

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
14 December 2006
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 80 повестки дня
**Верховенство права на национальном
и международном уровнях**

**Совет Безопасности
Шестьдесят первый год**

**Объединение наших преимуществ: активизация усилий
Организации Объединенных Наций по содействию
верховенству права**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В 2004 году я изложил общий понятийный аппарат в области правосудия для Организации Объединенных Наций, включающий понятия «правосудие», «верховенство права» и «правосудие переходного периода». Со времени подготовки моего доклада в мире произошли крупные позитивные события. На Всемирном саммите 2005 года государства-члены вновь подтвердили свою приверженность международному порядку на основе верховенства права и международного права, заявив, что это насущно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами. В настоящее время вопросы верховенства права и правосудия переходного периода неизменно включаются в стратегические и оперативные планы новых миротворческих операций, и теперь практически все государства-члены признают, что установление верховенства права является важным аспектом поддержания мира. В результате этого Совет Безопасности все чаще включает в мандаты права человека, реформу полиции, судебной, пенитенциарной и правовой систем.

Оказание поддержки государствам-членам в укреплении верховенства права представляет собой один из ключевых аспектов работы Организации и основу деятельности с целью обеспечить «избавление от нужды» и «избавление от страха», как об этом говорится в моем докладе «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех». Хотя Организация активно участвует в обеспечении такой поддержки, многое еще предстоит сделать в плане наших возможностей, согласованности и координации.

Поскольку тема верховенства права занимает центральное место в работе Организации, многие департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций оказались задействованы в большом диапазоне мероприятий в



этой области. А после выхода моего доклада в 2004 году в работу в этой области включились новые структуры — как связанные, так и не связанные с Организацией Объединенных Наций, — которые разрабатывают и осуществляют программы подготовки и реформ, стратегии в области уголовного правосудия, руководящие принципы и пособия, в одних случаях координируя свои усилия, в других нет. Однако, несмотря на эти усилия, потенциал Организации в этой области по-прежнему невелик как в Центральных учреждениях, так и на местах. Особо острая нехватка ощущается в нашей подготовке в области верховенства права и правосудия переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах, в которые направляется лишь небольшое число сотрудников Центральных учреждений. Имея ограниченные штаты и ресурсы, Организация неизбежно обращается за помощью к структурам за пределами Организации Объединенных Наций. Хотя экспертная помощь внешних структур является чрезвычайно ценной, хроническая опора на внешние силы подрывает всякие попытки создания и сохранения институциональной памяти и собственных экспертных возможностей в рамках Организации Объединенных Наций.

Организации необходимо углублять и рационализировать свою работу в области верховенства права, укреплять свой потенциал, наращивать институциональную память и более эффективно координировать деятельность как в рамках Организации Объединенных Наций, так и с внешними структурами. Для достижения этих целей между ключевыми участниками устанавливается разделение труда. Для улучшения координации и обеспечения адекватных возможностей во всей системе ведущие подразделения, назначенные в соответствии с их мандатами, возьмут на себя четко определенные обязанности в конкретных областях деятельности в области верховенства права. На ведущие подразделения будет возложена обязанность принимать меры для обеспечения того, чтобы был создан необходимый потенциал, которым могла бы пользоваться система в целом. Назначение ведущих подразделений предназначено для того, чтобы обеспечить более высокую степень согласованности, предсказуемости и подотчетности в оказании помощи государствам-членам в области верховенства права.

Кроме того, для обеспечения общей координации деятельности ведущих подразделений и других участников как на глобальном, так и на страновом уровне я решил учредить в Секретариате Координационно-ресурсную группу по вопросам верховенства права. Эта группа, которую возглавит заместитель Генерального секретаря, станет координационным центром для согласования общесистемной деятельности в области верховенства права, с тем чтобы обеспечить контроль качества и большую согласованность и координацию политики. Данная группа, которую будет обслуживать небольшой секретариат, будет накапливать материалы по верховенству права, списки экспертов, ресурсы Интернета и передовую практику в тесном сотрудничестве с соответствующими ведущими подразделениями. Эта группа также проработает вопрос относительно рекомендации учредить целевой фонд «Верховенство права».

Координационно-ресурсная группа по вопросам верховенства права будет также возглавлять консультативный процесс с соответствующими партнерами, прежде всего и в первую очередь с государствами-участниками. В рамках этого процесса будут выявлены пробелы в потенциале Организации Объединенных Наций в области верховенства права, которые должны быть заполнены в приоритетном порядке, и будет рекомендовано, где и к какому сроку такой потенциал должен быть создан.

I. Введение

1. 6 октября 2004 года Совет Безопасности провел заседание для обсуждения вопроса «Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций» и моего доклада от 23 августа 2004 года, озаглавленного «Господство права и правосудие переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах» (S/2004/616). В заявлении, сделанном от имени Совета Безопасности по результатам этого заседания, Председатель подчеркнул важное значение и насущность задачи восстановления правосудия и верховенства права в постконфликтных обществах, не только для того, чтобы преодолеть последствия злоупотреблений, имевших место в прошлом, но и для поощрения национального примирения и содействия в предотвращении возврата к конфликту в будущем (см. S/PRST/2004/34). Совет Безопасности позднее просил Секретариат внести предложения по осуществлению рекомендаций, изложенных в пункте 65 моего доклада, в целях укрепления усилий системы Организации Объединенных Наций в области верховенства права и правосудия переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах. 22 июня 2006 года Совет Безопасности собрался для обсуждения вопроса «Укрепление международного права: верховенство права и поддержание международного мира и безопасности» и в заявлении Председателя подтвердил необходимость подготовки Секретариатом предложений (S/PRST/2006/28).

2. В настоящем докладе обсуждается просьба представить предложения по укреплению механизмов системы Организации Объединенных Наций для оказания поддержки господства права и правосудия переходного периода в обществах, переживающих или переживших конфликт (S/2004/616, пункт 65(a)), и другие соображения, изложенные в моем докладе (пункты 65(b)-(j)), в более широком контексте. Объясняется это тем, что укрепление потенциала, согласованности и координации в области верховенства права также осуществляется в государствах, где Организация Объединенных Наций не проводит миротворческих или политических операций. В этой связи в настоящем докладе будут сделаны рекомендации в целях уточнения и согласования общего подхода Организации к деятельности и оказанию помощи в области верховенства права.

