



Совет Безопасности

Distr.: General
5 August 2005
Russian
Original: French

**Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1267 (1999) по организации
«Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным
с ними лицам и организациям**

**Вербальная нота Постоянного представительства Нигера
при Организации Объединенных Наций от 4 августа 2005 года
на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Нигера при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, и имеет честь настоящим препроводить национальный доклад своей страны, представляемый в соответствии с резолюцией 1455 (2003) Совета Безопасности (см. приложение).

Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Нигера при Организации Объединенных Наций от 4 августа 2005 года на имя Председателя Комитета

Доклад на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям

I. Введение

Национальная безопасность: актуальные проблемы

Безопасность людей и имущества представляет собой предмет постоянной озабоченности правительства Нигера. Сегодня, как никогда прежде, на положении в области национальной безопасности сказываются потрясения и последствия вооруженного восстания в северных и восточных районах страны. Нынешняя обстановка характеризуется утверждением правового и демократического государства, в котором городское и сельское население проживает в условиях нищеты и которое в международном плане находится под значительным воздействием кровавых событий 11 сентября 2001 года.

Положение в области безопасности

Международный контекст

Положение в области безопасности на международном уровне характеризуется наличием угрозы, которую представляет преступная транснациональная деятельность. Она управляется и осуществляется организованными сетями и касается в основном незаконного оборота наркотиков и оружия, отмывания денег, проституции и торговли несовершеннолетними детьми.

В настоящее время международный терроризм представляет серьезную угрозу для безопасности, мира и стабильности во всем мире. Будучи порождением слепого насилия, проповедуемого религиозным фундаментализмом, терроризм находит поддержку в условиях нищеты, несправедливости и неравенства и проявляется в различных формах: нападениях, захвате заложников, актах пиратства и т.п.

Отсутствие безопасности на международном уровне осложняет выполнение задачи национальных сил безопасности, которые сталкиваются с не менее сложным положением в области безопасности на национальном уровне.

Ситуация Нигера

Нигер занимает огромную территорию — 1 267 000 кв. км. На ней проживает около 11 миллионов жителей. Согласно документу о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), содержащему конкретную информацию по вопросам экономического и социального развития, 63 процента населения этой страны проживают за чертой бедности, а 34 процента — в условиях крайней нищеты.

В результате вооруженного восстания в северных и восточных районах страны в Нигере имели место кровавые события. Сложившееся положение представляло серьезную угрозу для мира, социальной сплоченности и стабильности страны. Оно значительно улучшилось после подписания мирных соглашений от 24 апреля 1995 года и различных дополнительных протоколов, а также благодаря проведению в октябре и ноябре 1999 года демократических, свободных и транспарентных выборов. В целях укрепления прогресса, достигнутого в рамках мирного прогресса, 25 сентября 2000 года на севере страны в Агадесе была организована церемония, получившая название «Факел мира».

Несмотря на эти бесспорные достижения в деле укрепления мира и внутренней стабильности, положение в области безопасности в Нигере по-прежнему характеризуется наличием угроз для безопасности людей. Эти угрозы обусловлены следующими факторами:

- бандитизмом в городских и сельских районах;
- религиозным фундаментализмом;
- социальными проблемами, присущими правовому и демократическому государству;
- транснациональной организованной преступностью;
- конфликтами между земледельцами и животноводами на уровне общин.

a) Бандитизм в городских и сельских районах

Вооруженное восстание в Нигере уже прекратилось, однако оно породило вооруженный бандитизм, из-за которого в стране сохраняется отсутствие безопасности. Акты бандитизма имеют место в сельской местности и в городах и в меньшей степени на дорогах и проявляются в различных формах: в виде угона автотранспортных средств, обстрелов из стрелкового оружия, блокирования дорог. Бандитизму в значительной степени способствует бесконтрольный оборот оружия.

b) Религиозный фундаментализм

Одной из причин отсутствия безопасности в Нигере — стране, в значительной степени исламизированной, является религиозная нетерпимость. Многие религиозные учения распространяются различными ассоциациями и подобными им группами, деятельность которых связана с деятельностью крупных всемирных и субрегиональных исламских организаций. Это явление приобретает все более активный характер, благодаря наличию ряда религиозных центров, поддерживаемых гражданами Нигера и выходцами из некоторых других стран.

