

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 June 2020
Russian
Original: English

**Рабочая группа по вопросу о детях
и вооруженных конфликтах****Выводы по вопросу о детях и вооруженном
конflikте в Афганистане**

1. На своем 85-м заседании, состоявшемся 16 сентября 2019 года, Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела четвертый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане ([S/2019/727](#)), охватывающий период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года и внесенный на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед Рабочей группой выступила также Постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций.
2. Члены Рабочей группы приветствовали представление этого доклада Генерального секретаря во исполнение резолюций Совета Безопасности [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#) и приняли к сведению содержащиеся в нем аналитическую информацию и рекомендации.
3. Члены Рабочей группы выразили серьезную обеспокоенность ухудшением положения детей, затронутых вооруженным конфликтом в Афганистане, особенно значительным увеличением числа убитых и покалеченных детей, продолжающимися вербовкой и использованием детей, изнасилованиями и другими формами сексуального насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие в традициях «бача-бази», а также нападениями на больницы и школы, в том числе нападениями, связанными с проведением выборов, в 2018 году; они приветствовали прогресс, достигнутый правительством Афганистана в осуществлении его Плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей его силами безопасности; они обсудили работу по профилактике; и они отметили усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в плане отчетности и защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, включая ее взаимодействие с правительством Афганистана.
4. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#), особенно резолюции [1261 \(1999\)](#) и последующих резолюций, в которых Совет определил и осудил все шесть видов серьезных нарушений



в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, Рабочая группа согласовала конкретные меры в том виде, в каком они излагаются ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

5. Рабочая группа решила направить всем сторонам вооруженного конфликта в Афганистане, в частности негосударственным вооруженным группам, таким как силы «Талибана» и связанные с ним группы, «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ), «Сеть Хаккани» и «Исламская партия Гульбединна Хекматияра», а также Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции, о которых говорится в докладе Генерального секретаря, следующее послание в виде публичного заявления своего Председателя и в этом послании:

а) выразить глубокую озабоченность масштабами, тяжестью и многократностью серьезных нарушений и злоупотреблений, которым подвергаются дети в Афганистане, особенно большим числом убийств детей и нанесения им увечий; решительно осудить все нарушения и злоупотребления, которые продолжают совершаться в отношении детей в Афганистане; и настоятельно призвать все стороны конфликта немедленно прекратить и предотвращать любые нарушения применимых норм международного права, включая вербовку и использование детей, убийства и нанесение увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарного доступа, и выполнять свои обязанности по международному праву;

б) призвать их продолжать осуществление рекомендаций на основании предыдущих выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Афганистане ([S/AC.51/2016/1](#), [S/AC.51/2011/3](#) и [S/AC.51/2009/1](#));

в) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в условиях вооруженного конфликта и подчеркнуть, что все виновные должны быть преданы суду и привлечены к ответственности, в том числе путем проведения своевременных, систематических, беспристрастных и независимых расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и осуждения;

г) выразить глубокую озабоченность по поводу значительного увеличения числа убитых и покалеченных детей, в том числе в результате военных операций на местах, нападений с применением самодельных взрывных устройств, срабатывания взрывоопасных пережитков войны, воздушных операций сил правительства Афганистана и проправительственных сил и нападений террористов-смертников и комплексных нападений, особенно со стороны «Талибана» и ИГИЛ-ВХ; настоятельно призвать все стороны понизить уровень насилия и выполнять свои обязанности по международному гуманитарному праву, в частности соблюдать принципы избирательности и соразмерности и выполнять обязательство принимать все возможные меры предосторожности, чтобы не допускать нанесения ущерба гражданскому населению и гражданским объектам или в любом случае сводить его к минимуму; и призвать стороны продолжать принимать последующие меры в связи с сообщениями об убийствах детей и нанесении им увечий в целях совершенствования оперативных действий и обеспечения ответственности, а также в целях обеспечения надлежащего и эффективного возмещения ущерба;

е) осудить вербовку и использование детей как вооруженными группами, которые несут ответственность в большинстве случаев, причем главным

