



Совет Безопасности

Distr.: General
16 August 2007
Russian
Original: English

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Конго при Организации Объединенных Наций от 14 августа 2007 года на имя Генерального секретаря

Имею честь сообщить Вам, что в ходе председательства Республики Конго Совет Безопасности наметил провести открытые прения по вопросу: «Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности в Африке».

Республика Конго подготовила концептуальный документ, с тем чтобы помочь обсуждению этого вопроса (см. приложение).

Был бы признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Паскаль **Гайама**
Заместитель Постоянного представителя
Временный Поверенный в делах



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Конго при Организации
Объединенных Наций от 14 августа 2007 года на имя
Генерального секретаря**

[Подлинный текст на английском/
французском языках]

**Открытые прения в Совете Безопасности по вопросу о
предотвращении и урегулировании конфликтов, особенно в
Африке**

Круг ведения

28 августа 2007 года Совет Безопасности проведет открытые прения для рассмотрения вопроса о том, как повысить эффективность роли Совета Безопасности в предотвращении и урегулировании конфликтов, особенно в Африке.

I. Контекст и цели

1.1 Совет Безопасности в своей резолюции 1625 (2005) заявил о своей решимости повышать эффективность Организации Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов и внимательно следить за ситуациями, которые могут привести к вооруженному конфликту.

1.2 В той же резолюции он подчеркнул важное значение создания эффективных комплексных стратегий предотвращения конфликтов, направленных на недопущение негативного развития событий в секторе безопасности, в экономическом, социальном и гуманитарных секторах и в области управления и прав человека в странах, которые сталкиваются с кризисами. С этой целью в резолюции 1625 (2005) к Генеральному секретарю обращена просьба «оказывать содействие странам, сталкивающимся с угрозой вооруженного конфликта, в осуществлении стратегической оценки конфликтных ситуаций, в осуществлении мер, согласованных соответствующими странами, в укреплении национального потенциала по урегулированию споров и в устранении коренных причин вооруженных конфликтов».

1.3 В ходе своего председательства делегация Конго хотела бы начать обсуждение вопроса о расширении возможностей Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, особенно в Африке. Эти прения призваны способствовать выработке комплексной стратегии предотвращения и урегулирования конфликтов, которая будет предусматривать задействование возможностей существующих международных региональных или субрегиональных механизмов и повышение согласованности действий всех сторон в предотвращении конфликтов.

1.4 Генеральный секретарь в своем докладе (A/60/891) настоятельно призвал к комплексным действиям с использованием трех подходов:

а) структурное предотвращение для устранения источников конфликтов при одновременном недопущении возникновения или повторения кризисов;

б) оперативное предотвращение, которое перед лицом неминуемого кризиса предусматривает раннее предупреждение, добрые услуги, удовлетворение гуманитарных потребностей, защиту гражданского населения и санкции;

в) системное предотвращение — новый подход, призванный свести к минимуму опасность эскалации конфликта.

1.5 Некоторые тематические дискуссии, недавно начатые Советом Безопасности, помогли обогатить содержание обсуждения как благодаря новаторскому характеру рассматриваемых вопросов, так и актуальности высказанных замечаний. С начала 2007 года Совет Безопасности провел ряд заседаний, которые пролили новый свет на причины конфликтов и новые вызовы, с которыми сталкивается мировое сообщество в области мира и безопасности. Среди этих заседаний заслуживают упоминания:

- открытые прения 8 января 2007 года по вопросу об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами (S/PRST/2007/1);
- открытые прения 20 февраля 2007 года по реформе сферы безопасности (S/PRST/2007/3);
- открытые прения 17 апреля 2007 года по вопросам безопасности, энергетических ресурсов и изменения климата;
- открытые прения 28 марта 2007 года по вопросу о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности (S/PRST/2007/7);
- открытые прения 25 июня 2007 года по вопросу о природных ресурсах и конфликтах (S/PRST/2007/22).

1.6 Что касается сотрудничества с региональными организациями, в частности с Африканским союзом, то Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза 16 июня 2007 года приняли совместное коммюнике, в котором призвали к укреплению взаимодействия между двумя органами, в частности в вопросах предупреждения, сдерживания и урегулирования конфликтов, а также в области поддержания мира и миростроительства, включая постконфликтное восстановление и развитие, а также обмен информацией о конфликтных ситуациях.

1.7 На саммите Африканского союза, проходившем 22–30 января 2007 года в Аддис-Абебе, напоминалось о том, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, и к Организации Объединенных Наций была обращена просьба в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций изучить возможность финансирования за счет начисленных взносов операций по поддержанию мира, проводимых Африканским союзом или под его эгидой и с согласия Организации Объединенных Наций.

1.8 В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года главы государств и правительств заявили о поощрении и поддержке инициатив, предпринимаемых Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями по предотвращению и урегулированию конфликтов при содействии Организации Объединенных Наций и осуществлению посреднических функций в этом контексте.

