



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/48
3 March 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

**Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилище как
компоненте права на достаточный жизненный уровень Милуна Котари***

* Настоящий доклад представлен с опозданием, чтобы включить в него как можно более полную последнюю информацию.

Резюме

В соответствии с используемым Специальным докладчиком тематическим подходом к достаточному жилищу доклад за нынешний год, представляемый Комиссии, посвящен пристальному изучению проблемы бездомности и ее причин и последствий, в том числе для женщин, детей, молодежи, коренных народов и лиц, страдающих психическими заболеваниями, с точки зрения прав человека. Бездомность, вероятно, служит наиболее наглядным и самым верным признаком отсутствия уважения права на достаточное жилище. Данная проблема требует рассмотрения целого ряда вопросов, касающихся достаточного жилища, таких, как воздействие глобализации, приватизации основных услуг, конфликтных ситуаций и нищеты, а также роли гендерной дискриминации и других факторов, связанных с уязвимостью перед бездомностью. Это диктует необходимость применения аналитического подхода, при котором во главу угла ставится обеспечение проживания, неприкосновенность жилища и безопасность человека.

Хотя большинство населения мира имеет то или иное жилье, около половины всех людей не пользуется полным набором условий, необходимых для того, чтобы жилье считалось достаточным. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, приблизительно 100 млн. человек во всем мире лишены места жительства. Свыше 1 млрд. человек располагают недостаточным жильем.

Бездомность нельзя объяснить какой-либо одной, легко определяемой причиной. Причины ее являются разнообразными и многоплановыми, включая нехватку доступного с точки зрения расходов жилья, спекуляцию жильем и землей в целях вложения капитала, приватизацию коммунальных услуг и незапланированную городскую миграцию. К этому следует добавить разрушения и перемещения населения, вызываемые конфликтами или стихийными бедствиями.

Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что вследствие процессов создания богатых городских районов ("джентрификации"), сопровождающихся увеличением стоимости недвижимости и арендной платы, малоимущие семьи попадают в ситуации, внушающие опасения, в том числе оказываются бездомными. Отчасти из-за колоссальной нехватки официального жилья, доступного с точки зрения расходов, растет количество трущоб и скваттерных поселений. Специальный докладчик также обеспокоен сокращением государственных жилищных расходов, напряженным положением на рынке арендуемого жилья и проблемой субсидирования жилищно-коммунальных услуг.

Полагая, что при некоторых обстоятельствах бездомность может быть в конечном итоге связана с безземельностью, Специальный докладчик хотел бы указать, что в

качестве фактора, препятствующего полному осуществлению права на достаточное жилище, следует также отметить отсутствие правовых положений, позволяющих общинам заселять или приобретать во владение какую-либо землю и продуктивно использовать находящиеся на ней природные ресурсы. Невозможность в рамках правовых систем защитить бездомных и безземельных людей по всему миру переплетается со стремлением сделать из них преступников и отчасти обуславливает тенденцию, связанную с расширением масштабов практикуемого по отношению к ним насилия.

Специальный докладчик настоятельно призывает государства учитывать положения Замечания общего порядка № 7, принятого Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, и, в частности, используемое Комитетом определение понятия "принудительное выселение", а также его утверждение о том, что принудительные выселения представляют собой *prima facie* нарушения права на достаточное жилище и приводят к бездомности. Он также призывает к осуществлению программ обеспечения государственным жильем при уделении первостепенного внимания земельной и аграрной реформе, к принятию законов, защищающих право женщин на достаточное жилище, к созданию приютов в городских центрах и к комплексным мероприятиям по развитию сельских районов для решения проблемы недобровольной миграции в города. Он призывает использовать комбинированный подход, построенный на интеграции гуманитарных и правозащитных аспектов, в целях удовлетворения насущных и долгосрочных устремлений людей и общин к тому, чтобы покончить со своим состоянием бездомности и безземельности и получить доступ к средствам существования и надежному месту для жизни.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 - 10	5
I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЗДОМНОСТИ.....	11 - 14	8
II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗДОМНОСТИ.	15 - 20	10
III. ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ, ПРИВОДЯЩИЕ К БЕЗДОМНОСТИ....	21 - 45	12
A. Структурные факторы	23 - 29	12
B. Законодательство и политика	30 - 34	15
C. Бездомность как следствие конфликтных ситуаций	35 - 39	17
D. Бездомность и безземелье	40 - 45	18
IV. ВОЗДЕЙСТВИЕ БЕЗДОМНОСТИ НА ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ .	46 - 63	21
A. Женщины	46 - 49	21
B. Дети	50 - 52	22
C. Молодежь.....	53 - 56	23
D. Коренные народы	57	25
E. Лица, страдающие инвалидностью по причине психических заболеваний.....	58 - 61	26
F. Общины, подвергающиеся дискриминации по признаку этнического и родового происхождения	62 - 63	27
V. РАБОТА И СТРАТЕГИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ БЕЗДОМНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЕЙ.....	64 - 66	28
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	67 - 70	29

Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2004/21 Комиссии.
2. В своем докладе, подготовленном через три года после получения своего мандата (E/CN.4/2003/5), Специальный докладчик представил всеобъемлющий обзор своей деятельности с момента его назначения на эту должность в 2000 году и осветил тенденции, приоритетные вопросы и вызовы, нашедшие также отражение в его первом (E/CN.4/2001/51) и втором (E/CN.4/2002/59 и Согг.1) докладах. В своем последнем докладе Комиссии (E/CN.4/2004/48) Специальный докладчик руководствовался тематическим подходом и сосредоточил внимание на одном из приоритетных аспектов вопроса о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а именно на принудительных выселениях, которые Комиссия в своих резолюциях 1993/77 и 2004/28 признала в качестве грубых нарушений прав человека, и в частности права на достаточное жилище. В своем докладе за 2004 год Специальный докладчик рекомендовал приступить к разработке учитывающих права человека руководящих положений по вопросу о принудительных выселениях. В случае принятия таких положений государствами они могли бы также служить делу сокращения бездомности, вызываемой выселениями.
3. В нынешнем докладе Специальный докладчик по-прежнему руководствуется своим тематическим подходом и уделяет пристальное внимание анализу с точки зрения прав человека проблемы бездомности и ее причин и последствий, в том числе для женщин, детей, молодежи, коренных народов и лиц, страдающих инвалидностью, в частности психическими заболеваниями. Возрастающие масштабы и сохраняющийся характер бездомности выступают фактическим признаком неуважения права на достаточное жилище. Сегодня, согласно оценкам, в городах по всему миру насчитывается 20-40 млн. бездомных¹. В период, охватываемый настоящим докладом, Специальный докладчик провел две страновые миссии, а именно в Кению (февраль 2004 года) и в Бразилию (июнь 2004 года). Доклады о миссиях в Кению и Бразилию содержатся в добавлениях к настоящему докладу (E/CN.4/2005/48/Add.2 и Add.3 соответственно). Как и в ходе предыдущих миссий, Специальный докладчик встречался и беседовал с бездомными и видел те условия, в которых люди живут на улицах, в картонных коробках, подземных туннелях, на станциях метро и в других подобных местах. Показания очевидцев и сообщения свидетелей свидетельствуют о том, что бездомность в дополнение к социальному отчуждению зачастую является результатом самых разных нарушений прав человека, включая дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, национального или социального происхождения, рождения или иного положения. Аналогичным образом

особенно серьезно бездомность сказывается на некоторых группах населения, таких, как женщины и дети, а также лица, страдающие психическими заболеваниями.

4. В своих прошлых докладах Специальный докладчик руководствовался целостным подходом к своему мандату, изучая взаимосвязи с другими смежными правами, такими, как права на питание, на воду, на здоровье, на труд, на владение имуществом, на безопасность человека, на неприкосновенность жилища и на защиту от бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Анализ проблемы бездомности диктует необходимость рассмотрения определенного круга вопросов, касающихся достаточного жилища, таких, как воздействие глобализации, приватизации основных услуг, конфликтных ситуаций и нищеты, а также роли гендерных и других факторов, которые связаны с уязвимостью перед бездомностью. Он требует использования аналитического подхода, при котором во главу угла ставятся обеспечение проживания, неприкосновенность жилища и безопасность человека.

5. В качестве добавления к своему годовому докладу Специальный докладчик впервые представляет вниманию свою переписку с правительствами. Специальный докладчик воодушевлен духом сотрудничества и открытости, с которым многие правительства включились в конструктивный диалог в результате незамедлительных действий или после получения Специальным докладчиком соответствующих сообщений. Как указывается в его предыдущих докладах, большинство случаев, к решению которых подключался Специальный докладчик, касаются угроз или свершившегося факта принудительных выселений. Однако безотносительно вопросов политики, случаев предположительного применения чрезмерной силы, непроведения консультаций и ненаправления предварительного уведомления, отсутствия компенсации или альтернативных решений жилищной проблемы, внутреннее чувство незащищенности перед лицом возможности потерять кров способствует "обстановке страха", в которой вынуждены жить неимущие. В случаях необходимости Специальный докладчик направлял призывы к незамедлительным действиям в связи с принудительными выселениями, в рамках других специальных процедур, а именно Специальным докладчикам по вопросу о пытках, по вопросу о правах человека мигрантов, по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и по вопросу о праве на питание, а также Рабочей группе по произвольным задержаниям.