3. В моем докладе «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005, пункт 137) я сообщил о своем намерении учредить специальную группу по оказанию помощи в области верховенства права, в состав которой в основном войдут нынешние сотрудники системы Организации Объединенных Наций, в рамках предлагаемого управления по поддержке миростроительства в целях содействия национальным усилиям по восстановлению верховенства права в конфликтных и постконфликтных обществах. После представления доклада в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года была поддержана идея создания подразделения по содействию верховенству права, с тем чтобы активизировать деятельность Организации Объединенных Наций по содействию верховенству права, в том числе путем оказания технической помощи и организационного строительства (резолюция 60/1, пункт 134(e)), а в заявлении Председателя Совета Безопасности от 22 июня 2006 года Совет заявил о своей поддержке этой идеи. 4 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят первой сессии приняла резолюцию, в которой также была выражена поддержка созданию специального подразде-

ления по содействию верховенства права (резолюция 61/39). В настоящем докладе будут даны ответы на эти просьбы.

II. История вопроса

4. В последний раз я докладывался Совету Безопасности по этому вопросу в 2004 году, когда я предложил общий понятийный аппарат в области правосудия для Организации Объединенных Наций, включающий понятия «правосудие», «господства права» и «правосудие переходного периода» (см. S/2004/616, пункты 5–9). В моем докладе также определяется нормативная база оказания нами помощи, а именно Устав Организации Объединенных Наций наряду с четырьмя краеугольными камнями современной международной правовой системы — международным правом прав человека, международным гуманитарным правом, международным уголовным правом и международным беженским правом и всей совокупностью стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека, предупреждения преступности и уголовного правосудия. Эти имеющие всеобщее применение стандарты служат нормативной базой всей деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку правосудия и верховенства права. Как я заявил в моем докладе «При большей свободе», (A/59/2005, пункт 128), защита и поощрение универсальных ценностей верховенства права, прав человека и демократии сами по себе уже являются целями. Кроме того, они необходимы для построения мира, которому свойственны справедливость, широкие возможности и стабильность.

5. После подготовки доклада 2004 года в мире произошли важные события. В 2005 году главы государств и правительств, присутствовавшие на Всемирном саммите Генеральной Ассамблеи, назвали верховенство права одной из четырех ключевых областей, которым необходимо уделять больше внимания. Государства-члены вновь заявили о своей приверженности международному порядку, основанному на верховенстве права и международном праве, что абсолютно необходимо для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами (резолюция 60/1, пункт 134(a)). Кроме того, государства-члены признали, что верховенство права в равной степени имеет важнейшее значение для обеспечения поступательного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода (пункт 11).

6. Кроме того, все правительства приняли четкую недвусмысленную формулировку относительно ответственности за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Международное сообщество также признало свою роль в предпринятии коллективных действий, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, чтобы оказать помощь населению, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от вышеназванных преступлений (пункт 139). С тех пор Совет Безопасности передал ситуацию в Дарфуре на рассмотрение Международного уголовного суда. Этот Суд также начал свое первое судебное разбирательство в контексте Демократической Республики Конго. Правовая защита также была усилена благодаря принятию вновь созданным Советом по правам человека Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных ис-

чезновений¹. Кроме того, примечательным событием стало вступление в силу 22 июня 2006 года Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 57/199, приложение). Этим Факультативным протоколом учреждается подкомитет по предупреждению и предусматривается проведение посещений стран содержания под стражей в сотрудничестве с национальными органами.

7. Что касается Организации, то она последовательно интегрирует вопросы верховенства права и правосудия переходного периода в стратегическое и оперативное планирование новых миротворческих операций. В настоящее время практически все государства-члены признали, что укрепление верховенства права является важным аспектом миротворческих миссий для достижения прочного мира и безопасности. В результате этого Совет Безопасности стал проявлять большую готовность в плане включения в мандаты обязанностей в отношении прав человека, полицейской деятельности², судебной и правовой систем и пенитенциарной системы. В настоящее время Совет санкционировал развертывание свыше 15 000 полицейских Организации Объединенных Наций в рамках 17 миротворческих операций. Межправительственные бюджетные органы и страны-доноры все чаще финансируют инициативы в области верховенства права как в контексте постконфликтной деятельности, так и в контексте деятельности в целях развития. С 2003 года Секретариат планирует, отбирает и развертывает полицейский, судебный и пенитенциарный компоненты практически во всех новых миссиях, тогда как раньше аспекты реформы судебной и пенитенциарной системы редко включались в миссии неисполнительного характера. План матрицы миротворческой миссии включает элементы полиции, судебной и пенитенциарной реформы, которые тесно взаимодействуют с другими ключевыми компонентами, включая права человека.

8. Подготовленный в 2002 году Целевой группой по разработке всеобъемлющих стратегий в области верховенства права для миротворческих операций Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности перечень руководящих указаний, руководств и инструментов был обновлен, и Департамент операций по поддержанию мира, Управление Секретариата Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детский фонд (ЮНИСЕФ) продолжают готовить исследования по накопленному опыту и руководящие материалы в областях полицейской деятельности, пенитенциарной системы, правовой и судебной систем и правосудия переходного периода. Имеются весьма обширные списки квалифицированных сотрудников судов и тюрем и в настоящее время в этой области вакансий совсем немного. С 2004 года была проделана значительная работа по обеспечению того, чтобы Организация определяла наиболее эффективные подходы и предоставляла полный набор инструментов для обеспечения того, чтобы деятельность в области

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/61/53), глава II.A, резолюция 1/1.*

² Термин «полицейская деятельность» или «полиция» в настоящем докладе включает все национальные органы по обеспечению безопасности, такие, как полицию и жандармерию, которые имеют полицейские полномочия, особенно полномочия производить арест и задержание.

верховенства права включала гендерные аспекты, а также для обеспечения участия женщин. Ряд департаментов, фондов и программ, таких, как УВКПЧ, ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), располагают как в Центральных учреждениях, так и на местах персоналом, который непосредственно занимается включением в программы аспектов гендерного равенства и учетом гендерной проблематики.

9. Несмотря на эти существенные шаги вперед, многое предстоит еще сделать в плане нашего потенциала, согласованности и усилий по координации.

III. Существующие функции и возможности

A. История вопроса

10. Оказание поддержки государствам-членам в укреплении верховенства права занимает центральное место в работе системы Организации Объединенных Наций и ее многочисленных департаментов, фондов и программ. В рамках Организации наша деятельность, связанная с верховенством права, носит весьма разнообразный характер³.

