. Las políticas y los programas en favor de los pobres y vulnerables no se verán afectados por el intento de racionalizar los servicios públicos, puesto que el Gobierno está empeñado en preservar su dignidad y el lugar que les corresponde en la sociedad. Por ejemplo, se proporciona asistencia financiera para el bienestar social a unos 270 hogares, o a unas 310 personas. Además, 94 hogares recibieron ayuda para el alquiler de viviendas y 13 recibieron una prestación para familias de guarda. Los servicios de bienestar social del Gobierno del Territorio se siguen centrandos en las necesidades de las personas más vulnerables: las personas de edad, las personas con discapacidades físicas o mentales, los niños y las familias de bajos ingresos. En Montserrat, los servicios de bienestar social incluyen un subsidio económico mensual, un subsidio de alquiler y ayudas puntuales para adquirir productos como alimentos, almuerzos escolares, material escolar, agua y electricidad y artículos básicos del hogar, así como para sepelios. En todos los casos de asistencia social se consideran los ingresos del

solicitante a fin de determinar la situación financiera de la persona o la familia y decidir si les corresponde recibir asistencia.

## **B. Trabajo**

38. De acuerdo con la Potencia administradora, la población activa de Montserrat asciende a unas 2.500 personas, de las que aproximadamente la mitad son nacionales. Montserrat mantiene un clima favorable de relaciones laborales, en el cual se está haciendo todo lo posible para garantizar que los trabajadores, los sindicatos, los empleados y otros agentes de la economía colaboren para lograr los objetivos nacionales de desarrollo. Las relaciones laborales se rigen por la Ley de empleo (revisada en 2002), en virtud de la cual el Departamento de Trabajo sigue prestando servicios de mediación y conciliación, mientras que el Tribunal Laboral se encarga de solucionar las controversias. En 2010 se celebró en Montserrat la quinta Semana Anual del Trabajador, en cuyo marco se celebraron seminarios sobre seguridad ocupacional, y debates radiofónicos sobre oportunidades de inversión para los trabajadores.

39. El Gobierno del Territorio siguió adoptando medidas para subsanar la escasez de mano de obra calificada ofreciendo incentivos para el reasentamiento de los naturales de Montserrat y concediendo permisos de trabajo a los que no lo son. La concesión de estos permisos se rige por la Ley de inmigración de 2002. Según la Potencia administradora, el Gobierno del Territorio continuó facilitando en 2010 la contratación de mano de obra calificada, tanto profesional como de otro tipo, para satisfacer la demanda.

## **C. Educación y cultura**

40. El Departamento de Educación de Montserrat se ocupa de desarrollar e impartir programas educativos y de capacitación para permitir a los ciudadanos adquirir aptitudes que puedan contribuir positivamente al futuro del Territorio. En 2010/11, el gasto estimado en educación se presupuestó en aproximadamente 8 millones de dólares del Caribe Oriental.

41. La infraestructura y los servicios educativos de Montserrat proporcionan pleno acceso a la enseñanza primaria y secundaria. El sistema educativo se basa en gran medida en el sistema británico. El Departamento de Educación está organizado en distintos segmentos especializados: educación preescolar, enseñanza primaria, enseñanza secundaria, estudios postsecundarios, educación especial, formación de docentes y servicios de apoyo educativo. Hay varias guarderías y escuelas de párvulos públicas y un centro de educación preescolar privado. Según la Potencia administradora, dos de las cuatro escuelas primarias son privadas. La escuela secundaria pública de Montserrat es la única de ese nivel.

42. La Escuela Superior de Montserrat en Salem ofrece programas preuniversitarios, estudios de enfermería y algunos cursos técnicos. En 2010, la Escuela Superior de Montserrat siguió desarrollando y reforzando su programa de capacitación técnica y profesional. La Universidad de las Indias Occidentales tiene un Departamento de Enseñanza Libre, adyacente a la Escuela Superior, que ofrece a sus egresados una variedad de estudios de posgrado a distancia.

43. Según el Gobierno del Territorio, en 2010 la Escuela Primaria de Brades acabó de construir un nuevo edificio de dos pisos financiado con cargo al Fondo fiduciario para necesidades básicas del Banco de Desarrollo del Caribe. Asimismo, se estaban adoptando medidas para ampliar los locales de la Escuela Primaria de Lookout. El Ministerio de Educación recibió más de 1.000 libros de lectura de enseñanza primaria de parte del Centro de excelencia del Caribe para la formación de maestros, del Instituto de Educación de la Universidad de las Indias Occidentales, con sede en Jamaica.