6. Специальный докладчик продолжал сотрудничество с правозащитной системой Организации Объединенных Наций, включая договорные органы. 24 февраля 2004 года он выступал перед рабочей группой открытого состава, учрежденной Комиссией по правам человека для рассмотрения вопроса о проекте факультативного протокола к

Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, где он отметил значимость процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений для групп, которые могут столкнуться или уже столкнулись с принудительными выселениями, бездомностью и другими нарушениями права на достаточное жилище. В августе 2004 года на шестьдесят пятой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации Специальный докладчик обсудил с членами Комитета свою работу, включая возможные области будущего сотрудничества. Одна из идей, выдвинутых в ходе этого совещания, сводилась к совместной разработке для государств-участников вопросов, касающихся права на достаточное жилище и расовой дискриминации.

7. Специальный докладчик также участвовал в нескольких совещаниях и соответствующих мероприятиях, проведенных Хабитат ООН и другими органами Организации Объединенных Наций, включая второй Всемирный форум городов Хабитат ООН, состоявшийся в Барселоне, Испания, в сентябре 2004 года. Он участвовал в параллельной групповой дискуссии, организованной Консультативной группой по принудительным выселениям Хабитат ООН. Специальный докладчик также участвовал в двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в апреле 2004 года в качестве основного докладчика/члена группы по темам "Положение дел с реализацией целей, сформулированных в Декларации тысячелетия/Йоханнесбургском плане выполнения решений, касающихся населенных пунктов, на глобальном и местном уровнях" и "Жилищные права и обеспечение проживания - предпосылки обеспечения жильем неимущих?". В октябре 2004 года Целевая группа по жилищным правам в Камбодже, представляющая собой инициативу с участием муниципалитета Пномпеня, групп гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций, которую Специальный докладчик позитивно оценил в своем предыдущем докладе, предложила ему предпринять дальнейший анализ ее работы, в частности по вопросу о предупреждении принудительных выселений. В декабре 2004 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Бангкоке предложили Специальному докладчику выступить на форуме специалистов-практиков по вопросу о достаточном жилище, который был проведен в развитие регионального диалога по жилищным правам, организованного Программой Организации Объединенных Наций по реализации прав на жилище и ЭСКАТО в июне 2004 года.

8. Специальный докладчик продолжал вносить вклад и осуществлять активное сотрудничество по линии инициатив гражданского общества, в том числе путем своего участия во Всемирном социальном форуме в Мумбае, Индия, в январе 2004 года и во Всемирном форуме культур в Барселоне в сентябре 2004 года. Он также участвовал в многочисленных семинарах и мероприятиях по проблематике права на воду в различных

частях мира, включая семинар, организованный шведским отделением ФИАН - Сетью информации и действий "Продовольствие - прежде всего" по случаю стокгольмской "Недели воды" в августе 2004 года. Во время своей поездки Специальный докладчик также встретился с соответствующими должностными лицами правительства Швеции и с представителями гражданского общества, чтобы понять существующее в Швеции положение дел с обеспеченностью жильем и решением проблемы бездомности.

9. Специальный докладчик опубликовал заявление в связи с Всемирным днем Хабитат в 2004 году, в котором он осветил структурные проблемы, которые обуславливают острый кризис жилья и огромные масштабы бездомности, несоразмерно сильно затрагивающие такие группы, как женщины. Он призвал правительства прилагать последовательные усилия в соответствии со своими правозащитными обязательствами и высказал предостережение, что неспособность сделать это повлечет за собой дальнейшее распространение бездомности, безземельности и усиление апартеида в городских и сельских районах во всем мире.

10. Комиссия также возложила на Специального докладчика дополнительную задачу - подготовить в соответствии с резолюцией 2003/22 Комиссии отдельный доклад, касающийся равенства женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равных прав на владение имуществом и достаточное жилище. Информация о многочисленных мероприятиях, в которых Специальный докладчик принимал участие в течение последнего года, включая заявления² и региональные консультации, кратко излагается в докладе, посвященном женщинам и жилищу. Таким образом, настоящий доклад следует рассматривать вместе с указанным докладом (E/CN.4/2005/43).

I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЗДОМНОСТИ

11. Хотя большинство населения мира имеет то или иное жилье, около половины всех людей не пользуются полным набором условий, необходимых для того, чтобы жилье считалось достаточным. Согласно Замечанию общего порядка № 4 о праве на достаточное жилище, принятому в 1991 году Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, чтобы жилье считалось достаточным, оно должно представлять собой не просто четыре стены или крышу над головой; оно должно как минимум включать в себя следующие аспекты: обеспечение проживания, доступность с точки зрения расходов, пригодность для проживания, доступность, близость к услугам, наличие инфраструктуры и адекватность с точки зрения культуры. Право на достаточное жилище нарушается повсюду в широких масштабах. Оценки Организации Объединенных Наций указывают на то, что примерно 100 млн. человек во всем мире лишены местожительства. Свыше 1 млрд. человек располагают недостаточным жильем.

12. Был предпринят целый ряд исследований, посвященных бездомности, ее причинам и условиям, с которыми сталкиваются люди, оказавшиеся в подобной ситуации³.

В процессе глобальных исследований возникают две основные задачи: во-первых, необходимо решить проблему разбалансированности имеющейся информации и статистических данных; а, во-вторых, следует попытаться очертить понятие бездомности и, таким образом, определить категорию бездомных. Существующие данные в значительной степени исходят из развитых стран, тогда как в других частях земного шара соответствующих данных, включая дезагрегированную статистику, недостает. Такая нехватка данных зачастую объясняется тем, что бездомность остается запретной проблемой, наличие которой правительства многих стран по-прежнему решительно отрицают.

13. Бездомность можно определить, в частности, в узком смысле с точки зрения отсутствия крыши над головой, крова и домашнего очага. Однако такие определения являются неадекватными. В развивающихся странах наиболее широко используются определения бездомности, в рамках которых одним из признаков, характеризующих участь бездомных, считается их социальное отчуждение при особом признании того, что "бездомность означает не просто то, что человеку негде спать, а отсутствие у него всякого пристанища"⁴. Как отмечается в предыдущих докладах, достаточное жилище - это не просто крыша над головой и четыре стены, а место, где человек может жить в мире и с достоинством. Данный момент находит отражение в Замечании общего порядка № 4, в котором анализируются элементы, необходимые для того, чтобы квалифицировать конкретное жилище в качестве достаточного. Аналогичным образом, если взять более широкий контекст, понятие "дома" в зависимости от культурной среды зачастую ассоциируется с пристанищем, самобытностью и семьей. Однако, чтобы облегчить определение проблемы и аспекты ее оценки, некоторые страны явно отходят от жестких концепций бездомности, используя определения и характеристики, увязанные с моментами отсутствия жилья, крова или крыши над головой. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам предлагает другое определение, указывая, что бездомными являются люди, представляющие "хозяйства, не имеющие крова, подпадающего под категорию жилых помещений. Члены этих хозяйств носят свои пожитки с собой, спят где придется - на улицах, в подъездах или на пирсах, или в любом другом случайном месте"⁵.

14. Специальный докладчик не намерен предлагать еще одно определение бездомности. Для цели настоящего доклада он будет понимать под бездомностью отсутствие самого элементарного крова. При этом узкое определение понятия бездомности никак не следует смешивать с более широкой проблемой недостаточного и негарантированного жилья и

крова в бедственном положении, являющейся одним из основополагающих вопросов международного права прав человека, решение которого требует приверженности и многоплановых действий со стороны правительств, как это также подчеркивается в предыдущих докладах Специального докладчика.

II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОТ БЕЗДОМНОСТИ

15. Обязательство государств предпринимать шаги в целях осуществления права на достаточное жилище для всех и, таким образом, принимать меры по предупреждению бездомности закреплено в ряде международных договоров по правам человека, имеющих обязательную юридическую силу. Эти договоры также лежат в основе мандата Специального докладчика. К их числу относятся Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (пункт 1 статьи 11), Конвенция о правах ребенка (пункт 3 статьи 27) и положения о недискриминации, содержащиеся в пункте 2 h) статьи 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статье 5 e) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (см. E/CN.4/2004/48, пункты 19-22).

16. Кроме того, прямая ссылка на бездомность делается в некоторых документах толковательного характера. В Замечании общего порядка № 4 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что, хотя эти проблемы зачастую носят особенно острый характер в ряде развивающихся стран, которые сталкиваются с существенными ресурсными и иными ограничениями, "значительные проблемы, связанные с наличием бездомного населения и недостаточного жилья, также существуют в некоторых наиболее развитых в экономическом отношении странах" (пункт 4). Среди мер, которые надлежит незамедлительно осуществлять в целях всеобъемлющего осуществления права на достаточное жилище, независимо от положения с ресурсами в данной конкретной стране, Комитет упоминает принятие национальной жилищной стратегии, которая "должна быть отражением широких консультаций со всеми заинтересованными лицами, включая бездомных, имеющих недостаточное жилье, и их представителей" (пункт 12).

17. Аналогичным образом в своем Замечании общего порядка № 7 о принудительных выселениях, принятом в 1997 году, Комитет подчеркнул обязательство государств обеспечить такое положение, при котором "выселения не должны приводить к появлению бездомных лиц или лиц, уязвимых с точки зрения нарушения других прав человека" (пункт 16). Комитет также подчеркнул, что некоторые группы или категории населения несоразмерно больше страдают от практики принудительных выселений, заострив

внимание на положении женщин. Он далее подчеркнул, что правительства обязаны добиваться соблюдения принципа недискриминации.

