

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
11 August 2020  
Russian  
Original: English

**Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах****Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Сомали**

1. В ходе закрытой видеоконференции, состоявшейся 22 мая 2020 года, Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела пятый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Сомали (S/2020/174), который охватывает период с 1 августа 2016 года по 30 сентября 2019 года и был представлен Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед членами Рабочей группы выступил Постоянный представитель Сомали при Организации Объединенных Наций.
2. Члены Рабочей группы приветствовали доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюций 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015) и 2427 (2018) Совета Безопасности, и приняли к сведению содержащиеся в нем аналитическую информацию и рекомендации.
3. Члены Рабочей группы выразили обеспокоенность масштабами, тяжестью и частотой нарушений и противоправных действий в отношении детей в Сомали и решительно осудили все нарушения и противоправные действия, которые продолжают совершаться в отношении детей в Сомали. Они приветствовали подписание федеральным правительством Сомали в октябре 2019 года «дорожной карты» по ускорению осуществления двух планов действий, подписанных в 2012 году. Кроме того, они обсудили статус законопроекта о правах ребенка; статус законопроекта о сексуальных преступлениях; проект национальной стратегии по предотвращению вербовки детей; типовые регламенты в отношении передачи детей, одобренные Сомали в 2014 году; ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и консультативный потенциал МООНСОМ и Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в области защиты детей; вопросы привлечения к ответственности, в том числе за сексуальное насилие, совершаемое государственными и негосударственными субъектами; нападения и угрозы нападений на школы и больницы; и сотрудничество федерального правительства и властей штатов — членов федерации со Специальным представителем Генерального секретаря.



4. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015) и 2427 (2018), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

#### **Публичное заявление Председателя Рабочей группы**

5. Рабочая группа решила обратиться в публичном заявлении своего Председателя ко всем сторонам вооруженного конфликта в Сомали, упомянутым в докладе Генерального секретаря, в частности к группировкам «Аш-Шабааб» и «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», а также к Сомалийской национальной армии, Сомалийским полицейским силам, сомалийским региональным силам и клановым ополчениям, с посланием с целью:

а) выразить глубокую обеспокоенность в связи с по-прежнему высоким числом нарушений и противоправных действий, совершаемых в отношении детей всеми сторонами конфликта в Сомали, и непропорционально большим отрицательным воздействием пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на детей, решительно осудить все такие нарушения и противоправные действия и настоятельно призвать все стороны конфликта незамедлительно прекратить и начать предотвращать любого рода нарушения применимых норм международного права, связанные с вербовкой и использованием детей, похищением детей, убийством детей и нанесением им увечий, изнасилованием детей и другими формами сексуального насилия над ними, нападениями на школы и больницы и отказом в предоставлении гуманитарного доступа, и соблюдать свои обязанности по международному праву;

б) призвать стороны продолжать осуществление предыдущих выводов Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Сомали (S/AC.51/2007/14, S/AC.51/2008/14, S/AC.51/2011/2 и S/AC.51/2017/2);

в) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и противоправные действия в отношении детей в ходе вооруженного конфликта и особо отметить, что все виновные должны быть преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и вынесения обвинительного приговора;

г) выразить глубокую обеспокоенность и осуждение в связи с высоким числом завербованных и использованных детей, большинство из которых были завербованы и использованы группировкой «Аш-Шабааб», и настоятельно призвать все стороны конфликта, в частности группировку «Аш-Шабааб», а также Сомалийские силы безопасности незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех связанных с ними детей и прекратить и начать предотвращать дальнейшую вербовку и использование детей, включая повторную вербовку освобожденных детей;

е) выразить глубокую обеспокоенность в связи с лишением детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными группами или вооруженными силами; настоятельно призвать федеральное правительство Сомали выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, в частности обязательство, согласно которому арест, задержание и тюремное заключение детей следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока, а в действиях в отношении детей первоочередное внимание следует уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка, а также в

