Naciones Unidas A/75/84–E/2020/61

Asamblea General
Consejo Económico y Social

Distr. general
13 de mayo de 2020
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo quinto período de sesiones
Tema 73 b) de la lista preliminar*
Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2020
25 de julio de 2019 a 22 de julio de 2020
Tema 14 del programa
Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, presentado en cumplimiento de la resolución 74/117 de la Asamblea General, contiene una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino y propuestas para responder a necesidades no atendidas. En él se describe la labor realizada por las Naciones Unidas, en cooperación con el Gobierno del Estado de Palestina, los donantes y la sociedad civil, para apoyar al pueblo y las instituciones palestinas.

El período sobre el que se informa (1 de abril de 2019 a 31 de marzo de 2020) se caracterizó por las tensiones y la violencia continuas y la persistencia de las tendencias negativas, lo que obstaculizó aún más la reanudación de unas negociaciones significativas y afectó a las perspectivas de paz. El desempeño fiscal de la Autoridad Palestina se vio afectado negativamente por una disputa sobre la retención de ingresos impositivos tributarios adeudados a la Autoridad Palestina por Israel y la disminución de la asistencia exterior para el desarrollo, con la consecuencia de que no fue posible atender a importantes necesidades. La situación en el Territorio Palestino Ocupado empeoró con el brote de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) en marzo de 2020.

Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas siguieron coordinando y prestando asistencia humanitaria y para el desarrollo al Territorio Palestino Ocupado. Parte de esta asistencia se orientó específicamente a las personas y las comunidades palestinas de zonas que se encontraban fuera del alcance de la

* A/75/50.

20-06699 (S) 050620 240620

Se ruega reciclar

Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental ocupada, y Gaza.

En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria para el Territorio Palestino Ocupado de 2020 se solicitan 348 millones de dólares con los que prestar servicios básicos de alimentación, protección, atención médica, alojamiento, agua y saneamiento para 1,5 millones de palestinos identificados como los que más necesitan intervenciones humanitarias en todo el Territorio Palestino Ocupado.

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución 74/117 de la Asamblea General, en que la Asamblea pidió al Secretario General que le presentara, en su septuagésimo quinto período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre la aplicación de la resolución que incluyese una evaluación de la asistencia realmente recibida por el pueblo palestino y una evaluación de las necesidades que no se hubiesen atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre el 1 de abril de 2019 y el 31 de marzo de 2020.

2. Puede encontrarse información sobre las situaciones política y socioeconómica del Territorio Palestino Ocupado en varios informes periódicos preparados por entidades de las Naciones Unidas y presentados a diversos órganos de las Naciones Unidas, entre ellos las exposiciones informativas mensuales que el Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio presenta ante el Consejo de Seguridad; el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental sobre las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado; el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA); y los informes bianuales que la Oficina del Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio presenta al Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos.

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en varios documentos complementarios estratégicos y para la movilización de recursos. En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria para el Territorio Palestino Ocupado de 2020 se solicitan 348 millones de dólares con los que prestar servicios básicos de alimentación, protección, atención médica, alojamiento, agua y saneamiento para 1,5 millones de palestinos identificados como los que más apoyo necesitan en todo el Territorio Palestino Ocupado. Se trata de una suma similar a la del Plan de Respuesta Humanitaria de 2019 (350 millones de dólares), pero considerablemente menor que la solicitada en el marco del Plan de 2018 (539,7 millones de dólares). La disminución no refleja una reducción del nivel de ayuda necesaria, sino más bien un reconocimiento de la continua falta de financiación para las operaciones humanitarias en todo el Territorio Palestino Ocupado: se obtuvo el 73 % de la financiación solicitada para el PRH de 2019. Esto significa que casi un millón de palestinos que necesitan asistencia humanitaria, principalmente en la Franja de Gaza, no recibirán ayuda alguna a través del Plan de Respuesta Humanitaria de 2020, incluso si consigue la plena financiación.

4. Es probable que el brote mundial de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) agrave las necesidades humanitarias existentes en el Territorio Palestino Ocupado, así como que invierta los avances en materia de desarrollo, con profundas consecuencias socioeconómicas.

5. En el plan interinstitucional de respuesta a la COVID-19 para el Territorio Palestino Ocupado, publicado en abril de 2020, se piden 41,9 millones de dólares para responder a las necesidades de salud pública y a las consecuencias humanitarias inmediatas de la pandemia. Durante el período que abarca el informe, el equipo humanitario en el país, dirigido por el Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios, comenzó a aplicar este plan en apoyo de los esfuerzos del Gobierno, a fin de prevenir la transmisión de la enfermedad en el Territorio Palestino Ocupado; proporcionar una atención adecuada a los pacientes y sus familias; y mitigar los

peores efectos de la pandemia. Al mismo tiempo, comenzaron también los preparativos para un plan de recuperación socioeconómica más amplio de las Naciones Unidas en apoyo del Gobierno de Palestina.

6. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2018-2022 representa la respuesta estratégica de las Naciones Unidas a las prioridades palestinas en materia de desarrollo que figuran en la Agenda de Políticas Nacionales de Palestina para 2017-2022. El Marco sitúa al pueblo palestino en el centro de la programación para el desarrollo, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y requiere recursos financieros por valor de aproximadamente 1.260 millones de dólares en cinco años.

7. A lo largo del período a que se refiere el informe, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas continuó apoyando la prevención del conflicto y el retorno a las negociaciones de paz y promoviendo la coordinación entre el Gobierno de Palestina, las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel.

II. Sinopsis de la situación actual

A. Contexto político

8. La situación general en el Territorio Palestino Ocupado siguió caracterizándose por tensiones y violencia continuadas y por la persistencia de tendencias negativas, todo lo cual supuso nuevos obstáculos para la reanudación de negociaciones significativas y afectó a las perspectivas de paz. Además, las perspectivas de anexión por parte de Israel de partes de la Ribera Occidental ocupada constituyen una creciente amenaza. En caso de que se produzca, ese paso no solo constituiría una grave violación del derecho internacional, sino que a efectos prácticos también pondría fin a la perspectiva de la solución de dos Estados y cerraría la puerta a las negociaciones entre israelíes y palestinos.

9. En marzo de 2020, la enfermedad por coronavirus comenzó a extenderse en Israel y el Territorio Palestino Ocupado. Desde el inicio del brote, tanto la Autoridad Palestina como Israel han coordinado y adoptado medidas de gran alcance para tratar de contener la enfermedad. La cooperación técnica entre las partes ha sido eficaz, en particular en lo que respecta a la circulación y el suministro de productos médicos. Sin embargo, persisten algunos focos de tensión, en particular en Jerusalén Oriental y Hebrón, que podrían socavar los esfuerzos por combatir la propagación de la enfermedad.

10. El 28 de enero, los Estados Unidos de América presentaron su visión “Paz para la prosperidad” para la paz entre israelíes y palestinos. Altos funcionarios israelíes acogieron con agrado la visión de los Estados Unidos. Los dirigentes palestinos la rechazaron, y en su lugar pidieron a la comunidad internacional que estableciera un marco multilateral para avanzar en el proceso de paz sobre la base del derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. Los funcionarios palestinos afirmaron que cualquier maniobra israelí para anexionar partes de la Ribera Occidental ocupada cancelaría todos los acuerdos bilaterales firmados y provocaría convulsiones en la región. La Liga de los Estados Árabes y la Organización de Cooperación Islámica también rechazaron la visión de los Estados Unidos, mientras que el Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad destacó que la propuesta se apartaba de los “parámetros acordados internacionalmente”. La posición de las Naciones Unidas sobre la cuestión se define en virtud de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, el derecho internacional y los acuerdos bilaterales. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso con la resolución del conflicto sobre estas bases y con la realización de

la visión de dos Estados (Israel y Palestina) que vivan uno junto al otro en paz y seguridad sobre la base de las fronteras anteriores a 1967, con Jerusalén como capital de ambos Estados.

