



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况 .....	3
一. 宪政、政治和法律问题 .....	5
二. 预算 .....	9
三. 经济状况 .....	9
A. 概况.....	9
B. 矿产资源.....	10
C. 建筑业和制造业.....	10
D. 农业和渔业.....	10
E. 运输和通信 .....	11
F. 旅游业与环境.....	12
四. 社会状况 .....	13
A. 概况.....	13

说明：本工作文件所载的资料来自公开来源，包括领土政府的公开资料以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国是在 2015 年 1 月 8 日递送这些资料的。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：[www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



B. 就业.....	15
C. 教育.....	15
D. 卫生.....	17
五. 与国际组织和伙伴的关系 .....	17
六. 管理国的立场 .....	18
七. 联合国对该问题的审议 .....	19
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	19
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会) .....	19
C. 大会采取的行动.....	20

## 领土概况

**领土：**新喀里多尼亚是一个《联合国宪章》意义上的非自治领土，由法国管理。根据法国《宪法》，新喀里多尼亚拥有“法国海外特别属地”的地位，享有更大的自主权。

**管理国代表：**法国高级专员 Vincent Bouvier 先生(自 2014 年 8 月 18 日以来)。

**地理：**新喀里多尼亚位于澳大利亚以东约 1 500 公里和新西兰以北 1 700 公里的太平洋。由一个称为大陆地的大岛以及洛亚蒂群岛、贝莱普群岛、松木岛和胡昂群岛等较小岛屿组成。洛亚蒂群岛以北还有几个无人居住的岛屿。

**面积：**18 575 平方公里(整个领土面积)；16 750 平方公里(大陆地岛)。

**专属经济区：**1 422 543 平方公里。

**人口：**268 767 名居民(2014 年普查)。

**预期寿命：**女子 80.4 岁，男子 74 岁。

**族裔组成：**人口包括以卡纳克人为主的美拉尼西亚人(40.3%)、以法裔为主的欧洲人后裔(29.2%)、瓦利斯人和 Futunien 人(8.7%)、塔希提人(2%)、印度尼西亚人(1.6%)、越南人(1%)、瓦努阿图人(0.9%)，以及被法国国家统计和经济研究所列为“其他族裔”的人(16.2%)。

**语言：**官方语言是法语。特定地理区域还讲大约 27 种卡纳克方言。

**首都：**努美阿，位于大陆地岛南部。

**领土政府首脑：**辛西娅·利雅尔女士(自 2014 年 6 月以来)。

**主要政党：**由于 2014 年省级选举的结果，议会有 5 个政治派别。三个反对独立的党派：喀里多尼亚共同党；团结阵线(由人民运动同盟、共同未来党以及多样化和民主运动组成)；保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(由喀里多尼亚人民运动、喀里多尼亚团结以及喀里多尼亚共和党运动组成)。赞成独立的两个派别是喀里多尼亚联盟-社会主义民族解放阵线和民族主义者(喀里多尼亚联盟、建立忠诚联盟、南方独特活力以及劳工党)和全国独立联盟-卡纳克解放党。

**选举：**最近的选举是 2014 年 3 月 23 日至 30 日举行的市政选举和 5 月 11 日举行的省级选举。

**议会：**新喀里多尼亚议会。

**人均国内生产总值：**34 262 美元。

失业率：14%(2011 年可就业人口中失业者所占的比例)。

经济：采矿业(主要是镍业)、建筑和旅游。

货币：太平洋法郎。

简史：1774 年，英国詹姆斯·库克船长发现大陆地岛，并将其命名为“新喀里多尼亚”。法国于 1853 年 9 月 24 日兼并新喀里多尼亚。美利坚合众国在 1942 年选择新喀里多尼亚作为其在太平洋的军事基地。第二次世界大战期间，大约两万名新西兰士兵驻扎在新喀里多尼亚。1946 年，法国将新喀里多尼亚作为其有限自治的“海外领土”。1970 年代，独立运动愈演愈烈，导致 1980 年代发生暴力“事件”。1988 年，《马提翁协议》的签署导致设立了三个省，其目的是恢复权力平衡。差不多十年后，在 1998 年，《努美阿协议》对该领土逐步获得自主权做了规划。2014 年至 2018 年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全的主权组织公民投票，但不可以在新喀里多尼亚现任议会任期的最后 6 个月内举行。议会可在 2018 年 5 月底以前，由其五分之三成员向管理国请愿，举行公投。在此时间后，日期将由管理国在 2018 年 5 月至 11 月期间决定。

## 一. 宪政、政治和法律问题

1. 新喀里多尼亚是法兰西共和国中一个特殊的地方行政单位，受《宪法》第十三章管辖(“与新喀里多尼亚有关的暂行规定”)。法国海外领土部部长 George Pau-Langevin 女士对新喀里多尼亚负责，并在这方面确保，在尊重该领土的地位和组织的情况下协调和执行法国政府的行动。管理国在该领土由一名高级专员作为其代表，他在新喀里多尼亚行使法兰西共和国的权力。目前担任这一职务的是 Vincent Bouvier 先生。根据与新喀里多尼亚有关的 1999 年 3 月 19 日《组织法》，管理国在一些领域拥有管辖权，包括外交、移民和外国人监管、货币、国库、贸易、国防、司法以及维护法律和秩序等。在国防领域，高级专员依照有关立法履行职能。他或她可以根据有关立法的规定宣布紧急状态，但应在通知新喀里多尼亚政府后向海外领土部部长请示。按照领土的组织结构，管理新喀里多尼亚防区的是高级专员公署。领土上驻扎着包括宪兵在内的大约 2 200 多名法国军人。

2. 领土是法国本土法律制度的一部分，并有一些特别特点，诸如，在涉及有习惯法身份地位的人员之间的争端的案件中，有义务使用习惯法法官。上诉法院设在首都努美阿。对法律观点的上诉可提交法国本土的最高法院。

3. 随着非洲非殖民化的进程和法国移民人口的增加，卡纳克独立运动于 1970 年代崛起。主张独立的众多团体于 1984 年建立了卡纳克社会主义民族解放阵线，随后在同一年建立了临时的独立政府。1984 至 1988 年期间，在支持独立者与反对独立者之间的暴力冲突中约有 80 人丧生。在卡纳克民阵、忠于法国的保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)和法国政府于 1988 年 6 月 26 日签署《马提翁协议》之后，暴力行为停止了。