приоритетном порядке заняться реинтеграцией детей, руководствуясь одобренными им Принципами и руководящими указаниями в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), и настоятельно призвать федеральное правительство соблюдать одобренные Сомали в 2014 году типовые регламенты в отношении приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, в том числе относиться к детям, связанным с вооруженными группами, прежде всего как к жертвам; и призвать к осуществлению устойчивых и всеобъемлющих программ реинтеграции;

f) выразить глубокую обеспокоенность в связи с высоким числом убитых и искалеченных детей, в том числе в результате перекрестного огня, неприятия надлежащих мер предосторожности для защиты детей в ходе вооруженного конфликта и неизбирательных нападений с применением самодельных взрывных устройств, взрывоопасных пережитков войны, целенаправленных убийств и авиаударов, и настоятельно призвать все стороны принять специальные меры для защиты детей и соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, в частности принципы избирательности и соразмерности и обязательство принимать все возможные меры предосторожности для того, чтобы предотвратить и в любом случае свести к минимуму ущерб гражданскому населению и гражданским объектам;

g) выразить глубокую обеспокоенность в связи с высоким числом случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, совершаемых в отношении детей, включая попытки изнасилования и принудительные браки, отметить, что, хотя ответственность за большинство таких нарушений несут вооруженные группы, Сомалийские силы безопасности и региональные силы несут ответственность за треть из них, настоятельно призвать все стороны вооруженного конфликта незамедлительно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований детей и других форм сексуального насилия в их отношении и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей, в частности с учетом того, что большинство виновных остались на свободе или были освобождены после выплаты компенсации жертвам или их семьям или получения приговора к незначительным мерам наказания;

h) решительно осудить совершаемые в нарушение международного права нападения на школы и больницы, большинство из которых приписываются группировке «Аш-Шабааб», призвать все стороны вооруженного конфликта соблюдать применимые нормы международного права, уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал как таковой, и прекратить и начать предотвращать нападения или угрозы нападений на такие учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение международного права и отметить последствия, которые нападения на школы и их использование могут иметь для осуществления права на образование;

i) решительно осудить похищение детей, в том числе в целях вербовки и использования, и настоятельно призвать все соответствующие стороны, в частности группировку «Аш-Шабааб», прекратить похищение детей и все нарушения и противоправные действия, совершаемые в отношении похищенных детей, включая принудительные браки девочек с боевиками группировки «Аш-Шабааб», и незамедлительно и без каких-либо предварительных условий освободить всех похищенных детей, находящихся в их плену, для передачи соответствующим гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей;

j) решительно осудить все случаи отказа в гуманитарном доступе, включая нападения на гуманитарный персонал и разграбление гуманитарных

грузов, большинство из которых приписываются группировке «Аш-Шабааб», и призвать все стороны конфликта предоставлять и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ к детям в соответствии со своими обязательствами по международному гуманитарному праву, включая соблюдение гуманитарных принципов гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без каких бы то ни было различий;

к) приветствовать усилия, предпринятые федеральным правительством Сомали за период с момента обнародования предыдущих выводов Рабочей группы в целях прекращения и предотвращения шести видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности подписание федеральным правительством в октябре 2019 года «дорожной карты» по ускорению осуществления подписанных в 2012 году плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Сомалийской национальной армией и плана действий по прекращению убийств детей и нанесения им увечий Сомалийской национальной армией, и призвать к скорейшему и эффективному осуществлению этих планов действий и «дорожной карты» всеми правительственными силами безопасности, включая Сомалийскую национальную армию и Сомалийские полицейские силы, а также властями штатов — членов федерации;

л) отметить разработку национальной стратегии, направленной на предотвращение вербовки детей и содействие освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами, и призвать к ее принятию и осуществлению, приветствуя также издание Командующим Сомалийской национальной армией общего приказа о предотвращении вербовки и использования детей в сомалийских вооруженных силах, а также о предотвращении всех шести видов серьезных нарушений в отношении детей в ходе военных операций, и призывая к его выполнению в полном объеме;

м) приветствовать развертывание программы проверки и биометрической регистрации в Сомалийской национальной армии и призвать федеральное правительство Сомали обеспечить, чтобы вооруженные группы и ополчения, вступающие в состав его сил безопасности, проходили проверку и чтобы связанные с ними дети были идентифицированы, освобождены и реинтегрированы;

н) призвать федеральное правительство Сомали в срочном порядке принять законопроект о правах ребенка, обеспечив введение уголовной ответственности за шесть видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, а также законопроект о сексуальных преступлениях, решительно призвать его ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, призвать его учитывать вопросы прав ребенка в рамках процесса пересмотра конституции в соответствии со своими международными обязательствами по Конвенции о правах ребенка, а также призвать региональные власти в срочном порядке увязать региональное законодательство с международными обязательствами Сомали по Конвенции;

