



Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, является вторым докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали, который представляется Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Доклад содержит информацию о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом в Мали, и охватывает период с 1 января 2014 года по 30 июня 2017 года.

Основное внимание в докладе уделяется событиям в северной и центральной частях Мали, и в нем особо отмечаются серьезные нарушения в отношении детей, совершаемые сторонами конфликта. В нем излагаются тенденции и закономерности, касающиеся шести видов серьезных нарушений в отношении детей, и приводятся сведения (если таковые имеются) о лицах, совершающих подобные деяния. В докладе также содержится обзор прогресса, достигнутого сторонами конфликта с точки зрения налаживания диалога, разработки планов действий и принятия на себя других обязательств по защите детей. В нем излагается ряд рекомендаций, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей, а также на усиление защиты детей в Мали.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности, является вторым докладом Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мали, представляемым Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Он охватывает период с 1 января 2014 года по 30 июня 2017 года и освещает тенденции и закономерности серьезных нарушений в отношении детей в Мали, имевших место со времени представления моего предыдущего доклада ([S/2014/267](#)), и прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения таких нарушений во исполнение рекомендаций, содержащихся в моем предыдущем докладе, и в связи с выводами по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мали Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах ([S/AC.51/2014/2](#)).

2. В течение отчетного периода страновая целевая группа по наблюдению и отчетности зафиксировала грубые нарушения в отношении детей со стороны всех участников конфликта, включая вооруженные группы, возникшие после представления моего предыдущего доклада в 2014 году. Как указано в приложениях к моему последнему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах ([A/72/361-S/2017/821](#)), «Ансар ад-Дин», Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА) и Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА) включены в перечень за вербовку и использование детей, а также за изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей. НДОА вошло в число включенных в перечень сторон, которые в течение отчетного периода приняли меры по улучшению защиты детей.

3. За этот период страновой целевой группе по наблюдению и отчетности в силу ограниченных людских ресурсов структур, занимающихся вопросами защиты детей, и небезопасной обстановки и ограничений доступа в северных районах Мали удалось проверить только примерно половину сообщений о серьезных нарушениях в отношении детей. В этой связи предполагается, что фактические показатели, касающиеся нарушений в отношении детей, намного выше, чем отражено в настоящем докладе. Тем не менее представленные данные позволяют изучить некоторые важные тенденции и проанализировать, каким образом конфликт продолжает оказывать негативное воздействие на детей в Мали. Серьезные нарушения в отношении детей часто совершались в северных районах Мали, особенно в 2016 году.

II. Обзор политических событий и событий в области безопасности

4. В течение отчетного периода произошел ряд важных политических событий и событий в области безопасности, включая подписание Соглашения о мире и примирении в Мали между правительством Мали и некоторыми вооруженными группами, именуемыми также «подписавшими Соглашение вооруженными группами», в мае и июне 2015 года; кровавое нападение в Гао в январе

2017 года, в результате которого погибли 54 члена Оперативного координационного механизма¹; и начало операций по смешанному патрулированию² в Гао в феврале 2017 года. Кроме того, в марте 2017 года состоялась конференция национального согласия, а в период с февраля по апрель 2017 года в областях Гао, Менака, Кидаль, Томбукту и Таудени были созданы временные органы власти. Тем не менее отчетный период был отмечен частыми ситуациями напряженности, нередко перетекающими в нарушения режима прекращения огня и вооруженные столкновения, между двумя действующими в стране коалициями вооруженных групп: коалицией вооруженных групп «Платформа» («Платформа») и коалицией «Координация движений Азавада» (КДА). Также наблюдалось учащение случаев чрезмерного насилия в северных районах Мали, а также в прошлом мирных центральных областях Мопти и Сегу.

5. Первый раунд мирных переговоров между вооруженными группами и правительством Мали стартовал в Алжире в июле 2014 года. После пяти раундов переговоров 15 мая 2015 года правительством Мали, представителями коалиции «Платформа» и двумя членами КДА (Коалицией народа Азавада (КНА) и Координационным советом движений и патриотических фронтов сопротивления-II (КСДПФС-II)) в Бамако было подписано Соглашение о мире и примирении в Мали. Другие члены КДА, а именно НДОА, Высокий совет за единство Азавада (ВСЕА) и одна из фракций Арабского движения Азавада (АДА), подписали Соглашение 20 июня 2015 года. Тогда же для выполнения надзорных функций были созданы Комитет по осуществлению Соглашения и его технические органы, которые функционируют по сей день.

6. Ввиду сохраняющегося недоверия между подписавшими Соглашение сторонами, по-прежнему небезопасной обстановки и отсутствия надлежащей инфраструктуры и ресурсов в сельских районах северных областей имеются значительные пробелы в охвате государственной власти. В 2017 году, однако, обстановка несколько улучшилась, потому что подписавшие Соглашение стороны предприняли шаги для исправления сложившейся ситуации, создав в областях Гао, Менака, Кидаль, Томбукту и Таудени временные органы власти.

7. Осуществление предусмотренной в Соглашении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции на момент составления настоящего доклада пока не началось. При этом с 31 октября 2016 года в стране имеется восемь пунктов расквартирования, рассчитанных на 12 000 комбатантов, включая взрослых женщин-комбатантов и детей, связанных с вооруженными группами. 23 февраля 2017 года в Гао была проведена первая операция Оперативного координационного механизма по смешанному патрулированию. 27 марта 2017 года в Бамако при участии подписавших Соглашение вооруженных групп, гражданского общества и женских и молодежных групп была проведена конференция национального согласия, участникам которой поручена разработка национальной хартии мира, единства и примирения.

8. В течение отчетного периода отмечалось ухудшение обстановки в плане безопасности, особенно в северных и центральных районах, в результате столкновений между воинствующими экстремистскими группами и Малийскими си-

¹ Механизм состоит из военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности и членов коалиции вооруженных групп «Платформа» и коалиции «Координация движений Азавада» и несет ответственность за постепенную передислокацию Малийских сил обороны и безопасности на севере Мали, координацию операций по смешанному патрулированию, обеспечение безопасности пунктов расквартирования и защиту временных органов власти.

² Патрулирование осуществляют военнослужащие Малийских сил обороны и безопасности и члены коалиции вооруженных групп «Платформа» и коалиции «Координация движений Азавада».

