



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/11/7/Add.2
24 March 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Одиннадцатая сессия
Пункт 3 повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека
мигрантов, Йорге Бустаманте***

Добавление**

**ПОЕЗДКА В МЕКСИКУ
(9-15 марта 2008 года)**

* Представляется с опозданием.

** Резюме настоящего документа распространяется на всех официальных языках. Доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется на том языке, на котором он был представлен, и на испанском.

Резюме

Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов посетил Мексику в период с 9 по 15 марта 2008 года. В настоящем докладе анализируются вопросы защиты мигрантов в Мексике с точки зрения общей перспективы и с учетом положения Мексики в контексте региональных миграционных потоков в Соединенные Штаты Америки и из Центральной Америки. В нем подчеркивается правовая система прав человека мигрантов на федеральном уровне, показаны недостатки в осуществлении действующих законов и отмечаются проблемные сферы политики. Далее следует анализ некоторых групп явления мексиканской миграции, включая мексиканскую диаспору и лиц, высланных из Соединенных Штатов, трудящихся-мигрантов (в сельскохозяйственной и домашней сферах), детей мигрантов, включая несопровождаемых несовершеннолетних, детский труд и мигрантов-женщин. Далее Специальный докладчик обращает внимание на ключевые проблемы миграции, в том числе пограничный контроль и задержание мигрантов, организованные преступные группы и безнаказанность, отмечаемую среди правительственных чиновников и сотрудников правоохранительных органов, и помощь мигрантам.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ СПЕЦИАЛЬНЫМ ДОКЛАДЧИКОМ ПО ВОПРОСУ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА МИГРАНТОВ Г-НОМ ЙОРГЕ БУСТАМАНТЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЕГО ПОЕЗДКИ В МЕКСИКУ (9-15 МАРТА 2008 ГОДА)

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 8	5
II. МЕЖДУНАРОДНАЯ И ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ МИГРАНТОВ	9 - 21	7
A. Международная защита прав мигрантов.....	9 - 13	7
B. Федеральная правовая система.....	14 - 21	8
III. ЯВЛЕНИЕ МЕКСИКАНСКОЙ МИГРАЦИИ.....	22 - 53	11
A. Мексиканская диаспора.....	26 - 32	12
1. Риски для мексиканских мигрантов в Соединенных Штатах и злоупотребления в отношении их	27 - 28	13
2. Транснациональные преступные группы и депортация	29 - 32	13
B. Трудящиеся-мигранты.....	33 - 37	15
C. Мигранты-дети, включая несопровождаемых несовершеннолетних и детский труд.....	38 - 48	16
1. Мигранты-дети, включая несопровождаемых несовершеннолетних.....	39 - 44	17

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
2. Детский труд	45 - 48	19
D. Мигранты-женщины	49 - 53	21
IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ	54 - 80	22
A. Пограничный контроль и процедуры задержания	54 - 64	22
B. Организованные преступные группы и безнаказанность среди правительственных чиновников и сотрудников правоохранительных органов	65 - 70	25
C. Помощь мигрантам	71 - 80	27
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	81 - 95	29
A. Рекомендации правительству Мексики	82 - 92	30
B. Рекомендации Соединенным Штатам	93 - 95	33

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов находился в Мексике с 9 по 15 марта 2008 года. Он посетил Тапачулу (штат Чьяпас), Тихуану (Нижняя Калифорния), и Мехико (федеральный округ). Специальный докладчик выразил свою благодарность правительству Мексики за его сотрудничество и помощь и признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Международной организации миграции (МОМ) за их поддержку.
2. Специальный докладчик провел встречи в ряде министерств и агентств, отвечающих за правоприменительную деятельность, пограничный контроль и защиту мигрантов и их семей на уровне федерации, штатов и муниципий, включая Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Секретариат по вопросам населения, миграции и религиозным делам, Министерство труда, социального обеспечения и услуг, Министерство общественной безопасности, Национальную систему всестороннего развития семьи (ВРС) и Национальный институт миграции (НИМ). Он также имел диалог с Сенатом.
3. Специальный докладчик имел встречу с представителями Организации Объединенных Наций, работающими по вопросам, связанным с миграцией, провел три форума с представителями гражданского общества (по одному в каждом посещенном им городе) и встретился с членами Национальной комиссии по правам человека и Комиссии по правам человека федерального округа. Он провел беседы с представителями ряда неправительственных организаций, непосредственно занимающихся защитой мигрантов (правовые услуги, медицинская помощь и обеспечение приюта) и исследованием по вопросам, касающимся прав человека мигрантов, и выразил им свою признательность за то время и средства, которые они тратят на решение этих проблем.
4. В ходе своей поездки Специальный докладчик посетил три государственных миграционных центра - временный центр мигрантов (Estación Migratoria) Истапалапа в Мехико, временный центр мигрантов Тихуаны и образцовый временный центр мигрантов XXI века в Тапачуле, где он проконтролировал условия содержания мигрантов и официальный приют для детей-мигрантов в Тапачуле. Специальный докладчик совершил краткую поездку на мексиканско-гватемальскую границу вблизи Тапачуле, в том числе посетив официальные контрольно-пропускные пункты Талисман и Сьюдад-Идальго при поддержке групп "Бета" и Национального института миграции.

5. В данном докладе анализируются вопросы защиты прав человека мигрантов в Мексике с точки зрения общей перспективы и с учетом положения Мексики в контексте региональных миграционных потоков с акцентом на размах передвижения в Соединенные Штаты и из Центральной Америки. В нем показана важная историческая роль Мексики в поощрении прав человека мигрантов на международном уровне и рассматривается защита, предоставляемая на основании Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, участницей которой является Мексика. Далее в докладе даются ссылки на правовую систему прав человека мигрантов на федеральном уровне, подчеркиваются существенные недостатки в осуществлении этих положений и отмечаются проблемы в проведении политики.

6. Далее следует анализ некоторых групп в рамках явления мексиканской миграции, включая мексиканскую диаспору и лиц, депортируемых из Соединенных Штатов, трудящихся-мигрантов (в сельскохозяйственном и домашнем секторах), детей-мигрантов, включая несопровождаемых несовершеннолетних, детский труд и женщин-мигрантов). После этого Специальный докладчик обращает внимание на ключевые проблемы миграции, в том числе: пограничный контроль и содержание мигрантов под стражей, организованные преступные группы и безнаказанность среди чиновников правительства и правоохранительных органов; а также помощь мигрантам.

7. Среди беспокоящих его проблем Специальный докладчик отмечает сообщения о преступной безнаказанности за преступления коррупции, включая взятки и вымогательства, насилие и злоупотребления трудовой практикой, особенно в отношении женщин и детей. По-видимому, исключительно срочное внимание следует уделить физическому и физиологическому здоровью мигрантов. Специальный докладчик обеспокоен тем, что, по-всей очевидности, такая безнаказанность связана со злоупотреблениями властью и средствами на уровне муниципалитетов, штатов и федерации. Как и по завершении поездки в Мексику в 2002 году его предшественницы (см. E/CN.4/2003/85/Add.2), Специальный докладчик призывает покончить с несоответствием между тем, что мексиканские власти и организации просят для своих собственных мигрантов за границей в плане защиты, и тем отношением, которое они проявляют в отношении иностранцев в Мексике.

8. На основе этих замечаний Специальный докладчик предлагает выводы и рекомендации правительству Мексики и Соединенным Штатам. Формулируя свои рекомендации, Специальный докладчик уделяет особое внимание рекомендациям,

сделанным его предшественницей после ее посещения в 2002 году и Комитетом по трудящимся-мигрантам в его заключительных замечаниях в 2006 году¹.

II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ МИГРАНТОВ

A. Международная защита прав мигрантов

9. Учитывая историю Мексики, как страну происхождения для Соединенных Штатов и как транзитную страну для перемещений в северном направлении, миграция уже в течение долгого времени является приоритетной задачей среди проблем внутренней и внешней политики правительства. На международном уровне, особенно в рамках Организации Объединенных Наций, Мексика неоднократно подтверждала свою приверженность делу содействия правам человека мигрантов и поощряла разработку регионального и международного права по этому поросу. Мексика играла ведущую роль в учреждении Комиссией по правам человека мандата Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, мандата, действие которого было вновь подтверждено в июне 2008 года Советом по правам человека. Мексика также играла важную роль в принятии касающихся прав мигрантов положений в Декларации и Программе действий Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и в содействии включению аспектов прав человека в процесс, ведущий к проведению второго Глобального форума по вопросам миграции и развития, состоявшегося в октябре 2008 года ("Манильский процесс").

10. Мексика является участницей большинства международных и региональных договоров по правам человека, и Специальный докладчик отмечает, что со времени поездки его предшественницы в 2002 году Мексика ратифицировала следующие документы: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ратифицированные соответственно 4 мая и 4 марта 2003 года; Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицированный 11 апреля 2005 года; Конвенцию о правах инвалидов, ратифицированную 17 декабря 2007 года, и Факультативный протокол к вышеуказанной Конвенции, ратифицированный 17 декабря 2007 года; и Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, ратифицированную 18 марта 2008 года.