Вначале деятельность этих организаций ограничивалась просветительскими мероприятиями, посвященными исламским ценностям. Однако спустя некоторое время было отмечено, что значительное число этих организаций, проникнувшись соответствующими идеями, перешло к этапу выдвижения политических требований (введение законов исламского шариата, провозглашение исламской республики), которые нередко сопровождались словесными оскорблениями, актами вандализма и т.п. К настоящему времени пропагандистская деятельность этих организаций ограничивается проповедями и работой

среди бедных слоев населения. Это касается, главным образом, международных ассоциаций, располагающих более эффективной организационной структурой.

Однако применяемые ими методы борьбы могут измениться с учетом географического положения Нигера. На севере Нигер граничит с Алжиром — страной, сталкивающейся с проявлениями вооруженного исламизма, который приносит все новые жертвы; на юге он граничит с Нигерией, в которой некоторые федеральные штаты в одностороннем порядке приняли законы исламского шариата в качестве государственных законов; на востоке — с Чадом, в северных районах которого продолжается вооруженное восстание; на западе — с Мали, восточные районы которой характеризуются постоянным отсутствием безопасности.

Хотя внешняя политика Нигера по-прежнему основывается на отношениях братства и добрососедства, представляется очевидным, что рост масштабов насилия в соседних странах сказывается на его внутренней безопасности.

c) Социальные проблемы, присущие правовому и демократическому государству

Нигер — это правовое и демократическое государство. В нем признаются и гарантируются права и основные свободы. Однако публичные требования соблюдения этих прав и проявления этих свобод нередко сопровождаются актами насилия и вандализма, которые могут приобрести широкий размах и неуправляемый характер, создавая тем самым серьезную опасность для мира и стабильности институтов Республики.

Усугублению этой ситуации способствуют такие социальные проблемы, как безработица, преступность, отсутствие моральных ориентиров и потребление наркотиков.

d) Транснациональная организованная преступность

Речь идет об организациях, занимающихся незаконной торговлей наркотиками, оружием, человеческими органами, об организациях, занимающихся хищением дорогих автомобилей, использованием девочек и несовершеннолетних детей в целях проституции. К этому следует добавить организацию подпольной эмиграции в страны Магриба и Запада.

Все эти преступные организации представляют угрозу для внутренней безопасности Нигера.

Именно в таких национальных и международных условиях, характеризующихся наличием различных угроз, национальные силы безопасности вынуждены заниматься вопросами обеспечения безопасности людей и безопасности проведения пятых игр Франкоязычного сообщества, которые Нигер готовился принимать на своей территории в 2005 году.

II. Замораживание экономических и финансовых активов

В стране имеются механизмы, позволяющие замораживать в соответствии с резолюцией 1455 финансовые средства, активы и другие финансовые ресурсы. Положения, содержащиеся в Конвенции о борьбе с финансированием тер-

ролизма, предусматривают принятие соответствующих мер. Эти положения включены в Уголовно-процессуальный кодекс.

Правительство предоставило банкам, базирующимся на территории страны, широкие полномочия в деле отслеживания имен лиц и названий учреждений, квалифицируемых в качестве террористических или совершающих деяния, связанные с терроризмом, информация о которых была передана Организацией Объединенных Наций. Департаменты, на которые возложена ответственность за вопросы безопасности, в первую очередь министерства внутренних дел и национальной безопасности, юстиции, а также финансов и экономики, принимают участие в деятельности по выявлению, запрещению и обезвреживанию этих организаций.

Конвенция о борьбе с финансированием терроризма. Комиссия по проведению реформы в области законодательства приняла решение включить в конкретные законы положения об уголовной ответственности, предусмотренные в Конвенции о борьбе с финансированием терроризма. С другой стороны, в недавно принятом Национальным собранием Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрен также ряд соответствующих мер, касающихся компетенции национальных судебных органов в случае совершения актов терроризма — в статьях: 673, пункты 1, 2, 3 и 4; 679 и 680. Главы государств и правительств ЭКОВАС приняли 12 ноября 1999 года решение об учреждении межправительственной рабочей группы по борьбе с отмыванием денег (МРГОД). Задача этой группы состоит в координации действий по борьбе с отмыванием денег и оказании правительствам помощи в принятии надлежащих законодательных мер.

В соответствии с обязательствами, которые взяли на себя министры и управляющие центральными банками на совещании в Абиджане в апреле 2001 года, в трех зонах денежной эмиссии зоны распространения франка (ЮЭМОА, ЦАЭВС, Коморские Острова) в соответствии с международными нормами и во исполнение рекомендаций ГАФИ были введены в действие правовые рамки в целях борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, Совет министров ЮЭМОА принял в 2002 году общее постановление о борьбе с финансированием терроризма. Его положения применяются во всех государствах-членах в целях борьбы с отмыванием денег.