4. 《马提翁协议》规定地方享有更多自治权，并为缩小法国社区与卡纳克社区之间的重大不平等提供大量援助，同时承诺十年后就领土自决问题举行公民投票。在 1990 年代开始谈判之后，1998 年，赞成和反对独立的阵营达成了《努美阿协议》，重新界定了领土的地位。《努美阿协议》在保喀同盟和卡纳克民阵的不同政治愿望之间采取了中间道路，同时避免了就独立问题进行公民投票，根据管理国和当时的情形，该公投可能造成新的紧张抬头。该协议于 1998 年 5 月 5 日签署，并在 1998 年 11 月 8 日举行的公民投票中得到 72% 的新喀里多尼亚居民的赞成。这一协议随后获得法国国民议会和参议院批准。根据《法国宪法》，新喀里多尼亚从此获得“法国海外特别属地”的地位，享有更大的自主权。

5. 《努美阿协议》第 1.5 条规定：“应共同设计国名、国旗、国歌、箴言、纸币等国家的识别标志，以体现卡纳克人的身份特征和由所有人共享的未来。”2010 年 8 月 18 日，新喀里多尼亚议会批准了象征新喀里多尼亚统一的五个识别标志中的三个，即国歌、箴言和纸币设计图案，但未能就国旗和国名达成一致意见。2010 年 7 月 13 日，新喀里多尼亚议会表示，希望卡纳克旗和法国国旗能在新喀

里多尼亚一同悬挂。这一愿望没有法律约束力，各地方当局可自由选择是否这样做。2010年7月17日，总理弗朗索瓦·菲永在对群岛进行正式访问时，在地方当局在场的情况下，在共和国高级专员公署所在地首次同时升起了法国国旗和卡纳克旗。印有表明卡纳克身份的设计图案的新纸币于2014年1月20日开始流通。

6. 根据《努美阿协议》，法国承诺将在1998至2018年之间向新喀里多尼亚政府移交除主权权力之外的某些权力。2014年至2018年期间将就新喀里多尼亚是否应享有完全的主权组织公民投票，但不可以在新喀里多尼亚现任议会任期的最后6个月内举行。议会可在2018年5月底以前，由其五分之三成员(33名成员)向管理国请愿，就是否应享有完全的主权举行公投。在此时间后，日期将由管理国在2018年5月和11月期间决定。将请有资格的参与者就有关下列主题的三个问题进行投票：向新喀里多尼亚移交主权权力、取得全面国际地位并按国籍划分公民身份。如果独立遭到拒绝，三分之一的议会成员(19人)可要求举行第二次公民投票。如果独立再次遭到拒绝，可在相同条件下举行第三次公民投票。如果答复仍然是否定的，《协议》各方将举行会议，讨论由此而造成的局面。《努美阿协议》全文载于1998年工作文件(A/AC.109/2114，附件)中。

7. 新喀里多尼亚领土由来自三省议会的经选举产生的54名议员组成(北方省议会22名议员中的15人、南方省议会40名议员中的32人、洛亚蒂群岛省议会14名议员中的7人)。

8. 新喀里多尼亚政府是新喀里多尼亚的行政机关，由议会选出并对议会负责，由总统领导。《努美阿协议》规定，政府是一个合议机构，其组成必须反映各党在议会的代表比例。总统由政府所有成员的多数票选举产生。

9. 根据《努美阿协议》的规定成立了一套平行机构，用于从政治上全面承认卡纳克特性。八个族区各设一个族区理事会。还有一个由16人组成的全领土族区议会(每个族区理事会选举两人)，议长由各族区轮流担任。新喀里多尼亚行政和立法机关在有关卡纳克特性的一切问题上将征求族区议会的意见。族区议会有用于其业务的预算(1999年3月19日第99-209号法《组织法》第147条)。

10. 新喀里多尼亚各政党或支持新喀里多尼亚继续保持作为法国的一部分，或支持独立，各党派只是在支持这两种立场的程度上有细微差别。2014年的选举的结果是，议会由29名反对独立的成员、25名赞成独立的成员组成。反对独立的政党目前在议会的代表是喀里多尼亚共同党——15席，团结阵线——8席，保卫喀里多尼亚在共和国内同盟——6席。议会中赞成独立的政党目前在议会的代表是喀里多尼联盟-社会主义民族解放阵线和民族主义者——15席，全国争取独立联盟和卡纳克解放党——9席，卡纳克社会主义联盟——1席。Gaël Yanno先生(保卫喀里多尼亚在共和国内同盟)于2014年5月19日当选议长，接替了Roch Wamytan先生(喀里多尼亚同盟)的职位。

11. 经议会按比例制选举产生的第十三届政府由 11 名成员组成，其中包括反对独立政党的 6 名成员(喀里多尼亚共同党、团结阵线和人民运动同盟、保卫喀里多尼亚在共和国内同盟)，以及赞成独立政党的 5 名成员(喀里多尼亚联盟、Uni-Palika)，辛西娅·利雅尔女士(团结阵线)当选总统。由于喀里多尼亚共同党成员集体辞职，政府于 2014 年 12 月 15 日下台。2014 年 12 月 31 日选举出新政府，但由于未能选出总统和副总统，政府成员未能就职。在此情况下，前政府继续以看守政府的身份履行职责。

12. 新喀里多尼亚有几种不同的选民：(a) 大选选民，包括那些有资格在法国市政、议会和总统选举以及欧洲选举中投票的人；(b) 特别的，更加有限制性的选民，他们有资格参加议会和省议会的选举投票，实行这一限制的理由是需要将参加此类选举的权利限制为那些由于与领土的联系而被视为有直接关系的人；(c) 特别选民，根据《努美阿协议》，他们有资格参加最终地位公投；这一类选民与前一类选民略有不同，但此类选民尚有待确立。根据管理国，一般而言，此类选民包括那些能够证明他们在新喀里多尼亚至少居住了 20 年的人、有习惯法地位的卡纳克人以及出生在新喀里多尼亚，其财产和个人关系主要在领土的人。

13. 自 1999 年以来，省级选举的选民人员构成一直是支持独立者和倡导新喀里多尼亚保留在法兰西共和国内的人员之间进行激烈的政治和法律辩论的一个主题(见 AC.109/2014/20/Rev.1)。每年，由治安法官领导的特别行政委员会更新那些有资格参加议会和省议会选举的特别选民名册。每个委员会还包括法国高级专员指定的行政当局的一名代表、有关市的市长的一名代表以及有关市的选民的两名代表(一名赞成独立，一名反对独立)。决定由多数选票作出。新喀里多尼亚还可参加法国总统大选投票并可选出法国参议院两名成员和法国国民议会两名成员。