11. En Gaza persiste la gravedad de la situación humanitaria, económica y política, agravada por la ausencia de un horizonte político, la división entre las facciones palestinas y las severas restricciones de movimiento y acceso impuestas por Israel. Con este telón de fondo, las protestas frente a la valla perimetral de Gaza continuaron durante la mayor parte del período que abarca el informe. Si bien la mayoría de las manifestaciones fueron relativamente pacíficas, algunos manifestantes participaron en actividades violentas e intentos de asaltar la valla. Las Fuerzas de Defensa de Israel respondieron con medios de dispersión de disturbios, como gases lacrimógenos, y disparos con munición real, con el resultado de algunas víctimas mortales. También continuó el lanzamiento indiscriminado de cohetes, morteros y artefactos incendiarios por parte de Hamás, la Yihad Islámica Palestina y otros militantes desde Gaza, a los que se sumaron los ataques de las Fuerzas de Defensa de Israel contra lo que definieron como “objetivos militantes”. No obstante, desde noviembre de 2019 ha prevalecido una calma relativa entre Israel y los grupos armados palestinos en Gaza, incluso durante toda la pandemia de enfermedad por coronavirus.

12. Los esfuerzos de mediación dirigidos por Egipto y apoyados por las Naciones Unidas impidieron una escalada a gran escala en Gaza en varias ocasiones durante el período que abarca el informe, lo que permitió, entre otras cosas, la ejecución de algunos de los proyectos esbozados en el conjunto de intervenciones humanitarias y económicas urgentes para Gaza que el Comité Especial de Enlace acordó en septiembre de 2018. En diciembre de 2019, los organizadores de las protestas a lo largo de la valla perimetral de Gaza anunciaron que las manifestaciones semanales en la valla se suspenderían hasta finales de marzo. A la conclusión del período sobre el que se informa, la decisión seguía vigente.

13. Más de dos años después del acuerdo de reconciliación intrapalestina negociado por Egipto en octubre de 2017, las Naciones Unidas siguen apoyando los esfuerzos dirigidos por Egipto para promover la unidad palestina con el fin de reunificar Gaza y la Ribera Occidental ocupada bajo un único gobierno nacional democrático y legítimo. Tras el anuncio de la visión de los Estados Unidos, varios funcionarios palestinos pidieron que se reanudara el diálogo nacional. Una delegación del Comité Central de Fatah visitó Gaza del 7 al 12 de febrero de 2020. Sin embargo, los esfuerzos por permitir que las facciones de la Ribera Occidental visitasen Gaza no fructificaron durante el período que abarca el informe. Entre el 27 de febrero y el 17 de marzo, la Federación de Rusia organizó una serie de conversaciones bilaterales con representantes de las facciones palestinas sobre la necesidad de promover la unidad intrapalestina.

14. En la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, continuaron los actos de violencia, que incluyeron enfrentamientos diarios, operaciones militares, violencia relacionada con los colonos y varios otros incidentes. Se ha registrado un aumento significativo de la violencia de los colonos contra los palestinos y sus propiedades desde que comenzara el brote de la enfermedad por coronavirus (73 incidentes en marzo, en comparación con los 39 de febrero). Las zonas más afectadas siguieron siendo Nablus, en particular alrededor del bloque de asentamientos de Yitzhar, seguida de las provincias de Hebrón y Ramala. Continuaron las tensiones en los lugares sagrados de Jerusalén.

15. La expansión de los asentamientos israelíes se duplicó con creces en la zona C de la Ribera Occidental ocupada durante el período que abarca el informe. Las autoridades israelíes anunciaron planes para construir 13.700 viviendas de asentamiento, 4.000 de las cuales llegaron a la fase final de aprobación, y anunciaron

licitaciones para 2.400 viviendas. En el período del informe anterior se presentaron planes para 5.500 viviendas y se anunciaron licitaciones para otras 3.300. En los asentamientos de Jerusalén Oriental ocupada se propusieron planes para 1.300 viviendas, frente a las 2.100 propuestas en el período examinado en el informe anterior. Se anunciaron licitaciones para 2.100 viviendas, incluidas 1.077 unidades en el asentamiento de Givat HaMatos, situado entre el barrio palestino de Beit Safafa, en Jerusalén Oriental, y Belén, lo que impediría la conexión del primero con un futuro Estado palestino. Además, el 25 de febrero Israel anunció planes para la construcción de 3.500 viviendas en la zona E1; de llevarse a la práctica, esta medida ampliará el asentamiento de Maalé Adumim hacia Jerusalén, con lo que se truncaría la conexión entre el norte y el sur de la Ribera Occidental y se socavaría gravemente la posibilidad de un Estado palestino viable y contiguo. En total, alrededor del 30 % de las unidades propuestas, aprobadas o licitadas durante el período que abarca el informe se construirán en emplazamientos lejanos, en el interior de la Ribera Occidental ocupada.

16. El 26 de septiembre, en el septuagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General, el Presidente Abbas anunció su intención de fijar una fecha para las elecciones palestinas. A pesar del amplio acuerdo político interno y de una serie de compromisos de todas las facciones, el Presidente Abbas no ha emitido un decreto de convocatoria de elecciones porque Israel aún no ha acordado que las elecciones puedan celebrarse en Jerusalén Oriental. La aparición de la enfermedad por coronavirus es otro obstáculo para la celebración de elecciones en 2020.

17. A pesar de los problemas continuados que plantea la ocupación israelí, las mujeres palestinas siguen preocupadas por la seguridad, los medios de subsistencia, las oportunidades de empleo, la falta de participación política y el acceso a la educación, la atención sanitaria y otros servicios. En Gaza, las mujeres se ven cada vez más afectadas por las terribles condiciones humanitarias. Ante el desempleo de los hombres, son las mujeres las que deben mantener a sus familias. Muchas viven con familias extensas y tienen dificultades para encontrar empleo. Con el ánimo de hacer frente a esta situación, para finales de 2019 el UNRWA, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial habían ayudado a crear 37.000 empleos temporales en Gaza, con programas de efectivo por trabajo dirigidos específicamente a las mujeres y los jóvenes.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

18. Las condiciones económicas en el Territorio Palestino Ocupado se caracterizaron por el estancamiento del crecimiento y el aumento del desempleo. En 2019, el producto interno bruto (PIB) creció un 0,9 % (igual a la tasa de crecimiento de 2018). En la Ribera Occidental, el crecimiento registrado fue de tan solo el 1,2 %, mientras que en Gaza no hubo cambios.

19. La tasa de desempleo total en el Territorio Palestino Ocupado fue del 24 % en 2019 (13,7 % en la Ribera Occidental; 42,7 % en Gaza). La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo sigue siendo una de las más bajas del mundo, con menos del 20 %.

20. Las graves limitaciones políticas y fiscales siguen entorpeciendo la capacidad de la Autoridad Palestina para atender las necesidades palestinas en materia de desarrollo. Desde febrero de 2019, Israel y la Autoridad Palestina han estado enzarzados en una disputa sobre la retención por parte de Israel de los ingresos fiscales que se le adeudan a la Autoridad Palestina. Esta disputa ha creado un

problema fiscal sin precedentes para la Autoridad Palestina, que adoptó medidas de emergencia para hacer frente a la pérdida del 65 % de los ingresos (15 % del PIB). El 3 de octubre, Israel y la Autoridad Palestina llegaron a un acuerdo parcial sobre los ingresos fiscales, que se tradujo en la transferencia de 425 millones de dólares a esta última. La Autoridad Palestina vio así aliviada su crisis fiscal, pero la disputa subyacente sigue pendiente de resolución

21. En marzo de 2020, la enfermedad por coronavirus se extendió por Israel, el Territorio Palestino Ocupado y la región en general. La capacidad del sistema sanitario palestino para hacer frente a la propagación de la enfermedad se ha visto gravemente afectada. La situación es particularmente grave en Gaza, donde el sistema sanitario sufre las consecuencias de los bloqueos israelíes, las continuas divisiones entre las facciones palestinas, las interrupciones crónicas del suministro eléctrico y la grave escasez de personal especializado, medicamentos y equipamiento.

22. Más allá de las implicaciones para la salud pública de la enfermedad por coronavirus, la repercusión negativa para la economía palestina tendrá profundas consecuencias para el bienestar público, el empleo, la cohesión social, la estabilidad financiera y fiscal y la supervivencia de las instituciones. A corto plazo, la economía palestina se verá afectada negativamente por las restricciones de la circulación, los cierres de lugares de trabajo y tiendas minoristas y la reducción a cero de sectores clave como el turismo y la hostelería. Es probable que el sector financiero se vea sometido a graves presiones de fuentes tanto nacionales como internacionales. La estabilidad fiscal de la Autoridad Palestina también se verá amenazada por la reducción de los ingresos y la posible disminución del apoyo de los donantes.