18. Право на достаточное жилище также признано на региональном уровне, например в Европейской социальной хартии (1961 год), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 год), Межамериканской декларации прав и обязанностей человека (1948 год) и в рамках правовой практики Африканской комиссии по правам человека и народов (см. там же, пункты 19-22). В статье 31 пересмотренной Европейской социальной хартии (1996 года) конкретно говорится о бездомности: "с целью обеспечения эффективной реализации права на жилище Стороны обязываются принимать меры, направленные на: ... предупреждение и сокращение масштабов бездомности, имея в виду ее постепенную ликвидацию". Статья XI Межамериканской декларации прав и обязанностей человека, в которой конкретно не говорится о бездомности, в то же время гласит следующее: "Каждый человек имеет право на поддержание своего здоровья через посредство санитарных и социальных мер, связанных с ... жильем..., в той мере, в которой это позволяют государственные и общинные ресурсы".

19. В дополнение к договорам, имеющим обязательную юридическую силу, и их толкованию проблема бездомности рассматривалась на целом ряде международных конференций всемирного масштаба и других форумов. В Повестке дня на XXI век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году, отмечается, что "в качестве первого шага в направлении реализации цели для всех надлежащих жилищных условий всем странам следует принять незамедлительные меры по обеспечению жильем бездомных и обездоленных слоев населения" (глава 7, пункт 7.9 а)). В ней также предусматривается необходимость активизации усилий в целях решения проблемы городской бедности (глава 7, пункт 7.16 b) ii)).

20. В Повестке дня Хабитат, принятой на второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в 1996 году, четко подтверждается приверженность государств и правительств полному и последовательному осуществлению права на достаточное жилище. В ней бездомность непосредственно рассматривается в пункте 11 и перечисляются угрозы, которые она создает для здоровья, безопасности и даже самой жизни людей. В Повестке дня Хабитат также рассматривается необходимость уделения особого внимания положению уязвимых групп (пункт 38), включая беженцев (пункт 40). И наконец, отмечается, что для всеобъемлющего и эффективного осуществления Повестки дня потребуется обеспечить

мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов на национальном и международном уровнях, а также более действенное сотрудничество в области развития.

III. ДВИЖУЩИЕ СИЛЫ, ПРИВОДЯЩИЕ К БЕЗДОМНОСТИ

21. Бездомность, негарантированное проживание, а также нехватка достаточного жилья порождают и усиливают порочный круг обездоленности и отсутствия безопасности, а также препятствуют развитию и процветанию отдельных людей и общин во всем мире, являясь глубинной причиной и следствием сложных социально-экономических проблем.

22. Бездомность нельзя объяснить какой-либо одной, легко определяемой причиной. Причины ее являются разнообразными и многоплановыми, включая отсутствие доступного с точки зрения расходов жилья, спекуляцию жильем и землей в целях вложения капитала, приватизацию коммунальных услуг, этнические противоречия и вооруженные конфликты, а также быструю и плохо спланированную урбанизацию. Усугубляющую роль играет также неравенство в глобальном распределении земельной собственности в городских и сельских районах. В настоящем разделе в порядке иллюстрации Специальный докладчик приводит примеры из своего личного опыта, связанного с посещением стран, и другие случаи, доведенные до его сведения.

А. Структурные факторы

23. Хотя основополагающие причины бездомности являются множественными и сложными, общей составляющей участи бездомных, будь то в городских или сельских районах, в развитых⁶ или развивающихся странах, выступает нищета. Она играет ключевую роль с точки зрения роста уязвимости и угрозы стабильности жилищной ситуации индивидов и семей. Однако Хабитат ООН отметил, что, хотя нищета является общим признаком, "по степени обнищания бездомные, особенно в развивающихся странах, могут и не отличаться от своих собратьев, обеспеченных жильем, как об этом свидетельствует молва"⁷.

24. Глобализация затрагивает страны и регионы внутри стран по-разному в зависимости от ряда факторов, включая степень интеграции местной экономики в мировую экономику, национальный и местный курс политики и степень децентрализации власти, влияние различных учреждений в каждой стране и территориальном образовании и демографические характеристики. В то время, как глобальная экономическая интеграция приводит к созданию новых благ, количество лиц, лишенных крова или проживающих в бедственных жилищных условиях, продолжает расти. Для бездомных и бедноты выгоды от глобализации в лучшем случае являются незначительными. Информация из

Глобальной базы данных по городским показателям Хабитат ООН показывает, что между различными по уровню своих доходов группами населения внутри и среди стран прослеживается огромный разрыв в плане наличия жилья, его доступности с точки зрения расходов и пригодности для проживания и в плане доступа к предприятиям общественного пользования и основным услугам, что в конечном итоге приводит к увеличению численности людей, оказывающихся в ненадлежащих жилищно-бытовых условиях. В Перу реформы, проводившиеся при финансировании по линии программы структурной перестройки Международного валютного фонда, в 1990 году привели к увеличению темпов инфляции и обусловили существенное сокращение реальной минимальной заработной платы⁸. Согласно оценкам, численность бедноты, проживающей на улицах, возросла до 5 млн. человек.

25. Даже в тех случаях, если развивающиеся страны добиваются успеха в привлечении значительно больших потоков частного капитала, быстрые темпы роста городов, как правило, опережают темпы предоставления достаточного жилища, в результате чего все большее количество неимущих людей живет в скваттерских поселениях при полном отсутствии безопасности или коммунальных служб. Подобная ситуация еще больше обостряется тогда, когда городские власти или частные организации сносят подобные поселения для использования территории в коммерческих целях или строительства жилья, приносящего значительный доход. Кроме того, усиливающиеся тенденции приватизации жилищных услуг и рынков также обычно приводят к спекуляции землей и превращению жилого фонда, земельных и водных ресурсов в товар. Введение платы пользователей за такие виды благ, как водоснабжение, санитарные услуги или электричество, а также отмена законодательства, направленного на регулирование максимальной площади земельных участков и размера квартплаты, дополнительно усугубляют проблему, приводя ко все большей маргинализации неимущих слоев населения.

26. С учетом нынешнего хода событий будущее представляется безрадостным для основной части уязвимых групп населения мира. Предполагается, что к 2015 году свыше 100 млн. человек в беднейших странах мира будут жить за чертой прожиточного минимума, составляющего 1 доллар в день, оказавшись зажатými в ловушке нищеты, которая связана с отрицательными последствиями экономической глобализации. В углубленном исследовании⁹ положения 49 наименее развитых стран мира отвергается утверждение о том, что глобализация оказывает благотворное воздействие на неимущие слои населения, и отмечается, что международная торговля и экономическая система являются частью проблемы, а не путем ее решения. Так, глобализация в ее нынешней форме скорее не уменьшает, а увеличивает глубину этой международной ловушки нищеты. По мере переплетения рынков мировая экономика становится все более поляризованной при маргинализации наименее развитых стран, особенно их беднейшего населения. Важно отметить, что это также относится к промышленно развитым странам с

высоким уровнем доходов, где все большее число бездомных попадает за черту бедности из-за роста безработицы и во многих случаях одновременного сокращения социального обеспечения и социального страхования в результате урезания государственных капиталовложений¹⁰.

27. Специальный докладчик с серьезной обеспокоенностью отмечает, что правительства продолжают осуществлять практику массовых выселений в городах в качестве средства создания "городов мирового класса", будучи искушенными перспективой международных инвестиций. Экономическая глобализация привела к конкуренции между городами, которая идет в ущерб малоимущим. Совсем недавним примером этому служит город Мумбай. В период с декабря 2004 года по январь 2005 года там было снесено 80 000 домов, в результате чего бездомными оказались 300 000 человек. Большинство выселенных людей не получили об этом предварительного уведомления, выселения были проведены с применением насилия, а личные вещи многих жильцов, включая удостоверения личности, были повреждены или сгорели. Выселенному населению не было предоставлено альтернативного жилья, что явно обострило ситуацию с бездомностью в Мумбае. Главный министр объяснил, что такой безапелляционный снос зданий был единственно возможной мерой для построения в будущем города "мирового класса"¹¹.

28. Структурным проблемам также присущи местные аспекты. Незапланированная миграция в города привела к широкому распространению городских трущоб и других неофициальных поселений. Такие поселения возникают отчасти из-за колоссальной нехватки жилья, предоставляемого официальными властями. Основной причиной такой нехватки служат быстро растущие цены на землю, которые зачастую искусственно взвинчиваются вследствие спекуляций и капиталовложений официального сектора. В качестве главной причины значительного перенаселения в других центрах урбанизации официально приводится мощный наплыв населения в города. Например, в Нигерии каждый час, согласно оценкам, три человека прибывают в Лагос с намерением там поселиться. В настоящее время 60% жителей этого города испытывают острую необходимость в жилье. Такой огромный дефицит жилья повлек за собой образование целых трущобных кварталов, в которых люди живут при отсутствии базовой инфраструктуры и в крайне антисанитарных условиях. Правительство Лагоса якобы прибегло к политике выселения с учетом ухудшения жилищных стандартов и заявило, что в целях расчистки жилых районов и осуществления проектов, связанных с развитием, оно было вынуждено принять жесткие меры для сноса трущоб, которые, по его мнению, незаконно заняты лицами, отказывающимися освободить их мирным путем¹².