¹ CMW/C/MEX/CO/1.

11. Мексика является одним из основных инициаторов принятия Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, поскольку правительство внесло этот вопрос для обсуждения на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в 1980 году. Правительство Мексики подписало Конвенцию 22 мая 1991 года и ратифицировало ее 8 марта 1999 года. Конвенция была обнародована в Официальном журнале Федерации Мексики 13 августа 1999 года и вступила в силу 1 июля 2003 года.

12. В момент ратификации Конвенции Мексика указала в заявлении о толковании, что она вновь подтверждает свою политическую волю обеспечить международную защиту прав всех трудящихся-мигрантов в соответствии с положениями Конвенции. Она представила свой первый периодический доклад для рассмотрения Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (CMW/C/MEX/1) в соответствии с временными руководящими указаниями относительно формы и содержания первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии со статьей 73 Конвенции, которые были приняты Комитетом на его неофициальном заседании в октябре 2004 года.

13. В статье 133 Конституции Мексиканских Соединенных Штатов предусматривается, что международные договоры, заключенные Президентом Республики с одобрения Сената являются наравне с самой Конституцией и законами Конгресса Союза высшим правом нации. Соответственно, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей образует часть национального законодательства и может быть основой для любых юридических действий.

В. Федеральная правовая система

14. Несмотря на ведущую роль Мексики на международном уровне в деле поощрения и развития правовой системы прав человека для защиты мигрантов, имеются существенные пробелы в ее внутригосударственной правовой системе, в действующих законах и практике. Хотя Мексика является стороной Конвенции, она лишь недавно - 16 апреля 2008 года - после визита Специального докладчика согласилась с компетенцией Комитета по трудящимся-мигрантам принимать индивидуальные сообщения. Это ограничивает Комитет в деле обзора практики правительства Мексики по защите прав мигрантов. В своем докладе Комитету по трудящимся-мигрантам в 2006 году правительство Мексики признало, что абсолютное уважение прав человека мигрантов пока еще является весьма проблематичным в стране, поскольку существование правовых документов, предусматривающих строгое соблюдение этих прав, само по себе еще не гарантирует осуществления положений Конвенции.

15. В основе федеральной правовой системы по вопросам миграции лежит Конституция Мексиканских Соединенных Штатов (1917 год). Кроме того, Общий закон о населении (1974 год) и Регламент к нему (апрель 2000 года) предусматривают правовой режим, регулирующий миграцию в Мексику, с целью упорядочивания объема, структуры и распределения населения по национальной территории. В этом законе предусмотрено, что Министерство внутренних дел отвечает за создание условий для въезда и пребывания иностранцев в Мексике. Национальный институт миграции (НИМ), который подконтролен Министерству внутренних дел, - это учреждение, отвечающее за проведение политики в области миграции. НИМ и Федеральная таможенная полиция (ФТП) - это агентства, уполномоченные проверять выезд и въезд лиц в Мексике. Власти, отвечающие за деятельность по поддержанию порядка на уровне федерации, штатов или муниципий, сотрудничают с иммиграционными властями (через посредство "соглашений о сотрудничестве"). Группы Бета по защите мигрантов - это поддерживаемый правительством механизм, отвечающий за охрану и консультирование мигрантов на северной и южной границах страны.

16. Статья 11 Конституции Мексики предусматривает право каждого лица на въезд, выезд и проезд по территории Мексики. Статья 33 определяет иностранцев в качестве лиц, которые не являются мексиканцами по рождению или усыновлению, и предусматривает, что в отношении иностранцев действуют гарантии главы I, раздела 1 Конституции, среди прочего, о запрете рабства и о праве на образование. Эта статья также разрешает исполнительным органам выдворять иностранцев с национальной территории незамедлительно и без какой-либо процедуры, если они считают, что их присутствие является "нерекомендуемым". В этом отношении Специальный докладчик вновь подчеркивает выраженное в заключительных замечаниях Комитета по трудящимся-мигрантам в декабре 2006 года беспокойство относительно оговорки Мексики к пункту 4 статьи 22 Конвенции с учетом того факта, что статья 33 Конституции предусматривает, что "исполнительная власть имеет полномочия выдворять с национальной территории, немедленно и без какого-либо судебного заслушивания, любого иностранца, чье пребывание в Мексике считается нежелательным".

17. Помимо Конституции, наиболее актуальными для проблем миграции в Мексике являются Общий закон о населении и Регламент к нему, регулирующий деятельность Министерства внутренних дел, и декрет о создании уже упоминаемого Национального института миграции. Эти законы и постановления регулируют процедуры миграции, определяют обязанности мигрантов и ограничивают их права, но не излагают четко и в полной мере обязанности Мексики по защите прав человека мигрантов. Эти права регулируются скорее второстепенными законодательными актами.

18. Как и его предшественница, Специальный докладчик в ходе своей поездки высказал беспокойство в отношении уже давно обсуждаемых в Конгрессе предложений о реформе Общего закона о населении. Как отмечал Комитет по трудящимся-мигрантам, обсуждение этих инициатив в Конгрессе пока не дало больших результатов и статьи 118-125 Общего закона о населении, которые предусматривают уголовное преследование правонарушений, касающихся миграции, остаются в силе. Этот закон квалифицирует в качестве преступников не имеющих документов мигрантов (до 10 лет тюремного заключения), и он может даже применяться к жертвам торговли и незаконного ввоза.

19. Более того, статья 67 Общего закона о населении разрешает возбуждать судебные процедуры только законно проживающим иностранцам. Хотя это положение не затрагивает право каждого трудящегося-мигранта на эффективные средства правовой защиты в соответствии со статьей 83 Конвенции о трудящихся-мигрантах, Специальный докладчик поддерживает высказанное Комитетом по трудящимся-мигрантам беспокойство о том, что это положение может на практике привести к дискриминационному обращению с трудящимися-мигрантами без документов, что ограничит их доступ к системе правосудия.

20. Во время своей поездки Специальный докладчик призвал правительство Мексики сдвинуть с мертвой точки затянувшийся процесс изменения Общего закона о населении, с тем чтобы обеспечить предоставление мигрантам, как имеющим документы, так и находящимся на незаконном положении, самую всестороннюю защиту. Как таковые мигранты, так же как и граждане Мексики, будут иметь те же права на подачу жалоб и на доступ к механизмам правовой защиты в судах.

21. Специальный докладчик после обзора своей поездки 22 июля 2008 года отметил особо последующие усилия, прежде всего изменения, принятые Комиссией Сената Республики по вопросам населения и развития, к статьям 118 и 125. Он приветствовал усилия Сената по снятию уголовной ответственности за незаконную миграцию, квалифицировав въезд в страну без документов как административное правонарушение, а не уголовное преступление. Он принимает к сведению поправки к статьям 19, 120, 121, 123, 124 и 127 Закона, которые, среди прочего, ослабляют карательные функции в отношении мигрантов, въезжающих в Мексику без документов. Специальный докладчик подчеркивает знаменательный характер таких реформ и призывает правительство Мексики выполнять их в соответствии с международными стандартами, прежде всего с положениями Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

III. ЯВЛЕНИЕ МЕКСИКАНСКОЙ МИГРАЦИИ

22. Многоаспектную сложность явления мексиканской миграции можно понять лишь в том случае, если видеть в Мексике одновременно страну происхождения, транзита и назначения. Мексиканская миграция в Соединенные Штаты проходила в течение веков, формируя видную мексиканскую диаспору и население мексиканоамериканцев (известных как чиканос). Ежегодно в Соединенные Штаты мигрируют более 1 млн. человек, и последний проведенный в 2003 году Бюро переписи США обзор родившегося за границей населения страны показывает, что более 50% этого населения являются выходцами из Мексики и Центральной Америки; значительно большее число людей пытаются въехать в Соединенные Штаты, но депортируются или удерживаются еще до въезда, создавая сильную напряженность на мексикано-американской границе не только на пограничных постах в Тихуане, Ногалес, Нуэво-Ларедо и Сьюдад-Хуарес, но и в более отдаленных пустынных и прибрежных районах, граничащих с Калифорнией, Аризонай, Техасом и Нью-Мексико, которые требуют к себе возрастающего внимания.

23. Мексика также получает значительное число мигрантов, особенно со стороны южной границы, но из-за ее повышенной проницаемости нельзя сказать точно, сколько мигрантов въезжают и по каким причинам: для временного пребывания (туристы и торговцы) используют ли Мексику в качестве страны транзита в Соединенные Штаты Америки или восполняют нехватку рабочей силы в сельском хозяйстве, созданную, например, вследствие выезда большого числа мексиканцев в другие страны. Грубые подсчеты показывают, что число таких "южных" транзитных мигрантов может составлять ежегодно около 400 000 человек. Согласно НИМ, в период с января по декабрь 2007 года 50 598 иностранных граждан были задержаны в районе южной границы и 45 785 были репатриированы или депортированы. Этот поток создает напряженность на мексикано-гватемальской границе, не только в контрольно-пропускных пунктах Талисман и Сьюдад-Идальго, но и также в неофициальных пунктах пересечения через реку и джунгли в районах, граничащих с Гватемалой и Белизом.

