

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 April 2017
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах*Резюме*

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности, является четвертым докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах. В нем содержится информация о шести категориях серьезных нарушений в отношении детей и — в более широком плане — о положении детей, затронутых конфликтом в период с 1 декабря 2012 года по 31 декабря 2016 года.

В докладе освещаются тенденции и закономерности серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей всеми сторонами в конфликте, и указывается на то, что конфликт продолжает оказывать негативное воздействие на детей, в частности в общинах коренного населения. В докладе также отражен прогресс, достигнутый в деле защиты детей, оказавшихся в условиях конфликта, в том числе прогресс, достигнутый благодаря созданию соответствующих государственных механизмов и осуществлению плана действий, подписанного с Исламским фронтом освобождения моро.

И наконец, в докладе содержится ряд рекомендаций по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей на Филиппинах и по усилению их защиты.



I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности о детях и вооруженных конфликтах, является четвертым докладом по Филиппинам, представляемым Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Он охватывает период с 1 декабря 2012 года по 31 декабря 2016 года, и в нем освещаются тенденции и закономерности серьезных нарушений в отношении детей, совершенных за период, прошедший с момента представления моего предыдущего доклада ([S/2013/419](#)). Там, где это возможно, в докладе указываются стороны, несущие ответственность за серьезные нарушения в отношении детей, и освещаются направления для проведения информационно-агитационной работы и принятия мер в целях усиления защиты детей. В нем также содержится информация о прогрессе, достигнутом в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей. И наконец, в докладе приводится перечень рекомендаций для всех сторон и заинтересованных субъектов относительно усиления защиты детей в затронутых конфликтом районах и прекращения и предотвращения серьезных нарушений.

2. Поскольку отсутствие безопасности и ограничение доступа к отдаленным районам осложняют деятельность по наблюдению и подготовке отчетности, подробно изложенная в докладе количественная информация не отражает весь масштаб нарушений, совершаемых в отношении детей. Тем не менее, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что дети по-прежнему подвергаются негативному воздействию в результате конфликта, в частности в общинах коренного населения.

3. В приложениях к моему последнему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах от 20 апреля 2016 года ([A/70/836-S/2016/360](#)) перечислены группировки «Абу-Сейф», «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», Исламский фронт освобождения моро и Новая народная армия, поскольку они вербуют и используют детей.

II. Обзор событий в политической сфере и изменений в области безопасности

A. События в политической сфере

4. Администрация президента Бенигно Акино III продолжала вести переговоры с рядом вооруженных групп в стремлении покончить с затянувшимися конфликтами на острове Минданао. После семилетнего бездействия в 2011 году возобновились официальные переговоры между правительством и Национальным демократическим фронтом Филиппин — коалицией групп левого толка, которая включает в себя Коммунистическую партию Филиппин и Новую народную армию. При этом никакого официального мирного соглашения достигнуто не было, а накануне президентских выборов в мае 2016 года эти переговоры по-прежнему находились в тупике.

5. Ранее, в октябре 2012 года правительство и Исламский фронт освобождения моро подписали Рамочное соглашение по Бангсаморо, которое проложило путь к подписанию Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо в марте 2014 года, что привело к официальному завершению продолжавшихся на протяжении 17 лет мирных переговоров. 10 сентября 2014 года Конгрессу президента Акино был представлен основной закон Бангсаморо, который позволял наделить Бангсаморо статусом автономного региона. Однако из-за так называ-

емого инцидента в Мамасапано — столкновения между Исламским фронтом освобождения моро, «Исламскими борцами за свободу Бангсаморо» и правительственными силами в январе 2015 года в провинции Магинданао — члены Конгресса не смогли договориться и принять закон до роспуска парламента на каникулы в феврале 2016 года. Несмотря на эту неудачу, как правительство, так и Исламский фронт освобождения моро заявили о своей неизменной приверженности делу мира.

6. В мае 2016 года на Филиппинах были проведены президентские выборы, а 30 июня 2016 года прошла инаугурация президента Родриго Дутерте. С тех пор новой администрации удалось подготовить свою рамочную программу мира и развития, направленную на прекращение давнего конфликта с повстанцами-коммунистами и сепаратистскими группами моро.

7. В июне 2016 года президент Дутерте встретился с членами Исламского фронта освобождения моро и Фронта национального освобождения моро для обсуждения последующих шагов в рамках мирного процесса. Обе группы моро согласились совместно провести диалог с представителями народа моро с целью достижения всеобъемлющего урегулирования по вопросу о Бангсаморо. Седьмого ноября президент подписал указ о создании новой комиссии по переходному периоду Бангсаморо, которой было поручено разработать новый вариант основного закона Бангсаморо. Президент также стал инициатором проведения в Осло предварительных переговоров с представителями Национального демократического фронта Филиппин в рамках подготовки к запланированному возобновлению мирных переговоров. После достижения в июле договоренности о возобновлении официальных мирных переговоров обе стороны провели в августе и октябре два раунда официальных переговоров, однако к моменту подготовки настоящего доклада никакого соглашения о постоянном прекращении огня достигнуто не было.

В. Изменения в области безопасности

8. В течение отчетного периода наблюдалось общее сокращение числа крупномасштабных вооруженных столкновений. Вместе с тем спорадические столкновения низкой интенсивности и целый ряд серьезных инцидентов по-прежнему негативно сказывались на общей ситуации в плане безопасности. Правительственные силы безопасности, в том числе вооруженные силы и сотрудники Филиппинской национальной полиции, а также предполагаемые проправительственные вооруженные группы, участвовали в столкновениях с рядом вооруженных групп, в том числе Новой народной армией, Исламским фронтом освобождения моро, Фронтом национального освобождения моро, фракцией «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и группировкой «Абу-Сайяф», большинство из которых произошли на Минданао.

9. Крупные вооруженные инциденты включали нападение группировки мисуари Фронта национального освобождения моро на город Замбоанга, которое произошло 9 сентября 2013 года после начала мирных переговоров между правительством и Исламским фронтом освобождения моро. Согласно информации, полученной от вооруженных сил, последовавшие за инцидентом вооруженные столкновения с правительственными силами безопасности продолжались на протяжении 20 дней, в результате чего было убито 7 гражданских лиц, 48 человек получили ранения и свыше 118 000 человек подверглись насильственному перемещению.

10. В январе 2014 года правительственные силы безопасности приступили к проведению операции «Темная лошадь», предполагающей крупное наступление на позиции «Исламских борцов за свободу Бангсаморо», которое продолжалось пять дней и привело к уничтожению целого ряда лагерей этой группы. 25 января 2015 года войска специального назначения национальной полиции провели операцию по поддержанию правопорядка в муниципалитете Мамасапано в провинции Магинданао и арестовали двух известных лидеров боевиков, которые находились под защитой «Исламских борцов за свободу Бангсаморо». Исламский фронт освобождения моро не был проинформирован о проведении этой операции и привлек к участию в перестрелке силы специального назначения, в результате чего погибли 6 гражданских лиц, 44 сотрудника сил специального назначения и 18 боевиков Исламского фронта освобождения моро.

11. После инцидента в Мамасапано, который повлек за собой масштабное военное наступление в феврале 2015 года, число столкновений между вооруженными силами и «Исламскими борцами за свободу Бангсаморо» значительно возросло в первой половине 2015 года, а военные операции вооруженных сил впоследствии проводились на протяжении всего 2016 года.

12. Что касается конфликта с Новой народной армией, то в 2015 году наблюдалось заметное ухудшение ситуации в области безопасности на Минданао и сообщалось о росте числа столкновений. В результате сложной ситуации в плане безопасности, к которой привели действия вооруженных сил, Новой народной армии и проправительственных вооруженных групп, особенно пострадали общины коренных народов.

