



Asamblea General

Distr. general
29 de septiembre de 1999
Español
Original: inglés

Quincuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 116 c) del programa

**Cuestiones relativas a los derechos humanos: situaciones
relativas a los derechos humanos e informes de relatores
y representantes especiales**

Cuestión de los desplazados internos

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a los miembros de la Asamblea General el informe preparado por el Sr. Francis Deng, Representante del Secretario General encargado de la cuestión de los desplazados internos, de conformidad con la resolución 52/130 de la Asamblea General, de 12 de diciembre de 1997 y la resolución 1999/47 de la Comisión de Derechos Humanos, de 27 de abril de 1999.

Informe sobre la cuestión de los desplazados internos preparado por el Representante del Secretario General

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	1–2	3
II. El marco normativo: los Principios Rectores	3–52	3
III. Marco institucional	53–81	13
IV. El enfoque por países	82–95	20
V. Un programa de investigación	96–104	24
VI. Conclusión	105–108	26

I. Introducción

1. Desde que la Asamblea General examinó por última vez la cuestión de los desplazados internos, ha continuado desarrollándose la crisis mundial en ese sentido y se ha manifestado de diversas formas. Se han producido nuevas crisis de desplazamiento interno, por ejemplo, en Indonesia y Kosovo. Algunas situaciones de larga data, como en Angola, Colombia y el Sudán, han empeorado notablemente. Otras, como en el Cáucaso, básicamente se han estancado por lo cual han dejado de ser centro de la atención internacional, a menudo sin que se haya encontrado una solución duradera para los afectados. En general, hay de 20 a 25 millones de personas internamente desplazadas en por lo menos 40 países de todo el mundo que requieren atención, asistencia y, especialmente, protección internacional.

2. Como elemento positivo, si es que es posible señalar alguno en medio de esa gran tragedia humana, desde que la Asamblea General examinó por última vez la cuestión, han mejorado notablemente las respuestas en los planos nacional, regional e internacional frente al desafío de la crisis mundial que representa la cuestión de los desplazados internos. En el presente informe se proporciona una sinopsis de la labor realizada desde la presentación de mi informe a la Asamblea General en su quincuagésimo segundo período de sesiones (A/52/506) en las tres esferas principales del mandato: el marco normativo, en particular la elaboración de los Principios Rectores de los desplazamientos internos; el marco institucional, en los planos internacional y regional; y la concentración en situaciones de países específicos. A continuación hay una sección en que se presenta el programa de investigaciones que se ha emprendido actualmente en el marco del mandato con el fin de seguir mejorando las respuestas a las situaciones de desplazamientos internos.

II. El marco normativo: los Principios Rectores

3. Desde el principio, el principal objetivo del mandato ha sido la elaboración de un marco normativo adecuado para proteger y prestar asistencia a las personas internamente desplazadas. En efecto, la necesidad de examinar la aplicabilidad, por analogía, de las normas internacionales de derechos humanos, el derecho humanitario y el derecho de los refugiados a las necesidades de protección y asistencia de las personas internamente desplazadas, fue fundamentalmente lo que movió a la Comisión de Derechos

Humanos a pedir al Secretario General que designara un representante encargado de la cuestión de los desplazados internos (resolución 1992/73).

4. En particular, la Comisión pidió que se indicaran las leyes existentes para la protección de los desplazados internos, las posibles medidas adicionales para fortalecer la aplicación de esas leyes y las alternativas para satisfacer las necesidades de protección respecto de las cuales resultarían insuficientes los mecanismos existentes. El año siguiente, en la resolución 1993/95, la Comisión tomó nota de que el Representante había identificado varias esferas que requerían ulterior atención y estudio, incluidas la recopilación de las reglas y normas existentes y la cuestión de los principios orientadores generales que regían el tratamiento de los desplazados internos, en particular su protección y el suministro de socorro de emergencia. La Asamblea General, en su resolución 48/135, hizo suya esta conclusión y alentó al Representante a que continuara su examen de las necesidades de protección y asistencia internacionales de los desplazados internos, incluso mediante la recopilación y el análisis de la reglamentación y las normas existentes. Junto con un grupo de expertos jurídicos internacionales se preparó una compilación y análisis, en dos partes, de las normas jurídicas aplicables a los desplazamientos internos.

5. En la primera parte de la compilación y análisis (E/CN.4/1996/52/Add.2), se examinan las normas del derecho internacional aplicables a las personas que ya están desplazadas. En el estudio se llega a la conclusión de que si bien el derecho vigente abarca muchos aspectos de particular importancia para la situación de los desplazados internos, existen algunas lagunas importantes y zonas indefinidas que hacen que las leyes no proporcionen protección suficiente. Además de subrayar la necesidad de aplicar mejor las normas pertinentes, en el estudio se formulan recomendaciones para abordar las lagunas y zonas indefinidas detectadas con el fin de asegurar un marco normativo más completo para prestar protección y asistencia a los desplazados internos.

6. En la segunda parte de la compilación y análisis (E/CN.4/1998/53/Add.1), que se terminó durante el período del último informe, se empleó la misma metodología de examinar por analogía las normas internacionales de derechos humanos, el derecho internacional humanitario y el derecho de los refugiados para estudiar los aspectos jurídicos relativos a la protección contra los desplazamientos arbitrarios. En el estudio se comprobó que numerosas disposiciones del derecho internacional apuntan a una regla general según la cual el desplazamiento forzado sólo puede aplicarse excepcionalmente, y no puede ser efectuado

de manera discriminatoria ni impuesto arbitrariamente, pero que la protección tenía fundamentalmente sólo un carácter implícito. Por consiguiente, en el estudio se llega a la conclusión de que las bases jurídicas para proporcionar protección antes del desplazamiento se reforzarían notablemente si se estableciera el derecho a no ser arbitrariamente desplazado.

7. En conjunto, las dos partes de la compilación y análisis de normas jurídicas proporcionan las bases para volver a la cuestión de los principios rectores generales relativos al tratamiento de los desplazados internos. En las resoluciones 1996/52 y 1997/39, la Comisión pidió al Representante que, sobre la base de la compilación y análisis, elaborara un marco normativo amplio de protección y asistencia a los desplazados internos y, en la última resolución mencionada, tomó nota de la labor del Representante en la preparación de principios rectores con ese fin. En su último período de sesiones, la Asamblea General acogió con beneplácito el hecho de que la Comisión alentara al Representante en ese sentido y también tomó nota de su labor de preparación de los principios rectores.

8. Como se señaló en el informe anterior a la Asamblea General, en junio de 1996 comenzó la labor con un grupo de expertos en derecho internacional para elaborar un conjunto de principios rectores relativos a las situaciones de desplazamiento interno. Durante el proceso, se celebraron consultas con representantes de los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y las organizaciones no gubernamentales que atienden a los desplazados internos. En una reunión final, auspiciada por el Gobierno de Austria en Viena en enero de 1998, se amplió el proceso consultivo para incluir a expertos jurídicos procedentes de diversas regiones geográficas así como a representantes de numerosos organismos de las Naciones Unidas, organizaciones regionales y organizaciones no gubernamentales interesadas.

9. Sobre la base de los conocimientos especializados compartidos en la reunión, se perfeccionó el conjunto de principios rectores antes de su presentación a la Comisión de Derechos Humanos en su 54º período de sesiones como Principios Rectores de los desplazamientos internos (E/CN.4/1998/53/Add.2). Antes de describir las respuestas de la Comisión y otros órganos a los Principios Rectores, se presenta un resumen del contenido de los Principios.

10. El alcance y la finalidad de los Principios Rectores es analizar las necesidades específicas de los desplazados internos de todo el mundo, definir los derechos y garantías pertinentes a su situación y proporcionar orientación a todos los agentes interesados: al Representante, en el cumplimiento de su mandato; a los Estados, en su trata-

miento del fenómeno de los desplazamientos internos; a todas las demás autoridades, grupos y personas, en sus relaciones con los desplazados internos; y a las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales.

11. En los Principios Rectores se consolidan las numerosas normas pertinentes que actualmente se encuentran demasiado dispersas y difusas para asegurar eficazmente la protección y asistencia a los desplazados internos. En sus resoluciones 1996/52, 1997/39 y 1998/50, la Comisión había reconocido que la protección de las personas internamente desplazadas se vería reforzada si se determinaran, reafirmaran y consolidaran sus derechos específicos de protección. Los Principios Rectores, consecuentes con el derecho internacional en materia de derechos humanos y el derecho internacional humanitario, y como reflejo de esos derechos, establecen los derechos y garantías pertinentes para la protección de las personas internamente desplazadas en todas las etapas del desplazamiento: protección contra el desplazamiento arbitrario; protección y asistencia durante el desplazamiento; y durante el retorno, el reasentamiento y la reintegración.

12. La introducción de los Principios contiene mejoras de las definiciones de trabajo anteriores: señala que se entiende por desplazados internos las personas o grupos de personas que se han visto forzadas u obligadas a escapar o huir de sus hogares o de sus lugares de residencia habitual, en particular como resultado de un conflicto armado o para evitar sus efectos, de situaciones de violencia generalizada, de violaciones de los derechos humanos o de catástrofes naturales o artificiales, y que no han cruzado una frontera estatal internacionalmente reconocida. Esa definición es descriptiva, no indicativa de un estatuto jurídico. Contiene los dos elementos básicos del desplazamiento interno, a saber, el traslado forzoso y la permanencia dentro de las fronteras nacionales. Se refiere a las principales causas de desplazamiento, pero la inclusión de la frase "en particular" indica claramente que no están excluidas otras causas. La atención se centra básicamente en personas que, de atravesar las fronteras, podrían ser calificadas de refugiadas tanto con arreglo a la Convención de la Organización de la Unidad Africana (OUA) que regula los aspectos propios de los problemas de los refugiados en África, como a la Declaración de Cartagena sobre los Refugiados y, en muchos casos, quizá también con arreglo a la definición más estrecha de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados. La definición incluye también a personas que no cumplirían los requisitos para ser clasificadas como refugiadas, por ejemplo, las que se han visto desarraigadas como resultado de desastres naturales o provocados por el ser humano. El argumento

para incluir la referencia a esos desastres en la definición se basa en los casos en que los gobiernos responden a esos desastres con medidas discriminatorias contra determinados grupos, o no atienden a esos grupos por motivos políticos, étnicos, raciales o religiosos, o con medidas que violan de otro modo los derechos humanos de las poblaciones afectadas, generando con ello necesidades de protección especial. Cabe señalar que la definición no incluye a personas que emigran por razones económicas. Indudablemente, las personas que se ven obligadas a salir de sus hogares debido a la marginación y a injusticias económicas que equivalen a violaciones sistemáticas de sus derechos económicos quedarían incluidas en la definición, pero en la mayoría de los casos de migración económica no es evidente el carácter forzoso del traslado.

13. En los Principios Rectores se presta especial atención a las necesidades de las mujeres y los niños internamente desplazados que generalmente representan la mayoría abrumadora de los desplazados internos. En los Principios se especifica que los niños, especialmente los menores no acompañados, y las mujeres embarazadas, las madres con hijos pequeños y las mujeres cabeza de familia tendrán derecho a la protección y asistencia requeridas por su condición y a un tratamiento que tenga en cuenta sus necesidades especiales. En algunas disposiciones concretas se formula ese principio de forma más detallada.

14. La Asamblea General, en su resolución 52/107 sobre los derechos del niño, invita al Representante a que tenga en cuenta la situación de los niños desplazados internos al preparar los principios rectores. Para el Representante, la participación del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y de especialistas en derechos de los niños fue una gran ayuda en la preparación de los Principios. En las disposiciones pertinentes de los Principios se prohíben la entrega en matrimonio a título oneroso, la explotación sexual o el trabajo forzado de los niños, así como el reclutamiento de los niños o su participación en las hostilidades. También se contempla la pronta reunificación de las familias, particularmente en los casos de familias con niños, la educación de los niños desplazados, con igual participación de las niñas en los programas educativos, y el acceso de los adolescentes desplazados a los servicios de educación y formación.

15. En los Principios también se prohíben la violación, los actos de violencia contra la mujer, la prostitución forzada y cualquier otra forma de ataque a la libertad sexual. Se establece la necesidad de incorporar a las mujeres en la planificación y gestión de los reasentamientos decididos por el Estado y de que se hagan esfuerzos especiales para asegurar la plena participación de la mujer

en la planificación y distribución de los suministros básicos. Se prevé que se preste especial atención a las necesidades sanitarias de la mujer internamente desplazada, incluido su acceso a los servicios de atención médica para la mujer, como los servicios de salud reproductiva, y al asesoramiento adecuado de las víctimas de abusos sexuales y de otra índole. La mujer y el hombre tendrán iguales derechos a obtener los documentos de identidad personal necesarios y a que esos documentos se expidan a su propio nombre. Tan pronto como las condiciones lo permitan, los servicios de educación y formación se pondrán a disposición de las mujeres internamente desplazadas.

16. En el poco tiempo transcurrido desde su presentación a la Comisión de Derechos Humanos, los Principios Rectores han ganado considerable autoridad y prestigio internacional. En primer lugar, el Comité Permanente entre Organismos, en su reunión de 26 de marzo de 1998, aprobó una decisión en la que acoge con satisfacción los Principios y alienta a sus miembros a que los compartan con sus juntas ejecutivas y su personal, especialmente su personal sobre el terreno, y a que los apliquen en sus actividades en beneficio de los desplazados internos.

17. La Comisión de Derechos Humanos, en su resolución 1998/50, aprobada sin someterla a votación y copatrocinada por 55 Estados, toma nota con interés de la decisión del Comité Permanente entre Organismos, toma nota de los Principios Rectores y de la intención manifestada por el Representante de utilizarlos en su diálogo con los gobiernos y las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales, y pide al Representante que informe a la Comisión de los esfuerzos que realice en ese sentido y de las observaciones que se le formulen.

18. Los Principios Rectores también se señalaron a la atención del Consejo Económico y Social y, en particular, de su primera serie de sesiones sobre asuntos humanitarios. Algunos Estados Miembros fueron invitados a una mesa redonda sobre "Los desplazados internos: problemas que afronta la comunidad internacional", que fue auspiciada conjuntamente por el Coordinador del Socorro de Emergencia y el Representante, y en la cual diversos Estados expresaron su apoyo a los Principios. El Secretario General, en su informe al Consejo sobre el fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia de las Naciones Unidas, destaca los Principios Rectores entre los "ejemplos notables" de los resultados obtenidos durante el último año (A/53/139-E/1998/67, párr. 10). El Consejo, en sus conclusiones convenidas 1998/2 sobre el seguimiento y la aplicación de la Declaración y Programa de Acción de Viena, concretamente en la sección V sobre

las “Personas que requieren especial protección”, encomia los esfuerzos por promover una estrategia amplia centrada en la prevención, así como en la mejor protección, la asistencia y el desarrollo de las personas desplazadas internamente y, a ese respecto, señala los progresos alcanzados hasta la fecha en la elaboración de un marco jurídico. En ese sentido, cabe señalar que la Asamblea General ha recordado una y otra vez el hincapié que se hace en la Declaración y Programa de Acción de Viena en la necesidad de desarrollar estrategias mundiales para atender el problema de los desplazados internos. El Consejo se refiere a los Principios Rectores en sus conclusiones convenidas 1998/1 sobre la cuestión de la asistencia económica especial, la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre, y toma nota de la decisión del Comité Permanente entre Organismos al respecto.