о) приветствовать принятие Пунтлендом в ноябре 2016 года Закона о сексуальных преступлениях, который обеспечивает более надежную защиту детей от сексуального насилия и привел к росту случаев привлечения к ответственности в интересах жертв сексуального насилия;

р) отметить подписание президентом Пунтленда 20 августа указа о помиловании 34 детей, которым ранее были вынесены непропорционально суровые приговоры с учетом того, что они являются детьми, в том числе смертные приговоры в нарушение международно-правовых обязательств Сомали по Конвенции о правах ребенка, и которые с 2016 года находились в тюрьме за предполагаемую связь с группировкой «Аш-Шабааб», а также освобождение в отчетный период детей из рядов сил Пунтленда и их передачу Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для оказания поддержки в реинтеграции в соответствии с просьбой, содержащейся в предыдущих выводах Рабочей группы ([S/AC.51/2017/2](#));

q) призвать все негосударственные вооруженные группы заявить о своей приверженности прекращению и предотвращению всех нарушений и противоправных действий, совершаемых в отношении детей, и принять решительные меры для этого, а также вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях безотлагательной подготовки, принятия и осуществления планов действий по прекращению и предотвращению совершаемых в отношении детей нарушений и противоправных действий в соответствии с резолюциями [1539 \(2004\)](#), [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#) и [2225 \(2015\)](#) Совета Безопасности;

г) приветствовать обязательства в отношении обеспечения мира и безопасности в Сомали и защиты затронутых вооруженным конфликтом в Сомали детей, принятые Африканским союзом и АМИСОМ, отметить сокращение числа серьезных нарушений в отношении детей, приписываемое работе АМИСОМ, приветствовать тесное сотрудничество по вопросам защиты детей в Сомали между страновой целевой группой по наблюдениям и отчетности и АМИСОМ, призвать АМИСОМ, Африканский союз и страны, предоставляющие войска, расследовать сообщения и утверждения о нарушениях и противоправных действиях в отношении детей, обеспечить привлечение виновных к ответственности и дополнительно усилить меры по прекращению и предотвращению таких нарушений и противоправных действий в отношении детей, в том числе путем выполнения в полном объеме приказа Командующего Силами, касающегося защиты прав детей, и соблюдения подписанных федеральным правительством Сомали типовых регламентов в отношении передачи детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами;

с) напомнить, что в своей резолюции [2498 \(2019\)](#) Совет Безопасности напомнил о введенных в резолюции [2002 \(2011\)](#) мерах в отношении финансов и поездок, которые применяются к физическим и юридическим лицам, обозначенным Комитетом Совета Безопасности в соответствии с резолюцией [751 \(1992\)](#) по Сомали согласно пункту 43 резолюции [2093 \(2013\)](#) как участвующие в актах или пособничающие актам, которые создают угрозу миру, безопасности или стабильности Сомали, среди которых:

i) вербовка или использование детей политическими или военными лидерами в вооруженном конфликте в Сомали в нарушение применимых норм международного права;

ii) нарушение применимых норм международного права в Сомали, связанное с выбором в качестве объекта нападения в условиях вооруженного конфликта гражданских лиц, в том числе женщин и детей, включая убийство и нанесение увечий, сексуальное и гендерное насилие, нападения на школы и больницы и похищение и насильственное перемещение;

iii) воспрепятствование доставке гуманитарной помощи в Сомали или доступу к гуманитарной помощи или ее распределению в Сомали;

t) заявить о своей готовности предоставлять Совету Безопасности и Комитету соответствующую информацию, с тем чтобы содействовать им в принятии адресных мер в отношении нарушителей.

6. Рабочая группа решила обратиться в публичном заявлении своего Председателя к общественным и религиозным лидерам с посланием с целью:

a) подчеркнуть важную роль общественных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом;

b) настоятельно призвать их укрепить взаимодействие и защиту на уровне общин, публично осудить нарушения и противоправные действия в отношении детей, прежде всего вербовку и использование детей, убийство детей и нанесение им увечий, изнасилование и другие формы сексуального насилия, нападения и угрозы нападения на школы и больницы, похищения и отказ в гуманитарном доступе, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и противоправных действий, а также взаимодействовать с федеральным правительством Сомали, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общины, в том числе путем проведения информационной работы с целью избежать стигматизации таких детей.