лами обороны и безопасности, противостояний между подписавшими Соглашение вооруженными группами, а также заметной активизации применения практики чрезмерного насилия со стороны некоторых вооруженных групп, актов запугивания, бандитских нападений и целенаправленных убийств представителей общин, административных чиновников и учителей. Эти события повлекли за собой гибель мирных жителей и массовые перемещения населения, что в обоих случаях затрагивает детей, а также оказали негативное воздействие на гуманитарный доступ и деятельность в этих районах.

9. Число внутренне перемещенных лиц в Мали, которое в 2014 году составляло 254 822 человека, в 2016 году уменьшилось до 36 690 человек. Однако по данным Национального управления социального развития Мали и Международной организации по миграции, по состоянию на 30 июня 2017 года число внутренне перемещенных лиц возросло до 51 961 человека, причем 53 процента из них — дети. Также продолжало расти число детей, затронутых гуманитарным кризисом: если в 2014 году их количество составляло 791 000 детей, то в 2016 году оно составило 1 675 000. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), по состоянию на июнь 2017 года из около 3,7 миллиона лиц, затрагиваемых кризисом, дети составляли примерно 2 072 000 человек (или 56 процентов).

10. Если говорить о положительных сдвигах, то после публичного оглашения КДА в феврале 2016 года своего намерения покончить с вербовкой и использованием детей 5 марта 2017 года коалиция подписала с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использованию детей и сексуального насилия в отношении детей. План действий имеет обязательную силу для всех вооруженных групп, входящих в состав коалиции, в том числе для НДОА, которое фигурирует в приложениях к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах с 2012 года.

11. Французская военная операция «Серваль/Бархан» была постепенно свернута и переконфигурирована в августе 2014 года. Кроме того, отсутствие контроля со стороны подписавших Соглашение вооруженных групп над некоторыми районами, в которых они ведут свою деятельность, обусловило заметную активизацию прибегающих к тактике чрезмерного насилия группировок, таких как «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ), ДЕДЗА и «Аль-Мурабитун», которые нападают на военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности, сотрудников Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали (МИНУСМА), участников французских военных операций и гражданских лиц. Вооруженные нападения стали более изощренными, частыми и хорошо скоординированными и сопровождаются, в частности, использованием автомобильных самодельных взрывных устройств и дистанционно управляемых взрывных устройств и стрельбой с закрытых огневых позиций. В период с 2015 по 2016 год число нападений на малийских и французских военнослужащих и персонал МИНУСМА, а также на членов подписавших Соглашение вооруженных групп со стороны групп, использующих тактику чрезмерного насилия, утроилось (с 28 в 2015 году до 85 в 2016 году). Эта же тенденция продолжала наблюдаться в первой половине 2017 года. Гражданские лица также все чаще становились объектами нападений. 2 марта 2017 года «Ансар ад-Дин», Фронт освобождения Ке-Масины (ФОМ), «Аль-Мурабитун» и АКИМ объявили в социальных сетях о создании совместного альянса под названием «Группа по поддержке ислама и мусульман» под руководством лидера «Ансар ад-Дин» Ияда Аг-Гали. Новая группа по-прежнему действует в рамках сети связанных с «Аль-Каидой» субъектов в субрегионе.

12. Заслуживает упоминания тот факт, что с начала 2015 года отмечается активизация деятельности вооруженных групп в мирных в недавнем прошлом областях Сегу и Мопти в центральной части Мали и в районах вдоль границ с Буркина-Фасо и Мавританией. В Мопти из-за убийств, актов запугивания и насаждения идеологии насилия местные жители были вынуждены покинуть свои дома, а многие административные чиновники, включая учителей, переехали в другие районы.

III. Стороны конфликта в Мали

13. За период, прошедший со времени представления моего предыдущего доклада, в стране появилось несколько новых и отколовшихся вооруженных групп. Подписавшие Соглашение вооруженные группы объединились в две коалиции: КДА и «Платформа».

A. «Координация движений Азавада» и связанные с ней отколовшиеся группы

14. КДА была образована в июне 2014 года НДОА, ВСЕА и фракцией АДА под руководством Сиди Ибрагима ульд Сидати (АДА-КДА), когда эти три группы составили «Алжирскую декларацию», в которой потребовали автономии области Азавад. Эти три движения изначально отказались подписывать Соглашение о мире и примирении в мае 2015 года, однако в июне 2015 года все-таки подписали его.

15. АДА было образовано путем объединения Национального фронта освобождения Азавада и ДЕДЗА в начале 2013 года. В сентябре 2013 года АДА распалось на две фракции. Фракция под руководством Сиди Ибрагима ульд Сидати образовала коалицию КДА, а фракция под руководством Ахмеда ульд Сиди Мохамеда образовала коалицию «Платформа» (см. пункт 19).

16. КНА была создана в марте 2014 года и присоединилась к КДА в сентябре 2014 года. КНА стала одной из двух вооруженных групп в составе КДА, подписавших Соглашение о мире и примирении в Мали в мае 2015 года от имени КДА. Как утверждается, Соглашение было подписано без предварительного согласия руководства КДА, поэтому КДА отказалась признать его. В результате КНА раскололась на две фракции, одна из которых осталась в составе КДА.

17. КСДПФС-II появился в апреле 2014 года, отколовшись от Координационного совета движений и патриотических фронтов сопротивления (КСДПФС-I) и примкнув к КДА. Вместе с КНА КСДПФС-II был исключен из КДА после подписания ими в мае 2015 года Соглашения о мире и примирении в Мали от имени КДА без предварительного согласия ее руководства.

B. Коалиция вооруженных групп «Платформа» и связанные с ней отколовшиеся группы

18. В июне 2014 года несколько вооруженных движений подписали декларацию, в которой обязались создать объединенное малийское государство. 15 мая 2015 года Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС), КСДПФС-I и фракция АДА под руководством Ахмеда ульд Сиди Мохамеда (АДА-«Платформа») подписали Соглашение о мире и примирении от имени коалиции «Платформа».

19. АДА-«Платформа» под руководством Ахмеда ульд Сиди Мохамеда была образована арабскими элементами из клана Ламхар вместе с некоторыми кланами народа берабиш из Томбукту после распада АДА на две фракции в сентябре 2013 года (см. пункт 15).