14. 管理国表示，作为《努美阿协议》的保证国，它曾致力于确保 2014 年 5 月 11 日省级选举的公正性。采取了下列步骤：

(a) 早在 2013 年 4 月，由所有政治派别代表组成的一个工作组开会，讨论修订省级选举的特别选民名册。作为这一会议的结果，在多年要求承认调阅 1998 年大选选民名册(鉴于法律规定的补充名册从未拟订)的权利后，准许这一权利；

(b) 2014 年，主持特别行政委员会的治安法官人数增加，以准备应对选民代表挑战那些被认为不应该进行的登记的可能性，前提是他们能够提出这方面的证据；

(c) 管理国接待了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的视察团，目的是让视察团能够完全透明地核实，《努美阿协议》正在执行，并从将新喀里多尼亚列入非自治领土名单的角度就即将开展的进程拟订看法。因此，视察团得到机会，聆听所有政治运动的意见，接受对各特别行政委员会的工作和

运作情况的解释，尽管视察团未能参加这些委员会的会议，因为这些会议不是公开会议。

15. 根据管理国，如果选民从 1998 年 11 月 8 日起被视为“冻结的”，那么，问题是在缺乏补充名册的情况下，是否只要其出现在 1998 年的大选名册中，选民就应该被视为符合连续居住在新喀里多尼亚的条件，还是仅要求他们提供任何种类的证明，不仅是在大选名册上的登记，说明其在 1998 年 11 月 8 日是居民即可。管理国表示，各政治派别在这一问题上有分歧。为了回应选民撤销登记的请求，管理国认为，在 1998 年大选名册上列名不是列入省级选举特别选民名册的前提条件。2014 年 2 月 25 日，在回答法国国民议会成员 Sonia Lagarde 的一个问题时，当时的总理让-马克·艾罗说，应通过查阅 1998 年的大选选民名册或任何其他证据来仔细核实 1998 年在新喀里多尼亚居住的情况。没有将某些卡纳克人列入名册中是因为有关人员未能采取必要行动。事实上，除了最近达到投票年龄的人，任何选民不会被自动登记。

16. 鉴于这一情况，根据管理国提供的情况，议会和省议会选举的特别选民名册的人员组成受到喀里多尼亚同盟的挑战。这一赞成独立的运动投诉说，该名册将许多卡纳克人排除在外，并列入了未列入 1998 年大选选民名册的投票人。此类挑战采取的形式是，喀里多尼亚同盟代表个人未采取行动进行登记的 1 656 名美拉尼西亚人提出集体上诉。由于个人没有采取登记行动，这些要求被全面拒绝。此外，这一赞成独立的运动还请求对参加议会和省议会选举的特别选民名册进行年度审查的特别行政委员会撤销对这一名册上出现的但未列入 1998 年大选名册的差不多 5 638 人的登记。根据管理国提供的情况，特别行政委员会拒绝了这些请求，因为作为投诉方的该运动未提供支持其主张的足够证据，此后，喀里多尼亚同盟转向司法制度，后者以同样的理由压倒性地拒绝了这些上诉。

17. 最后，管理国表示，关于完全主权的公投的特别选民包括《努美阿协议》第 5 条规定的可参加有关完全主权的公投投票的人。虽然 1999 年 3 月 19 日《组织法》第 218 条规定了列入选民名册的条件，但名册本身尚未拟订。这一选民名册与议会和省议会选举特别选民名册并不完全重叠，应特别包括在 1994 年 12 月 31 日前就在新喀里多尼亚居住的人、有或曾有习惯法地位的人以及在新喀里多尼亚出生，且其财产和个人关系主要在该领土的人。在 2014 年 10 月 3 日和 4 日召开签字方委员会第十二次会议之后，管理国，应新喀里多尼亚各方的请求，探讨了修订《组织法》的可能性，以便自动将某些类别的投票人登记入特别选民名册。管理国还提议，在每个特别行政委员会增加一名治安法官，以加强公正性，并设立单一的权威机构，负责向各特别行政委员会提供法律上的澄清。管理国目前正在与新喀里多尼亚的政治力量讨论这些提议。



## 二. 预算

18. 管理国报告, 自 2012 年以来, 领土的财政状况一直在恶化, 结果是, 领土面临双重挑战, 既要在收入下降后平衡自身的财政账户, 又要更积极地参与经济复苏。

19. 部分得益于收紧对其一般经常性支出的限制(-1.5%)和对转移支付的限制(-5%), 新喀里多尼亚得以比 2013 年增加 18% 的投资, 从而满足了其主要投资项目、修建 *Médipôle* 医院的财政需要, 同时保持在关键领域的高投资水平: 学校翻新、道路投资和更新飞行基础设施。

20. 管理国报告, 就 2015 年而言, 新喀里多尼亚已宣布, 它打算开始恢复其自筹资金的能力, 而这种能力在 2013 年和 2014 年减弱, 目的是能够继续履行其对财政伙伴的承诺, 通过其投资继续充当经济增长的引擎之一。在目前的预算下, 它将开始一个多年计划, 通过改进共享渠道来减少其业务支出。还设想在雇主和雇员部门、议会各政治派别和地方政府共享的议程下, 开展一揽子经济和财政改革, 以创造自己的额外收入, 以满足中期的筹资需求。

21. 2014 年 8 月底举行的一个经济、社会和财政会议上通过的这一议程包括 2014 年 12 月底借助通过建立新税的几个立法来执行的一个税收组成部分(新喀里多尼亚团结税、公司纳税人的额外税和改革证券收入预扣税款)。这些税的主要目的是给新喀里多尼亚提供近 100 亿太平洋法郎的新收入, 这一数额被视为是确保各社会方案的可持续性和恢复新喀里多尼亚预算平衡所必须的。

## 三. 经济状况

### A. 概况

22. 根据联合国秘书处统计司的数据, 新喀里多尼亚是太平洋岛屿中最富裕的经济体之一, 2014 年人均国内生产总值估计为 34 262 美元(管理国提供的估计数)。这主要归因于镍矿的开采和加工, 这是该岛经济的主要支柱。镍生产占出口总收入的 90% 以上。不过, 收入分配方面存在重大的地域差异: 家庭总收入大约有 85% 在南方省, 11.1% 在北方省, 只有 3.9% 是在洛亚蒂群岛省。领土在经济上还高度依赖于法国政府的转移支付。法国的资金大约有 80% 用于卫生、教育和支付公务员的工资以及发展项目, 主要是在北方省和洛亚蒂群岛省实施的项目。领土的贸易额出现了较大结构性赤字。