29. Крупномасштабные проекты, связанные с развитием и созданием инфраструктуры, включая строительство плотин и дорог, а также деятельность по добыче полезных ископаемых зачастую влекут за собой массовое перемещение отдельных людей и общин, что приводит к нарушению прав человека на средства к существованию и достаточное жилище и землю. Поскольку всеобъемлющие и долгосрочные восстановительные программы, как правило, отсутствуют или являются неадекватными, в результате осуществления таких проектов тысячи людей оказываются в весьма сложных жилищно-санитарных условиях. За период с 50-х годов реализация проектов по строительству гидротехнических сооружений и гидроэлектростанций в Китае привела к переселению по меньшей мере 10 млн. человек.

В. Законодательство и политика

30. Хотя курс государственной политики и законодательство имеют важное значение для поощрения права на достаточное жилище, применение нормативных актов может также приводить к нарушению права на достаточное жилище. Специальный докладчик получал сообщения по поводу избирательного применения законодательства о здравоохранении и строительных правил для целей проведения выселений, которые могут поставить уязвимые слои населения под угрозу причинения существенного вреда, включая бездомность, а также дальнейших нарушений их прав. Хотя эти выселения формально основываются на законе, они могут идти вразрез с международными нормами в области прав человека при отсутствии помощи, обеспечивающей доступ к достаточному жилищу¹³.

31. Важную роль в реализации права на достаточное жилище также играет процесс распределения ресурсов и относящиеся к нему директивные решения. Специальный докладчик с большим интересом наблюдал и продолжает следить за соответствующими изменениями в ряде стран. В Соединенных Штатах, например, отмечается, что государственное финансирование и субсидии, предоставляемые на цели обеспечения доступного с точки зрения расходов жилья для малоимущего населения, согласно сообщениям, сократились за последние десятилетия как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Цифры показывают, что "между 1976 годом и 2002 годом предусмотренные бюджетом расходы на оказание федеральной жилищной помощи снизились на 28,1 млрд. долл."¹⁴. Специальный докладчик получил информацию, свидетельствующую о том, что осуществление Закона об ассигнованиях FY04 VA-HUD министерством жилищного строительства и городского развития Соединенных Штатов может оказывать отрицательное воздействие на бедные семьи вследствие уменьшения жилищных субсидий¹⁵.

32. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает воздействие законов, которые напрямую или опосредованно криминализируют бездомность и способствуют дальнейшей маргинализации бездомных. В Индии, например, введенный в действие в Бомбее Закон о предупреждении попрошайничества 1959 года (принятый также в Дели в 1961 году) используется делийской полицией для преследований бездомных, поскольку он позволяет осуществлять меры вмешательства в отношении любого лица, "которое явно не имеет средств к существованию и бродяжничает или постоянно находится в каком-либо общественном месте в таком состоянии или виде, которые дают основания полагать, что это лицо живет, прося и получая милостыню".

33. С учетом того, что бездомность зачастую в конечном итоге связана с барьерами в плане получения дохода, включая безземелье, отсутствие правовых положений, устанавливающих права общин на землю и другие природные ресурсы, следует также отметить в качестве фактора, создающего препятствия для полного осуществления права на достаточное жилище. Невозможность в рамках правовых систем защитить бездомное и безземельное население по всему миру переплетается со стремлением сделать из них преступников и отчасти обуславливает тенденцию, связанную с расширением масштабов насилия, практикуемого в отношении лиц, лишенных земли, и бездомных, проживающих в городах.

34. Заслуживают упоминания также и позитивные примеры. Так, в Венгрии активизировалась поддержка по линии инициативы, вызванной необходимостью урегулировать положение растущего числа людей, ставших бездомными и могущих стать таковыми в результате политики переходных экономических преобразований и приватизации. При прекращении выплаты централизованных субсидий стала резко повышаться стоимость услуг, оказываемых предприятиями общественного пользования. Многие семьи оказались не в состоянии покрывать возрастающую плату за основные услуги, включая электричество и продукты питания, рост цен на которые порою составлял 500%. Для многих проблема накопления задолженности по оплате основных услуг приобрела реальные масштабы. В этих условиях в январе 2003 года вступил в силу закон, предусматривающий соответствующий механизм регулирования задолженности, чтобы помочь семьям, задолжавшим с покрытием коммунально-бытовых расходов, погасить свои просроченные платежи. Конечная цель программы сводится к восстановлению и укреплению платежеспособности потребителей и, таким образом, к предотвращению выселения семей¹⁶.

С. Бездомность как следствие конфликтных ситуаций

35. Специальный докладчик лично наблюдал последствия конфликтов во время некоторых своих страновых миссий. В Афганистане конфликты, продолжавшиеся свыше двух десятилетий, привели к серьезным разрушениям, оставив в руинах жилые дома, общественные здания, санитарно-технические сооружения и другие коммуникации по всей стране. В результате для многих бездомность стала реальной проблемой. В то же время в городских районах прослеживался значительный рост численности населения, вызванный возвращением беженцев, присутствием внутренних перемещенных лиц, которые не могут вернуться в свои родные места, а также притоком туда афганцев из сельских районов, надеющихся на лучшие возможности трудоустройства и социально-экономические условия в целом (см. E/CN.4/2004/48/Add.2, пункты 39-43).

36. Снос домов и нанесение ущерба имуществу, включая уничтожение земельных угодий и посевов, не всегда выступают просто косвенным следствием конфликтов. Жилье и земля все больше становятся стратегическими целями. Специальный докладчик неоднократно выражал свою обеспокоенность по поводу общей практики сноса палестинских домов и других зданий и конфискации палестинских земель, которая широко используется Израилем на оккупированных палестинских территориях (см. E/CN.4/2003/5/Add.1). В результате этих действий тысячи жителей остались без крова и еще многие лишились надлежащих средств к существованию. В 2004 года Израиль, согласно сообщениям, снес 181 дом на оккупированных территориях в порядке меры наказания и 1 357 домов - под предлогом военной необходимости. По имеющимся оценкам, в результате этого 11 500 палестинцев стали бездомными. За период с 1987 года Израиль, как сообщается, снес 4 100 домов, сделав бездомными 28 000 палестинцев¹⁷.

37. Систематическое уничтожение частных домов, сельскохозяйственных посевов, земельных угодий и источников водоснабжения наряду с мародерством и разграблением также служит одной из характерных особенностей нарушений прав человека в Дарфуре, Судан, приводящих к перемещению населения и бездомности (см. E/CN.4/2005/3, пункты 70-73). До тех пор, пока в полной мере не будет обеспечена безопасность и защита, люди не смогут вернуться к себе в деревни. Решение вопросов безопасности должно проводиться одновременно с усилиями по обеспечению осуществления права на достаточное жилище с использованием мер компенсации и реконструкции.

38. На пресс-брифинге 10 мая 2004 года, посвященном текущему гуманитарному кризису в Колумбии, заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи заявил, что многие из внутренних перемещенных лиц в Колумбии, численность которых составляет

примерно 300 000 человек, были вынуждены податься в городские трущобы и районы лачуг, где люди живут в "море нечистот и мусора". Другие оказались вообще без крова и всяких средств. Кризис, связанный с внутренним перемещением, также несет в себе проблему безопасности. Внутренние перемещенные лица представляют своего рода новый вербовочный контингент для повстанческих сил, полувоенных формирований и наркомафии.

39. Как явствует из представленной информации, проблемы жилья, земли и имущества могут способствовать разжиганию конфликтов и использоваться в них в качестве орудия воздействия. Конфликты зачастую предполагают захват земли, а также разрушение домов и земельных угодий, санитарно-технических сооружений, источников водоснабжения и в целом средств к существованию. Специальный докладчик надеется, что правительственные и неправительственные субъекты начинают осознавать важность решения вопросов, касающихся жилья, земли и имущества, в процессе осуществления стратегий обеспечения безопасности и устойчивого развития в контексте поддержания мира и в постконфликтных ситуациях¹⁸. Как отмечается в докладе о его миссии в Афганистан, уделение внимания безопасности в узком смысле слова может пойти в ущерб разработке всеобъемлющего подхода к устойчивому развитию, если не будет создана необходимая основа для осуществления экономических и социальных прав. Это грозит привести к обратным результатам, когда основополагающие причины сохраняющейся небезопасности, в отличие от ее признаков, могут быть легко упущены из виду. Такое положение в особой степени касается прав на жилье, землю и владение имуществом, поскольку разногласия по поводу таких прав по-прежнему выступают в качестве одной из главных предпосылок конфликта и важнейшего фактора, обуславливающего сохранение атмосферы отсутствия безопасности в постконфликтных районах.

D. Бездомность и безземелье

40. Одним из центральных препятствий для решения проблемы бездомности является неравенство в глобальном распределении земельной собственности. Согласно оценкам, всего лишь 2,5% от общего числа землевладельцев контролируют примерно три четверти всех частных земель в мире. В среднем 71,6% сельских домашних хозяйств в Африке, Латинской Америке и в Западной и Восточной Азии (исключая Китай) являются безземельными или почти безземельными.