44. En noviembre de 2010, Montserrat celebró su segundo festival anual de literatura, el del Festival de la Palabra de Alliouagana, con el tema “Descubrir nuevos mundos a través de la palabra”. El festival reunió a escritores y lectores del Caribe, América del Norte, el Reino Unido y Australia.

## **D. Salud**

45. El Departamento de Salud de Montserrat es el responsable de proporcionar servicios primarios y secundarios de salud en Montserrat, además de ofrecer asesoramiento al Gobierno del territorio sobre políticas relacionadas con la salud. Las estimaciones realizadas sitúan la esperanza de vida en el Territorio en 73 años. Las personas que padecen asma u otros problemas respiratorios podrían estar siendo afectadas por el polvo en suspensión, las cenizas volcánicas y los gases.

46. Se calcula que en 2010 el Departamento de Salud destinó 16 millones de dólares del Caribe Oriental a la prestación de asistencia médica, tanto en la isla como fuera de ella, a quienes la necesitaban, incluidos los niños en hogares de guarda. Esta asistencia abarca esferas como la medicina general, el tratamiento quirúrgico, pruebas diagnósticas, la atención oftálmica y otológica, y medicamentos. El Gobierno del Territorio siguió proporcionando servicios gratuitos de asistencia odontológica de emergencia para los niños en edad escolar, las personas de edad, las mujeres embarazadas y los empleados gubernamentales. Al mismo tiempo, el Territorio siguió experimentando dificultades en la prestación de servicios de salud especializados debido, sobre todo, a su considerable costo. Sin embargo, el Gobierno del Territorio pudo mantener un programa de visitas de oftalmólogos y siquiatras y fijó fechas para la realización de una serie de visitas en 2010 por parte de especialistas en urología, gastroenterología, cardiología, obstetricia y ginecología.

47. Montserrat cuenta con instalaciones de atención de la salud entre las que figuran el Hospital de Glendon, en St. John's, situado en el norte, con 30 camas y capacidad para atender todos los problemas de salud corrientes y prestar servicios de radiología y cirugía menor, así como varias clínicas de atención primaria de salud. Quienes necesiten tratamiento médico especializado quizás tengan que desplazarse a una isla vecina. Existen mecanismos para realizar evacuaciones médicas de emergencia a Antigua y Guadalupe. Aunque no existen consultorios odontológicos privados en la isla, se prestan servicios odontológicos estatales en las tardes y los fines de semana.

## **E. Delincuencia y seguridad pública**

48. En 2010, el Gobierno del Territorio consignó aproximadamente 9 millones de dólares del Caribe Oriental para financiar el poder judicial y los servicios de seguridad interna (policía, servicios jurídicos, judicatura, Tribunal Supremo). Los delitos penales se enjuician con arreglo al Código Penal de Montserrat, revisado en 2002. Con arreglo a la Ley de 2004 de regulación de la libertad condicional de los reclusos, una junta examina los casos para determinar si un recluso está en condiciones de integrarse a la comunidad, y formula recomendaciones al Gobernador a ese respecto.

49. Con una asignación presupuestaria de aproximadamente 6,8 millones de dólares del Caribe Oriental para 2010/11, el Cuerpo de Policía de Montserrat, integrado por unos 80 oficiales, tiene una comisaría central plenamente operativa en el recinto de la sede central del Gobierno en Brades, además de dos subcomisarías y una unidad marítima. Con arreglo a una estrategia quinquenal, el Cuerpo de Policía de Montserrat hace hincapié en la policía de barrio, las prácticas policiales basadas en servicios de inteligencia, la disminución y prevención de la delincuencia y la colaboración con el sistema de justicia penal.

50. Según la Potencia administradora, siguen preocupando en los últimos años el aumento de la delincuencia juvenil y la falta de disciplina, a lo que el Gobierno del Territorio había respondido estableciendo un departamento encargado de las cuestiones relacionadas con los jóvenes y formulando estrategias interdepartamentales específicas. En 2010 se registró una disminución del número de delitos con un móvil económico, en particular el allanamiento de morada, lo que demuestra que las medidas adoptadas por el departamento encargado de las cuestiones relacionadas con los jóvenes han tenido cierto éxito. Al mismo tiempo, las oportunidades para el desarrollo de la actividad forense eran limitadas y dependían de costosos análisis que se realizan fuera de la isla.