23. 根据管理国提供的情况, 过去十年新喀里多尼亚的经济增长一直稳健。领土的生活水平与法国绝大多数地区媲美, 接近太平洋地区第二高的新西兰(仅次于澳大利亚)的水平。通过修建主要的基础设施, 包括 Goro 和 Koniambo 的冶金厂

维持了这一势头。自从 2011 年中以来，新喀里多尼亚经济在困难的国际环境下放缓。这一放缓有多重原因，各个不同的经济活动部门的放缓原因不同。

## B. 矿产资源

24. 新喀里多尼亚估计拥有世界镍储量的 15% 至 25%，是镍的第二大来源。对钴也进行商业开采，同时发现了铁、铜和黄金等矿藏。开采业是由十多家经营公司进行的，其中最大的公司是 Le Nickel 公司、Nickel Mining Company 公司、Vale Nouvelle-Calédonie 公司。其他的经营者是“小开采者”，他们可能是或不是矿主，围绕主要公司运转。2013 年，新喀里多尼亚开采了世界开采的镍的 6%，即 160 000 吨。其中，60 000 吨出口了，100 000 吨在领土加工。2013 年，新喀里多尼亚加工了 70 000 吨金属，仅占世界产量的 3.5%。根据管理国提供的情况，随着两个新厂全部投入运营，预期这一份额会增加，这两个新厂是北方省的 Koniambo 厂和南方省的 Goro 厂。管理国预测，2014 年镍价格上涨的影响在 2015 年才会在新喀里多尼亚十分明显，2013 年采矿业和冶金业的业绩较差，导致领土 2014 年的收入短缺。从 2015 年起，预计来自这一部门的税收会上升。一年中，采矿业和冶金业的就业人数增加 7%，在 2014 年第三季度估计达到 7 200 人(包括那些在相关活动中就业的人，如订约人、运输工人和临时工)。

## C. 建筑业和制造业

25. 建筑业和公共工程部门平均占 2001 年至 2009 年期间产生的财富的 10%，2013 年雇用着领土约 9% 的有工资的雇员。在经历几年的持续增长之后，由于主要项目完工，新的住房建设放缓，这一部门受到影响。低收入住房的建造依然非常短缺，无法满足估计的需求。在此背景下，2013 年建筑业有工资的就业继 2012 年萎缩 4.7% 之后，又萎缩 3.1%。然而，自 2014 年 1 月 1 日以来，关于地方免税的法律使即期住房建设部门上扬，这一部门的前景向好。

26. 工业(除了冶金业之外)主要集中在机械和设备安装和维修业、食品加工业和制造业(特别是纺织和服装业)。这一部门增长强劲，2009 年占创造的财富的 6%，有工资的雇用的 5%(除开采和能源外)，推动这一发展的主要是创建了由个人企业家组成的企业，这些企业占新喀里多尼亚工业基础的 80%。制造业的发展面临着当地市场规模小和领土的岛屿地位所造成的投资和生产成本高的困难，这增加了投入成本。为了解决这些障碍，地方当局发起了一个保护当地生产的积极政策(对某些进口实施禁令或配额以及关税保护)，并提供税收激励(对投资物品和原材料的进口实行优惠税收)。

## D. 农业和渔业

27. 尽管初级部门(除开采外)仅产生了不足 2% 的财富和有工资的就业(2014 年初有 1 650 名领取工资的人)，但它是许多农村人口的主要活动。根据 2012 年的数

据，领土有大约 4 500 家农场，家庭务农人口约 13 200 人。因此，农业、畜牧业和渔业继续是一个仅能维持生存的经济，虽然有用的农耕面积正在逐渐萎缩(10 年中缩小四分之一)，镍行业的发展以及围绕这些新的就业之源进行的城市化正在吸收部分农业劳动力。但西岸(主要是欧洲后裔农民)所从事的养牛业、养猪业和对欧洲的野味和鱼产品出口是主要的农业创收活动。领土上实行三种捕鱼活动，这要依有关地区而定：环礁捕鱼、海岸捕鱼和大洋捕鱼。根据管理国提供的情况，在大多数农业和畜牧业部门，新喀里多尼亚不能自给自足，因此，一直严重依赖进口。

## E. 运输和通信

28. 运输和电信部门占领土增加值的 8%(根据 2009 年的数字)，占有工资就业人员的 6%(2013 年底的数字)和注册公司的 4.4%。领土在努美阿地区拥有良好的公路系统。领土其他地区的道路基础设施较为普通，但在继续逐步改进。新喀里多尼亚有大约 5 000 公里的道路，其中大约有一半是柏油马路。新喀里多尼亚的港口活动是围绕设在努美阿的新喀里多尼亚自治港(法国的第十大港口和第一大海外港口)的基础设施开展的，同时还运营着一些次要港口，主要是连接镍开采(大陆地岛)以及各岛屿和游艇码头之间的客运，主要是在大努美阿地区的客运。海外货物船运(进出)主要以努美阿为起点。装载和卸载的货物总量，除了镍矿外，2013 年达 300 万吨。该港口还处理了 770 万吨镍矿，450 万吨用于出口，其余的是从采矿中心运抵 Doniambo 的矿。集装箱运输相对平稳，仅略少于 100 000 个集装箱被装、卸或转运。有 3 200 起转运，该港口充当区域中心，90%的转运货物保留在大洋洲地区(大部分在斐济、新西兰和瓦努阿图)。

29. 自 2000 年 1 月 1 日以来，新喀里多尼亚在国际航权和航空运输业务方案领域已有主管权。2013 年 1 月 1 日，移交了空中交通方面的治安和安全领域的主管权，但仅限于国内交通。新喀里多尼亚航空服务局是新喀里多尼亚的一个公共企业，负责确保航空服务的连续性。为此，它拥有喀里多尼亚国际航空公司(喀里多尼亚航空)99.38%的股份。五大国际企业经营前往领土的定期航班。2013 年，努美阿通托塔国际机场录得 475 000 人次(抵港及离港)。频繁的国际航班将努美阿的机场与周边国家以及与日本、美利坚合众国和欧洲连接起来。从国内机场努美阿马真塔有定期的航班前往外岛和主岛的主要城镇。努美阿通托塔国际机场 1 亿欧元的翻修工程的第二阶段(管理国为此提供了 1 200 万欧元)于 2013 年第一季度完成。2013 年 6 月核准了该机场一个新的总计划。这将使该机场能在 2030 年以前接待 150 万名旅客，包括国内航班的 60 万旅客。拟订一个 2025 年前的交通概念框架中也反映了全领土范围内交通系统的现代化，其中重点关注各种交通模式的互补性和协调。