41. Во всем мире как в сельских, так и в городских районах самые бедные из малоимущих зачастую являются безземельными. Земля, как правило, выступает основным активом, за счет которого сельская беднота может получить средства к существованию. Когда малоимущие не имеют достаточного жилища, это зачастую

является результатом ограничения их доступа к земле, кредитам и материалам для строительства. Когда такой доступ предоставляется, слишком часто обеспечение проживания остается весьма ненадежным и строго привязанным к статусу соответствующего лица как производительного труженика. Между доступом к земле и правом на достаточное жилище прослеживается четкая и неразрывная связь. Земля часто выступает необходимым и достаточным условием, от которого в абсолютной степени зависит право многих людей и даже целых общин на достаточное жилище. Другая связанная с этим проблема проявляется во всем мире в различных формах начиная с абсолютного безземелья и абсолютной бездомности и кончая негарантированностью проживания, ограниченным доступом к маргинальным и низкокачественным землям и ненадлежащими и негарантированными жилищно-бытовыми условиями. Отсутствие земли или прозябание на плохих земельных участках в условиях ненадежного проживания непосредственно влияет на доступность достаточного и гарантированного жилья для многих людей.

42. Безземелье порождает множество взаимосвязанных проблем, варьирующихся от недостаточного жилья, отсутствия альтернативных возможностей получения средств к существованию, плохого состояния здоровья, голода и отсутствия продовольственной безопасности до крайней нищеты. Земля и сопутствующее право использовать эту землю на производительной и устойчивой основе выступают основополагающим предварительным условием искоренения нищеты. Это имеет также крайне важное значение для обеспечения социально-экономической безопасности. Многие правительства и учреждения-доноры не понимают ту существенную роль, которую безземелье зачастую играет в качестве фактора нищеты и маргинализации. Лишение жилищных и имущественных прав, а также систематическое отсутствие гарантированного проживания, неприкосновенности жилища и личной безопасности, с которыми сталкивается большинство людей в мире, приводят к острым гуманитарным кризисам в глобальном масштабе. Серьезное неравенство в землевладении, как, например, система латифундий в Латинской Америке, помимо разрушительных социальных и экологических последствий, значительно усугубляет жилищный кризис. Растущая концентрация земельных угодий в руках корпоративных предприятий и одновременная индустриализация сельскохозяйственного сектора, как правило, влекут за собой перемещение бедноты на маргинальные для ведения хозяйства земли и угрожают социальной и экологической устойчивости.

43. В основе бездомности в сельских и городских районах лежит нехватка достаточного и доступного с точки зрения расходов жилья. Хотя в сельских районах жилищные издержки являются более низкими, также более низкими являются и доходы сельских жителей, в результате чего на них ложится тяжелое бремя аренды жилья. С учетом

неделимости прав человека, права на средства к существованию, на занятость, на землю, на питание, на здоровье и на достаточное жилище должны рассматриваться и гарантироваться в совокупности. В большинстве стран быстрая миграция в центры урбанизации выступает не продуктом промышленного развития, осуществляющегося в малых и больших городах, а последствием крайней нищеты в сельских районах, вызванной такими историческими явлениями, как безземелье, негарантированное владение землей и переустройство земельных угодий. В городах мигранты такого рода зачастую лишены доступа к достаточной жилищной инфраструктуре.

44. Поскольку явления безземелья и бездомности взаимосвязаны, их нельзя рассматриваться в отдельности. Изолированный учет прав, зачастую в рамках вертикальных программ, узко ориентированных на специфические потребности, редко приводит к устранению коренных причин существующих проблем или же к обеспечению полного осуществления какого-либо конкретного права. Например, неспособность государств защитить сельскохозяйственное производство, которое ведут мелкие фермеры, влечет за собой их принудительную миграцию в города, усугубляя и без того уже сложную жилищную ситуацию. Специальный докладчик обращает внимание на важность признания принципа неделимости. В этой связи он приветствует принятие Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций добровольных руководящих добровольных принципов с целью содействовать последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и призывает правительства принять к сведению руководящий принцип 8b, касающийся гарантий землепользования и обеспечения проживания.

45. В большинстве стран, причем даже в тех из них, в которых преобладают сельские районы, земельной и аграрной реформе стало уделяться менее пристальное внимание. Отсутствие политической воли решать эти вопросы привело к созданию хорошо организованных движений безземельных крестьян и сельскохозяйственных рабочих, которые выносят земельную реформу на повестку дня обсуждений политики на национальном и международном уровнях. Эти движения предлагают альтернативные инициативы в области устойчивого развития и быстро ширятся во всем мире, от Бразилии и Боливии до Гондураса и от Никарагуа до Южной Африки и Индонезии. Специальный докладчик призывает правительства к сотрудничеству с движениями гражданского общества в деле разработки всеобъемлющих подходов, направленных на поощрение осуществления права на достаточное жилище, включая политику и программы, которые предполагают обеспечение гарантий землепользования, где это необходимо для осуществления соответствующего права.

IV. ВОЗДЕЙСТВИЕ БЕЗДОМНОСТИ НА ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ

А. Женщины

46. Факторы, повышающие уязвимость женщин перед бездомностью, являются многоплановыми, и их конкретный характер варьируется в зависимости от различий местных культурных устоев, экономических условий и правовых структур. Структурные аспекты, связанные с гарантированием права на достаточное жилище, скрывают всеобъемлющие масштабы бездомности, включая угрозу этого явления. Анализ проблематики уязвимости женщин перед бездомностью следует начинать с рассмотрения вопросов доступа к знаниям, ресурсам и достойному месту в обществе, которые позволяют гарантировать достаточное жилище. Во многих случаях недостаточные возможности образования и занятости женщин обуславливают их материальную зависимость от семьи, неформальных механизмов поддержки, сожителя или супруга¹⁹. Вследствие такой зависимости женщины лишаются возможности реального выбора при решении целого ряда вопросов своей личной жизни, в конечном итоге связанных с их благополучием, включая вопрос о том, где и с кем им жить. Из-за нее многие женщины также остаются уязвимыми перед эксплуатацией. По причине боязни потерять кров многие женщины делают такой жизненный выбор, который они в ином случае никогда бы не сделали.

47. Во многих случаях уязвимость женщин перед бездомностью усиливается под влиянием существующих нормативных положений и их толкования. Важным вспомогательным фактором при этом выступает отсутствие гарантий проживания, а также непризнание имущественных прав женщин при наличии, в отсутствие и по расторжении брака или сожительских уз. В ситуациях, когда женщины материально зависят от своего партнера и когда отсутствуют какие-либо нормативные положения, предусматривающие надлежащее признание участия женщин на индивидуальной основе или сообща с другими членами домашнего хозяйства в семейном капитале, включая семейный дом, женщины могут оставаться по-прежнему уязвимыми перед бездомностью. Даже при наличии законов, подразумевающих признание интересов женщин, когда один из партнеров пытается расторгнуть брак или сожительские уз, женщины зачастую не имеют средств для использования надлежащих услуг адвоката или доступа в суд в целях защиты своих личных интересов. В правовых странах, где предполагается оказание определенной юридической помощи, соответствующая деятельность также зачастую ограничивается рассмотрением уголовных дел и не обеспечивает соблюдения семейного законодательства, вследствие чего женщины систематически оказываются в неблагоприятном положении.

48. Специальный докладчик отмечает, что в значительной степени повысить уязвимость женщин перед бездомностью может бытовое насилие, особенно в случае отсутствия защиты со стороны сотрудников правоохранительных органов или со стороны самой правовой системы. Он подчеркивает необходимость искоренения некоторых широко распространенных культурных представлений о том, что "покинуть" дом, где царит насилие, должна женщина, а не ее партнер, чинящий это насилие, поскольку он препятствует осуществлению права женщин на достаточное жилище. Как указывается выше, отсутствие у женщин гарантий проживания, а также надлежащих возможностей занятости не оставляет многим из них никаких реальных шансов для независимого обеспечения себя жильем. Специальный докладчик отмечает, что из-за такой нестабильности и вызванного ею страха оказаться без крова некоторые женщины вынуждены оставаться в семье в обстановке угроз и посягательства на свои права или же возвращаться туда после неудачной попытки ухода²⁰. В условиях стигматизации, связанной с предлагаемым "распадом" брачных или сожительских уз, неформальная практика попечения и заботы может привести женщин в состояние упадка и еще больше подвергнуть их риску оказаться бездомными. Даже при наличии определенной поддержки на уровне общин, предоставляемой через систему приютов или других мер социального вспомоществования, это зачастую оказывается недостаточным²¹.

49. Осуществление права на достаточное жилище является существенным элементом более широких стратегий обеспечения гарантий и безопасности и осуществления других прав, таких, как право на здоровье. В рамках некоторых исследований была предпринята попытка понять, какая может существовать связь недостаточного жизненного уровня, включая ненадлежащее жилье или отсутствие такового, с преследованиями и насилием. Хотя многие из доказательств носят фрагментарный характер, некоторые предположения указывают на то, что такие связанные с нищетой факторы, как перенаселенность, могут обуславливать стресс и напряженность, выливающиеся в насильственное поведение²². Специальный докладчик призывает использовать четкие аналитические и практические подходы к рассмотрению прав женщин, предполагающие признание взаимосвязи и взаимозависимости этих прав.