19. El Consejo de Seguridad es otro foro en que el Secretario General y los Estados han expresado sus opiniones acerca de los Principios Rectores. El Secretario General, en su informe al Consejo sobre la protección para la prestación de asistencia humanitaria a refugiados y otros que se encuentran en situaciones de conflicto, señala a la atención del Consejo la elaboración del conjunto de principios rectores relativos a la protección de los desplazados internos (S/1998/883, párr. 10). En el debate sobre ese tema del programa, la delegación de Kenya se refirió a la importancia de que los actores estatales y no estatales estén a la altura del desafío de acatar los instrumentos jurídicos internacionales vigentes que fueron concebidos para ayudar y proteger a las poblaciones civiles y que esbozan medidas urgentes para asegurar que los refugiados, las personas desplazadas y otros afectados en situaciones de conflicto tengan acceso a la protección y la asistencia internacionales y, a ese respecto, acoge con agrado la adopción de los principios rectores relativos a la protección de los desplazados internos (véase S/PV.3932).

20. Durante el examen realizado por el Consejo a principios de año sobre la cuestión de la protección de los civiles en los conflictos armados, diversos oradores subrayaron la importancia de contar con un marco normativo para abordar la difícil situación de los desplazados internos (véase S/PV.3977). El Canadá subrayó el hecho de que estaban elaborándose nuevas normas destinadas a responder a la índole cambiante de los conflictos, por ejemplo, en relación con el trato de las personas internamente desplazadas. El Reino Unido elogió los trabajos realizados para la codificación de los principios relativos a las personas internamente desplazadas, pero también destacó la necesidad de un mecanismo para garantizar el cumplimiento de esos principios. Gambia expresó la esperanza de que en el

cincuentenario de los Convenios de Ginebra, la comunidad internacional adoptara un marco adecuado para los desplazados internos. El Representante Especial del Secretario General para los niños y los conflictos armados subrayó la necesidad urgente de tomar esas medidas al destacar la gravedad de la situación de los desplazados internos.

21. Fuera del marco de las Naciones Unidas, el Representante ha señalado los Principios Rectores a la atención de los foros regionales intergubernamentales. De hecho, para la formulación de los Principios Rectores, se consultó a la Organización de la Unidad Africana (OUA), a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y a la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) en particular aprovechando su participación en la Consulta de Expertos celebrada en Viena en enero de 1998. Desde entonces, el Representante ha señalado a la atención de diversas organizaciones regionales, subregionales e internacionales el conjunto final de Principios Rectores.

22. La primera reunión regional en que se examinaron los Principios Rectores fue un seminario sobre la promoción de la participación de las mujeres y los niños repatriados, refugiados e internamente desplazados en la reconstrucción, la rehabilitación y la consolidación de la paz, organizado por la OUA en Addis Abeba del 12 al 15 de octubre de 1998. La oficina del Representante participó en el seminario y durante la reunión se difundió una declaración del Representante. En el Plan de Acción, que fue aprobado por consenso en la reunión, se pide al Secretario General de la OUA que inste a los Estados miembros a que promuevan el cumplimiento de los Principios Rectores de los desplazados internos.

23. Después de esa reunión, la OUA, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Brookings Institution copatrocinaron un seminario sobre desplazamientos internos en África, que se celebró en Addis Abeba los días 19 y 20 de octubre de 1998 y en el que participaron representantes de cinco Estados miembros de la Oficina de la Comisión de Refugiados de la OUA (Argelia, Camerún, Níger, Sudán y Zambia). El informe del seminario se presentó a la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en su 55º período de sesiones (E/CN.4/1999/79/Add.2) y se reproduce, junto con diversos documentos presentados en el seminario y una introducción del Representante, en un número especial de *Refugee Survey Quarterly*, publicado por el ACNUR. En el seminario se analizaron la promoción, la difusión y la aplicación de los Principios Rectores en África. La OUA en su declaración introductoria ante la conferencia, reiteró su reconocimiento del valor de los

Principios Rectores y señaló que estaba dispuesta a sumarse a los esfuerzos para darles la más amplia divulgación posible a fin de incrementar la toma de conciencia internacional acerca de las necesidades y los derechos de los desplazados internos y de las normas jurídicas relativas a sus necesidades. Señaló además que, si bien los Principios por sí solos no podían evitar los desplazamientos ni las violaciones de los derechos de los desplazados internos, proporcionarían orientación a los gobiernos y a las organizaciones cuando abordaran esta cuestión sobre el terreno. En sus conclusiones y recomendaciones, el seminario recibió con agrado y refrendó los Principios Rectores, reconociendo que constituyen una base importante para abordar el problema de los desplazamientos internos en África. Los participantes acogieron particularmente bien el carácter fuertemente protector de los Principios y su notable amplitud, así como la relación que establecen los Principios entre la búsqueda de soluciones para los desplazamientos internos actuales y la prevención de desplazamientos futuros.

24. La difusión y promoción de los Principios Rectores en toda África fue una de las recomendaciones formuladas por el seminario de Addis Abeba a la Reunión Ministerial de la OUA sobre Refugiados, Repatriados y Personas Desplazadas en África, celebrada en Jartum del 13 al 15 de diciembre de 1998. Una reunión de expertos de la OUA celebrada inmediatamente antes de la Reunión Ministerial, en la que se difundió una declaración del Representante, incluyó una sesión sustantiva sobre los desplazamientos internos en África. La Reunión Ministerial recomendó que los Principios Rectores se sometieran a la consideración de la Comisión de Refugiados de la OUA en su próximo período de sesiones y que ésta, a su vez, presentara sus conclusiones al Consejo de Ministros de la OUA.

25. De conformidad con esa solicitud, se invitó al Representante a que presentara los Principios Rectores a la Comisión de Refugiados de la OUA en su 30° período de sesiones, en junio de 1999. El debate sobre los Principios Rectores se desarrolló en un ambiente muy positivo y constructivo y prácticamente todos los oradores iniciaron sus observaciones con expresiones de agradecimiento al Representante por la presentación de los Principios. De hecho, se exhortó a que se incrementara la divulgación de los Principios en África y se sugirió que la OUA y otros agentes pertinentes lanzaran una campaña de promoción con ese fin. Como parte de la campaña de promoción se alentó a que se organizaran seminarios, cursos prácticos y mesas redondas sobre los Principios. La Comisión de Refugiados de la OUA concluyó su debate del tema toman-

do nota con interés y reconocimiento de los Principios Rectores.

26. La decisión de la Comisión de Refugiados de la OUA fue presentada más tarde al Consejo de Ministros de la OUA en su 70° período ordinario de sesiones celebrado en Argel en julio. El Secretario General de la OUA, en su informe sobre el 30° período ordinario de sesiones de la Comisión de Refugiados de la OUA relativo a la situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en África, destacó la decisión de tomar nota con interés y reconocimiento de los Principios Rectores. El informe también proporciona una sinopsis del mencionado seminario sobre los desplazamientos internos celebrado en Addis Abeba en octubre de 1998, y hace referencia expresa al hecho de que el seminario subrayó la necesidad de promover la difusión y aplicación de los Principios Rectores en toda África, y de analizar el papel de las organizaciones regionales y subregionales de África en el tratamiento del problema de los desplazados internos.

27. Los Principios Rectores no sólo se señalaron a la atención de la OUA, sino que también se compartieron con las organizaciones subregionales de África, a saber, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo.

28. En América, el Representante ha compartido los Principios con la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos de la OEA y su relator sobre los desplazados internos. Ambos mecanismos han comenzado a aplicar los Principios en su labor. La Comisión Interamericana acogió con agrado los Principios Rectores, expresó que los apoyaba plenamente y señaló que, por ser la recopilación más amplia de normas aplicables a los desplazados internos, proporcionaba orientación autoritativa a la Comisión sobre la forma de interpretar y aplicar la ley durante todas las etapas del desplazamiento.

29. La OSCE, por su parte, ha difundido los Principios entre sus Estados miembros y entre los participantes en un seminario sobre "Dimensión Humana" en que se analizó el papel de la misión de la OSCE sobre el terreno en la labor relativa a los derechos humanos. La Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE ha expresado interés en convocar, en cooperación con el Representante, seminarios sobre los Principios en los países afectados por los desplazamientos internos.

30. El Representante también ha escrito al Commonwealth, organización que agrupa a 53 Estados de todas las regiones del mundo, para alentar a los Estados miembros

y a la organización en su conjunto a que promuevan y apliquen los Principios. Antes de la conclusión de los Principios Rectores, los Jefes de Gobierno de los países del Commonwealth, en su reunión de octubre de 1997, habían hecho suyo el informe de su Grupo Intergubernamental sobre los refugiados y personas desplazadas en el que se toma nota de la formulación de los Principios Rectores, se alientan los esfuerzos encaminados a elaborar un marco jurídico para el tratamiento de los desplazados internos y se recomienda que el Commonwealth preste su apoyo y contribuya a los esfuerzos internacionales para desarrollar un marco normativo que permita resolver la laguna existente en materia de protección de los desplazados internos, y que contribuya a promover la aplicación de los derechos humanos y los instrumentos humanitarios pertinentes incluso, siempre que sea posible, la aplicación del marco normativo mediante la legislación nacional.

31. El Representante también ha recabado de forma bilateral las opiniones de los gobiernos sobre los Principios Rectores, en particular mediante el diálogo que entabla con los gobiernos cuando realiza misiones a los países. La misión del Representante a Azerbaiyán, cuyo informe se presentó a la Comisión en su 55° período de sesiones (E/CN.4/1999/79/Add.1), fue la primera realizada por el Representante desde la conclusión de los Principios Rectores. Durante toda la misión, el Representante utilizó los Principios Rectores como base de su diálogo con los funcionarios nacionales y locales del Gobierno, así como con los representantes de la comunidad diplomática. Para facilitar el diálogo sobre el tema con los funcionarios de Azerbaiyán, los Principios fueron traducidos, con apoyo del ACNUR, al idioma de Azerbaiyán, tanto en caracteres latinos como cirílicos. El Ministro de Justicia observó que la protección de los desplazados internos exige la incorporación de sus derechos en la legislación, tanto en el plano nacional como el internacional, y en ese sentido acogió complacido los Principios Rectores como valiosa referencia que podría utilizarse en el marco legislativo nacional. El Viceministro de Salud expresó su satisfacción, en particular, por la atención prestada en los Principios Rectores a los derechos económicos y sociales.

32. Los Principios también sirvieron de base para el diálogo del Representante con el Gobierno de Colombia durante su misión de seguimiento a ese país en mayo de 1999. Varios funcionarios del Gobierno compartieron con el Representante un análisis que habían realizado, sobre la base de los Principios Rectores, de la situación de los desplazados internos en Colombia. Lo mismo ocurrió con las organizaciones no gubernamentales locales y los organismos y organizaciones no gubernamentales interna-

cionales. Se realizaron análisis a fondo de las distintas etapas del desplazamiento en el contexto de un seminario sobre los Principios Rectores celebrado en Colombia, al cual asistió el Representante como parte de su visita oficial y en el que también participaron representantes del Gobierno. El seminario fue copatrocinado por el Comité de los Estados Unidos para los Refugiados, un consorcio de organizaciones no gubernamentales colombianas denominado Grupo de Apoyo a Organizaciones de Desplazados (GAD) y el Proyecto sobre los desplazados internos de la Brookings Institution y contó con la participación de funcionarios del Gobierno, las organizaciones no gubernamentales locales, los organismos y organizaciones no gubernamentales internacionales y representantes de las comunidades internamente desplazadas para analizar la situación de los desplazamientos internos en Colombia sobre la base de los Principios y examinar estrategias para fomentar su aplicación. En una declaración final, el seminario reiteró la importancia de la aplicación de los Principios Rectores en el contexto colombiano, señaló que en los Principios se establecían las normas mínimas que debían respetarse y garantizarse, y subrayó la necesidad de ponerlos en práctica. Los representantes del Gobierno que asistieron al Seminario prometieron celebrar reuniones con las organizaciones no gubernamentales locales para elaborar estrategias con ese fin.

33. La promoción y difusión de los Principios Rectores fue el objetivo central del seminario celebrado a petición del Gobierno de Uganda en marzo de 1999, con apoyo del Consejo Noruego para los Refugiados y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, en el que también participó la oficina del Representante. Los participantes en el seminario, que incluyeron a autoridades políticas y militares de Uganda, organizaciones no gubernamentales locales, expertos en derechos humanos y representantes de las comunidades de desplazados internos y de organismos internacionales humanitarios y de desarrollo, convinieron en que Principios Rectores debían transmitirse a todos los agentes pertinentes y, sobre todo, a las autoridades y a los propios desplazados internos. Para facilitar las actividades de difusión, el seminario recomendó que se tradujeran los Principios Rectores y las normas internacionales de derechos humanos a los idiomas locales y que se prepararan programas radiales para fomentar la toma de conciencia de los Principios. Se propuso la celebración de seminarios locales de capacitación sobre los Principios Rectores y los derechos humanos para el personal militar, los representantes de las comunidades internamente desplazadas, los dirigentes religiosos, las organizaciones no gubernamentales y la población en general. Se pidió a la comuni-

dad internacional que contribuyera a las actividades de promoción y capacitación mediante la movilización de recursos y la prestación de asistencia técnica.

34. Habida cuenta de que numerosas poblaciones internamente desplazadas se encuentran en zonas que están fuera del control gubernamental, también se han realizado esfuerzos para dar a conocer los Principios Rectores a los agentes no estatales. Por ejemplo, el Representante presentó los Principios Rectores al Ejército de Liberación del Pueblo Sudanés/Movimiento de Liberación del Pueblo Sudanés (SPLA/SPLM), que los recibió con una actitud positiva. Diversas organizaciones no gubernamentales han indicado al Representante su intención de señalar los Principios Rectores a la atención de otros agentes no estatales.

35. En cuanto a las organizaciones internacionales, cabe recordar que en la preparación de los Principios se celebraron consultas con diversas organizaciones internacionales, a saber, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el ACNUR, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Tan pronto concluyó su preparación, los Principios se presentaron al Comité Permanente entre Organismos que adoptó una decisión al respecto, como ya se señaló más arriba. Las declaraciones formuladas por el ACNUR, el UNICEF, el PMA, el CICR y la OIM a la Comisión de Derechos Humanos en las que se destaca la pertinencia de los Principios Rectores para su labor, refuerzan la decisión del Comité Permanente entre Organismos. El ACNUR señaló que los Principios revisten una importancia considerable para su labor, aspecto éste que la Asamblea General reconoce en su resolución 53/125. El UNICEF describió los Principios como punto de referencia excelente que servirá de norma internacional para la protección y asistencia de los desplazados internos. El PMA acogió con agrado los Principios como una consolidación bien formulada de los elementos pertinentes de las normas internacionales de derechos humanos y derecho humanitario existentes, presentados en términos claros y concisos que incrementarán la comprensión internacional de los problemas concretos que encaran los desplazados internos, así como las normas jurídicas pertinentes para atender a sus necesidades. La CICR destacó que los Principios Rectores no modifican ni sustituyen las normas existentes, sino que proporcionan una orientación útil sobre la forma de

interpretar la ley en el contexto de los desplazamientos internos y, por tanto, son útiles para todos los que tratan los problemas en esa esfera. La OIM acogió con agrado la conclusión de los Principios Rectores y expresó su intención de velar por que sus programas se ajusten a esos Principios y aborden eficazmente el fenómeno de los desplazamientos así como las necesidades de los desplazados.