нарушителем остается «Талибан», так и афганскими силами безопасности, в частности Афганской национальной полицией и Афганской местной полицией; и настоятельно призвать все силы безопасности и вооруженные группы немедленно и без каких-либо условий освободить всех связанных с ними детей и прекратить и предотвращать в дальнейшем вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в соответствии с их применимыми обязательствами по международному праву, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и согласно заявлению, сделанному Афганистаном при присоединении к этому протоколу в 2003 году;

f) выразить озабоченность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными силами и вооруженными группами и настоятельно призвать все стороны конфликта освободить всех этих детей и поддержать их полную реинтеграцию в жизнь общества с помощью специализированных программ защиты детей; настоятельно призвать к тому, чтобы с детьми, связанными или предположительно связанными со сторонами конфликта, обращались прежде всего как с жертвами и чтобы возможность их задержания рассматривалась лишь в качестве крайней меры и на как можно более короткий период времени в соответствии с международным правом и на основании Принципов и установок в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), одобренных правительством Афганистана; и настоятельно призвать правительство обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда дети подвергаются судебному преследованию за якобы совершенные преступления, это судебное преследование осуществлялось с соблюдением прав ребенка;

g) выразить глубокую обеспокоенность по поводу случаев изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении детей, которые замалчиваются, включая случаи сексуального насилия в традициях «бача-бази», а также по поводу отсутствия надлежащих мер реагирования и услуг для пострадавших; настоятельно призвать все стороны вооруженного конфликта немедленно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований детей и других форм сексуального насилия в их отношении; и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей;

h) решительно осудить нападения на школы и больницы в нарушение международного права, включая нападения вооруженных групп на школы, используемые в качестве центров регистрации избирателей и избирательных участков, и отметить, что вооруженные группы несут ответственность за большинство нападений, в основном приписываемых вооруженным группам, в частности «Талибану», на школы, работников системы образования, больницы и медицинский персонал; призвать все стороны вооруженного конфликта соблюдать применимые нормы международного права и уважать как таковой гражданский характер школ и больниц, включая их персонал, и прекратить и предотвращать несоразмерные или неизбирательные нападения или угрозы нападений на эти учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимых норм международного права, руководствуясь Декларацией о безопасности в школах, подписанной правительством Афганистана в мае 2015 года; и подчеркнуть важность привлечения к ответственности за нападения на эти учреждения в нарушение норм международного права;

i) решительно осудить похищения детей, большинство из которых приписывается вооруженным группам; и призвать все соответствующие стороны прекратить похищать детей и немедленно освободить всех похищенных детей;

j) решительно осудить случаи отказа в гуманитарном доступе, большинство из которых приписывается вооруженным группам, в частности «Талибану», включая нападения на гуманитарный персонал, например на лиц, занимающихся гуманитарным разминированием и вакцинацией; и призвать все стороны вооруженного конфликта предоставлять и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ к детям в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций, касающимися оказания гуманитарной помощи, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи и проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их гуманитарных партнеров по гуманитарной деятельности без какого-либо различия;

к) выразить озабоченность по поводу отсутствия достаточных программ реинтеграции и поддержки детей, ранее связанных со сторонами конфликта, детей, освобожденных из мест содержания под стражей, и несовершеннолетних, не прошедших отбор для службы в рядах Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ), и подчеркнуть, что реинтеграция детей, ранее связанных со сторонами конфликта, в семью и общину имеет важнейшее значение для обеспечения будущего этих детей и их семей, а также для предотвращения повторной вербовки;

В адрес правительства Афганистана

l) приветствовать прогресс и конкретные шаги, предпринятые правительством Афганистана для прекращения и предотвращения вербовки и использования детей его силами безопасности в порядке осуществления утвержденной им в 2014 году «дорожной карты» по обеспечению соблюдения Плана действий в целях дополнения и ускорения осуществления Плана, в том числе посредством принятия в 2015 году закона, устанавливающего уголовную ответственность за вербовку и использование детей в АНСОБ, принятия пересмотренного Уголовного кодекса 2017 года, в котором прямо установлена уголовная ответственность за вербовку и использование детей и фальсификацию национальных удостоверений личности («тазкира»), и принятия президентским указом Закона о детях и посредством утверждения в 2015 году национальных руководящих принципов оценки возраста; выразить озабоченность по поводу того, что создание механизмов проверки в Афганской местной полиции по-прежнему сталкивается с проблемами и что применение пересмотренного Уголовного кодекса и преследование лиц, ответственных за вербовку и использование детей, включая практику «бача-бази», осуществляются недостаточно; и настоятельно призвать правительство активизировать свои усилия по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Афганской национальной полицией и Афганской местной полицией, использовать механизмы проверки возраста при формировании Афганских территориальных сил и обеспечить привлечение к ответственности за вербовку и использование детей;