20. Коалиция «Платформа» была создана в июне 2014 года КСДПФС-I, состоящим из таких общинных формирований, как «Ганда кой», «Ганда изо» и «Ганда лассаль изо», и рядом других вооруженных групп. ГСТИС, которая изначально являлась группой самообороны, присоединилась к коалиции «Платформа» в августе 2014 года.

21. Также в августе 2014 года было создано Народное движение за спасение Азавада, которое откололось от АДА-КДА. Оно присоединилось к «Платформе» в феврале 2016 года, но затем вышло из ее состава. Народный фронт Азавада был создан в сентябре 2012 года и входил в состав КДА. В ноябре 2014 года он отделился от КДА и в марте 2016 года присоединился к коалиции «Платформа», однако затем вышел из ее состава. Движение за спасение Азавада (ДСА) откололось от КДА в сентябре 2016 года и вступило в союз с ГСТИС.

IV. Серьезные нарушения в отношении детей

22. В течение отчетного периода в северной части Мали, а также в ранее мирных центральных областях Мопти и Сегу было зафиксировано значительное количество серьезных нарушений в отношении детей. Затянувшийся конфликт прямо и косвенно оказывает воздействие на детей в многочисленных формах. Организация Объединенных Наций получила 1322 сообщения о серьезных нарушениях со стороны всех участников конфликта. Из общего числа задокументированных инцидентов страновая целевая группа по наблюдению и отчетности смогла подтвердить 740 инцидентов, в результате которых пострадало 507 детей. Деятельности по осуществлению контроля, представлению отчетности и проверке фактов серьезных нарушений в отношении детей препятствовали ограничения на передвижение, отсутствие доступа к районам, затронутым конфликтом, перемещения некоторых вооруженных групп, а также ограниченность кадрового состава группы по защите детей МИНУСМА и недостаточное присутствие субъектов, занимающихся защитой детей, на местах. В связи с этим данные, представленные в настоящем докладе, не отражают полного масштаба нарушений, но тем не менее позволяют получить представление о воздействии вооруженного конфликта на детей.

23. В число сторон конфликта, ответственных за совершение серьезных нарушений в отношении детей в течение рассматриваемого периода, вошли КДА и «Платформа» и в меньшей степени ДЕДЗА, «Аль-Мурабитун», «Ансар ад-Дин», ФОМ и вооруженные силы Мали. При этом во многих случаях установить ответственность той или иной стороны конфликта было невозможно. Наиболее распространенным типом нарушений в отношении детей является их вербовка и использование, причем наиболее высокие показатели по этим явлениям наблюдались в 2016 году. Также продолжали фиксироваться и все остальные виды серьезных нарушений. Хотя число подтвержденных случаев изнасилования и сексуального насилия в отчетном периоде уменьшилось, показатели по этому виду нарушения, по всей вероятности, весьма занижены. Число нападений на школы и пользующийся защитой персонал в рассматриваемом периоде увеличилось. Это обстоятельство, наряду с угрозами нападения и в целом небезопасной обстановкой, существенно затруднило доступ детей к образованию. Предметом серьезного беспокойства по-прежнему были отсутствие безопасного

доступа гуманитарных организаций к затронутым конфликтом группам населения, включая детей, а также случаи задержания детей за их связь с вооруженными группами.

А. Вербовка и использование детей

24. Хотя Организация Объединенных Наций получила 748 сообщений о вербовке и использовании детей сторонами конфликта, эти сведения удалось проверить только в отношении 284 детей в возрасте от 13 до 17 лет, включая 16 девочек. Установить ответственность не всегда представлялось возможным, но все случаи были приписаны вооруженным группам. В 2014 году были задокументированы случаи, затрагивающие 103 детей, которые были подтверждены и приписаны КДА (НДОА, ВСЕА и АДА-КДА) и коалиции «Платформа» (АДА-«Платформа» и ГСТИС); в 2015 и 2016 годах было зарегистрировано увеличение числа случаев вербовки и использования детей (167 и 454 соответственно), причем проверено из них было 84 случая за один и 79 случаев за второй год. В первой половине 2017 года поступило 24 сообщения и было подтверждено 18 случаев вербовки мальчиков коалицией «Платформа», КДА и неустановленными группами.

25. Из 284 подтвержденных случаев вербовки и использования детей по крайней мере 133 приписываются «Платформе», 114 — КДА, 6 — ДЕДЗА, 3 — «Аль-Мурабитун», 1 — «Ансар ад-Дин» и 27 — неустановленным группам. Дети использовались в качестве комбатантов и, по сообщениям, участвовали в боевых действиях, но также занимались приготовлением пищи и дежурили на контрольно-пропускных пунктах.

26. В отчетном периоде было подтверждено лишь несколько случаев, затрагивающих девочек (в общей сложности 16). Две девочки были завербованы ДСА в 2015 году, а 14 — коалицией «Платформа» в 2016 году. Как было подтверждено в течение отчетного периода, все девочки занимались приготовлением пищи и сбором дров. Вместе с тем есть подозрения, что число девочек, завербованных и используемых вооруженными группами, значительно больше. Ожидается, что более эффективному выявлению девочек, связанных с вооруженными группами, будет способствовать учет гендерных аспектов при осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и расширение доступа к услугам и программам для жертв сексуального насилия.

27. Увеличение числа сообщений о вербовке и использовании детей в 2016 году объясняется стремлением вооруженных групп искусственным образом приумножить число своих комбатантов в связи с перспективой получения дивидендов по линии программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Также предполагается, что из-за ложной информации о процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции в ряды вооруженных групп вступило еще большее количество детей, надеющихся воспользоваться преимуществами, связанными с программами разоружения, демобилизации и реинтеграции, ориентированными на взрослых. В ходе проверки и регистрации комбатантов в контексте предварительного расквартирования членов подписавших Соглашение вооруженных групп, которое проводилось в Гао в декабре 2016 года и январе 2017 года, было выявлено 10 детей. На момент составления настоящего доклада велась работа по передаче их партнерам по защите детей.