36. El Comité Permanente entre Organismos ha emprendido diversas iniciativas de conformidad con su decisión relativa a los Principios Rectores. Como primer paso, la OCAH ha publicado los Principios Rectores en inglés, en forma de folleto, para facilitar su mayor difusión. Próximamente se publicarán las versiones en francés, español y portugués del folleto. El Coordinador del Socorro de Emergencia, que preside el Comité Permanente entre Organismos, se ha dirigido por carta a los coordinadores residentes y de asuntos humanitarios de las Naciones Unidas en todos los países en que existen desplazamientos internos, en su calidad de coordinadores sobre el terreno para los desplazados internos, alentándolos a que den a conocer ampliamente los Principios al personal de las Naciones Unidas sobre el terreno, así como a sus colaboradores gubernamentales y no gubernamentales. Las organizaciones internacionales han compartido los Principios con su personal y algunas, como el ACNUR y el PMA, los han presentado a sus órganos ejecutivos. Los jefes de algunos de esos organismos han expresado también su apoyo a los Principios en diversos foros internacionales.

37. El personal sobre el terreno de la OCAH ha informado de que los Principios Rectores han resultado útiles en el tratamiento de los desplazamientos internos. La Dependencia de Coordinación de la Asistencia Humanitaria de las Naciones Unidas en el Sudán señala que los Principios Rectores se están convirtiendo en el marco de su programa de planificación integrada del desarrollo para las zonas afectadas por los refugiados, mediante la divulgación y las actividades de capacitación para el personal así como para las autoridades civiles y militares. También han sido útiles en las iniciativas de promoción con el gobierno. En Angola, la Dependencia de Coordinación de la Asistencia Humanitaria de las Naciones Unidas (conocida como UCAH, por su nombre en portugués *Unidade de Coordenação para Assistência Humanitaria*) ha incorporado los Principios Rectores en sus iniciativas de divulgación y capacitación para las autoridades tanto civiles como militares.

38. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, órgano invitado permanente a participar en las actividades del Comité Permanente entre Organismos, también ha tomado medidas para aplicar la decisión

relativa a los Principios Rectores. A los efectos de asistir en las iniciativas de divulgación, los Principios se han colocado en un lugar destacado del sitio de la Oficina en la Internet. La Oficina ha dado a conocer los Principios a todo su personal, animándoles a que los observen, especialmente el personal que trabaja sobre el terreno, los relatores especiales para cuestiones concretas y sobre países determinados, el personal de los órganos creados en virtud de tratados y el de los proyectos de cooperación técnica. El Representante presentó oficialmente los Principios Rectores durante la reunión anual de los relatores especiales, celebrada en mayo de 1999, y en la reunión celebrada en septiembre de los jefes de los grupos de la Oficina destacados sobre el terreno. Se están ultimando los planes para presentar los Principios también en las reuniones de los órganos creados en virtud de los tratados de derechos humanos. La Alta Comisionada, los relatores especiales y el personal sobre el terreno de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos han empezado a observar los Principios Rectores en sus respectivos ámbitos de trabajo. Uno de los proyectos que se están formulando en el marco del programa de asistencia técnica de la Oficina se refiere a la mejora de estas iniciativas, especialmente las que se llevan a cabo sobre el terreno.

39. Por lo que se refiere a la opinión de las organizaciones no gubernamentales sobre los Principios, cabe señalar que tres entidades coordinadoras de organizaciones no gubernamentales — InterAction, el Consejo Internacional de Entidades Benéficas y el Comité Directivo de la Acción Humanitaria — participan en el Comité Permanente entre Organismos y, como tales, también asumen la responsabilidad de aplicar la decisión del Comité. Además, en la fase de preparación de los Principios se consultó a distintas organizaciones no gubernamentales, las que también participaron en las consultas de expertos en las que se concluyeron. Desde entonces, los afiliados de InterAction, el Consejo Internacional de Entidades Benéficas y el Comité Directivo de la Acción Humanitaria, así como de otros miembros de la comunidad de organizaciones no gubernamentales, han venido participando en una serie de foros en los que han apoyado expresamente los Principios. En agosto de 1998 InterAction organizó una reunión de sus miembros para examinar con el Representante los Principios Rectores. En octubre se organizó un curso práctico en Addis Abeba en el que participaron las principales organizaciones no gubernamentales de África, que apoyaron expresamente los Principios y manifestaron su intención de observarlos en su labor. En Colombia, las organizaciones no gubernamentales locales, que ya estaban al corriente del contenido de los Principios cuando se celebró el curso práctico la primavera pasada, hicieron hincapié en la

necesidad de que se ampliase aún más su difusión y, sobre todo, su aplicación.

40. Las organizaciones no gubernamentales han trabajado activamente en la promoción y divulgación de los Principios. El Estudio Mundial sobre los Desplazados Internos del Consejo Noruego para los Refugiados ha anexo a su última publicación, *Internally Displaced People: A Global Survey*, los Principios Rectores, y aprovechando la presentación de este estudio, que tuvo lugar en Londres en julio de 1998, celebró un curso práctico de un día de duración en que participó la Oficina del Representante con el objeto de alentar a las organizaciones no gubernamentales a que utilizasen dichos Principios. La publicación *Force Migration Review*, editada por el Programa de Estudios sobre los Refugiados, en colaboración con el Estudio Mundial sobre los Desplazados Internos, incluyó en sus últimos ejemplares algunos artículos sobre los Principios Rectores¹ y sobre los planes para divulgarlos, en árabe y en español, entre las organizaciones no gubernamentales y otros interesados de distintas partes del mundo. Varios boletines informativos de organizaciones no gubernamentales, incluido *Uprooted People* de la Red Mundial Ecuménica sobre Personas Desarraigadas del Consejo Mundial de Iglesias, *The Mustard Seed* del *Jesuit Refugee Service* (Estados Unidos) y *On the Record* de la organización Advocacy Group, han publicado números especiales y suplementos dedicados enteramente a la cuestión de los Principios Rectores y de los desplazados internos². Los Principios y una serie de artículos relacionados con el tema también aparecieron publicados en la *International Review of the Red Cross*³, la *Revista de la Comisión Internacional de Juristas*⁴ y la *Human Rights Tribune* de la organización Human Rights Internet⁵. En el boletín informativo de InterAction se dedicó un espacio destacado a los Principios⁶ y en el boletín informativo de *RRN (Relief and Rehabilitation Network)*⁷ se publicó un artículo sobre este tema. En un número del *International Journal of Refugee Law*⁸, dedicado a las personas desplazadas internas, apareció un artículo introductorio sobre los Principios firmado por el Dr. Walter Kälin, uno de los miembros del equipo jurídico que los redactó, así como una sinopsis de los debates que tuvieron lugar tras su presentación a la Comisión de Derechos Humanos.

41. Además de la publicación de los Principios, tanto las organizaciones no gubernamentales como algunas personas han empezado a utilizarlos como una referencia para evaluar las medidas adoptadas con respecto a la situación de los desplazados internos de distintos países⁹. Amnistía Internacional ha comenzado a aplicarlos sistemáticamente como base de su labor de supervisión y para formular

recomendaciones sobre distintas situaciones de desplazamientos internos en todo el mundo¹⁰. Las organizaciones no gubernamentales nacionales también se han mostrado muy activas a la hora de promover y aplicar los Principios Rectores en sus respectivos países. Así, por ejemplo, en Filipinas la Comisión Ecuménica para las Familias y las Comunidades Desplazadas no sólo ha publicado los Principios en forma de folleto, con el fin de facilitar su divulgación, sino que, además, en diciembre de 1998 organizó un foro sobre el tema destinado a los representantes de las organizaciones no gubernamentales, los servicios oficiales competentes en la materia y los organismos internacionales para examinar su aplicación¹¹.

42. De hecho, y como muestras del grado de interés suscitado por los Principios, el Representante y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos siguen recibiendo periódicamente pedidos de ejemplares y han venido proporcionándolos en gran número, en los correspondientes idiomas, a los foros pertinentes, incluidos la sesión plenaria del Comité Ejecutivo del ACNUR, la sexta conferencia del Grupo Consultivo de Investigación Internacional (IRAP) de la Asociación Internacional de Estudios de las Migraciones Forzadas (IASFM) celebrado en la Ciudad de Gaza en diciembre de 1998, así como a varias conferencias internacionales dedicadas a los movimientos de desplazados en distintas regiones, incluido el proceso de seguimiento de la Conferencia de la Comunidad de Estados Independientes sobre la migración forzada¹² y la conferencia internacional sobre conflictos y desplazamientos forzados en el Cáucaso organizada por el Consejo Danés para los Refugiados y en Copenhague en septiembre de 1998. En esta última conferencia, la presidencia hizo una declaración de cierre en la que se observaba que la divulgación y la aplicación de los Principios Rectores en la región del Cáucaso contribuiría a abordar desde una perspectiva general la difícil situación de los desplazados internos.

43. Los planes para divulgar a escala mundial los Principios Rectores plantean la cuestión de su traducción. Cuando se presentaron a la Comisión, los Principios habían sido traducidos a los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas. Además de las versiones en los idiomas oficiales, se ha empezado también a traducir a los idiomas nacionales de los países afectados por el fenómeno de los desplazamientos internos. Como se señaló anteriormente, el ACNUR facilitó la traducción de los Principios Rectores en azerbaiyano con motivo de la misión del Representante a Azerbaiyán. Asimismo, a instancias de la oficina del Representante, la Asociación de Jóvenes Juristas de Georgia terminó, con el apoyo del ACNUR, la traducción

de los Principios al georgiano. En Angola, la Dependencia de Coordinación de la Asistencia Humanitaria y su interlocutor gubernamental, el Ministerio de Asuntos Sociales, se encargaron conjuntamente de la traducción al portugués de los Principios Rectores. Amnistía Internacional tradujo los Principios al griego.

44. El interés internacional que han suscitado los Principios Rectores ha renovado el interés por la traducción y divulgación de los estudios jurídicos en los que se basan. Aunque la segunda parte de la compilación y el análisis se haya traducido a todos los idiomas oficiales de las Naciones Unidas, la primera parte de la compilación, a causa de su considerable longitud, sólo existe en versión inglesa. En la resolución 1996/52, la Comisión había solicitado al Secretario General que publicase (como un documento para la venta) la primera parte de la compilación. Reiteró su solicitud en la resolución 1997/39 en donde se vuelve a pedir que se publique lo antes posible la compilación en todos los idiomas de trabajo de las Naciones Unidas. En su quincuagésimo segundo período de sesiones la Asamblea General acogió con beneplácito esta solicitud de la Comisión. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos ha publicado la compilación en inglés, en el No. 9 de *Study Series on Human Rights* (número de venta: E.97.XIV.2), que ha tenido una amplia difusión desde su aparición en la primavera pasada. Se está estudiando la posibilidad de traducirla y publicarla en el resto de los idiomas oficiales de las Naciones Unidas, en particular con las organizaciones regionales y otras organizaciones intergubernamentales.

45. Para fomentar la aplicación de los Principios, el Representante ha apoyado una serie de iniciativas que ofrecen una orientación práctica en esta materia. El Dr. Kälén ha preparado una versión anotada de los Principios Rectores, donde se explican las disposiciones jurídicas en las que se fundamentan, versión que será publicada en forma de folleto por la American Society of International Law y por la Brookings Institution, y que aparecerá este próximo otoño.

46. Además, el Representante, a petición de algunas organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales, encargó un Manual (*Handbook for Applying the Guiding Principles on Internal Displacement*), en donde se describe en un lenguaje no especializado el significado de los Principios Rectores con el fin de facilitar su aplicación práctica. Este Manual, que fue elaborado por la Dra. Susan Forbes Martin, una experta en migración forzada, y que contó con el respaldo del proyecto sobre personas desplazadas internamente de la Brookings Institution, fue examinado por representantes de los organismos de las

Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales en una reunión organizada por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios en Nueva York en el mes de abril. Esta Oficina publicará el Manual, con un prólogo del Representante, y lo distribuirá a las oficinas sobre el terreno durante el curso de este año.

47. El Manual se distribuirá como parte de un conjunto en el que figura también el *Manual on Field Practice on Internal Displacement: Examples from UN Agencies and Partner Organizations of Field-Based Initiatives Supporting Internally Displaced Persons*, publicado también por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios con un prólogo del Coordinador del Socorro de Emergencia. En esta publicación que fue supervisada por el UNICEF, con el apoyo de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Oficina del Representante, y se ultimó en una reunión de expertos de dos días celebrada en marzo, figuran más de 60 ejemplos proporcionados por los miembros del Comité de Coordinación entre Organismos y los organismos asociados a las iniciativas del programa sobre el terreno que apoyan la aplicación de los Principios Rectores. El objetivo de esta compilación es alentar a los especialistas a que incluyan en sus propios programas los medios para hacer frente a las necesidades de los desplazados internos. A juzgar por la forma en que se preparó, el *Manual* ya ha comenzado a cumplir su objetivo, puesto que se recibirán nuevos ejemplos de este tipo de prácticas sobre el terreno. De hecho, ya se está pensando en publicar una segunda edición actualizada, labor en la que el UNICEF seguiría actuando como centro de coordinación para la compilación de los nuevos ejemplos.

48. Entre las recomendaciones hechas por el Comité de Coordinación entre Organismos para mejorar la capacidad de las Naciones Unidas en la esfera de la asistencia humanitaria cabe destacar la capacitación en las normas jurídicas que tratan de la protección y de la asistencia humanitaria a las personas desplazadas internamente, así como en las medidas prácticas para brindarles protección y asistencia¹³. El Representante está sumamente complacido de informar de que está en preparación un material de capacitación del Comité de Coordinación entre Organismos sobre las personas desplazadas internamente. El Grupo de Tareas sobre Capacitación del Comité de Coordinación entre Organismos reiteró la necesidad de contar con material de capacitación sobre personas desplazadas internamente y solicitó a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios que compilase y evaluase el material ya existente en la materia y que, en colaboración con el Representante, formulase una propuesta sobre esta base. En mayo de 1999 se celebró una reunión entre los centros

de coordinación del Comité de Coordinación entre Organismos sobre el tema de las personas desplazadas internamente, reunión en la que se examinó la propuesta y se convino en que el UNICEF y el Consejo Noruego para los Refugiados actuaran conjuntamente como centros de coordinación en lo referente a la elaboración del material de capacitación.