30. 关于国内服务，新喀里多尼亚拥有 14 个向公共空中交通开放的机场。国内的公共交通服务由三家公司提供。在努美阿-马真塔机场，已录得超过 392 000 人

次(抵港及离港), 国内交通的一半是通过该机场进行的。洛亚尔提群岛机场处理国内总旅客运输量的 77%(不包括努美阿-马真塔机场)。还应该注意的, 第三艘货船已投入运营, 已着手一个项目, 在乌韦阿岛上建立新的港口基础设施。

31. 电信部门包括领土运营商“新喀里多尼亚邮政和电信办公室”及其合作伙伴(互联网服务提供商、移动电话公司 Mobilis 和内容供应商)。领土和澳大利亚之间的海底光缆网络连接于 2008 年投入服务, 已显著增加了领土的网络容量。近年来, 互联网设施和使用迅速增长。2013 年 1 月至 2014 年 3 月间, 手机上网流量, 例如, 增加了 40%, 达到了总数超过 44 000 个客户。根据管理国提供的情况, 2015 年 2 月将在领土推出 4G 服务, 以补充这些服务供应。既定目标是进一步缩小数字鸿沟, 推动互联网流量。正在进行的工作是, 在 2016 年 1 月底前建立新的发射塔, 得以覆盖领土 85% 的面积。

## F. 旅游与环境

32. 管理国认为, 新喀里多尼亚, 凭借其地理位置和丰富文化, 拥有真正的优势和可观的旅游潜力, 这些尚未充分开发。因此, 旅游业对领土的经济发展很关键。旅游业占新喀里多尼亚国内生产总值的 2% 略强(约 2.08 亿美元), 有 5 500 个职位。据法国国家统计和经济研究所的数据, 2013 年有 107 750 名游客前往新喀里多尼亚, 比 2012 年的 112 200 名游客减少 4 450 人(4%)。这一减少主要是来自日本的旅游(-10%)和澳大利亚的旅游(-11%)以及商务旅行下滑造成的。法国本土仍然是入境旅游的主要来源(近 40 000 人), 超过澳大利亚和日本。新西兰、大韩民国、加拿大和欧洲是其他主要的客源市场。游轮市场快速增长: 2014 年, 400 000 名游轮乘客参观了新喀里多尼亚, 而 2008 年不足 100 000 人。管理国预测, 这样的游轮访客到 2020 年将达到 100 万。游轮活动主要使努美阿和松树岛受益, 利福和马雷也在较小程度上受益。

33. 管理国指出, 新喀里多尼亚拥有独特的自然遗产, 地方特有率很高, 尤其是植物(76%); 有着引人注目的陆地生态系统(热带雨林、灌木丛林和灌木地), 其中有一些特别濒危品种(干林); 有着仅次于澳大利亚大堡礁的世界第二大珊瑚礁。领土是国际上公认的全球生物多样性热点地区, 2008 年 7 月“新喀里多尼亚环礁: 礁石多样性和相关生态系统”被列入联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产名录, 2014 年 2 月, 大陆地南方省的湖泊被列入《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地的公约》名录, 使得领土加倍突出。

34. 此类生物多样性遭受的各种威胁引起了诸如保护国际等非政府组织的关注。保护国际在 2011 年 2 月公布的一份报告中对镍开采和森林砍伐对新喀里多尼亚的独特动植物产生的消极影响表示关切。领土在世界上 10 个森林受到最严重威胁的地区中名列第二: 其森林覆盖面积已经从最初减少了 95%。砍伐森林还威胁到许多特有物种, 包括各种植物和鸟类, 例如鹭鹤(Rhynochetos jubatus), 它是鹭

鹤科唯一的幸存成员，可能是领土最知名的本地鸟类。新喀里多尼亚也是世界上最大壁虎——新喀里多尼亚巨人守宫(*Rhacodactylus leachianus*)——的家园。

35. 根据管理国提供的情况，生物多样性保护现在是领土政府关注的中心。在环境事务上有管辖权的 3 个省采取了各种行动，新喀里多尼亚政府在专属经济区采取了行动：实施标志性物种的可持续管理和养护(儒艮、迦具)或遗产生态系统(包括干林)的可持续发展战略；在新喀里多尼亚建立自然保护区，协调有关方面(政府和民间社会)就诸如教科文组织的世界遗产、干林和防止外来入侵物种等三个优先问题开展的行动。建立陆地和海洋保护区网络也是政府当局用来保护自然遗产所使用的工具之一。在省级建立了保护区，2014 年设立了珊瑚海自然公园。该公园覆盖新喀里多尼亚管辖的整个海域，130 万平方公里。

36. 而且，新喀里多尼亚出台了条例(2009 年的采矿守则和 2010 年开始的省环境守则)，从此将严格管理采矿活动及其对自然和人类环境的影响。除其他外，这些条例在最佳做法和补偿措施方面有着严格的规定。此外，2009 年设立的镍基金使得能够逐渐复原因过去开采活动而受到影响的场地。

## 四. 社会状况

### A. 概况

37. 联合国开发计划署提供的关于新喀里多尼亚的数据表明，领土的人类发展指数属于高水平。成人识字率超过 96%，学校入学率(各级教育)约为 89%。然而，据法国国家统计局和经济研究所的数据，领土上在几个领域仍存在不平衡和不平等现象，包括在社会和经济方面。约 74.4% 的人口集中在南方省。新喀里多尼亚 67% 的人口居住在“努美阿大都会地区”，包括郊区。南方省的人口密度为每平方公里有 23.4 人(努美阿为每平方公里 999.7 人)，而北方省每平方公里只有 4.6 人，在洛亚蒂群岛省每平方公里有 11.1 人。