m) настоятельно призвать правительство Афганистана предотвращать вербовку детей при интеграции бывших комбатантов «Исламской партии» после подписания мирного соглашения между правительством и этой вооруженной группировкой;

n) приветствовать распоряжение Министерства внутренних дел 2016 года, запрещающее средствам массовой информации публиковать информацию о детях, арестованных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, распоряжение Национального директората безопасности о раздельном содержании детей и взрослых заключенных и поправку 2018 года к Уголовно-процессуальному кодексу, предусматривающую, что дети, арестованные

по обвинениям, связанным с безопасностью, должны направляться в центры реабилитации несовершеннолетних; и настоятельно призвать правительство Афганистана разработать национальный план по детям, задержанным по обвинениям, связанным с безопасностью, и создать надежный механизм реагирования для удовлетворения потребностей ранее связанных со сторонами конфликта детей, освобожденных из мест содержания под стражей или не прошедших отбор в ходе официальных процессов вербовки, для содействия обеспечению их восстановления, защиты и реинтеграции и для предотвращения их повторной вербовки;

о) приветствовать одобрение правительством Афганистана национальной политики по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения и настоятельно призвать его проводить эту политику в жизнь;

р) выразить признательность правительству Афганистана за ратификацию в августе 2017 года Протокола по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V) к Конвенции 1980 года по конкретным видам обычного оружия и рекомендовать ему разработать план осуществления и продолжать реализацию программ повышения осведомленности об опасности взрывоопасных пережитков войны среди населения, с тем чтобы прекратить и предотвращать гибель и увечья детей от взрывоопасных пережитков войны;

с) выразить удовлетворение по поводу пересмотренного Уголовного кодекса 2017 года, в котором прямо установлена уголовная ответственность за «бача-базис», и Закона о детях, который включает положения о сексуальном насилии в отношении детей и который должен быть принят парламентом как можно скорее, и призвать правительство Афганистана повысить эффективность их осуществления и судебного преследования виновных, в частности в практике «бача-базис», в том числе государственных чиновников, и обеспечить механизмы реагирования для оказания поддержки и защиты жертвам и лицам, пережившим сексуальное насилие;

г) напомнить об одобрении Декларации о безопасности в школах и приветствовать последующее принятие Министерством образования двух распоряжений, направленных на усиление защиты школ; и призвать правительство Афганистана продолжать укреплять законодательство и политику, направленные на предотвращение использования школ в военных целях;

д) приветствовать начало осуществления Министерством обороны в 2017 году политики защиты детей, направленной на предотвращение всех шести видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и использования в военных целях образовательных и медицинских учреждений, и применимой ко всему персоналу Афганской национальной армии;

е) подчеркнуть важность осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и признать необходимость уделять самое пристальное внимание борьбе с нищетой, обездоленностью и неравенством в Афганистане для ограждения и защиты афганских детей от любых нарушений и злоупотреблений, в частности в условиях вооруженного конфликта, и для содействия повышению жизнеспособности детей, их семей и общин, и важность содействия обеспечению образования для всех и построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития;

*В адрес миссии Организации Североатлантического договора (НАТО)
«Решительная поддержка»*

и) приветствовать развертывание с 2016 года в составе миссии НАТО «Решительная поддержка» старшего советника по вопросам защиты детей и призвать миссию продолжать оказывать поддержку в укреплении потенциала АНСОБ в области защиты детей в рамках ее мандата по подготовке кадров, консультированию и оказанию помощи, в том числе в пересмотре политики АНСОБ и посредством подготовки по вопросам детей, затронутых вооруженным конфликтом, и защиты детей;