49. El Consejo Noruego para los Refugiados, en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, elaboró un programa de capacitación sobre personas desplazadas internamente y ya ha comenzado a aplicarlo. En relación con una solicitud del Gobierno de Uganda, en la que se pedía capacitación sobre personas desplazadas internamente, se prepararon unos proyectos de módulos de capacitación donde se analizaban una serie de temas pertinentes: la definición de personas desplazadas internamente; las bases jurídicas de los Principios Rectores; la protección contra el desplazamiento y durante éste; soluciones perdurables para el regreso o el reasentamiento y la reinserción; y una perspectiva de base comunitaria para aplicar las medidas de los programas. Estos módulos fueron ensayados en el curso de capacitación de dos días y medio de duración antes mencionado, que se celebró en Kampala en marzo de 1999. Una muestra de que el curso fue un rotundo éxito es el hecho de que el Consejo Noruego para los Refugiados tiene previsto apoyar otros cursos de capacitación de carácter nacional, incluido uno que se celebrará en Filipinas en noviembre de 1999 y en el que tiene previsto participar el Representante.

50. Los proyectos de módulos elaborados por el Consejo Noruego para los Refugiados y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos son uno de los materiales existentes en los que se basa la elaboración del material de capacitación del Comité de Coordinación entre Organismos. Este material se utilizará para promover los Principios Rectores, aumentar el interés por la protección, la asistencia y las necesidades de desarrollo de las personas desplazadas internamente, y mejorar las iniciativas para satisfacerlas. Los destinatarios son los cuadros y el personal sobre el terreno de los programas de los organismos de las Naciones Unidas y de otros organismos internacionales, así como autoridades gubernamentales con responsabilidades en materia de personas desplazadas internamente. Por lo que se refiere a su formato, el material de capacitación consistirá de una serie de distintos módulos independientes que podrán integrarse en un programa de capacitación completo. Entre los temas tratados en los módulos figuran los siguientes: la definición de las personas desplazadas internamente; las bases jurídicas de los Principios Rectores; el marco institucional y las distintas fases del despla-

miento y protección contra los desplazamientos arbitrarios, protección durante el desplazamiento y soluciones perdurables para el regreso o el reasentamiento y la reinserción. Varios miembros del Comité de Coordinación entre Organismos se han comprometido a preparar algunos módulos que serán examinados por capacitadores expertos y juristas antes de su transmisión al Comité de Coordinación entre Organismos. Se espera que este material de capacitación esté listo, a más tardar, en febrero del año 2000 y que los miembros del Comité de Coordinación entre Organismos lo utilicen como base para sus propias iniciativas de capacitación en materia de personas desplazadas internamente, con las correspondientes adaptaciones para adecuarlo a sus necesidades.

51. La capacitación en materia de los Principios Rectores debe trascender además el marco del Comité de Coordinación entre Organismos e impartirse a todos los agentes cuyo trabajo se desarrolle en la esfera de las personas desplazadas internamente, incluidos los que participen en operaciones de mantenimiento de la paz internacionales y regionales. Como reconocimiento de la necesidad de este tipo de capacitación, el Centro de Capacitación y Adiestramiento Internacional para las operaciones de mantenimiento de la paz del Canadá invitó a la Oficina del Representante a que presentase los Principios Rectores como parte de su curso sobre refugiados y personas desplazadas celebrado en junio de 1998. Quedan por estudiar otras iniciativas con participantes en operaciones de mantenimiento de la paz regionales y subregionales.

52. En resumen, los Principios Rectores, en el corto tiempo transcurrido desde su elaboración, han sido aceptados por un amplio grupo de Estados, el sistema de las Naciones Unidas, organizaciones regionales y organizaciones no gubernamentales, como un instrumento útil para hacer frente a situaciones de desplazamientos internos. La Comisión de Derechos Humanos ha manifestado su satisfacción por el hecho de que el Representante haya utilizado los Principios Rectores en sus deliberaciones con los gobiernos y con las organizaciones intergubernamentales y organizaciones no gubernamentales, particularmente en el marco de los seminarios sobre desplazamientos celebrados el año pasado bajo los auspicios de la Organización de la Unidad Africana, y le ha pedido que prosiguiese sus esfuerzos a este respecto. La Comisión, asimismo, ha tomado nota con satisfacción de que los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y las organizaciones no gubernamentales utilizan Los Principios Rectores en su labor y ha alentado una mayor divulgación y aplicación de dichos Principios.

III. Marco institucional

53. Si bien los Principios Rectores representan la culminación de los esfuerzos por crear un marco normativo adecuado para las personas desplazadas internamente, los esfuerzos por elaborar un marco institucional amplio y eficaz aún no han tenido resultados concretos. El Secretario General señaló en su Programa de Reforma de julio de 1997 que la protección y la asistencia a las personas desplazadas internamente eran cuestiones humanitarias que no estaban comprendidas en los mandatos existentes de los diversos organismos (A/51/950, párr. 186). Aunque esa conclusión sigue siendo válida actualmente, se han adoptado varias medidas para corregir esa situación.

54. En primer lugar, el Secretario General ha asignado al Coordinador del Socorro de Emergencia la responsabilidad de velar por que la comunidad internacional se ocupe efectivamente de atender las necesidades de protección y asistencia de las personas desplazadas dentro de un país. El Comité Permanente entre Organismos señaló en sus recomendaciones relativas al examen de la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para la prestación de asistencia humanitaria, que terminó de elaborar en octubre de 1998, que esa responsabilidad incluía lo siguiente: i) promover a nivel mundial actividades para atender las necesidades de asistencia y protección; ii) determinar las necesidades de fondos y movilizar recursos en favor de las personas desplazadas internamente; iii) promover, en consulta con instituciones externas, el establecimiento de una base de datos y un sistema de información mundial sobre las personas desplazadas internamente, incluida la suspensión y la publicación de informes periódicos sobre la situación; y iv) prestar apoyo a las actividades sobre el terreno relacionadas con cuestiones humanitarias, incluidas las negociaciones para tener acceso a las personas desplazadas¹⁴.

55. El coordinador residente de asuntos humanitarios, que apoya al Coordinador del Socorro de Emergencia en esa labor sobre el terreno y mantiene estrechas consultas con el equipo interinstitucional del país, se encarga de lo siguiente: atender las necesidades humanitarias de las personas desplazadas dentro del país antes y después de la situación de emergencia y durante ésta; promover actividades de asistencia y protección a las personas desplazadas y recomendar al Coordinador del Socorro de Emergencia la división de funciones entre los organismos que se ocupan de las personas desplazadas. En el desempeño de esta última función, el coordinador residente y de asuntos humanitarios tiene la opción de recomendar al Coordinador del Socorro de Emergencia, en consulta con el equipo del

país de que se trata y según el caso, que se nombre entre las organizaciones humanitarias pertinentes a un organismo sectorial como coordinador, que asuma la responsabilidad de las actividades en favor de las personas desplazadas, incluso, cuando proceda, la administración del campamento¹⁵. Cabe señalar al respecto que el Comité Permanente entre Organismos reconoce la experiencia y los conocimientos prácticos adquiridos a lo largo de varios años por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en la protección y prestación de asistencia a las personas desplazadas internamente, así como el hecho de que su participación en actividades relacionadas con personas desplazadas se rige por criterios específicos¹⁶. Si bien los coordinadores residentes y de asuntos humanitarios ya han asumido esa responsabilidad durante varios años, el Comité Permanente entre Organismos recomendó recientemente que se modificara el mandato de dichos coordinadores para indicar explícitamente sus funciones con respecto a las personas desplazadas internamente¹⁷. Entretanto, el Coordinador del Socorro de Emergencia señaló a la atención de los coordinadores residentes y de asuntos humanitarios las funciones que les corresponden en la carta por la que les transmitió los Principios Rectores.

56. En la Sede, el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos, que desde septiembre de 1997 asume funciones de principal foro interinstitucional de consultas sobre todas las cuestiones relacionadas con los desplazamientos internos, brinda apoyo al Coordinador del Socorro de Emergencia y a los coordinadores residentes y de asuntos humanitarios en el desempeño de sus funciones relacionadas con las personas desplazadas. En junio de 1998 se terminó de elaborar el mandato que facilitará ese aspecto de las funciones del Grupo de Trabajo. Para alcanzar el objetivo general de mejorar la respuesta de la comunidad internacional a las necesidades de las personas desplazadas internamente, el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos se compromete a: i) examinar periódicamente todas las cuestiones relacionadas con las personas desplazadas internamente y velar por que se presenten al Coordinador del Socorro de Emergencia y al Comité Permanente entre Organismos recomendaciones concretas sobre las cuestiones que deben examinar o respecto de las cuales deben adoptar medidas; ii) examinar, apoyar o modificar los acuerdos de coordinación sobre el terreno que hayan sido recomendados por el coordinador residente y de asuntos humanitarios o por el equipo de gestión del país, incluidas las estrategias y la división de funciones entre las instituciones para la prestación de asistencia y protección a las personas desplazadas y su reintegración a nivel nacional; iii) brindar orientación al

Coordinador residente y de asuntos humanitarios respecto de todas las cuestiones que afectan a las personas desplazadas internamente mediante, entre otras cosas, la elaboración de estrategias mundiales para garantizar la protección y la asistencia humanitaria y para el desarrollo, soluciones para el desarrollo sostenible de las personas desplazadas, y apoyo a la labor del Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; iv) recomendar al Coordinador del Socorro de Emergencia medios para hacer frente a los obstáculos que dificultan la prestación de asistencia y protección a las personas desplazadas internamente, atendiendo particularmente las necesidades especiales de los grupos más vulnerables, entre ellos las mujeres, los niños y los ancianos; v) promover el respeto y la observancia de las disposiciones y los principios del derecho internacional, incluidos los "Principios Rectores de los desplazamientos internos, que se aplican a la prevención de los desplazamientos internos así como a las soluciones a los problemas que enfrentan las personas desplazadas en materia de asistencia, protección, reintegración y desarrollo sostenible; vi) apoyar la determinación y el desarrollo de las mejores prácticas con respecto a las personas desplazadas internamente, y la utilización de éstas como base para los programas; vii) prestar apoyo a los distintos aspectos del mandato del Representante del Secretario General relativo a las personas desplazadas internamente y colaborar estrechamente con ese funcionario en el desempeño de sus funciones; viii) garantizar que en el proceso de movilización de recursos se tengan debidamente en cuenta las necesidades de las personas desplazadas internamente; ix) apoyar, supervisar y evaluar la fase experimental de la base de datos sobre personas desplazadas internamente y proporcionar información a fin de mejorar aún más la base de datos, su difusión y su utilización, cuando proceda; y x) apoyar y supervisar la preparación y utilización de materiales de capacitación y fomento de la capacidad en relación con el tema de los desplazamientos internos. Para facilitar esa labor, el Grupo de trabajo del Comité Permanente entre Organismos ha incluido como tema permanente de su programa las cuestiones relacionadas con las personas desplazadas internamente.

57. Con respecto a las cuatro amplias funciones que se asignaron al Coordinador del Socorro de Emergencia en relación con las personas desplazadas, durante el período que se examina se produjeron acontecimientos importantes en esas cuatro esferas. Con respecto a la promoción de las actividades de asistencia y protección, el Coordinador del Socorro de Emergencia y el Representante se reunieron en varias ocasiones para promover una mayor colaboración. Cabe recordar que el Comité Permanente entre Organismos

había recomendado que el Representante y el Coordinador del Socorro de Emergencia centraran su atención en promover actividades de protección y asistencia a las personas desplazadas internamente¹⁸. Un ejemplo de la colaboración entre el Coordinador del Socorro de Emergencia y el Representante fue el copatrocinio de una sesión de información sobre los desplazamientos internos, celebrada durante la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios del Consejo Económico y Social en 1998. El Representante y el Coordinador del Socorro de Emergencia también han intercambiado opiniones sobre la situación de determinados países, especialmente después de las misiones realizadas por el uno o el otro para estudiar la situación con respecto a los desplazamientos internos. Además, el Coordinador del Socorro de Emergencia invitó al Representante que presentara al Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios y al Comité Permanente entre Organismos las recomendaciones y conclusiones de las misiones en los países, así como otras observaciones.

58. Además, el Coordinador del Socorro de Emergencia y el Representante consideraron esencial incluir a la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en sus debates sobre estrategias conjuntas para promover actividades de protección y asistencia a las personas desplazadas internamente. En una reunión tripartita celebrada entre ellos para examinar sus respectivas funciones se observó que, si bien el Coordinador del Socorro de Emergencia se ocupaba del aspecto de la asistencia humanitaria a las personas desplazadas y la Alta Comisionada para los Derechos Humanos del aspecto de la protección, la función del Representante consistía en tratar de vincular los dos aspectos para garantizar una respuesta amplia a las necesidades de las personas desplazadas. Se considera fundamental la asistencia que prestan ambas oficinas en la orientación y la preparación de las visitas del Representante a los países y, especialmente, de las visitas de seguimiento. Se consideró que la adopción de posiciones conjuntas y el apoyo recíproco para hacer frente a las situaciones particularmente difíciles de los desplazamientos internos podrían ser medios eficaces para superar los obstáculos a la cooperación internacional.

59. El Coordinador del Socorro de Emergencia, la Alta Comisionada y el Representante encargaron la elaboración de un documento conjunto sobre el tema con el propósito de mejorar la colaboración en el ámbito de la protección. En el documento sobre la protección de las personas desplazadas internamente se examina el carácter y los elementos de la protección, se describen las funciones y responsabilidades de los agentes nacionales e internacionales que se encargan de brindar esa protección y se estable-

cen varias esferas de actividades estratégicas que permitirán garantizar el desempeño eficaz de las funciones relacionadas con esa protección. El documento se presentó al Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos, en la reunión que celebró el 29 de enero de 1999, con el propósito de promover un debate más amplio entre los diversos agentes internacionales que participan en la protección de las personas desplazadas. El documento fue acogido favorablemente por el Grupo de Trabajo, el cual decidió utilizarlo como base para la elaboración de un documento de política general del Comité Permanente entre Organismos sobre la protección a las personas desplazadas. Con ese propósito, se invitó a los miembros del Comité a que distribuyeran el documento entre sus funcionarios, especialmente a su personal sobre el terreno, y a que presentaran sus observaciones sobre el documento, incluidas las estrategias específicas de protección que han venido aplicando o elaborando en las distintas esferas estratégicas de protección que se describen en el documento. La reunión interinstitucional de un día, convocada el mes de mayo por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) permitió celebrar un debate constructivo entre los miembros del Comité Permanente entre Organismos sobre el tema de la protección. El documento revisado debía presentarse al Grupo de Trabajo del Comité, en su reunión del 17 de septiembre, para su aprobación y remisión al Comité Permanente entre Organismos para que lo apruebe en diciembre de 1999.