#### **Рекомендации Совету Безопасности**

7. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо на имя федерального правительства Сомали с целью:

a) приветствовать усилия, предпринятые федеральным правительством Сомали за период с момента обнародования предыдущих выводов Рабочей группы в целях прекращения и предотвращения шести видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности подписание федеральным правительством в октябре 2019 года «дорожной карты» по ускорению осуществления подписанных в 2012 году плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Сомалийской национальной армией и плана действий по прекращению убийств детей и нанесения им увечий Сомалийской национальной армией, и призвать к скорейшему и эффективному осуществлению этих планов действий и «дорожной карты» всеми правительственными силами безопасности, включая Сомалийскую национальную армию и Сомалийские полицейские силы, а также силами безопасности штатов — членов федерации;

b) отметить разработку национальной стратегии, направленной на предотвращение вербовки детей и содействие освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами, и призвать к ее принятию и осуществлению, приветствуя также издание Командующим Сомалийской национальной армией общего приказа о предотвращении вербовки и использования детей в сомалийских вооруженных силах, а также о предотвращении шести видов серьезных нарушений в отношении детей в ходе военных операций, и призывая к его выполнению в полном объеме;

c) приветствовать развертывание программы проверки и биометрической регистрации в Сомалийской национальной армии и призвать федеральное правительство Сомали обеспечить, чтобы вооруженные группы и ополчения, вступающие в состав его сил безопасности, проходили проверку и чтобы связанные с ними дети были идентифицированы, освобождены и реинтегрированы;

d) призвать федеральное правительство Сомали в срочном порядке принять законопроект о правах ребенка, обеспечив введение уголовной ответственности за шесть видов серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, а также законопроект о сексуальных преступлениях, в том числе обеспечить предоставление жертвам сексуального насилия на недискриминационной и всеобъемлющей основе специализированных услуг, в частности психосоциальных, медицинских и правовых услуг и услуг и поддержки в плане обеспечения средств к существованию, решительно призвать федеральное правительство ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, призвать его учитывать вопросы прав ребенка в рамках процесса пересмотра конституции в соответствии со своими международными обязательствами по Конвенции о правах ребенка и просить его призвать соответствующие штаты — члены федерации в срочном порядке увязать региональное законодательство с международными обязательствами Сомали по Конвенции;

e) выразить глубокую обеспокоенность в связи с непривлечением к ответственности и безнаказанности за нарушения и противоправные действия в отношении детей, включая непривлечение к ответственности за сексуальные преступления, и призвать федеральное правительство Сомали положить конец безнаказанности путем обеспечения того, чтобы все виновные в нарушениях и противоправных действиях в отношении детей были преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и вынесения обвинительного приговора;

f) приветствовать принятие Пунтлендом в ноябре 2016 года Закона о сексуальных преступлениях, который обеспечивает более надежную защиту детей от сексуального насилия и привел к росту случаев привлечения к ответственности в интересах жертв сексуального насилия;

g) отметить подписание президентом Пунтленда 20 августа указа о помиловании 34 детей, которым ранее были вынесены непропорционально суровые приговоры с учетом того, что они являются детьми, в том числе смертные приговоры в нарушение международно-правовых обязательств Сомали по Конвенции о правах ребенка, и которые с 2016 года находились в тюрьме за предполагаемую связь с группировкой «Аш-Шабааб», а также освобождение в отчетный период детей из рядов сил Пунтленда и их передачу ЮНИСЕФ для оказания поддержки в реинтеграции в соответствии с просьбой, содержащейся в предыдущих выводах Рабочей группы ([S/AC.51/2017/2](#));

h) подчеркнуть главную роль федерального правительства Сомали в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Сомали, и в оказании им помощи и признать важность укрепления национального потенциала в этой связи;

i) выразить глубокую обеспокоенность в связи с убийством детей и нанесением им увечий в ходе военных операций в нарушение применимых норм международного права, напомнить федеральному правительству Сомали о его обязательствах по международному праву и настоятельно призвать его принять специальные меры для защиты детей и приложить все усилия для обеспечения такой защиты, в том числе строго соблюдать принципы избирательности и соразмерности при проведении военных операций, а также обязательство принимать все возможные меры предосторожности для того, чтобы предотвратить и в