Лишение детей свободы по подозрению в связи с вооруженными группами

28. Во исполнение Протокола об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, подписанного в 2013 году Организацией Объединенных Наций и правительством Мали, в течение рассматриваемого периода было освобождено 72 мальчика в возрасте от 13 до 17 лет, которые были арестованы и заключены под стражу правительством за их предполагаемую связь с вооруженными группами. При этом сроки их содержания под стражей составляли от нескольких дней или недель до почти пяти лет. Двое детей находились в заключении 35 месяцев, а еще один ребенок — 60 месяцев. По крайней мере два ребенка во время содержания под стражей подвергались жестокому обращению. На момент составления настоящего доклада под арестом находились трое детей в возрасте 16 и 17 лет, которые были задержаны, соответственно, в апреле 2015 года, мае 2015 года и мае 2016 года. Кроме того, в 2015 году 14 детей находились в плену у вооруженных групп.

29. Организация Объединенных Наций продолжает добиваться от малийских властей освобождения детей из государственных пенитенциарных учреждений. Координация усилий с Министерством юстиции в вопросах осуществления Протокола временами сопряжена с трудностями, поскольку с 2016 года не исполнена должность сотрудника, осуществлявшего координацию связанных с Протоколом вопросов со стороны правительства.

В. Убийства и нанесение увечий

30. В результате 92 происшествий в областях Кидаль, Томбукту, Гао и Мопти вследствие боевых действий, ракетных обстрелов гражданских населенных пунктов и охранных постов Малийских сил обороны и безопасности, перестрелок между сторонами конфликта и взрывов самодельных взрывных устройств было убито 43 ребенка и искалечено 102 ребенка. В большинстве случаев невозможно конкретно определить, какая из сторон конфликта несет ответственность за эти происшествия. В число задокументированных случаев также вошли четыре нападения на МИНУСМА (три в 2015 году и одно в 2016 году) в областях Кидаль и Гао и вдоль дороги Гао-Анефис, в результате которых было убито пять и ранено восемь детей. Один ребенок погиб во время нападения террориста-смертника на лагерь МИНУСМА в Ансонго в 2015 году, и в результате этого происшествия было ранено еще пять детей и несколько миротворцев. Жертвы среди детей обусловлены также взрывоопасными пережитками войны, включая ручные гранаты.

31. В 2014 году число жертв среди детей составило 32 (9 были убиты, 23 получили увечья). Этот показатель несколько увеличился в 2015 году, составив 54 жертвы (15 детей погибли и 39 получили увечья), оставался примерно на том же уровне в 2016 году (46 жертв, из которых 11 детей погибли и 35 получили увечья), а затем за первое полугодие 2017 года подтвержденное количество жертв значительно уменьшилось (13 жертв, из которых 8 детей погибли, а 5 получили увечья). В отчетный период главной причиной жертв среди детей являлись взрывоопасные пережитки войны; в областях Мопти, Гао и Кидаль пострадало в общей сложности 88 детей, причем 21 ребенок был убит, а 67 получили увечья. Приблизительно 61 процент всех жертв среди детей связан с самодельными взрывными устройствами и взрывоопасными пережитками войны. В большинстве случаев дети находили взрывоопасные предметы, принимали за игрушки и начинали играть с ними. Например, в марте 2016 года в Табанкорте, область Гао, 14-летнему мальчику, который подобрал взрывоопасный предмет,

приняв его за игрушку, оторвало кисть правой руки. Пострадавший был доставлен в больницу Гао для получения медицинской помощи.

32. В 2016 году из 46 жертв среди детей в Кидале 30 процентов стали результатом вооруженных столкновений между членами коалиций КДА и «Платформа». Малийские силы обороны и безопасности, ГСТИС и ВСЕА также фигурировали в инцидентах, приведших к гибели детей (по одному в каждом случае).

С. Изнасилование и другие формы сексуального насилия

33. Деятельность по отслеживанию и документированию случаев изнасилования и других форм сексуального насилия была значительно затруднена в силу ряда факторов: сохраняющейся небезопасной обстановки в северных и центральных областях, страха расправы, недостаточной защиты потерпевших и свидетелей, отсутствия комплексного и непрерывного обслуживания жертв, ограниченного доступа к правосудию и стигматизации жертв сексуального насилия.

34. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций задокументировала 68 случаев сексуального насилия в отношении детей, 63 из которых было подтверждено; пострадало 63 ребенка. Хотя в течение отчетного периода число происшествий в целом уменьшилось (2 в первой половине 2017 года по сравнению с 38 в 2014 году, 22 в 2015 году и 6 в 2016 году), предполагается, что отнюдь не все случаи сексуального насилия документируются и их фактическое число, по всей вероятности, гораздо больше. В 64 процентах зафиксированных в течение отчетного периода случаев установить личности преступников было затруднительно.

35. В 2014 году в Гао и Томбукту жертвами сексуального насилия стали 38 девочек: 6 актов насилия приписываются НДОА, 4 — Малийским вооруженным силам и 28 — неустановленным вооруженным элементам. В 2015 году из 22 подтвержденных случаев 3 приписываются Малийским вооруженным силам, 1 — «Платформе» и 18 — неустановленным вооруженным лицам. В 2016 году число зафиксированных случаев упало до 6 (пострадало 6 девочек), 2 из которых были подтверждены и приписываются группе АДА-«Платформа» и элементу, якобы связанному с ДЕДЗА. В 4 неподтвержденных случаях пострадали 4 девочки, которые, как сообщается, стали жертвами сексуального насилия в период связи с ГСТИС в области Гао. На момент составления настоящего доклада, однако, эту информацию проверить не удалось. В первой половине 2017 года в округе Гундам, область Мопти, во время нападения неизвестных вооруженных лиц на деревню была похищена и изнасилована 12-летняя девочка. Потерпевшая, которая была похищена одновременно с неустановленным числом других девочек, была освобождена спустя несколько часов и получила медицинскую помощь. Также была получена информация об еще одном случае изнасилования, предположительно совершенном одним из военнослужащих Малийских вооруженных сил, но подтвердить эти сведения не удалось. Хотя большинство случаев сексуального насилия, зафиксированных в течение отчетного периода, затрагивало девочек, жертвами насилия становились также и мальчики. Например, в 2015 году 16 мальчиков и 3 девочки, как утверждается, подверглись сексуальному насилию со стороны директора мусульманской школы, связанной с ДЕДЗА.