С. Стороны в конфликте на Филиппинах

Исламский фронт освобождения моро

13. Исламский фронт освобождения моро впервые был включен в приложения к ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах за вербовку и использование детей в 2003 году. В августе 2009 года эта группировка подписала с Организацией Объединенных Наций план действий в целях прекращения и предотвращения вербовки и использования детей, в котором перечислялись конкретные мероприятия с четкими сроками их выполнения, включая предоставление беспрепятственного доступа группам по наблюдению, предотвращение вербовки, освобождение и реинтеграцию всех детей в возрасте до 18 лет и повышение уровня информированности, а также наращивание потенциала в деле применения механизмов защиты прав ребенка и самих детей. Эта вооруженная группа действует на большей части Минданао. После подписания Рамочного соглашения по Бангсаморо столкновения между военным крылом Исламского фронта освобождения моро, который включает Исламские вооруженные силы Бангсаморо и вспомогательную бригаду исламских женщин Бангсаморо, и вооруженными силами в основном прекратились. Вооруженная группа координирует передвижения своих сил и операции с вооруженными силами по линии Координационного комитета о прекращении боевых действий, который помогает разрядить напряженность.

Фронт национального освобождения моро

14. Фронт национального освобождения моро, действующий на Минданао, подписал в 1996 году после более 20-летней борьбы за независимость Бангсаморо мирное соглашение с правительством страны. Несмотря на это, в начале 2000 года напряженность в отношениях с правительством возросла, поскольку некоторые члены этой группировки стали рассматривать осуществление мир-

ного соглашения в качестве неверной стратегии. Это привело к расколу группировки на разные фракции, а также к отдельным стычкам с правительством. В 2013 году отколовшаяся от этой группировки фракция мисуари совершила нападение в городе Замбоанга, чтобы заявить о своем неприятии Рамочного соглашения по Бангсаморо, заключенного между правительством и Исламским фронтом освобождения моро.

«Исламские борцы за свободу Бангсаморо»

15. Фракция «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» откололась от Исламского фронта освобождения моро в 2010 году после начала мирных переговоров между правительством и Исламским фронтом освобождения моро, с тем чтобы продолжать вооруженную борьбу за полную независимость от Филиппин. «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» включены в перечень за вербовку и использование детей с 2014 года. С тех пор, как Исламский фронт освобождения моро и Фронт национального освобождения моро стали все чаще прибегать к политическим методам для достижения своих целей, «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» стали играть более заметную роль в вооруженном сепаратистском движении мусульман на Филиппинах. В результате эта группировка, которая действует главным образом в провинции Магинданао, стала участвовать в вооруженных столкновениях и с Исламским фронтом освобождения моро, и с вооруженными силами. После гибели в апреле 2015 года основателя и лидера фракции «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» Америла Умбры Като появились неподтвержденные сообщения о расколе, произошедшем в 2016 году внутри группы.

Новая народная армия

16. Новая народная армия — вооруженное крыло Коммунистической партии Филиппин и часть коалиции Национального демократического фронта Филиппин — включена в перечень за вербовку и использованием детей с 2003 года. Несмотря на то, что Новая народная армия присутствует на всей территории Филиппин, большинство своих операций она проводит на Минданао. Она участвует в вооруженном конфликте с правительством уже на протяжении более четырех десятилетий, добиваясь своей цели — создания нового демократического правительства, приверженного идеям социализма.

Группировка «Абу-Сайяф»

17. Группировка «Абу-Сайяф» включена в перечень за вербовку и использование детей с 2003 года. Она по-прежнему активно действует в провинциях Басилан и Сулу и на полуострове Замбоанга, а также продолжает осуществлять взрывы, вымогательства, похищения людей с целью получения выкупа и убийства. В 2014 году лидер группировки «Абу-Сайяф» Иснилон Тотони Хапилон принес присягу на верность «Исламскому государству Ирака и Леванта», однако связь между этими двумя группами остается неясной. Согласно неподтвержденным сообщениям от 2016 года, группировка «Абу-Сайяф» слилась с тремя другими вооруженными группами на Филиппинах, которые теперь находятся под руководством Хапилона. После обезглавливания боевиками этой группировки двух иностранных заложников в апреле и июне 2016 года правительство направило в провинции Сулу и Басилан 10 батальонов армии и флота для борьбы с ней.

Вооруженные силы Филиппин и Филиппинская национальная полиция

18. Вооруженные силы Филиппин состоят из армии, военно-морских сил (которые включают морскую пехоту) и военно-воздушных сил. Хотя Филиппинская национальная полиция представляет собой гражданскую структуру, в соответствии с президентским указом 546 ее силы специального назначения могут быть задействованы для оказания поддержки проводимым вооруженными силами военным операциям, которые включают подавление восстаний и устранение других серьезных угроз национальной безопасности. В соответствии с этим же указом главные административные сотрудники уполномочены временно исполнять обязанности сотрудников полиции в общинах для усиления боеготовности сил национальной полиции. При администрации Акино вооруженные силы и национальная полиция стремятся обеспечивать безопасность, мир и порядок в контексте плана «Байанихан» по установлению мира и обеспечению безопасности внутри страны. В плане излагается общенациональный подход, в рамках которого правительство, местные общины и неправительственные организации взаимодействуют с вооруженными силами и национальной полицией в целях противодействия угрозе, создаваемой вооруженными группами.

19. Гражданские географические подразделения — вспомогательные силы, находящиеся под контролем вооруженных сил, в которые входят резервисты армии и гражданские лица, — служат для повышения боевой готовности регулярных правительственных сил. Кроме того, среди других субъектов, вовлеченных в конфликт между вооруженными силами и Новой народной армией, числятся вооруженные группировки с предполагаемыми связями с вооруженными силами. Правительство отрицает какую-либо связь с этими группировками. В сентябре 2015 года Комиссия по правам человека Филиппин выразила обеспокоенность по поводу использования вспомогательных сил в связи с отсутствием у них надлежащей подготовки и достаточных знаний для выполнения военных функций.

III. Серьезные нарушения, совершенные в отношении детей

20. Вооруженные столкновения на Филиппинах по-прежнему сказываются на положении детей, преимущественно на Минданао. Ограничения в плане доступа и отсутствие безопасности создают для страновой целевой группы трудности в деле отслеживания случаев нарушения в отдаленных районах и их подтверждения. В связи с этим число нарушений может быть занижено, а приведенные цифры могут не отражать реальные масштабы серьезных нарушений.

21. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций подтвердила в общей сложности 129 случаев серьезных нарушений, затронувших 192 ребенка. С 2014 года число подтвержденных ежегодных случаев нарушений остается неизменным. Рост числа инцидентов в 2013 году объясняется, главным образом, увеличением числа убийств и случаев нанесения увечий в ходе нападений на школы и больницы на фоне активизации военных операций.

22. Серьезные нарушения прав детей совершаются всеми сторонами в конфликте. Из 129 инцидентов, подтвержденных страновой целевой группой в течение отчетного периода, 29 — были приписаны вооруженным силам, в том числе гражданским географическим подразделениям вооруженных сил, 10 — предполагаемым проправительственным вооруженным группам (включая формирования «Магахат» и «Аламара») и 2 — национальной полиции. Еще два инцидента произошли в ходе проведения совместных операций между 1) вооруженными силами и национальной полицией и 2) вооруженными силами и

формированием «Аламара», соответственно. Кроме того, 13 инцидентов были приписаны группировке «Абу-Сайяф», 11 — Новой народной армии, 9 — фракции «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и 7 — Фронту национального освобождения моро. Из 129 подтвержденных нарушений 46 не удалось приписать ни одной из сторон в конфликте, причем в основном эти нарушения включали в себя убийства детей и нанесение им телесных повреждений в ходе нападений на школы и больницы или в ходе инцидентов с перестрелками, а также в результате неосторожного обращения с неразорвавшимися боеприпасами. Отказ в предоставлении гуманитарного доступа стал единственным нарушением, о котором не поступило ни одного сообщения в течение рассматриваемого периода.