60. El segundo aspecto de las funciones del Coordinador del Socorro de Emergencia, que consiste en la movilización de recursos, es de fundamental importancia en vista de la incertidumbre en cuanto a la financiación para atender las necesidades de las personas desplazadas. En el seminario sobre desplazamientos internos en África, por ejemplo, varios participantes señalaron la diferencia que existía entre la cantidad de recursos disponibles para atender las necesidades de las personas desplazadas internamente y la que se asignaba a los refugiados. La oportunidad de tratar esa cuestión se presentó cuando el Coordinador del Socorro de Emergencia introdujo un nuevo enfoque en el procedimiento de llamamientos unificados para planificar la respuesta del sistema de las Naciones Unidas a situaciones de emergencia y elaborar un plan de acción o una estrategia humanitaria común para mitigar el sufrimiento y promover la recuperación. En respuesta a la carta dirigida al Comité Permanente entre Organismos por el Coordinador del Socorro de Emergencia, en que se describen los planes para el procedimiento de llamamientos unificados, el Representante recomendó que la nueva estrategia humanitaria previera la atención en forma sistemática de las necesidades especiales de protección y asistencia de las personas

desplazadas internamente, ya que muchos de los países para los cuales se preparan los procedimientos de llamamientos unificados experimentan desplazamientos internos. La oficina del Representante presentó una propuesta en ese sentido al Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos en una reunión que celebró el 18 de septiembre de 1998. El Grupo de Trabajo aprobó la propuesta y pidió que se la aplicara al proceso de elaboración de los documentos del procedimiento de llamamientos unificados para 1999 que estaba en marcha en ese momento. Desde entonces, los miembros del Comité Permanente entre Organismos han reiterado en varias ocasiones la necesidad de integrar de manera sistemática y permanente en el procedimiento de llamamientos unificados las necesidades de las personas desplazadas internamente. Ello contribuiría mucho a garantizar la previsibilidad que requieren las actividades de movilización de recursos para atender las necesidades de las personas desplazadas.

61. Además del procedimiento de llamamientos unificados, la invitación permanente formulada por el Comité Permanente entre Organismos al Banco Mundial también guarda relación con el tema de la movilización de recursos para las personas desplazadas internamente. El Banco Mundial decidió como parte de su nueva esfera de actividades de reconstrucción en los países que salen de un conflicto adoptar medidas para reintegrar a las personas desplazadas y está considerando la forma más apropiada para lograrlo¹⁹. En Azerbaiyán, el Representante presenció directamente la firme determinación manifestada por el Banco Mundial de apoyar la continuidad del proceso de retorno de las personas desplazadas dentro del país. Como el Banco Mundial participa cada vez en actividades relacionadas con personas desplazadas, es muy oportuna la invitación que se le envió recientemente para que participe en el Comité Permanente entre Organismos y en sus órganos subsidiarios.

62. El tercer aspecto de las funciones del Coordinador del Socorro de Emergencia con respecto a los desplazamientos internos es el de la gestión de la información. En vista de que en el sistema de las Naciones Unidas no existen mecanismos para reunir, recibir y analizar sistemáticamente información sobre los desplazamientos internos, el Representante viene promoviendo desde hace mucho tiempo el establecimiento de un sistema mundial de información sobre personas desplazadas internamente. La información que se requiere para crear dicho sistema incluye datos sobre las causas y modalidades de los desplazamientos internos, la medida en que la población afectada tiene acceso a servicios básicos, la protección, la capacidad y la voluntad de los gobiernos de atender sus necesidades

de protección y asistencia, y la respuesta de la comunidad internacional a su difícil situación. Además, se requiere información en función de los sexos, que incluya la cantidad y las necesidades concretas de los hogares encabezados por mujeres y de las niñas en edad escolar. La Asamblea General, en su resolución 52/130, instó a todas las organizaciones relacionadas con la asistencia humanitaria y el desarrollo a que, especialmente por conducto del Comité Permanente entre Organismos y en colaboración con el Representante del Secretario General, establecieran un sistema más amplio y coherente de reunión de datos sobre la situación de los desplazados internos.

63. Por recomendación del Coordinador del Socorro de Emergencia y el Representante, el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos convino en supervisar la creación de una base de datos sobre personas desplazadas internamente. El Grupo de Trabajo contrató los servicios del Consejo Noruego para los Refugiados para que realizara un estudio de viabilidad, durante seis meses, de la creación de la base de datos. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos convinieron en proporcionar apoyo financiero para ese proceso. Una vez concluidos el estudio de viabilidad y el examen de sus conclusiones, incluidas las del Grupo interinstitucional de referencia sobre la base de datos en el que participa la oficina del Representante, el Grupo de Trabajo del Comité decidió, en su reunión celebrada los días 26 y 27 de noviembre de 1998, recomendar al Consejo Noruego para los Refugiados que procediera a crear la base de datos. Al mismo tiempo, el Grupo de Trabajo reconoció que para poner plenamente en marcha el proyecto era necesario revisar y perfeccionar aún más varias cuestiones, como por ejemplo, la confidencialidad de los datos, el presupuesto total, los objetivos de la base de datos y la lista de indicadores convenida y, por consiguiente, recomendó al Consejo Noruego para los Refugiados que promoviera la celebración de consultas interinstitucionales para examinar esas cuestiones, concretamente por medio del Grupo de referencia. El Grupo de Trabajo instó a todos los miembros del Comité Permanente entre Organismos a que colaboraran y participaran en la ejecución del proyecto y manifestaran su firme determinación de aportar recursos y apoyar al Consejo Noruego en sus actividades de movilización de recursos entre los donantes.

64. Se convino en que los objetivos de la base de datos serían los siguientes: ofrecer acceso centralizado a la información sobre personas desplazadas internamente;

apoyar las funciones del Comité Permanente entre Organismos, el Coordinador del Socorro de Emergencia y el Representante, proporcionándoles información actualizada y precisa sobre los desplazamientos internos, en un formato estandarizado que permita establecer comparaciones entre países; prestar asistencia a las organizaciones humanitarias en las actividades que realizan sobre el terreno, complementando las redes de información existentes sobre los desplazamientos internos; contribuir a la armonización de las prácticas de gestión de la información sobre los desplazamientos internos que utilizan los organismos humanitarios, mediante la elaboración de normas comunes para la reunión de datos, la definición común de indicadores y una metodología estandarizada; funcionar como un importante centro de enlace de las organizaciones no gubernamentales para las actividades de promoción e información sobre las necesidades de protección y asistencia de las personas desplazadas internamente; y prestar asistencia en la evaluación de las repercusiones de los Principios Rectores mediante la supervisión de situaciones de desplazamiento interno en todo el mundo.

65. La base de datos tiene por objeto servir de centro integrado de información sobre la crisis mundial de los desplazamientos internos y de archivo central con material de referencia sobre el tema. En el proceso de recopilación de datos se aplica el método del análisis diferencial. En la primera etapa, la información se obtiene de un número limitado de fuentes, comúnmente de dominio público, incluidos los informes del Representante sobre las misiones a los países. En la segunda etapa se aplicará un método más dinámico de recopilación de datos, en particular mediante la ampliación de las fuentes de información y el establecimiento de una red de información con centros de enlace de las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, los organismos de las Naciones Unidas, las instituciones académicas y organizaciones regionales que se ocupan de la cuestión de los desplazamientos internos. Se alentará a los centros de enlace a que presenten informes para su inclusión en la base de datos.

66. Con respecto al formato, la base de datos se ha organizado con reseñas por países. Éstas a su vez se clasifican en una serie de temas, a saber: antecedentes y causas de los desplazamientos; reseñas y cifras sobre la población; modalidades de los desplazamientos; cuestiones relativas a la protección; necesidades para la subsistencia; acceso a la educación; cuestiones de autosuficiencia y participación pública; necesidades relativas a la documentación y a la ciudadanía; cuestiones relativas a la unidad familiar, la identidad y la cultura; cuestiones relativas a la propiedad; modalidades del retorno y el reasentamiento;

acceso de la ayuda humanitaria; y respuestas a nivel nacional e internacional. Se ha elaborado un resumen general para cada país en que se describen cada uno de esos temas y, en particular, acontecimientos recientes. Además, se proporcionan enlaces a otras fuentes citadas en la reseña del país (incluido el texto completo de los enlaces electrónicos, cuando se dispone de ellos), lo que ha convertido a la base de datos en un valioso instrumento de investigación.

67. A principios de septiembre se distribuyó una versión preliminar de la base de datos, con información sobre 10 países, a fin de que los miembros del Comité Permanente entre Organismos la utilizara y la evaluara. La base incluía, concretamente, reseñas de los 10 países siguientes: Angola, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, Burundi, Myanmar, Perú, Sierra Leona, Somalia, Sri Lanka y Uganda. Se prevé que en diciembre la base de datos contará con reseñas de 15 países; en ese momento se pondrá a disposición del público, incluso con un enlace a la *Relief-Web* que administra la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. Con el tiempo la base abarcará a todos los países afectados por desplazamientos internos (se calcula que actualmente son más de 50). Se ha previsto actualizar cada tres meses las reseñas por países relativas a las situaciones de crisis, mientras que las situaciones más estabilizadas se revisarán dos veces al año.

68. Para que no se pasen por alto ni se olviden las situaciones concretas de desplazamientos internos que requieren la atención de la comunidad internacional, es fundamental disponer de información actualizada periódicamente. El Representante, tras haber promovido durante mucho tiempo la creación de un sistema integrado de información sobre desplazados internos y, en particular, después de haber asistido a una demostración de la base de datos, está más convencido que nunca de que un sistema integrado de información mundial sobre desplazamientos internos, como el de la base de datos, es un instrumento necesario para responder mejor a las necesidades de las personas desplazadas en el mundo entero. En consecuencia, el Representante espera que los miembros del Comité Permanente entre Organismos y los gobiernos donantes proporcionen al Consejo Noruego para los Refugiados la asistencia financiera necesaria para mantener y seguir ampliando la base de datos.

69. La cuarta responsabilidad del Coordinador del Socorro de Emergencia con respecto a los desplazados internos, a saber, proporcionar asistencia sobre el terreno, incluso la negociación del acceso a la asistencia humanitaria, tiene un alcance deliberadamente amplio para poder responder con flexibilidad a las necesidades concretas a

medida que van surgiendo. Los Principios Rectores, que abarcan una serie de disposiciones relacionadas con el acceso a la asistencia humanitaria, deberían servir de apoyo a las actividades del Coordinador del Socorro de Emergencia a este respecto.

70. El apoyo en el terreno para satisfacer las necesidades de protección y asistencia de los desplazados internos puede prestarse de distintas formas, como se desprende del mandato del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos. Entre ellas, cabe mencionar el examen de los arreglos específicos de coordinación sobre el terreno recomendados. A este respecto, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) ha comenzado recientemente a examinar los mecanismos para la protección y asistencia a los desplazados internos en cada país. Con los resultados de estos exámenes, el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos podría, con arreglo a su mandato en el ámbito de los desplazados internos, formular recomendaciones para afianzar estos mecanismos, siempre que se pueda.

71. En todos los ámbitos que le incumben, el actual Coordinador del Socorro de Emergencia, Sergio Vieira de Mello, quien asumió el cargo el 1º de enero de 1998, ha demostrado mucho interés en la cuestión de los desplazados internos y en forjar una sólida relación de cooperación con el Representante. Desde su nombramiento, el Coordinador del Socorro de Emergencia ha mantenido con el Representante varias conversaciones provechosas con el propósito de afianzar su capacidad para responder al problema mundial de los desplazados internos. El Coordinador del Socorro de Emergencia ha declarado desde el principio que sus responsabilidades en materia de desplazados internos constituyen una de las prioridades más urgentes de la OCAH y, de hecho, este compromiso ha quedado patente a lo largo del año pasado.

72. En primer lugar, el Coordinador del Socorro de Emergencia, atendiendo a los deseos de la Comisión (resolución 1998/50), adoptó las medidas necesarias para aplicar la recomendación del Representante, de que las organizaciones de asistencia humanitaria y desarrollo competentes designaran centros de coordinación para las cuestiones relacionadas con los desplazados internos. Concretamente, el Coordinador del Socorro de Emergencia envió cartas a todos los miembros del Comité Permanente entre Organismos pidiéndoles que designaran un centro de coordinación. Este sistema de centros de coordinación, que se está creando en la actualidad y con arreglo al cual se designa a las personas que, en cada organización u organismo, conocen la cuestión de los desplazados internos y las distintas medidas que se están adoptando en los marcos

interinstitucionales para atenderla, ha demostrado ser importante para propiciar la colaboración entre organismos con respecto a todas las cuestiones relacionadas con los desplazados internos.

73. Evidentemente, para que una red de centros de coordinación funcione con eficacia hace falta un mecanismo de coordinación. Para cumplir con esta función, el Coordinador del Socorro de Emergencia convino en establecer, en el marco de la OCAH, un puesto de asesor superior de desplazados internos, y contrató a una persona para ocupar ese puesto con la ayuda del Gobierno de Suiza. Además de funcionar como eje de la red de centros de coordinación y de rendir cuentas sobre todo al Coordinador del Socorro de Emergencia, se convino en que el asesor superior prestaría asistencia al Representante en el cumplimiento de las responsabilidades de su cargo, especialmente en los marcos interinstitucionales. Este acuerdo quedó plasmado en la primavera de 1999.

74. En su calidad de Presidente del Comité Permanente entre Organismos, el Coordinador del Socorro de Emergencia ejerció la sólida capacidad directiva que, según el Representante, hacía falta para que las consultas entre organismos se tradujeran en una respuesta más global y coordinada a la cuestión de los desplazados internos. Además de prestar apoyo a las distintas iniciativas relacionadas con los desplazados internos emprendidas en el marco del Comité Permanente entre Organismos, el Coordinador del Socorro de Emergencia también ha asegurado que la cuestión de los desplazamientos internos figure como tema permanente en el programa del Comité Permanente entre Organismos. Este apoyo se ha traducido en la creación, en las reuniones del Comité Permanente entre Organismos y de su grupo de trabajo, de un entorno propicio a la participación activa del Representante (quien, desde septiembre de 1997, es invitado permanente de estos foros) o su equipo. A lo largo del año pasado, el Representante se percató de que la mayor parte de las cuestiones abordadas en el marco del Comité Permanente entre Organismos — ya estuviesen relacionadas con la promoción de los principios de protección, las consecuencias humanitarias de las sanciones o la asistencia humanitaria, de género o para situaciones específicas de un país — revisten interés para los desplazados internos. Es así que el nuevo arreglo, en virtud del cual ya no hay que invitar con carácter especial al Representante a las reuniones del Comité Permanente entre Organismos, ha resultado particularmente positivo para el cumplimiento del mandato. La Asamblea General ha acogido favorablemente la decisión del Comité Permanente entre Organismos de extender al Representante una invitación permanente y ha

recomendado que se afiance aún más esta colaboración para promover asistencia, protección y estrategias de desarrollo mejores para los desplazados internos.