Evolución de la situación humanitaria

23. Durante los enfrentamientos con las fuerzas israelíes en todo el Territorio Palestino Ocupado murieron en total 113 palestinos, entre ellos 21 niños y 7 mujeres. 5.893 personas más resultaron heridas, entre ellas 2.192 niños y 227 mujeres, y otras 4.762 fueron tratadas por inhalación de gas lacrimógeno. Estas cifras suponen una disminución con respecto al período cubierto por el informe anterior, en el que se registraron 299 muertos y 32.696 heridos. También se contabilizaron 7 muertos israelíes, entre ellos 2 mujeres y un niño, y 121 heridos israelíes, entre ellos 10 mujeres y 5 niños, en comparación con los 14 israelíes muertos y 137 heridos en el período abarcado por el informe anterior.

24. Gaza siguió siendo una importante zona de tensión. En total, 15 palestinos murieron y 4.445 resultaron heridos, y otros 1.856 fueron tratados por inhalación de gas lacrimógeno, durante las protestas de la “Gran Marcha del Retorno” cerca de la valla perimetral. Entre las víctimas mortales se contaron cinco niños, mientras que otros 1.861 niños sufrieron lesiones y 737 recibieron tratamiento por inhalación de gas lacrimógeno. La gran cantidad de lesiones causadas por las protestas ha sobrecargado los ya limitados servicios sanitarios de Gaza, que sufren una escasez aguda de medicamentos, personal, equipamiento y electricidad. Más de 1.200 palestinos heridos por munición activa precisan la reconstrucción de alguno de sus miembros, y aproximadamente 150 han sufrido amputaciones.

25. La demolición de la infraestructura palestina de viviendas, medios de vida y servicios en la Ribera Occidental ocupada, incluido Jerusalén Oriental, continuó durante el período que abarca el informe. Las autoridades israelíes demolieron, incautaron u obligaron a los propietarios a demoler al menos 610 estructuras de propiedad palestina, incluidas 140 financiadas por donantes, en toda la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, lo que provocó el desplazamiento de unos 850 palestinos, la mitad de ellos niños. Esto constituye un aumento con respecto al período abarcado por el informe anterior, en el que se demolieron 502 estructuras,

incluidas 65 financiadas por donantes, y 593 palestinos se vieron desplazados. Durante el período que abarca el informe, los cinco miembros de una familia palestina fueron desalojados por la fuerza durante el período que abarca el informe después de que los colonos se apoderasen de su hogar en la Jerusalén Oriental ocupada.

Circulación, acceso humanitario y espacio operacional

26. Las operaciones humanitarias en la Ribera Occidental siguieron viéndose entorpecidas por la imposición por parte de Israel de obstáculos físicos (por ejemplo, el Muro de Separación, puestos de control, controles de carretera, barreras) y administrativos (por ejemplo, el régimen de permisos de edificación). Estas restricciones afectan al acceso a Jerusalén Oriental y a otras zonas entre el Muro y la línea verde.

27. En promedio, se registraron 17.464 salidas al mes de titulares de permisos a través del cruce de Erez controlado por Israel, lo que representa un aumento del 39 % en comparación con 2018. El porcentaje de aprobación de permisos para pacientes que necesitan pasar por el cruce para obtener tratamiento médico aumentó al 64 %, en comparación con el 61 % del año precedente.

28. Kerem Shalom siguió siendo casi el principal cruce para el transporte de productos hasta y desde Gaza; también se permitieron algunas importaciones a través de la frontera con Egipto. En promedio, durante 2019 entraron en Gaza cada mes 8.349 camiones cargados de mercancías, un 7 % menos que el promedio mensual de 2018. Un promedio de 269 camiones salieron de Gaza cada mes, principalmente hacia los mercados de la Ribera Occidental.

29. El cruce de Rafah está abierto desde mayo de 2018. Sin embargo, los desplazamientos se han visto restringidos por los límites diarios impuestos al número de pasajeros. En total, 77.520 personas salieron a Egipto y 73.728 entraron en Gaza desde Egipto, lo que supone un aumento del 4,5 % y el 59,4 %, respectivamente, en comparación con el período cubierto por el informe anterior.

30. En diferentes momentos del período que abarca el informe que se informa, Israel amplió la zona de pesca permitida a lo largo de las partes meridional y central de Gaza hasta 15 millas náuticas y mantuvo el límite de 6 millas en el norte. Las restricciones, que incluyeron bloqueos navales totales, se restablecieron con frecuencia en respuesta al lanzamiento de cohetes contra Israel. Como resultado, las mejoras en los medios de vida relacionados con la industria pesquera fueron marginales.

31. Las restricciones impuestas por Israel afectaron al personal humanitario en Gaza. Hasta octubre de 2019, la mayoría del personal nacional que trabaja para las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales carecía de permiso para transitar desde Gaza hacia la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Tras una intensa labor de promoción por parte de las Naciones Unidas, las ONG internacionales y los Estados Miembros, las autoridades israelíes flexibilizaron esta restricción en octubre de 2019 y permitieron que aproximadamente el 50 % del personal afectado pudiese acceder de nuevo a los permisos. Sin embargo, más de 160 empleados de las Naciones Unidas y de ONG internacionales siguen sin tener permiso para desplazarse a la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

32. En marzo de 2020, las autoridades palestinas e israelíes introdujeron medidas para contener el brote de enfermedad por coronavirus, en particular limitando progresivamente los desplazamientos hacia el Territorio Palestino Ocupado y dentro de este. El cruce de Erez permanece cerrado desde el 12 de marzo, y solo se permiten desplazamientos de emergencia. El cruce Rey Hussein (Allenby) entre el Territorio Palestino Ocupado y Jordania permanece cerrado desde el 19 de marzo, si bien reabrió

brevemente para el regreso de algunos palestinos desde Jordania el 31 de marzo. La entrada desde el extranjero a través de Israel está limitada a los ciudadanos israelíes, los residentes, incluidos los palestinos residentes en Jerusalén Oriental, y el personal diplomático internacional previamente autorizado. El cruce comercial de Kerem Shalom sigue abierto y en funcionamiento. El cruce peatonal de Rafah hacia Egipto ha permanecido casi siempre cerrado desde el 17 de marzo, con aperturas excepcionales para el regreso de los palestinos en el extranjero.

Barrera

33. El Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios Causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, establecido en virtud de la resolución ES-10/17 de la Asamblea General, siguió llevando a cabo sus actividades de divulgación y de recepción de reclamaciones a fin de que sirvieran "para registrar, en forma documental, los daños y perjuicios causados a todas las personas físicas y jurídicas afectadas como resultado de la construcción del muro por Israel, la Potencia ocupante, en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental y sus alrededores". Desde la creación del Registro en 2007, se han recogido más de 71.500 reclamaciones y más de 1,5 millones de documentos probatorios en las nueve provincias y en 267 de las 269 comunidades palestinas afectadas por el muro.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Desarrollo humano y social

34. Las Naciones Unidas continuaron coordinando y prestando asistencia humanitaria y para el desarrollo en el Territorio Palestino Ocupado. Parte de esta asistencia se orientó específicamente a las personas y las comunidades palestinas de zonas que se encontraban fuera del alcance de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental ocupada, así como Gaza. Las Naciones Unidas centraron sus esfuerzos en los sectores más vulnerables de la población.

Educación

35. El UNRWA impartió enseñanza primaria gratuita a 282.360 estudiantes en 276 escuelas elementales y preparatorias de Gaza y a otros 45.681 estudiantes en 96 escuelas elementales y preparatorias de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

36. El UNRWA completó la reconstrucción de cinco escuelas para acomodar mejor al creciente número de estudiantes de Gaza. El UNRWA impartió capacitación sobre la violencia contra los niños y sobre los procesos de denuncia e investigación a 241 funcionarios.