23. Большинство подтвержденных нарушений, совершенных в отношении детей, произошли на Минданао (93 процента) — территории Филиппин, которая также была сильнее всего затронута конфликтом, а остальные нарушения были зарегистрированы на Висайских островах и острове Лусон (2 процента и 5 процентов, соответственно). На Минданао большинство подтвержденных нарушений были совершены в Автономном мусульманском регионе Минданао и в регионе Сокксксархен (46 процентов и 19 процентов, соответственно). Однако начиная с 2015 года все большее число подтвержденных нарушений регистрируется в регионах Давао, Северный Минданао и Карага, причем они затрагивают, главным образом, детей в общинах коренных народов. Такой рост числа инцидентов связан с активизацией операций по борьбе с повстанцами Новой народной армии, проводимых вооруженными силами, включающими в себя предполагаемые правительственные вооруженные группы.

24. Еще одной тенденцией в течение всего отчетного периода, помимо совершения связанных с конфликтом нарушений в отношении детей, стало участие отдельных членов вооруженных групп в вооруженных столкновениях между соперничающими кланами, известных под названием «ридо». Что касается действий Исламского фронта освобождения моро с января 2013 года по июнь 2016 года, то Организация Объединенных Наций получила информацию о более 31 случае «ридо», к которым были причастны командиры или рядовые члены Исламского фронта освобождения моро и Исламских вооруженных сил Бангсаморо и в результате которых были убиты 8 детей, 13 других получили ранения, а также был нанесен ущерб ряду школ, точное число которых установить не удалось. Хотя замешанные в этих инцидентах лица были связаны с Исламским фронтом освобождения моро, в этих столкновениях они действовали в своем личном качестве.

A. Вербовка и использование

25. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила 17 случаев вербовки и использования детей, в которые был вовлечен в общей сложности 71 ребенок. По сравнению с почти таким же по продолжительности периодом, охватываемым в предыдущем страновом докладе, общее число подтвержденных случаев вербовки и использования увеличилось на 20 процентов. Большинство детей использовались в качестве «живого щита» в двух отдельных инцидентах; В одном случае пятнадцать детей использовались фракцией «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», а в другом — 32 ребенка использовались Фронтом национального освобождения моро.

26. За исключением этих двух инцидентов, число подтвержденных случаев вербовки детей в течение отчетного периода значительно сократилось. Это сокращение в основном объясняется снижением числа подтвержденных инцидентов, приписываемых Исламскому фронту освобождения моро и вооружен-

ным силам. Вместе с тем страновая целевая группа по-прежнему подтверждала случаи вербовки детей группировкой «Абу-Сайяф», фракцией «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», Фронтом национального освобождения моро и Новой народной армией. В одном подтвержденном инциденте ребенка использовали вооруженные силы.

27. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила случаи вербовки и использования шести детей (одной девочки и пяти мальчиков) со стороны Новой народной армии и получила дополнительные непроверенные сообщения о предполагаемых случаях вербовки и использования детей как в ходе прифронтовых операций, так и для исполнения вспомогательных функций. Эти дети в возрасте от 15 до 17 лет отметили, что присоединились к вооруженной группе в добровольном порядке. Двое из них принимали участие в боевых операциях, а остальные выполняли вспомогательные функции и были вооружены. Двум из шести детей удалось бежать, одному было разрешено покинуть группу, один ребенок был убит, а местонахождение двух оставшихся детей неизвестно. Кроме того, согласно сообщениям правительства, вооруженные силы не раз обнаруживали и передавали детей, которые, как считается, были связаны с Новой народной армией, сотрудникам органов социальной защиты. Новая народная армия по-прежнему утверждает, что она не вербует детей для непосредственного участия в боевых действиях, а в Декларации и Программе действий по обеспечению прав, защиты и благополучия детей, подготовленной группой в 2012 году, отмечается, что возраст призывников должен быть не менее 18 лет. Вместе с тем вызывает беспокойство тот факт, что, согласно Декларации, дети в возрасте 15 лет могут привлекаться в качестве стажеров или учеников и могут быть распределены в подразделения самообороны и другие небоевого подразделения, и им могут поручать выполнение небоевых функций.

28. Страновая целевая группа подтвердила три случая вербовки и использования пяти мальчиков группировкой «Абу-Сайяф». В первом случае 9-летний мальчик использовался для выполнения поручений и транспортировки оружия на протяжении почти 18 месяцев. После того, как ему, наконец, удалось бежать из лагеря группировки «Абу-Сайяф», он был убит ее же членами в марте 2014 года за то, что, согласно сообщениям, передавал информацию вооруженным силам. Второй инцидент касается 14-летнего мальчика, который был завербован в школе в 2013 году. В третьем случае трое других юношей (в возрасте от 14 до 15 лет) были завербованы в одной и той же школе в 2014 году. Директор школы подвергся угрозам со стороны группировки «Абу-Сайяф» после того, как отсоветовал своим ученикам вступать в ее ряды. В дополнение к подтвержденным нарушениям страновая целевая группа получила ряд неподтвержденных сообщений о вербовке детей группировкой «Абу-Сайяф», в том числе для ведения боевых действий. Согласно данным, полученным из достоверных источников, группировка «Абу-Сайяф» завербовала примерно 30 детей в провинции Басилан в апреле 2015 года. Согласно сообщениям, после присоединения к этой группе дети в возрасте от 15 до 17 лет получили оплату и штурмовые винтовки М-16. Ввиду трудностей, связанных с проверкой сообщений в районах присутствия группировки «Абу-Сайяф», точных цифр завербованных детей не имеется.

29. Кроме того, Организация Объединенных Наций подтвердила случаи вербовки и использования 10 мальчиков Фронтом национального освобождения моро, пять из которых использовались для выполнения вспомогательных функций во время осады Замбоанга в сентябре 2013 года, в результате чего двое из них погибли. В 2016 году страновая целевая группа подтвердила информацию о вербовке и использовании пяти мальчиков в возрасте от 13 до

17 лет, которые, согласно показаниям свидетелей, были одеты в военную форму и носили огнестрельное оружие в одном из военных лагерей Фронта национального освобождения мору. Наряду с этими случаями Организация Объединенных Наций подтвердила один инцидент, в котором 32 ребенка использовались в качестве «живого щита».

30. В декабре 2015 года в провинции Северный Котабато страновая целевая группа подтвердила случай использования фракцией «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» 15 детей в качестве «живого щита» во время тактического отступления под давлением вооруженных сил. В дополнение к этому подтвержденному инциденту в достоверных сообщениях говорится о распространенной практике использования детей для выполнения вспомогательных и боевых функций.

31. Один подтвержденный случай использования детей вооруженными силами касался использования 13-летнего мальчика в одном из военных лагерей в провинции Восточный Негрос. Это свидетельствует о значительном сокращении числа таких случаев по сравнению с 21 инцидентом, приписанным вооруженным силам и гражданскому территориальному подразделению вооруженных сил в течение периода, который охватывался в моем предыдущем докладе. Вместе с тем страновая целевая группа продолжала получать неподтвержденные сообщения об использовании вооруженными силами детей в качестве осведомителей или проводников.

