



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 February 2020
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Доклад выездной миссии Организации Объединенных Наций на Монтсеррат, 17–20 декабря 2019 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. История создания миссии	3
II. Мандат миссии	4
III. Состав миссии	4
IV. Выражение признательности	4
V. Историческая справка	5
VI. Основные идеи, изложенные миссией	6
VII. Встречи на Антигуа и Барбуде	6
A. Встреча с монтсерратской диаспорой	6
B. Встреча с министром иностранных дел, международной торговли и по вопросам иммиграции Антигуа и Барбуды	7
VIII. Встречи на Монтсеррате	8
A. Встреча с губернатором	8
B. Встреча с премьер-министром, министрами и парламентским секретарем	9
C. Встреча с членом Комиссии по государственной службе и Избирательной комиссии	11
D. Встреча с заместителем губернатора и генеральным прокурором	11
E. Встреча с нынешним и бывшим секретарями по финансовым вопросам	12
F. Встреча с членами политических партий	13



G. Встреча со специалистами по конституционному праву, бывшими выборными должностными лицами, представителями организаций гражданского общества и частного сектора, а также другими заинтересованными сторонами	16
IX. Выводы и рекомендации	23
Приложение	
Маршрут и деятельность выездной миссии	26

I. История создания миссии

1. На Тихоокеанском региональном семинаре на тему «Ход осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма», проведенном в Сент-Джорджесе в мае 2018 года, и на 9-м заседании сессии (2018) Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, проведенном в Нью-Йорке в июне 2018 года, премьер-министр Монтсеррата Дональдсон Ромео просил Специальный Комитет направить на Территорию выездную миссию, которая могла бы также провести встречи с эвакуированными лицами в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Антигуа и Барбуде и Соединенных Штатах Америки (см. [A/73/23](#), приложение II, пункт 28, и [A/AC.109/2018/SR.9](#), пункты 1–6).
2. В ходе ежегодного неофициального диалога, который был проведен с Бюро (2018) Специального комитета 13 февраля 2019 года, представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство открыто к обсуждению вопроса о выездной миссии на Монтсеррат. На последующей встрече, состоявшейся 16 апреля, представитель Соединенного Королевства заявил, что его правительство не возражает против направления миссии и что этот вопрос должен быть согласован с правительством Территории.
3. В письме от 10 мая 2019 года на имя Председателя Специального комитета представитель Соединенного Королевства подтвердил, что его правительство не возражает против поездок членов Комитета в какую-либо из заморских территорий и что правительство Монтсеррата будет радо визиту с целью обсудить последствия извержения вулкана, произошедшего в конце 1990-х годов, и стоящие перед Монтсерратом долгосрочные проблемы в экономической и политической областях. Он также указал, что, по мнению его правительства, визит в Лондон не позволит членам Комитета использовать свое время наиболее эффективно, поскольку получить все необходимые сведения и экспертную информацию по рассматриваемым вопросам будет возможно только в ходе посещения Монтсеррата.
4. 14 июня 2019 года Специальный комитет одобрил направление выездной миссии на Монтсеррат в сроки, которые будут определены в консультации с управляющей державой и Территорией (см. [A/AC.109/2019/SR.3](#), пункты 52-54), и просил Председателя продолжать совместно с членами Бюро консультации с Соединенным Королевством по вопросу о направлении вышеуказанной миссии. Это решение было доведено до сведения Соединенного Королевства 3 июля.
5. 10 июля 2019 года премьер-министр направил Председателю сообщение, в котором содержалось предложение направить выездную миссию в неделю, начинающуюся 16 декабря. Затем Бюро провело совещания, с тем чтобы обсудить состав, круг ведения и программу работы миссии.
6. На встрече с Председателем, состоявшейся 12 сентября 2019 года, представитель Соединенного Королевства был проинформирован о круге ведения. Он подчеркнул, что миссия не должна вмешиваться в избирательный процесс на Монтсеррате, а Председатель подтвердил, что Бюро также занимает на этот счет твердую позицию и что сроки работы миссии рассматриваются с учетом ее проведения после выборов, а не до них.

7. После выборов, состоявшихся на Монтсеррате 18 ноября 2019 года, и в ответ на письмо Председателя от 20 ноября вновь избранный премьер-министр Джозеф Истон Тейлор-Фаррелл в своем письме от 2 декабря подтвердил свою поддержку выездной миссии Специального комитета и сроки ее проведения, согласованные Комитетом и его предшественником. После встречи с представителем Соединенного Королевства, состоявшейся 6 декабря, Председатель в письме от 11 декабря на имя представителя сообщил даты работы, круг ведения и состав миссии.

II. Мандат миссии

8. В соответствии с решением, принятым Специальным Комитетом 14 июня 2019 года, и в рамках соответствующих консультаций была достигнута договоренность о том, что миссия будет направлена в целях сбора информации из первых рук о положении дел на Монтсеррате и что особое внимание будет уделено его политическому, экономическому, социальному и экологическому развитию и проблематике устойчивого развития, в частности последствиям извержений вулканов в период с 1995 года.

III. Состав миссии

9. В соответствии с решением, принятым Специальным комитетом 14 июня 2019 года, и по итогам последующих консультаций с Бюро было постановлено, что миссия будет включать представителей четырех членом Комитета, а именно Антигуа и Барбуды, Гренады, Индонезии и Сьерра-Леоне. В состав миссии вошли Постоянный представитель Гренады и Председатель Комитета Кейша Анья Макгвайр, Постоянный представитель Антигуа и Барбуды Уолтон Альфонсо Вебсон, Постоянный представитель Сьерра-Леоне Али Кабба, второй секретарь Постоянного представительства Индонезии Алоисиус Сельвас Таборат и третий секретарь Постоянного представительства Антигуа и Барбуды Аша Сесили Челленджер. Миссию сопровождали старший сотрудник по политическим вопросам Риэ Кадота и сотрудник по политическим вопросам Эрмес Пеньялоса из Группы по деколонизации, функционирующей в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства.

10. Поскольку Организация столкнулась с кризисом ликвидности, Бюро стремилось найти творческие решения, с тем чтобы обеспечить отправку миссии. При сотрудничестве с Секретариатом Специальный комитет получил средства из регулярного бюджета, с тем чтобы покрыть расходы на участие представителей Антигуа и Барбуды и Гренады. Представители Индонезии и Сьерра-Леоне сами профинансировали свое участие. Расходы на поездки сотрудников Департамента покрывались за счет выделенных ему внебюджетных финансовых ресурсов.

IV. Выражение признательности

11. Специальный комитет выражает искреннюю признательность за конструктивное сотрудничество в содействии направлению миссии правительству Соединенного Королевства, в частности заместителю Постоянного представителя и его делегации. Особая благодарность выражается губернатору, правительству и народу Монтсеррата за сотрудничество, отличную поддержку и щедрое гостеприимство. Комитет хотел бы также выразить признательность правительству Антигуа и Барбуды за сотрудничество, помощь и внимательность.

V. Историческая справка

12. Монтсеррат — это самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства с 1946 года. В соответствии с указом о конституции Монтсеррата 2010 года Монтсеррат имеет назначаемого британским монархом губернатора, кабинет министров и законодательное собрание. В указе отмечается, что осуществление права на самоопределение необходимо поощрять и уважать в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

13. Губернатор ведает вопросами внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешних сношений, обороны, государственной службы и регулирования международных финансовых услуг. За британским монархом зарезервировано право издавать в консультации с Тайным советом Соединенного Королевства общие законы или законы, направленные на обеспечение мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.

14. В состав кабинета министров входят премьер-министр, еще три министра и — в качестве членов *ex officio* — генеральный прокурор и казначей. Заместитель губернатора, который должен быть жителем Монтсеррата, назначается губернатором и присутствует на заседаниях кабинета без права голоса. Хотя губернатор председательствует на заседаниях кабинета без права голоса, он осуществляет в сфере управления общий контроль и руководство, а кабинет несет коллективную ответственность перед законодательным собранием.

15. Законодательное собрание состоит из девяти избираемых членов и двух членов кабинета министров, действующих в формате *ex officio*. Выборы на Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население страны. Чтобы заполнить вышеуказанные девять мест, 18 ноября 2019 года были проведены выборы.

16. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда, который состоит из двух отделений — Высокого суда и Апелляционного суда. Судом последней инстанции, в котором можно обжаловать решения по гражданским и уголовным делам, является Судебный комитет Тайного совета. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает право на получение британского гражданства жителями британских заморских территорий.

17. Извержения вулкана Суфриер-Хиллс, происходившие с 1995 года, имели катастрофические последствия, вызвав, в частности, переселение жителей и эвакуацию примерно 70 процентов населения из южной части острова в северную. В результате извержений вулканов значительная часть острова была объявлена зоной отчуждения, а численность его населения сократилась на две трети.