24. В рамках этих общих тенденций можно увидеть несколько аспектов смешанных миграционных потоков: создание направленной на север миграции из Мексики в Соединенные Штаты Америки; утверждение Мексики в качестве транзитной страны для мигрантов из Центральной и Южной Америки и Карибских островов и значительно в меньшей степени из Азии и Африки; и превращение Мексики в принимающую страну для неквалифицированных рабочих и торговцев, а также в качестве центрального прибежища для транснациональных бандитских групп, использующих миграцию в качестве "бизнеса" (незаконный ввоз и торговля людьми) и часто связанных с

наркокартелями и торговцами оружием. Эти потоки включают большое число детей-мигрантов (мальчики и девочки), включая несопровождаемых несовершеннолетних, и большое число искателей убежища. Женщины (девочки, подростки и взрослые) составляют значительную часть этих мигрантов, что делает их особенно уязвимыми для злоупотреблений.

25. Значительным является и масштаб внутренних передвижений в стране, характеризующихся как миграция мексиканцев из сельских районов в городские и из различных частей страны к границам, так и передвижением рожденного за границей населения с первоначальным намерением северного транзита, но остающегося в различных частях Мексики на более длительный, чем планировалось, период, и интегрирующегося на местах. Сельскохозяйственные поденщики, особенно из южных штатов Мексики, таких, как Оахаса, Чьяпас и Веракрус, образуют значительную часть этого перемещения и в большой степени занимаются сборкой урожая помидоров и яблок, среди прочего, в северных штатах Синалоа, Сонора и Коауила. Эти внутренние мигранты, по оценкам численностью до 3,5 млн. человек, в большинстве своем имеют индейское происхождение, проживают на ранчо или фермах по несколько месяцев, а затем возвращаются, когда это необходимо, на сезонной основе. Судя по сообщениям, их условия работы, стандарты здравоохранения, жилья, транспорта и образования значительно ниже международных стандартов.

А. Мексиканская диаспора

26. Хотя в данном докладе акцент делается на Мексике как стране транзита и назначения, в течение долгого времени Мексика являлась страной происхождения эмигрантов, причем большинство мексиканских эмигрантов направлялись в Соединенные Штаты Америки, и этот аспект является частью общего явления миграции в стране (см. A/HRC/7/12/Add.2). По оценкам, более 2,5 млн. мексиканцев эмигрировали в Соединенные Штаты в период с 2000 по 2006 год и приблизительно 560 000 - в 2007 году. Цифры свидетельствуют о сокращении попыток эмиграции в первой половине 2008 года, что может быть связано с экономическим спадом и сопутствующим ростом безработицы. Хотя многие мексиканцы сделали Соединенные Штаты своим новым домом, стали законными постоянными жителями или натурализованными гражданами и воспользовались возможностями образования и работы в стране, сохраняющаяся миграция за пределы страны является причиной беспокойства по многим причинам.

1. Риски для мексиканских мигрантов в Соединенных Штатах и злоупотребления в отношении их

27. Самое главное, что по мере ужесточения Соединенными Штатами своей политики усиленного контроля (путем возведения стены вдоль своей южной границы с Мексикой, наблюдения за границей с помощью радаров и расширения своих технических и людских возможностей для проведения облав, ареста и задержания не имеющих документов мигрантов) поездка, которую средний мексиканец без официального статуса совершает в Соединенные Штаты, стала более опасной. Согласно службе пограничного контроля Соединенных Штатов, приблизительно 4 000 мигрантов умерли, находясь в дороге в последние 12 лет, что равноценно одной смерти в день в течение последнего десятилетия. Это поразительное число напрямую связано с необходимостью для предполагаемых мигрантов проехать все более рискованный путь, который зачастую много длиннее и связан с пересечением труднодоступных участков в условиях экстремальных температур.

28. Несмотря на эти риски, значительная доля мексиканского населения по-прежнему пытается осуществить свою миграцию на север без документов. Соединенные Штаты абсорбировали большое число неквалифицированных мексиканских мигрантов и мигрантов из Центральной и Южной Америки и островов Карибского бассейна, которые едут проездом через Мексику, предлагающую работу главным образом в неквалифицированном, торговом, домашнем и сельскохозяйственном секторах. Эти миграционные потоки удовлетворяют потребности спроса и обеспечивают возможности для работы, потенциально не имеющейся во многих странах происхождения мигрантов, но ставят в невыгодное положение мигрантов с неурегулированным статусом в Соединенных Штатах. Судя по оценкам, их зарплата на 60% меньше, чем зарплата граждан или мигрантов с официальным статусом, и они не защищены от произвольного увольнения и ксенофобских и дискриминационных актов насилия, не имея при этом каких-либо средств правовой защиты. В ходе своей поездки Специальный докладчик отметил, что знать о случаях такой практики и изменять ее должны не только правительство Соединенных Штатов и участники частного сектора, на правительство Мексики также возлагается ответственность требовать лучших условий для своих рабочих из диаспоры, несмотря на их статус.

2. Транснациональные преступные группы и депортация

29. Другим аспектом миграции мексиканского (и центральноамериканского) населения является ее связь с распространением транснациональных преступных групп и связанная с этим политика депортации. Это стало региональным явлением с повышенной активностью в Соединенных Штатах и в пограничных зонах Мексики и Центральной

Америки, а также серьезной угрозой для мира. Имеются два основных элемента этого явления, представляющих интерес в рамках обсуждения прав человека мигрантов: один - сами члены преступной группы, которые зачастую становятся объектом задержания, ареста, злоупотреблений и депортации, и другой - заключающийся в том, что незаконный ввоз и торговля людьми стали для многих участников этих групп привычным занятием.

30. Нет никакой согласованной точки зрения относительно точного происхождения или мотивации преступников. Хотя имеются многочисленные подражатели или разрозненные молодежные банды, основные компоненты делятся на две враждующие банды (или марас): "Баррио-18" (также известной как банда с 18-й улицы) и Мара Сальватруча (известная также как "МС-13"). Большинство членов банд - это мужчины в возрасте до 20 или 20 с небольшим лет. Они выживают благодаря организованным преступным группам, занимающимся незаконным ввозом наркотиков и людей и вымогательством. Они печально известны своим насилием (включая обезглавливание и нанесение увечий), похищением людей, насилием в отношении женщин и все бóльшим распространением как географически, так и количественно. Судя по сообщениям, имеется от 70 000 до 100 000 членов банд от Гондураса на юге до Мексики на севере и их растущее число на обоих побережьях Соединенных Штатов. Трудно преувеличить региональные масштабы этого явления и его последствия, при этом Мексика находится в его центре.

31. Для тех членов преступных групп, которые действуют в Соединенных Штатах, причем многие из них являются мексиканцами (но также сальвадорцами, гондурасцами, никарагуанцами и гватемальцами), основной реакцией на их действия правительства Соединенных Штатов (Департамента внутренней безопасности и Федерального бюро расследований) является либо взятие под стражу, либо депортация. Бюро миграции и таможи Соединенных Штатов оценивает, что 70% членов банд, которых захватывает полиция, - депортируется; эти члены зачастую находятся в Соединенных Штатах без документов и в целом связаны с деятельностью банд, хотя зачастую не хватает достаточных доказательств для того, чтобы преследовать их в уголовном порядке за конкретные преступления. Поэтому правительство Соединенных Штатов депортирует подозреваемых членов банд на регулярной основе, отправляя еженедельно депортированных в частных самолетах и освобождая их в их стране происхождения. Депортация еще более увековечивает это явление, и его цикл называют "вращающейся дверью", "каруселями" и "непрекращающейся лентой". Депортированные в Центральную Америку часто пытаются вернуться в Соединенные Штаты, опять проезжая через Мексику и часто восстанавливая свои связи с преступной сетью во время этой поездки.

32. Высланные возвращаются в свои страны происхождения опозоренными и без шансов на помощь в интеграции и поиске работы; некоторые из них плохо говорят на

испанском языке. Однако они весьма натренированные в употреблении современных методов организованной преступности. Принимая во внимание большое число других депортированных и постоянную связь со своими поделчиками, остающимися в Соединенных Штатах, им зачастую весьма легко вновь создать или укрепить существующие преступные сети. По причине большого числа обездоленной молодежи в бедных кварталах столиц высланные легко находят обилие новых членов. В Мексике, особенно вдоль южной границы с Гватемалой, именно ответвления и филиалы этих преступных сетей руководят большинством групп, занимающихся контрабандой и торговлей, и несут ответственность за печально известные "поезда смерти" (см. главу II.В выше).

В. Трудящиеся-мигранты

33. Мексика дала приют большому числу трудящихся-мигрантов, занятых в сельскохозяйственном секторе и в сфере домашних услуг. К этим работникам в полной мере относится та нестабильная обстановка, которая описывается на протяжении всего доклада, но они заслуживают конкретного упоминания из-за их особой ситуации.