32. Обнадеживающей новостью является то, что в течение отчетного периода Организация Объединенных Наций не получала никаких сообщений о вербовке детей Исламским фронтом освобождения мору. В общем приказе группы № 2 (2006), в кодексе поведения Исламских вооруженных сил Бангсаморо и дополнительном общем приказе (2010) содержатся положения о запрете вербовки детей в ряды Исламских вооруженных сил Бангсаморо и перечисляются санкции за несоблюдение этих положений. Тот факт, что эта группа по-прежнему является в основном общинной организацией и что ее члены живут со своими семьями, затрудняет работу по выявлению детей, которые имеют связи с этой группой.

Лишение детей свободы по подозрению в связи с вооруженными группами

33. Страновая целевая группа задокументировала случаи задержания или лишения свободы вооруженными силами 26 детей за их предполагаемую связь с вооруженными группами. Дети были арестованы членами вооруженных сил, сотрудниками национальной полиции или в ходе совместных операций и зачастую держались под стражей в целях предоставления информации, причем иногда в связи с подозрениями в поддержке их родителями или другими взрослыми лицами вооруженных групп. Во время содержания под стражей пять детей подверглись жестокому обращению.

34. В июне 2013 года в провинции Магинданао были арестованы и заключены под стражу три мальчика (в возрасте от 16 до 17 лет), которых публично обвинили в членстве в фракции «Исламские борцы за свободу Бангсаморо». В ходе допроса они были связаны по рукам и ногам и подвергались физическому насилию, после чего их обвинили в незаконном хранении взрывчатых веществ и передали национальной полиции. При содействии партнеров Организации Объединенных Наций трое детей были переданы в муниципальное управление социальной защиты. В 2014 году в провинции Магинданао солдаты на одном из контрольно-пропускных пунктов вооруженных сил остановили 14-летнего мальчика и его отца и попросили их пройти в военный городок, поскольку они подозревались в том, что являлись членами фракции «Исламские борцы за

свободу Бангсаморо». С тех пор их никто не видел. В региональный суд первой инстанции было направлено соответствующее заявление, и в настоящее время ведется расследование этого дела. В ноябре 2015 года был арестован и заключен под стражу еще один 14-летний мальчик. Его ошибочно приняли за его покойного старшего брата, которого подозревали в членстве в группировке «Абу-Сайяф». Несмотря на установление его статуса как несовершеннолетнего лица и продолжающуюся информационно-пропагандистскую деятельность со стороны Организации Объединенных Наций, этот мальчик по-прежнему находится под стражей как лицо, представляющее особую опасность. 12 апреля 2016 года в провинции Басилан военнослужащие вооруженных сил задержали и подвергли пыткам 15-летнего мальчика и двух взрослых лиц за их предполагаемую связь с группировкой «Абу-Сайяф». Один из взрослых скончался от ран. Ребенок, которого обвинили в незаконном хранении взрывчатых веществ, получил серьезные повреждения и страдает от полученной психологической травмы. Его выписали из больницы 20 апреля, временно освободили и передали членам его семьи. Он получает психосоциальную поддержку от одной из местных организаций гражданского общества. Региональная комиссия по правам человека в Автономном мусульманском регионе Минданао занимается расследованием этого дела.

В. Случаи убийства и причинения телесных повреждений

35. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила 74 случая убийства и причинения телесных повреждений в отношении 116 детей; 40 детей были убиты (28 мальчиков, 11 девочек и 1 ребенок неустановленного пола) и 76 получили ранения (40 мальчиков, 34 девочки и 2 ребенка неустановленного пола). Инциденты включали адресные убийства, перестрелки, удары с воздуха, артиллерийские обстрелы, неизбирательные нападения, суммарные казни, контакт с неразорвавшимися боеприпасами и/или жестокое обращение с детьми во время их содержания под стражей. Хотя в инцидентах, приведших к гибели и ранению детей, были задействованы все вооруженные группы и силы, около половины всех инцидентов, приведших к потерям, были совершены вооруженными силами (жертвами стали 30 детей) или группировкой «Абу-Сайяф» (жертвами стали 24 ребенка). Виновную сторону так и не удалось определить в 35 процентах случаев (в общей сложности в 29 инцидентах, в результате которых 10 детей были убиты и 25 получили ранения). Большинство из этих инцидентов представляли собой перестрелки между вооруженными силами и вооруженными группами.

36. Страновая целевая группа подтвердила 20 случаев, в которых вооруженные силы убили 10 детей и ранили 20 других. Большинство этих инцидентов произошло в ходе военных операций против группировки «Абу-Сайяф» и в меньшей степени — в ходе операций против Новой народной армии в общинах коренных народов. Они включали целенаправленные и неизбирательные нападения, перестрелки и контакты с взрывоопасными пережитками войны. 18 августа 2015 года в провинции Букиддон вооруженные силы устроили суммарную казнь пятерых членов одной из семей, в том числе двух мальчиков в возрасте 14 и 17 лет, которая была проведена перед их домом по обвинению в членстве в Новой народной армии. Хотя вооруженные силы предоставили финансовую компенсацию семьям погибших, в том числе выделили деньги на проведение церемонии захоронения, никаких обвинительных приговоров в связи с этим инцидентом вынесено не было. В ходе другого инцидента в апреле 2014 года в провинции Басилан от нанесенного вооруженными силами авиаудара пострадало одно из медресе, в результате чего один 15-летний мальчик был убит и трое мальчиков в возрасте от 14 до 16 лет получили ранения.

37. Семь подтвержденных инцидентов, в результате которых 9 детей были убиты и 15 — получили ранения, были отнесены на счет группировки «Абу-Сайяф». Хотя большинство детей были жертвами неизбирательных нападений и засад, два мальчика стали жертвами целенаправленных убийств. Одно из этих убийств произошло в мае 2015 года в провинции Басилан, когда группировка «Абу-Сайяф» похитила двух мальчиков и забрала их в свой близлежащий лагерь. Один мальчик (в возрасте 13 лет) был освобожден, в то время как другой (возраст неизвестен) был обезглавлен за то, что якобы передавал информацию вооруженным силам. В ходе еще одного инцидента в июле 2014 года в провинции Сулу группировка «Абу-Сайяф» устроила засаду на несколько транспортных средств, перевозивших к месту празднования Ид аль-Фитр восемь членов инициативной группы «барангай» по поддержанию мира и группу гражданских лиц. В ходе нападения семь детей были убиты и шесть получили ранения. В июле 2015 года также в провинции Сулу предполагаемый член группировки «Абу-Сайяф» бросил в военную автоколонну ручную гранату, в результате чего были ранены 14 гражданских лиц, включая 5 детей, которые стояли вдоль дороги.

38. Страновая целевая группа подтвердила убийства четырех детей в трех инцидентах с участием Новой народной армии. Все эти инциденты произошли в ходе конфликта между вооруженными силами и Новой народной армией и стали результатом засад, которые устраивала эта группа. Например, в январе 2013 года в провинции Восточный Негрос в результате устроенной Новой народной армией засады был убит 14-летний мальчик и несколько взрослых лиц из числа гражданского населения. Несколько гражданских лиц попросили сотрудников полиции и членов связанной с ними инициативной группы «барангай» по поддержанию мира подвезти их, после чего они попали в засаду повстанцев. Новая народная армия взяла на себя ответственность за это нападение и публично извинилась за потери среди гражданского населения. 31 марта 2016 года в провинции Северный Котабато члены группы Юмил — вооруженного ополчения, которое якобы связано с Новой народной армией, напали на гражданское территориальное подразделение вооруженных сил, которое в то время навещали их семьи. Были убиты один мальчик и одна девочка (оба в возрасте 1 года), и один член подразделения и одна женщина получили ранения.