11. Управление по правовым вопросам Секретариата отвечает за учреждение и оперативную поддержку международных уголовных трибуналов, а также трибуналов, функционирующих при международной поддержке, и консультирует другие международные судебные механизмы по установлению ответственности, а также комиссии экспертов и комиссии по расследованию. Кроме того, это Управление взяло на себя ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в осуществлении программ подготовки для национальных органов и других организаций в целях поощрения международного права в целом.

12. В своих миссиях Департамент операций по поддержанию мира Секретариата играет ведущую роль в поддержке полицейских функций и содействует реализации других аспектов операций по поддержанию мира, связанных с обеспечением верховенства права, таких, как система правосудия и правовая система и пенитенциарная система. Он также собирает сеть координационных центров Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права — механизм, осуществляющий координацию стратегий в области верховенства права для операций по поддержанию мира.

13. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека выполняет ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в вопросах поощрения и защиты прав человека, включая правосудие переходного периода. УВКПЧ оказывает поддержку и содействует ориентации в вопросах правосудия переходного периода, включая разработку директивных инструментов и оказание помощи в разработке, создании и осуществлении механизмов правосудия переходного периода. К числу инициатив УВКПЧ в вопросе верховенства права относится деятельность по активизации

³ Подробный обзор деятельности в области верховенства права, осуществляемый на уровне Центральных учреждений, см. документ S/2004/616, пункт 12.

ратификации договоров в области прав человека, совершенствовании отправления правосудия на национальном уровне и фиксации нарушений, в том числе посредством механизмов, созданных Советом по правам человека, в таких областях, как произвольное задержание, независимость судебных органов и пытки. УВКПЧ также обеспечивает экспертную поддержку международных комиссий по расследованию и по вопросам учреждения и укрепления национальных правозащитных институтов.

14. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействует усилиям по борьбе с оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, коррупцией и терроризмом, опираясь на соответствующие международные документы. Выполняя функции хранителя международных стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, ЮНОДК также помогает государствам в проведении реформы и укреплении их систем уголовного правосудия. Детский фонд Организации Объединенных Наций предпринимает усилия для того, чтобы интересы детей лучше защищались системами правосудия, которые обеспечивают большую защиту для жертв, свидетелей и правонарушителей. Программы посвящены реформе права и политики путем включения стандартов в области правосудия для детей; организационному строительству в области правоохранительной деятельности, правосудию и социальному обеспечению в поддержку более совершенного отправления правосудия для детей (включая механизмы правосудия переходного периода); созданию программ выведения из сферы уголовного производства и углублению понимания, ведению диалога и оказанию поддержки правосудию для детей. Департамент по политическим вопросам Секретариата принимает меры для включения элементов правосудия переходного периода в разрешение и урегулирование конфликтов, а Отдел по оказанию помощи в проведении выборов занимается вопросом организации выборов.

15. Программа развития Организации Объединенных Наций оказывает поддержку национальным структурам в вопросах функционирования формальной и неформальной систем отправления правосудия в целях обеспечения устойчивого развития в долгосрочной перспективе и в целом имеет возможность осуществлять мобилизацию ресурсов как на глобальном, так и на региональном уровнях. Она все шире участвует в реализации программ правосудия переходного периода и оказывает поддержку перестройке и созданию потенциала в области полицейской деятельности, осуществлению программ реформы сектора безопасности и пенитенциарной реформы. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин оказывает помощь в разработке программ и стратегий, посвященных обеспечению гендерного равенства и гендерной справедливости в мирных процессах, а также в процессах реабилитации и восстановления. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ведет работу по созданию согласованных национальных систем предоставления убежища на законных основаниях, обеспечивая доступ беженцев и внутренне перемещенных лиц к правосудию в период их перемещения, а также в контексте деятельности по возвращению в целях создания обстановки, способствующей безопасному и постоянному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц. Оно также способствует предотвращению и сокращению числа случаев безгражданства путем оказания

правовой и технической поддержки государствам и способствует принятию нормативных документов на глобальном и региональном уровнях.

В. Специализированный потенциал

1. Центральные учреждения

16. На уровне Центральных учреждений сотрудники Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права занимаются самыми разнообразными вопросами обеспечения верховенства права и правосудия переходного периода, возникающими на этапе конфликта, миротворческой деятельности, операций по поддержанию мира и постконфликтного миростроительства, а также в контексте развития в долгосрочной перспективе. Они призваны разрабатывать стройную доктрину и политику в области верховенства права, предоставлять технические консультации и ориентировать своих представителей на местах, оказывать техническую поддержку по вопросам верховенства права и правосудия переходного периода операциям по поддержанию мира, производить набор сотрудников для работы на местах, проводить оценку и планировать деятельность постконфликтных операций по поддержанию мира и обеспечивать более широкое участие международного сообщества, включая двусторонних и многосторонних доноров, агентства по оказанию помощи, неправительственные организации и частные фонды в поддержку таких усилий. Кроме того, они отвечают за взаимодействие с теми департаментами, фондами и программами, которые осуществляют деятельность по вопросам верховенства права и штаб-квартиры которых находятся не в Нью-Йорке. Сотрудники Организации Объединенных Наций также разрабатывают руководящие указания и распространяют передовую практику в вопросах укрепления национальных систем правосудия и институтов как в постконфликтных условиях, так и в условиях развития.

2. Полевые отделения

17. Организация Объединенных Наций часто действует как центральный пункт в поддержку координации оказания международной помощи в различных областях, связанных с верховенством права и правосудием переходного периода. На местах требуемая экспертная помощь со стороны Организации Объединенных Наций зависит от ряда факторов, в том числе правовой системы принимающей страны, причин и масштабов конфликта, уровня политической воли, силы институтов, культурных влияний, наличия традиционных и обычных систем и того, в какой степени верховенство права традиционно составляло основу управления до конфликта⁴. Помимо технической помощи, подготовки и оказания поддержки институты принимающей страны в конфликтных и постконфликтных ситуациях часто требуют существенной материальной и фи-

⁴ Экспертная помощь может включать помощь в процессе выборов, управление полицией, внутренние расследования, управление судами, составление правовых документов, судебную отчетность, проведение проверок, осуществление процесса поиска истины, управление тюрьмами, выплату возмещения, преследования, международные и смешанные трибуналы, правовую подготовку, земельные и имущественные права, международное гуманитарное право, международное право прав человека и международное беженское право, конституционное право, организационное строительство, реформу государственного управления и т.д.