37. En la Ribera Occidental se reconstruyeron 4 escuelas del UNRWA y se rehabilitaron otras 25.

38. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) apoyó la integración de clases sobre competencias para la vida en las escuelas. Tras la formación de 880 profesores, se dotó a un total de 10.000 estudiantes de competencias para la vida para mejorar su resiliencia.

39. El UNICEF facilitó el acceso en condiciones de seguridad a la escuela a 6.856 niños y maestros en la Ribera Occidental mediante un acompañamiento de protección, en particular en Hebrón. El programa de refuerzo educativo del UNICEF ayudó a

5.411 alumnos a superar las dificultades de aprendizaje y a ponerse al día en cuanto a la educación no recibida.

40. El UNICEF hizo labores de concienciación sobre la detección temprana de retrasos en el desarrollo de los niños, de resultas de lo cual se examinó a 375 niños en edad preescolar en Gaza para detectar retrasos en el desarrollo y 17.394 niños fueron examinados para detectar dificultades auditivas.

41. El PNUD apoyó la mejora del acceso a la educación de 28.000 estudiantes de enseñanza primaria y secundaria en Jerusalén Oriental. 7.500 estudiantes universitarios, aproximadamente, se beneficiaron de un mejor entorno lectivo gracias a la rehabilitación de la Universidad Al-Quds. En Gaza, alrededor de 630 estudiantes universitarios se beneficiaron del programa Al Fakhoora de becas y habilitación.

42. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) prestó apoyo psicosocial y ofreció formación en competencias para la vida mediante programas deportivos a 22 escuelas de Gaza y 16 escuelas de Jerusalén Oriental.

43. En Gaza, el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas impartió capacitación a más de 17.000 personas expuestas al peligro de los restos explosivos de guerra. El Servicio continúa presentando apoyo a las necesidades de eliminación de municiones explosivas de todas las instalaciones escolares afiliadas a las Naciones Unidas en Gaza.

Salud

44. En 2019, el UNRWA llevó a cabo más de 4,2 millones de consultas con pacientes de atención primaria en sus 22 centros sanitarios de Gaza, y más de 1,1 millones de consultas en 43 centros de atención sanitaria de la Ribera Occidental. Además, 27.092 refugiados palestinos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y otros 10.966 refugiados palestinos en Gaza recibieron asistencia para gastos de atención médica secundaria y terciaria. El UNRWA completó la reconstrucción de un centro sanitario en Gaza y otro en la Ribera Occidental.

45. La Organización Mundial de la Salud (OMS) siguió promoviendo la cobertura sanitaria universal, incluida la financiación de la salud, la planificación de la prestación de servicios, la asistencia sanitaria primaria, la atención sanitaria de calidad y la seguridad de los pacientes. La OMS se esforzó por fortalecer la calidad, la utilización y la gestión de la información sanitaria hospitalaria; colaboró en la integración de un enfoque de medicina familiar en la atención primaria; apoyó la validación y el análisis de las cuentas nacionales de salud, la medición de la protección ante riesgos financieros y las proyecciones del gasto sanitario; trabajó para aplicar una estrategia nacional de cibersalud; y proporcionó apoyo técnico y material a la red de hospitales de Jerusalén Oriental.

46. La OMS apoyó la aplicación de un enfoque que fortaleciese el sistema y permitiese reducir la mortalidad neonatal. Diez maternidades de Gaza recibieron apoyo para la creación de capacidad y la mejora de la calidad.

47. La OMS prestó apoyo al Ministerio de Salud y a los centros de atención sanitaria primaria del UNRWA en la aplicación y elaboración de planes de respuesta de emergencia en materia de salud mental.

48. El UNICEF prestó apoyo técnico para aumentar la capacidad de los proveedores de servicios sanitarios, educativos y sociales en la prestación de servicios sanitarios y nutricionales, entre otros. Se capacitó a unos 320 profesionales y 40 activistas comunitarios. Como resultado, más de 2.030 niños se beneficiaron de los servicios de detección e intervención temprana.

49. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) fortaleció las capacidades en el sector de la salud, centrándose en los protocolos de atención obstétrica, y ofreció formación a unos 294 profesionales médicos y de enfermería y partería. El UNFPA trabajó para reforzar la educación de las comadronas y capacitó a 225 estudiantes.

50. El UNFPA prestó apoyo a centros de salud adaptados a los jóvenes en universidades de la Ribera Occidental y Gaza, en los que se prestaron servicios a unos 20.000 jóvenes.

51. Más de 4.200 mujeres recibieron servicios de atención sanitaria relacionados con el cáncer de mama a través de intervenciones apoyadas por el UNFPA, y 25.000 personas tuvieron acceso a actividades de concienciación en relación con el cáncer de mama.

52. El PNUD está llevando a cabo la rehabilitación de las unidades de salud esenciales de los hospitales de Yatta y Yenín en la Ribera Occidental, con lo que se beneficiará a 45.000 pacientes anualmente.

53. En Gaza, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) está prestando apoyo a la instalación de un sistema de energía solar de 715 kVA en el Hospital Europeo de Gaza, que permitirá el acceso a una fuente de electricidad sostenible y reducirá la interrupción de los servicios de atención sanitaria.

Agua y saneamiento

54. A fin de incrementar el acceso al agua potable en Gaza, el UNICEF está apoyando la fase de expansión de la estación fotovoltaica de la planta de desalinización de agua marina del sur de Gaza, que a largo plazo beneficiará a 250.000 personas.

55. El PNUD apoyó la mejora del acceso a los servicios de aguas residuales para 457.000 personas en Jan Yunis y Rafah. El PNUD también instaló 14 unidades de desalinización de pequeñas dimensiones en escuelas y universidades, con lo que 56.000 estudiantes en Gaza obtuvieron acceso a agua potable de calidad. Gracias a estas intervenciones, 8.500 personas en la Ribera Occidental tienen ahora mejor acceso a los sistemas municipales colectores de aguas residuales.

56. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) apoyó el acceso al riego de 20.000 hogares en la Ribera Occidental y Gaza mediante pozos de aguas subterráneas, cisternas de recogida de agua de lluvia, depósitos elevados, embalses y pozos de riego.

57. La UNOPS, en colaboración con el UNRWA, está apoyando la construcción de sistemas de recogida de aguas residuales y de drenaje de aguas pluviales en Jericó para mejorar las condiciones de salud e higiene.

58. El Servicio de Actividades relativas a las Minas proporcionó evaluaciones de riesgos para los proyectos hídricos ejecutados por el UNICEF, la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina y la Oficina del Cuarteto. Las evaluaciones de riesgos contribuyeron a despejar 190.550 m^2 de terreno y beneficiaron a proyectos valorados en 255 millones de dólares.

Empleo

59. El programa de trabajo a cambio de dinero en efectivo del PNUD sirvió para proporcionar 3.624 empleos de corta duración, con los que se generaron aproximadamente 462.675 jornadas laborales.

60. La FAO estableció un mecanismo de apoyo a las inversiones privadas en agronegocios mediante la igualación de las subvenciones para la inversión. La FAO convocó una primera ronda de propuestas de inversión y seleccionó 114 inversiones que reunían los requisitos necesarios y están recibiendo apoyo por un total de 4,5 millones de dólares.

61. La FAO proporcionó capacitación a 200 mujeres sobre el procesamiento tras la cosecha, la clasificación y el envasado de dátiles para aumentar sus oportunidades de empleo en sectores de valor agregado. Tras el proceso de formación, 164 mujeres consiguieron empleo. Además, la FAO prestó apoyo en especie a 2.720 mujeres, así como formación para desarrollar y ampliar sus negocios.

62. La Organización Mundial del Trabajo (OIT) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) siguieron dirigiendo el examen de la legislación laboral palestina desde una perspectiva de género. Se introdujeron proyectos de enmienda a siete artículos de la ley con el fin de cerrar la brecha entre los géneros en el sector del empleo y garantizar condiciones de trabajo decentes para mujeres y hombres.

63. La OIT organizó actividades de capacitación para 72 inspectores de trabajo sobre inspecciones de trabajo con perspectiva de género.

64. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) puso en marcha un programa de rehabilitación de presos en cooperación con el Ministerio del Interior y el Ministerio de Trabajo. En 2019, nueve prisioneros recibieron diplomas de formación técnica y profesional.