18. В 1994 году экономика находилась в сбалансированном состоянии, несмотря на тяжелый ущерб, нанесенный ураганом «Хьюго» в 1989 году. Извержения вулкана нанесли экономике Монтсеррата серьезный урон.

19. В экономике, которая к 2016 году сжалась чуть более чем наполовину от своего прежнего объема, доминирующее положение занимает правительство Монтсеррата: на его долю приходится 46 процентов объема производства и около 40 процентов трудоустроенного населения. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему зависит от бюджетной помощи Соединенного Королевства, за счет которой обеспечивается более 60 процентов текущих доходов Территории; с учетом показателей финансового капитала пропорциональная

доля увеличивается. Территория также получает средства по линии одиннадцатого Европейского фонда развития: в период 2014–2020 годов ей было предоставлено около 18,4 млн евро.

20. Более подробную информацию о Территории см. в рабочих документах по Монтсеррату, подготовленных Секретариатом¹.

VI. Основные идеи, изложенные миссией

21. Председатель и члены миссии разъяснили мандат Специального комитета и цели миссии (см. пункт 8).

22. Было подчеркнуто, что, как отмечается в конституции 2010 года, осуществление права на самоопределение должно поощряться и уважаться в соответствии с Уставом. Были разъяснены варианты самоопределения, предусмотренные в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Кроме того, было отмечено следующее: а) миссия занимает беспристрастную позицию и не стремится пропагандировать какой-либо конкретный подход в рамках процесса самоопределения; б) миссия намерена заслушать мнения и взгляды максимально возможного числа заинтересованных сторон; и с) доклад миссии будет находиться в открытом доступе. Участники миссии также призвали к активному вовлечению и включению Территории в работу Специального комитета.

VII. Встречи на Антигуа и Барбуде

23. На Антигуа и Барбуде выездная миссия провела одну встречу 17 декабря 2019 года с шестью представителями монтсерратской диаспоры и еще одну встречу 18 декабря с министром иностранных дел, международной торговли и по вопросам иммиграции Антигуа и Барбуды.

A. Встреча с монтсерратской диаспорой

24. Подчеркнув давний характер отношений между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой, присутствовавшие на встрече представители диаспоры выразили признательность за ту поддержку, которую правительство и народ Антигуа и Барбуды оказывает гражданам Монтсеррата, в том числе тем, кто переселился на Антигуа и Барбуду после начавшихся в 1995 году извержений вулкана. Представители диаспоры также указали на то, что живущие на Антигуа и Барбуде монтсерратцы, особенно пожилые люди и матери-одиночки, сталкиваются с такими проблемами, как высокая стоимость жизни, недоступность медицинского и пенсионного обеспечения и сложность перевозки останков на Монтсеррат. Почетный консул Монтсеррата, который неофициально выполняет свою функцию с 2009 года, разъяснил свою роль и характер помощи, которую он оказывал проживающей в стране диаспоре и значительная часть которой предоставлялась на добровольной основе, кроме небольшого жалования, выплачиваемого ему правительством Монтсеррата с 2014 года. Представительство правительства Территории было закрыто в 2005 году и больше не открывалось, а на цели оказания консульских и других услуг монтсерратцам, проживающим на Антигуа и Барбуде, никаких средств не выделялось. По словам членов диаспоры, в последний раз вопрос о том, как решать стоящие перед этой диаспорой проблемы, обсуждался правительством Территории и премьер-министром около трех лет назад.

¹ Имеется на веб-сайте www.un.org/dppa/decolonization/en/documents?key=working%20paper%20montserrat.

25. В ответ на вопрос о том, сколько монтсерратцев сейчас проживает на Антигуа и Барбуде, члены диаспоры отметили, что, хотя после извержений вулкана их первоначально насчитывалось около 3000, многие монтсерратцы затем переехали из Антигуа и Барбуды в Соединенное Королевство и другие страны или вернулись на Монтсеррат. Хотя точная численность членов диаспоры, проживающих сейчас на Антигуа и Барбуде, неизвестна, ее можно оценить примерно в 200–300 человек, некоторые из которых переселились на Антигуа и Барбуду еще до извержений вулкана.

26. Что касается возвращения членов диаспоры на Монтсеррат, то, по мнению собеседников, этому главным образом мешают следующие факторы: а) ограниченный уровень медицинского обслуживания на Территории, в частности минимальный уход в больнице, которая с момента извержений вулкана размещается в переоборудованном здании школы ; и б) отсутствие на Территории возможностей учиться после получения среднего образования и получать качественное начальное и среднее образование. В этой связи было высказано мнение о том, что Соединенное Королевство сделало недостаточно для Монтсеррата, где ситуация осталась прежней почти 25 лет спустя после вызванного вулканической деятельностью кризиса. Один из участников утверждал, что члены диаспоры, проживающие в Соединенном Королевстве и на Антигуа и Барбуде, уже обжились там и поэтому, как представляется, не желают возвращаться на Монтсеррат, а также указал на неустойчивость экономического роста на Территории, где проживают менее 5000 человек и где доля коренных жителей составляет лишь одну треть. В ходе обсуждения был также затронут вопрос о том, что политика, касающаяся вопроса о национальности и гражданстве жителей британских заморских территорий, с течением времени претерпела изменения.

В. Встреча с министром иностранных дел, международной торговли и по вопросам иммиграции Антигуа и Барбуды

27. Председатель выездной миссии подчеркнул, что деколонизация остается одним из приоритетов Организации Объединенных Наций, и высоко оценил руководящую роль Антигуа и Барбуды в работе Специального комитета. Председатель дал высокую оценку действиям Антигуа и Барбуды в поддержку монтсерратцев, переселившихся после извержений вулкана, как это признается в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи по Монтсеррату, и поинтересовался мнением правительства Антигуа и Барбуды о ситуации на Монтсеррате и положении монтсерратцев, проживающих на территории этого государства.

28. Министр заявил, что проживающие в его стране монтсерратцы пользуются теми же привилегиями, которые есть у граждан Антигуа и Барбуды, и что его страна продолжает их поддерживать; он подчеркнул, что монтсерратцы включены в системы соцобеспечения, образования и здравоохранения его страны. В ходе последовавших обсуждений он пояснил, что на Антигуа и Барбуде, где проводится активная иммиграционная политика, монтсерратцы жили среди иммигрантов из соседних государств еще до извержений вулкана. Подчеркнув важность стимулирования политики деколонизации в целом, министр заявил, что, по сути дела, решение о самоопределении Территории должны принимать монтсерратцы.

29. В ответ на соответствующий вопрос министр заявил о признательности международному сообществу за любую поддержку усилий Антигуа и Барбуды по размещению монтсерратцев, особенно за оказание им медицинских, образовательных и социальных услуг. Постоянный представитель Антигуа и Барбуды подчеркнул, что Монтсеррат и его страну связывают исторические узы и что

монтсерратцы вплетены в ткань Антигуа и Барбуды. Он высказал идею о том, что учреждения Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с его правительством могли бы играть определенную роль в оказании гражданам Монтсеррата поддержки и что такая поддержка могла бы распределяться через правительство Антигуа и Барбуды на основе соглашений, заключенных с правительством Соединенного Королевства в области здравоохранения.

30. Касаясь вопроса о статусе почетного консула Монтсеррата, министр заявил, что в ситуации, когда с Соединенным Королевством и Монтсерратом не заключалось официальных договоренностей, между его страной и Монтсерратом был подписан ряд протоколов.

VIII. Встречи на Монтсеррате

31. Выездная миссия встретила с 44 собеседниками в ходе 19 встреч, состоявшихся 18–20 декабря 2019 года на Монтсеррате.

A. Встреча с губернатором

32. Губернатор считал, что между управляющей державой и Монтсерратом установились позитивные отношения, приняв во внимание историю Монтсеррата и воздав должное его жителям за эти позитивные отношения.

33. Несмотря на отсутствие точных данных о численности эвакуированных лиц, примерно 600 из них, по оценкам, проживают на Антигуа и Барбуде и 8000-9000 человек в Соединенном Королевстве; прочие эвакуированные лица проживают в Соединенных Штатах и Канаде. Упомянув о трудностях с установлением на этом этапе точного числа эвакуированных лиц, покинувших Монтсеррат в результате извержений вулкана, и учитывая процесс естественной миграции, он заявил, что большинство эвакуированных лиц привыкли к местам переселения и что лишь очень небольшая часть из них, возможно, пожелает вернуться на Монтсеррат, хотя многие из них приезжают туда на большие праздники. Хотя в поддержку возвращенцев приняты меры стимулирования и все коренные монтсерратцы имеют равные права на получение кредита и покупку земли, одним из основных препятствий для возвращения остается высокая стоимость жилья. Он также подчеркнул, что монтсерратцы, будучи британскими гражданами, могут получать образование и расселяться на территории Соединенного Королевства. В настоящее время примерно 2600 из 4600 жителей Территории — это монтсерратцы, а остальные приехали туда из других государств Карибского региона, таких как Гаити, Гайана, Доминиканская Республика и Ямайка.