39. Три случая убийства и ранения, в ходе которых двое детей были убиты и семь получили ранения, были отнесены к вооруженным группам, якобы поддерживающим усилия вооруженных сил в борьбе с Новой народной армией в районах проживания коренного населения. Например, в октябре 2015 года в провинции Букиднон члены группы Дела Манс (Dela Mance) открыли огонь по группе людей из общины коренных народов, подозреваемой в оказании поддержки Новой народной армии. Был убит один пожилой мужчина, и двое детей в возрасте 10 и 11 лет получили огнестрельные ранения. Эта община сообщила о давно начавшихся притеснениях со стороны членов этой группы в связи с предполагаемой поддержкой общиной Новой народной армии. В ходе другого инцидента, который произошел в январе 2016 года в провинции Северный Давао, один из членов формирования «Аламара» застрелил 17-летнего мальчика, поскольку, согласно сообщениям, он и его семья считались сторонниками Новой народной армии. Мальчик учился в школе для представителей коренных народов, находящейся в ведении одной из неправительственных организаций, которая предположительно была связана с Новой народной армией.

C. Акты изнасилования и другие акты сексуального насилия

40. В течение отчетного периода, с мая по июль 2015 года, страновая целевая группа подтвердила три отдельных случая изнасилования 14-летней девочки из общины коренных народов, которые были совершены тремя солдатами вооруженных сил. Эти военнослужащие были осуждены военным трибуналом, а в отношении их командира было рекомендовано применить административные санкции. Предполагаемые виновные добились внесудебного урегулирования с семьей этой девочки. Впоследствии гражданское уголовное производство за изнасилование было остановлено после того, как мать потерпевшей представила письменное показание под присягой, в котором она утверждала, что подать жалобу ее заставили члены Новой народной армии. В дополнение к этому инциденту страновая целевая группа получила ряд сообщений о связанных с конфликтом случаях изнасилования и актах сексуального насилия, которые ей не удалось подтвердить.

41. Согласно имеющейся информации, акты изнасилования и другие акты сексуального насилия со стороны комбатантов не носят систематический характер. Тем не менее, о случаях изнасилования и других актах сексуального насилия в отношении детей сообщают редко, поскольку пострадавшие и их семьи боятся стигматизации со стороны своих же общин или мести со стороны преступников. Кроме того, дела, связанные с актами изнасилования, нередко удается урегулировать без обращения к официальной судебной системе посредством финансовых выплат, в частности в общинах коренного населения. Поэтому вполне вероятно, что число связанных с конфликтом случаев изнасилования и других актов сексуального насилия занижено. Лица, подозреваемые в совершении таких актов насилия, должны привлекаться к ответственности в гражданских судах. В тех случаях, когда в таких делах подозреваются военнослужащие вооруженных сил, их командование должно использовать в случае необходимости существующие механизмы привлечения к ответственности.

D. Нападения на школы и больницы

42. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила 32 случая нападений на школы и больницы и связанный с ними персонал. В результате 24 школам был нанесен ущерб, нападениям подверглись 12 школьных работников и 1 работник больницы (1 — был убит, 1 — ранен, 1 — задержан и 9 — были похищены), а 41 преподаватель находился под угрозой физического насилия. Шесть инцидентов были приписаны вооруженным силам, пять — формированию «Магахат», четыре — фракции «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и по два — формированию «Аламара», Новой народной армии и группировке «Абу-Сайяф». Еще 12 инцидентов не удалось приписать ни одной конкретной группе. Кроме того, страновая целевая группа подтвердила случаи нападения на 11 школ в провинциях Магинданао и Южный Ланао, которые использовались в качестве избирательных участков в ходе национальных выборов в мае 2016 года, но не смогла определить виновную в их совершении сторону.

43. Организация Объединенных Наций с большой обеспокоенностью отмечает большое число нападений на школы и учителей в общинах коренного населения с 2015 года в контексте антиповстанческих операций, которые вооруженные силы ведут против Новой народной армии, что привело к более активному участию в этой деятельности предположительно проправительственно настроенных вооруженных групп. В частности, многие преподаватели и студенты частных школ, находящихся в ведении неправительственных организа-

ций, которые работают в общинах коренных народов, публично обвиняются в поддержке Новой народной армии или членстве в ней, а также становятся жертвами запугивания, угроз, физических нападений или убийств. В одном только 2015 году страновая целевая группа подтвердила убийство одного директора школы, нанесение увечий одному учителю, угрозы нападения, которым подверглись 40 учителей, и случай поджога одной школы.

44. Шесть инцидентов, приписываемых вооруженным силам, включали нападения на четыре школы и одного учителя, а также угрозы в отношении семи учителей. Хотя в большинстве случаев угрозы в отношении преподавателей были связаны с конфликтом с Новой народной армией, вооруженные силы также совершили ряд ударов с воздуха в районе, удерживаемом группировкой «Абу-Сайяф», нанеся материальный ущерб зданиям медресе и начальной школы. Кроме того, формирования «Магахат» и «Аламара» неоднократно совершали нападения на учителей и школы, находящиеся в ведении неправительственных организаций, работающих в отдаленных общинах коренных народов, в контексте противоборствующих операций, которые велись против Новой народной армии. В течение отчетного периода группа «Магахат» совершила пять нарушений, в результате чего был убит директор одной из школ, один из преподавателей получил ранения, одна школа была сожжена и 28 учителей подверглись угрозам. Формирование «Аламара» совершила три нарушения, угрожая в том числе восьми преподавателям.

45. Согласно сообщениям, в момент совершения вышеупомянутых нарушений в тех же самых районах зачастую дислоцировались подразделения вооруженных сил, которые также угрожали преподавателям и временной оккупацией школ с предполагаемыми связями с Новой народной армией. Например, в сентябре 2015 года в провинции Южный Суригао члены формирования «Магахат» убили директора одной из школ. Его нашли мертвым с перевязанными руками и ногами и с перерезанным горлом в одном из кабинетов школы. За день до этого члены этого формирования грозили убить 25 преподавателей из той же школы в том случае, если они откажутся покинуть этот район. Члены вооруженных сил добрались до этой деревни за два дня до самого инцидента, а их лагерь находился в непосредственной близости от нее, когда произошел инцидент. В отношении предполагаемых преступников было выдано пять ордеров на арест, однако на момент подготовки настоящего доклада не было произведено ни одного ареста. Во время другого инцидента, произошедшего в феврале 2015 года в провинции Северный Давао, члены формирования «Аламара» остановили четырех шедших на работу учителей и пригрозили им смертью в случае, если они продолжат свой путь. Месяц спустя эти же преподаватели были допрошены в связи с их предполагаемыми связями с Новой народной армией и подверглись угрозам со стороны членов формирования «Аламара» и вооруженных сил. После этого инцидента трое из четырех учителей попросили перевести их в другие районы.

46. В течение отчетного периода в результате нападений на школы и связанный с ними персонал и использования школ в военных целях доступ более 17 000 детей к образованию был ограничен на короткий либо на более продолжительный период времени.

47. Что касается нападений на медицинские учреждения, то страновая целевая группа смогла подтвердить один инцидент, который был приписан группировке «Абу-Сайяф». 18 мая 2013 года эта группировка разграбила одно из местных медицинских отделений на острове Холо и унесла с собой ряд предметов медицинского назначения, после чего похитила и впоследствии убила одну из его сотрудниц.