нансовой помощи. Такая помощь может оказываться в виде инвестиций в реконструкцию, например модернизацию инфраструктуры полиции, судов и тюрем. Целевые фонды Организации Объединенных Наций могут использоваться для своевременного предоставления поддержки слабым системам полиции, судов и тюрем. В контексте развития Организация Объединенных Наций оказывает поддержку для укрепления национальных систем в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

3. Анализ потенциала

18. Для того чтобы Организация, Комиссия по миростроительству и государства-члены имели представление о том, какие могут потребоваться ресурсы для разработки международной стратегии миростроительства применительно к конкретной стране, в 2005 году была проведена внутренняя инвентаризация имеющихся в Организации возможностей в плане миростроительства как в Центральных учреждениях, так и на местах. Эта инвентаризация проводилась в четырех крупных областях, в том числе в области верховенства права.

19. Итоги инвентаризации в отношении имеющихся у нас экспертных возможностей в вопросе верховенства права в контексте миростроительства, в том числе в области полицейской, судебной, пенитенциарной деятельности и правосудия переходного периода, согласовывались с данными общими выводами. Инвентаризация показала, что, с учетом того, насколько относительно высоким приоритетом пользуется область верховенства права, незначительность потенциала Организации Объединенных Наций в плане людских ресурсов была поразительной, особенно в Центральных учреждениях.

20. В прошедшее десятилетие много внимания было уделено расширению наших знаний и потенциала в области миростроительства. Было создано сообщество практических работников, обеспечен обмен знаниями, опытом и передовой практикой, однако еще многое предстоит сделать, для того чтобы обеспечить наличие в Организации Объединенных Наций институционализованного потенциала. Наша внутренняя инвентаризация показала, что Организация слабо институционализирует и сохраняет передовую практику, опыт и персонал. Несмотря на огромные масштабы деятельности по миростроительству и практический опыт, который наши сотрудники получили на местах, способность Организации использовать и расширять наши знания явно недостаточна.

21. Недостаточность экспертных возможностей в Центральных учреждениях и на местах и наши нынешние ограниченные возможности в плане сохранения существенной институциональной памяти привели к тому, что для заполнения этих пробелов структуры Организации Объединенных Наций вынуждены были обращаться к структурам за пределами Организации. Эти внешние экспертные возможности являются весьма ценными, поскольку подобные партнерские отношения могут лишь укрепить и обогатить нашу работу. Тем не менее чрезмерное использование внешних возможностей вместо построения и сохранения институционального потенциала в самой Организации может подорвать нашу цель, заключающуюся в обеспечении высокого качества, подотчетности и предсказуемых экспертных возможностей для государств-членов.

С. Руководящие принципы и другие материалы

22. Начиная с 2004 года департаменты, фонды и программы Организации Объединенных Наций предприняли значительные усилия для дополнения существующих материалов по вопросу верховенства права, сосредоточив внимание на тех инструментах, которые поддерживают нашу ограниченную базу знаний и потенциал на местах. Эти руководящие принципы и пособия охватывают широкий круг тем, включая судебные органы, правосудие переходного периода, уголовное право и общую помощь в вопросах законодательства и реформы, вопросы полицейской деятельности, пенитенциарной системы и жилья, а также вопросы собственности.

23. Будучи контактным подразделением системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающим взаимодействие с Международным уголовным судом, Управление по правовым вопросам предоставляет консультации другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций при установлении контактов между структурами Организации Объединенных Наций и Судом для обеспечения того, чтобы установленные Управлением директивы выполнялись.

24. Департамент операций по поддержанию мира разработал директивы для всех руководителей полицейских компонентов и особые директивы по применению силы, а также политику и руководящие принципы в отношении реформы, реструктуризации и перестройки полиции, внутренней оценки, функций и организации сформированных полицейских подразделений и учета и идентификации полицейских должностных лиц. Был разработан справочник для служащих полиции Организации Объединенных Наций, и в настоящее время разрабатываются особые директивы по проверке и подготовке служащих полиции и оценке полицейской деятельности. Департамент также подготовил исследование по накопленному опыту и руководящие материалы как в пенитенциарной, так и в судебной областях. *Директива по функционированию тюрем* и *Руководящее пособие по функционированию тюрем* содержат указания в плане передовой практики применительно к принципам, планированию, управлению и техническим требованиям в отношении поддержки национальных пенитенциарных систем в рамках операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. В издании «Пособие Организации Объединенных Наций для компонентов правосудия в многопрофильных операциях по поддержанию мира: укрепление верховенства права» содержатся советы и указания для сотрудников на местах, занимающихся сектором правосудия. В этом учебнике, задуманном как практическое руководство, изложена центральная функция, подходы и методы, а также приоритетные области и виды деятельности в отношении технической помощи, включая указание о том, каким образом устанавливать отношения и связи. Это пособие представляет собой первый учебник из запланированной серии руководящих материалов в области правосудия и правовой реформы. Департамент также создал и поддерживает электронное сообщество практических работников в области верховенства права, которое включает в первую очередь полицейских, сотрудников судебной и пенитенциарной системы и служит форумом для обмена информацией, опытом и ресурсами, особенно для операций на местах. Разработанный Департаментом пакет материалов по гендерным ресурсам является базовым инструментом для обеспечения того, чтобы гендерные аспекты учитывались в деятельности по обеспечению верховенства права.

25. В 2006 году УВКПЧ подготовило руководящие принципы в отношении передовой практики в области правосудия переходного периода. Издание «Инструменты обеспечения верховенства права в постконфликтных государствах» предназначено для обеспечения устойчивого, долгосрочного институционального потенциала в рамках присутствия Организации Объединенных Наций на местах, переходной администрации и гражданского общества применительно к соответствующим вопросам правосудия переходного периода. В пяти инструментах изложены основные принципы инвентаризации сектора правосудия, осуществления национальных усилий в вопросах преследования, создания комиссий по установлению истины, проверки государственных служащих и наблюдения за правовыми системами. Вскоре будут изданы дополнительные инструменты в отношении максимизации наследия смешанных судов и передовой практики применительно к программам возмещения. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку ряду нормотворческих инициатив, включая завершение подготовки издания «Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещения ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права» (резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение) и «Обновленного свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью» (E/CN.4/2005/102/Add.1). УВКПЧ также подготовило исследование по объему и содержанию права на установление истины (E/CN.4/2006/91). УВКПЧ в консультации с другими подразделениями Организации, гражданским обществом и другими участниками также изучило и проанализировало деятельность в области правосудия переходного периода, осуществляемую правозащитными компонентами Организации Объединенных Наций.