36. Прогресс в том, что касается борьбы национальных органов власти с безнаказанностью посредством проведения расследований в связи с поступаю-

щими сообщениями и преследования и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в отношении детей, был незначительным. В июле 2014 года под предлогом мер по укреплению доверия в рамках мирных переговоров без предъявления обвинений были отпущены на свободу по крайней мере двое подозреваемых. Кроме того, доступ к правосудию для детей, ставших жертвами сексуального насилия, в северной части страны затруднялся, в частности, отсутствием судов в некоторых районах, ограниченными возможностями сотрудников судебных органов, недостаточным охватом медицинское обслуживания, страхом мести и стигматизации, отсутствием средств защиты жертв и свидетелей и внесудебными механизмами. Ситуация усугублялась продолжающимся кризисом в северных и центральных областях и ограниченным доступом гуманитарных организаций в районы за пределами городских центров.

37. Положительным моментом является то, что в ноябре 2014 года в малийские суды для проведения расследования и судебного разбирательства были впервые поданы 104 иска в связи с обвинениями в сексуальном насилии за период с 2012 по 2013 год со стороны членов НДОА, «Ансар ад-Дин» и ДЕДЗА. Иски были поданы представителями малийских неправительственных организаций (НПО) от лица пострадавших от сексуального насилия женщин и девочек в возрасте от 9 до 55 лет. Иски были поданы в категории преступлений против человечности и военных преступлений. С тех пор судья в Бамако заслушал показания 37 пострадавших, но на момент составления настоящего доклада никаких обвинений предъявлено не было. Судопроизводство по этим делам значительно затрудняется вынесенным в феврале 2015 года постановлением Верховного суда установить в отношении преступлений, совершенных во время кризиса, юрисдикцию судов на севере Мали.

D. Нападения на школы и больницы

38. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций зафиксировала неуклонный рост числа нападений на школы и пользующийся защитой персонал в северной и центральной частях Мали. Было задокументировано в общей сложности 66 и подтверждено 51 происшествие, включая убийства и угрозы убийства учителей и разрушение объектов инфраструктуры.

39. Хотя в 2014 году было подтверждено всего одно нападение на школу, в 2015 году насчитывалось 13 подтвержденных случаев нападений и угроз нападений, в основном со стороны ФОМ. В 2016 году число подтвержденных случаев нападений увеличилось до 15, включая убийство директора школы в Мопти неустановленными вооруженными элементами, якобы настроенными враждебно по отношению к западной модели образования и к государственной власти. Эта тревожная тенденция сохранялась и в первой половине 2017 года: число нападений продолжало расти, и неустановленными вооруженными лицами было совершено 18 нападений в Мопти, 1 в Кидале, 2 в Томбукту и 1 в Гао, причем все 22 случая были подтверждены.

40. С 2015 года из-за нападений и угроз нападений на школы и соответствующий персонал доступ к образованию для десятков тысяч детей был существенно ограничен. Сотни учителей покинули северные и центральные районы Мали ввиду небезопасной обстановки и нападений или угроз нападений со стороны вооруженных групп. В области Мопти в 2015 году произошло несколько вызывающих беспокойство событий, включая убийство старейшины одной из деревень членами ФОМ и систематические нападения на учителей и старейшин деревень в шести общинах этой области, в результате чего 93 школы были закрыты

и сотни детей не смогли продолжить учебу. В 2016 году в результате неослабевающих угроз в адрес представителей местных органов власти, учителей и учащихся в некоторых районах области Мопти в этих районах было закрыто 25 процентов школ. В 2017 году из-за отсутствия безопасности в связи с прямыми угрозами со стороны вооруженных групп, требующих закрыть государственные школы, в которых преподавание ведется по западной модели, 266 из 1849 школ в Мопти (14 процентов всех школ в этой области) были закрыты. В результате 79 800 детей в одной только области Мопти потеряли доступ к образованию. На севере Мали ввиду закрытия школ в результате отсутствия безопасности и нападений на объекты инфраструктуры, по оценкам, более 380 000 детей в возрасте от 7 до 15 лет не посещают школу с 2016 года.

41. Поводом для беспокойства по-прежнему является использование школ вооруженными группами в военных целях. В 2014 году Организация Объединенных Наций подтвердила информацию об использовании 20 школ в военных целях, что приписывается главным образом НДОО и совместным войскам НДОО, ВСЕА, АДА-КДА и КНА, в Гао (11), Кидале (4), Томбукту (4) и Мопти (1). По состоянию на конец 2015 года 7 школ по-прежнему использовались в военных целях вооруженными группами, а в 2016 году число таких школ возросло до 14. По состоянию на конец июня 2017 года в областях Гао, Томбукту и Кидале вооруженными группами было занято 14 школ: 5 школ использовалось КДА, 3 — «Платформой» и 6 — неустановленными нарушителями.

42. В 2016 году было подтверждено девять нападений на медицинский персонал, а еще два нападения были подтверждены в первой половине 2017 года; все эти нападения были совершены неизвестными вооруженными лицами. Например, 4 апреля 2016 года было совершено нападение на проводившую кампанию вакцинации медицинскую бригаду из Томбукту, у которой был украден автомобиль скорой помощи, медицинская техника и препараты. В этой связи кампания вакцинации была приостановлена. В ходе двух подтвержденных в 2017 году нападений в Нибките, область Томбукту, была разграблена больница, в которой проходили лечение страдающие от недоедания дети. Кроме того, в марте 2014 года НДОО взяло под контроль медицинский центр в Менаке.

Е. Похищение

43. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций зафиксировала похищение 12 мальчиков и 3 девочек: 2 в 2014 году, 1 в 2015 году, 7 в 2016 году и 5 в 2017 году.

44. Цель похищений удалось установить не во всех случаях. В то же время все похищенные дети, кроме двух девочек, являлись представителями этнической группы туарегов, и по меньшей мере четверо, как сообщается, приходились родственниками главарям и командирам вооруженных групп. Семь детей были похищены в области Кидале, три в Менаке, два в Бамако и по одному в Томбукту, Мопти и Гао. Хотя установить ответственных не всегда представлялось возможным, КДА приписывается похищение семи детей, а ГСТИС — одного ребенка. Все дети были освобождены в течение периода от нескольких дней до нескольких недель после похищения.

Г. Отказ в гуманитарном доступе

45. Оперативная обстановка в северных и центральных районах Мали оставалась крайне нестабильной, и целенаправленные нападения на гуманитарный персонал и объекты привели к сбоям в доставке помощи, что серьезнейшим образом сказалось на положении детей. Гуманитарные организации были вынуждены временно приостановить свою деятельность, что в некоторых случаях препятствовало осуществлению проектов и оказанию жизненно важных услуг для детей, включая медицинские услуги, вакцинацию и поставки продовольствия.