В. Дети

50. Бездомность и ненадлежащие жилищные условия выступают крайне важной проблемой, с которой сталкиваются дети и семьи, в которых они живут, во всем мире. Последняя информация, относящаяся к воздействию вооруженных конфликтов на положение детей, вызывает тревогу: по имеющимся оценкам, за последнее десятилетие 12 миллионов детей оказались без крова²³. Во многих развивающихся странах участи безнадзорных детей уделяется все больше внимания. Однако Специальный докладчик

с обеспокоенностью отмечает, что связь между детской бездомностью и факторами, приводящими к уязвимости перед бездомностью лиц, заботящихся о детях, коими обычно выступают женщины, часто упускается из виду²⁴.

51. Эмпирические данные показывают, что в случаях, когда дети являются бездомными или живут в бедственных условиях, это серьезно подрывает их рост, развитие и безопасность. Наглядной иллюстрацией этому служит опыт Индии, где 40% общей численности городского населения, составляющей 280 млн. человек, относятся к категории неимущих. Более половины детей из прослойки городской бедноты в стране имеют недостаточный вес; значительная их часть серьезно недоедает, что сказывается на их росте и развитии, и свыше 80% малоимущих детей в городских районах Индии больны малокровием²⁵. Дети и семьи, относящиеся к городской бедноте, зачастую живут в трущобах и скваттерных кварталах в невыносимых и недостойных человека условиях. Они лишены доступа к чистой воде, не имеют в своем распоряжении должных систем удаления сточных отходов и мусора и поэтому в высокой степени уязвимы перед инфекционными заболеваниями.

52. Миллионы городских и сельских жителей во всем мире живут под страхом выселения. Влияние выселения на детей может быть особенно разрушительным, поскольку это сопряжено с реальностью жизни в постоянном страхе перед выселением. Дети часто составляют значительную часть выселяемых лиц, в частности в тех случаях, когда выселение является массовым. Выселения обычно приводят к бездомности и чаще всего к серьезным материальным потрясениям. Уничтожается личное имущество, возникает угроза стабильности положения семьи и затрудняется получение средств к существованию и школьного образования. Пострадавшие дети описывают насилие, панику и суматоху выселений, а также тяготы ночлега и обеспечения себя всем необходимым для жизни без крыши над головой. Они также сталкиваются с необходимостью восстановления нормального ритма жизни и решения проблемы частых разладов в семейных отношениях вследствие стресса и материальных трудностей, являющихся результатом бездомности²⁶.

С. Молодежь

53. В качестве барьеров, препятствующих обеспечению права детей старшего возраста и молодежи на достаточное жилище, действует ряд факторов. Как и в случае других групп, рассматриваемых в настоящем докладе, их уязвимость перед бездомностью может усиливать нищета, инвалидность и заболеваемость, злоупотребления, дискриминация и недостаточные возможности занятости. Вместе с тем подростки и молодежь могут быть особенно уязвимы в качестве группы, учитывая их необходимость в поддержке со

стороны семьи, сверстников и общины в переходном возрасте, когда они принимают на себя все больше ответственности за себя лично и за других. Для многих молодых людей, ставших бездомными, их положение является следствием прошлых фактов отсутствия заботы и маргинализации, зачастую сопровождавшихся недостаточной общинной или социальной поддержкой или ненадлежащим предоставлением социальных услуг.

54. Молодые люди, живущие в условиях риска оказаться без крова, сталкиваются с различными потребностями. Специальный докладчик приветствует инициативы в области жилищного обеспечения, являющиеся гибкими и позволяющие переориентироваться с жестких структурных условий на варианты, предполагающие менее регламентированные подходы с учетом индивидуальных потребностей и предпочтений. Молодежь должна играть ключевую роль в формировании этих услуг, в том числе в сфере субсидируемого жилья. Исследования показали, что в дополнение к тому, что право на участие является установленным правом, соответствующие программы приносят более эффективные результаты в плане решения проблемы бездомности, когда они предусматривают определенную свободу выбора и стимулируют самостоятельный процесс принятия решений.

55. Существует значительная необходимость в новых программах, которые призваны охватить всю молодежь, сельскую и городскую, нуждающуюся в социальной помощи, включая достаточное жилище. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что в рамках некоторых программ существуют барьеры для получения помощи, которые по сути равнозначны отрицанию права на достаточное жилище. Социальная помощь в принципе должна быть доступна подросткам, не достигшим совершеннолетия, но достаточно зрелым для того, чтобы жить самостоятельно, однако социальные работники и администраторы программ могут настаивать на получении родительского согласия или разрешения до фактического предоставления помощи вследствие требований, предусмотренных конкретной программой или же по причине своих личных убеждений. Нынешние программы, возможно, следует пересмотреть с целью обеспечения того, чтобы из их сферы охвата не исключались подростки, не достигшие совершеннолетия и не имеющие возможности обратиться к родителю или законному опекуну, который действовал бы от их имени и с учетом наилучшего обеспечения их интересов. Специальный докладчик отмечает, что последствия отказа в доступе к социальной помощи и достаточному жилищу приобретают особенно серьезный характер при наличии злоупотреблений. В некоторых случаях родители или опекуны отказываются дать соответствующее согласие, руководствуясь целью необоснованного сохранения своего контроля или влияния по отношению к несовершеннолетним, находящимся под их заботой. В таких обстоятельствах подростки имеют весьма ограниченную свободу выбора и вынуждены принимать трудное решение: остаться в лоне семьи, где им может быть

нанесен физический или психический ущерб, или податься в бездомные, т.е. пойти по пути, который предположительно несет в себе определенные риски, но не сопряжен с однозначной перспективой продолжения злоупотреблений со стороны членов семьи или законных опекунов.

56. Специальный докладчик отмечает, что еще одним барьером на пути обеспечения достаточного жилища, который должен быть устранен, служит также дискриминация по возрастному признаку, существующая на рынке частного арендуемого жилья. Эта дискриминация включает в себя такую практику, как необоснованное настаивание на поручительстве или рекомендациях, которая пагубно сказывается на молодых людях, в частности на молодежь из неимущих или неблагополучных семей. Государства должны добиваться того, чтобы законодательство, касающееся аренды жилья, запрещало дискриминацию по признаку возраста с целью включения этого момента также в конституционные положения и соответствующее общее правозащитное законодательство. Должны существовать эффективные и доступные механизмы, обеспечивающие возможность требовать надлежащее возмещение молодыми людьми, подвергшимися несправедливому обращению со стороны управляющих частным и государственным недвижимым имуществом. Следует создать возможности для того, чтобы канцелярии омбудсменов, учреждения социального обслуживания и общинные организации представляли интересы молодежи при возбуждении исков с использованием этих механизмов.

D. Коренные народы

57. Концептуальная и практическая связь между земельными правами и правом на достаточное жилище зачастую особенно четко прослеживается применительно к коренным народам. Статья 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах гласит, что "ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования". Несмотря на это положение, население, зависящее от природных ресурсов, по-прежнему сталкивается с маргинализацией со стороны национальных правительств, действующих с помощью законодательства и других средств. Многие государства притязают на владение большей частью земельных и других ресурсов, игнорируя при этом права людей, живущих в их непосредственной близости. Непризнание коренных народов и других местных общин в качестве полноправных распорядителей или же собственников природных ресурсов, культивируемых и используемых ими зачастую на протяжении многих поколений, служит признаком пренебрежения к правам сельской бедноты. Средства к существованию большинства общин коренных народов тесно связаны с землей и природными ресурсами. Систематическое отрицание их права собственности и земельных прав обуславливает еще

большую уязвимость этих прав перед принудительным перемещением, что ставит под угрозу их средства к существованию и дополнительно обостряет глобальный кризис, вызванный урбанизацией и бездомностью.

Е. Лица, страдающие инвалидностью по причине психических заболеваний

58. Потребности инвалидов, в частности лиц, страдающих психическими заболеваниями, и их семей являются многоплановыми и варьируются с учетом различной степени инвалидности и тяжести заболевания. Начало проявления симптомов, связанных с некоторыми расстройствами, может повлиять на трудоспособность или способность заботиться о себе и других. Хотя многим людям успешно удается справляться с такого рода легкими неудачами за счет общинной помощи и доступа к госпитальному обслуживанию для удовлетворения острых потребностей, большое количество людей во всем мире не имеют доступа к соответствующей помощи и другим формам поддержки, в которых они нуждаются. Стигматизация и дискриминация, связанные с инвалидностью, в частности с психическими заболеваниями, выступают дополнительным барьером, препятствующим получению работы, жилья и других социальных услуг, когда таковые имеются. Эти факторы как в отдельности, так и вместе взятые могут существенно усиливать их уязвимость перед бездомностью.

59. В рамках политики и практической деятельности в области охраны психического здоровья в последние годы произошла резкая переориентация с системы централизованного лечения в специализированных учреждениях к оказанию помощи на уровне общин. Широко отмечалась необходимость в более гибком режиме лечения с меньшим ограничением свободы, который в большей степени соответствует фактическим потребностям лиц, страдающих психическими заболеваниями. Во многих развитых странах в 60-е и 70-е годы был развернут процесс "деинституционализации", который на протяжении последующих десятилетий стал приводить к значительному сокращению стационарного контингента психиатрических больниц. В Соединенных Штатах, например, коэффициент помещения больных в государственные психиатрические лечебницы снизился с 339 на 100 000 человек в 1955 году до 21 на 100 000 человек в 1998 году²⁷. В Италии Закон 180, принятый в 1978 году, предусматривал закрытие всех психиатрических больниц при официальном предписании и поощрении использования ранее существовавших методов лечения²⁸. Деинституционализация - явление, свойственное не только развитым странам. Например, в Южной Африке деинституционализация относительно недавно стала составным элементом проводимых реформ системы охраны психического здоровья²⁹, который, согласно некоторым источникам, следует отчасти рассматривать в качестве ответной меры на прошлые

нарушения прав человека в психиатрических учреждениях. Это стало дополнительной движущей силой процесса реформирования политики.