34. Что касается конституционной реформы, то губернатор отметил, что в конституции 2010 года предусмотрена задача учреждения множества комиссий и комитетов, которую оказалось трудно решить из-за малочисленности населения, а также отметил возможность рассмотрения курса на упрощение подходов.

35. В целом бюджет Монтсеррата на 68 процентов и все государственные капиталовложения в Территорию формируются за счет поступлений из Соединенного Королевства, а к числу других источников инвестиционной поддержки относятся Европейский союз, Канада и Соединенные Штаты. Европейский союз уделял первоочередное значение финансированию энергетического и туристического секторов, а также содействовал успешному развитию солнечной энергетики. Была упомянута необходимость модернизировать аэропорт, порт, школу, больницу и другие объекты инфраструктуры.

36. Инвестиционная программа Монтсеррата по вопросам устойчивого экономического роста — это пятилетний план на период 2019–2024 годов. Она финансируется Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и предусматривает развитие важнейших объектов инфраструктуры путем реализации таких проектов, как строительство новой больницы (приоритетная задача прежней и нынешней администраций), прокладка подводного волоконно-оптического кабеля и модернизация единственного аэропорта. Общая стоимость реализации этой программы составляла, по оценкам, 30 млн фунтов стерлингов, а объем финансирования на период после 2024 года еще не определен.

37. Что касается зоны отчуждения, созданной после извержений вулкана, то вследствие произошедшей в 1997 году гибели 19 человек была принята установка на проявление осмотрительности.

38. Что касается избирательных прав, то губернатор подчеркнул, что все монтсерратцы, являясь британскими гражданами, могут голосовать в Соединенном Королевстве наравне с другими британцами и что в случае с выборами на Монтсеррате обратный подход не применяется. Любой гражданин Содружества, проживший на Монтсеррате в течение трех лет, имеет право регистрироваться в качестве избирателя.

39. Губернатор также отметил, что правительство Территории, отвечающее за ситуацию в сфере образования, сталкивается с трудностями при наборе высококвалифицированных учителей.

40. Что касается осведомленности населения о своем праве на самоопределение и помощи управляющей державы в поощрении этого права, то губернатор напомнил, что данное право закреплено в конституции 2010 года. Кроме того, согласно опубликованному в 2012 году «белому документу», в котором излагаются общие подходы правительства Соединенного Королевства ко всем заморским территориям, оно не будет препятствовать Монтсеррату в обретении независимости, если на то есть воля монтсерратцев.

В. Встреча с премьер-министром, министрами и парламентским секретарем

41. Было подчеркнуто, что Монтсеррат успешно развивался до произошедших в 1990-е годы извержений вулкана, которые разрушили инфраструктуру, лишили население средств к существованию и сделали две трети территории острова непригодными для обитания. Подавляющая часть сельскохозяйственных угодий и огромные залежи песка находились в зоне отчуждения, границы которой были проведены под руководством губернатора. По мнению собеседников, ввиду отсутствия какой-либо непосредственной опасности зона отчуждения должна включать только Плимут. Ограничения, введенные в зоне отчуждения, также сказались на росте показателей добычи песка.

42. Хотя по конституции 2010 года Монтсеррат расширил свои возможности контролировать ситуацию в некоторых сферах, Соединенное Королевство сохранило контроль по таким вопросам, как внутренняя безопасность, внешние отношения, оборона, государственная служба и международные финансовые услуги. Законы, принятые в Законодательном собрании, подлежат утверждению Соединенным Королевством. По словам собеседников, управляющая держава полностью контролирует дела Монтсеррата и может устанавливать для него законы; сложившаяся на Территории ситуация, когда неизбранное должностное лицо имеет больше прав, чем избранные лица, представляла собой

«доброжелательную диктатуру»; на Монтсеррате нет подлинной демократии, а к его жителям относятся как к гражданам второго сорта и без всякого уважения; Соединенное Королевство имеет правовую обязанность помочь Монтсеррату выйти из ситуации зависимости.

43. Что касается вопроса самоопределения, то собеседники отметили следующее: Монтсеррату, как ожидается, будут переданы некоторые полномочия, любое решение о независимости должно приниматься в ходе референдума, и нужно срочно решить задачу обретения финансовой независимости. Было отмечено, что участники общественных консультаций, проведенных на Территории Комитетом по иностранным делам Палаты общин парламента Соединенного Королевства и призванных изучить вопрос о будущем заморских территорий, не выразили поддержку идее изменения статуса. Было указано, что дискуссий или общественных просветительных кампаний по вопросу самоопределения не проводилось, поскольку люди заняты повседневными делами. По словам собеседников, Монтсеррат по своим потребностям и положению отличается от других заморских территорий Соединенного Королевства.

44. Собеседники выразили мнение о том, что, хотя юридически кабинет министров наделен директивными полномочиями, большинство решений на самом деле принимается техническими консультантами из Министерства по вопросам международного развития, который обеспечивал финансирование и «диктовал» расстановку приоритетов. Собеседники подняли вопрос о том, что технические консультанты недостаточно делают для повышения квалификации местного персонала.

45. Было подчеркнуто, что инфраструктура Территории остается в неприглядном состоянии, что управляющая держава не обеспечивает достаточного инфраструктурного развития и что тем самым сдерживаются усилия Монтсеррата по обретению финансовой независимости и устойчивости. Показатели развития инфраструктуры должны быть, по меньшей мере, такими же, как до периода извержений вулкана. Масштаб проекта по прокладке оптоволоконного кабеля был урезан, поскольку кабель предполагалось проложить только до берега, а проект по использованию геотермальной энергии забуксовал после бурения трех скважин.

46. Один из собеседников заявил, что отсутствие таких базовых услуг, как здравоохранение и образование, сдерживает рост населения и представляет собой преднамеренную попытку управляющей державы сохранить статус-кво. Медицинская эвакуация, которая была невозможна после наступления темноты, часто требовалась из-за отсутствия на Территории возможностей получить элементарную помощь или пройти обследование, а стоимость медицинского обслуживания на Антигуа и Барбуде была высокой. В соответствии с системой квот бесплатный доступ к первичной медико-санитарной помощи, которую предоставляет Национальная медицинская служба Соединенного Королевства, ежегодно имели до четырех пациентов из Монтсеррата; однако в силу того, что медицинские расходы покрываются, а расходы на поездку или проживание нет, для многих пациентов такой доступ был затруднен или недоступен. Что касается сферы образования, то школьная инфраструктура (предполагалось, что после извержений вулкана эта проблема будет носить временный характер, но она сохранилась) была в плачевном состоянии, учителя были деморализованы, а квалифицированных учителей было трудно привлечь и удержать.

47. Данные переписи населения, касающиеся численности желающих вернуться монтсерратцев, отсутствуют. Один из собеседников предложил создать базу данных о таких лицах. Была также упомянута возможность стимулировать возвращение монтсерратцев. Возвращению членов диаспоры также мешает отсутствие жилищной программы.

C. Встреча с членом Комиссии по государственной службе и Избирательной комиссии

48. По словам собеседника, до извержений вулкана 1990-х годов Монтсеррат был уверен в правильности курса на независимость и преодолел последствия обрушившегося в 1989 году урагана «Хьюго». Однако извержения вулкана отрицательно сказались на Территории, приведя к переселению и убытию значительной доли населения, сжатию имеющегося географического пространства, разрушению инфраструктуры и исчезновению основных отраслей ее экономики. Трудность по-прежнему представлял вопрос о том, как добиться возвращения членов диаспоры и сохранить население Территории — как коренных монтсерратцев, так и иммигрантов. Монтсеррат все еще восстанавливался. Хотя концепция независимости не была отброшена, Территория — прежде чем помышлять о независимости — должна была принять ряд мер для решения стоящих перед ней демографических, ресурсных, экономических и инфраструктурных проблем. В результате произошедших на Территории демографических перемен ее приоритеты изменились.

49. После того как произошли извержения вулкана и избирательные округа в результате этого исчезли, на Монтсеррате для проведения функциональных выборов была создана система единого избирательного округа, в рамках которой в единый избирательный бюллетень включалось до девяти кандидатов. По мнению собеседника, в то время это решение представлялось разумным. Была учреждена комиссия по реформе избирательной системы, а в ходе продолжающегося обсуждения такой реформы были выявлены различные мнения, в том числе мнение о том, что Территория должна вернуться к системе многочисленных избирательных округов и что число мест в Законодательном собрании должно быть сокращено до семи. Среди населения проводилась информационная работа: выпускались радиопрограммы и организовывались встречи с населением, посвященные обсуждению аспектов реформирования избирательной системы.