любом случае свести к минимуму ущерб гражданскому населению и гражданским объектам;

j) приветствовать освобождение детей Сомалийскими силами безопасности и призвать эти силы, сомалийские региональные силы и союзные ополчения освободить детей, которые все еще находятся в их рядах, и передать их соответствующим структурам, занимающимся вопросами защиты детей;

к) выразить глубокую обеспокоенность в связи с задержанием детей, в том числе Национальным управлением разведки и безопасности, по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности в нарушение применимых норм международного права и настоятельно призвать федеральное правительство Сомали выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка, в частности обязательство, согласно которому арест, задержание и тюремное заключение детей следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока, а в действиях в отношении детей первоочередное внимание следует уделять наилучшему обеспечению интересов ребенка, а также в приоритетном порядке заняться реинтеграцией детей, руководствуясь одобренными им Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы); и настоятельно призвать федеральное правительство соблюдать одобренные Сомали в 2014 году типовые регламенты в отношении приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, в том числе относиться к детям, связанным с вооруженными группами, прежде всего как к жертвам;

l) выразить глубокую обеспокоенность в связи с высоким числом случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, совершаемых в отношении детей, включая попытки изнасилования и принудительные браки, отметить, что, хотя ответственность за большинство таких нарушений несут вооруженные группы, Сомалийские силы безопасности и региональные силы несут ответственность за треть из них, настоятельно призвать все стороны вооруженного конфликта незамедлительно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований детей и других форм сексуального насилия в их отношении и подчеркнуть важность привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей, в частности с учетом того, что большинство виновных остались на свободе или были освобождены после выплаты компенсации жертвам или их семьям или получения приговора к незначительным мерам наказания;

m) настоятельно призвать федеральное правительство Сомали обеспечить, чтобы в рамках всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности учитывались особые возрастные и гендерные потребности детей, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимость их защиты и чтобы укреплялись существующие механизмы проверки, с тем чтобы ни один виновный в нарушениях и противоправных действиях в отношении детей не вступил и не был завербован в региональные и федеральные силы безопасности, и систематически выводить всех виновных в нарушениях и противоправных действиях в отношении детей из их рядов;

n) призвать федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации продолжать поддерживать структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, предоставляющие возможности для устойчивой реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в том числе детей, ранее связанных с группировкой «Аш-Шабааб», и сотрудничать с ними, в частности повышать информированность членов общин во избежание стигматизации таких детей, а также предоставлять психосоциальную поддержку, осуществлять программы содействия возвращению детей в школу и



проводить профессионально-техническую подготовку, и настоятельно призвать федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации принимать во внимание особые потребности мальчиков и девочек, а также детей-инвалидов, сирот и несопровождаемых детей;

о) приветствовать подготовку Сомалийских сил безопасности, включая организацию в сотрудничестве с Миссией Европейского союза по подготовке для Сомали, МООНСОМ и АМИСОМ совместной подготовки по вопросам защиты детей, обратиться к федеральному правительству Сомали с просьбой обеспечить подготовку своих сил безопасности и предложить ему усилить оказываемую Группе по защите детей в составе Министерства обороны поддержку, предоставив ей дополнительные технические, финансовые и людские ресурсы;

р) выразить обеспокоенность в связи с использованием школ в военных целях Сомалийской национальной армией, Сомалийскими полицейскими силами и клановыми ополчениями в нарушение международного права, подчеркнуть важность наличия у детей в Сомали доступа к образованию и здравоохранению, высоко оценить приверженность федерального правительства Сомали обеспечению образования и защиты школ, в том числе одобрение им Декларации о безопасности в школах, и призвать федеральное правительство обеспечить защиту школ и связанного с ними персонала;

с) предложить федеральному правительству Сомали в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях по выполнению рекомендаций Рабочей группы и Генерального секретаря.

8. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателя Рабочей группы Генеральному секретарю с целью:

а) просить Генерального секретаря обеспечить эффективность механизма наблюдения и отчетности в Сомали и компонента МООНСОМ, занимающегося вопросами защиты детей, в том числе путем предоставления этому компоненту специального потенциала в области защиты детей в достаточном объеме, с тем чтобы, помимо прочего, отслеживать нарушения и противоправные действия, совершаемые в отношении детей, сообщать о них и вступать со сторонами вооруженного конфликта в диалог по вопросам, касающимся планов действий и их осуществления, и продолжать включать в будущие доклады Генерального секретаря информацию и аналитические материалы о детях и вооруженном конфликте в Сомали согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

б) просить также Генерального секретаря обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала свою информационно-просветительную деятельность с целью содействовать освобождению и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами, и детей, содержащихся под стражей за их предполагаемую связь с вооруженными группами;

с) просить далее Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в приоритетном порядке занялась обеспечением полного осуществления планов действий и «дорожной карты»;

д) поощрять дальнейшее сотрудничество Организации Объединенных Наций с АМИСОМ, в частности в деле защиты детей, арестованных и захваченных в плен в ходе военных операций и операций по обеспечению безопасности;

е) предложить Генеральному секретарю просить МООНСОМ, Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов продолжать наращивать свои усилия по оказанию федерального правительству Сомали и региональным властям поддержки в борьбе с безнаказанностью, осуществлении Конвенции о правах ребенка, создании эффективных механизмов проверки возраста и обеспечении учета особых потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимости их защиты в рамках всех программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности, а также в осуществлении долгосрочных программ реабилитации и реинтеграции детей.

9. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателя Рабочей группы Председателю Совета мира и безопасности и Председателю Комиссии Африканского союза с целью:

а) приветствовать обязательства в отношении обеспечения мира и безопасности в Сомали и защиты затронутых вооруженным конфликтом в Сомали детей, принятые Африканским союзом и АМИСОМ;

б) отметить сокращение числа нарушений и противоправных действий в отношении детей, приписываемое работе АМИСОМ, и приветствовать тесное сотрудничество по вопросам защиты детей в Сомали между страновой целевой группой по наблюдению и отчетности и АМИСОМ;

в) подчеркнуть необходимость обеспечения того, чтобы все военные действия против группировки «Аш-Шабааб» осуществлялись в соответствии с международным гуманитарным правом, в частности с принципами избирательности и соразмерности;

г) настоятельно призвать АМИСОМ в полном объеме выполнять приказ Командующего Силами о защите прав детей в ходе и после проведения операций и соблюдать подписанные федеральным правительством Сомали типовые регламенты в отношении приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп в Сомали;

д) призвать АМИСОМ продолжать сотрудничество по вопросам защиты детей с Организацией Объединенных Наций и настоятельно призвать АМИСОМ разработать систему оповещения для информирования Организации Объединенных Наций о тех случаях, когда ее силы захватывают детей в плен и передают их Сомалийской национальной армии и Национальному управлению разведки и безопасности, с тем чтобы обеспечить возможность для принятия надлежащих последующих мер в связи с положением таких детей и гарантировать их защиту;

е) призвать АМИСОМ и Африканский союз провести тщательное и транспарентное расследование утверждений о нарушениях и противоправных действиях в отношении детей со стороны их военнослужащих, предоставить информацию о таком расследовании и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

ж) решительно призвать Совет мира и безопасности в приоритетном порядке содействовать выполнению положений о защите детей, указанных в предоставленном Советом Безопасности Организации Объединенных Наций мандате АМИСОМ;

з) решительно призвать также Африканский союз направить специалистов по защите детей или назначить координаторов по вопросам защиты детей в АМИСОМ в целях содействия подготовке, наращиванию потенциала и

проведению информационно-просветительной работы в связи с нарушениями и противоправными действиями, совершаемыми в отношении детей.

10. Рабочая группа решила рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателя Рабочей группы Председателю Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали с целью:

а) напомнить о пункте 7 b) резолюции 1882 (2009), в котором Совет Безопасности просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами Совета по санкциям, в том числе за счет обмена надлежащей информацией о нарушениях и противоправных действиях в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов;

б) призвать к дальнейшему обмену соответствующей информацией между Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Комитетом и Рабочей группой;

в) призвать Комитет продолжать рассматривать вопрос о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц в соответствии с правилами и руководящими указаниями Комитета.