26. Программа развития Организации Объединенных Наций разработала руководящие принципы по проверке и институциональной реформе, а также серию директивных документов, руководств и инструментов по реформе сектора безопасности, доступу к правосудию, гендерному правосудию, основанному на правах человека подходу к программированию развития, безопасности граждан и деятельности по борьбе с коррупцией. УВКБ разработало материалы, касающиеся жилья, вопросов земли и имущества на начальных этапах операций по поддержанию мира. В сотрудничестве с Межпарламентским союзом оно также разработало справочник по вопросам гражданства и безгражданства и в настоящее время обновляет свой *Справочник по регистрации*. ЮНИСЕФ подготовил материалы по вопросам детей и правосудия в переходный период, составил подборки материалов по вопросам передовой практики и разработал глобальные показатели в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, применимые в постконфликтном контексте, а также в контексте развития. ЮНОДК занимается обновлением *Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*, который охватывает различные области системы уголовного правосудия, и его пересмотренное издание будет опубликовано в начале 2007 года. На основе, в частности, этих материалов ЮНОДК разработало Всеобъемлющий комплекс критериев оценки систем уголовного правосудия, состоящий из 16 принципов, полностью охватывающих сферу уголовного правосудия. Эти принципы были разработаны, с тем чтобы структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами реформы уголовного судопроизводства, могли проводить всеобъемлющие оценки систем уголовного

правосудия, выявлять области технического сотрудничества и помогать структурам Организации Объединенных Наций планировать мероприятия с учетом стандартов и норм Организации Объединенных Наций, в том числе в постконфликтных ситуациях. Недавно ЮНОДК подготовило *Справочник по правоохранительным мерам реагирования на насилие в отношении женщин*, который применим к постконфликтным ситуациям.

27. Многие из этих руководящих принципов и методов были разработаны посредством совместных усилий. Например, УВКПЧ сотрудничало с ПРООН в разработке правоприменительного механизма контроля (выявление лиц, совершавших в прошлом нарушения); структуры Организации Объединенных Наций оказали содействие и поддержку в разработке руководящих материалов Департамента операций по поддержанию мира по вопросам пенитенциарной политики и деятельности судебных и исправительных учреждений, а также в проведении исследований, посвященных опыту, накопленному в деятельности судебных и исправительных учреждений; Управление по правовым вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, УВКПЧ, ЮНОДК и ПРООН совместно разрабатывают индекс правопорядка Организации Объединенных Наций; и ЮНОДК разработало комплекс критериев оценки систем уголовного правосудия в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, ПРООН, ЮНИСЕФ и различными другими структурами Организации Объединенных Наций. ЮНОДК и ЮНИСЕФ совместно публикуют руководство по определению показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних и сотрудничают в подготовке материалов, способствующих использованию новых руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам правосудия, касающегося пострадавших детей и детей-свидетелей.

28. Несмотря на большой объем материалов, выпускаемых Организацией Объединенных Наций, формальная процедура для утверждения Секретариатом материалов для обеспечения согласованности как с точки зрения доктрины, так и подхода, а также во избежание дублирования отсутствует. Отсутствие контроля за качеством приводит к тому, что разрабатываются руководящие принципы и материалы, которые другие структуры Организации не обязаны использовать. Если же соответствующие руководящие принципы используются, то отсутствует консенсус в отношении содержания, учебной методологии, используемых экспертных знаний, а также оценки и отслеживания их практического применения.

IV. Подходы к координации

A. Справочная информация

29. В 2002 году Целевая группа Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности по вопросу о разработке всеобъемлющих стратегий в области господства права для операций по поддержанию мира заседала в течение трехмесячного периода для рассмотрения вопроса о том, как Консультативная группа Департамента операций по поддержанию мира по вопросам уголовного права и судебной системы могла бы наиболее эффективным образом мобилизовать и применять существующие экспертные знания/ресурсы в рамках Организации Объединенных Наций для обеспечения необходимой поддержки операций по поддержанию мира в вопросах, касающихся верховенства права. В чис-

ле прочего, Целевая группа рекомендовала создать систему координаторов по вопросам верховенства права в соответствующих департаментах и учреждениях Организации Объединенных Наций для оказания текущей и непосредственной поддержки Группы в более широких усилиях, направленных на закрепление комплексного подхода и всеобъемлющей стратегии решения связанных с верховенством права вопросов в рамках операций по поддержанию мира.

30. В своем докладе Целевая группа рекомендовала, чтобы координаторы назначались департаментами и учреждениями со значительными экспертными ресурсами/программами, касающимися вопросов верховенства права в операциях по поддержанию мира/постконфликтных ситуациях и указала, что на первоначальном этапе все департаменты и учреждения, представленные в Целевой группе, должны назначить таких координаторов⁵. Исполнительный комитет согласился с рекомендациями Целевой группы, и в 2003 году руководители соответствующих департаментов и учреждений назначили координаторов.

В. Координация на уровне Центральных учреждений

31. С 2003 года представители системы координаторов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права собирались по мере необходимости. В большинстве случаев участие ограничивалось основной группой департаментов. Хотя она была задумана как механизм для поддержки Консультативной группы по вопросам уголовного права и судебной системы, эта система главным образом функционировала для обмена информацией по вопросам разработки политики и деятельности по обеспечению верховенства права, включая миссии по оценке, семинары и конференции. Некоторые члены системы оказывали поддержку Группе и операциям по поддержанию мира в вопросах, касающихся верховенства права. Например, Департамент операций по поддержанию мира и УВКПЧ провели совместную подготовку сотрудников, занимающихся вопросами прав человека и юридическими и судебными вопросами, которая была посвящена наблюдению за системой отправления правосудия в Либерии, и УВКПЧ и ПРООН участвовали в беседах с несколькими сотрудниками по правовым и судебным вопросам для отбора в операции по поддержанию мира; однако следует отметить, что такого рода помощь по-прежнему оказывается от случая к случаю. ЮНОДК также провело несколько программных и оценочных миссий в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по просьбе Департамента операций по поддержанию мира. Несмотря на добросовестные усилия тех, кто активно работал в координационной системе, по прошествии трех лет можно констатировать, что система не сыграла в полном объеме ту роль, которую отвела ей Целевая группа и которая была одобрена Исполнительным комитетом по вопросам мира и безопасности, в первую очередь по причине отсутствия специального потенциала в рамках системы Организации Объединенных Наций для решения вопросов, касающихся верховенства права.

⁵ В число назначенных членов Целевой группы входят Управление по правовым вопросам, Департамент по политическим вопросам, Департамент по вопросам разоружения, Департамент операций по поддержанию мира, Управление по координации гуманитарных вопросов, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, УВКПЧ, ЮНОДК, ПРООН, УВКБ и ЮНИСЕФ.