46. В течение рассматриваемого периода Организация Объединенных Наций задокументировала 224 случая отказа в гуманитарном доступе со стороны неизвестных лиц. Эти случаи были связаны с убийством гуманитарных работников, похищением людей, актами насилия, вооруженным разбоем и угоном автомобилей.

47. В 2014 году Организация Объединенных Наций зафиксировала 24 случая отказа в гуманитарном доступе, включая гибель двух гуманитарных работников в результате подрыва самодельного взрывного устройства. Возобновление боевых действий между сторонами конфликта, в частности после столкновений в Кидале в мае 2014 года, привели к приостановке всей гуманитарной деятельности на несколько дней в некоторых районах Гао, что препятствовало оказанию помощи уязвимым группам населения.

48. В 2015 году было зарегистрировано 69 инцидентов. Под давлением КДА одна медицинская неправительственная организация, поддерживавшая работу двух медицинских центров в области Томбукту, была вынуждена свернуть свою деятельность. Кроме того, из-за убийства работника Международного комитета Красного Креста (МККК) во время нападения ДЕДЗА в Гао МККК временно приостановил свою работу в этой области.

49. В 2016 году было зафиксировано 43 происшествия, касавшиеся гуманитарных работников, однако 28 из них остались неподтвержденными. Эти происшествия включали в себя угон автомобилей и нападения на транспортные средства, помещения и персонал неправительственных организаций, а также на автомобили скорой помощи, принадлежащие местным медицинским центрам. Из-за ухудшающейся обстановки в плане безопасности по меньшей мере две неправительственные организации были вынуждены приостановить свои гуманитарные программы в областях Мопти и Томбукту. Ввиду сохранявшейся весь год небезопасной обстановки был серьезно затруднен доступ в область Кидаль. Кроме того, с апреля по июль 2016 года был закрыт аэропорт в Кидале, что произошло после агрессивных демонстраций против МИНУСМА, в результате которых была повреждена взлетно-посадочная полоса и в еще большей степени затруднена доставка гуманитарной помощи местному населению, включая детей.

50. По сравнению с 2016 годом число случаев отказа в гуманитарном доступе в первой половине 2017 года увеличилось: было получено 60 сообщений о происшествиях, сказавшихся на доставке помощи уязвимым группам населения, включая детей, в областях Менака, Томбукту, Гао и Кидаль. В области Мопти были похищены четыре сотрудника МККК и один сотрудник международной неправительственной организации. Они были освобождены по итогам переговоров. В первой половине 2017 года был убит один гуманитарный работник, а пятеро были ранены. Принятие правительством Мали в феврале 2017 года постановления ограничить использование мотоциклов, которые являются широко распространенным средством передвижения, в областях Сегу и Мопти серьезно

повлияло на доступ населения к медико-санитарным и образовательным учреждениям и создало препятствия для доставки помощи в центральные районы страны. Эти ограничения введены на неограниченный период времени.

V. Информационно-пропагандистская деятельность и диалог со сторонами конфликта

51. С 2014 года Организация Объединенных Наций ведет работу с вооруженными группами, в результате чего АДА-КДА и НДОА (обе группы входят в состав КДА) издали местные приказы, налагающие запрет на совершение грубых нарушений в отношении детей. Кроме того, 12 февраля 2016 года КДА подписала заявление о своем намерении покончить с вербовкой и использованием детей и создать условия для проверки своих войск.

52. Наиболее значительный прогресс был достигнут 5 марта 2017 года, когда КДА подписала с Организацией Объединенных Наций план действий по прекращению и предупреждению вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей. Подписание плана стало реализацией на практике публично объявленного КДА в феврале 2016 года обязательства, и он имеет обязательную силу для всех входящих в состав КДА структур, включая НДОА, которое фигурирует в приложениях к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах. Тем не менее быстрому осуществлению плана действий препятствовала сложная обстановка в плане безопасности, и на момент подготовки настоящего доклада по-прежнему велись переговоры относительно приоритетных мероприятий, которые будут осуществляться в рамках этого плана.

53. В течение всего отчетного периода продолжался диалог с КДА и «Платформой», и обе коалиции вооруженных групп взяли на себя обязательство освободить детей от службы в них. В ходе регистрации в декабре 2016 года и январе 2017 года 390 комбатантов КДА и «Платформы» для участия в операциях по смешанному патрулированию в Гао Организация Объединенных Наций выявила 10 детей в возрасте 16 и 17 лет. На момент подготовки настоящего доклада велись переговоры с КДА и «Платформой», которые обязались передать этих детей партнерам по вопросам защиты для оказания им временной помощи и розыска их семей. Кроме того, в период с декабря 2016 года по январь 2017 года лидеры коалиции «Платформа» сообщили Организации Объединенных Наций о примерно 70 связанных с ней детях и подчеркнули необходимость осуществления эффективных программ реинтеграции для недопущения того, чтобы эти дети были вновь завербованы другими вооруженными группами.

54. В 2016 году был достигнут определенный прогресс в плане вовлечения сторон конфликта в деятельность по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей. 29 июня 2016 года коалиция «Платформа» опубликовала одностороннее коммюнике, в котором указала, что ее военные и политические лидеры будут принимать меры для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта в отношении взрослых и детей. На следующий день, 30 июня, военные и политические лидеры коалиции «Платформа» подписали одностороннее коммюнике, в котором обязали КСДФС-1, АДА-«Платформа» и ГСТИС вести борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта. В октябре 2016 года был принят односторонний план осуществления поставленных задач.

VI. Прогресс в разработке национальной нормативно-правовой базы по защите детей

55. В соответствии с уголовным законодательством Мали вербовка и использование детей в возрасте до 15 лет является уголовным преступлением, но с той оговоркой, что это положение применяется только к малийским вооруженным силам и в контексте международных вооруженных конфликтов. В законе не содержится никаких указаний относительно детей в возрасте от 15 до 18 лет. В январе 2015 года Министерство по делам женщин, детей и семьи организовало семинар с целью утвердить пересмотренный малийский кодекс о защите детей 2002 года. Пересмотренный кодекс включает в себя конкретные положения о защите детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом, и устанавливает уголовную ответственность за вербовку и использование детей в возрасте до 15 лет и вооруженными силами, и вооруженными группами как за военное преступление в соответствии с международным правом. Однако в пересмотренном кодексе по-прежнему не упоминается вербовка и использование детей в возрасте от 15 до 18 лет. На момент подготовки настоящего доклада пересмотренный кодекс не был принят парламентом. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжает вести информационно-пропагандистскую работу для решения этой проблемы.