В адрес правительства Соединенных Штатов Америки

v) с удовлетворением принять к сведению назначение Соединенными Штатами в Министерстве обороны высокопоставленного гражданского лица, ответственного за разработку, координацию и надзор за соблюдением политики в отношении жертв среди гражданского населения в ходе военных операций Соединенных Штатов, включая стратегию оценки сообщений о жертвах среди гражданского населения, а также дальнейшую разработку политики, призванной направлять усилия сил Соединенных Штатов по сведению к минимуму жертв среди гражданского населения; и призвать эти силы продолжать свои усилия по защите детей в ходе военных операций и продолжать выполнять свои обязательства по международному праву;

В адрес «Талибана» и других вооруженных групп

w) выразить серьезную обеспокоенность по поводу применения систем ведения огня с закрытых огневых позиций и его последствий для детей, в том числе в районах проживания гражданского населения, и применения самодельных взрывных устройств против гражданских лиц и гражданских объектов, а также неизбирательного применения этого оружия движением «Талибан» и другими вооруженными группами и настоятельно призвать их проводить различие между гражданскими лицами и гражданскими объектами с одной стороны и военными целями с другой стороны и принимать меры по защите гражданских лиц;

x) настоятельно призвать «Талибан» и другие вооруженные группы немедленно прекратить и предотвращать вербовку и использование детей, отдать военные приказы, запрещающие вербовку и использование лиц в возрасте до 18 лет, и немедленно освободить всех детей, находящихся в их рядах, и поддерживать их реинтеграцию в жизнь общества;

y) настоятельно призвать «Талибан» и другие вооруженные группы немедленно прекратить нападения на медицинский персонал и медицинские учреждения, в том числе в ходе кампаний вакцинации, а также на школы и работников сферы образования, в том числе в тех случаях, когда школы используются в качестве центров регистрации избирателей и избирательных участков, и прекратить похищать детей в любых целях;

В адрес всех заинтересованных сторон

z) призвать все перечисленные в приложениях к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах стороны конфликта, которые еще не сделали этого, вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях разработки и осуществления совместно с Организацией Объединенных Наций плана действий по прекращению и предотвращению всех шести

видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом;

аа) призвать тех, кто участвует или будет участвовать в мирных переговорах и соглашениях, обеспечивать, чтобы положения о защите детей, включая положения об освобождении и реинтеграцию детей, а также положения о правах и благополучии детей, включались во все мирные переговоры и соглашения о прекращении огня и мире и в положения о наблюдении за соблюдением режима прекращения огня с учетом мнений детей, когда это возможно, в рамках этих процессов;

bb) призвать правительство Афганистана, государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству, и другие заинтересованные стороны обеспечить, чтобы вопросы защиты, прав, благополучия и расширения возможностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, в полной мере учитывались и находили приоритетное отражение во всех планах, программах и стратегиях, касающихся восстановления и реконструкции в постконфликтный период, а также в усилиях по миростроительству и сохранению мира, и поощрять учет мнений детей в этих процессах и оказывать содействие в этом отношении;

cc) потребовать от сторон конфликта содействовать в обеспечении персоналу Организации Объединенных Наций, выполняющему функции в сфере наблюдения и отчетности, безопасного и беспрепятственного доступа для целей наблюдения и отчетности.

6. Рабочая группа решила обратиться в публичном заявлении своего Председателя к общинным и религиозным лидерам с посланием, в котором:

а) подчеркнуть важную роль общинных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

б) настоятельно призвать их усилить защиту на общинном уровне и публично осудить нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении детей, в частности вербовку и использование детей, убийства детей и нанесение им увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия, нападения и угрозы нападения на школы и больницы, похищения и отказ в гуманитарном доступе, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и злоупотреблений, а также взаимодействовать с правительством Афганистана, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общинах, в том числе путем повышения осведомленности в целях недопущения стигматизации этих детей.