32. Помимо координационной системы были созданы междепартаментские целевые группы для координации процесса планирования операций по поддержанию мира, в том числе в тех аспектах, которые касаются верховенства права и правосудия в переходный период. УВКПЧ и УВКБ заключили несколько соглашений с Департаментом операций по поддержанию мира, в которых в общем виде излагались их координационные и совместные подходы к вопросам прав человека и беженцев в рамках деятельности по поддержанию мира. В других контекстах Управление по правовым вопросам координировало учебные программы для государств-членов по вопросам осуществления международных соглашений и выполнения обязательств с участием УВКПЧ, ЮНОДК, Всемирного банка и Международного комитета Красного Креста, и Межучрежденческая координационная группа по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних координирует политику, проекты и деятельность среди международных организаций, которые взаимодействуют с национальными органами в вопросах реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних.

С. Координация на местах

33. В операциях по поддержанию мира были созданы рабочие группы по вопросам верховенства права, которые включают в себя сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся такими вопросами, как деятельность полицейских, судебных и исправительных ведомств, гражданско-правовые вопросы, вопросы прав человека, гуманитарные вопросы, вопросы возвращения перемещенного населения и гендерные вопросы. В ряде случаев эти рабочие группы являются внутренними органами миссии, которые координируют подходы к выявлению общих проблем и предлагают стратегии. В других случаях в координации участвовали национальные стороны и доноры. Например, в Афганистане с учетом нескольких координационных инициатив Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану назначила координатора в качестве председателя новой учрежденной Международной координационной группы по реформе сектора правосудия. Цель Группы, которая состоит из представителей главных международных доноров и структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами реформы сектора правосудия в Афганистане, заключается в координации международной поддержки и помощи правительству Афганистана, активизации обмена информацией между международными донорами и учреждениями, выявлении пробелов, трудностей и сложных задач, содействию политической дискуссии и стимулированию и выработке более последовательного, структурированного и стратегического подхода к разработке на национальном и провинциальном уровнях программ по вопросам обеспечения верховенства права.

34. Однако в отличие от этого в нескольких операциях по поддержанию мира с компонентом обеспечения верховенства права координационные механизмы отсутствуют. В иных случаях в процесс координации не вовлечены национальные заинтересованные стороны или доноры. В некоторых весьма децентрализованных структурах Организации Объединенных Наций связь или координация с Центральными учреждениями является незначительной или отсутствует вообще.

35. В странах, в которых не проводятся операции по поддержанию мира, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИФЕМ и другие фонды и программы используют страновые групповые координационные рамки для планирования и синтезирования разработок программ по вопросам верховенства права. С 1999 года в отношении между УВКПЧ и ПРООН действует меморандум о взаимопонимании об обеспечении реализации прав человека на страновом уровне. Такое планирование направлено, в частности, на реализацию программы Генерального секретаря по выполнению меры 2 для усиления национальных систем поощрения и защиты (см. A/57/387, пункт 51). Помимо этих формальных механизмов большой объем работы по координации осуществляется на базе неформальных контактов.

36. Что касается координации и коммуникации между полевыми операциями и между местами и Центральными учреждениями, то по-прежнему существует много сложных проблем. По итогам внутреннего обследования был сделан вывод о том, что задействованность, подход и координация Организации Объединенных Наций как на уровне Центральных учреждений, так и на уровне миссий по-прежнему носят неформальный и единовременный характер и слабо согласуются с деятельностью и подходами к координации других ключевых внешних партнеров (см. пункты 18–21 выше).

V. Укрепление наших потенциалов, повышение уровня согласованности и координации

37. В целях укрепления общесистемных механизмов нашей деятельности в области верховенства права в контексте миростроительства в июле 2006 года я поручил Рабочей группе по верховенству права и правосудию⁶ подготовить варианты наиболее эффективного структурного оформления потенциала Организации Объединенных Наций в области верховенства права как на уровне Центральных учреждений, так и на местах, представить рекомендации относительно укрепления, в случае необходимости, потенциала Организации Объединенных Наций и рассмотреть вопрос об укреплении связи с другими действующими лицами. Кроме того, существовал консенсус относительно того, что любые предложенные меры по исправлению положения будут выходить за рамки миростроительного контекста. Для решения этого вопроса и обеспечения разрешения хронических проблем, что позволило бы эффективно и предметно укрепить Организацию, Рабочая группа вынесла рекомендации относительно деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права в рамках всей своей работы.

38. После того как Рабочая группа вынесла рекомендации, я принял решение о том, что в целях укрепления и рационального использования потенциала Организации Объединенных Наций, особенно для оказания государствам-членам помощи в области обеспечения верховенства права, главная цель Секретариата и других ключевых структур Организации Объединенных Наций должна заключаться в значительном повышении уровня согласованности и координации

⁶ Председателем Рабочей группы был помощник Генерального секретаря и в ее состав входили представители Управления по правовым вопросам, Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, УВКПЧ, ЮНОДК, ПРООН и УВКБ.

в Организации и со структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций как на глобальном, так и на страновом уровне, а также в расширении и усилении необходимого потенциала в приоритетных областях трех главных «корзин» деятельности по вопросам верховенства права: верховенство права на международном уровне; верховенство права в контексте конфликтных и постконфликтных ситуаций; и верховенство права в контексте долгосрочного развития.

39. Для реализации этих целей было достигнуто согласие относительно распределения функций между ключевыми структурами Организации Объединенных Наций, в рамках которого на назначенные головные ведомства возлагаются четко определенные координационные и другие функции по конкретным направлениям деятельности в области обеспечения верховенства права.

«Корзины» и сектора деятельности в области верховенства права

40. Для целей согласованности и координации деятельность Организации в области обеспечения верховенства права может быть сгруппирована в три главные корзины. Первая корзина, «Верховенство права на международном уровне», будет включать в себя вопросы, связанные с Уставом Организации Объединенных Наций, многосторонними договорами, международными механизмами разрешения споров, Международным уголовным судом и информационно-пропагандистской, учебной и просветительской деятельностью в сфере международного права.

41. Вторая корзина, «Верховенство права в контексте конфликтных и постконфликтных ситуаций», включает в себя два следующих компонента: правосудие в переходный период и укрепление национальных систем и учреждений в области отправления правосудия. Деятельность в рамках компонента правосудия в переходный период будет включать в себя следующее: национальные процессы консультаций по вопросам правосудия в переходный период, процессы установления истины и примирения, возмещение, международные и гибридные трибуналы, национальные учреждения по вопросам прав человека, контрольные процессы и специальные расследования, установление фактов и комиссии по расследованию.