51. Tras una alarma de atentado con bomba ocurrido en marzo de 2010, se creó un comité integrado por representantes del Cuerpo de Policía de Montserrat, el Cuerpo de Bomberos, el Departamento de Recursos Humanos, la Oficina del Ministro Principal y la Agencia de coordinación en casos de desastre a fin de que examinaran los planes del Gobierno del Territorio para evacuar y asegurar la sede en caso de una emergencia de seguridad.

## **F. Derechos humanos**

52. En la Constitución del Territorio figuran disposiciones relativas a los derechos y libertades fundamentales del individuo. Se han hecho extensivos a Montserrat los siguientes instrumentos internacionales de derechos humanos: el Convenio Europeo de Derechos Humanos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos; la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes; la Convención sobre los Derechos del Niño, y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial. De acuerdo con la Potencia administradora, no hay ninguna discriminación por motivos de sexo de conformidad con los artículos 2 y 3 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

53. En 2008, el Gobierno del Territorio firmó el plan de acción para 2008-2011 del programa para el país del Fondo de las Naciones Unidas sobre la Infancia, con el que se pretende promover la cooperación y el acuerdo mutuos en el cumplimiento de la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. En octubre de 2010, un grupo de delegados de Montserrat asistió a un seminario del que fue anfitrión el Gobierno de Anguila y en el que participaron otras delegaciones. Durante el seminario, los participantes examinaron formas de acelerar el proceso para hacer extensiva a sus respectivos Territorios la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Según la Potencia administradora, el Gobierno del Territorio también habría de considerar las opciones a su disposición para cumplir con las obligaciones internacionales sobre orientación sexual.

54. El Comité de derechos humanos del Territorio, establecido por el Consejo Ejecutivo, ayuda al Gobierno a cumplir sus obligaciones internacionales de presentación de informes de conformidad con varias convenciones internacionales, supervisa la aplicación de las convenciones pertinentes y presta asesoramiento al Gobierno sobre cuestiones relacionadas con los derechos humanos.

## **VI. Medio ambiente y actividad volcánica**

55. Después de la erupción del volcán de Soufrière Hills en 1995 tras siglos de inactividad, en octubre de 1996 el Territorio fue dividido a fin de crear una zona de exclusión que abarcaba aproximadamente los dos tercios meridionales de la isla. Según la Potencia administradora, la gran erupción de febrero de 2010 fue seguida por un período de calma durante el resto del año. El sitio web del Observatorio del Volcán de Montserrat contiene información sobre los niveles de peligrosidad y un mapa de las distintas zonas.

56. Respecto de otras cuestiones relacionadas con el medio ambiente, el Territorio formuló en 2010 un protocolo para la investigación de la biodiversidad en la isla; continuó con su programa de observación de la flora, las aves tropicales, los reptiles y los anfibios; comenzó a formular una estrategia de adaptación al cambio climático y un programa de educación y divulgación pública y determinó la distribución y el alcance de las principales especies invasoras y elaboró estrategias para su gestión. Además, se registraron daños en el Territorio debido al paso del huracán Earl durante la temporada de huracanes de 2010, y un entramado de puentes y alcantarillas fueron arrasados por las inundaciones y los deslizamientos de tierras producidos por lluvias con una acumulación de 50 centímetros en 24 horas.

57. Durante varios años, el Organismo de Coordinación de la Gestión de los Desastres del Territorio, creado en 2010/11 con 4,9 millones de dólares del Caribe Oriental, respondió ampliamente ante casos de desastre adoptando medidas de preparación y mitigación, y formulando programas de recuperación para Montserrat. En 2010, el Gobierno del Territorio examinó la estructura y funciones del Organismo con el fin de racionalizar la entidad, imprimirle más eficiencia y eficacia y contribuir a incorporar los objetivos de la gestión estratégica de desastres en el desarrollo regional.

## **VII. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales**

58. Montserrat es miembro asociado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y de sus órganos subsidiarios. El Territorio recibe apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

59. Montserrat es miembro fundador tanto de la Comunidad del Caribe como de la Organización de los Estados del Caribe Oriental (OECS), y también es miembro de las instituciones asociadas a ellas, como la Universidad de las Indias Occidentales, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Central del Caribe Oriental. Según los medios de comunicación, Montserrat, que es el único Territorio no autónomo miembro de la OECS, aún está en espera de que la Potencia administradora se pronuncie sobre su participación en la unión económica establecida por esa organización en 2010.