Protección social a destinatarios específicos

65. En Gaza, el UNRWA distribuyó 395.740 paquetes de alimentos a 21.516 hogares de refugiados palestinos (98.935 personas) clasificados como indigentes. Otros 36.129 beneficiarios recibieron asistencia mediante transferencias en efectivo en la Ribera Occidental.

66. En 2019, 5.208 mujeres y 501 hombres de la Ribera Occidental y Gaza accedieron a los servicios relacionados con la protección apoyados por ONU-Mujeres. Otras 250 mujeres supervivientes de la violencia de género tuvieron acceso a asistencia en forma de trabajo a cambio de dinero en efectivo y desarrollo de aptitudes en Gaza.

67. El UNICEF prestó apoyo al Ministerio de Desarrollo Social en la revisión de la Estrategia Nacional del Sector de Desarrollo Social para 2017-2020 y en el examen de mitad de período de la Estrategia. Una versión revisada de la estrategia abarcará el período 2020-2022.

68. En Gaza, el UNICEF llegó a 10.278 niños a través de centros familiares con diversas intervenciones específicas de apoyo psicosocial.

69. En la Ribera Occidental, el UNICEF, a través de sus asociados locales, proporcionó apoyo psicosocial estructurado a 399 niños. Además, se proporcionaron servicios de asistencia jurídica a 451 niños en situación de arresto y se organizaron sesiones de sensibilización jurídica para 910 personas, también en escuelas.

70. En todo el Territorio Palestino Ocupado, los servicios de protección de la infancia del UNICEF llegaron a 45.622 niños a través de 28 asociados para la protección de la infancia. 4.208 niños también tuvieron acceso a servicios individuales de apoyo a la coordinación asistencial. Se prestaron servicios estructurados de apoyo psicosocial a 72.010 cuidadores. En la Ribera Occidental, los

asociados para la protección de la infancia trabaron contacto con 10.921 personas, y 1.191 niños también recibieron actividades psicosociales estructuradas.

71. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) siguió apoyando el programa de red de seguridad social de la Autoridad Palestina, que facilita alimentos y transferencias en efectivo a 270.000 personas en Gaza y la Ribera Occidental. El PMA prestó su apoyo a otras 75.000 personas con distribuciones de alimentos en especie.

Cultura

72. El PNUD proporcionó 20.000 días de trabajo mediante la mejora del patrimonio cultural de Maqam-En Nabi Musa y otros proyectos de rehabilitación de estructuras.

73. La UNESCO rehabilitó ocho sitios culturales protegidos y capacitó a 13 profesionales sobre la preservación del patrimonio cultural. Las iniciativas proporcionaron oportunidades de empleo temporal que sumaron 10.440 jornadas laborales.

74. La UNESCO apoyó el desarrollo institucional mediante cursos especializados de capacitación en materia de fomento de la capacidad sobre las obligaciones dimanantes de las convenciones culturales ratificadas por el Estado de Palestina.

Seguridad alimentaria y agricultura

75. La FAO y el PMA prestaron apoyo a la Oficina Central Palestina de Estadística para producir y analizar la encuesta socioeconómica y de seguridad alimentaria de 2018. La FAO prestó apoyo técnico al Ministerio de Agricultura para formular un plan nacional de inversiones para la Seguridad Alimentaria y Nutricional y la Agricultura Sostenible.

76. En la Ribera Occidental, la FAO prestó asistencia a las comunidades beduinas vulnerables para proteger sus medios de subsistencia, basados principalmente en el pastoreo. Se proporcionaron refugios móviles para animales a 2.172 familias beduinas. La FAO también proporcionó a 4.000 hogares beduinos y de pastores semillas forrajeras resistentes a la sequía.

77. La FAO aumentó la productividad de 5.080 pequeños y medianos agricultores en cooperativas agrícolas de la Ribera Occidental, mediante la provisión de apoyo técnico y en especie, que incluyó tecnologías posteriores a la cosecha, tractores agrícolas, máquinas de siembra y cosecha, instalaciones de secado y viveros agrícolas.

Derechos humanos, las mujeres, los niños y los jóvenes

78. La Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) siguió prestando apoyo a la institución nacional de promoción y protección de los derechos humanos y a las organizaciones de la sociedad civil a fin de fomentar su capacidad para colaborar con los mecanismos de los órganos creados en virtud de tratados y reforzar su vigilancia y seguimiento del cumplimiento por el Gobierno del Estado de Palestina de sus obligaciones en virtud de los tratados internacionales de derechos humanos.

79. El UNICEF, ONU-Mujeres y el PNUD siguieron fortaleciendo la capacidad de las instituciones palestinas para la prestación de servicios de justicia de menores. En total, 451 niños en situación de arresto se beneficiaron de servicios de asistencia jurídica y 910 personas se beneficiaron de sesiones de concienciación jurídica. Se elaboraron programas específicos de fomento de la capacidad, dirigidos a 100 agentes de policía especializados en asuntos de menores, 35 asesores para la protección de menores y 57 abogados.

80. El UNICEF, ONU-Mujeres y el PNUD facilitaron a 17.615 personas acceso a servicios de asistencia jurídica. Aproximadamente 12.713 personas se beneficiaron directamente de las actividades de sensibilización destinadas a aumentar el acceso a la información relacionada con los derechos de la mujer y la justicia de género.

81. ONU-Mujeres ayudó a facilitar el acceso a la asistencia letrada a 58 mujeres reclusas en la Ribera Occidental y a 47 mujeres reclusas en Gaza. Además, 93 reclusas de la Ribera Occidental y 50 reclusas de Gaza obtuvieron apoyo psicosocial.

82. ONU-Mujeres prestó apoyo al Colegio de Abogados de Palestina en Gaza para que este desarrollase su estrategia de género. Además, 25 abogadas recibieron capacitación para mejorar la prestación de servicios y aumentar la representación de las mujeres en los tribunales islámicos; en total, 591 estudiantes (334 mujeres y 257 hombres) participaron en actividades de concienciación sobre educación cívica. Además, 25 mujeres periodistas recibieron capacitación sobre la justicia de género y el acceso de la mujer a la justicia.

83. Los servicios terapéuticos y de rehabilitación del UNICEF atendieron a 1.730 niños vulnerables y en situación de riesgo y a 850 padres en Jerusalén Oriental.

84. El UNICEF, junto con el ACNUDH y el equipo de las Naciones Unidas en el país, preparó un informe confidencial en relación con la Convención sobre los Derechos del Niño. El Comité de los Derechos del Niño formuló sus recomendaciones al Estado de Palestina tras examinar el informe con una delegación del Estado de Palestina en Ginebra en enero de 2020.

85. El UNFPA creó diez espacios seguros para mujeres, que prestaron servicios a más de 5.000 supervivientes de la violencia por razón de género. El UNFPA apoyó los esfuerzos por aumentar la capacidad de gestión clínica de las violaciones, capacitando a 20 instructores en las instituciones pertinentes. También se impartió capacitación en relación con la violencia de género para 160 profesionales no especializados.

86. El UNFPA apoyó el establecimiento de clínicas de asesoramiento familiar en todos los hospitales y direcciones de salud de la Ribera Occidental y Gaza. El UNFPA se esforzó por fortalecer la capacidad de los proveedores de servicios de salud en la detección, el tratamiento y la remisión de casos de violencia por razón de género. Se capacitó a más de 70 coordinadores de asuntos relacionados con la violencia por razón de género para la prestación de asesoramiento.

87. La UNOPS y ONU-Mujeres están apoyando la rehabilitación de cuatro refugios para mujeres a fin de garantizar mejores servicios de protección en ellos.

88. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) realizó un estudio para evaluar la seguridad e inclusividad de los espacios públicos, centrándose en las mujeres y las niñas de las comunidades más desfavorecidas. Más de 200 estudiantes se beneficiaron de las campañas de sensibilización como resultado de la evaluación.

89. En 2019, la UNODC desarrolló un programa de capacitación en medicina forense sobre la violencia sexual y de género con 155 profesionales de la salud y de equipos de respuesta inicial. La UNODC también impartió cuatro cursos prácticos de sensibilización sobre servicios de justicia penal para mujeres supervivientes de la violencia.

90. En Gaza, el Servicio de Actividades relativas a las Minas puso en marcha una iniciativa de capacitación para la resiliencia de base comunitaria, que se centró en el empoderamiento de la mujer y en la que participaron 4.563 personas, entre ellas 3.631 mujeres.