50. Был также отмечен непростой характер отношений с Соединенным Королевством, поскольку приоритеты правительства Территории не совпадают с приоритетами технических консультантов из Министерства по вопросам международного развития, которые, по мнению собеседника, не ощущают привязанности к Монтсеррату, не понимают его потребностей и стремятся лишь к рентабельности.

D. Встреча с заместителем губернатора и генеральным прокурором

51. По мнению собеседников, нынешняя конституция, принятая после широких обсуждений и интенсивного переговорного процесса, представляет собой живой документ. Таким образом, через 10 лет после своего вступления в силу конституция может быть пересмотрена с точки зрения следующих вопросов: а) избирательная система; б) роль парламентского секретаря; в) обязанности губернатора; и д) конституционные институты. Было разъяснено, что текущие дискуссии о конституционной реформе носят неформальный характер и что официальный процесс еще не начинался.

52. Один из собеседников заявил, что жители имеют неплохое представление о самоопределении и вариантах действий. Хотя в основном обсуждался вариант обретения независимости, высказывалась обеспокоенность по поводу того, что из-за экономической зависимости и сокращения численности населения у Территории нет средств для реализации такого варианта. Другой собеседник отметил, что в свете ситуации с самоопределением население в целом, возможно, не в полной мере осознает другие имеющиеся варианты действий, поскольку информационных кампаний среди общественности не проводилось.

53. По мнению собеседников, экономическая зависимость Монтсеррата обусловила напряженность в отношениях с Соединенным Королевством. Правительство Монтсеррата было вынуждено вести переговоры с управляющей державой и, по словам собеседников, «умолять» ее об оказании помощи. Собеседники разделили мнение о том, что в прошлом обязанности губернатора претерпели изменения: до извержений вулкана губернатор был скорее номинальным главой. Однако после извержения вулкана отношения изменились настолько, что кабинет министров не смог определять порядок расходования полученной помощи, а основные контакты осуществлялись с Министерством по вопросам международного развития, а не Министерством иностранных дел и по делам Содружества.

54. Хотя «брекзит», как ожидается, не окажет на ситуацию существенного воздействия, был упомянут вопрос о доступе к финансированию со стороны Европейского союза.

Е. Встреча с нынешним и бывшим секретарями по финансовым вопросам

55. Собеседники указали на многолетний дефицит капиталовложений, о котором свидетельствует в первую очередь ситуация с больницей, наращиванием портовых мощностей, жилищным строительством, арендой правительственных зданий и системой образования. Один из собеседников заявил, что, хотя жители Монтсеррата с британскими паспортами должны чувствовать к себе такое же отношение, как британцы, и получать такой же уровень медицинских и образовательных услуг, как в Соединенном Королевстве, соответствующих базовых услуг и помощи на Территории не предоставляется. С этой целью на Монтсеррате была разработана Инвестиционная программа по вопросам устойчивого экономического роста. Один из собеседников подчеркнул, что правительство Территории должно приступить к осуществлению проектов, запланированных в рамках Программы, не обращая особого внимания на их недостатки и признавая то, что Программа не является идеальной и не должна быть окончательным решением. Были подчеркнуты различия между получением доступа к помощи Европейского союза и получением доступа к помощи Соединенного Королевства: Европейский союз обычно осуществляет с Монтсерратом эффективное сотрудничество и спрашивает о том, чем он может помочь, а Великобритания до предоставления помощи вынуждает ответить на ряд напоминающих проверку вопросов. Напомнив об экономическом процветании в период до извержения вулкана, еще один собеседник подчеркнул, что на Территории необходимо обеспечить развитие и базовое обслуживание, например в сфере медицины. Монтсеррату как члену Организации восточнокарибских государств и Карибского сообщества был предложен один из путей будущего развития — налаживать региональные отношения и взаимодействовать с соседними государствами как в финансовом, так и в ином отношении.

56. Можно ожидать, что «брекзит» повлияет на доступ к финансированию со стороны Европейского союза и отраслевую деятельность по добыче песка, который экспортируется на французские острова в Карибском бассейне. Собеседники отметили, что, хотя финансирование может осуществляться из региональных источников Европейского союза, для доступа к нему потребуется согласие Соединенного Королевства, и что после «Брекзита» характер взаимодействия с Европейским союзом изменится.

F. Встреча с членами политических партий

1. Народно-демократическое движение

57. Лидер оппозиции и другие члены его партии «Народное демократическое движение» заявили, что Монтсеррат борется за свое выживание, продолжает восстанавливаться после извержений вулкана и не располагает достаточным населением для устойчивого развития. Среди причин депопуляции назывались различные проблемы, связанные с жильем, стоимостью жизни, землепользованием, экономической деятельностью, занятостью и здравоохранением. Было подчеркнуто, что на Территории не хватает медицинских учреждений и медперсонала и что стоимость лечения за пределами Монтсеррата, в том числе в Соединенном Королевстве, является запредельно высокой.

58. Собеседники также подчеркнули, что для обеспечения устойчивого развития Монтсеррата необходимо строить критически важную инфраструктуру и привлекать частные инвестиции. Что касается проекта по освоению геотермальной энергии, то на средства Соединенного Королевства было пробурено три скважины, а для строительства электростанции нужно партнерство с частным сектором.

59. Один собеседник заявил, что в результате урагана «Ирма», обрушившегося в сентябре 2017 года, Монтсеррат после столь долгого игнорирования привлек к себе повышенное внимание. Проблеском надежды стала Инвестиционная программа Монтсеррата по вопросам устойчивого экономического роста, хотя отвечающий за ее осуществление орган, потребляющий 10 процентов от общего бюджета, базируется не на Монтсеррате. Прогресс в социально-экономической сфере предусматривал социальное обслуживание и поддержку пожилых граждан, а также льготы по уплате таможенных пошлин и потребительского налога на электромобили и гибридные транспортные средства. Следует рассмотреть вопрос о доступе Монтсеррата к фондам по борьбе с изменением климата.

60. Несмотря на существующие проблемы, нынешний уровень отношений с Соединенным Королевством приветствовался. Что касается самоопределения, то на Монтсеррате существуют различные позиции, в том числе в поддержку интеграции.

2. Независимый член Законодательного собрания

61. Независимый член Законодательного собрания отметил, что прием миссии вызвал ряд проблем; они были обусловлены тем, что население Монтсеррата не понимает роли Специального комитета. Он подчеркнул необходимость информирования населения, с тем чтобы помочь ему принять обоснованное решение по вопросу самоопределения, и отметил, что для жителей Монтсеррата деколонизация часто ассоциируется с независимостью. Он призвал миссию вернуться в целях просвещения общественности.

62. Что касается извержений вулкана, то, по его словам, общественность была недостаточно информирована об опасности, несмотря на предупреждения ученых до его извержения в 1997 году. Ответственность за произошедшее нужно

возложить на Соединенное Королевство, а Организация Объединенных Наций должна изучить вопрос о том, почему власти проигнорировали предупреждения ученых.

63. По его мнению, потребности в области развития грубо и намеренно игнорировались на протяжении более чем 20 лет, что привело к постоянной утечке мозгов, сокращению численности населения и затяжному застою в общественно-экономической жизни. Например, он упомянул о том, что Соединенное Королевство не строит ураганостойчивое жилье, что проект прокладки подводного волоконно-оптического кабеля был раскритикован в британских средствах массовой информации и что реализация проектов в рамках Инвестиционной программы Монтсеррата по вопросам устойчивого экономического роста требует высоких расходов.

64. Он повторил некоторые просьбы, высказанные в ходе сессии Специального комитета 2019 года и касающиеся предоставления помощи правительству Территории, в частности, в следующих областях: а) эффективность управления, информационная работа с населением по соответствующим вопросам и пересмотр конституции; б) оказание помощи 400 жителям Монтсеррата, которые остались там жить и нуждаются в жилье; в) сохранение нынешней численности населения, в частности молодежи; и д) реализация программы повторного заселения с участием монтсерратцев, проживающих за границей. Он вновь обратился к представителю Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечить информирование общественности, поддержать переговоры с Соединенным Королевством по разработке программы действий, направленной на всестороннее и долгосрочное восстановление, преобразование и деколонизацию Монтсеррата, а также следить за реализацией этой программы.