34. Из-за отъезда большого числа мексиканских мигрантов в Соединенные Штаты в поисках лучшей оплаты труда в сельском хозяйстве ощущается большой дефицит работников. Он ощущается особо в мексиканском штате Чьяпас, где урожайность плантаций кофе зависит от сезонной работы центральноамериканских сельскохозяйственных рабочих (*кафетелерос*), многие из которых происходят из коренных общин Гватемалы, как отметил Специальный докладчик после своей поездки в 2008 году (см. A/HRC/11/7/Add.3). Хотя многие из них не имеют документов и поэтому данные могут быть недостоверными, по оценкам различных докладов, имеется от 250 000 до 300 000 таких неквалифицированных работников в одном лишь штате Чьяпас. Хотя, судя по сообщениям, зарплаты в Мексике выше, чем в Гватемале, в некоторых случаях более чем на 50%, сезонные сельскохозяйственные рабочие по-прежнему обречены на низкую зарплату, чрезмерно длительный рабочий день без какой-либо оплаты сверхурочных, зависимость от наличия статуса мигранта и милости работодателя. Сбор кофе - это особый вид работы; зерна здесь должны собираться по одному, а кофейные растения зачастую растут на крутом склоне, где исключительно трудно работать. Снятые зерна собираются в большие корзины, которые должны переноситься на спинах рабочих для сортировки и высушивания.

35. Специальный докладчик получил сообщения о различных видах злоупотреблений в связи с незаконным статусом мигрантов и о проявлениях расизма и ксенофобии, таких, как сверхурочная работа и неправомерное прекращение контракта. Особую

озабоченность вызывает практика использования детского труда. Правительство Мексики и Международная организация труда прилагают усилия для регулирования потока сезонных рабочих, но многие виды рабочей практики по-прежнему применяются без официального контроля или надзора. Штат Чьяпас разрабатывает новые программы помощи, включая медицинскую помощь и образование для семей сельскохозяйственных работников, но еще очень многое предстоит сделать для упорядочения рабочей практики и обеспечения средств защиты от злоупотреблений в отношении трудящихся-мигрантов.

36. Нелегальные злоупотребления мигрантами - домашней прислугой (особенно из Центральной Америки) также является важным вопросом, и имеется мало программ по их защите и информации об их числе и национальности. Как таковые они работают без какой-либо защиты и остаются особенно уязвимыми для злоупотреблений. Специальный докладчик получил сообщения о том, что более богатые мексиканские семьи используют труд "прислуги" из Гватемалы, Сальвадора и Гондураса. Приблизительные оценки показывают, что, например, в одном Мехико имеется около 1 000 женщин-служанок из Сальвадора и сотни человек домашней прислуги из Гватемалы в районе Тапачула, многие из которых моложе 18 лет и они принадлежат к индейским общинам. Домашняя прислуга из Центральной Америки, по сообщениям, получает существенно меньшую плату, чем их мексиканские коллеги.

37. Однако эти данные не подтверждаются последней информацией, и точное местонахождение большинства из этих трудящихся неизвестно. Положение домашней прислуги вызывает по-прежнему особое беспокойство из-за того, что их статус не упорядочен, и поэтому для сбора данных необходима дальнейшая изыскательская работа. Федеральное законодательство в определенной степени защищает трудящихся в сфере домашней прислуги, но занимающиеся вопросами труда власти делают слишком мало для мониторинга ситуации домашней прислуги или для выполнения работодателями своих обязательств. Стандарты здравоохранения и образования, по-видимому, вообще игнорируются.

С. Дети-мигранты, включая несопровождаемых несовершеннолетних и детский труд

38. Дети-мигранты, включая неквалифицированных рабочих (главным образом в сельскохозяйственном секторе) и несопровождаемых несовершеннолетних, вызывают все большее беспокойство в Мексике, и вопрос об их положении объявлен правительством Мексики в качестве приоритетного. По оценкам НСКРС, в 2007 году имелось 21 366 несопровождаемых несовершеннолетних и подростков-мигрантов. По оценкам НИМ, в 2007 году в стране зарегистрировано 17 558 мексиканских несопровождаемых

несовершеннолетних (внутренних мигрантов). Районы как северной, так и южной границы создают особый риск для детей и подростков. Незаконные торговцы и контрабандисты (*polleros* или *coyotes*) - многие из них участники банд - переправляют несовершеннолетних через границу, иногда для того, чтобы объединить их с членами семьи, которые уже эмигрировали, а иногда для передачи их непосредственно эксплуататорам. Многие из этих детей нуждаются в международной защите, поскольку они убегают не только от нищеты, но и также от *марас*, преступных групп, насилия, полного безразличия со стороны их семей и общества. Они возвращаются в страны, где отсутствуют адекватные защитные структуры и где вопросам их будущей реинтеграции не уделяется должного внимания; это подвергает их новой угрозе стать объектом незаконной торговли и эксплуатации.

1. Дети-мигранты, включая несопровождаемых несовершеннолетних

39. Многие дети-мигранты репатрируются/депортируются обратно в свои страны происхождения. Из общего числа депортированных в 2007 году 47,46% были гватемальцы, 36,85% - гондурасцы, 15,56% - сальвадорцы и 0,01% - никарагуанцы. 24 несовершеннолетних (15 мальчиков и 9 девочек) подали заявление о предоставлении им убежища в Тапачуле, что составляет 10,71% от общего числа искателей убежища. Большинство этих детей сопровождалось их родителями. Никто из детей не был признан беженцами в Тапачуле.

40. НСКРС - это основная правительственная организация, занимающаяся детьми; благодаря 32 офисам НСКРС на уровне штатов она стремится создать потенциал на местном уровне через программы защиты детей, сеть из 29 приютов и обширную систему обмена информацией по отдельным случаям. Она разрабатывает национальную политику в области защиты детей, а также стратегию помощи и реабилитации для детей-жертв и обеспечивает приют для семей-мигрантов и несопровождаемых несовершеннолетних. Министерство социального развития также осуществляет политику борьбы с сельской бедностью (имеется также значительное число внутренних мигрантов, мексиканских детей, которые перемещаются по стране в поисках работы в сельском хозяйстве, начиная с шестилетнего возраста), а также вопиющими проявлениями городской бедности. Такая политика включает создание клубов поддержки иммигрантов, учреждения по уходу за детьми (школы или ясли), программы социальной помощи и кредитования в наименее благополучных муниципалитетах и мероприятия по разъяснению среди работодателей и семей мигрантов необходимости посещения детьми школы. Это имеет особое значение в штате Чьяпас, где имеется много детей в семьях иммигрантов-родителей, занятых в сельскохозяйственном секторе (главным образом на кофейных плантациях).

41. Хотя Специальный докладчик приветствует активные усилия правительства Мексики по защите прав человека детей-мигрантов, включая несопровождаемых несовершеннолетних, он все же выражает беспокойство. Прежде всего нет никакой ясности относительно наличия на федеральном уровне или в штатах политики защиты детей-мигрантов. Несмотря на четкие стандарты, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка, участницей которой Мексика является, Специальный докладчик получил противоречивую информацию о точном определении возраста "несовершеннолетнего" и соответственно о том, какая группа детей нуждается в дополнительной защите. По-видимому, это определение различается в зависимости от штата и пола (например, более низкий предел возраста устанавливается для мальчиков, 13 до 15 лет в различных случаях, в то время как девочки при определенных обстоятельствах могут рассматриваться несовершеннолетними до 17 лет). Учитывая мобильность многих несовершеннолетних в рамках штатов, а также тот факт, например, что нет никаких оснований предполагать, что 15-летний мальчик не нуждается в такой же защите и помощи, что и 15-летняя девочка, такая политика порождает дефицит во внимании и защите. Это особенно важно, если учесть большое число случаев насилия в отношении девочек и мальчиков, включая проституцию и другие формы сексуальной эксплуатации и торговли (см. A/HRC/7/12/Add.2).

42. Более того, несмотря на похвальное желание уделить больше внимания жертвам, Мексика не располагает эффективной централизованной системой защиты и оказания помощи детям и подросткам, которые стали жертвами преступлений сексуальной эксплуатации или какой-либо формы торговли людьми. Хотя приюты и временные центры имеют возможность оказать медицинскую помощь, среднее пребывание несовершеннолетнего может длиться лишь несколько дней, и даже часов, что ограничивает виды долгосрочной помощи, которая необходима для лечения психологических и медицинских травм, связанных с миграцией. Программы социальной реабилитации или реинтеграции практически отсутствуют. Такой дефицит помощи детям - жертвам сексуальной эксплуатации и торговли является одной из причин ревиктимизации. Лишь 3 из 31 мексиканского штата предусматривают наказания за детскую проституцию как серьезное преступление. Хотя, по-видимому, правительство Мексики знает, что необходимо делать, отмечается дефицит возможностей и финансовых средств, а также наблюдается безнаказанность среди правоохранительных органов и еще предстоит выработка более всеобъемлющей политики в отношении детей-мигрантов, ставших жертвами сексуальных преступлений или торговли.