48. Помимо нападений на школы и больницы, 31 школа и четыре больницы использовались в военных целях. Большинство инцидентов (в 23 школах и 4 больницах) были приписаны вооруженным силам. Три из вышеупомянутых школ использовались совместно с предполагаемыми проправительственными вооруженными группами, а две другие использовались совместно с силами национальной полиции. Три подтвержденных случая использования школ в военных целях были приписаны силами национальной полиции. И фракция «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», и Исламский фронт освобождения моро, и группировка «Мауте» использовали в военных целях по две школы. В одном случае виновную сторону определить так и не удалось.

Е. Похищения

49. Страновая целевая группа по-прежнему получала сообщения о похищениях детей и подтвердила два инцидента, связанные с похищением трех детей. В одном случае вина за инцидент была возложена на группировку «Абу-Сайяф», а в другом — на членов фракции «Исламские борцы за свободу Бангсаморо». В провинции Басилан группировкой «Абу-Сайяф» были похищены два мальчика; одного из них впоследствии освободили, а другого обезглавили 1 мая 2015 года после обвинения в шпионаже на вооруженную группу. Группировка «Абу-Сайяф» продолжала похищать людей с целью получения выкупа в течение всего отчетного периода, однако неясно, были среди них дети или нет.

IV. Последующая деятельность в связи с выводами Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

50. В рамках последующей деятельности в связи с выводами по вопросу о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах (S/AC.51/2014/1) страновая целевая группа расширила географический охват деятельности по наблюдению и подтверждению инцидентов и повысила уровень информированности гуманитарных организаций и сторон конфликта в отношении нарушений, совершаемых в отношении детей. Технические рабочие группы страновой целевой группы в Маниле и на Минданао продолжают укреплять партнерские отношения и расширять охват механизма наблюдения и отчетности до масштабов всей страны.

51. В соответствии с выводами целевая группа также продолжала тесно взаимодействовать с Исламским фронтом освобождения моро в целях оказания поддержки осуществлению в полном объеме плана действий Организации Объединенных Наций и Исламского фронта освобождения моро, а также приступила к диалогу на техническом уровне с Новой народной армией по вопросу защиты детей.

V. Прогресс в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений со стороны вооруженных сил и групп на Филиппинах

52. Согласно президентскому указу No. 138 (от августа 2013 года) правительством страны был создан Межучрежденческий комитет по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта, которому было поручено обеспечивать в

рамках всех направлений деятельности правительства соблюдение международных договоров, в том числе Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. В частности, Комитет наблюдает за разработкой руководящих принципов по вопросу защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, которые предназначены для вооруженных сил. Для решения конкретных вызывающих обеспокоенность вопросов в связи с положением детей в условиях вооруженного конфликта в состав Комитета были включены представители еще трех государственных учреждений, включая Министерство труда и занятости, Национальную комиссию по вопросам филиппинцев-мусульман и Национальную комиссию по делам коренных народов.

53. Согласно президентскому указу была также создана система мониторинга, отчетности и реагирования в связи с положением детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, а также расширена всеобъемлющая рамочная программа, направленная на защиту детей в условиях вооруженного конфликта, в целях обеспечения эффективного отслеживания инцидентов и своевременного принятия многосекторальных мер реагирования под эгидой Совета по вопросам благополучия детей. 25 июля 2014 года правительственные учреждения подписали и приняли к исполнению меморандум о договоренности, в котором были определены дальнейшие функции и обязанности каждого учреждения в укреплении своего потенциала в области мониторинга, отчетности и реагирования на серьезные нарушения.

54. В ответ на рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы правительство укрепило свой потенциал в области защиты детей в затронутых конфликтом районах (см. S/2010/36), правительство приступило к осуществлению общенациональной инициативы по организации для предоставляющих услуги лиц в местных органах власти и рядовых работников в неправительственных организациях подготовки по вопросам мониторинга, отчетности и координации мер реагирования, принимаемых в отношении жертв грубых нарушений в рамках системы мониторинга, отчетности и реагирования. Ознакомительные мероприятия проходили в период с 2013 по 2015 год, и в них приняли участие в общей сложности 579 ведущих предоставляющих услуги лиц из 117 городов и муниципалитетов в 33 затронутых конфликтом провинциях по всей стране. В 2016 году было проведено три дополнительных ознакомительных семинара.

55. Признавая важное значение поддержки системы мониторинга, отчетности и реагирования со стороны местных органов управления, Министерство внутренних дел и местного самоуправления издало циркуляр № 2016-67, в котором главным административным сотрудникам на местах вменялось в обязанность применять протокол системы мониторинга, отчетности и реагирования и обмениваться информацией о серьезных нарушениях с Межучрежденческим комитетом для принятия последующих мер.

Вооруженные силы Филиппин

56. Посредством своего управления по правам человека вооруженные силы страны приступили к осуществлению разработанного в 2012 году проекта стратегического плана по предотвращению серьезных нарушений в отношении детей в условиях конфликта и реагированию на них. В июле 2013 года управление издало директиву № 25, чтобы устранить обеспокоенность, которую выражала Организация Объединенных Наций относительно руководящих принципов проведения мероприятий в школах и больницах. В этой директиве уточнялось определение несовершеннолетнего лица, расширялся круг руководящих принципов, которые теперь включали протокол системы мониторинга, отчетности и реагирования, а также разъяснялся процесс передачи детей, выведенных

из вооруженных сил или групп, органам по защите детей. Впоследствии Министерство образования издало меморандум № 221, находящийся в настоящее время в процессе пересмотра, в котором содержатся рекомендации в адрес персонала школ в отношении регулирования доступа вооруженных сил в учебные заведения. Хотя издание директивы представляет собой важный шаг вперед, следует отметить, что школы по-прежнему используются для проведения военно-гражданских мероприятий, в частности в отдаленных районах. В тех случаях, когда в школах присутствуют военнослужащие, пусть даже в контексте предоставления услуг или организации спортивных или культурных мероприятий, дети подвергаются риску и, возможно, становятся объектами для нападений.

57. Для обеспечения более активного предотвращения серьезных нарушений прав детей Министерство национальной обороны издало 4 февраля 2016 года циркуляр № 1 о защите детей в ситуациях вооруженного конфликта. В этом программном документе минимальная безопасная дистанция, которая должна соблюдаться между военными патрулями/подразделениями и школами/больницами, увеличивается с 50 до 460 метров, что соответствует дальности эффективной стрельбы из огнестрельного оружия стандартного образца, которым пользуются вооруженные силы. Вместе с тем в этом циркуляре также содержится целый ряд вызывающих беспокойство аспектов, включая определение школ, положения, касающиеся непосредственного предоставления вооруженными силами социальных услуг детям, которые стали жертвами, а также отсылки на проведение в школах военно-гражданских мероприятий.

58. В декабре 2015 года управление вооруженных сил по правам человека в партнерстве с Комиссией по правам человека Филиппин пересмотрели и обновили предназначенные для военнослужащих учебные программы по правам человека и международному гуманитарному праву, в которые включены конкретные аспекты защиты детей.

Исламский фронт освобождения моро

59. 29 апреля 2013 года руководство Исламского фронта освобождения моро согласилось на бессрочное продление разработанного в 2009 году плана действий Организации Объединенных Наций и Исламского фронта освобождения моро. Хотя после продления срока действия этого плана были предприняты попытки активизировать взаимодействие с этой группой, политическая ситуация и обстановка в плане безопасности не способствовали этому, в результате чего в осуществлении плана был достигнут лишь ограниченный прогресс. Подписание всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо в марте 2014 года предоставило очередную возможность установить контакт с группой, причем она подтвердила свою приверженность всестороннему осуществлению плана действий. В июне 2014 года группа воссоздала комиссию, в состав которой входили пять военных и гражданских представителей из центрального комитета, чтобы установить контакт с Организацией Объединенных Наций, а также назначила в Генеральном штабе своих сил координатора по вопросу о детях и вооруженном конфликте для соответствующей мобилизации командующих базами.