75. Una de las importantes medidas adoptadas para fortalecer la colaboración entre el Representante y el Comité Permanente entre Organismos ha sido la inclusión, por recomendación del Representante, de la cuestión de los desplazados internos como tema permanente del programa del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos. Hasta la fecha, con arreglo a este tema del programa se han examinado cuestiones como las situaciones particulares de algunos países; la preparación del mandato del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos; el examen de los progresos en la ejecución de todas las iniciativas en curso, a saber, la promoción de los Principios Rectores, la creación de la base de datos, la compilación de las prácticas para el terreno y la preparación de material de capacitación; y las reuniones de información del Representante sobre el examen de la cuestión de los desplazados internos por la Comisión de Derechos Humanos en su período de sesiones anterior y sobre las actividades que corresponden a su mandato, incluidas las misiones en los países. A este respecto, el Representante ha sido invitado a presentar ante la reunión del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos programada para el 17 de septiembre, los resultados de la misión de seguimiento que realizó recientemente en Colombia; en esa reunión, la OCAH, que participó en la misión, presentará una propuesta para mejorar la respuesta internacional a las necesidades de los desplazados internos en ese país.

76. Además de examinar y trabajar para mejorar las disposiciones institucionales para los desplazados internos en los marcos internacionales, el Representante trabaja también, desde hace varios años, en el plano regional. Los resultados que ha obtenido a este respecto se han puesto de relieve en informes anteriores. En *Masses in Flight: The Global Crisis of Internal Displacement*, un exhaustivo estudio sobre los desplazamientos internos preparado por el Representante y Roberta Cohen, especialista en derechos humanos, y publicado por la Brookings Institution en 1998²⁰, figuran informaciones más detalladas sobre el papel de las organizaciones regionales y subregionales con respecto a los desplazados internos, así como recomendaciones concretas para mejorar esta función. Como complemento del estudio, el Representante ha empezado a intensificar la cooperación con las organizaciones regionales y subregionales para promover su participación en la protección y asistencia brindadas a los desplazados internos. La Comisión de Derechos Humanos acogió favorable-

mente las iniciativas emprendidas por organizaciones regionales como la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la Organización de la Unidad Africana (OUA) y la Organización de los Estados Americanos (OEA) para ocuparse de las cuestiones de asistencia, protección y desarrollo de los desplazados internos, y las alentó a afianzar estas actividades y su cooperación con el Representante.

77. Se está propiciando una mayor participación de las organizaciones regionales y subregionales con respecto a la cuestión de los desplazamientos internos, en particular mediante una serie de cursos prácticos regionales sobre desplazamientos internos copatrocinados por el Representante con el apoyo de organizaciones asociadas. El objetivo de estos cursos prácticos es promover la difusión y la aplicación de los Principios Rectores en toda la región interesada y encontrar la forma de mejorar los enfoques regionales, subregionales y locales para abordar el problema de los desplazamientos internos.

78. Como se ha mencionado anteriormente, el primero de estos cursos prácticos, centrado en el problema de los desplazamientos internos en África, se celebró el 19 y el 20 de octubre de 1998 en Addis Abeba. Puesto que África es el continente más afectado por el problema de los desplazamientos internos, era lógico dar prioridad a esta región. Varias de las recomendaciones formuladas en el seminario están relacionadas con el afianzamiento del papel de las organizaciones regionales y subregionales africanas en la solución del problema de los desplazamientos internos. En el curso práctico se expresó satisfacción ante el creciente interés demostrado por la OUA y su participación en las actividades relacionadas con los desplazamientos internos, y se alentó a la OUA, así como a las organizaciones subregionales africanas, a apoyar, difundir y promover los Principios Rectores para los desplazados internos. En el curso se definieron además otras cuatro formas en que las organizaciones regionales y subregionales de África podrían ocuparse del problema de los desplazamientos internos más eficazmente. En primer lugar, la OUA podría establecer en su secretaría un centro de coordinación, y posiblemente hasta un servicio especial, para la cuestión de los desplazamientos internos. Este centro de coordinación o servicio podría encargarse, entre otras cosas, de reunir datos sobre los desplazamientos internos en África y de supervisar la difusión y aplicación de los Principios Rectores. En segundo lugar, las organizaciones regionales o subregionales de África podrían prestar asistencia a la labor del Representante facilitando sus misiones sobre el terreno y asegurando que pueda evaluar la situación en los países africanos e informar acerca de

ella. En tercer lugar, cuando las organizaciones regionales y subregionales africanas lanzan operaciones para mantener o establecer la paz, éstas deberían incluir un elemento civil, con personal familiarizado con los derechos humanos y el derecho humanitario internacionales. Al mismo tiempo, estas operaciones necesitan mejores programas de capacitación, controles más estrictos, códigos de conducta más efectivos y criterios de rendición de cuentas más rigurosos. Una supervisión estrecha y permanente por parte de la OUA y las Naciones Unidas ayudaría a lograr estos objetivos.

79. Sobre la base de la experiencia adquirida en el curso práctico de Addis Abeba, se están celebrando reuniones similares en otras regiones del mundo. Para coordinar la organización de estas reuniones, así como de otras actividades e investigaciones relacionadas con los desplazamientos internos, se ha formado un consorcio integrado por el Brookings Institution Project on Internal Displacement, el Comité de los Estados Unidos para los Refugiados y el proyecto de Estudio Mundial sobre los Desplazados Internos del Consejo Noruego para los Refugiados. El Comité de los Estados Unidos para los Refugiados estuvo a la cabeza de la organización del mencionado curso práctico sobre desplazamientos internos celebrado en Bogotá (Colombia), del 28 al 30 de mayo de 1999; este seminario fue copatrocinado por el Brookings Institution Project y un grupo de organizaciones no gubernamentales colombianas que se ocupan de la cuestión de los desplazados. Además de promover la difusión y el uso de los Principios Rectores, esta reunión tuvo como objetivo fortalecer las capacidades y redes locales de las numerosas organizaciones no gubernamentales de la región que se ocupan activamente de la cuestión de los desplazamientos internos y fortalecer el diálogo entre la comunidad de organizaciones no gubernamentales y el Gobierno. En el próximo período de sesiones de la Comisión, el Representante presentará un informe sobre el curso práctico. En cuanto al Asia meridional y sudoriental, el consorcio, en colaboración con la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), los grupos locales y los institutos de investigación de Tailandia, organizará una conferencia regional en Bangkok en febrero del año 2000.

80. Junto con este proceso de organización de conferencias regionales, en algunos países también se están organizando conferencias a nivel nacional. En julio de 1998, el Consejo Noruego para los Refugiados/Estudio Mundial sobre los Desplazados Internos y el Instituto de Desarrollo de Ultramar del Reino Unido organizaron un seminario sobre los compromisos internacionales en el ámbito de los desplazados internos. En este seminario, que contó con la

participación de la oficina del Representante y de un miembro del equipo jurídico que preparó los Principios Rectores, se reunieron organizaciones no gubernamentales, investigadores académicos y funcionarios de la Oficina del ACNUR en el Reino Unido para examinar los Principios Rectores y el papel del ACNUR en la protección de los desplazados internos, y escuchar una exposición sobre estudios de casos concretos en Colombia y el Sudán. En marzo de 1999 se celebró un curso práctico sobre los Principios Rectores organizado por el Consejo Noruego para los Refugiados/Estudio Mundial sobre los Desplazados Internos y el Gobierno de Uganda, con el apoyo de la oficina del Representante. En este curso práctico se reunieron funcionarios gubernamentales y de organizaciones no gubernamentales locales que trabajan directamente con los desplazados internos, así como representantes de las comunidades desplazadas, para encontrar formas de aplicar los Principios Rectores con el fin de fortalecer las respuestas nacionales y locales a las graves situaciones de desplazamientos internos en ese país. Los planes del Brookings Institution Project on Internal Displacement, el Open Society Institute y la misión de verificación en Kosovo de la OSCE, de organizar un curso práctico para las organizaciones no gubernamentales que trabajan en Kosovo y otras partes de la ex Yugoslavia, que hubiera debido celebrarse en la ex República Yugoslava de Macedonia en junio de 1999, se malograron a causa de los trágicos acontecimientos que se registraron en la región en la primavera, con un grave empeoramiento de la situación de los desplazados y de los problemas de seguridad. En la actualidad, el Representante estudia con la OSCE la posibilidad de organizar conjuntamente un curso práctico en Georgia sobre los Principios Rectores que centraría su atención en los problemas determinados por el Representante durante la misión que realizará próximamente en ese país. Varios gobiernos han manifestado interés en colaborar con el Representante para organizar cursos prácticos nacionales similares sobre las cuestiones de los desplazamientos internos.

81. Estos cursos prácticos y conferencias, en que se centran gran parte de las actividades que corresponden al mandato, deberían contribuir a afianzar el marco institucional en los planos regional, nacional y local así, como entre ellos y con la comunidad internacional.

IV. El enfoque por países

82. La eficacia de las actividades a nivel internacional, regional y nacional, podrá medirse mejor si se conocen las condiciones reales de las personas internamente desplaza-

das sobre el terreno. Las misiones en los países siguen siendo el medio más eficaz de conocer a fondo el problema de los desplazamientos internos en un país determinado y las medidas, si las hubiere, que se han adoptado a ese respecto. Hasta la fecha, el Representante ha realizado 14 visitas a los siguientes países en relación con su mandato. Azerbaiyán, Burundi, Colombia (dos veces), El Salvador, la Federación de Rusia, Mozambique, el Perú, Rwanda, Somalia, Sri Lanka, el Sudán, Tayikistán, y la ex Yugoslavia. Desde el último informe del Representante a la Asamblea General, éste realizó una visita a Azerbaiyán en mayo de 1998 (véase E/CN.4/1999/79/Add.2) y una misión de seguimiento a Colombia en mayo de 1999, cuyos resultados principales se resumirán con mayor detalle en el informe de la misión que se presentará a la Comisión en su próximo período de sesiones.

83. En Azerbaiyán, sorprendió al Representante la solidaridad existente entre el Gobierno y las personas desplazadas. Ello es producto del carácter del conflicto que causa los desplazamientos, que tiene una dimensión externa, y el parentesco étnico que existe entre las autoridades nacionales y la abrumadora mayoría de las personas internamente desplazadas. Por consiguiente, y a diferencia de muchos otros países, las autoridades no asocian a las personas internamente desplazadas de Azerbaiyán con el “enemigo” y éstas no son blanco de abusos ni de ataques. Los graves problemas relacionados con la protección de la vida y la seguridad física de las personas desplazadas no parecen existir, en este caso, como suele ocurrir en situaciones de desplazamientos internos. Sin embargo, el Representante observó que había que satisfacer importantes necesidades relacionadas con los derechos a la alimentación, la vivienda, los servicios básicos de salud, la educación, el empleo y la libertad de circulación.

84. Si bien la comunidad internacional ha realizado considerables esfuerzos para satisfacer las necesidades básicas de las personas internamente desplazadas de Azerbaiyán, después de varios años de prestar una asistencia de emergencia permanente mucho después de finalizada la crisis inicial, los países donantes y los organismos humanitarios están tratando de encontrar soluciones más duraderas. En particular, las propias personas desplazadas se están cansando de depender de las dádivas y están ansiosas de lograr la autosuficiencia. Sin embargo, el Gobierno ha hecho particular hincapié en la solución de la repatriación, lo que ha trabado los progresos a ese respecto. Si bien la repatriación de las personas internamente desplazadas a sus hogares constituye un objetivo claramente compartido por las propias poblaciones afectadas, éstas reconocen también que todo depende de la terminación del conflicto

y de las garantías que se otorguen para su seguridad. Al no existir una resolución del conflicto, resulta difícil prever el momento en que esas condiciones podrán cumplirse. Mientras tanto, muchas de las personas desplazadas permanecen en alojamientos temporarios, como carpas deterioradas por la intemperie, vagones de ferrocarril ruinosos y edificios públicos superpoblados, sumergidas en un limbo jurídico, social y económico inhumano.

85. En esas circunstancias, es urgente buscar soluciones alternativas o por lo menos transitorias para las personas internamente desplazadas, paralelamente a la continuación del proceso de la paz y la posibilidad de repatriación que ésta entraña. En particular, se recomendó un mayor apoyo por parte del Gobierno a los programas de capacitación, las actividades generadoras de ingreso y la construcción de viviendas más permanentes para las personas desplazadas. Si bien determinadas limitaciones de recursos pueden reducir la capacidad del Gobierno de satisfacer las necesidades materiales de las personas desplazadas, el Representante observó que el Gobierno podría adoptar varias medidas importantes con pocas o ninguna consecuencias financieras, para mejorar su respuesta. Entre esas medidas figuran: mejorar la coordinación entre las autoridades nacionales y locales que procuran resolver la difícil situación de las personas desplazadas; reformar la legislación que rige la actividad de las organizaciones no gubernamentales para crear un ambiente más favorable a su labor; salvaguardar el derecho de libertad de circulación y de elección de residencia de las personas desplazadas; y lograr que las personas internamente desplazadas no queden excluidas del proceso de privatización de la tierra actualmente en marcha o que se vean negativamente afectados por él. La aplicación de esas iniciativas por parte del Gobierno indicaría firmemente a la comunidad internacional la voluntad del Gobierno de asumir, en la medida de lo posible, sus responsabilidades respecto de su propia población y, por consiguiente, podría contribuir a convencer a la comunidad internacional de que siguiera prestando asistencia a las autoridades nacionales para satisfacer las necesidades humanitarias y de desarrollo de las personas desplazadas.

86. En el curso de la misión, el Representante percibió la voluntad de los funcionarios gubernamentales de promover la autosuficiencia de las personas desplazadas y de fortalecer al mismo tiempo su propia capacidad para satisfacer sus necesidades básicas inmediatas. Los organismos internacionales y la comunidad de donantes, con las que el Representante compartió sus puntos de vista, acogieron con beneplácito esa información y señalaron que estarían interesados en trabajar con el Gobierno en esa

dirección. Habida cuenta de esas novedades, el Representante comenzó a analizar con los funcionarios gubernamentales y los representantes de la comunidad humanitaria, de desarrollo y diplomática la posibilidad de celebrar una reunión para elaborar una estrategia común a fin de satisfacer las necesidades inmediatas, de mediano y largo plazo de las personas internamente desplazadas de Azerbaiyán. El Representante se complace en informar que esa reunión tuvo efectivamente lugar, organizada conjuntamente por el Gobierno, las organizaciones de las Naciones Unidas en Azerbaiyán y el Banco Mundial; su objetivo era analizar la evolución de la actual estrategia del Gobierno respecto de la situación humanitaria del país, incluido el apoyo a soluciones más duraderas para las personas internamente desplazadas. A ese respecto, un decreto presidencial de 17 de septiembre de 1998 estableció la estrategia revisada del Gobierno, que tiene dos objetivos principales. En primer lugar, las personas internamente desplazadas que residen actualmente en campamentos, asentamientos o edificios públicos y que provienen de zonas que han sido “liberadas”, recibirán ayuda para regresar a sus hogares; por otra parte, se ofrecerá a las personas desplazadas que provienen de distritos que siguen parcialmente ocupados, o que se consideran poco seguros, la oportunidad de reubicarse en asentamientos compactos en lugares accesibles de esos distritos, con acceso a una tierra apta para la agricultura y la cría de ganado. En segundo lugar, se mejorarán las condiciones de vida de las personas internamente desplazadas que permanezcan en los campamentos y en los edificios públicos, creando oportunidades de generación de ingresos y, cuando sea necesario, continuando el suministro de asistencia humanitaria. Se previó que esa estrategia se finalizaría en otoño de 1999 con los organismos de las Naciones Unidas asociados y el Banco Mundial. El Representante se siente alentado por el nuevo enfoque de las respuestas nacional e internacional a la difícil situación de las personas internamente desplazadas de Azerbaiyán formulado después de su visita y está interesado en conocer los resultados de este y otros acontecimientos semejantes.