56. В июле 2014 года правительство приняло национальную политику в области защиты и улучшения положения детей, которая предусматривает заботу о детях, затронутых вооруженным конфликтом, и их защиту и должна осуществляться в рамках пятилетнего плана действий (2015–2019 годы). Основным элементом политики является необходимость повышения осведомленности детей, семей, общин, сотрудников государственных органов, военнослужащих вооруженных сил и членов вооруженных групп о рисках, сопряженных со связью детей с вооруженными группами и присутствием детей в милитаризованных зонах. В ней также отводится важная роль информированию населения о минной опасности, предупреждению сексуального насилия и оказанию психосоциальной помощи. Правительство издало межведомственный циркуляр по вопросу о профилактике вербовки, защите и возвращению в семьи детей, связанных с вооруженными силами и группами, и определило порядок действий по проведению информационно-разъяснительной работы с детьми, членами общин, руководителями и членами структур, занимающихся вопросами защиты на уровне общин, в целях предупреждения вербовки детей, сексуального насилия и других нарушений прав ребенка.

57. 15 января 2014 года была создана Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения, которой поручено, в частности, расследовать серьезные нарушения прав человека, имевшие место с 1960 года. В ее состав вошла специальная группа по гендерным вопросам, которая рассматривает также проблемы, касающиеся детей. Отделения Комиссии были открыты в четырех областях и в Бамако. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности организовала для 45 сотрудников Комиссии курс обучения по вопросам прав детей и их защиты. Также были сформулированы рекомендации в отношении того, как обеспечивать конфиденциальность информации о пострадавших детях и их защиту и как строить общение с детьми, в том числе на этапе взятия показаний, который начался в январе 2017 года. В Комиссию начали поступать заявления от потерпевших, включая 98 детей. Наряду с пока не созданной международной комиссией по расследованию военных преступлений, преступлений против человечности, геноцида и других грубых нарушений норм международного права в Мали, Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирения будет играть важнейшую роль в формировании нормативной

базы для привлечения к ответственности лиц, совершающих преступления в отношении детей.

58. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности провела для сотрудников созданной в декабре 2015 года Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции учебные занятия по процедурам, применяемым в отношении демобилизации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами. Например, в некоторых пунктах расквартирования были созданы безопасные для детей зоны. В мае 2016 года в соответствии с Парижскими принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, была учреждена Национальная комиссия по правам человека. Члены Комиссии были назначены в мае 2017 года.

59. Мой Специальный представитель и члены страновой целевой группы по наблюдению и отчетности начали проводить информационно-пропагандистскую работу с правительствами стран, входящих в состав Объединенных сил Сахельской группы пяти, и с соответствующими заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы вопросам защиты детей уделялось приоритетное внимание при проведении военных операций, чтобы военнослужащие Объединенных сил проходили предшествующую развертыванию учебную подготовку по вопросам защиты детей и чтобы были разработаны надлежащие протоколы передачи в контексте работы с детьми, связанными с вооруженными группами, и их немедленной передачи гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей. Кроме того, мой Специальный представитель и страновая целевая группа добиваются назначения советника по вопросам защиты детей, который будет базироваться в штабе Объединенных сил и отвечать за обеспечение учета вопросов защиты детей при проведении операций Объединенных сил.

VII. Последующая деятельность в связи с выводами Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

60. В соответствии с рекомендацией, вынесенной Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в ее выводах по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Мали (S/AC.51/2014/2), малийские власти приняли ряд мер для предотвращения вербовки несовершеннолетних, в частности назначив координаторов из соответствующих министерств, которые будут участвовать в работе механизма по проверке личного состава Малийских сил обороны и безопасности и подтверждению возраста военнослужащих. Однако совместный механизм Организации Объединенных Наций и правительства по проверке и подтверждению возраста новобранцев пока не создан.

61. В целях решения проблемы, связанной с отсутствием положений о защите детей в подписанном в 2015 году Соглашении о мире и примирении в Мали, Министерство по делам женщин, детей и семьи в январе 2017 года утвердило результаты проведенного под руководством правительства исследования, в ходе которого анализировались способы обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей в ходе осуществления Соглашения. Результаты исследования будут использоваться в качестве справочного материала при принятии мер по усилению защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе путем отведения вопросам защиты детей важной роли в национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции.

62. В декабре 2016 года в результате продолжительной информационно-пропагандистской работы со стороны Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение учета потребностей детей в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, власти Мали поручили старшему специалисту по обороне выполнять функции эксперта по вопросам, касающимся женщин и детей, в рамках недавно созданной Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Ожидается, что этот старший специалист, выполняющий функции координатора, будет обеспечивать включение конкретных положений, касающихся детей, в национальную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая также была принята в декабре 2016 года. Хотя программа пока не профинансирована в полном объеме, она будет содержать положения, касающиеся детей, включая разработку процедур их демобилизации и передачи структурам, занимающимся вопросами защиты детей. В том же месяце Министерство по делам женщин, детей и семьи приняло национальную стратегию демобилизации и реинтеграции детей в качестве преамбулы к национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции детей.

63. В восьми пунктах расквартирования, созданных в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, для детей, связанных с вооруженными группами, были отведены отдельные помещения. Организация Объединенных Наций разработала конкретные меры по защите детей, которые должны быть приняты до начала процесса расквартирования; в частности, были разработаны процедуры оценки возраста и демобилизации детей для обеспечения того, чтобы дети, выявленные в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, незамедлительно выводились из состава вооруженных сил и передавались под опеку структур, занимающихся вопросами защиты детей. В общинах, проживающих вблизи трех пунктов расквартирования в областях Гао и Томбукту, были проведены информационно-разъяснительные занятия, посвященные особым потребностям детей, находящихся на этапе демобилизации.

64. ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Министерством по делам женщин, детей и семьи и с другими партнерами в целях укрепления механизмов предупреждения и реагирования на уровне общин для оказания помощи детям, находящимся в уязвимом положении, в том числе детям, добровольно и самостоятельно демобилизовавшимся и подвергающимся риску вербовки, повторной вербовки или других форм насилия.