11. Рабочая группа решила обратиться к Совету Безопасности с целью:

а) рекомендовать Совету Безопасности продолжать должным образом учитывать положение детей и вооруженный конфликт в Сомали, в частности при обсуждении мандатов МООНСОМ и АМИСОМ и их деятельности;

б) призвать Совет Безопасности обеспечить продолжение осуществления мандата МООНСОМ по защите детей и оказывать ей соответствующую поддержку, особенно в том, что касается наблюдения и отчетности, а также диалога со сторонами вооруженного конфликта по вопросам, касающимся планов действий и содействия в их осуществлении;

в) предложить Совету Безопасности препроводить настоящий документ Комитету Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали.

#### **Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе**

12. Рабочая группа решила направить от имени своего Председателя в адрес Всемирного банка и других доноров письма с целью:

а) подчеркнуть, что наилучшим способом защиты детей является обеспечение мира, и настоятельно призвать Всемирный банк и доноров продолжать оказывать политическую и финансовую поддержку инициативам Сомали в области миростроительства;

б) призвать доноров в приоритетном порядке содействовать своевременному и эффективному осуществлению двух планов действий, подписанных в 2012 году, и «дорожной карты» по ускорению осуществления двух планов действий, в том числе выделить необходимые финансовые средства;

в) призвать также доноров поддерживать программы и инициативы федеральных и региональных властей, направленные на защиту детей, затронутых вооруженным конфликтом в Сомали, включая деятельность по предотвращению и реинтеграции и по укреплению органов по обеспечению правосудия и верховенства права, а также на поиск долговременных решений в интересах внутренне перемещенных детей;

d) призвать далее доноров поддерживать усилия и инициативы по защите детей структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, связанные с укреплением федерального и регионального потенциала, институтов и программ, такие как создание механизмов определения возраста в процессе вербовки в Сомалийскую национальную армию и другие силы безопасности и содействие регистрации рождений;

e) настоятельно призвать доноров, поддерживающих программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности, обеспечить учет прав и особых потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, и необходимости их защиты;

f) призвать доноров оказать содействие в разработке четких кодексов поведения для Сомалийских сил безопасности, строго запрещающих нарушения в отношении детей, включая вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах в нарушение норм международного права, а также оказать содействие в разработке механизмов привлечения к ответственности и надзора для обеспечения того, чтобы все виновные в нарушениях и противоправных действиях в отношении детей были в срочном порядке преданы суду и привлечены к ответственности без неоправданных задержек, в том числе путем проведения всеобъемлющих, независимых, своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и вынесения обвинительного приговора;

g) призвать сообщество доноров содействовать освобождению и реинтеграции детей и подчеркнуть, что это должно осуществляться в соответствии с международным правом, включая принцип обеспечения наилучших интересов ребенка;

h) призвать доноров обеспечить поддержку в проведении подготовки по вопросам защиты детей для сотрудников соответствующих федеральных и региональных органов безопасности, включая Сомалийскую национальную армию, Сомалийские полицейские силы, Группу по защите детей в составе Министерства обороны и Национальное управление разведки и безопасности, а также для общинных координаторов по вопросам защиты детей;

i) призвать к оказанию более активной помощи в создании возможностей для трудоустройства, а также в области здравоохранения, предоставления психосоциальной поддержки, образования и повышения информированности общинных лидеров и родителей на всей территории Сомали по вопросам предотвращения вербовки и использования детей в нарушение норм международного права и призвать доноров поддержать такие усилия;

j) призвать доноров к оказанию поддержки в составлении программ, направленных на предотвращение радикализации в контексте Сомали, и в проведении исследований в этой связи;

k) предложить международным партнерам, включая Всемирный банк и доноров, в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи.

## Приложение

### **Заявление Постоянного представителя Сомали при Организации Объединенных Наций Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах**

Уважаемые члены группы, дамы и господа!

Для меня большая честь обратиться сегодня к вам от имени Сомали по важному вопросу о детях и вооруженных конфликтах с заявлением, полностью соответствующим ответу Сомали на проект доклада Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Этот доклад публикуется в критический момент, когда мир столкнулся с беспрецедентной проблемой, вызванной пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19). В Сомали пандемия оказывает значительное воздействие на уязвимые группы населения, включая детей.