91. En la Ribera Occidental, el UNRWA prestó servicios de asesoramiento a 433 supervivientes de la violencia por motivos de género y del maltrato infantil, así como a 90 ancianos supervivientes de situaciones de abandono. De entre estas personas, 182 recibieron servicios sanitarios, de amparo y sociales a nivel interno de manos del UNRWA. Otros 102 casos fueron remitidos a servicios externos. Además, 71 casos de emergencia recibieron asistencia inmediata y 1.918 personas recibieron asesoramiento en grupo.

92. En Gaza, el UNRWA prestó apoyo psicosocial y de salud mental a niños y adultos vulnerables mediante sus programas. El UNRWA remitió a 1.231 mujeres de Gaza a asesores jurídicos para obtener asesoramiento. En las sesiones de sensibilización participaron 2.475 beneficiarios, mientras que con las actividades de sensibilización comunitaria y de prevención de la violencia de género se llegó a otros 1.587 refugiados palestinos.

Medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano

93. El PNUD prestó apoyo a 168 familias vulnerables para que pudieran acceder a una vivienda adecuada, segura y asequible en Jerusalén Oriental. En Gaza, el PNUD apoyó la mejora de seis campos de deportes y de recreo.

94. La UNOPS está apoyando la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales en el Parque Agroindustrial de Jericó que reducirá la carga de desechos industriales generados.

95. ONU-Hábitat prestó apoyo en la planificación territorial en colaboración con más de 20 asociados en la ejecución locales, para más de 1,5 millones de palestinos en más de 200 comunidades de la Ribera Occidental. En Jerusalén Oriental, ONU-Hábitat ha completado la rehabilitación de siete viviendas, además de un patio comunitario.

96. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) presentó el borrador completo del *Informe sobre el Estado del Medio Ambiente* a los Gobiernos de Israel y el Estado de Palestina para que estos hicieran sus observaciones. El PNUMA también siguió prestando apoyo a la Autoridad Supervisora de la Calidad Ambiental en la aplicación del Plan de Acción Nacional de Consumo y Producción Sostenibles de Palestina.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

97. Se estima que 2,4 millones de palestinos en el Territorio Palestino Ocupado necesitan asistencia humanitaria. Habida cuenta de los limitados recursos de los donantes, los organismos humanitarios siguen racionalizando y dando prioridad a las actividades que permiten ayudar al mayor número posible de personas vulnerables en un contexto de enormes restricciones. Con ese fin, los organismos humanitarios han mantenido tres prioridades durante el período sobre el que se informa: la protección de los civiles; la prestación de servicios básicos y la mejora del acceso a recursos con los que mejorar los medios de subsistencia; y el apoyo a los palestinos vulnerables, de forma que puedan hacer frente a la crisis prolongada. El plan de respuesta interinstitucional a la COVID-19 para el Territorio Palestino Ocupado, publicado en abril, se diseñó para permitir intervenciones eficaces en materia de salud pública y multisectoriales en las que la asistencia a las personas más vulnerables seguía teniendo una importancia prioritaria. Su objetivo es el de apoyar los esfuerzos, dirigidos por el Gobierno del Estado de Palestina, para contener la enfermedad y mitigar su impacto.

Apoyo de emergencia a la agricultura

98. El PNUD proporcionó nueve clínicas veterinarias móviles para prestar servicios de extensión a los ganaderos de la Ribera Occidental. El PNUD también apoyó la rehabilitación de 152,5 *dunums* de terrenos, para beneficio de 27 agricultores de la Ribera Occidental.

99. La FAO prestó asistencia a 1.094 agricultores y pastores de Gaza para restablecer sus niveles de irrigación y de producción ganadera y lechera. La FAO proporcionó a los beneficiarios generadores de energía solar para el suministro eléctrico de granjas avícolas y lecheras, albercas y pozos de riego.

100. La FAO proporcionó apoyo a 6.965 pastores para reducir la tasa de mortalidad de los animales recién nacidos, mejorar la productividad y aumentar la rentabilidad del pastoreo. La FAO también impartió capacitación esencial a 1.200 pastores en materia de gestión de la sanidad de sus animales, bioseguridad y bioprotección.

Apoyo alimentario de emergencia

101. El UNRWA prestó apoyo a 1.036.385 beneficiarios mediante asistencia alimentaria de emergencia en especie. De ellos, 604.193 palestinos, incluidos 11.970 hogares encabezados por mujeres y 36.949 personas con discapacidad que vivían por debajo del umbral de la pobreza extrema, recibieron el 79,8 % de sus necesidades calóricas diarias, mientras que 432.192 palestinos, incluidos 4.856 hogares encabezados por mujeres y 5.799 personas con discapacidad que vivían por debajo del umbral de la pobreza extrema, recibieron el 42,95 % de sus necesidades calóricas diarias.

102. El UNRWA, en asociación con el PMA, proporcionó asistencia alimentaria en especie a más de 37.000 miembros de comunidades beduinas. Otras 25.578 personas en situación de inseguridad alimentaria en la Ribera Occidental recibieron asistencia en efectivo del UNRWA.

103. En Gaza, el UNICEF evaluó a un total de 10.602 niños pequeños para determinar si sufrían malnutrición y retrasos en el desarrollo, y 3.340 niños recibieron tratamiento por malnutrición. En total, 4.514 mujeres embarazadas y lactantes de alto riesgo se beneficiaron de 211 sesiones educativas, y 9.306 mujeres embarazadas y lactantes se beneficiaron de sesiones de asesoramiento individual sobre salud, nutrición e higiene infantil.

Apoyo de emergencia a la educación

104. Casi 10.000 niños en riesgo de abandonar la escuela en Gaza se beneficiaron del programa de refuerzo educativo financiado por el UNICEF para mejorar la alfabetización y los conocimientos de aritmética.

105. El UNICEF facilitó el acceso a la educación a más de 6.400 niños y maestros facilitando los desplazamientos entre sus hogares y las escuelas de la zona C y la zona H2 de Hebrón.

106. El UNICEF distribuyó 7.000 carpetas de material educativo de emergencia a los niños vulnerables de Gaza.

Asistencia sanitaria de emergencia

107. El UNRWA prestó asistencia médica a 3.444 pacientes por lesiones relacionadas con las manifestaciones. Alrededor del 84 % de esas lesiones se debieron a disparos de armas de fuego, de las cuales dos tercios se clasificaron como moderadas o graves. De las personas tratadas en los centros de salud del UNRWA, 723, es decir, el 20 %,

eran niños menores de 18 años, de los cuales el 79 % recibió tratamiento por heridas causadas por armas de fuego.

108. En Gaza, los consejeros escolares del UNRWA impartieron clases de competencias para la vida a 123.251 estudiantes. Los consejeros también realizaron intervenciones de grupo estructuradas con 6.866 niños. Además, 11.057 estudiantes en situación de riesgo recibieron asesoramiento individual y 34.196 progenitores asistieron a sesiones de educación parental en la escuela.

109. Los asesores de salud mental atendieron a 6.407 adultos en los centros de salud del UNRWA en Gaza. Estas actividades se complementaron con sesiones de psicoeducación y asesoramiento en grupo, de las que se beneficiaron 2.583 adultos. Además, 17.570 palestinos participaron en sesiones de apoyo psicosocial relacionadas con el impacto de las manifestaciones y el contexto general en Gaza. 8.655 adultos se beneficiaron de sesiones de sensibilización pública, mientras que 5.486 adultos accedieron a sesiones únicas de consulta y asesoramiento individual sobre cuestiones personales, familiares y sociales.

110. La OMS apoyó la adquisición y entrega de suministros médicos y medicamentos esenciales para hacer frente a la grave escasez en el sector sanitario. La OMS trabajó en estrecha colaboración con el UNFPA y otros asociados para garantizar la prestación de asistencia sanitaria primaria a los palestinos que dependen de clínicas móviles en las zonas C y H2 de Hebrón, en la Ribera Occidental. En Gaza, la OMS apoyó la provisión de suministros médicos para una respuesta y preparación eficaces en materia de salud pública.