65. ЮНИСЕФ поддержал введение в действие центра транзита и ориентации для детей, освобожденных из вооруженных групп, в Гао и продолжал поддерживать созданный ранее аналогичный центр в Бамако. В период с 2014 года по июнь 2017 года 28 мальчиков прошли официальный процесс передачи и были временно размещены в транзитном центре в Бамако, где им была оказана помощь. На момент подготовки настоящего доклада все эти дети были воссоединены со своими семьями, за исключением двух мальчиков, чьи родственники пока не найдены. По крайней мере 140 другим детям, включая 2 девочек, в возрасте от 11 до 17 лет, которым удалось бежать из вооруженных групп в период с 2014 года по апрель 2017 года в Гао (63), Менаке (28), Кидале (46), Томбукту (2) и Сегу (1), была оказана психосоциальная помощь и предложен пакет мер по реинтеграции.

66. Благодаря проводимой Министерством образования при поддержке ЮНИСЕФ и других партнеров кампании «Снова в школу» в 2014 году в Мали вновь открылись 983 школы (74 процента от 1320 школ, функционировавших до начала кризиса) и 4424 учителя вернулись к работе (77 процентов от 5772 учителей, преподававших в северных районах страны до начала кризиса).

В 2014/15 учебном году коэффициент зачисления детей в учебные заведения вновь достиг уровня 2011 года, составив 94 процента. В 2015/16 учебном году ЮНИСЕФ поддержал повторное открытие более трети ранее закрытых школ в центральной и северной частях Мали (157 из 454), в которые было зачислено около 47 100 детей. В области Кидаль, где школы были закрыты в течение более четырех лет, при помощи ЮНИСЕФ была открыта 21 из 62 школ и более 3800 детей вновь получили доступ к образованию.

67. ЮНИСЕФ и другие партнеры продолжали осуществлять ускоренную программу просвещения по вопросам минной опасности в целях предотвращения несчастных случаев и смягчения рисков, обусловленных взрывоопасными пережитками войны, для детей. В ходе учебных мероприятий основное внимание уделялось участкам, которые были определены как опасные или в которых Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проводились операции по расчистке. Мероприятиями по информированию о минной опасности было напрямую охвачено в общей сложности 1 093 654 человека, а 525 представителей правительства, гражданского общества и партнеров-исполнителей были обучены проведению мероприятий по информированию о минной опасности.

VIII. Замечания и рекомендации

68. Медленное осуществление соглашения о мире и примирении в Мали и все более небезопасная обстановка в северных и центральных областях страны продолжают создавать благоприятную среду для грубых нарушений в отношении детей со стороны участников конфликта в Мали, в частности для вербовки и использования детей, убийств детей и нанесения им увечий. Я настоятельно призываю все стороны в Мали немедленно положить конец грубым нарушениям в отношении детей. Вооруженные группы должны освободить всех детей, которые числятся в их составе, соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека и выполнять положения резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

69. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают многочисленные нападения на школы и пользующийся защитой персонал. Вооруженные группы должны принять меры для предотвращения и прекращения таких нападений и использования таких объектов в военных целях.

70. Я настоятельно призываю все стороны в Мали обеспечивать безопасный доступ гуманитарных организаций к населению, затронутому конфликтом, и обеспечивать получение населением необходимой гуманитарной помощи и основных социальных услуг в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

71. Заслуживают внимания намерения и усилия правительства Мали в области защиты детей, в том числе меры, принимаемые для укрепления национальной нормативно-правовой базы. Я призываю правительство продолжать работу в этом направлении и завершить пересмотр кодекса о защите детей, в том числе ввести уголовную ответственность за вербовку и использование детей в возрасте от 15 до 18 лет.

72. Позитивным фактом является осуществление правительством Мали принятого в июле 2013 года Протокола об освобождении и передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами. Для закрепления достигнутых успехов я настоятельно призываю правительство Мали в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций рассмотреть дела несовершеннолетних, содержащихся

под стражей по обвинениям, обусловленным вооруженным конфликтом и связью с вооруженными группами.

73. Все заинтересованные стороны, участвующие в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, должны в полной мере принимать во внимание положения, касающиеся защиты детей. Я также призываю правительство Мали принять меры к тому, что при осуществлении всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформировании сектора безопасности принимались во внимание особые потребности мальчиков и девочек, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимость защиты их прав, в том числе посредством учета гендерных аспектов при осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

74. Я с удовлетворением отмечаю подписание КДА плана действий по прекращению и предотвращению вербовки детей, сексуального насилия и других серьезных нарушений в отношении детей и приветствую тот факт, что этот план действий имеет обязательную силу для всех структур, входящих в состав коалиции. Я призываю КДА оперативно, полностью и эффективно осуществить свой план действий и выполнить свои обязательства в отношении прекращения вербовки и использования детей, сексуального насилия и других серьезных нарушений в отношении детей.

75. Я также с удовлетворением отмечаю подписание коалицией «Платформа» в июне 2016 года одностороннего коммюнике в порядке принятия мер реагирования в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я призываю руководство коалиции «Платформа» продолжать диалог с Организацией Объединенных Наций в целях принятия конкретных мер по прекращению вербовки и использования детей.

76. В целях борьбы с безнаказанностью я призываю правительство продолжать принимать меры в области укрепления системы правосудия, оперативного привлечения виновных к ответственности и обеспечения того, чтобы все жертвы имели доступ к правосудию и необходимым им медицинским услугам и поддержке.

77. Сексуальному насилию необходимо положить конец. Приоритетной задачей для международных партнеров по-прежнему должно являться обеспечение своевременного и надлежащего ухода за детьми, пережившими насилие, путем расширения географического охвата и повышения качества услуг в наиболее уязвимых районах. Я также призываю правительство удвоить его усилия по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него, в том числе посредством привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении подобных преступлений.

78. Я настоятельно призываю правительство Мали, а также главы других государств Сахельской группы пяти учитывать факт связи детей с вооруженными группами, защищать и рассматривать в качестве жертв детей, которые были освобождены или выведены из состава вооруженных групп, и уделять особое внимание вопросам защиты, освобождения и реинтеграции всех детей, связанных с этими группами.