60. Но соответствующего роста общинной поддержки и общинного ухода в интересах лиц, страдающих психическими заболеваниями, не произошло. Во многих странах в отсутствие общинной поддержки, такой, как предоставление жилищной помощи и создание центров приема, политика деинституционализации привела к значительным непреднамеренным последствиям, в частности к утяжелению бремени, лежащему на лицах, осуществляющих заботу о семье, к передаче тех, кто страдает серьезными психическими заболеваниями, под надзор органов уголовного правосудия и к увеличению масштабов бездомности.

61. Когда стигматизация сохраняется, а медико-социальные услуги отсутствуют, лица, страдающие серьезной инвалидностью, и в частности психическими заболеваниями, будут по-прежнему сталкиваться с дискриминацией при поиске жилья или с более общими проблемами при стремлении получить ресурсы, необходимые для обеспечения достаточного жилья. Такие проблемы неизбежно усиливают уязвимость перед бездомностью. Важно, чтобы правительства активизировали предпринимаемые усилия с целью учета интересов лиц, пользующихся услугами служб психического здоровья, при разработке многосекторальных программ, в том числе применительно к льготному и субсидируемому жилью. Участие является не только правом, но и составляющим элементом психосоциальной реабилитации и усилий, направленных на создание каждому человеку оптимальных условий для жизни в обществе. Специальный докладчик приветствует приверженность использованию многосекторальных подходов к оказанию помощи с акцентированием внимания на поощрении прав человека лиц, страдающих психическими заболеваниями, согласно таким, например, международно-правовым актам, как Каракасская декларация, принятая 14 ноября 1990 года на Региональной конференции по перестройке системы оказания психиатрической помощи в Латинской Америке.

Г. Общины, подвергающиеся дискриминации по признаку этнического и родового происхождения

62. Некоторые слои населения мира сталкиваются с множественными формами дискриминации. Например, далиты - община, исторически подвергающаяся дискриминации и лишению гражданских прав по кастовому признаку в Индии, Непале и в некоторой степени в Пакистане, - страдают от вопиющих нарушений прав человека, включая земельные и жилищные права. Большинство далитов по-прежнему лишены права владения землей и вынуждены жить на окраинах деревень, зачастую на пустырях. Хотя борьба за земельные права далитов нарастает, земельные реформы, которые должны

принести пользу сельской бедноте и далитам, оказываются нерезультативными из-за неэффективных законодательных положений, неадекватного осуществления и недостаточной приверженности государства. В Непале, например, двое из пяти далитов являются безземельными. Согласно Докладу о развитии человеческого потенциала за 2004 год, безземельными являются 15,32% далитов, проживающих в холмистой части Непала, а в Терах (равнинные районы) их насчитывается 43,98% (таблица 11). В Непале проживают 800 000 безземельных далитов и 400 000 далитов, являющихся наполовину безземельными³¹. Как показали исследования, далиты, имеющие доступ к жилью, проживают, как правило, в домах самого низкого качества, многие из которых представляют собой временные строения с крышей из пальмовых листьев³².

63. Еще одним примером служит Бразилия, где афро-бразильские общины киломбос (колонии бывших рабов) также сталкиваются с дискриминацией, из-за которой серьезно ограничиваются их возможности пользоваться правом на достаточное жилище и они подвергаются социальной маргинализации (см. E/CN.4/2005/48/Add.3). С учетом необходимости углубленного анализа последствий лишения общин, объединенных по признаку родового и этнического происхождения, их экономических, социальных и культурных прав, включая жилище, Специальный докладчик приветствует новое исследование, предложенное Подкомиссией по поощрению и защите прав человека в ее резолюции 2004/17.

V. РАБОТА И СТРАТЕГИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ БЕЗДОМНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЕЙ

64. Специальный докладчик получает значительное число сообщений по поводу нарушений права на достаточное жилище и связанных с ним прав во всем мире. Специальный докладчик позитивно оценивает полученные от ряда правительств своевременные ответы на направленные письма и призывы к незамедлительным действиям. Он сожалеет, что другие правительства вообще не прислали ответов или прислали выборочную информацию, ответив не на все вопросы, поднятые в конкретном сообщении. Хотя большинство сообщений и призывов к незамедлительным действиям, направленных Специальным докладчиком, касаются угрозы или свершившегося факта принудительных выселений, включая случаи предположительного применения чрезмерной силы, отсутствия консультаций и предварительного уведомления, компенсации или альтернативных жилищных решений, среди лиц, затронутых данной проблемой, в целом в стране господствует внутреннее чувство страха остаться без крова.

65. Установленные ограничения по объему настоящего доклада не позволяют провести обстоятельный анализ многих важных и эффективных инициатив, предпринятых

организациями гражданского общества для выявления и преодоления проблемы бездомности. Однако Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на работу таких групп, как Европейская федерация национальных организаций, работающих с бездомными (ФЕАНТСА). ФЕАНТСА регулярно сообщает информацию о происходящих в европейских странах законодательных изменениях, которые несут в себе позитивные и негативные последствия для бездомных. Например, эта организация обратила внимание на последствия осуществления во Франции принятого 18 марта 2003 года закона о внутренней безопасности, согласно которому в Уголовный кодекс была внесена поправка, предусматривающая квалификацию в качестве уголовного преступления любых действий, связанных с занятием какого-либо места под жилье, пусть даже на временной основе, без предварительного разрешения. Хотя эта поправка направлена главным образом на предупреждение незаконного занятия соответствующих помещений мигрирующей общиной, было выражено беспокойство по поводу того, что ее воздействие будет особенно ощутимым для бездомных, в том числе для определенной группы людей из мигрирующей общины, пытающихся найти временное пристанище³³.

66. Многочисленные организации в Индии, Соединенных Штатах, Австралии³⁴ и других странах занимаются решением данного вопроса на национальном и международном уровнях. Специальный докладчик настоятельно призывает правительства сотрудничать с этими организациями и использовать накопленный ими опыт в целях разработки эффективных решений проблемы бездомности³⁵. Специальный докладчик по достоинству оценивает усилия самих бездомных, направленных на борьбу за свои права человека³⁶.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

67. В основе мер по преодолению причин и последствий бездомности должны лежать важнейшие принципы международного права и практика в области прав человека: неделимость прав, гендерное равенство и недискриминация. Право на достаточное жилище должно быть признано в качестве связанного и совместимого с правом на безопасность личности, правом на неприкосновенность жилища, правом на участие, правом на частную жизнь, правом на свободу передвижения, правом на информацию, правом на свободу от бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и правом не подвергаться произвольному задержанию.

68. Широко распространенная дискриминация, с которой сталкиваются женщины в связи с самыми различными аспектами жилищных, земельных и имущественных проблем, включая бездомность в контексте бытового насилия, предусматривает необходимость конкретного признания права женщин на достаточное жилище и их прав на безопасность жилища и личности. В рамках жилищной политики и

законодательства, учитывающих гендерные аспекты, должен быть также принят во внимание тот факт, что некоторые группы женщин, а именно жертвы бытового насилия, вдовы, женщины, возглавляющие домашние хозяйства, женщины, являющиеся жертвами принудительных выселений, и женщины из числа коренного населения, еще более уязвимы перед бездомностью и другими нарушениями жилищных прав.

69. Все аспекты разработки и осуществления программ в целом ряде областей политики, связанных с правом на достаточное жилище, должны пронизываться принципом недискриминации. По всему миру отдельные лица и общины сталкиваются с дискриминацией с точки зрения доступа к основным услугам общественного пользования, таким, как транспорт, что в свою очередь отражается на их возможности получения занятости, образования, медицинских услуг и помощи по уходу за детьми. Такие проявления дискриминации приводят к физической и социальной сегрегации и геттонизации. В тех случаях, когда определенные группы, включая женщин и меньшинства, сталкиваются с барьерами на пути осуществления права на достаточное жилище и других прав, международное право прав человека требует разработки и осуществления позитивных мер в целях преодоления таких барьеров. Правительствам следует в первоочередном порядке учесть потребности уязвимых слоев населения в процессе разработки эффективных и всеобъемлющих ответных мер для решения проблемы бездомности.