II. Обоснование

2.1 Слишком часто Совет Безопасности не предотвращает конфликты, а реагирует на них. Сохранение и повторение в повестке дня Совета пунктов, связанных с конфликтами, требуют новаторских инициатив по поиску решений, лучше отвечающих сложившейся ситуации. Поэтому для долгосрочного урегулирования серьезных кризисов, угрожающих стабильности определенных частей мира, в частности Африки, представляется необходимым выработать комплексный подход. Это требует согласованности национальной, региональной и международной политики и механизмов.

2.2 В 2006 году расходы Организации Объединенных Наций на операции по поддержанию мира за предыдущие пять лет составили 18 млрд. долл. США. Международные организации, неправительственные организации и различные ассоциации также расходуют значительные финансовые ресурсы для снижения напряженности, разрешения социальных кризисов и устранения различных бед, к которым ведут вооруженные конфликты, в то время как политика их предотвращения позволила бы добиться значительной экономии.

2.3 В последнее время Совет Безопасности поощряет расширение деятельности таких новых органов, как Комиссия по миростроительству и Совет по правам человека. Однако возможности мобилизации социальных субъектов и удовлетворения чаяния всех заинтересованных сторон остаются весьма ограниченными, и их следовало бы расширить с целью их задействования в интересах обеспечения мира и безопасности.

2.4 Также известно, что Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея прилагают огромные усилия по обеспечению реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. При определении коренных причин конфликтов как никогда необходима большая согласованность и взаимодополняемость действий этих двух органов и Совета Безопасности, если мы хотим добиться желаемого прогресса в сроки, предусмотренные для реализации указанных целей.

2.5 Африканский союз все чаще выступает от имени международного сообщества, в частности Организации Объединенных Наций, во многих конфликтных ситуациях в Африке. Его возможности предпринимать эффективные действия в области поддержания мира и миростроительства ограничиваются нехваткой финансовых, материальных и людских ресурсов.

III. Вопросы для обсуждения

3.1 Какими видит Совет Безопасности усилия в области предотвращения и урегулирования конфликтов и принятия последующих мер? Можно было бы рассмотреть следующие вопросы:

а) роль Совета Безопасности в области институционализации предотвращения конфликтов в системе Организации Объединенных Наций: Секретариат Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с региональными организациями должен быть готов представлять консультации по важнейшим вопросам (управление, распределение богатств, экономические механизмы, механизмы обеспечения безопасности и правосудия на переходном этапе) и должен располагать необходимыми оперативными механизмами. Какова в этом контексте возможная роль Группы по поддержке посредничества Департамента по политическим вопросам?

б) Сотрудничество между главными органами Организации Объединенных Наций, в частности:

i) предложения, высказанные Председателем Экономического и Социального Совета в ходе открытых прений по вопросу о природных ресурсах и конфликтах, о создании форума Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета по данному вопросу;

ii) предложение Генерального секретаря (A/60/891, пункт 95) о преобразовании Группы друзей по вопросу предотвращения конфликтов в официальный форум;

с) Оперативные механизмы сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза по вопросам, затрагивающим мир и безопасность в Африке, а также обмен опытом;

д) глобальный и комплексный стратегический подход, который должен лежать в основе действий Организации Объединенных Наций в этой области.

3.2 Как обеспечить, чтобы региональным организациям, включая Африканский союз, который действует от имени международного сообщества, особенно Организации Объединенных Наций, было обеспечено устойчивое и предсказуемое финансирование предпринимаемых ими операций по поддержанию мира?

3.3 Как может быть гарантирована в контексте партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом согласованность действий и функциональность существующих региональных и субрегиональных африканских механизмов:

а) Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, следующие инструменты которого должны быть приведены в действие:

i) Протокол о ненападении и взаимной обороне;

ii) Протокол о сотрудничестве в судебных вопросах;

iii) Протокол о борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов;

iv) Протокол о восстановлении демократии и надлежащего управления;

b) Центральноафриканский совет мира и безопасности — один из органов Экономического сообщества центральноафриканских государств, который создан в 1999 году под эгидой Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности Центральной Африки и который располагает:

- i) Пактом о ненападении, подписанным в 1996 году;
- ii) Пактом о взаимопомощи;
- iii) Механизмом раннего предупреждения для Центральной Африки (МРПЦА);
- iv) Центральноафриканскими многонациональными силами (ЦАМС);

c) Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке (базирующийся в Яунде, Камерун);

d) Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, который играет ключевую роль в таких секторах, как:

- i) программы обеспечения трансграничной безопасности в контексте контроля над стрелковым оружием;
- ii) программы разоружения, демобилизации и реинтеграции;
- iii) координация определенной совместной деятельности ряда субрегиональных или международных организаций;

e) Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки;

f) Меморандум о договоренности, подписанный в Аддис-Абебе 16 ноября 2006 года Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Председателем Комиссии Африканского союза (A/61/630, приложение).

IV. Ожидаемый результат

- Принятие заявления Председателя Совета Безопасности.
-