43. Кроме того, по результатам посещений Специальным докладчиком официальных правительственных центров содержания мигрантов и приютов нельзя сделать вывод о том, что дети получают необходимую защиту, находясь под опекой мексиканских властей

или на стадии процесса возвращения в страну. Это ставит вопросы о продолжительности пребывания, процедурах депортации, взаимоотношениях с консульскими сотрудниками и о мерах по реинтеграции и реабилитации. Хотя, по всей видимости, власти штатов предпринимают усилия для скорейшего (иногда в течение нескольких часов) возвращения детей в их родные места, нет никаких четких свидетельств того, что дети возвращаются в безопасную обстановку (не во всех случаях проводятся расследования в отношении того, подвергались ли дети злоупотреблениям), и будет ли безопасной после прибытия на границу своей страны происхождения их поездка домой и будут ли они в безопасности по прибытии домой.

44. Кроме того, во время посещения приюта для детей-мигрантов в Тапачуле, которым управляет НСКРС штате Чьяпас, Специальный докладчик прибыл в центр, имеющий возможность разместить более 100 детей, и обнаружил в нем лишь двух мальчиков. Было не ясно, почему приют пустует, если учесть большое число детей-мигрантов, находящихся на улицах, и ограниченность возможностей размещения в приюте. Согласно собранной во время встречи информации, можно сделать предположение о том, что, узнав о приезде Специального докладчика, власти, сотрудничающие с НСКРС в Чьяпасе, эвакуировали всех детей, живущих в приюте, и провели специальную подготовку, с тем чтобы приют был в хорошем состоянии. Было высказано предположение о том, что лучше освободить весь приют на время посещения Специального докладчика, нежели оставить всех детей и создаться впечатление, что условия их пребывания не такие хорошие, как хотелось бы.

2. Детский труд

45. Детский труд запрещен как в стране, так и на международном уровне. Тем не менее Специальный докладчик наблюдал вопиющие нарушения этого запрета, особенно в том, что касается детей-мигрантов из других стран, а также в отношении тех мексиканских детей, которые мигрировали внутри страны. Хотя имеющиеся цифры не позволяют сделать официальный вывод из-за подпольного характера детского труда, судя по оценкам, более 100 000 детей (граждан и неграждан) в возрасте до 16 лет работают в сельском хозяйстве Мексики. Это особенно очевидно в западных штатах на Тихоокеанском побережье Мексики. Более того, детей в возрасте до 16 лет можно обнаружить работающими в горной промышленности, а также в домашнем хозяйстве в центральной и восточной частях Мексики; особые сообщения приходят о тревожных нарушениях прав девочек, работающих в сфере прислуги.

46. Эти нарушения имеют особо серьезный характер в случае коренных мексиканских детей, которые мигрировали внутри страны, а также несовершеннолетних мигрантов из

Гватемалы. Специальный докладчик слышал рассказы о рынках труда, где работодатели обмениваются информацией о том, где и как купить "прислугу" в Тапачуле для работы в Мехико или в Гватемале, для того чтобы перевезти ее через северную границу Мексики.

47. Дети-мигранты является частью вопиющего явления уличных детей и детей, занимающихся проституцией, что было подтверждено Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, который посетил Мексику в мае 2007 года. Докладчик отметил, что эти проблемы следует рассматривать в контексте давления, оказываемого на местное общество в целом присутствием большого числа иммигрантов. Тот факт, что все большее число детей оказываются на улице, потребляют наркотики и участвуют в операциях по незаконному ввозу мигрантов или контрабанде наркотиков, лишь повышает их уязвимость и усиливает вероятность того, что они станут жертвами сексуальной эксплуатации"².

48. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, детский труд мигрантов - это весьма распространенное явление. Однако усилия правительства, особенно на уровне штатов, по-видимому, несоизмеримы с масштабом распространенности этого явления и коррупционной практикой, которая делает возможным сохранение этого явления. Специальный докладчик приветствует, например, недавние усилия штата Чьяпас, который признал наличие этого явления и необходимость борьбы с ним, но предполагает, что эти усилия являются недостаточными. Речь идет не только о сдвиге осознания реальности и серьезности нарушений, но и о более решительном выявлении предпринимателей и вербовщиков. Первым шагом является дальнейшее расследование степени использования детского труда мигрантов.

² Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-н Хуан Мигель Пети посетил бары и другие популярные ночные места в Тихуане как днем, так и вечером. Он получил информацию о том, что группы несовершеннолетних участвуют в местной проституции и что как грибы растут другие заведения, которые используют труд несовершеннолетних, оказывающих сексуальные услуги, такие как массажные залы, салоны красоты, водолечебницы, агентства, предоставляющие услуги по эскорту, а также модельные агентства. Все эти учреждения, естественно, действуют за пределами сферы компетенции государственных медицинских инспекций, поскольку они не зарегистрированы в качестве учреждений, обеспечивающих сексуальные услуги. Соответственно нет никакой информации о числе работающих там несовершеннолетних и об условиях их работы (см. A/HRC/7/8/Add.2, пункты 47-59).

D. Женщины-мигранты

49. Особенно уязвимыми в Мексике являются женщины-мигранты. Они составляют большинство случаев домогательств и злоупотреблений в местах задержания, нелегальной прислуги (иногда "служанок"), проституток, сексуальных злоупотреблений и физических и сексуальных посягательств в ходе операций по незаконному ввозу. Они составляют также большинство жертв торговли (общее ежегодное число жертв составляет от 16 000 до 22 000, включая детей), и отмечается необычно высокий уровень самоубийств среди женщин, особенно в таких приграничных городах, как Сьюдад Хуарес. Те женщины-мигранты, которые попадают в Мексику на законных основаниях и находят приемлемую работу, часто получают урезанную оплату по причине их пола, которая, по сообщениям, на 40% меньше, чем оплата мужчинам такой же квалификации.

50. Согласно НИМ, женщины-мигранты, задержанные или депортированные из Мексики, составляют приблизительно 20% от годового потока. Хотя большинство этих женщин приезжают из Центральной Америки (Гватемала, Гондурас и Сальвадор), около 5% приезжают из других латиноамериканских стран и других частей мира. Среднее пребывание в Мексике для женщин из Центральной Америки, по-видимому, составляет от двух до семи дней, в то время как женщины, приехавшие из-за пределов Центральной Америки, остаются дольше, обычно от двух до трех месяцев и более в зависимости от их национальности, доступа к консульской защите и в зависимости от заполнения ими права требования.

51. Согласно сообщениям от организаций гражданского общества, имеются повторяющиеся инциденты, в которых персонал НИМ обращается с женщинами грубо или агрессивно при их переводе в центры задержания или по прибытии, или в ходе их пребывания в них. Некоторые говорят об агрессивных и дискриминационных замечаниях, а другие о грубом физическом обращении. Однако имеется лишь немного официальных жалоб как по причине боязни репрессий, так и из-за недостаточной информированности относительно того, как подавать официальную жалобу.

52. В некоторых случаях, по-видимому, отсутствует возможность оказания медицинской помощи мигрантам, особенно женщинам. Из-за напряжения, которое вызывает у женщин-мигрантов содержание под стражей, многие заболевают по прибытии в центр задержания, а некоторые стремятся подлечить раны и болезни, случившиеся до или в ходе поездки. Следует улучшить и сделать более доступным уход и лечение в связи с сексуальным насилием. МОМ осуществляет программу в Тапачуле для устранения этих недостатков и подчеркивает, что зачастую сообщение о сексуальных злоупотреблениях рассматривается как позор для жертвы. Хотя многие женщины-мигранты бегут от

злоупотреблений подобного рода или сталкиваются с ними в жизни, существует мало программ для консультирования жертв торговли людьми.

53. Имеется также небольшое число женщин - просительниц убежища. Согласно цифрам НИМ 2007 года, 40 женщин подали заявления о предоставлении им убежища в Тапачуле, из которых 23 были основными заявителями. Четверо из этих женщин были признаны в качестве беженцев, причем все четыре были из Ирака.

IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

A. Процедуры пограничного контроля и задержания

54. Большинство мигрантов без документов попадает через южную границу из Гватемалы. По оценкам, 60% попадает через штат Чьяпас, но крайне трудно дать оценку числу лиц, которые проходят через южную границу в течение года. Согласно статистике по миграции, НИМ задержал в Чьяпас в течение 2007 года 90 601 человека, что составляет 49,58% от общего числа в Мексике. Кроме того, Чьяпас принимает мигрантов без документов из других мексиканских штатов для их депортации в Гватемалу, Гондурас, Сальвадор и Никарагуа. В течение 2007 года 86 206 человек были депортированы из Тапачулы, что составляет в среднем 225 человек в день. В национальном масштабе Мексика депортировала в 2007 году 182 705 человек, что является увеличением по сравнению со 179 345 в 2006 году.