65. По его мнению, «брекзит» не должен вносить изменений в отношения между Монтсерратом и Соединенным Королевством, которое имеет обязательства по статье 73 Устава. Отметив, что Европейский союз при оказании помощи проявляет больше сотрудничества и понимания, чем Соединенное Королевство, он заявил, что после «брекзита» Соединенное Королевство обязалось обеспечивать финансирование, сопоставимое с финансированием со стороны Европейского союза. Он отметил, что в рамках существующих отношений Соединенное Королевство оказывает на Монтсеррат мягкое дипломатическое давление и что статья 73 служит единственным средством обеспечения ответственности Соединенного Королевства. Он заявил, что в сфере инфраструктурного развития необходимо установить равенство с другими британскими заморскими территориями.

66. Он подчеркнул, что отношения с Соединенным Королевством необходимо радикально изменить. Например, законы этой страны об однополых браках Монтсеррату навязаны быть не могут. Для принятия столь важного решения необходимы самостоятельность и надлежащее обсуждение. В этой связи он указал на то, что Министерство по вопросам международного развития отвергло принятое его администрацией в 2017 году решение об увеличении окладов гражданских служащих на 3 процента. Он заявил, что Министерство иностранных дел и по делам Содружества выступает более эффективным партнером, чем Министерство по вопросам международного развития, действия которого он назвал «агрессивными». В случае своего должного использования Объединенный министерский совет по делам заморских территорий может стать для заморских территорий эффективным механизмом, что и было доказано в 2017 году.

3. Национальный конгресс Монтсеррата

67. Представитель Национального конгресса Монтсеррата заявил, что, поскольку Территория экономически зависит от Соединенного Королевства, самоуправление на ней невозможно и что медленные темпы восстановления и развития вызывают сожаление. Он указал, что дискуссия о возвращении эвакуированных лиц и повторном заселении не ведется и что значительную долю населения сейчас составляют приехавшие из стран региона мигранты. Неоднократно высказывалась озабоченность по таким вопросам, как жилье, здравоохранение, образование и удержание молодежи.

68. Он высказал идею провести на Монтсеррате шесть фестивалей, с тем чтобы привлечь на Территорию людей и развивать там туризм. По его мнению, зону отчуждения можно было бы использовать в качестве туристической достопримечательности. Он также предложил приватизировать пробуренные геотермальные скважины и использовать их для производства электроэнергии.

69. Правительство Территории испытывает трудности, контактируя с управляющей державой через Министерство по вопросам международного развития. Приоритеты должны устанавливать правительства Монтсеррата и Соединенного Королевства, а не орган по вопросам развития.

4. Объединенная лейбористская партия Монтсеррата

70. Представители Объединенной лейбористской партии Монтсеррата указали, что губернатор, который, например, по-прежнему отвечает за регулирование международных финансовых услуг, получил слишком много полномочий, и подчеркнули важность сохранения независимости гражданской службы от политики. Они высказали различные предложения об избирательной системе, в частности о числе и границах избирательных округов. Они выразили обеспокоенность в связи с дисквалификацией членов диаспоры, которые не проживали на Монтсеррате в течение пяти и более лет.

71. По словам собеседников, Соединенное Королевство использовало помощь для контроля над Территорией, в результате чего ее правительство не смогло принять решение о порядке распределения средств, хотя сам Монтсеррат финансировал свой бюджет на 40 процентов. Помощь предоставлялась на определенных условиях, а старшие должности занимались техническими консультантами из Соединенного Королевства. Небольшой размер экономики осложняет для Монтсеррата рассмотрение вопроса о его будущем политическом статусе. Жители Монтсеррата какое-то время не смогут рассматривать вопрос о самоопределении, поскольку сейчас основное внимание уделяется достижению экономической самодостаточности и финансовой независимости. Сохраняется представление о том, что Соединенное Королевство — это метрополия, которая оказывает Монтсеррату помощь и защиту, вследствие чего в умонастроениях жителей Монтсеррата должны произойти перемены. Была также выражена озабоченность в связи с тем, что всякий раз, когда к власти приходит новое правительство, осуществление проектов прекращается в результате политических игр с перекладыванием вины. Неопределенность вокруг реализации таких проектов, как наращивание портовых мощностей, повлияла на темпы роста частного сектора.

G. Встреча со специалистами по конституциональному праву, бывшими выборными должностными лицами, представителями организаций гражданского общества и частного сектора, а также другими заинтересованными сторонами

1. Специалисты по конституциональному праву

72. Один из собеседников заявил, что лишь немногие на Монтсеррате понимают роль Специального комитета. Монтсеррат не располагает ни людскими, ни экономическими ресурсами, чтобы разорвать порочный круг зависимости. Управляющей державе потребовалось 25 лет для понимания того, что Монтсеррат нуждается в объектах базовой инфраструктуры, таких как больница, школы, порт и жилье. Отсутствуют программы оказания помощи возвращенцам, особенно из числа молодежи. Стимулируется не предполагающий возвращения отъезд в Соединенное Королевство. На самом деле поддержку острову оказывает только один орган — Министерство по вопросам международного развития.

73. Согласившись с вышесказанным, другой собеседник отметил, что Монтсеррат, к счастью, по-прежнему числится в списке самоуправляющихся территорий, и заявил об отсутствии желания его оттуда исключать. По его словам, правительство Соединенного Королевства подспудно намеревается включить Монтсеррат в состав Соединенного Королевства, обеспечивать на Территории лишь прожиточный уровень, добиться убыли населения и создать на ней военную базу. Жителям Монтсеррата, мигрировавшим в Соединенное Королевство после извержений вулкана, были выданы билеты только в один конец. Соединенное Королевство систематически заявляло всему миру, что оно способно заботиться о Территории и что Монтсеррат не нуждается в финансовой помощи. Избранные руководители Территории не имели конституционных полномочий осуществлять управление. Хотя право на самоопределение закреплено в конституции, для его реализации должна быть создана необходимая инфраструктура. Доля населения, выступающего за самоопределение, не достигла критической массы. В недавно выданных удостоверениях личности, таких как паспорта и водительские права, гражданство их владельцев не обозначилось как «монтсеррадец». Поскольку за три Международных десятилетия за искоренение колониализма ничего не было достигнуто, Монтсеррат должен быть включен в систему международной опеки.

74. Третий собеседник подчеркнул, что на Монтсеррате нет сильного стремления или желания заниматься реформой или пересмотром конституции, поскольку люди озабочены экономическим развитием. Эта тема не обсуждалась с 2010 года, когда произошел последний пересмотр Конституции. По его мнению, на первое место следует ставить развитие инфраструктуры, а помощь должна направляться на прекращение экономической зависимости Территории. В этой связи он призвал правительства Соединенного Королевства и Монтсеррата проявлять инициативность. Используя пример того, что недавно Банк Монтсеррата купил у Королевского банка Канады право осуществлять на Территории банковские операции, он подчеркнул, что правительство Территории должно разработать план, не ожидая предложений на этот счет от Министерства по вопросам международного развития или управляющей державы. Этот подход должен также применяться в таких областях, как жилищное строительство, образование и здравоохранение. Он также предположил, что «брекзит» скажется на финансировании Монтсеррата со стороны Европейского союза.

75. Что касается реформы избирательной системы, то, как пояснил собеседник, нынешняя система с единым округом была разработана при его участии в целях урегулирования конкретной ситуации в период после извержений вулкана, когда люди постоянно меняли свое место жительства. При наличии лишь около 3000 избирателей и постоянного роста числа баллотирующихся кандидатов, как это было на выборах 2019 года, возникла необходимость в изменении системы избирательных округов, которую он назвал «громоздкой». Он предложил совместить систему единого избирательного округа с системой, функционирующей на основе трех или четырех избирательных округов.

76. Этот же собеседник упомянул, что между Министерством по вопросам международного развития и правительством Территории установились несбалансированные отношения и что к людям нужно относиться с уважением. По его мнению, Монтсеррат находится в состоянии застоя, из которого ему нужно выйти. Он предложил, что внешние инвестиции, которых при всей их необходимости сегодня не хватает, должны поступать от региональных партнеров и соседних государств, включая Антигуа и Барбуду. Он также указал на частую смену правительства после каждых выборов.

2. Бывшие выборные должностные лица

77. Один из собеседников выразил скептицизм по поводу способности выездной миссии изменить ситуацию к лучшему и способности Специального комитета оказать на управляющую державу давление в целях восстановления Монтсеррата. Другой собеседник заявил, что основную проблему представляют не Организация Объединенных Наций и не Комитет, а сами жители Территории; хотя управляющая держава будет действовать по своему усмотрению, они должны решить эти вопросы.

78. Собеседники особо отметили, что продолжающийся с 1995 года процесс восстановления Монтсеррата наталкивается на трудности. Были вновь подтверждены нынешние статистические данные о народонаселении, финансовая поддержка со стороны Соединенного Королевства, полномочия губернатора по отношению к избранному кабинету и проблема неразвитости инфраструктуры.