60. Como Territorio no autónomo del Reino Unido, Montserrat es asociado de la Unión Europea pero no es miembro de ella. De conformidad con la información facilitada por la Potencia administradora, Montserrat está considerando la posibilidad de sumarse al Acuerdo de Asociación Económica Unión Europea-Caribe, un acuerdo comercial negociado recientemente entre la Comunidad del Caribe y la Unión Europea.

## **VIII. Futuro estatuto del Territorio**

### **A. Posición del Gobierno del Territorio**

61. En la sección II del presente documento se describe la posición del Gobierno de Montserrat sobre la reforma constitucional.

### **B. Posición de la Potencia administradora**

62. La información sobre la posición general del Reino Unido se incluyó en el informe del Secretario General titulado “Segundo decenio internacional para la eliminación del colonialismo” (A/65/330, anexo I). El 4 de octubre de 2010, el Reino Unido formuló una declaración ante la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión) durante el sexagésimo quinto período de sesiones de la Asamblea General.

63. Según las actas de la sesión de la Cuarta Comisión (A/C.4/65/SR.2), el representante del Reino Unido reiteró la posición establecida del Gobierno británico de que mantenía una relación moderna con sus Territorios de ultramar basada en la asociación, los valores compartidos y el derecho de cada uno de los Territorios a determinar si deseaba conservar sus vínculos con el Reino Unido o no. Si bien la situación de cada Territorio era diferente y algunos Territorios estaban en una etapa de desarrollo más avanzada que otros, el Reino Unido seguiría trabajando con todos los Territorios, según correspondiera, en esferas como la buena gobernanza, la transparencia y el desarrollo político y económico, la mejora de la seguridad y la reducción de la vulnerabilidad ante los desastres naturales y de origen humano.

64. El orador agregó que la relación entre los Territorios de ultramar y el Reino Unido estaba consagrada en la constitución de cada Territorio. Un reciente proceso

de revisión constitucional con algunos de los Territorios había dado lugar a la actualización de disposiciones constitucionales relativas a cuestiones como los derechos humanos, y a cuestiones relacionadas con la buena gobernanza y los papeles respectivos del Gobernador y los políticos elegidos localmente.

65. Además, la buena gobernanza había sido el tema central de todas las conversaciones constitucionales mantenidas con los Territorios. El Gobierno del Reino Unido no tenía deseos de microgestionar sus Territorios de Ultramar y tenía la firme determinación de permitir que cada Territorio gestionara sus propios asuntos en la mayor medida posible. Ahora bien, esto suponía responsabilidades para cada uno de los Territorios. Cuando el Reino Unido considerara que un territorio no cumplía las obligaciones internacionales que le incumbían o cuando los acontecimientos en un Territorio fueran motivo de preocupación, el Gobierno del Reino Unido no dudaría en plantear la cuestión ante el Gobierno del Territorio e intervenir cuando fuera necesario.

### **C. Medidas adoptadas por la Asamblea General**

66. El 10 de diciembre de 2010, la Asamblea General aprobó, sin someterlas a votación, las resoluciones 65/115 A y B, sobre la base del informe que el Comité Especial remitió a la Asamblea General (A/65/23) y que posteriormente examinó la Cuarta Comisión. La sección VII de la resolución 65/115 B se refiere a Montserrat. En la parte dispositiva de esa sección, la Asamblea General:

1. *Acoge con beneplácito* los progresos realizados por el Gobierno territorial y la Potencia administradora para concluir las negociaciones para reformar la Constitución del Territorio y las consultas públicas que se están celebrando;

2. *Solicita* a la Potencia administradora que ayude al Territorio facilitando su labor relativa a las actividades de divulgación pública de conformidad con el Artículo 73 *b* de la Carta de las Naciones Unidas y, a ese respecto, exhorta a las organizaciones competentes de las Naciones Unidas a que presten asistencia al Territorio, si así lo solicita;

3. *Exhorta* a la Potencia administradora, a los organismos especializados y demás organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como a las organizaciones regionales y otras organizaciones, a que sigan prestando asistencia al Territorio a fin de mitigar las consecuencias de la erupción volcánica.