55. Чтобы избежать обращения с мигрантами без документов как с преступниками, Мексика использует в вопросах миграции термин "поместить в надежное место", а не "задержать". Согласно Общему закону о населении, иностранец помещается в надежное место, когда по причине его/ее неурегулированного положения в стране он/она помещается во временный миграционный центр в ожидании выяснения его/ее миграционного статуса и, в необходимых случаях, решения об отправке его/ее назад в страну. Эта мера является административным наказанием, применяемым в том случае, когда иностранец нарушает Закон о миграции, что влечет за собой немедленную отправку иностранца из страны.

56. Согласно правительству Мексики, оно практикует задержание мигрантов на очень короткое время (как правило, от нескольких дней до пары недель). В зависимости от двухсторонних отношений, которые Мексика имеет со страной происхождения мигрантов, они могут быть возвращены в тот же день, проведя всего несколько часов во временном центре. Возвращение осуществляется за счет правительства Мексики, и чаще всего мигранты возвращаются в Гватемалу.

57. НИМ установил новые процедуры репатриации в 2006 году отчасти в качестве реакции на международные доклады о злоупотреблениях. Основное изменение состоит в том, что граждане Гватемалы, Гондураса, Сальвадора и Никарагуа теперь имеют возможность подписать формуляр о репатриации, который может ускорить их высылку из страны. Те, кто немедленно признается в незаконности въезда и отказывается от своих прав на административную процедуру, забираются в ближайшее бюро НИМ для оформления.

58. В отличие от прошлого, когда они оставались в бюро или в центре задержания, в наши дни эти мигранты в течение нескольких часов помещаются в автобус НИМ. Далее автобус переезжает из бюро в бюро, собирая мигрантов до заполнения автобуса. В течение 2007 года 63% мигрантов из центральноамериканских стран выбрали вариант репатриации или были репатриированы. Этот процесс обычно занимает от одного до трех дней в зависимости от места задержания мигранта. По прибытии в центр задержания Тапачулы мигранты обычно депортируются на автобусах в течение 24 часов.

59. НИМ сообщает, что в масштабе страны он имеет 48 постоянных центров задержания и 116 дополнительных помещений для размещения мигрантов. Это включает миграционные службы и в некоторых случаях камеры. Число центров задержания выросло более чем в два раза с 2000 года, когда НИМ сообщал о наличии у него лишь 22 центров задержания. НИМ начал укреплять свою инфраструктуру в 2000 году, расширив центр задержания в Мехико и затем переоборудовав некоторые небольшие центры.

60. В 2006 году НИМ открыл свой самый большой центр задержания в Тапачуле, штат Чьяпас, в котором содержится 960 мигрантов. 48 центров расположены в 23 из 32 штатов Мексики и в федеральном округе. Они делятся на три категории в зависимости от места, типа помещений и административных возможностей. Например, трем крупным центрам задержания разрешено проводить административные процедуры и в них есть отдельные помещения для мужчин, женщин и семей, а также медицинский пункт. Они расположены в Салтийо, Коауила, вблизи северной границы; в Мехико и Тапачуле. В дополнение к ним имеются два других центра в Акайюкан, штат Веракрус, и в Ухро, штат Чиуауа. НИМ управляет центрами, причем безопасность обеспечивают местные или федеральные полицейские силы, и иногда он использует частные охранные компании, и в этом случае возникает вопрос о соблюдении стандартов прав человека.

61. Правительственное постановление о местах содержания под стражей от 26 ноября 2001 года предусматривает отдельное содержание мужчин и женщин и размещение

в других местах семей, психиатрических пациентов и носителей инфекционных заболеваний. Охранниками в спальнях помещений женщин должны быть женщины. Кроме того, в постановлении указывается, что задержанные лица должны получить спальные места, коврик и предметы личной гигиены. Задержанные также имеют право на трехразовое питание.

62. Но несмотря на правительственное постановление, Специальный докладчик отмечает повторяющиеся проблемы в центрах задержания Мексики. Были получены сообщения о случаях жестокого и унижающего достоинство человека обращения, а отсутствие медицинской помощи и неуведомление консульств является распространенным явлением. Имеются также общие жалобы на плохие санитарные условия, нехватку или плохое качество пищи, грубое обращение со стороны властей. Беспокойство, высказываемое в связи с женщинами-мигрантами, касается прежде всего обвинений в том, что в некоторых случаях охранниками и врачами являются мужчины, что время от времени приводит к обвинениям в сексуальных домогательствах и злоупотреблениях. Кроме того, женщины имеют особые медицинские проблемы, говорить о которых они хотят лишь с женским медицинским персоналом.

63. В трех центрах задержания, которые Специальный докладчик посетил в Мехико, Тапачуле и Тихуане, размещено очень малое число задержанных мигрантов (от 5 до 50 в зависимости от временного центра), и это означает, что большинство предполагаемых незаконных мигрантов в стране не учитывается. Позитивно отмечая политику правительства Мексики в плане быстрой репатриации, следует признать, что по-прежнему вызывают беспокойство вопросы о криминализации незаконной миграции. Согласно сообщениям, имеется неизвестное число мигрантов в тюрьмах, в том числе в тюрьмах федеральных, штатов и муниципалитетов, а также в неофициальных или подпольных тюрьмах, но в ответ на просьбу Специального докладчика о представлении дополнительных данных и статистики о некоренном населении в местах заключения была получена недостаточная информация.

64. В сообщениях от гражданского общества указывается, что во многих случаях задержанные мигранты не получают достаточной информации о своих правах, у них нет доступа к юристам, им не обеспечивается устный перевод в случае мигрантов, не говорящих на испанском языке, а также что регистрация мигрантов не является систематической. Некоторые мигранты задерживаются властями в течение короткого периода времени, имеются так называемые "добровольно репатриированные" (хотя во многих случаях они репатрируются недобровольно) и не имеется никаких данных о прибытии или отъезде некоторых мигрантов. Некоторые неправительственные организации объясняют, что они не получают доступа к задержанным мигрантам, с тем

чтобы оказать им помощь, а в тех случаях, когда задержанные получают доступ к юристу, на свидание им отводится лишь 30 минут, что явно недостаточно для обмена надлежащей информацией о деталях дела и о правах, которые предоставлены мигранту.

В. Организованные преступные группы и безнаказанность среди правительственных чиновников и сотрудников правоохранительных органов

65. Транснациональная миграция по-прежнему является в Мексике бизнесом и осуществляется главным образом транснациональными преступными сетями, занимающимися незаконным ввозом и торговлей людьми и наркотиками, при содействии местных и муниципальных властей, а также властей штатов и федерации. Такая практика непосредственно связана с ростом насилия в отношении женщин и детей, особенно в районах северной и южной границ и в пунктах транзита. Как таковая безнаказанность за злоупотребление правами человека-мигранта является вопиющей. С учетом проникновения коррупции на все уровни управления и тесных связей, которые многие представители властей поддерживают с бандитскими группами, по-прежнему имеются случаи вымогательства, изнасилований и посягательств на мигрантов. В большинстве случаев это, по-видимому, направлено против мигрантов из Гватемалы, Сальвадора, Гондураса и Никарагуа.

66. Правительство Мексики в определенной степени усложнило и усовершенствовало бюрократию для решения проблем миграции, о чем свидетельствует целая сеть агентств, занимающихся этим вопросом. Однако выполнение решений по-прежнему представляет собой проблему и, по мнению некоторых министерств, проблемой также остается скудность средств. Имеются сообщения о нецелевом использовании средств, направляемых на предупреждение недокументированной миграции в Соединенные Штаты (приблизительно 1,5 млн. долл. США), включая повышение профессионализма полицейских сил. Группы Бета, которые оказывают материальную помощь и поддержку мигрантам в рамках этого процесса, зачастую ощущают нехватку бензина или персонала для выполнения своих задач.

67. Специальный докладчик напоминает об аспекте, затронутом Комитетом по трудящимся-мигрантам в его заключительных замечаниях. В соответствии с Общим законом о населении и Регламентом к нему лишь должностные лица из Национального института миграции и Федеральной таможенной полиции имеют полномочия выполнять соответствующие функции, связанные с иммиграционным контролем и контролем за некоренным населением в стране. В соответствии со статьей 73 Общего закона о населении другие власти, которые по закону имеют под своим началом федеральные,

местные или муниципальные силы порядка, могут при наличии соответствующей просьбы оказать содействие миграционным властям. Однако Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в некоторых случаях неуполномоченные на то власти, в том числе представители вооруженных сил и персонал частных охранных агентств (также известных под названием *гарротерос*), выполняют функции по миграционному контролю и аресту.

68. Специальный докладчик был информирован о злоупотреблениях со стороны НИМ, агентов государственных правоохранительных органов и сотрудников частных охранных агентств. Организации гражданского общества сообщили, что произвольные аресты проводятся частными группами сил безопасности. Эти группы, отвечающие главным образом за охрану железных дорог и поездов, подвергают незаконному аресту мигрантов без документов и передают их НИМ. Самые постыдные случаи, по-видимому, связывают с "поездами смерти" - средством передвижения, которое часто используют мигранты без документов, перемещающиеся внутри страны. Сообщения указывают, что в ходе транзита с определенной регулярностью происходят увечья, похищения, нападения и сексуальные домогательства и злоупотребления мигрантами. Специальный докладчик получил сообщения о частых операциях, в ходе которых полиция и частные силы безопасности применяют чрезмерное насилие, бьют людей и бросают их из поездов, провоцируя серьезные несчастные случаи, которые могут привести к ампутации конечностей (рук или ног).