79. Один из собеседников заявил, что, хотя помощи Соединенного Королевства уделяется значительное внимание, Монтсеррат, правительство которого в конституции определяется как самостоятельное, должен стремиться к привлечению частных инвестиций, поскольку разрешение Соединенного Королевства на получение такого финансирования не требуется. Частные инвестиции не привлекались из-за отсутствия политической воли и наличия у людей менталитета зависимости. По его мнению, частный сектор мог бы финансировать развитие порта и другой инфраструктуры, необходимой для экономического развития Территории. К сожалению, Специальный комитет не оказал запрошенную помощь для разработки проекта конституции 2010 года на том основании, что оказание такой помощи не входит в его компетенцию, а Программа развития Организации Объединенных Наций оказала Монтсеррату помощь в ликвидации последствий урагана «Хьюго» в 1989 году. В ходе дальнейшего обмена мнениями по этой теме члены миссии уточнили ту роль, которую Комитет и система Организации Объединенных Наций в целом могут играть в оказании Территории поддержки в рамках соответствующих мандатов. Было также предложено осуществлять региональное сотрудничество в целях экономического развития Монтсеррата.

80. При обсуждении темы самоопределения один из собеседников усомнился в том, что монтсерратцы откажутся от британского гражданства, ведь его выгодно иметь в период необходимости экономического развития. Подчеркнув важность проведения на Монтсеррате кампании по информированию населения, собеседник обратил внимание на слова заместителя премьер-министра о том, что правительство будет предпринимать более активные действия в этом направлении.

3. Женские группы

81. Представители Группы поддержки женщин и Информационного центра женщин Монтсеррата обратились с призывом оказывать психологическую поддержку пережившим извержения вулкана монтсерратцам, с тем чтобы они могли справиться с эмоциональной травмой. Сразу же после извержений вулкана происходили случаи самоубийств и сексуального насилия в приютах, а также участились случаи подростковой беременности. Для многих эта ситуация оставалась болезненной.

82. Представители выразили сожаление по поводу того, что многие нынешние жители находятся на Монтсеррате временно, и заявили, что на Монтсеррате слишком долго сохраняется временный период. В настоящее время Территория сталкивается с такими социально-экономическими проблемами, как нехватка социальных услуг, отсутствие внешкольных мероприятий для девочек, проблема культурных различий между англоязычными и неанглоязычными детьми, недостаточное число опытных учителей, неразвитость школьной инфраструктуры, медленные темпы развития системы правосудия, утечка мозгов среди молодежи, а также отсутствие базовой медицинской помощи и жизнеспособной экономики. По их мнению, власти не готовы решать эти проблемы. По словам собеседников, в правительстве Монтсеррата нет подразделения, занимающегося положением женщин и гендерными вопросами. Они указали, что до сих пор не решен вопрос о расширении сферы территориального применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Законодательство по вопросам женщин так и не появилось.

83. По мнению одного из собеседников, Монтсеррат может реализовать право на самоопределение либо через обретение независимости, либо через «поглощение» Соединенным Королевством; поскольку 18-месячный период в качестве ассоциированного государства до обретения независимости, который управляющая держава предлагала Монтсеррату в прошлом, был недостаточным, Монтсеррат был «сделан британским» вопреки воле его жителей. В качестве одной из основных проблем для сохранения монтсерратской идентичности было упомянуто то, что в водительских правах и других официальных документах был изменен порядок указания гражданства — с «монтсерратец» на «гражданин британской заморской территории».

84. По словам собеседников, неспособность организаций гражданского общества зарегистрироваться согласно монтсерратскому законодательству в качестве некоммерческих организаций затрудняет взаимодействие женских групп с такими организациями, как Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и осложняет доступ к внешнему финансированию. Были также упомянуты трудности, связанные с объединением различных организаций для коллективных действий.

4. Ассоциация инвалидов Монтсеррата, Диабетическая ассоциация Монтсеррата и Ассоциация пожилых граждан Монтсеррата

85. По словам одного из собеседников, в конституции не содержится положений об инвалидах (по данным переписи населения 2011 года, на Территории насчитывалось 243 инвалида), а Министерство по вопросам международного развития не выделяло средств на их нужды. Рекомендации, вынесенные предыдущими избирательными комиссиями для обеспечения возможности избирателей-инвалидов осуществить свое право на голосование, не были выполнены. Сфера территориального применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов на Монтсеррат не расширилась.

86. Собеседники выразили глубокую обеспокоенность по поводу доступности общественных зданий и объектов для инвалидов. Отметив, что в стратегии Монтсеррата по вопросам туризма не упоминается доступный туризм, они подчеркнули, что при разработке любого проекта необходимо учитывать фактор инвалидности.

87. Диабет — это предмет отторжения и непонимания на Монтсеррате, хотя там проживает почти 400 диабетиков и в радиоэфир на еженедельной и ежемесячной основе выходят образовательные радиопрограммы об этой болезни. Хотя пожилым людям (их доля среди населения составляет 18 процентов) оказывается поддержка, в частности путем открытия двух домов престарелых и посещения пожилых людей на дому, собеседники выразили обеспокоенность по поводу отсутствия физической и трудовой терапии, доступа к транспортным средствам и общественным местам и наличия программ, предлагающих пожилым людям психологическую и физическую стимуляцию. Был также поднят вопрос о временном статусе работников по уходу на дому, которые не остались на Монтсеррате после прохождения подготовки.

5. Христианский совет

88. По словам одного из собеседников, трудные времена, наступившие после урагана «Хьюго» и извержений вулкана, продемонстрировали некоторым жителям Монтсеррата важность того, что Соединенное Королевство является управляющей державой. По его мнению, курс на независимость несостоятелен. Финансовая независимость и экономическое развитие — это такие же необходимые условия, как и достаточная для поддержки экономики Территории численность населения.

89. Другой собеседник заявил, что благодаря извержениям вулкана у жителей Монтсеррата появились новые возможности: было снято требование о получении визы для поездки в Соединенное Королевство. Кризис также привел к таким проблемам, как утрата имущества и гибель инфраструктуры, в результате чего люди покинули Монтсеррат. Что касается неразвитости инфраструктуры, то спустя почти 25 лет после извержений вулкана единственная функционирующая на Монтсеррате больница по-прежнему размещалась в здании бывшей школы; собеседник отметил, что это бесчеловечно. По его мнению, монтсерратцы, получающие более качественную медицинскую помощь на Антигуа и Барбуде или в Соединенном Королевстве, вряд ли захотят вернуться. Кроме того, продолжался процесс убыли населения, поскольку большое число прибывших из соседних стран Содружества мигрантов, включая преподавателей, покинули Территорию, прожив там достаточный срок для миграции в Соединенное Королевство. Поскольку много учителей приезжают на Монтсеррат из других стран, качество образования может ухудшиться, а на положении и развитии детей могут сказаться культурные различия. Он подчеркнул необходимость подготовки, как он

выразился, «собственных» монтсерратских учителей, а также призвал к изменению политики для решения нынешней проблемы убыли населения. Упоминался также существующий на Территории политический цикл, когда каждые пять лет избирается новое правительство.

6. Ассоциация гражданских служащих, Союз учителей Монтсеррата и Королевская полицейская служба Монтсеррата

90. Представитель Ассоциации гражданских служащих отметила, что спустя почти 25 лет после извержения вулкана на Монтсеррате, к сожалению, сохраняется чрезвычайная ситуация. Прежде чем приступить к рассмотрению любой формы деколонизации, Монтсеррат должен обрести самодостаточность. Соединенное Королевство продолжало обеспечивать на Монтсеррате функционирование таких объектов, как аэропорт, порт и паромный причал, которое, по ее словам, «не отвечает требованиям». Правительство Соединенного Королевства должно активнее инвестировать финансовые средства в строительство основной инфраструктуры, а не в ремонт существующих объектов. Была также выражена озабоченность по таким вопросам, как условия работы государственных служащих в аэропорту, реализация проекта по развитию порта, подотчетность и эффективность управления, включая процесс найма и защиту лиц, сообщающих о нарушениях. Был упомянут вопрос о том, что на Монтсеррате уже 10 лет заморожены оклады гражданских служащих. По мнению собеседника, предыдущая администрация была наказана управляющей державой за принятие решения о повышении зарплаты, тогда как технические консультанты, нанятые правительством Соединенного Королевства, получали неоправданно высокую зарплату и не занимались ни повышением квалификации, ни подготовкой местных сотрудников. Были подняты и другие вопросы, в частности необходимость развития частного сектора, активизация мер по решению жилищной проблемы, улучшение ситуации с образовательными учреждениями, строительство современной больницы и обеспечение безопасности медсестер.

91. Говоря о проблемных областях, представитель Союза учителей Монтсеррата указал на то, что отсутствуют национальные учебные программы и педагоги-психологи, что большое число учащихся из неанглоязычных стран лишены занятий, на которых английский язык изучается как второй язык, что единственная средняя школа располагается в ветхом здании, что учителя имеют скудную подготовку и что показатели удержания учителей остаются низкими.