42. Второй компонент верховенства права в контексте конфликтных и постконфликтных ситуаций также является основным компонентом третьей корзины, «Верховенство права в контексте долгосрочного развития», и охватывает деятельность в области укрепления национальных систем и учреждений в области отправления правосудия. Это включает в себя деятельность по укреплению правовых и судебных учреждений (например, прокуратура, министерства юстиции, уголовное право, правовая помощь, управление судопроизводством и гражданское право), правоохранительной деятельности, уголовно-правовой реформы, распоряжения целевыми фондами и мониторинга. Кроме того, были выявлены следующие дополнительные приоритетные области: основанное на обычаях, традиционное и осуществляемое на базе общин правосудие и механизмы разрешения споров; защита потерпевших и свидетелей и оказание им помощи; борьба с коррупцией, организованной преступностью, транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотических средств и кон-

троль за ними; правовое просвещение; публично-правовая проблематика (например, земля и собственность, регистрация, национальная идентификация, гражданство и безгражданство); временные правоохранительные и исполнительно-судебные функции, выполняемые Организацией Объединенных Наций; поддержка в плане безопасности национальных полицейских учреждений. В целях обеспечения согласованности деятельность в рамках последней корзины, «Верховенство права в контексте долгосрочного развития», будет тесно перекликаться с деятельностью, осуществляемой в контексте конфликтных и постконфликтных обществ. Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области прав человека будут интегрированы во все корзины и сектора.

1. Распределение обязанностей

43. Назначение ведущих учреждений с четко определенными функциями призвано обеспечить более высокую степень согласованности, предсказуемости и ответственности при оказании помощи в обеспечении верховенства права. Они будут назначаться с учетом их мандатов и не будут брать на себя исключительную ответственность за соответствующую область на глобальном или страновом уровне, однако предполагается, что они будут выполнять оперативные, координационные и стратегические функции, и поэтому, в общем на глобальном и страновом уровне, необходимо будет обеспечить, чтобы они располагали надлежащим потенциалом, который может предоставляться со стороны всей системы, с учетом необходимости наиболее эффективного использования существующих возможностей, экспертного опыта и мандатов других структур, как входящих в Организацию Объединенных Наций, так и не входящих в нее.

а) Глобальный уровень

44. На глобальном уровне на ведущие учреждения будут возложены следующие функции:

- **оказание по просьбе государств-членов помощи;**
- **сотрудничество со структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций:** инициативное установление контактов со всеми соответствующими не входящими в систему Организации Объединенных Наций структурами в конкретной области и систематическое сотрудничество с ними;
- **потенциал:** оценка общих потребностей и имеющегося потенциала в соответствующей области и принятие мер по обеспечению наличия необходимого потенциала и механизмов, включая обеспечение достаточного кадрового потенциала, на который могли бы полагаться остальные структуры Организации, а также ведение реестров экспертов;
- **координация** через посредство учитывающих конкретную проблематику механизмов, поддержание тесных связей с другими структурами, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в том числе по таким вопросам, как планирование, стандарты, передовая практика, информационно-пропагандистская деятельность и мобилизация ресурсов;

- **разработка стратегий, стандартов и передовых практических методов**, включая руководства, справочники и методологии;
- **учебная подготовка** на международном и региональном уровнях, включая разработку согласованных учебных пособий и материалов;
- **установление предметных ориентиров** для миссий и страновых групп, включая поддержку процессов планирования.

в) Страновой уровень

45. На страновом уровне в консультации с государствами-членами ведущее учреждение будет осуществлять следующее:

- **выступать в качестве основного партнера национальных властей**;
- **выявлять ключевых партнеров**, действующих в той или иной конкретной стране или заинтересованных в этом;
- **осуществлять скоординированное планирование и разработку стратегий** в конкретной области, включая оценку и анализ потребностей;
- **координировать осуществление программ** со всеми соответствующими партнерами в определенной области и обеспечивать эффективную связь с другими смежными областями;
- **применять стандарты**: обеспечение осведомленности участников о соответствующих стандартах и соответствия деятельности этим стандартам;
- **проводить учебную подготовку** на национальном и местном уровнях, координацию с другими структурами, осуществляющими подготовку в одной и той же области;
- **мобилизовать ресурсы**: поощрение партнеров к тому, чтобы они финансировали участников для осуществления приоритетной деятельности в соответствующей области.

46. Хотя в общем следует презюмировать, что глобальное ведущее учреждение будет играть ведущую роль в соответствующей области в странах, где созданы новые программы обеспечения верховенства права, назначение глобального ведущего учреждения для той или иной конкретной области не будет подразумевать наличие у него исключительной имплементационной роли. Ведущие учреждения будут учитывать потенциал и экспертный опыт других учреждений и опираться на них. Главная роль координационных и плановых механизмов, возглавляемых Координатором-резидентом или Специальным представителем Генерального секретаря или его заместителем, будет уважаться, и нынешние механизмы деятельности в области верховенства права будут пересматриваться в каждом конкретном случае, в том числе Координационно-ресурсной группой по вопросам верховенства права, упомянутой ниже. В числе прочего этот подход будет содействовать предотвращению формирования нежелательной ситуации, когда две структуры Организации Объединенных Наций осуществляют отдельные программы по вопросам верховенства права в одной и той же стране. Если несколько структур Организации Объединенных Наций располагают ресурсами для деятельности в том или ином конкретном секторе в области верховенства права, они будут осуществлять деятельность совместно под руководством назначенного ведущего учреждения. Так, опера-

ции по поддержанию мира будут иметь интегрированные программы и подразделения по вопросам правовой и судебной реформы, функционирующие в рамках одной и той же операции по поддержанию мира под единым руководством. В исключительных случаях, когда глобальное ведущее учреждение не располагает возможностью играть эту роль в той или иной конкретной стране, оно должно быть информировано о порядке, согласованном страновой группой Организации Объединенных Наций, и предполагается, что оно будет выполнять глобальные вспомогательные функции, охарактеризованные выше.

47. Цель предлагаемого подхода состоит в повышении степени предсказуемости при одновременном сохранении достаточной гибкости для того, чтобы учитывать условия на страновом уровне. Разногласия, которые не могут быть устранены на страновом уровне, будут передаваться на рассмотрение Координационно-ресурсной группы по вопросам верховенства права (см. ниже) в консультации с Координатором-резидентом или Специальным представителем Генерального секретаря или их партнерами в Центральных учреждениях.