111. El UNICEF apoyó la mejora de los servicios sanitarios neonatales en los hospitales de la Ribera Occidental, lo que benefició a 540 niños al año. El UNICEF también apoyó la mejora de cinco unidades de atención sanitaria neonatal en Gaza. Alrededor de 14.650 recién nacidos en Gaza se beneficiaron de esta ayuda.

112. El UNICEF prestó servicios de atención materna y neonatal y servicios relacionados con la nutrición facilitando las visitas domiciliarias postnatales, con las que se benefició a 6.579 mujeres y sus recién nacidos, incluidas madres primerizas con embarazos de alto riesgo. El UNICEF también apoyó la capacitación de unas 60 enfermeras y comadronas en Gaza.

Apoyo de emergencia a la vivienda

113. La UNOPS apoyó la importación de materiales de construcción a Gaza, incluidas unas 332.239 toneladas de cemento en 2019. Los materiales se destinaron a construir o preparar la reconstrucción de viviendas para 7.317 familias en Gaza.

114. La UNOPS está desarrollando la segunda fase de la reconstrucción de viviendas destruidas en Gaza, de la que se han beneficiado 211 familias hasta la fecha.

115. Entre el fin de las hostilidades en agosto de 2014 y febrero de 2020, la asistencia prestada por el UNRWA ha permitido a más de 90.111 familias completar la reparación de sus hogares, incluida la reconstrucción de 4.694 viviendas destruidas.

116. El UNRWA prestó asistencia en efectivo a 65 familias desplazadas después de que las autoridades israelíes demoliesen sus hogares. Además, 409 familias de refugiados de Palestina recibieron asistencia en efectivo y servicios de derivación para atender sus necesidades humanitarias, tras las operaciones de búsqueda y detención por las fuerzas de seguridad israelíes en los campamentos de refugiados palestinos.

117. El PNUD prestó apoyo a 1.572 desplazados internos para que regresaran a sus hogares tras la reconstrucción y reparación de 280 viviendas destruidas y otras dos gravemente dañadas en Gaza.

Generación de ingresos en situaciones de emergencia

118. Como parte del conjunto de medidas de apoyo urgente acordada por el Comité Especial de Enlace para Gaza, el PNUD y el UNRWA ayudaron a proporcionar a 3.624 personas oportunidades de empleo a corto plazo mediante modalidades de trabajo a cambio de dinero en efectivo que generaron aproximadamente 462.675 días de trabajo, mientras que el UNRWA creó 7.961 oportunidades de empleo a corto plazo.

119. En el conjunto de 2019, la ONU creó más de 30.000 empleos temporales en Gaza. El UNRWA creó 1.230.992 jornadas laborales en Gaza, lo que se tradujo en oportunidades de empleo a corto plazo para 13.572 personas vulnerables; con ello se benefició a un total de 78.500 trabajadores y sus familiares y se inyectaron 16,8 millones de dólares en la economía local. El PNUD creó 16.532 puestos de trabajo.

120. En 2019, el UNRWA gastó aproximadamente 20,2 millones de dólares en proyectos de construcción y en la reparación y reconstrucción de viviendas en régimen de autoayuda, lo que generó el equivalente a 1.043 puestos de trabajo a tiempo completo en Gaza.

Apoyo de emergencia al suministro de agua y saneamiento

121. El UNICEF y el PMA prestaron apoyo a las familias vulnerables de Gaza con kits higiénicos y sesiones de concienciación sobre la higiene. El programa proporcionó apoyo a 3.183 familias vulnerables en cuestiones relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene.

122. El UNRWA siguió prestando servicios básicos de agua, saneamiento e higiene en los campamentos de refugiados palestinos de Gaza para prevenir el brote de enfermedades infecciosas y otros peligros para la salud pública.

123. En 2019, el UNRWA prestó servicios de gestión de los residuos sólidos en 8 campamentos de refugiados de Palestina en Gaza, donde residían unos 560.000 refugiados de Palestina registrados, y 19 campamentos en la Ribera Occidental, donde residían más de 261.000 refugiados registrados.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas

124. El UNICEF y la OMS prestaron apoyo al Ministerio de Salud para reforzar la planificación, el cálculo de costos y la presupuestación de los programas de inmunización.

125. El UNICEF fortaleció los mecanismos institucionales de la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina para la supervisión de las instalaciones y la gestión de los programas. El UNICEF también prestó apoyo a la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina para aumentar la rendición de cuentas mediante el fortalecimiento de la capacidad y de los sistemas de las autoridades nacionales responsables del agua, el saneamiento y la higiene.

126. El PNUD fortaleció la capacidad del Ministerio de Salud mediante cursos de formación para más de 2.000 trabajadores sanitarios sobre separación y gestión de los desechos sanitarios en los centros de atención sanitaria.

127. El PNUD prestó apoyo al Ministerio de Agricultura para posibilitar la producción eficiente de cultivos de mayor valor y fortalecer los medios de subsistencia basados en la agricultura. Alrededor de 200 funcionarios y 40 investigadores del Ministerio de Agricultura se beneficiaron de esta intervención.

128. La OMS siguió fortaleciendo las capacidades básicas para el Reglamento Sanitario Internacional, a fin de mejorar la detección, la evaluación y la respuesta en relación con cuestiones de salud pública, en paralelo con el plan nacional de preparación para casos de emergencia.

129. El PMA prestó apoyo al Ministerio de Desarrollo Social para mejorar su análisis estadístico y las intervenciones específicas con las personas expuestas a la inseguridad alimentaria, y para colaborar en la creación de un portal unificado de datos sobre protección social. El PMA, la OIT y el UNICEF están prestando apoyo al Ministerio de Desarrollo Social a fin de fortalecer la capacidad de los sistemas nacionales encargados de las personas con discapacidad y las personas de edad.

130. La FAO apoyó el marco reglamentario y el desarrollo de la capacidad del Gobierno del Estado de Palestina en el ámbito de la capacidad sanitaria y fitosanitaria y el control de calidad y aptitud para el consumo de los alimentos.

131. La FAO prestó apoyo a dos laboratorios de inocuidad alimentaria en Gaza para que obtuvieran la acreditación ISO 17025.

132. La UNOPS siguió prestando asistencia técnica al Consejo Superior del Poder Judicial para fortalecer su capacidad de planificación estratégica y gestión operacional de las instalaciones.

133. La UNOPS renovó dos instalaciones de mantenimiento de vehículos para las fuerzas de seguridad de la Autoridad Palestina.

134. El ACNUDH prestó apoyo al Gobierno del Estado de Palestina en la redacción de sus informes como Estado partes en la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, y colaboró en la preparación del diálogo constructivo con el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial y el Comité de los Derechos del Niño. Además, el ACNUDH desarrolló una amplia gama de actividades de fomento de la capacidad para generar mayor concienciación sobre las normas de derechos humanos en las instituciones de los sectores de la seguridad y la justicia, y para mejorar su capacidad de incorporar los derechos humanos a los planes, políticas y leyes nacionales. En particular, el ACNUDH ayudó al Gobierno de Palestina a establecer un mecanismo nacional de prevención en virtud del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.

135. La UNODC respaldó el laboratorio de ciencia forense de la Policía Civil Palestina y estableció una nueva sección de servicios de detección biológica en el laboratorio de ciencia forense, para examinar las pruebas biológicas de la violencia sexual y de género, e impartió capacitación en ese sentido.

136. En 2020, la UNODC prestó asistencia técnica adicional al programa nacional de fiscalización de drogas, prevención del delito y justicia penal en la revisión de un proyecto de ley orientado a combatir la trata de personas en el Estado de Palestina.

137. El UNFPA adquirió suministros vitales y medicamentos esenciales para satisfacer las necesidades de 20.000 mujeres embarazadas en Gaza. Se capacitó a 37 profesionales sanitarios en la provisión del Paquete de Servicios Iniciales Mínimos para la Salud Reproductiva, así como para su utilización en emergencias y casos de violencia contra las mujeres. Otras 50 personas recibieron capacitación en materia de

parto seguro en situaciones de emergencia, y se impartió capacitación en 25 instituciones sanitarias sobre la aplicación del Paquete de Servicios Iniciales Mínimos.