В докладе Специального представителя содержится информация о серьезных предполагаемых нарушениях, совершенных в отношении детей в Сомали. Приветствуя доклад, мы, как указано в ответе федерального правительства на замечания, отмечаем, что в докладе не содержится обзора позитивных действий нашего правительства, уже предпринятых для уменьшения опасности, которой подвергаются дети в вооруженных конфликтах, и реагирования на нее.

Во время своей поездки в Сомали по приглашению федерального правительства Специальный представитель воочию наблюдала позитивные меры, принимаемые для обеспечения защиты детей и предоставления им возможности свободно пользоваться своими правами. Во время того же визита в ходе церемонии, свидетелем которой в заключительной части своей миссии стала Специальный представитель, Сомали подтвердила свою приверженность также прекращению вербовки, использования и убийства детей и нанесения им увечий.

Важно подчеркнуть, что правительство Сомали, осуществляя работу через свое Министерство по делам женщин и правам человека, привержено делу совершенствования законодательной основы для защиты и поощрения прав ребенка, как это предусмотрено в национальных и международных рамочных документах, участником которых является Сомали. Кроме того, Министерство разрабатывает ключевые законопроекты, такие как национальный законопроект о правах ребенка, в целях обеспечения более эффективной защиты детей в Сомали от шести видов серьезных нарушений.

Что касается других ключевых законопроектов, то федеральное правительство добилось прогресса в деле принятия законопроекта о сексуальных преступлениях, который предусматривает введение уголовной ответственности за широкий круг сексуальных преступлений, включая преступления, совершаемые в отношении детей. В законопроекте установлены четкие обязанности полиции, следователей и прокуроров и предусмотрены наказания, среди прочего, за ненадлежащее расследование преступлений сексуального насилия в отношении детей и за отсутствие надлежащего привлечения виновных к ответственности. Кроме того, в законопроекте первоочередное внимание уделяется правам и потребностям жертв таких преступлений в целях обеспечения защиты их личных данных и благосостояния в ходе разбирательств.

Более того, Сомали приступила к разработке национальной стратегии оказания помощи жертвам, что представляет собой передовую международную практику в соответствии с Конвенцией о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

(Оттавский договор). Эта стратегия направлена на оказание поддержки детям, пережившим вооруженный конфликт, в том числе детям, получившим увечья или затронутым конфликтом. Это — один из шагов, предпринимаемых для укрепления мер реагирования на местах и сведения к минимуму воздействия конфликтов на детей.

Для уменьшения вероятности вербовки детей в вооруженные силы Министерство обороны и Министерство внутренней безопасности завершили биометрическую регистрацию всех офицеров Сомалийской национальной армии и Сомалийских полицейских сил соответственно. Этот процесс был направлен, в частности, на регистрацию военнослужащих и полицейских, имеющих право на службу в Сомалийской национальной армии и Сомалийских полицейских силах, и на решение вопросов, связанных с возможной вербовкой детей в эти силы. Мы считаем, что процесс биометрической регистрации способствовал решению проблем, связанных с вербовкой и использованием детей, а правительство привержено обеспечению того, чтобы дети не вербовались и не использовались в сомалийских вооруженных силах.

Кроме того, Сомали приняла ряд ключевых документов, направленных на укрепление безопасности и решение в долгосрочной перспективе проблем, связанных с нарушениями и противоправными действиями, совершаемыми в отношении детей. К ним относятся Сомалийский план передачи полномочий и национальная архитектура безопасности. Реализация этих планов позволит решить вопросы командования и управления и повысить уровень соблюдения силами требований и уровень их профессионализма.

Дамы и господа!

В заключение я хотел бы вновь заявить, что Сомали привержена делу обеспечения защиты детей и осуществлению планов действий по прекращению убийств детей и нанесения им увечий, а также по прекращению вербовки и использования детей. В ходе своей миссии Специальный представитель согласилась с нашим правительством в том, что за подтверждением обязательств должны последовать практические меры по эффективному осуществлению планов действий, включая обеспечение надлежащего внимания к этим вопросам, предоставление технической помощи в виде добрых услуг Специального представителя и мобилизацию ресурсов. Мы надеемся на тесное сотрудничество с Канцелярией Специального представителя в целях выполнения этих обязательств в интересах всех детей в Сомали.

---