Рекомендации в адрес Совета Безопасности

7. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Афганистана письмо, в котором:

а) выразить озабоченность по поводу значительного увеличения числа убитых и покалеченных детей, в том числе в результате воздушных операций, проводимых силами правительства Афганистана и проправительственными силами, и настоятельно призвать правительство при проведении своих операций принимать все необходимые меры для предотвращения жертв среди детей;

б) приветствовать прогресс и конкретные шаги, предпринятые правительством Афганистана для прекращения и предотвращения вербовки и использования детей его силами безопасности в осуществление им Совместного плана действий, подписанного им в 2011 году, и «дорожной карты» по обеспечению

соблюдения этого плана, утвержденной им в 2014 году, в том числе посредством принятия в 2015 году закона, устанавливающего уголовную ответственность за вербовку и использование детей в Афганских национальных силах обороны и безопасности (АНСОБ), принятия пересмотренного Уголовного кодекса 2017 года, а также принятия президентским указом Закона о детях, посредством утверждения в 2015 году национальных руководящих принципов оценки возраста, создания 30 дополнительных групп по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции, благодаря чему такие группы есть теперь во всех 34 провинциях страны, и посредством обучения персонала своих сил безопасности; призвать правительство использовать группы по защите детей для активного наблюдения за контрольно-пропускными пунктами и обеспечения отсутствия детей в таких местах; выразить озабоченность по поводу того, что создание механизмов проверки в Афганской местной полиции по-прежнему сталкивается с проблемами и что правительство пока не применяет пересмотренный Уголовный кодекс и не преследует лиц, ответственных за вербовку и использование детей; и настоятельно призвать правительство активизировать свои усилия по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей всеми подразделениями АНСОБ, включая Афганскую местную полицию, использовать механизмы проверки возраста при формировании Афганских территориальных сил и обеспечить привлечение к ответственности за вербовку и использование детей;

с) настоятельно призвать правительство Афганистана предотвращать вербовку детей при интеграции бывших комбатантов «Исламской партии Гульбедин Хекматияра» после подписания мирного соглашения между правительством и этой вооруженной группировкой;

d) приветствовать распоряжение Министерства внутренних дел 2016 года, запрещающее средствам массовой информации публиковать информацию о детях, арестованных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, распоряжение Национального директората безопасности о раздельном содержании детей и взрослых заключенных и поправку 2018 года к Уголовно-процессуальному кодексу, предусматривающую, что дети, арестованные по обвинениям, связанным с безопасностью, должны направляться в центры реабилитации несовершеннолетних; настоятельно призвать правительство Афганистана разработать национальный план в отношении детей, задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в том числе об освобождении из-под стражи детей, связанных или предположительно связанных с вооруженными группами, руководствуясь Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), и создать надежный механизм реагирования для удовлетворения потребностей ранее связанных со сторонами конфликта детей, освобожденных из мест содержания под стражей или не прошедших отбор в ходе официальных процессов вербовки, для обеспечения их восстановления, защиты и реинтеграции и для предотвращения их повторной вербовки и использования;

e) приветствовать одобрение правительством Афганистана национальной политики по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения и настоятельно призвать его проводить эту политику в жизнь;

f) выразить признательность правительству Афганистана за ратификацию в августе 2017 года Протокола V к Конвенции по конкретным видам обычного оружия и рекомендовать ему разработать план осуществления и продол-

жать реализацию программ повышения осведомленности об опасности взрывоопасных пережитков войны среди населения, с тем чтобы прекратить и предотвратить гибель и увечья детей от взрывоопасных пережитков войны;

g) выразить удовлетворение по поводу пересмотренного Уголовного кодекса 2017 года, в котором прямо установлена уголовная ответственность за «бача-бази», и Закона о детях, который включает положения о сексуальном насилии в отношении детей и который должен быть принят парламентом как можно скорее, и призвать правительство Афганистана обеспечить их осуществление и судебное преследование виновных, в частности в практике «бача-бази», и обеспечить механизмы реагирования для оказания поддержки и защиты жертвам и лицам, пережившим сексуальное насилие;

h) напомнить об одобрении Министерством образования Декларации о безопасности в школах и приветствовать последующее принятие Министерством образования двух распоряжений, направленных на усиление защиты школ, и призвать правительство Афганистана продолжать укреплять законодательство и политику, направленные на предотвращение использования школ в военных целях;