92. Представитель Королевской полицейской службы Монтсеррата подчеркнул, что для обеспечения безопасности на Монтсеррате необходимы ресурсы. Были подняты такие ключевые вопросы, как необходимость повышения зарплаты в интересах удержания персонала, отсутствие выборных должностных лиц, уполномоченных представлять полицию, потребность в современном оборудовании и решение проблемы того, что основные судебно-криминалистические процедуры сейчас проводятся за пределами Монтсеррата и что для их проведения может потребоваться несколько месяцев.

7. Коллегия адвокатов Монтсеррата и Молодежный парламент

93. Представители Коллегии адвокатов Монтсеррата заявили о том, что в конституции имеются анахронизмы, например относительно зарезервированных за губернатором полномочий. Губернатор Монтсеррата был избран без консультаций с избранными должностными лицами. По мнению одного из собеседников, на Монтсеррате нет подлинной формы демократии, поскольку избранное правительство наделено ограниченными полномочиями, находится под финансовым контролем Министерства по вопросам международного развития и практически

не участвует в обсуждении бюджетных расходов. Была выражена обеспокоенность по поводу ухудшения качества работы системы государственной службы, которая «перегружена управленцами», отличается «неэффективностью», «испытывает недостаток в ответственных сотрудниках» и сдерживает прогресс Монтсеррата. В этой связи было упомянуто, что губернатор делегировал своему заместителю полномочия применять к гражданским служащим дисциплинарные меры. К управляющей державе был обращен призыв направить эффективного губернатора, который при необходимости мог бы принимать непопулярные решения и помогать Монтсеррату в укреплении финансовой независимости.

94. Упомянув процесс подготовки к принятию конституции 2010 года, собеседник отметил, что управляющая держава проигнорировала обозначенные в ходе обзора конституции проблемы и в самый последний момент внесла изменения.

95. Что касается правоохранительной деятельности, то, по мнению собеседника, люди склонны брать отправление правосудия в свои руки. Несмотря на свою многочисленность, полиция действует неэффективно и неуверенно. Губернатору было рекомендовано создать независимый механизм, предназначенный для расследования неправомерных действий полиции. Была выражена обеспокоенность по поводу соблюдения прав заключенных и тюрем, где несовершеннолетние правонарушители содержатся вместе с другими заключенными. Были также подняты вопросы, касающиеся земельного кадастра, отправления правосудия, а также канцелярии и помещений Высокого суда.

96. Было также упомянуто, что для жителей Монтсеррата и технических консультантов, нанятых Департаментом по вопросам международного развития, установлены различные шкалы оплаты труда, что на работу в органы судебной системы нанимаются, как правило, «неместные» сотрудники, а не «собственные» специалисты, и что необходимо подготавливать местные кадры.

97. Представитель Молодежного парламента заявил, что население не знает о мандате и работе Специального комитета, и подчеркнул важность того, чтобы общественность понимала значение выездной миссии. Подавляющее большинство жителей Монтсеррата, переживших извержения вулкана, по-прежнему страдали от посттравматического стрессового расстройства, которое не было должным образом преодолено. Частный сектор был развит слабо, и сохранялась необходимость в базовой инфраструктуре и программах. Он также упомянул о делегировании губернатору чрезмерных полномочий, озабоченности по поводу контроля со стороны Министерства по вопросам международного развития и трудностях на пути создания некоммерческих организаций.

8. Частный сектор

98. На встрече с представителями частного сектора была выражена обеспокоенность по поводу неразвитости транспортной инфраструктуры аэропорта и паромного причала. По словам собеседников, хотя Комитету по восстановлению Монтсеррата удалось добиться того, чтобы в нынешнем аэропорту была построена взлетно-посадочная полоса большей длины, чем планировалось первоначально, вызывает сожаление тот факт, что для ее дальнейшего увеличения не была выбрана альтернативная площадка.

99. Комитет по восстановлению Монтсеррата начал работу по освоению геотермальных ресурсов, с тем чтобы превратить Монтсеррат в первую в мире зеленую зону, создать на Территории рабочие места и привлечь туда население. По мнению его членов, для реализации дорогостоящего проекта по освоению геотермальной энергетики с использованием двух производственных скважин

требуются частные инвестиции или другие финансовые механизмы для привлечения необходимых средств. Что касается развития других возможных отраслей, то, учитывая обилие на Территории водных ресурсов, был изучен вопрос о производстве бутилированной воды; однако из-за высоких расходов на транспортировку и электроэнергию это оказалось невозможным.

9. Королевские силы обороны Монтсеррата, Агентство по координации деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий, Красный Крест Монтсеррата и Государственный заповедник Монтсеррата

100. Миссия была проинформирована о том, что Агентство по координации деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий — это главное учреждение, занимающееся на Монтсеррате согласованием усилий по борьбе с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями. Силы обороны Монтсеррата выполняют три основные функции: а) содействие работе полиции; б) гуманитарная помощь и обеспечение готовности к стихийным бедствиям; и с) выполнение церемониальных функций. Хотя в настоящее время в составе Сил насчитывается около 40 солдат-добровольцев, в период кризиса, вызванного извержениями вулкана, были развернуты более 100 военнослужащих. За помощь, которую в этот период оказали соседние страны, было отплачено взаимностью: военнослужащие Сил направлялись для поддержки тех, кто оказался в беде, например в ситуации стихийного бедствия, и нуждался в помощи.

101. Было отмечено, что чрезвычайная ситуация на Монтсеррате сохраняется уже многие годы и что до момента ее дальнейшего ухудшения нужно решить жилищные проблемы. В целях повышения устойчивости к стихийным бедствиям разрабатывается ряд проектов, в том числе проект прокладки нового волоконно-оптического кабеля; Монтсеррат, который использовал спутник для подключения к Интернету, отключен от него с 2017 года, когда случились ураганы «Ирма» и «Мария». Необходимо расширить возможности для хранения оборудования, предназначенного для борьбы с чрезвычайными ситуациями, и обеспечить соблюдение в убежищах и жилых помещениях обновленных строительных норм. По словам собеседника, осуществлению проектов мешает местная политика, поскольку каждая новая администрация стремится перечеркнуть то, что было сделано предшествующей.

102. По словам еще одного собеседника, Красный Крест Монтсеррата получал значительную оперативную поддержку от Британского Красного Креста, но испытывал нехватку в добровольцах из-за отъезда значительной части населения и прибытия неграждан, у которых отсутствует эмоциональная привязанность к Монтсеррату. Другая проблема заключалась в том, что экономическая ситуация затрудняла сбор средств на местном уровне. Объем ресурсов, выделяемых Монтсеррату в области образования, должен быть соизмерим с объемом средств, выделяемых в Соединенном Королевстве, поскольку Министерство по вопросам международного развития установило высокие стандарты, оценивая успеваемость учащихся Монтсеррата по британским критериям. Были также упомянуты проблемы с набором квалифицированных преподавателей.

103. По словам собеседника, Государственный заповедник Монтсеррата, созданный для сохранения его культурного и природного наследия, не имел права на финансирование из таких источников, как Карибский фонд для сохранения биоразнообразия (соседние страны могли его получать), поскольку Монтсеррат имеет статус территории под управлением Соединенного Королевства. Этот вопрос возник также в связи с тем, что к распределению помощи применялся фрагментарный подход, который не предусматривал рассмотрения потребностей Монтсеррата под стратегическим углом.

104. Была также выражена озабоченность по поводу состояния больницы и ухода за больными, тенденции к убыли населения, увеличения темпов старения населения, ограниченности возможностей для получения высшего образования и возможных экономических последствий «брекзита».

IX. Выводы и рекомендации

Выводы

105. Выездная миссия, ставшая третьей такой миссией на Монтсеррат после миссий 1975 и 1982 годов, была тепло встречена собеседниками, которые установили с ней тесное взаимодействие. Собеседники выразили искреннее любопытство по поводу способности Специального комитета содействовать осуществлению того, что, по их мнению, должно быть на Территории изменено. На всех заседаниях члены миссии подтверждали свою беспристрастность и объективность, как это предусмотрено Уставом и мандатом Комитета.

106. После выборов, состоявшихся в ноябре 2019 года, на Монтсеррате установилась в целом мирная и спокойная обстановка. Руководствуясь общей целью достижения реального развития, действующие на Территории заинтересованные стороны неоднократно отмечали и подчеркивали важность единства.