На встрече, состоявшейся в Ниамее 8 апреля 2003 года, министры финансов и председатели региональных учреждений стран зоны франка обратились к Комитету по борьбе с отмыванием денег с просьбой продолжать оказывать компетентным органам стран зоны франка помощь, в частности, в целях содействия эффективному применению правовых рамок, принятых государствами-членами.

В настоящее время в упомянутых финансовых учреждениях не имеется никаких счетов, принадлежащих террористам или террористическим группам.

Что касается осуществления резолюции 1455 (2003) Совета Безопасности, в которой предусмотрены санкции в отношении финансирования террористических групп, то правительство предоставило базирующимся на территории страны банкам широкие полномочия по отслеживанию имен лиц и названий учреждений, информация о которых была передана Организацией Объединенных Наций. В созданных в Нигере финансовых учреждениях не имеется никаких счетов, открытых на имя террористов или террористических групп.

Что касается Уголовно-процессуального кодекса, то положение о тайне банковского вклада не противопоставляется полномочиям судей. Судебные органы могут принимать меры по замораживанию всех активов, которые, по имеющимся подозрениям или установленным фактам, связаны с той или иной террористической группой.

III. Запрет на передвижение

Конкретными целями программы являются:

- оснащение национальных сил безопасности индивидуальным и общим снаряжением, необходимым для обеспечения общественной безопасности и поддержания порядка;
- подготовка сотрудников национальных сил безопасности по специальным вопросам, связанным с обеспечением безопасности;
- оказание национальным силам безопасности материально-технической помощи;
- расширение масштабов охвата национальной территории деятельностью подразделений сил безопасности;
- обеспечение присутствия государства во всех районах, в которых могут иметь место проявления терроризма.

Благодаря мерам, принятым силами обороны и безопасности с помощью имеющихся в их распоряжении ограниченных средств, были достигнуты следующие результаты:

- 26 января 2004 года были арестованы г-н Мохамед Мубарак, глава секты, и семь его учеников;
- 22 февраля 2004 года после нападения, совершенного на французских туристов в Темете, вооруженным силам удалось захватить многочисленные документы, с помощью которых они смогли установить личность похитителей автомобиля «Тойота», который был угнан у одного туристического агентства на границе с Алжиром;
- 24 февраля 2004 года после получения сведений, касающихся присутствия на территории Нигера членов «Салафистской группы проповеди и джихада» (СГПД), подразделения вооруженных сил после непродолжительного боя выдворили их за пределы страны, где они были уничтожены вооруженными силами Чада;
- 4 апреля 2004 года после непродолжительного боя с боевиками СГПД, которые передвигались на трех автомобилях «Тойота», на северо-востоке Мидаля был захвачен автомобиль «Тойота», в котором были найдены документы и значительное количество боеприпасов.

IV. Эмбарго на поставки оружия

В моратории, введенном ЭКОВАС в отношении незаконного оборота легких вооружений, предусмотрен запрет на ввоз, вывоз и изготовление легких вооружений, за исключением особых случаев. В 2000 году в Нигере при администрации президента Республики была создана Национальная комиссия по сбору незаконного оружия и контролю за ним. Благодаря этой Комиссии, на которую была возложена ответственность за сбор и уничтожение легких вооружений малого калибра, в департаменте Нгигми (на востоке страны) было начато осуществление экспериментального проекта по сбору незаконного оружия и оказанию помощи в обеспечении устойчивого развития. Этот проект вписывается в более общие рамки мероприятий по осуществлению моратория ЭКОВАС, соглашение о котором было подписано 31 октября 1998 года в Абудже. В рамках осуществления этого моратория Нигер принял постановления, регулирующие хранение, ввоз и ношение оружия на национальной территории.

В недавно принятом Уголовном кодексе Нигера предусматриваются меры наказания в виде тюремного заключения в отношении лиц, которые принимали участие в деяниях, совершенных в преступных целях на территории Нигера.

Для приобретения, покупки и хранения оружия требуется специальное разрешение, выдаваемое министерством внутренних дел Нигера. В настоящее время в Нигере приобретение всех видов оружия запрещено.

Нигер является страной, которая не производит ни оружия, ни боеприпасов.