i) приветствовать начало осуществления Министерством обороны в 2017 году Политики защиты детей, направленной на предотвращение всех шести видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и использования в военных целях образовательных и медицинских учреждений, и применимой ко всему персоналу Афганской национальной армии, и призвать к всемерному осуществлению этой политики;

j) призвать правительство Афганистана обеспечивать, чтобы положения о защите детей, включая положения об освобождении и реинтеграции детей, а также положения о правах и благополучии детей включались во все мирные переговоры и соглашения о прекращении огня и мире и в положения о наблюдении за соблюдением режима прекращения огня с учетом мнений детей, когда это возможно, в рамках этих процессов;

k) призвать правительство Афганистана обеспечить, чтобы вопросы защиты, прав, благополучия и расширения возможностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, были в полной мере учтены и нашли приоритетное отражение во всех планах, программах и стратегиях, касающихся восстановления и реконструкции в постконфликтный период, а также в усилиях по миростроительству и сохранению мира, и поощрять учет мнений детей в этих процессах и оказывать содействие в этом отношении.

8. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо, в котором:

a) просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в Афганистане и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжали свое участие и свои усилия по оказанию поддержки правительству Афганистана в борьбе с нарушениями и злоупотреблениями, совершаемыми в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом;

b) признать важность наблюдения и отчетности применительно к нарушениям и злоупотреблениям в отношении детей и поддержать осуществление Плана действий 2011 года и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения 2014 года, просить далее Генерального секретаря обеспечить сохранение эффективности механизма наблюдения и отчетности применительно к нарушениям и

злоупотреблениям в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в Афганистане;

с) просить Генерального секретаря продолжать уделять приоритетное внимание деятельности и возможностям МООНСА в отношении защиты детей и продолжать включать в свои будущие доклады информацию и аналитические материалы о детях и вооруженном конфликте в Афганистане согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

д) просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в Афганистане и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжали свои усилия по взаимодействию со всеми сторонами конфликта в целях разработки и осуществления плана совместных с Организацией Объединенных Наций действий по прекращению и предотвращению всех шести видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом;

9. Рабочая группа решила рекомендовать Совету Безопасности следующее:

а) обеспечивать, чтобы вопрос о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и впредь принимался во внимание Советом Безопасности при обсуждении мандата МООНСА и ее деятельности;

б) обеспечить продолжение выполнения задач МООНСА по защите детей и оказание ей поддержки в этом деле, особенно в том, что касается наблюдения и отчетности применительно к нарушениям и злоупотреблениям, совершаемым в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, оказания поддержки в осуществлении Плана действий и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения, а также дальнейшего взаимодействия со сторонами конфликта в целях прекращения и предотвращения всех нарушений и злоупотреблений, в том числе посредством учебной подготовки по вопросам защиты детей и всестороннего учета этих вопросов;

с) препроводить настоящий документ Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011).

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

10. Рабочая группа решила направить донорам письма Председателя Рабочей группы, в которых:

а) особо отметить важность международной поддержки усилий по укреплению институционального потенциала правительства Афганистана и в этой связи призвать сообщество доноров предоставлять правительству гибкое, своевременное и достаточное финансирование и поддержку в целях усиления защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе на основе всемерного осуществления Плана действий и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения, а также активизации усилий по защите детей в целом, включая:

і) оказание поддержки в разработке и осуществлении устойчивых многосекторальных программ по демобилизации и реинтеграции для всех детей, которые ранее были связаны с АНСОБ и вооруженными группами, подтверждение важности психосоциальной поддержки и реинтеграции детей в жизнь общества, а также необходимости поддерживать надежные и

устойчивые альтернативные источники средств к существованию детей во избежание их повторной вербовки;

ii) оказание поддержки в разработке и осуществлении устойчивых программных мер в центрах реабилитации для несовершеннолетних в целях предоставления детям психосоциальной поддержки, услуг в области здравоохранения, образования, профессиональной подготовки и способов получения дохода;

iii) оказание поддержки усилиям по обеспечению доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и питанию, а также надлежащему образованию и профессиональной подготовке для всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Афганистане, особенно для девочек, детей-инвалидов и детей, не прошедших отбор в ходе процессов вербовки;

iv) оказание поддержки усилиям по укреплению законодательных и регулирующих механизмов, особенно в том, что касается борьбы с безнаказанностью за нарушения и злоупотребления в отношении детей;

v) оказание поддержки деятельности по наблюдению и отчетности в целях определения приоритетных задач по усилению защиты детей и оказанию содействия в оперативном осуществлении и соблюдении положений Плана действий и «дорожной карты» по обеспечению соблюдения;

vi) оказание поддержки усилиям по осуществлению положений пересмотренного Уголовного кодекса об уголовной ответственности за фальсификацию национальных удостоверений личности («тазкира») в качестве средства предотвращения вербовки и использования детей в Афганистане.