69. Организации гражданского общества и журналисты сообщают о случаях агрессивных нападений, запугивания, насилия и похищения правозащитников мигрантов и тех, кто помогает мигрантам без документов. Часто это происходит в районах вблизи приютов, где размещаются мигранты, или в мигрантских общинах. Многие из этих инцидентов связаны с транснациональными преступными группами, описанными более подробно выше. Сообщается также о систематических похищениях людей для выкупа, когда объектом похищений становятся мигранты, имеющие родственников в Соединенных Штатах, которые могут прислать деньги для освобождения членов своих семей в Мексике. Информация о таких инцидентах часто не раскрывается, если родственники находятся в Соединенных Штатах без документов и не хотят поднимать тревогу из страха быть депортированными, что еще более усугубляет безнаказанность. Подчеркиваются сообщения о похищениях, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин.

70. Мексика приняла закон о борьбе с *мара* на национальном уровне и сотрудничает с Соединенными Штатами и странами Центральной Америки в выработке регионального подхода к борьбе с таким явлением. Однако высказываются опасения относительно сотрудничества между этими группами и правительственными чиновниками и

правоохранительными органами, что затрудняет проведение различия между этими двумя группами. Безнаказанность, коррупция, вымогательство и взятки, по-видимому, являются угрожающим явлением в контексте миграции и существенно способствуют распространению злоупотреблений в отношении мигрантов.

С. Помощь мигрантам

71. Базовые процессуальные гарантии включают право на информацию, перевод и устный перевод, право быть заслушанным, право на беспристрастного и подотчетного третейского судью, право на юридическое представительство, право на судебный пересмотр дела и право на доступ к представителям консульства своей страны. Правительство Мексики сталкивается с проблемой обеспечения надлежащих процессуальных гарантий нелегальным мигрантам, в то же время помогая большинству возвращаться домой безопасно и оперативно.

72. На практике правительство осуществляет процессуальные гарантии нерегулярно. Одна из проблем состоит в том, что власти нескольких учреждений участвуют в процессе задержания, прежде чем мигранты попадают к должностным лицам, занимающимся миграцией. В результате первоначально собранная информация относительно обстоятельств задержания, не всегда является ясной. Теоретически недавняя реформа, отменяющая уголовную ответственность за нелегальный въезд в страну, должна вернуть контроль за миграцией агентам НИМ и федеральной таможенной полиции. Однако, когда сотрудники НИМ задерживают выходцев из Центральной Америки, предполагается, что они являются незаконными мигрантами, и если эти лица не могут предъявить какие-либо законные документы, подтверждающие их миграционный статус, против них возбуждается разбирательство с целью депортации и практически не остается время на выяснение их положения.

73. После того как мигранты попадают под контроль миграционных чиновников в разных региональных службах применяются различные процедуры. Например, некоторые чиновники разрешают мигрантам сделать телефонный звонок, в то время как другие отказывают в этом. Некоторые опрошенные мигранты заявили, что они не могут сделать телефонные звонки, если у них нет необходимых средств, что случается часто, особенно с несовершеннолетними.

74. Специальный докладчик отметил ряд проблем в связи с консульской процедурой и задержанием и возвращением мигрантов в их страну происхождения. В соответствии с

международными стандартами³ принимающее государство должно незамедлительно уведомить консульские или дипломатические власти государства происхождения об аресте или задержании трудящегося-мигранта или члена его семьи, если об этом просит соответствующее лицо. Однако порядок выполнения этого законодательства не очень ясен. Опрошенные мигранты, находящиеся в миграционных центрах, утверждали, что не имели встречи с их юридическим представителем. Хотя это можно объяснить весьма быстрым возвращением некоторых мигрантов (особенно мигрантов в Гватемалу), мигранты других национальностей задерживаются без какого-либо указания относительно их прав или продолжительности задержания.

75. Возвращение зависит от двустороннего соглашения между страной назначения или транзита и страной гражданства мигранта (необязательно страна происхождения). В ходе посещения мигрантских центров задержания было очевидно, что Мексика имеет функциональные взаимные соглашения с Гватемалой, Гондурасом, Сальвадором и Никарагуа, в силу которых большинство мигрантов без документов из этих стран, задержанных мексиканскими властями, выпускаются и возвращаются достаточно быстро (зачастую в течение двух недель, но во многих случаях даже в течение нескольких дней, а бывает, и часов). Мексика часто оплачивает возвращение таких мигрантов, о чем свидетельствует представление наземного транспорта (туристические автобусы).

76. Двусторонние соглашения с другими странами вовсе не являются очевидным фактом. Например, Куба, по-видимому, является наименее толерантной к внешней миграции своих граждан и поэтому является менее восприимчивой к возвращенным мигрантам, несмотря на имеющийся меморандум о договоренности с Мексикой. Кубинские мигранты жаловались на ожидание в центрах задержания без какой-либо информации о продолжительности их пребывания или возвращении. Возвращенные мигранты потенциально подвергаются преследованиям, поскольку кубинское право считает такого рода отъезды уголовным преступлением, что поднимает вопрос о недопустимости возвращения кубинских мигрантов в страну в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев.

77. Как обсуждалось на протяжении всего доклада, физическая и психологическая помощь мигрантам является существенным пробелом в уровне защиты, обеспечиваемой Мексикой. Временные центры предоставляют минимум ухода и очень редко предлагают помощь в вопросах психического здоровья. К слабым аспектам относится отсутствие лечения для жертв сексуального насилия или насилия по признаку пола. Несомненно тревожными являются случаи ампутированных или лиц, получивших увечья в связи с

³ Венская конвенция о консульских сношениях, статья 36.

насилием, совершаемым на "поездах смерти", а также последующая слабая медицинская помощь, а по сути, безразличие.

78. Проблемы процедурного характера возникают в связи с прибытием искателей убежища без документов через южную границу Мексики. Контролировать границу между Мексикой и Гватемалой исключительно сложно, а вдоль границы имеется несколько сотен нелегальных переходов. В официальных въездных пунктах отсутствует стандартная процедура для учета случаев и, по всей вероятности, наблюдается путаница относительно временных действующих процедур. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщает, что, поскольку большинство людей остаются во временном центре лишь несколько часов, исключительно трудно выявить возможных просителей убежища среди сотен мигрантов без документов. Теоретически, опрашивается каждый мигрант (либо на пропускном пункте, либо во временном центре), и должна быть копия записи беседы, проведенной сотрудником НИМ, но такое происходит отнюдь не всегда. Организации гражданского общества сообщают о систематических высылках просителей убежища, которые ожидают принятия решения относительно предоставления им статуса беженца.

79. Национальная комиссия помощи беженцам (НКПБ) в Тапачуле проанализировала в 2007 году дела 224 человек. Эти лица прибыли из 26 стран. Чуть меньше половины беженцев составляли лица кубинского, сальвадорского, гондурасского и гватемальского происхождения, причем никто из них не был признан беженцами. В восьми случаях проанализированных НКПБ, лица были признаны беженцами: Колумбия (2), Сомали (1), Бурунди (1), Куба (1) и Ирак (3). 31% заявителей отказался от дальнейшей процедуры, многие по причине большой продолжительности времени, проведенного в ходе этой процедуры в миграционных центрах.

80. Представляется, что процент людей, признанных беженцами сокращается, возможно, в силу того факта, что искатели убежища африканского происхождения получают разрешение на выезд (*oficio de salida*), который позволяет им проезжать через страну (как правило, с целью пересечения северной границы). Поскольку обычным направлением экстрарегиональных мигрантов является север, зачастую они не заботятся о получении убежища в Мексике, если могут получить разрешение на выезд.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

81. **Успех Мексики в разработке и осуществлении программ защиты прав человека мигрантов является очевидным с точки зрения как возможностей, как и готовности правительства. Специальный докладчик стал свидетелем похвальных усилий**

мексиканских властей по решению проблем управления центрами задержания (особенно переполненности), подготовки пограничных служб, возвращения и защиты детей. Тем не менее имеется много вызывающих беспокойство вопросов, которые требуют дальнейшего внимания и ресурсов, и соответственно Специальный докладчик хотел бы внести следующие предложения для дальнейшего рассмотрения и принятия мер.

А. Рекомендации правительству Мексики

Пересмотр правовых актов

82. В том что касается высылки мигрантов с территории страны, Специальный докладчик рекомендует правительству Мексики пересмотреть свое законодательство о высылке (статья 33 Конституции и соответствующая практика, предусмотренная в Общем законе о населении) и сформулировать политику в соответствии с международными стандартами прав человека, которые заключаются в том, что мигранты высылаются лишь в соответствии с решением, принятым компетентным органом власти на основании закона. Кроме того, Специальный докладчик, следуя рекомендациям Комитета по трудящимся-мигрантам, призывает Мексику рассмотреть вопрос о принятии мер по снятию своей оговорки к пункту 4 статьи 22 Конвенции о трудящихся-мигрантах.