38. 另外，据估计生活在北方省和洛亚蒂群岛省的 66% 的 14 岁以上人口没有教育资历，而在南方省该数据为 35%。

39. 继 2011 年 5 月针对生活成本昂贵的问题举行的示威活动后，在议会设立了一个特别委员会，以拟定和监测经济和社会协议及监测其执行。在 2012 年 6 月议会成员与一些抗议生活成本昂贵的工会联合会当着法国高级专员的面签署了初步协议之后，由于对这些协议的实施进展感到不满，工会联合会发起了大罢工运动，2013 年 5 月 27 日签署了一项新议定书。2014 年 8 月，新喀里多尼亚新政府组织的并由管理国、雇员和雇主组织参与的经济、社会和税收事务会议，促成签署了一项协议，其中阐述了包括政府承诺即将执行的经济和财政政策共同议程。根据管理国提供的情况，2014 年 12 月 16 日辛西娅·利雅尔领导的政府倒台的原因之一是，多数派政治派别对在共同议程下采取的税收措施的性质有分歧。

与此同时，上一位高级专员与银行进行谈判，以降低银行手续费。2013年12月23日签署了关于这一事项的初步协议。2014年12月15日签署了关于继续有关努力的第二个协议。

40. 经济调整的概念植根于1998年《努美阿协议》，其目的是将创造就业和财富公平地扩散至新喀里多尼亚全境，以便为该领土潜在享有完全主权作准备。这一概念促成制定在人口分量和需要予以纠正的不平衡等方面有利于北方省洛亚蒂群岛省的一种预算拨款公式。这也带来北方省的 Voh-Koné-Pouembout 地区的发展和在该省设立一个镍厂。

41. 《努美阿协议》协议十五年之后，调整倡议的中心问题是设在 Vavouto(Voh镇)的 Koniambo 镍厂，该工厂已开始生产一年多。在管理国的支持下，1998年《贝西协定》让北方省控制 Koniambo 的大量资源，在与 Glencore 公司在北方省合作建厂时，北方省在合资企业中占多数股份(51%)。Glencore 公司的专门技术和经济资源使得该项目得以实施。长期的目标是在2016年或2017年以前生产60 000吨镍铁，与此同时，矿石的数量应足以让该厂运营25至50年。

42. 当该厂投入运营时，它应能直接雇用约1 000人，并通过分包商雇用近1 000人，其中压倒性的多数(超过85%)是新喀里多尼亚人。为此，五年多以前，新喀里多尼亚和北方省，在管理国的支持下，在法国、加拿大和澳大利亚建立了一个主要的培训方案，以方便进行当地征聘和培训新喀里多尼亚管理人员和工人。

43. 该工厂的建立带来了 Voh-Koné-Pouembout 地区的重大迅速发展，诸多机构(北方省、新喀里多尼亚政府、法国)通过其公共政策促进住房和基础设施的发展。

44. 管理国报告，它通过对发电厂的免税(Girardin 法)来促进对这一北方省工厂的资金支持。管理国还与北方省和各市镇签订发展合同，从而调动了重要资源来帮助北方地区。这些补贴有效地支持北方省各市镇(199个部落构成需要服务和管理的独立村庄，这些部落组成17个市镇)的发展，并帮助解决了所谓的初级基础设施(饮水、道路、环境卫生和各种公共基础设施)方面的短缺。这使得当地企业基础得以发展，从2005年至2013年，当地企业的数量从1 550家增至3 000家。Voh-Koné-Pouembout 地区的人口在10年间翻番，达到10 000人。预计在2015至2020年期间将进一步增至15 000人。

45. 在更远的南部，修建一个金属厂同样得到管理国和地方当局的支持。位于 Goro 的这一工厂由 Vale Nouvelle-Calédonie 公司经营。该厂81%的股份由加拿大 Vale 公司所拥有，5%的股份由3个南方省的股份公司“喀里多尼亚南方参与开矿协会”(Société de participation minière du sud calédonien)所拥有。Goro 厂是领土上使用湿法冶金而不是火法冶金工序的唯一厂家，这一办法可以开采低等级矿。该公司雇用约1 260人。

## B. 就业

46. 劳动力市场的地区差距也很明显，北方省的失业人数特别多。不过，2012年，Keniambo 厂在北方省逐步投入运营以来，创造了差不多 8 000 个新的直接和间接就业机会，并且许多机会是给当地人的。新喀里多尼亚政府表示，它没有统计数据能确认卡纳克人失业率高的情况。无论如何，管理国报告，正在就这方面的调整采取补救措施。例如，与保护、促进和支持地方就业有关的 2010 年 7 月 27 日第 2012-9 号当地法律已经生效，并在 2012 年 2 月初任命了地方就业联合委员会的成员。该法规定，作为规则，必须雇用新喀里多尼亚公民。如果没有与其他申请人同等能力的公民，雇主应雇用一个人证明其居住期限足够长的人。

47. 某些卡纳克代表继续对移徙工人涌入新喀里多尼亚表示关切。新喀里多尼亚政府承认这一事实，并明确表示，移民中包括素质较高的劳动力和技术人员及管理人员，这是国内劳动力所缺乏的。此外，虽然第一类移民的逗留时间只限 18 个月，但第二类则是 4 年的限期。据新喀里多尼亚政府所述，南方省镍厂的外来劳工有四分之三已经离开新喀里多尼亚，该地现有的外国工人为 129 人。北方省工厂的此类人员遣散也大幅加速，2013 年 7 月差不多有 4 000 名长期居留的外国工人，而 2014 年 12 月这一数字减为 620 人。

## C. 教育

48. 1999 年 3 月 19 日的《组织法》将初级公共教育的控制权交给新喀里多尼亚当局，使其有权按照当地文化和语言背景调整课程，包括使用卡纳克语言进行教学。2011 年 10 月，管理国与新喀里多尼亚政府签署了五项协议，以便开展将中等教育管理权移交给领土的工作。2012 年 1 月 1 日，中等教育管理权正式转交领土。新喀里多尼亚的公共和订约私人中等学校的入学情况是，51 个机构有 17 800 名初中学生，14 个机构和分部有 10 950 名高中学生。

49. 根据管理国提供的情况，1999 年设立的新喀里多尼亚大学是一所法国和欧洲的大学，服务于新喀里多尼亚以及超出太平洋区域的发展。新喀里多尼亚大学的教育遵循欧洲的制度(学士学位、硕士学位和博士学位)，保证根据欧洲所有大学共享的标准提供教育质量。关于研究方面，围绕共同的科学和技术远景将各相关实体(新喀里多尼亚大学和新喀里多尼亚各研究机构)团结起来，这一团结为 2014 年 10 月设立新喀里多尼亚研究、高等教育和创新财团打下了基础。对该大学的研究活动进行了调整，以应对新喀里多尼亚可持续发展中的主要挑战：研究一个独特社区的陆地和海洋生物多样性以及研究镍及其环境，这个社区有着文化多样性、口头和书面文学以及社会和政治组织，既有传统的，又有当代的。新喀里多尼亚大学有一个研究生院和 5 个研究小组。每年该大学接受一些国际学生，包括由瓦努阿图政府提供奖学金的学生。