138. ONU-Mujeres facilitó la capacitación de 239 agentes principales de la justicia y la seguridad en materia de incorporación de la perspectiva de género y de prestación de servicios de respuesta a las mujeres víctimas de la violencia, así como sobre el sistema nacional de remisión existente para esas víctimas y sobre la resolución de casos de violencia contra la mujer.

139. En 2019, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) siguió prestando servicios de asesoramiento periódicos a la Oficina Central Palestina de Estadística, que utiliza el modelo macroeconométrico de la economía palestina de la UNCTAD y está dirigida por personal profesional capacitado y asesorado continuamente por la UNCTAD.

140. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas prestó apoyo al Centro Palestino de Desminado mediante la organización de talleres de educación sobre los riesgos, con los que se ha ayudado al Centro a formular una estrategia de educación sobre los riesgos que beneficiará a 500.000 personas en la Ribera Occidental. El Servicio de Actividades relativas a las Minas ha seguido proporcionando orientación y asesoramiento técnico al Centro para que este pueda cumplir sus obligaciones respecto de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción.

D. Desarrollo del sector privado

141. En 2019, el UNRWA concedió 2.922 préstamos de microfinanciación por valor de 3,07 millones de dólares a refugiados palestinos en Gaza e impartió capacitación a 1.831 participantes. En la Ribera Occidental, el UNRWA entregó 10.161 préstamos por valor de 14,5 millones de dólares.

142. La OIT ofreció a los jóvenes apoyo financiero y no financiero para poner en marcha pequeñas empresas sostenibles y crear oportunidades de trabajo decente. La OIT prestó apoyo al establecimiento jurídico e institucional de la Agencia de Trabajo Cooperativo para ayudar a esta a cumplir su mandato de servir al sector cooperativo como órgano administrativo regulador y centro de servicios de promoción.

143. ONU-Mujeres prestó asistencia técnica al sector financiero, en particular al sector bancario, con el objetivo de incorporar la perspectiva de género en el lugar de trabajo y reforzar el acceso de las mujeres a los puestos directivos de nivel superior.

144. El PNUD contribuyó a los esfuerzos de la Autoridad Palestina de Polígonos Industriales y Zonas Francas para aumentar la competitividad de los productos palestinos mediante el suministro de energía limpia, fiable y asequible.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

145. La colaboración y coordinación entre los donantes y las entidades de las Naciones Unidas prosiguió bajo los auspicios del Coordinador Especial Adjunto para el Proceso de Paz del Oriente Medio y Coordinador Residente y Coordinador Humanitario de las Naciones Unidas para el Territorio Palestino Ocupado. El equipo humanitario del país se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias. El equipo de las Naciones Unidas en el país siguió

coordinando su programación para el desarrollo con las prioridades señaladas en la Agenda de Políticas Nacionales de Palestina para 2017-2022.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

146. Las graves limitaciones fiscales siguieron entorpeciendo la capacidad de la Autoridad Palestina para atender a las necesidades humanitarias y de desarrollo. Desde febrero de 2019, Israel y la Autoridad Palestina han estado enzarzados en una disputa sobre la retención por parte de Israel de los ingresos fiscales que se le adeudan a la Autoridad Palestina. Esta situación creó un problema fiscal sin precedentes para la Autoridad Palestina, que adoptó medidas de emergencia para hacer frente a la pérdida del 65 % de los ingresos, aproximadamente equivalentes al 15 % del PIB. Para financiar el déficit, la Autoridad Palestina dependió de la ayuda de los donantes y la financiación de los bancos nacionales.

147. El apoyo de los donantes al Territorio Palestino Ocupado se mantuvo cerca de los mínimos históricos, debido a la decisión de los Estados Unidos de interrumpir la financiación del UNRWA y desviar hacia otro lado una parte considerable del presupuesto por programas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Coordinación de los donantes

148. Continuó la reforma de las estructuras de coordinación de la ayuda local, que dependen ahora de la Secretaría del Primer Ministro. Esta estructura siguió utilizándose como el principal foro para la coordinación, dirigida por el Gobierno, de las intervenciones de desarrollo financiadas por los donantes en 15 sectores.

149. El Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos celebró dos reuniones, en abril y septiembre de 2019, y mantuvo su firme apoyo a la aplicación del conjunto de intervenciones humanitarias y económicas urgentes acordadas en septiembre de 2018. Estas intervenciones permitieron mejoras significativas en 2019 en los ámbitos de la energía, la salud, el agua y el saneamiento y la creación de empleo. También contribuyeron a generar espacios para que Egipto, las Naciones Unidas y otros pudieran desplegar esfuerzos para prevenir la reanudación del conflicto y apoyar la reconciliación palestina. Con ellas se impulsaron también proyectos de desarrollo de mayor envergadura. La ONU y el Banco Mundial crearon más de 37.000 puestos de trabajo durante 2019. Los suministros de combustible financiados por Qatar para la central eléctrica de Gaza duplicaron el suministro de electricidad a Gaza. También se obtuvieron importantes progresos en la construcción de instalaciones esenciales de agua y saneamiento, así como en la importación de equipos para el sector de la atención sanitaria.

V. Necesidades no atendidas

150. El Plan de Respuesta Humanitaria para el Territorio Palestino Ocupado de 2020 requiere 348 millones de dólares para financiar la asistencia y la protección de los 1,5 millones de palestinos más necesitados de protección, el acceso a los servicios esenciales y las intervenciones en vista de la ocupación y las repetidas perturbaciones. En 2019 fue posible obtener el 73 % de la financiación del Plan de Respuesta Humanitaria.

151. Las operaciones del UNRWA en el Territorio Palestino Ocupado siguen viéndose limitadas por graves problemas de financiación. Los esfuerzos por estabilizar las operaciones de emergencia pudieron desarrollarse gracias a un préstamo y una donación del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas, y a contribuciones y anticipos adicionales de los donantes, así como a anticipos del presupuesto por programas del UNRWA. A pesar de la considerable reducción en la solicitud de fondos de emergencia, solo se aportaron 81 millones de dólares (es decir, el 58,6 % de la cantidad solicitada) para el llamamiento de urgencia del UNRWA de 2019 para el Territorio Palestino Ocupado. En enero de 2020, el UNRWA presentó su solicitud presupuestaria para 2020, en la que pedía un mínimo de 1.400 millones de dólares para financiar los servicios y asistencias esenciales, incluida la ayuda humanitaria vital para 5,6 millones de refugiados de Palestina registrados.

VI. Desafíos

152. La persistente falta de un proceso político que permita poner fin a la ocupación y lograr una solución biestatal viable sigue siendo el mayor obstáculo para el desarrollo palestino. La expansión incesante de los asentamientos israelíes, la demolición de viviendas, los bloqueos, las restricciones al acceso y la circulación y otros aspectos de la prolongada ocupación militar siguen repercutiendo gravemente en la vida política, social y humanitaria de los palestinos y en su capacidad para ejercer sus derechos humanos fundamentales. La violencia y la instigación siguen perpetuando un clima de miedo y sospecha. La división política entre la Ribera Occidental y Gaza da lugar a graves obstáculos para atender las necesidades humanitarias y restablecer un horizonte político. La disminución de la financiación para el Estado de Palestina y para las Naciones Unidas durante el período sobre el que se informa plantea una nueva dificultad para la prestación de asistencia humanitaria y para el desarrollo.

153. En las últimas semanas del período sobre el que se informa, el brote de enfermedad por coronavirus se intensificó en Israel, el Territorio Palestino Ocupado y la región en general. Es probable que la pandemia tenga consecuencias humanitarias y de desarrollo de gran alcance, y que de resultas de ella se produzca un déficit de recursos sin precedentes.

VII. Conclusiones

154. El contexto operacional de la labor de las Naciones Unidas durante el período sobre el que se informa fue cada vez más difícil a causa de las dificultades descritas en el presente informe. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y amplia en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, entre ellas las resoluciones 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) y 2334 (2016), por el fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado de Palestina soberano, democrático, viable y contiguo que coexista en paz con un Israel seguro. Solo si se hace realidad el proyecto de dos Estados que convivan en condiciones de paz, seguridad y reconocimiento mutuo, con Jerusalén como capital de Israel y el Estado de Palestina, y con todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo resueltas permanentemente mediante negociaciones, podrán alcanzarse las aspiraciones legítimas de ambos pueblos.