83. Касаясь действующих положений об уголовной ответственности за нелегальную миграцию, Специальный докладчик приветствует изменение Общего закона о населении и настоятельно призывает согласовать его с международным правом и подумать о сопутствующих защитных мерах на практике. Он обеспокоен карательными мерами, применяемыми к нелегальным мигрантам, в том числе к мигрантам, ставшим объектом незаконного ввоза и торговли. Теперь, после того как в результате реформ незаконная миграция перестала быть преступлением, и основываясь на рекомендациях Комитета по трудящимся-мигрантам, Специальный докладчик рекомендует, чтобы, среди прочего, законодательно предусматривалась классификация незаконного въезда в страну в качестве административного правонарушения, а не уголовного преступления.

84. Специальный докладчик еще раз приветствует усилия Мексики по осуществлению Конвенции о трудящихся-мигрантах и отмечает, что недавно Мексика сделала в соответствии со статьей 77 заявление о признании компетенции Комитета получать сообщения от частных лиц. Специальный докладчик сожалеет о том, что эта медлительность с решением может означать отсутствие полной

поддержки самой Конвенции. С учетом примечательных усилий Мексики по поощрению прав мигрантов в мире Специальный докладчик подчеркивает важный характер этого элемента для дальнейшего продвижения Конвенции.

85. Специальный докладчик получил противоречивую информацию относительно того, до какого возраста федеральное правительство и учреждения штатов рассматривают детей-мигрантов в качестве юридически "несовершеннолетних" и поэтому заслуживающих дополнительной охраны. Он также отметил, что, по-видимому, имеются различия по признаку пола, поскольку девушки сохраняют право на защиту дольше, чем юноши, что свидетельствует о недостатках в обеспечении защиты и о непоследовательности политики. Поэтому Специальный докладчик рекомендует пересмотреть положение о "несовершеннолетних" как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и предлагает, чтобы в понятие "несовершеннолетние" были включены независимо от пола все дети младше 18 лет⁴.

86. Несмотря на некоторые действующие программы, Специальный докладчик отмечает общее отсутствие осознания обществом жестокости и масштабов практики использования труда детей-мигрантов в Мексике и призывает правительство Мексики принять немедленные меры, включая: проведение национальной разъяснительной кампании против использования труда детей, дальнейшее осуществление уже действующего в Мексике законодательства относительно квалификации в качестве преступления использования детского труда и преследования и наказания за наем малолетних для работы как на федеральном уровне, так и на уровне штатов.

Осуществление и практика

87. Специальный докладчик принимает к сведению усилия правительства Мексики по повышению профессионализма и подготовке своих полицейских сил и пограничных служащих. Он приветствует инициативы НИМ по организации технических учебных курсов для чиновников административных органов с акцентом на защите прав человека мигрантов. Специальный докладчик призывает Мексику продолжить эти усилия, особенно на местном уровне, и в частности для сотрудников НИМ, персонала Федеральной таможенной полиции, поддерживающего

⁴ Можно отметить статью 1 Конвенции о правах ребенка, участницей которой является Мексика и которая предусматривает: "Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее".

НИМ в вопросах управления миграцией, и должностных лиц, работающих в группах Бета. Он призывает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказать содействие в такой подготовке и в усилиях по наращиванию потенциала.

88. **Специальный докладчик принимает к сведению ту оперативность, с какой власти стремятся вернуть мигрантов без документов в их страны происхождения после помещения в миграционные временные центры. Это происходит по-разному в зависимости от страны национальности и от соответствующего двустороннего соглашения, которое Мексика имеет с этой страной. Однако в двусторонних соглашениях об условиях возвращения, которые Мексика заключила со многими странами - поставщиками мигрантов в Мексику, имеются серьезные недостатки. Поэтому он рекомендует Мексике пересмотреть свои действующие двусторонние соглашения консульскими властями стран, из которых мигранты приезжают в Мексику, и сформулировать более конкретные положения относительно следующего: а) расходов на возвращение; б) организации приема мигрантов; в) перевозки от границы или консульского учреждения до места нахождения семьи или другого безопасного места назначения; г) оказания, в случае необходимости, немедленной медицинской помощи; и д) обеспечения одеждой, питанием и кровом.**

89. **Специальный докладчик отметил недостатки консульской защиты, поскольку многие мигранты утверждают, что им не было предложено юридическое представительство и они не были информированы о дате их отъезда. Все это ограничивает их осведомленность о своих правах, даже если мигрант не находится на законных основаниях. Специальный докладчик рекомендует, чтобы мексиканские власти без промедления уведомляли консульские или дипломатические представительства государства-происхождения об аресте или задержании мигранта.**

90. **Специальный докладчик отмечает участие вооруженных сил и частных охранных агентств в решении судьбы мигрантов, что представляет собой практику, не предусмотренную ни международным, ни федеральным законодательством. Он рекомендует Мексике и более конкретно Национальному институту миграции принять соответствующие меры к тому, чтобы миграционный контроль и обеспечение безопасности мигрантов осуществлялись исключительно компетентными властями и чтобы о любом нарушении в этом вопросе незамедлительно сообщалось.**

91. Касаясь злоупотреблений в отношении домашней прислуги, Специальный докладчик рекомендует, чтобы правительство Мексики выделило дополнительные средства на сбор более точной информации о работе мигрантов в сфере домашней прислуги, включая, но не ограничиваясь, установление числа и национальности домашней прислуги и нанимателей трудящихся-мигрантов в качестве домашней прислуги. Далее он рекомендует изучить потенциальные злоупотребления в процессе найма путем проведения расследований работы агентств по найму и систем регистрации трудящихся-мигрантов, предназначенных для работы в домашнем секторе. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует правительству создать механизм, с помощью которого работники, даже не урегулировавшие свое пребывание, могли бы подать жалобы о злоупотреблениях в отношении несправедливой рабочей практики в секторе домашних услуг, и развивать службы поддержки и приюты для жертв злоупотреблений в секторе домашней прислуги.

92. Специальный докладчик рекомендует, чтобы соответствующие законодательные реформы решили проблему безнаказанности за нарушения прав человека, являющуюся серьезным дефектом судебной системы. В этом отношении Специальный докладчик рекомендует правительству ввести обязательство ежегодно представлять доклад о числе случаев, затрагивающих такие судебные действия, как аресты и судебное преследование авторов нарушений прав человека мигрантов, и особенно о числе случаев судебных мер, принятых против авторов злоупотреблений, применявших детский труд.

В. Рекомендации Организации Объединенных Наций

93. В то время как Специальный докладчик с удовлетворением узнал об участии различных учреждений Организации Объединенных Наций и их представительств в странах в деятельности по защите женщин и детей, в том числе из числа некоренного населения, он отметил фрагментарный подход к ним в рамках разрозненных проектов и программ, которые могли бы быть более эффективными в случае большей координации. Поэтому он рекомендует, чтобы резидент-координатор Организации Объединенных Наций совместно с Международной организацией миграции, Управлением Верховного комиссара по правам человека и специализированными учреждениями а) пересмотрели существующие программы по защите прав мигрантов и б) объединили их для применения более комплексного подхода к поощрению защиты мигрантов в системе Организации Объединенных Наций. По мнению учреждений Организации Объединенных Наций, это можно сделать, в частности, в Гватемале, Гондурасе, Сальвадоре и Соединенных Штатах. Учитывая значительный приток транзитного мигрирующего населения,

представительство Организации Объединенных Наций в Мексике должно играть ведущую роль в этих вопросах.

94. В момент составления настоящего доклада Специальный докладчик с удовлетворением получил рекомендации Международного совещания по защите прав детей в контексте международной миграции "Миграция и права человека детей", организованного совместно Министерством иностранных дел и Управлением Верховного комиссара по правам человека в Мехико и проведенного с 30 сентября по 1 октября 2008 года. Он хотел бы вновь обратиться с призывом к таким межправительственным учреждениям, как Организация Объединенных Наций поддержать инициативы по содействию делу защиты прав детей-мигрантов и рекомендовать Организации Объединенных Наций поощрять межучрежденческую координацию на национальном уровне, в том числе с помощью специальных механизмов и при участии гражданского общества, консульских служб, местных органов власти и частного сектора.

95. Специальный докладчик приветствует реформирование Общего закона о населении и недавнюю инициативу Сената Мексиканской Республики о признании компетенции Комитета по трудящимся-мигрантам заслушивать индивидуальные сообщения, предусмотренные в статьях 76 и 77 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Он с удовлетворением узнал о том, что Комиссия Сената по населению и развитию сотрудничает в создании Рабочей группы при координации с представительством Верховного комиссара по правам человека в Мексике в деле претворения таких инициатив на практике. Поэтому Специальный докладчик рекомендует этому представительству в сотрудничестве с Международной организацией миграции и различными НПО, работающими по проблемам миграции, тесно сотрудничать с Конгрессом в деле согласования национального законодательства и политики с международными стандартами.