50. 该大学的高等教育政策是围绕下列目标而制定的：(a) 有效支持领土的发展，更加充分地满足其在研究和培训领域的需求；(b) 通过设立一个语言认证试验学校和一个语言中心，使新喀里多尼亚大学成为太平洋地区语言学习和发展的一个检验标准。

51. 在“未来干部”的框架下，1 400 名学员现已接受培训，并在新喀里多尼亚的各个社区、政府和企业提供专门知识。这些受培训人员中约 70% 是卡纳克裔。成功率很高：95% 的受训人员在返回新喀里多尼亚的三个月内在劳工市场得到安置。自 2006 年以来，管理国维持了其 5 400 000 欧元的财政承诺。新喀里多尼亚承担的数额为 500 000 欧元。已采取新的举措来确定和培训下列领域优秀的学员：(a) 公共中等教育，在 4 年里，培养了 21 名经认证的新喀里多尼亚教师，包括 14 名卡纳克裔教师；从 2010 年到 2014 年，公共部门经认证的卡纳克裔教师的数量从 29 名增至 48 名；(b) 药物和高级保健部门职业；(c) 治安法官以及法律和司法职位；(d) 高级管理，一般而言，有关行使主权的职位。

52. 在维护公共秩序领域，采取了两个重要步骤：建立一个新喀里多尼亚自愿副宪兵培训中心；内政部与教育部合作建立一个“共和国学员”培训方案，在该方案下，被征聘为安保干事的年轻人可以接受履行这些职能的必要初步培训。根据管理国提供的情况，融合因素很重要，因为这一制度将来自不同的小区、省和社会阶层的年轻人招入警察行列，每个毕业班的人员组成公平准确地反映了该领土的诸多社区组成情况。最后，2014 年在新喀里多尼亚展开了一个竞争进程，征聘当地的监狱管理人员。

53. 此外，管理国和各省也正在采取调整努力，例如，2009 年缔结的与巴黎政治学院的优先教育协议，根据该协议，录取了 13 名学生，其中包括 6 名卡纳克裔学生，并在北方省、南方省和洛亚蒂群岛省设立能容纳 130 名高中学生的优质寄宿学校，其中 95% 的学生是卡纳克人。

54. 过去 10 年里其他高等教育机构和职业培训机构加倍努力。这些包括新喀里多尼亚保健和人力服务培训学院、新喀里多尼亚教师培训学院以及管理和商业学校。还有为录取进入法国专业学校作准备的 3 个预科班。国家应用艺术和工艺学校为成年人提供继续教育，并录取学生、上班挣钱的人和求职者。

55. 关于对处境困难的年轻人进行社会和职业安置方面，法国军队有着一个特别兵团，提供各种人工劳动职业培训(机械、建筑、公共工程、畜牧、接待和餐饮服务)，每年为大约 600 名新喀里多尼亚年轻人提供就业。特别兵团在军事框架内履行一种社会任务；它的目的是对年轻人遭社会排斥、失业、异化和文盲现象提供一种综合应对办法。鉴于其成功，将扩大该方案，特别是在北方省。



## D. 卫生

56. 根据世界卫生组织的国家保健资料简介，新喀里多尼亚的母子保健方案运作良好。但是，传染病仍然是一个公共卫生问题。性传播感染非常普遍。非传染性疾病已构成重大负担，其中心血管疾病、糖尿病和癌症是最常见疾病。

57. 根据管理国提供的情况，在新喀里多尼亚，包括酒精、烟草和大麻消费在内的各种有瘾疾病的发病率居高不下。管理国和地方当局进行动员，协调打击这些祸害的政策。2012 年，起草了一个称为 ISA(了解、敏感认识和行动)的雄心勃勃的四年期全面计划。

58. 领土有三家公立医院(492 张病床)、三家私人诊所(178 张病床)和四家专科医院(184 张病床)，均设在努美阿。在努美阿附近修建 Médi p ôle 医院中心是领土的一个主要项目。该医院的目的是合并四个保健单位(领土医院、新喀里多尼亚巴斯德研究所、后续治疗和康复中心以及癌症治疗中心)有时过时的设施，将之变成建在 20 公顷园区上的一个技术先进的保健中心，与城市和自然环境有着强有力的联系。该项目概念特别注重使用可再生能源。项目费用估计为大约 4.6 亿美元。部分资金是管理国在发展合同背景(2011 至 2015 年 157 亿美元)下提供的。在省一级，提供综合公共医疗服务的是 7 家医疗社会中心(共有 42 张病床)、19 个医疗中心、14 个医务室、55 个咨询中心以及 22 个牙科治疗中心。

## 五. 与国际组织和伙伴的关系

59. 新喀里多尼亚可据以建立对外关系的法律框架受 1999 年 3 月 19 日《组织法》制约。新喀里多尼亚自 1992 年起成为亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。2006 年，新喀里多尼亚成为太平洋岛屿论坛的准成员。为了推动《努美阿协议》，新喀里多尼亚打算成为正式成员。管理国表示它完全支持这一倡议。2010 年，太平洋岛屿论坛领导人在其会议公报中提到其同意通过与论坛总秘书处协商一个渐进进程解决这一问题。2013 年第 44 次会议的最后公报确认了论坛一个部级委员会于 2013 年 7 月访问新喀里多尼亚后提出的建议。正在寻求在新喀里多尼亚政府所有成员协商一致的基础上让新喀里多尼亚成为论坛成员的途径和方式。2013 年，在努美阿举行的一个仪式上，卡纳克民阵正式开始担任美拉尼西亚先锋集团主席的两年任期。

60. 新喀里多尼亚还是太平洋历史最悠久的区域组织“太平洋共同体”的成员，该组织的秘书处就设在努美阿。新喀里多尼亚参加的其他区域协议包括大洋洲区域环境方案、太平洋岛屿论坛渔业机构、西太平洋和中太平洋渔业委员会、太平洋岛屿发展论坛、世界卫生组织、大洋洲海关组织、大洋洲区域反毒品组织、南太平洋旅游组织和太平洋电力协会。自 2013 年以来大学间的区域合作势头加强。例如，2013 年 7 月 10 日正式建立的太平洋岛屿大学研究网络包括 11 所太平洋岛