70. Реальные масштабы проблемы бездомности в сегодняшнем мире наряду с поистине бедственным положением миллионов людей, которые находятся в неадекватных и небезопасных жилищно-бытовых условиях, диктуют необходимость использования подхода, предполагающего оказание гуманитарной помощи и защиту прав человека, как это подчеркивал Специальный докладчик в докладах о своих страновых миссиях. Принимая во внимание указанные отправные моменты и общие замечания, Специальный докладчик выносит следующие рекомендации:

- а) Законодательство и нормативное регулирование:**
 - i) в национальном и региональном законодательстве должны найти отражение права населения на информацию и участие. Соответствующие положения должны подкрепляться эффективным процессом осуществления;**
 - ii) государствам следует прилагать усилия в целях правового признания коллективных/общинных имущественных прав коренных**

и других местных общин, чтобы свести к минимуму отсутствие гарантий землевладения и обеспечить защиту от принудительного перемещения;

- iii) в целях обуздания стремительного роста цен на недвижимость необходимо ввести в действие законодательство для пресечения деятельности и роста числа спекулянтов земель и жильем. Это включает в себя создание нормативно-правовой и регулирующей основы, устанавливающей максимальные размеры землевладений в сельских и городских районах, а также обеспечение политической приверженности делу осуществления программ земельной и аграрной реформы, направленных на перераспределение земли в пользу безземельного населения;
 - iv) в случае, если соответствующее законодательство отсутствует, правительствам предлагается разработать законодательство, запрещающее принудительные выселения и перемещение населения. Неотъемлемым элементом такого законодательства должны стать положения, касающиеся надлежащего и своевременного восстановления в правах;
 - v) законодательство, касающееся бытового насилия, должно охватывать права женщин на достаточное жилище и их право на свободу от действий преступных элементов, чинящих насилие;
- b) Разработка и финансирование программ:
- i) как в сельских, так и в городских районах должны осуществляться эффективные программы предоставления социального жилья. Правительствам предлагается изучить ряд имеющихся в их распоряжении вариантов политики, касающихся финансирования этих инициатив, включая перераспределение существующих бюджетных ресурсов, а также согласованное сокращение объема финансирования внешней задолженности;
 - ii) в рамках государственных программ охраны здоровья должны приниматься во внимание особые жилищные потребности находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая лиц, страдающих умственными и другими недостатками;

- iii) **вблизи источников обеспечения средств к существованию в городских центрах следует создавать государственные приюты, в частности для женщин и детей, в целях реинтеграции людей в жизнь общины;**
 - iv) **правительствам предлагается сотрудничать с учреждениями и донорами, занимающимися вопросами развития, в целях разработки комплексных стратегий развития сельских районов, включая механизмы обеспечения занятости в сельских районах для максимального ограничения масштабов вынужденной миграции в города;**
 - v) **Специальный докладчик рекомендует правительствам сотрудничать с НПО и местными общинами в разработке генеральных планов застройки городов, а также программ и проектов развития городского хозяйства. В генеральных планах развития городских и сельских районов должны находить отражение особые проблемы женщин и их жилищные потребности;**
- c) **Правоприменение, защита и мониторинг:**
- i) **необходимо в незамедлительном порядке пресечь поощряемое государством насилие и жестокое обращение полиции по отношению к бездомным и обеспечить привлечение к суду лиц, виновных в совершении преступлений;**
 - ii) **законы, криминализирующие бездомность, должны быть отменены и заменены законами и политикой, признающими право бездомных на достаточное жилище.**

Примечания

- ¹ United Nations Centre for Human Settlements (UN-Habitat), *The State of the World's Cities, 2001* (Nairobi: United Nations Centre for Human Settlements, 2001), p. 30.
- ² In the context of this report see, for example, the statement of the Special Rapporteur on the forced eviction of women from a shelter for the homeless in New Delhi, October 2004.
- ³ See in particular, United Nations Centre for Human Settlements (UN-Habitat), *Strategies to Combat Homelessness* (Nairobi: United Nations Centre for Human Settlements, 2000). Also see A.G. Tipple, and S.E. Speak, "Homelessness in developing countries" (Newcastle upon Tyne: Global Urban Research Unit, University of Newcastle upon Tyne, 2003).
- ⁴ UN-Habitat, *ibid.*, p. 16.
- ⁵ *Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses*, United Nations publication, Sales No. E.98.XVII.8, para. 1.328.
- ⁶ As an example of the crisis of homelessness in a developed country see: National Law Center on Homelessness and Poverty (NLCHP), *The right to adequate housing in the United States*, (Washington, DC: NLCHP, 2004).
- ⁷ UN-Habitat, *op. cit.*, at note 3, p. 61.
- ⁸ Evelyn Hong, *Globalisation and the Impact on Health: A Third World View*. People's Health Movement, 2000.
- ⁹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *The Least Developed Countries Report, 2002: Escaping the Poverty Trap*. (United Nations publication, Sales No. E.02.II.D.13, 2002).
- ¹⁰ *Ibid.*, pp. 3-4.
- ¹¹ See the report of the Indian People's Tribunal on Environment and Human Rights (forthcoming March 2005).
- ¹² See the addendum to this report on communications with Governments.
- ¹³ See the detailed analysis of forced evictions contained in the Special Rapporteur's previous report (E/CN.4/2004/48).
- ¹⁴ Maria Foscarinis, Brad Paul, Bruce Porter and Andrew Scherer, "The Human Right to Housing: Making the Case in U.S. Advocacy", *Clearinghouse Review, Journal of Poverty Law and Policy*, July-August 2004, p. 103.
- ¹⁵ See the addendum to this report on communications with Governments.

- ¹⁶ Peter Bakos, “Favourable Measures to Tackle Indebtedness in Hungary”, *Legislative Change Affecting Housing and Homelessness in Europe*. The Newsletter of FEANTSA the European Federation of National Organisations working with the Homeless (Autumn 2004).
- ¹⁷ B’Tselem, B’Tselem’s 2004 Summary Statistics (http://www.btselem.org/english/statistics/20043112_2004_statistics.asp) and Planning and Building (http://www.btselem.org/english/Planning_and_Building/Index.asp).
- ¹⁸ The Special Rapporteur appreciates the work of the Special Rapporteur of the Sub-Commission in the Promotion and Protection of Human Rights on housing and property restitution. See E/CN.4/Sub.2/2004/22 and Add. 1.
- ¹⁹ O.W. Barnett, “Why Battered Women Do Not Leave, Part I: External Inhibiting Factors within Society”, *Trauma, Violence & Abuse* vol. I, (October 2000), pp. 343-372.
- ²⁰ S. Metraux and D. Culhane, “Family dynamics, housing and recurring homelessness among women in New York City” *Journal of Family Issues*, vol. 20, No. 3 (1999), pp. 371-396.
- ²¹ M. Morrow, O. Hankivsky and C. Varcoe, “Women and Violence: the Effects of Dismantling the Welfare State”, *Critical Social Policy*, vol. 24, No. 3 (2004), pp. 358-384.
- ²² E.G. Krug et al. (eds.), *World Report on Violence and Health* (Geneva: World Health Organization 2002), p. 99.
- ²³ Campaign Against Arms Trade, “Paying the Price - Children and the arms trade”. Online at <http://www.caat.org.uk/information/magazine/1100/children.php>.
- ²⁴ For an overview of this critical linkage, see Suzanne Speak, “The relationship between children’s homelessness in developing countries and the failure of women’s rights legislation”, Unpublished paper on file with OHCHR.
- ²⁵ UNICEF, *The Young Child from Urban Poor Communities in India*, UNICEF India Country Office, 2001.
- ²⁶ For more details on the impact on children, see also the report of the Special Rapporteur on adequate housing on forced evictions (E/CN.4/2004/48), paras 58-61.
- ²⁷ H.R. Lamb and L.L. Bachrach, “Some Perspectives on Deinstitutionalization”, *Psychiatric Services*, vol. 52, No. 8 (2001), p. 1039.
- ²⁸ World Health Organization, *World Health Report 2001 - Mental Health: New Understanding, New Hope* (Geneva: WHO, 2001).
- ²⁹ Leslie Swartz and Hayley MacGregor, “Integrating Services, Marginalizing Patients: Psychiatric Patients and Primary Health Care in South Africa”, *Transcultural Psychiatry*, vol. 39, No. 2 (2002), pp. 155-172.
- ³⁰ Lamb and Bachrach, op. cit. at note 27, p. 1039.

- ³¹ Hira Vishwakarma, “Unassociated Dalit Movement with Land Rights”, in *Land First: Civil Society Action for Land Rights*; Community Self-Reliance Centre, Kathmandu, September 2004.
- ³² D.R. Ram et al., National Dalit Strategy Report, Part I - Situational Analysis of Dalits in Nepal, Kathmandu, May 2002. Report prepared for the National Planning Commission of Nepal. Available at <http://www.nepaldalitinfo.20m.com/Analysis2002.pdf>.
- ³³ Marc Uhry, “*The criminalization of homeless people in France: How the Law on internal security makes criminals of 300,000 members of the travelling community*”. The Newsletter of FEANTSA, op. cit., at note 16.
- ³⁴ For advocacy strategies see Alison Aggarwal, “Homelessness and the United Nations: The role of the United Nations Special Rapporteur on adequate housing” in *Homelessness, Human Rights and the Law*, February 2004 edition of *Parity*, the publication of the Australian Council to Homeless Persons, at www.parity.infocharge.net.au.
- ³⁵ See, for example, the work of Aashray Adhikar Abhiyan in India at: <http://www.indev.nic.in/delhishomeless>. Regarding work in the United States, in addition to groups mentioned in this report, see the work of the Chicago Coalition for the Homeless at: <http://www.chicagohomeless.org>.
- ³⁶ See, for example, the numerous newspapers published by the homeless, such as The Big Issue (www.bigissue.com).