Приложение

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций в Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

16 сентября 2019 года

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Бельгии, Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах за созыв этого заседания. Хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад и выразить признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-же Виржинии Гамбе и ее сотрудникам за их постоянные усилия и приверженность делу поддержки детей в затронутых конфликтами странах.

Дети являются главными жертвами продолжающегося вооруженного конфликта в моей стране. «Талибан» и другие незаконные вооруженные группы продолжают подвергать их идеологической обработке и заставлять их участвовать в конфликте в качестве солдат и террористов-смертников. Жестокие действия этих групп, подвергающих детей опасности в результате неизбирательных нападений на государственные учреждения, такие как школы и клиники, использования детей в качестве «живого щита» и их вербовки в качестве боевиков и террористов-смертников, представляют собой отвратительные военные преступления и нарушения международного гуманитарного права, и поэтому им необходимо положить конец.

Охрана, безопасность и благополучие всех афганских граждан, особенно детей, входят в число главных обязанностей нашего правительства. После подписания Совместного плана действий в 2011 году и последующей «дорожной карты» по обеспечению соблюдения в 2014 году Афганистан подтвердил свою приверженность этому важному делу посредством принятия реальных и значимых мер, которые привели к прогрессу в вопросе защиты детей. Это включает в себя прогресс в таких областях, как прекращение и предотвращение вербовки детей-солдат, прекращение и предотвращение сексуального насилия в отношении детей, решение проблемы безопасности школ, больниц и других объектов общественной инфраструктуры, а также преодоление проблемы отказа детям в гуманитарном доступе, о чем я расскажу подробнее.

Что касается вербовки детей-солдат, то правительство Афганистана проводит в этом вопросе политику абсолютной нетерпимости. Наш новый Уголовный кодекс, вступивший в силу в 2018 году, и Закон о запрещении вербовки детей в силы безопасности предусматривают уголовную ответственность за вербовку несовершеннолетних лиц и строгие наказания для нарушителей. Кроме того, при поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также совместной комиссии по предотвращению вербовки детей в полицейские силы, включая представителей Главного директората по вопросам регистрации актов гражданского состояния, Министерства общественного здравоохранения и групп по правам человека, в полицейских управлениях всех 34 провинций были созданы группы по защите детей для оценки и определения возраста детей, предотвращения вербовки несовершеннолетних лиц и их реинтеграции в их семьи.

Кроме того, Министерство внутренних дел Афганистана приняло меры по предотвращению вербовки и использования детей, включая политику предотвращения вербовки детей в национальные и местные полицейские силы; политику предотвращения насилия в отношении женщин и детей; политику обучения в области прав человека детей в условиях вооруженных конфликтов; и политику гуманитарного права в целях предотвращения вербовки детей в условиях вооруженных конфликтов.

Эти документы были распространены во всех подразделениях и зональных отделениях, а также в штабе полиции Министерства внутренних дел.

Результаты наших усилий отмечены в докладе Генерального секретаря и в недавних официальных докладах Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ). В них отмечается нулевой уровень вербовки несовершеннолетних лиц в 2018 году, а также говорится о том, что нам удалось не допустить вербовки 1009 несовершеннолетних лиц по линии Министерства обороны и 315 — по линии Министерства внутренних дел. Мы надеемся, что благодаря нашим усилиям мы вскоре сможем исключить афганскую национальную и местную полицию из позорного списка на основании заметного прогресса, достигнутого нами в деле окончательного прекращения вербовки несовершеннолетних лиц.