87. Las actividades de seguimiento son un aspecto particularmente importante de las visitas a los países. En general, como en el caso de la misión a Azerbaiyán, suelen hacerse sugerencias muy concretas que requieren aplicación. Es importante que la información relativa a su aplicación se comunique al Representante para que éste pueda ajustar sus actividades de supervisión y promoción y determinar los factores que han contribuido al éxito. Cuando las recomendaciones no se aplican, la información que se suministre al Representante sobre los obstáculos enfrentados podría facilitar su realización. Por ejemplo, la

aplicación podría verse trabada por falta de recursos; si se señala ese problema a la atención del Representante éste podría plantear la cuestión a los que están en condiciones de dar una respuesta adecuada. La Asamblea General, además de agradecer a los gobiernos que han invitado al Representante a que visite sus países y alentar a otros a que hagan lo mismo, los instó también a que en su diálogo con el Representante concedieran la debida atención a sus recomendaciones y sugerencias y a que le informaran sobre las medidas tomadas a ese respecto.

88. Idealmente, por supuesto, las actividades de seguimiento adoptarían la forma de una nueva visita del Representante. El número de países con personas internamente desplazadas que el Representante podría visitar teniendo en cuenta los recursos limitados de que dispone actualmente pone de manifiesto que no se trata de una opción realista como medio principal para realizar actividades de seguimiento. Sin embargo, resulta importante tener en cuenta ese tipo de posibilidades, en particular en los países en que la situación de las personas internamente desplazadas ha empeorado o ha cambiado considerablemente debido a la aparición de nuevas necesidades. Este es lamentablemente el caso de varios de los países que el Representante ha visitado, incluidos Burundi, Rwanda, Somalia, Sri Lanka, el Sudán y los de la ex Yugoslavia. Esa es también la situación de las personas internamente desplazadas de Colombia, que el Representante ha tenido la oportunidad de evaluar de nuevo directamente durante una visita de seguimiento que realizó a fines de mayo y que fue la primera misión de seguimiento realizada en virtud del mandato.

89. Desde la visita inicial del Representante a Colombia en 1994, la situación de las personas internamente desplazadas ha empeorado significativamente hasta afectar en la actualidad a aproximadamente 1 millón de personas, y los desplazamientos continuaban en el momento en que se redactaba el presente informe. Aunque el Gobierno de Colombia ha tomado varias medidas para responder mejor a la situación de las personas internamente desplazadas, en particular al reconocer que la violencia es la causa de los desplazamientos, aprobar nueva legislación y designar mecanismos institucionales para abordar el problema, el Representante comprobó que la mayoría de las recomendaciones que hizo en su visita de 1994 (véase E/CN.4/1995/50/Add.1) siguen teniendo vigencia en la actualidad. La legislación aprobada no se ha aplicado ni tampoco abarca la totalidad de las necesidades de las personas desplazadas. Las responsabilidades institucionales, en particular las relativas a la protección y la prevención, deben definirse con más claridad. Son poco razona-

bles las normas que rigen el proceso por el que se “certifica” el carácter de persona desplazada, lo que traba el acceso de muchos a la asistencia, la atención médica, la educación y otros servicios públicos. Sigue existiendo la necesidad de una mayor descentralización de la responsabilidad y de recursos suficientes para hacer frente a la situación de las personas internamente desplazadas.

90. Dado que el desplazamiento forzado es una estrategia de guerra, es esencial que se ponga fin al conflicto para detener la tendencia ascendente del número de personas desplazadas en Colombia y encontrar una solución duradera para los cientos de miles ya desarraigadas. A este respecto, el proceso de paz iniciado por el Presidente Pastrana y su opinión coincidente con la del Representante de que los desplazamientos deberían considerarse como un elemento fundamental de los componentes de derechos humanos y humanitarios del proceso de paz, constituye una medida audaz que es motivo de satisfacción y que merece el apoyo internacional. Al mismo tiempo, hay que tomar medidas para abordar las urgentes necesidades actuales de las personas internamente desplazadas. Los elementos de una estrategia global para ese fin deberían incluir: respuestas eficaces por parte de las autoridades para prevenir los desplazamientos arbitrarios y proteger a las personas contra ello, en particular cuando se los pueda prever; el respeto por parte de los combatientes del derecho humanitario internacional y la protección que ofrece a las poblaciones civiles; la protección de la seguridad física de las personas desplazadas y de los que las apoyan; una asistencia oportuna y adecuada para abordar las necesidades de las personas desplazadas, incluidas las de alimentación, agua, alojamiento, atención médica, documentación, educación, capacitación y generación de ingresos, prestando especial atención a las necesidades particulares de las mujeres y los niños que componen la mayor parte de las personas desplazadas; proporcionar garantías de seguridad física para la repatriación o el reasentamiento de las personas desplazadas; y el resarcimiento o la compensación por la posesión de tierras y los bienes perdidos a consecuencia del desplazamiento.

91. El mandato del Representante prevé el diálogo no sólo con los gobiernos de los países interesados, sino también con las organizaciones y organismos internacionales que desempeñan un papel importante en la satisfacción de las necesidades de protección y asistencia de las personas internamente desplazadas. En su informe anterior a la Asamblea General, el Representante destacó la necesidad de establecer una mayor presencia internacional en el país. A este respecto, el Representante escribió a la Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los

Refugiados, pidiéndole que su Oficina se impusiera de la situación de los desplazados internos de Colombia, y participara en su solución, estableciendo una presencia en el país. También escribió al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos a fin de promover el fortalecimiento de la presencia de la Oficina del Alto Comisionado en el país y el establecimiento de una presencia continua en las zonas afectadas fuera de la capital. Por lo tanto, se acoge con beneplácito la ulterior decisión de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados de establecer una oficina en Bogotá y desempeñar un papel fundamental en la respuesta internacional a la crisis de los desplazamientos internos, y la decisión de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos de fortalecer la capacidad de su presencia en el país y designar a un coordinador de las cuestiones relacionadas con los desplazados. Sin embargo, tal como se confirmó durante la misión de seguimiento, sigue existiendo la necesidad de que la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y otros organismos pertinentes de las Naciones Unidas fortalezcan su presencia aún más para permitir el establecimiento de oficinas locales. La comunidad internacional también debe prestar mayor atención a las necesidades humanitarias de las personas desplazadas. Deben consolidarse los acuerdos de coordinación. Es de esperar que el examen de los resultados de la misión del Representante por parte del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos en su reunión del 17 de septiembre responda a esas preocupaciones.

92. Para el futuro, se ha programado para octubre de 1999 el envío de misiones a Georgia y Armenia. El Representante pidió también a los Gobiernos de Angola y Turquía una invitación para realizar una visita y espera con gran interés una pronta respuesta afirmativa a esos pedidos.

93. Además de las visitas a los países, existen otras formas de centrar la atención en cuestiones concretas de los desplazamientos internos y en las respuestas nacionales e internacionales a esas situaciones. Como se observó en la sección II, las preocupaciones por situaciones concretas pueden plantearse en el marco del Comité Permanente entre organismos, ya sea en relación con el tema permanente del programa del Comité sobre las personas internamente desplazadas o como parte del examen que realice el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos de las cuestiones humanitarias en determinadas situaciones nacionales. Además de participar en los debates

sobre crisis particularmente graves que figuran en el programa del Comité Permanente entre Organismos, el Representante también puede velar por que otras situaciones graves de desplazamientos internos no se descuiden o se olviden en esos foros. A ese respecto, cabe recordar que en 1998 el Representante distribuyó a los miembros del Comité Permanente entre Organismos un documento de antecedentes sobre la situación de las personas desplazadas de Uganda, y recomendó que el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos celebrara debates sustantivos relativos a esa situación. También a ese respecto, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios encargó a un consultor que realizara un estudio sobre el terreno relativo a las cuestiones humanitarias planteadas por la política gubernamental de establecer “aldeas protegidas” de personas desplazadas como respuesta al conflicto de Uganda septentrional; se tiene la esperanza de que ese estudio sea examinado en el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos.

94. Fuera del marco del Comité Permanente entre Organismos, el Representante puede, por supuesto, convocar reuniones especiales de expertos para abordar las situaciones de desplazamientos internos. Las recomendaciones de esas reuniones pueden transmitirse luego a los miembros del Comité Permanente entre Organismos, los funcionarios gubernamentales y los medios de información. Así se procedió en el caso de Kosovo. En septiembre de 1998, el Representante, con el apoyo del Brookings Institution Project, convocó en Washington D.C. un grupo de trabajo especial sobre la protección de personas amenazadas de Kosovo. En esa reunión se formularon varias recomendaciones concretas dirigidas a las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de los Estados Unidos. Entre las recomendaciones hechas a las Naciones Unidas y a la comunidad internacional figuraba un llamamiento para que se facilitara a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos recursos suficientes para que pudiera aumentar su presencia sobre el terreno, evaluar los problemas relativos a la protección e informar sobre ellos, realizar una evaluación del sistema jurídico, supervisar y visitar a los detenidos en cooperación con el Comité Internacional de la Cruz Roja y, cuando fuese apropiado, prestar asistencia a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados para determinar el momento adecuado de llevar adelante una repatriación segura y digna. Por otra parte, se alentó a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a que expandiera su presencia en Kosovo y se instó a que se le diera todo el apoyo necesario para hacerlo. También se alentó a otros organismos de las Naciones Unidas a que examinaran la

posibilidad de ampliar sus operaciones en Kosovo para satisfacer las necesidades humanitarias cada vez mayores. Se hizo hincapié en la necesidad de proteger al personal de las organizaciones no gubernamentales. Si bien la participación internacional en Kosovo se ha ampliado considerablemente desde entonces, tanto en cuanto a la magnitud como a la diversidad de los participantes, varias de esas recomendaciones siguen siendo pertinentes, en particular las relativas a la necesidad permanente de lograr la seguridad de la repatriación y la protección contra los desplazamientos arbitrarios.

95. Como cuestión más general, en cuatro publicaciones recientes se han puesto de relieve varias situaciones existentes en países de todo el mundo. *Masses in Flight: The Global Crisis of Internal Displacement*, el estudio general realizado por el Representante y Roberta Cohen a pedido del Secretario General, incluye una visión global de las diversas situaciones de desplazamientos internos en todo el mundo. Un volumen conexo, titulado *The Forsaken People: Case Studies of the Internally Displaced* (Brookings, 1998), que también fue publicado conjuntamente por el Representante y Roberta Cohen, contiene 10 estudios de casos de diversas regiones del mundo: Burundi, Rwanda, Liberia, el Sudán, los países de la ex Yugoslavia, el Cáucaso septentrional, Azerbaiyán, Armenia y Georgia, Tayikistán, Sri Lanka, Colombia y el Perú. En esos estudios se examinan a los países visitados por el Representante y se ofrece información actualizada de la situación y un análisis sobre la medida en que se han aplicado las recomendaciones que figuran en sus informes sobre esas misiones. Por sugerencia del Secretario General, se ha preparado una versión abreviada, ilustrada y más popular del estudio destinada a un grupo más amplio de lectores. En la primavera de 1999 la editorial Brookings publicó el estudio de David A. Korn, ex diplomático y escritor, titulado *Exodus Within Borders: An Introduction to the Crisis of Internal Displacement*. El estudio mundial sobre los desplazados internos, un proyecto del Consejo Noruego para los Refugiados, ya mencionado y titulado *Internally Displaced People: A Global Overview*, publicado en 1998, y su proyecto de crear una base de datos sobre el tema con información de todo el mundo que se encuentra actualmente en marcha, son también importantes ya que en ellas figuran análisis por países de las condiciones de las personas desplazadas e indicaciones sobre el carácter y la eficacia de las actividades que se realizan para solucionar esas situaciones.

V. Un programa de investigación

96. El estudio de los medios de mejorar la protección y asistencia que se brinda a los desplazados internos fue la razón por la que se estableció el mandato en 1992. Inicialmente se encargó al Representante que realizara un estudio amplio del problema. Tras varios años de estudio intenso, se realizó en dos partes la recopilación y el análisis de las normas jurídicas relativas a los desplazados internos, que sirvieron de base para la formulación de los Principios Rectores. Mientras tanto, ha proseguido el estudio de las disposiciones institucionales establecidas en los marcos internacional, regional y no gubernamental, cuyos resultados han pasado a ser un componente fundamental de los informes del Representante a la Comisión y la Asamblea General. También se ha seguido prestando atención a las necesidades particulares de las mujeres y los niños desplazados internamente, quienes por regla general constituyen la abrumadora mayoría de las poblaciones de desplazados internos; la Asamblea ha pedido al Representante que preste atención especial a las necesidades concretas de estos grupos. Al propio tiempo, el Representante ha realizado visitas a diversos países para estudiar situaciones nacionales concretas y posteriormente ha formulado conclusiones detalladas y recomendaciones en materia de desplazamiento en varias reseñas por países que se han presentado a la Comisión y la Asamblea General.

97. En las tres publicaciones citadas anteriormente, a saber *Masses in Flight*, *The Forsaken People* y *Exodus Within Borders*, se aúnan los diversos aspectos de la investigación realizada en el marco del mandato. Con la culminación de esos estudios ha concluido prácticamente la tarea principal de estudiar la crisis mundial de los desplazamientos internos y los marcos jurídico e institucional vigentes para abordarla. Pese a ello, todavía quedan esferas en las que es preciso seguir haciendo investigaciones y estudios.

98. Sigue siendo necesario que se elaboren estrategias para abordar el fenómeno de los desplazamientos internos cuando estos ocurren en países que o bien no reconocen el problema o no permiten la intervención internacional sobre estas cuestiones dentro de sus fronteras. Hasta la fecha, los países en los que el Representante ha podido centrar su atención son los que reconocen el problema y están dispuestos a cooperar autorizando al Representante a realizar visitas para estudiar la situación directamente sobre el terreno. Desde hace varios años la Comisión ha venido exhortando a todos los gobiernos a que faciliten las actividades del Representante, especialmente los gobiernos que hacen frente a situaciones de desplazamientos internos que

aún no han cursado una invitación al Representante ni han respondido positivamente a sus solicitudes de información. A todas luces, es inaceptable que los países que padecen graves problemas de desplazamientos internos puedan eludir la inspección internacional y, en algunos casos, negar también a sus poblaciones de desplazados internos la asistencia y protección internacionales. No obstante, aún no se ha determinado la mejor forma de enfocar el problema. El Proyecto sobre desplazamientos internos de la Brookings Institution y el Comité estadounidense para refugiados con sede en Washington copatrocinaron a fines de enero de 1999 una conferencia dedicada a esta cuestión, en la que se dieron cita académicos y especialistas. Las deliberaciones se centraron en las situaciones de desplazamientos internos que existen en Argelia, la India, Myanmar y Turquía, países respecto de los cuales se han elaborado documentos de antecedentes y se han formulado estrategias. El Comité estadounidense para refugiados está dando los toques finales a los informes por países, que se publicarán más adelante en 1999. En diciembre de 1999 se publicará en *Forced Migration Review* un artículo sobre la conferencia.