60. Для оказания командующим базами поддержки Исламский фронт освобождения моро назначил координаторов в командовании каждой из 31 базы и каждого из 7 фронтов Исламских вооруженных сил Бангсаморо для обеспечения своевременного осуществления плана действий. Исламский фронт освобождения моро также представлял общественности приказы командования об отказе от вербовки и использования несовершеннолетних лиц и санкциях за несоблюдение этих требований с целью проведения среди членов вооруженно-

го крыла группы и гражданских лиц разъяснительной работы в отношении кодекса поведения группы и ответственности тех, кто вербует и использует детей.

61. Исламский фронт освобождения моро по-прежнему гарантирует содействие обеспечению беспрепятственного доступа к территории, находящейся под его контролем, для осуществления деятельности, предусмотренной в плане действий, а также то, что командующие базами будут присутствовать при проведении этих мероприятий. Донесения командиров подразделений, дислоцированных на базах, представляются Организации Объединенных Наций и учрежденной группой комиссии по осуществлению плана действий на ежеквартальной основе и служат в качестве инструмента для контроля за соблюдением положений плана и оценки прогресса в деле его осуществления.

62. Ознакомительные курсы для сотрудников и военнослужащих, в том числе всех командующих фронтами и базами Исламских вооруженных сил Бангсаморо и вспомогательной бригады исламских женщин Бангсаморо, были завершены в начале 2015 года. Помимо того, что в ходе проведения ознакомительных курсов особое внимание уделялось функциям и обязанностям в рамках осуществления плана действий, эти курсы имели решающее значение для устранения обеспокоенности Исламского фронта освобождения моро в отношении социальных и культурных ценностей и религиозных принципов, связанных с участием детей в боевых действиях или выполнением ими вспомогательных функций, включая определение ребенка как лица в возрасте младше 18 лет. В общей сложности эту подготовку прошли 9435 членов Исламских вооруженных сил Бангсаморо и вспомогательной бригады исламских женщин Бангсаморо. Исламский фронт освобождения моро продолжает проведение аналогичных курсов, с тем чтобы систематически закреплять полученные знания, и уже провел более 100 таких курсов, в которых приняли участие более 9 600 человек. Кроме того, ознакомительные курсы проводились для родителей и детей, причем по состоянию на ноябрь 2016 года в них приняли участие по крайней мере 4600 человек.

63. 18 мая 2015 года при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и партнеров Исламский фронт освобождения моро приступил к реализации местного варианта кампании «Дети, а не солдаты». Эта кампания направлена на внесение в общинную практику положительных изменений для обеспечения того, чтобы дети не устанавливали связи с вооруженным крылом группы (т.е. с Исламскими вооруженными силами Бангсаморо и вспомогательной бригадой исламских женщин Бангсаморо). Первый этап кампании включал общественные информационно-просветительские мероприятия, дискуссии с детьми и молодежью, радиопрограммы и информационно-пропагандистские инициативы бывших детей-солдат, которыми были непосредственно охвачены более 15 000 человек, в том числе 2457 детей, 3201 член Исламских вооруженных сил Бангсаморо и 3256 членов вспомогательной бригады исламских женщин Бангсаморо в 61 муниципалитете и 8 провинциях Минданао. Второй этап начался в июле 2016 года и был направлен на укрепление приверженности предотвращению первичного или повторного вовлечения детей в Исламский фронт освобождения моро и другие вооруженные группы. Этот этап был рассчитан на родителей, учителей и общинных и религиозных лидеров.

64. Центральным элементом этой кампании стало проведение ряда общественных мероприятий под руководством командующих базами Исламского фронта освобождения моро в их соответствующих командных структурах. Это было важным компонентом плана действий, поскольку позволило вооруженному крылу группы и общинам непосредственно убедиться в приверженности командующих базами идее окончательного отделения детей от вооруженных

групп и недопущения вовлечения детей в какие-либо боевые действия или исполнения ими каких-либо вспомогательных функций, в том числе участия в «ридо». Все присутствующие командующие базами подписали в конце этой кампании публичное заявление, отражающее их обязательства. В этих мероприятиях, проводившихся во всех командованиях базами, приняли участие более 10 000 человек, проживающих в общинах, подконтрольных Исламскому фронту освобождения моро.

65. С целью достижения итоговых контрольных показателей плана действий начальник штаба Исламских вооруженных сил Бангсаморо издал 12 декабря 2015 года приказ высшего командования, согласно которому все командующие фронтами и базами должны соблюдать руководящие принципы, касающиеся выявления и вывода из состава вооруженных сил детей, которые были официально и неофициально связаны с вооруженной группой. За этим последовало назначение во всех командованиях базами целевой группы, которой было поручено оказывать содействие и поддержку в процессе выявления и вывода детей из рядов вооруженных групп. Для наблюдения за прогрессом в деле достижения этого итогового показателя при страновой целевой группе была сформирована рабочая группа по выявлению и выводу детей, связанных с Исламским фронтом освобождения моро и Исламскими вооруженными силами Бангсаморо. Исламский фронт освобождения моро выявил в общей сложности 1869 детей, большинство из которых были связаны с этой группой и выполняли вспомогательные функции. С апреля 2016 года все дети, которых удалось выявить, проходят через официальный процесс отмежевания от вооруженных сил. Исламский фронт освобождения моро выдал детям свидетельства об отмежевании, публично объявив об отмежевании детей от Исламских вооруженных сил Бангсаморо. Последняя церемония вывода детей из рядов группы состоялась 19 марта 2017 года.

66. Достигнутый прогресс является результатом приверженности и усилий самых высокопоставленных лиц и командующих фронтами и базами Исламского фронта освобождения моро. Регулярное осуществление инициатив по повышению уровня информированности и осведомленности, а также инициатив в области профессиональной подготовки среди членов Исламских вооруженных сил Бангсаморо и общин, проживающих в основных районах командований базами Исламского фронта освобождения моро, стало важной предпосылкой для достижения этими заинтересованными сторонами необходимого уровня понимания и признания проблемы вербовки и использования детей. Вспомогательная бригада исламских женщин Бангсаморо — силы, которые дополняют Исламские вооруженные силы Бангсаморо и присутствуют на всех пунктах командования базами, — также занимали стратегическое место и были ключевым фактором в осуществление плана действий.

67. Помимо проведенной в ноябре 2015 года совместной технической миссии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Организация Объединенных Наций поддерживает комиссию Исламского фронта освобождения моро по осуществлению плана действий в деле разработки гарантий, связанных с существующими мерами по привлечению к ответственности, направленными на предотвращение дальнейшей вербовки и вовлечения несовершеннолетних лиц в вооруженные группы. В дополнение к существующему кодексу поведения Исламский фронт освобождения моро издал 25 марта 2017 года директиву, требующую проведения регулярного мониторинга и проверки вооруженных элементов и соблюдения руководящих принципов оценки возраста, что необходимо для разработки

внутренних гарантий для предотвращения первичного или повторного вовлечения детей в вооруженные группы.