屿大学，其目的是以更加有序的方式促进对太平洋年轻专业人士的培养和发展。因此，这是支持公共政策的一个真正的区域平台。

61. 新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟的联系，并在欧盟中享有《罗马条约》所赋予的海外联系领土的地位。欧洲联盟委员会太平洋海外国家和领土办事处设在努美阿。2012年1月，负责合作事务的法国部长、负责海外领土的法国部长与新喀里多尼亚政府总统签署了一项有关法国驻太平洋国家的外交和领事机构接纳新喀里多尼亚代表的公约。2015年将部署新喀里多尼亚代表的进程。

## 六. 管理国的立场

62. 法国总统弗朗索瓦·奥朗德先生在2014年11月16日至18日访问新喀里多尼亚期间重申管理国对新喀里多尼亚的未来、镍工业、经济和社会发展以及培训等方面所作的承诺。关于新喀里多尼亚的未来，共和国总统告诉民选官员，新喀里多尼亚人民将就领土是否享有完全主权的问题举行公民投票，公投时间将由领土议会决定，如果议会不选择一个时间的话，最晚不超过2018年会作出决定。他保证，新喀里多尼亚人民作出的选择将会受到尊重，并强调，必须作出准备，并创造条件，以确保选择的解决办法是可持续的并会推动发展。他还提及公投中将被问及的问题，包括公民身份问题和行使根据《努美阿协议》转交的权力问题。总统的讲话全文，可在互联网上调阅(<http://www.elysee.fr/declarations/article/discours-devant-les-elus-de-nouvelle-caledonie-2/>)。

63. 2014年10月3日，在总理曼努埃尔·瓦尔斯先生的主持下，在巴黎举行了签字方委员会第十二次会议，海外领土部长出席了会议。喀里多尼亚联盟没有参加，列举的理由是管理国没有作出明确的答复，包括在选民名册问题上。参议员Pierre Frogier(同盟-美拉尼西亚进步联盟派)过早地离开讨论会场。

64. 在签字方委员会第十二次会议上，法国总理对新喀里多尼亚人民在过去超过25年的工作表示赞扬。在新喀里多尼亚人民逐步接近根据《努美阿协议》选择其命运之际，管理国将继续支持新喀里多尼亚。管理国认为，其作用和责任的目标单一：让新喀里多尼亚人民能够就其未来及其希望与法国保持的关系民主地作出决定，同时确保这一进程是透明和没有争议的。签字方委员会第十二次会议的报告，可在互联网上调阅([http://www.gouv.nc/portal/page/portal/gouv/textes\\_fondamentaux/Releve\\_conclusions\\_XIIe\\_Comite\\_Signataires.pdf](http://www.gouv.nc/portal/page/portal/gouv/textes_fondamentaux/Releve_conclusions_XIIe_Comite_Signataires.pdf))。

65. 在召开签字方委员会会议之后，2014年11月和12月，在共和国高级专员的主持下，由所有政治派别和签字方代表组成的4个工作组召开会议，讨论下列议题：确立有关享有完全主权的公投的特别选民名册、领土未来体制、权力移交和与镍有关的问题。在这些会议上，与会者就工作方法和2015年的讨论日历达成了一致意见。

## 七. 联合国对该问题的审议

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

66. 2014年5月21日至23日,在斐济楠迪举行了关于第三个铲除殖民主义国际十年执行情况:加速行动的太平洋区域研讨会,管理国代表向与会者介绍了管理国在过去25年里向新喀里多尼亚人民的非殖民化进程提供的支持,特别是在各省间的调整、对社会住房投资和对人民的培训等领域的支持。来自新喀里多尼亚的两位专家和卡纳克民阵的一位代表也参加了研讨会。

67. 在2014年6月27日举行的给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第九次会议上,管理国代表强调,法国一直坚持,应向联合国通报《努美阿协议》设想的进程的进展情况。为此,法国早在多年前就决定与特别委员会合作,并将继续这样做。法国代表还强调法国与特别委员会主席和主席团以及与秘书处政治事务部非殖民化股持续的良好关系。法国代表认为,2014年3月联合国视察团对新喀里多尼亚的访问是成功的,访问使特别委员会亲眼目睹了正在为省级选举开展的筹备工作,并评估在执行努美阿进程最后阶段所取得的进展。法国代表表示,特别委员会的工作应促进新喀里多尼亚社会在和平环境中就其未来的选项进行进一步反思的进程。法国,作为努美阿进程的参与者,已采取行动,促进新喀里多尼亚社会的各组成部分进行对话,而不是试图取代它们。

68. 在同次会议上,特别委员会听取了若干请愿者的发言,包括新喀里多尼亚议长、高级专员代表、新喀里多尼亚议会中喀联盟-卡纳克民阵和民族主义者小组的负责人以及卡纳克民阵代表(见 [A/AC.109/2014/SR.9](#))。

69. 还在同次会议上,特别委员会通过了巴布亚新几内亚代表提交的关于新喀里多尼亚问题的一项决议草案([A/AC.109/2014/L.12](#))。

### B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)

70. 在2014年10月8日举行的第四委员会会议上,巴布亚新几内亚常驻代表还以美拉尼西亚先锋集团的名义讲话,特别强调特别委员会2014年3月9日至18日对新喀里多尼亚和巴黎访问的积极成果,并赞扬法国当局的最高层对这一问题进行定期监测。他呼吁各方共同努力,解决对选举制度的复杂性的关切,以便确保透明、包容和公平地举行最后一个或几个公投。以非自治领土领导人的身份受到邀请的新喀里多尼亚政府总统概述了其总体政策议程。她特别强调,只有通过《努美阿协议》20多年前呼吁和发起的对话才能建立新喀里多尼亚的未来体制。她还提及即将到来的阶段的重要性,促请所有各方展示出更多的责任、理性和善意,以避免极端化的陷阱,完成和解进程。建设新喀里多尼亚未来的努力不能将任何一方排斥在外,也不能让它们相互对立。会上有三位请愿者发言:喀联盟-

卡纳克民阵和民族主义者小组的负责人、喀里多尼亚联盟主席和喀里多尼亚共同党代表(见 [A/C.4/69/SR.3](#))。

**C. 大会采取的行动**

71. 2014 年 12 月 5 日, 在非殖民化特别委员会向其提交的报告([A/69/23](#))以及第四委员会随后对报告进行的审议基础上, 大会未经表决而通过了第 69/102 号决议。

---