99. También se plantea la cuestión de los agentes no estatales. En razón de la naturaleza de los conflictos contemporáneos, un gran número de desplazados internos vive en zonas que no están bajo el control del gobierno. El sistema internacional basado en Estados y, como derivación de ese sistema, el Representante tienen ante sí la ingente tarea de definir la mejor forma de atender la difícil situación de los desplazados que se hallan en tales circunstancias. Concretamente, se plantea el problema de cómo puede responsabilizarse a agentes no estatales del acatamiento de las normas y los principios internacionales. En los Principios Rectores se reconoce que la responsabilidad de brindar protección y asistencia a las poblaciones de desplazados internos en los territorios que están bajo el control efectivo de los Estados recae no sólo en éstos sino también en todas las demás autoridades, grupos y personas. Como se ha señalado anteriormente, el Representante y las organizaciones no gubernamentales ya están dedicados a la tarea de señalar los Principios Rectores a la atención de los agentes no estatales. A ese respecto, es necesario que se preste mayor atención a la vigilancia de las actividades de los agentes no estatales y la formulación de estrategias para colaborar con ellos con el fin de brindar protección y asistencia a los desplazados internos.

100. Un tercer tema de investigación para el año venidero será el examen de las políticas de los donantes en materia de desplazamientos internos. Bajo los auspicios del Proyecto de la Brookings Institution se realizan actualmente

investigaciones para estudiar la forma en que los donantes enfocan el tema de los desplazamientos internos y la naturaleza de las actividades concretas que ellos financian, mediante la prestación de asistencia bilateral y multilateral, con el fin de atender la difícil situación de los desplazados internamente.

101. En cuarto lugar, es necesario que sigan investigándose las necesidades particulares de las mujeres y los niños desplazados internamente. La Asamblea ha acogido con satisfacción la atención especial que ha prestado el Representante durante el desempeño de su mandato a las necesidades concretas de asistencia, protección y desarrollo de las mujeres y los niños desplazados internamente y lo ha alentado a que siga haciéndolo. A ese respecto, la oficina del Representante colaboró en los recientes trabajos preparados por el UNICEF sobre las necesidades de las mujeres y los niños desplazados internamente y, conjuntamente con la Comisión de mujeres para la mujer y el niño refugiados, sobre las dimensiones de género de los desplazamientos internos²¹. Por su parte, la oficina del Representante presentó un trabajo sobre los desplazamientos internos y el género en el seminario auspiciado por el UNICEF que se celebró en Bruselas en octubre de 1998 titulado *Humanitarian Principles Workshop: Focus on a Child Rights Approach to Complex Emergencies and Internal Displacement* (seminario sobre los principios humanitarios, con especial referencia a un criterio basado en los derechos de los niños en situaciones de emergencia complejas y de desplazamientos internos).

102. Como se ha señalado anteriormente, la oficina del Representante también ha participado en el seminario de la Organización para la Unidad Africana (OUA) sobre el aumento de la participación de los repatriados, refugiados y mujeres y niños desplazados internamente en la reconstrucción, rehabilitación y consolidación de la paz, que se celebró en Addis Abeba también en octubre. En su declaración ante el seminario el Representante destacó la importancia de iniciar la ejecución de programas de reintegración y desarrollo destinados a las mujeres y los niños mientras aún se hallaran en situación de desarraigo, de manera que se los pudiera preparar para un regreso y una reintegración efectivos. En particular, el Representante recomendó que se incorporara sistemáticamente a las mujeres en los proyectos de desarrollo en gran escala como los que se ejecutaban en las esferas de la reforestación, la reconstrucción y otras actividades no tradicionales. Tras indicar varias maneras en que esto podría lograrse, el Representante subrayó que la incorporación en los proyectos de servicios de apoyo podría contribuir a que aumentara la participación de la mujer. A ello también podrían

contribuir las cláusulas de acción afirmativa en las que se estipulara la igualdad de remuneración y acceso para la mujer. Si bien hay ejemplos alentadores en ese sentido, se precisa un enfoque mucho más sistemático. Es sumamente importante el llamamiento hecho por el Representante para que se facilite el acceso de las mujeres desplazadas al crédito a fin de que pueda constituir sus propias empresas, y su exhortación a los bancos internacionales de desarrollo a que destinaran mayores recursos al apoyo de los programas en pequeña escala que beneficiaran directamente a la mujer desarraigada.

103. En relación con este tema, se acoge con especial satisfacción la decisión del Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos, adoptada en su reunión de noviembre de 1998, de prestar más atención a la incorporación de la problemática del género en el suministro de asistencia humanitaria. A ese fin, el Comité estableció un subgrupo de trabajo, copresidido por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el UNICEF, que contó con la participación de la oficina del Representante. En el documento de antecedentes y la declaración de política sobre la incorporación de la problemática del género en la respuesta humanitaria a las situaciones de emergencia, redactados por el subgrupo de trabajo y aprobados por el Comité Permanente entre Organismos en su reunión de mayo, figuran varias referencias a la mujer y el niño desplazados internamente. También se prestó una atención esmerada a las necesidades de las mujeres desplazadas internamente en una reunión de expertos de dos días de duración dedicada a este tema, celebrada por el UNICEF en junio de 1999, en la que participó la oficina del Representante. Próximamente se publicará un informe de la reunión.

104. Además, en este momento en que en el plano internacional se ha cobrado conciencia del problema de los desplazamientos internos, se ha elaborado un marco normativo apropiado y se han perfeccionado más las disposiciones institucionales, es oportuno formular nuevas estrategias y orientaciones respecto de la labor del Representante que contribuyan a intensificar sus efectos sobre el terreno. Con ello en mente, a fines de 1998 y principios de 1999 se celebraron bajo los auspicios del Proyecto de la Brookings Institution varias consultas dedicadas a examinar las estrategias y orientaciones futuras del mandato del Representante con el fin de recabar las opiniones de varias personas que representan una amplia gama de perspectivas institucionales y personales derivadas de su vinculación con los desplazados internamente. Entre las personas consultadas se contaban representantes de organismos competentes de las Naciones Unidas y otros organismos y organizaciones internacionales que se ocupaban de los

derechos humanos y la labor humanitaria y de desarrollo; organizaciones no gubernamentales y expertos académicos familiarizados con la cuestión de los desplazamientos internos y el mandato del Representante. Esas consultas han resultado útiles para trazar la orientación futura de las actividades, las disposiciones orgánicas apropiadas y el necesario apoyo institucional y material.

VI. Conclusión

105. Desde que se estableció el mandato del Representante en 1992 ha mejorado notablemente la forma en que la comunidad internacional reacciona ante la crisis mundial de los desplazamientos internos. Por su parte, el Representante ha desempeñado una función catalizadora que se ha centrado en desarrollar un marco normativo apropiado para brindar protección y asistencia a los desplazados internos. Ha contribuido a que se desarrolle un sistema de colaboración interinstitucional con el fin de atender las necesidades de los desplazados internos. También ha establecido un programa sostenible de visitas a los países para centrar la atención en las condiciones imperantes sobre el terreno y entablar un diálogo con los gobiernos y otros agentes pertinentes para atender las necesidades apremiantes de los desplazados internos.

106. Pese a los progresos realizados en lo que respecta a mejorar la respuesta internacional a los desplazamientos internos, los millones de desplazados internos en todo el mundo sirven de testimonio de la necesidad de hacer mucho más. La creación de un sistema eficaz y amplio para responder a las necesidades de las poblaciones de desplazados internos en todo el mundo sigue siendo una tarea ingente que exige la mancomunación de los esfuerzos de todos los interesados en todos los planos, desde el local hasta el mundial. La formulación e introducción de los Principios Rectores, y el establecimiento de disposiciones institucionales para la colaboración entre organismos, y el procedimiento de enviar misiones a los países y entablar el diálogo con los gobiernos y otros agentes, han colocado al sistema en mejores condiciones que nunca antes para hacer frente con éxito a este difícil problema. La tarea que queda por delante consiste en velar por que las gestiones que han contribuido a que el sistema sea más eficaz a la hora de brindar protección y asistencia a millones de desplazados internos desesperadamente necesitados de ayuda tengan efectos sustanciales sobre el terreno. En lo que respecta al Representante, ello significa que si bien debe mantenerse su función catalizadora, ahora se debe hacer mayor hincapié en promover la difusión y aplicación de los Principios Rectores, vigilar las condiciones sobre el

terreno para poner de relieve las situaciones que requieran una atención urgente, interceder en favor de los desplazados internos, según proceda, y recomendar que las organizaciones operacionales competentes del sistema internacional, así como, claro está, los gobiernos interesados, adopten medidas de colaboración.

107. Para que el Representante pueda abordar esas difíciles tareas con eficacia, será necesario reforzar su capacidad con recursos humanos y materiales, que actualmente son absolutamente insuficientes. La Asamblea General ha pedido al Secretario General que preste toda la asistencia necesaria a su Representante para que desempeñe su mandato con eficiencia. No obstante, las limitaciones financieras de la Organización obligan al Representante a buscar otras fuentes para complementar el apoyo limitado, aunque bien recibido, en materia de personal que recibe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Con el apoyo del Secretario General, el Coordinador del Socorro de Emergencia, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, los organismos del sistema de las Naciones Unidas y otros organismos internacionales, las organizaciones no gubernamentales y los gobiernos donantes, estudian la posibilidad de aplicar estrategias innovadoras para obtener recursos procedentes de sectores ajenos al sistema.

108. El apoyo externo es esencial para desarrollar, como lo han solicitado la Asamblea y la Comisión, un marco normativo apropiado para los desplazados internos y para emprender, en cumplimiento del pedido del Secretario General y con el aliento de la Asamblea, un estudio amplio y de varios volúmenes en el que se examinen las causas de los desplazamientos internos, sus manifestaciones actuales en todo el mundo y las disposiciones institucionales internacionales y regionales para abordar este problema, así como para elaborar estrategias que contribuyan a aumentar la protección, la asistencia y las soluciones relativas a los desplazados internos. Para promover la aplicación de esas estrategias y de los Principios Rectores, reviste una importancia decisiva el apoyo sostenido a la labor del Representante.

Notas

¹ Véase *Forced Migration Review*, No. 1 (enero a abril de 1998) y No. 2 (agosto 1998).

² *Uprooted People*, No. 3 (mayo de 1998) y su suplemento, *The Mustard Seed*, No. 49 (otoño de 1998); *On the Record*, vol. 2, No. 3 (7 de octubre de 1998).

³ Jean-Philippe Layover, "Guiding Principles on Internal Displacement", *International Review of the Red Cross*,

- No. 324 (septiembre de 1998), págs. 467 a 480; Robert K. Goldman, "Codification of International Rules on Internally Displaced Persons", *ibíd.*, págs. 463 a 466; "Guiding Principles on Internal Displacement", *ibíd.*, págs. 545 a 556.
- ⁴ La *Revista de la Comisión Internacional de Juristas*, vol. 61 (diciembre de 1998).
- ⁵ *Human Rights Tribune*, vol. 6, No. 1 (enero de 1999), págs. 16 a 18 y 23.
- ⁶ *Monday Developments*, InterAction, Washington, D.C. (14 de septiembre de 1998).
- ⁷ *RRN Newsletter*, No. 12 (noviembre de 1998).
- ⁸ *International Journal of Refugee Law*, vol. 10, No. 3 (julio de 1998), págs. 548 a 572.
- ⁹ Véanse, por ejemplo, *Charade of Concern: The Abandonment of Colombia's Forcibly Displaced*, Women's Commission for Refugee Women and Children (mayo de 1999); "Internally Displaced People — One Million in the Island of Sri Lanka", Centro Tamil de Derechos Humanos, comunicado de prensa (20 de julio de 1998); Nancy Beaudoin, "Colombian Nightmare", *On the Record*, vol. 2, No. 3 (7 de octubre de 1998), págs. 7 y 11; Stephanie T. E. Kleine-Ahlbrandt, "The Kibeho Crisis: Towards a More Effective System of International Protection for IDPs", *Forced Migration Review*, No. 2 (agosto de 1998), págs. 8 a 11.
- ¹⁰ Véanse, por ejemplo, los informes de Amnistía Internacional siguientes: *FEDERAL REPUBLIC OF YUGOSLAVIA. A Human Rights Crisis in Kosovo Province, Document Series B: Tragic Events Continue #4: The Protection of Kosovo's Displaced and Refugees*, AI Index 70/73/98 (octubre de 1998); *UGANDA. Breaking the Circle: Protecting Human Rights in the Northern War Zone*, AI Index AFR 59/01/99 (17 de marzo de 1999); *EAST TIMOR. Seize the Moment*, AI Index ASA 21/49/99 (21 de junio de 1999); *MYANMAR, Aftermath: Three Years of Dislocation in the Kayah State*, AI Index ASA/16/14/99 (junio de 1999).
- ¹¹ Véase *Monitor* la publicación de la Comisión Ecuménica para las Familias y Comunidades Desplazadas, vol. 13, No. 6 (noviembre-diciembre de 1998), págs. 12 a 17.
- ¹² Título oficial: Conferencia regional sobre los problemas de los refugiados, las personas desplazadas, otros emigrantes involuntarios y los repatriados en los países de la Comunidad de Estados Independientes y Estados vecinos afectados.
- ¹³ Comité Permanente entre Organismos, *Recommendations Related to the Review of the Capacity of the United Nations System for Humanitarian Assistance*, final version, 15 de octubre de 1998, párr. 24.
- ¹⁴ *Ibíd.*, párr. 14.
- ¹⁵ *Ibíd.*, párr. 18.
- ¹⁶ *Ibíd.*, párr. 17. Los criterios del ACNUR para su participación en cuestiones relativas a los desplazados internos, expuestos inicialmente en el documento UNHCR/IOM/33/93, de 28 de abril de 1993, se volvieron a exponer en el documento UNHCR/IOM/87/97, de 2 de diciembre de 1997. Véase también ACNUR, "Information Note: UNHCR's Role with Internally Displaced Persons", noviembre de 1998.
- ¹⁷ Recomendaciones del Comité Permanente entre Organismos, *ibíd.*, párr. 15.
- ¹⁸ *Ibíd.*, párr. 20.
- ¹⁹ Véase Steven Holtzman, "Conflict-Induced Displacement through a Development Lens", citado en Roberta Cohen y Francis M. Deng, *Masses in Flight: The Global Crisis of Internal Displacement*, Brookings Institution, Washington, D.C., 1998, pág. 290, nota 186.
- ²⁰ *Masses in Flight*, *ibíd.*, págs. 213 a 238, 251 y 252.
- ²¹ UNICEF, *The Needs of Internally Displaced Women and Children: Guiding Principles and Considerations*, Colección de documentos de trabajo de la Oficina de Programas de Emergencia, septiembre de 1998; UNICEF y la Comisión de mujeres para la mujer y el niño refugiados, *The Gender Dimensions of Internal Displacement: Concept Paper and Annotated Bibliography*, 1998.