2. Общая координация

48. Помимо предложенного распределения функций, охарактеризованного выше, я решил создать Координационно-ресурсную группу по вопросам верховенства права, состоящую из ключевых структур Организации Объединенных Наций⁷, которая будет действовать как координатор на уровне Центральных учреждений для координации общесистемных усилий в области верховенства права в целях обеспечения качества, стратегической согласованности и координации⁸. Она будет призвана работать в тесном контакте с ведущими учреждениями и избегать какого-либо дублирования их координационных функций в конкретных секторах и других функций. Значительная часть повседневной координации на местном уровне будет осуществляться в рамках «корзин» на базе децентрализованного процесса. Группа сконцентрирует свое внимание на общих координационных и стратегических вопросах и будет содействовать обеспечению выполнения ведущими учреждениями своих функций. В число ее конкретных задач будет входить следующее:

а) периодическая организация встреч представителей структур Организации Объединенных Наций, оказывающих помощь в области обеспечения верховенства права, для обсуждения событий и усилий в этой области и обмена информацией;

б) ведение базы данных о том, кто в Организации оказывает тот или иной вид помощи в области верховенства права, в качестве информационного ресурса для структур как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций;

в) выполнение функций справочного центра для Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства;

⁷ Управление по правовым вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, УВКПЧ, ЮНОДК, ПРООН, ЮНИФЕМ и УВКБ.

⁸ По просьбе государств-членов Координационно-ресурсная группа по вопросам верховенства права будет также координировать оказываемую нами помощь в конституционной сфере.

d) содействие обеспечению тому, чтобы Организация эффективно и согласованно реагировала на поступающие от государств просьбы о помощи в тесном сотрудничестве с ведущими учреждениями;

e) обеспечение стратегической ориентации посредством подготовки стратегических документов совместно с соответствующими ведущими учреждениями;

f) выполнение функций посредника в урегулировании разногласий между структурами Организации Объединенных Наций, оказывающими помощь в области верховенства права, которые не могут быть устранены на секторальном или страновом уровне, и, в случае необходимости, представление таких споров на рассмотрение Генеральному секретарю для принятия решения, в том числе через посредство Комитета по вопросам политики;

g) оказание помощи в разработке общих стратегий предоставления помощи в области верховенства права;

h) хранение материалов Организации по вопросам верховенства права и передовых практических методов, включая выявление и утверждение основных материалов по вопросам верховенства права, и размещение в сети Интернет материалов и их обновление;

i) содействие развитию контактов между структурами Организации Объединенных Наций, которые занимаются составлением программ по вопросам верховенства права, и государствами-членами, региональными и межправительственными организациями, донорами и неправительственными организациями;

j) ведение глобального реестра специалистов по вопросам верховенства права;

k) содействие укреплению верховенства права в международных отношениях;

l) помощь в мобилизации ресурсов.

49. Группе будет оказывать поддержку секретариатское подразделение в составе до четырех сотрудников категории специалистов, которые будут командированы ключевыми структурами Организации Объединенных Наций на первоначальном этапе. Председателем и руководителем этой группы будет первый заместитель Генерального секретаря. Решение о том, где эта Группа будет находиться, будет принято новым Генеральным секретарем. С учетом широкой компетенции нового органа включение его в структуру Управления по поддержке миростроительства не представляется целесообразным.

50. После того как будет создана Координационно-ресурсная группа по вопросам верховенства права, она будет возглавлять процесс консультаций с государствами-членами и другими соответствующими партнерами для определения первоочередных пробелов в потенциале Организации Объединенных Наций, которые должны быть заполнены в области верховенства права, и выносить рекомендации относительно того, где и кем такой потенциал должен обеспечиваться. При рассмотрении данного вопроса необходимо учитывать отсутствие необходимости того, чтобы Организация была вовлечена во все области деятельности в сфере обеспечения верховенства права. Ей необходимо

реально установить приоритетность исходных пунктов, поскольку существует широкий простор для других ключевых структур, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Кроме того, эта Группа будет координировать работу над просьбой, исходящей от Генеральной Ассамблеи и касающейся подготовки перечня осуществляемых в настоящее время Организацией мероприятий, в целях укрепления верховенства права на национальном и международном уровнях (резолюция 61/39, пункт 2). Группа также рассмотрит вопрос о вынесении рекомендации относительно создания целевого фонда по вопросам верховенства права, которым могла бы пользоваться вся система.

VI. Заключительные замечания

51. В настоящем докладе я изложил практические меры, которые примет Организация Объединенных Наций для усиления своих механизмов поддержки деятельности Организации в области верховенства права и правосудия в переходный период. Я определил те приоритетные области, в которых она будет оказывать высококачественные консультативные услуги и помощь государствам-членам в партнерстве с другими структурами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Организация будет и впредь наращивать и усиливать свой потенциал в приоритетных областях деятельности в сфере верховенства права, указанных в настоящем докладе.

52. Мое решение значительно повысить степень согласованности и координации в Организации посредством определения «корзин» и распределения функций обеспечит гораздо большую степень предсказуемости и ответственности в том, что касается оказания государствам-членам помощи в области верховенства права. Кроме того, создание мощного координационного механизма, возглавляемого одним из старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, обеспечит контроль за качеством, стратегическую согласованность и предметную координацию на уровне Центральных учреждений и с нашими полевыми операциями. При наличии мощного координационного механизма и при помощи ведущих учреждений Организация сможет обеспечить начало нами процесса, посредством которого мы сохраним и расширим нашу институциональную память в сфере верховенства права.

53. Государства-члены вновь заявили о своей приверженности верховенству права в качестве важнейших рамок для укрепления безопасности и процветания человечества, и в этой связи я также подтверждаю приверженность этой Организации делу поддержки государств-членов в обеспечении наличия справедливых и эффективных национальных правовых, судебных, пенитенциарных и полицейских учреждений, с тем чтобы общества могли расстаться со своим прошлым, характеризовавшимся насилием. Я считаю, что мое решение обеспечить Организацию квалифицированными кадрами по вопросам верховенства права в сочетании с предметной и активной координацией будет только способствовать укреплению приверженности государств-членов международному порядку, основанному на верховенстве права. Кроме того, я убежден в том, что вклад государств-членов в усиление потенциала Организации в поддержку их усилий, направленных на укрепление верховенства права, будет значительно способствовать делу мира и безопасности, а также устойчивого развития.