68. Предоставление услуг, включая развитие жизненных навыков и расширение возможностей для профессиональной подготовки, будет также иметь важное значение для сведения к минимуму риска повторного вовлечения детей в вооруженные группы. В настоящее время ЮНИСЕФ разрабатывает программу, нацеленную на предупреждение первичного или повторного вовлечения детей в вооруженные группы. Для того, чтобы эта программа привела к положительным результатам, необходимы согласованные усилия правительства, Исламского фронта освобождения моро, Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

69. В ноябре 2016 года мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провела в Женеве встречу с представителями Исламского фронта освобождения моро и высоко оценила их приверженность осуществлению плана действий и прогресс, который был достигнут к тому времени. Она отметила, что конструктивное участие группы создало важный прецедент для других вооруженных групп в стране и в регионе.

70. Что касается других вопросов, связанных с защитой детей и уже адресованных руководству группы, то по-прежнему вызывают обеспокоенность инциденты «ридо», в которых принимают участие элементы Исламского фронта освобождения моро. В этой связи в марте 2015 года группа создала целевую группу, которой было поручено осуществлять мониторинг, проводить расследования и рекомендовать соответствующие меры в целях недопущения инцидентов «ридо» между членами Исламских вооруженных сил Бангсаморо. Страновая целевая группа также настоятельно призвала Исламский фронт освобождения моро активизировать усилия для обеспечения того, чтобы дети больше не участвовали в таких инцидентах и не подвергались их воздействию, а также принять меры для введения санкций против тех членов, которые несут ответственность за инциденты, ставшие причиной смерти детей или тяжелых телесных повреждений. Параллельно с этим ЮНИСЕФ и партнеры продолжали повышать уровень осведомленности о воздействии «ридо» на жизнь детей в рамках местной версии кампании «Дети, а не солдаты», которая была нацелена на разрешение целого ряда проблем в области защиты детей.

Новая народная армия

71. В июле 2012 года Национальный демократический фронт Филиппин официально представил свою Декларацию и Программу действий по обеспечению прав, защиты и благополучия детей, выразив тем самым свою приверженность защите прав филиппинских детей. В Декларации минимальный возраст детей, вербующихся Новой народной армией для участия в боевых действиях, составляет 18 лет, однако в ней допускается возможность вербовки детей в возрасте 15 лет и старше в целях самообороны и выполнения небоевых задач.

72. В 2015 и 2016 годах на основе положений, закрепленных в этой Декларации, ЮНИСЕФ и Национальный демократический фронт Филиппин провели несколько технических совещаний. Группа вновь заявляет о своей готовности сотрудничать с ЮНИСЕФ, что получило одобрение страновой целевой группы.

VI. Замечания и рекомендации

73. Я осуждаю серьезные нарушения, которые по-прежнему совершаются в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, в частности случаи вербовки и использования, убийства и калечения детей, а также нападения на

школы и больницы. Я призываю все стороны в конфликте на Филиппинах соблюдать свои обязательства в соответствии с международным правом и принять меры для прекращения и предотвращения дальнейших нарушений.

74. Я с удовлетворением отмечаю возобновление мирных переговоров между правительством, коммунистической группой и группой моро и настоятельно призываю стороны, действуя в консультации с Организацией Объединенных Наций, включать вопросы защиты детей в повестку дня на соответствующих мирных переговорах.

75. Я призываю все стороны в конфликте на Филиппинах уважать гражданский характер школ и прекратить нападения на учебные заведения, преподавателей и студентов, а также настоятельно призываю стороны прекратить использование школ в военных целях, что может подвергнуть риску самих детей и их доступ к образованию.

76. Я настоятельно призываю международное сообщество доноров предоставить финансовые ресурсы для поддержки работы Организации Объединенных Наций в области мониторинга и отчетности, оказывая при этом содействие полному осуществлению плана действий Организации Объединенных Наций и Исламского фронта освобождения моро и взаимодействию с другими вооруженными группами по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Международная финансовая поддержка будет также иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы дети, выведенные из рядов вооруженных групп, получали соответствующие социально-экономические услуги, что сведет к минимуму риск их повторного вовлечения в такие группы.

Рекомендации правительству Филиппин

77. Я приветствую поддержку правительства в деле осуществления плана действий Организации Объединенных Наций и Исламского фронта освобождения моро и настоятельно призываю правительство продолжать оказывать поддержку и содействие диалогу между Организацией Объединенных Наций и вооруженными группами в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей.

78. Я с удовлетворением отмечаю шаги, предпринятые правительством в целях обеспечения более эффективной защиты детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе посредством создания Межучрежденческого комитета по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта и системы мониторинга, отчетности и реагирования на проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Я призываю правительство активно использовать эти механизмы для предоставления необходимой помощи и услуг всем пострадавшим детям и обеспечения независимого, оперативного и тщательного расследования предполагаемых нарушений в отношении детей, с тем чтобы привлечь виновных к ответственности.

79. Я приветствую продолжающееся укрепление политики, директив и соответствующей подготовки в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и призываю правительство продолжать диалог и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в целях дальнейшего укрепления потенциала своих вооруженных сил, чтобы защищать детей и предотвращать нарушения в районах, затронутых конфликтом. Я хотел бы напомнить об обязательстве правительства обеспечивать соблюдение принципов международного гуманитарного права и прав человека со стороны всех сил, находящихся под его командованием, включая военные, полицейские и вспомогательные силы.

80. Я настоятельно призываю правительство продолжать укреплять национальную правовую базу в целях защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в соответствии с международными стандартами, в том числе путем скорейшего принятия закона о детях в условиях вооруженного конфликта, и прилагать все возможные усилия для того, чтобы этот закон не предусматривал ареста, содержания под стражей и/или преследования детей исключительно по причине их связи с вооруженными группами.

81. Я настоятельно призываю правительство гарантировать всем детям, задержанным за их связь с вооруженными группами, соблюдение должных процессуальных норм и напоминаю о том, что дети должны рассматриваться в первую очередь как жертвы и что лишение детей свободы должно использоваться лишь в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок.

Рекомендации Исламскому фронту освобождения мору

82. Я приветствую продолжающееся участие Исламского фронта освобождения мору в деле прекращения и предотвращения вербовки и использования детей, и я весьма воодушевлен твердой приверженностью руководства и региональных командующих, что привело к значительному прогрессу в деле полного осуществления Организацией Объединенных Наций и Исламским фронтом освобождения мору плана действий.

83. Я настоятельно призываю Исламский фронт освобождения мору продолжать процесс выявления и отмежевания детей, которые официально или неофициально связаны с Исламскими вооруженными силами Бангсаморо, во всех командованиях базами с целью достижения итогового показателя, предусмотренного в плане действий, и призываю вооруженные группы разработать необходимые гарантии, связанные с применением существующих механизмов подотчетности, для предотвращения вербовки и использования детей.

84. Я призываю Исламский фронт освобождения мору заручиться поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций в деле выполнения приоритетных задач, определенных во Всеобъемлющем соглашении по Бангсаморо, в частности в отношении программ, направленных на укрепление благополучия и расширение прав детей в районах, затронутых конфликтом.

Рекомендации для других вооруженных групп

85. Я приветствую предварительно установленный контакт между Организацией Объединенных Наций и Национальным демократическим фронтом Филиппин и с удовлетворением отмечаю готовность этой группы сотрудничать с Организацией по вопросам защиты детей. Я настоятельно призываю Национальный демократический фронт Филиппин и Новую народную армию продолжать это сотрудничество и незамедлительно прекратить практику вербовки и использования детей для выполнения ими боевых или вспомогательных функций.

86. Я настоятельно призываю и другие включенные в перечень вооруженные группы, которые еще не сделали этого, вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях подготовки и осуществления плана действий по прекращению вербовки и использования детей, который должен включать положения, касающиеся доступа Организации Объединенных Наций, необходимого для обеспечения соблюдения требований в деле повышения уровня осведомленности, реагирования и мониторинга.