107. Выездная миссия услышала один общий тезис: необходимо срочно решить долгожданную и постоянно откладываемую задачу по улучшению инфраструктуры, с тем чтобы жители Монтсеррата могли хоть в какой-то степени вернуться к нормальной и безопасной жизни после периода разрушений, который был вызван извержениями вулкана и продолжался с 1995 года, и, как результат, провести восстановительные работы в северной части острова, которая прежде оставалась преимущественно необитаемой.

108. Большинство собеседников разделяли мнение о том, что нынешняя ситуация экономической зависимости от управляющей державы в сочетании с небольшой численностью населения исключает возможность какого-либо серьезного рассмотрения вопроса о самоопределении. Что касается осуществления права на самоопределение, то население Монтсеррата, как представляется, не осведомлено об имеющихся вариантах изменения политического статуса Территории, за исключением обретения независимости.

109. Миссии стало известно об общем недовольстве тем, как строятся отношения между правительством Территории и управляющей державой. Собеседники выразили общее мнение о том, что слабость местного управления обусловлена характером административного устройства, в соответствии с которым управляющая держава, как это определено в конституции, сохраняет значительный контроль над рядом министерских постов.

110. Кроме того, после извержений вулкана предоставление помощи было увязано управляющей державой с такими условиями, которые, по мнению многих, еще больше обострили отношения. Главным партнером правительства Территории стало Министерство по вопросам международного развития, которое заменило Министерство иностранных дел и по делам Содружества, выполнявшее эту функцию до извержений вулкана. Часто высказывались опасения по поводу того, что правительство Территории не способно устанавливать собственные приоритеты, не занимается наращиванием потенциала и не перенимает знания.

111. Собеседники выразили обеспокоенность по поводу утраты монтсерратской идентичности, поскольку термин «монтсерратец» больше не используется для обозначения гражданства в официальных документах, удостоверяющих личность.

112. Они также выразили обеспокоенность по поводу следующих проблем: изменчивость состава коренного и иммиграционного населения Монтсеррата; последствия миграции из соседних государств и территорий, которая способствовала демографическим и другим изменениям; и отсутствие плана переселения на родину и оказания вспомогательных услуг, призванных содействовать возвращению покинувших остров монтсерратцев.

113. Многие собеседники заявили о необходимости внесения конституционной поправки, направленной на укрепление авторитета и компетенции правительства Территории. Миссия была также проинформирована о том, что вопрос о необходимости реформирования избирательной системы продолжает обсуждаться с населением в неофициальном порядке.

114. Большинство жителей и членов правительства Монтсеррата были недовольны достигнутым прогрессом и выразили неуверенность относительно процесса устойчивого развития Территории. Это недовольство объяснялось тем, что со времени извержений вулкана прошло почти 25 лет и что, по мнению собеседников, не было достигнуто ощутимого прогресса, в результате чего появились сомнения в отношении готовности управляющей державы восстановить на Территории базовую инфраструктуру и социальное обслуживание.

115. Собеседники заявили, что для прогресса в деле развития инфраструктуры, образования, здравоохранения, социального обслуживания, охраны окружающей среды и сохранения культурного наследия необходимо срочно реализовать следующие четыре главных модернизационных проекта, которые, по их мнению, крайне важны для восстановления Территории: а) строительство в аэропорту взлетно-посадочной полосы, которая может быть расширена; б) оснащение больницы современным медицинским оборудованием и обеспечение для нее основной инфраструктуры; в) ремонт школы; и г) строительство портовых сооружений с учетом норм устойчивости к бедствиям и будущего экономического роста.

116. Народ Монтсеррата приветствовал продолжающиеся усилия Соединенного Королевства в поддержку процесса развития, в том числе по линии Инвестиционной программы Монтсеррата по вопросам устойчивого экономического роста; однако при этом была выражена обеспокоенность по поводу того, что управляющая держава не стремится к развитию Монтсеррата, которое позволило бы ему выйти из состояния зависимости от чрезвычайной экономической помощи, что управляющая держава бюрократизировала процесс утверждения проектов капитального строительства и что Территория не получает достаточно финансовых средств для достижения устойчивого развития.

117. Серьезную озабоченность вызывают трудности с доступом к медицинским услугам на острове и за его пределами. Была также подчеркнута необходимость оказания психологической поддержки тем монтсерратцам, которые получили в результате извержений вулкана психологическую травму.

118. Миссия обнаружила энергичную группу организаций гражданского общества, работающих по широкому кругу вопросов. Она обратила внимание на обеспокоенность по поводу регистрации и правового статуса этих организаций.

119. Было особо отмечено, что «брекзит» может сказаться на доступе к финансированию со стороны Европейского союза, который был важным партнером в деле восстановления Монтсеррата.

Рекомендации

120. Миссия призывает все соответствующие заинтересованные стороны продолжать сотрудничество, направленное на скорейшее восстановление Монтсеррата.

121. Миссия принимает во внимание призывы эффективнее разъяснять процесс и варианты самоопределения и рекомендует управляющей державе в консультации с правительством Монтсеррата и соответствующими заинтересованными сторонами приступить к проведению информационно-просветительских кампаний на тему самоопределения, включая его возможные результаты и последствия.

122. Миссия подчеркивает важность построения общества с базовой инфраструктурой и услугами, с тем чтобы обеспечить благосостояние населения Территории и содействовать возвращению проживающих за рубежом монтсерратцев.

123. Миссия подчеркивает, что монтсерратцы должны конструктивно участвовать в процессе принятия решений, касающихся будущего Территории. Крайне важно также добиться того, чтобы все жители, особенно молодежь и женщины, могли получать надлежащее образование, повышать свою квалификацию, приобрести знания и иметь возможности трудоустройства.

124. Миссия призывает управляющую державу и правительство Монтсеррата провести анализ и наметить в сфере развития необходимые шаги, чтобы обеспечить на Территории осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, чтобы там сформировалась устойчивая община и чтобы никто не был забыт. В этой связи миссия считает, что необходимо активизировать усилия для решения проблем и задач уязвимых групп населения, включая инвалидов, женщин и девочек и пожилых людей.

125. Миссия подчеркивает, что управляющая держава должна совместно с Карибским сообществом разработать план социально-экономического развития Монтсеррата.

126. Миссия настоятельно призывает управляющую державу оказать Монтсеррату помощь в подготовке к расширению сферы территориального применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов.

127. Миссия рекомендует Генеральной Ассамблее просить управляющую державу представить Генеральному секретарю доклад о принятых мерах и достигнутом прогрессе в связи с вышеуказанными рекомендациями.

Приложение

Маршрут и деятельность выездной миссии

<i>Дата</i>	<i>Мероприятия</i>
17 декабря 2019 года	<p>Прибытие на Антигуа и Барбуду (Сент-Джонс) из Нью-Йорка</p> <p>Встреча с монтсерратской диаспорой</p>
18 декабря 2019 года	<p>Встреча с министром иностранных дел, международной торговли и по вопросам иммиграции Антигуа и Барбуды</p> <p>Перелет на Монтсеррат</p> <p>Встреча с губернатором</p> <p>Встреча с премьер-министром, министрами и парламентским секретарем</p> <p>Встреча с членом Комиссии по государственной службе и Избирательной комиссии</p>
19 декабря 2019 года	<p>Встреча с заместителем губернатора и генеральным прокурором</p> <p>Встреча с независимым членом Законодательного собрания</p> <p>Встреча с лидером оппозиции и членами Законодательного собрания от оппозиции</p> <p>Встреча с членами Национального конгресса Монтсеррата</p> <p>Встреча со специалистами по конституционному праву (Чедмонд Браун и Питер Уайт)</p> <p>Рабочий обед с бывшими избранными должностными лицами</p> <p>Встреча с представителями Объединенной лейбористской партии Монтсеррата</p> <p>Экскурсия по острову</p>
20 декабря 2019 года	<p>Встреча с представителями Группы поддержки женщин и Информационного центра женщин Монтсеррата</p> <p>Встреча с представителями Королевских сил обороны Монтсеррата, Агентства по координации деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий, Красного Креста Монтсеррата и Государственного заповедника Монтсеррата</p> <p>Встреча с представителями Ассоциации инвалидов Монтсеррата, Диабетической ассоциации Монтсеррата и Ассоциации пожилых граждан Монтсеррата</p> <p>Встреча с нынешним и бывшим секретарями по финансовым вопросам</p> <p>Встреча с членами Христианского Совета</p> <p>Встреча с представителями Ассоциации гражданских служащих Монтсеррата, Союза учителей Монтсеррата и Королевской полицейской службы Монтсеррата</p> <p>Встреча со специалистом по конституционному праву (Ховард Фергус)</p> <p>Встреча с представителями Коллегии адвокатов Монтсеррата и Молодежного парламента Монтсеррата</p> <p>Встреча с представителями частного сектора из Комитета по восстановлению Монтсеррата и Геотермальной энергетической компании Монтсеррата</p> <p>Отъезд</p>