Что касается сексуального насилия в отношении детей, то в ранее упомянутом новом Уголовном кодексе эти проблемы учитываются и впервые устанавливаются наказания для лиц, причастных к практике «бача-бази». С момента принятия Кодекса наш сектор правосудия неустанно работает над осуществлением его положений, и Генеральная прокуратура Афганистана уже расследовала более 10 дел, передав многие из них в суды для судебного разбирательства и наказания виновных. Помимо этого, в 2018 году Министерство обороны Афганистана также ввело новую политику в этом вопросе и уже передало несколько дел в военные суды в Кабуле.

В рамках решения проблемы нападений в школах, больницах и других государственных учреждениях Национальный директорат безопасности издал соответствующее распоряжение и утвердил национальную политику по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения во избежание жертв среди гражданского населения в ходе военных операций. Она предусматривает включение в состав оперативных групп специалистов по оказанию первой помощи и применение тактики предосторожности и спасения, если гражданские лица используются в качестве щита. Для обеспечения защиты школ и медицинских учреждений АНСОБ строго соблюдают приказ, согласно которому любые военные операции должны проводиться на расстоянии не менее 460 метров от школ и медицинских учреждений. Мероприятия по защите детей вблизи государственных учреждений также включали в себя обезвреживание в 2018 году более 6335 наземных мин и других взрывчатых веществ.

Наконец, что касается гуманитарного доступа для детей, то в соответствии с Законом о преступности среди несовершеннолетних органы национальной безопасности не имеют права держать детей в следственных изоляторах более 24 часов. Министерство обороны Афганистана регулярно контролирует нахождение лиц, не достигших установленного законом возраста, в следственных изоляторах при своем штабе и содействует их переводу в центры реабилитации для несовершеннолетних. Дети, арестованные за преступления против внутренней и внешней безопасности, немедленно направляются в центры реабилитации для несовершеннолетних после проведения предварительного расследования и оценки их возраста. Ни при каких

обстоятельствах не разрешается содержать детей в изоляторах временного задержания Национального директората безопасности в Кабуле или в провинциях. Кроме того, Национальный директорат безопасности Афганистана регулярно организует в столице и провинциях учебные программы и семинары для сотрудников Директората по темам надлежащего поведения при аресте и содержании под стражей несовершеннолетних лиц и соблюдения их прав человека.

В дополнение к этим усилиям правительство Афганистана также уделяет особое внимание основным причинам, по которым дети иногда вынуждены участвовать в насилии. В этой ситуации также очевидна взаимосвязь между безопасностью и развитием, и мы должны обеспечить, чтобы нищета, голод, отсутствие качественного образования и достойной работы не мешали семьям, которые порой оказываются практически в безвыходном положении.

Я хотела бы подчеркнуть, что наше правительство, приняв национальные приоритетные программы и, в частности, Гражданскую хартию, сосредоточило внимание на повышении качества образования и улучшении медицинского обслуживания, что привело к значительному прогрессу в этих секторах. Я рада сообщить, что мы увеличили число детей, посещающих школу, до 9 с лишним миллионов, причем 40 процентов из них — девочки. В том же ключе смертность среди детей в возрасте до 5 лет резко сократилась — до 55 на 1000 детей, а в 2017 году кампаниями по борьбе с полиомиелитом было охвачено более 9 миллионов детей в возрасте до 5 лет.

Правительство Афганистана будет продолжать тесно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также со страновыми целевыми группами Организации Объединенных Наций в вопросах наблюдения и отчетности и в деле осуществления Совместного плана действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, седьмой ежегодный доклад по которому был представлен в апреле. Кроме того, в настоящее время мы готовимся сообщить международному сообществу о наших достижениях в нашем докладе по Конвенции о правах ребенка.

В заключение я хотела бы вновь подтвердить приверженность нашего правительства защите прав детей в условиях конфликта и продолжению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в целях полного осуществления Совместного плана действий по этому вопросу и исключения наших национальных полицейских сил из перечня. Мы считаем это крайне важным наряду с необходимостью продолжать оказывать давление на «Талибан» и другие террористические группы, с тем чтобы они прекратили свою чудовищную практику вербовки детей, а также свои бессмысленные нападения на ни в чем не повинных людей.

Благодарю вас.
