



秘书长关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议的规定编写的，作为关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突状况的最新国家报告提交安理会。报告所涉期间为 2006 年 11 月 1 日至 2007 年 9 月 14 日，提供了关于冲突各方对安全理事会儿童和武装冲突问题工作组提出的建议和结论所采取的后续行动的最新情况。报告说明了在制止斯里兰卡境内武装群体或武装部队招募和使用儿童以及其他严重侵犯儿童行为方面取得的进展。报告指出，尽管泰米尔伊拉姆猛虎解放组织（猛虎组织）和泰米尔猛虎人民解放组织（猛虎人解）/卡鲁纳派按照先前的要求在释放其所属的儿童方面取得了有限的进展，但这两个团体继续绑架儿童；对平民发动直接攻击；妨碍人道主义行动者的进出。

报告赞扬该国政府成立了一个儿童和武装冲突问题跨专业工作队，并欢迎猛虎组织同意就释放儿童问题扩大与儿童基金会的对话。报告要求猛虎组织和猛虎人解/卡鲁纳派停止绑架、招募和使用儿童，释放其部队所属全部儿童，实施透明的释放及核查程序，同联合国国家工作队最终确定达到国际标准的行动计划。报告还敦促该国政府成立的跨专业委员会尽快提出报告，说明关于国家保安部队的人员支持猛虎人解/卡鲁纳派强行招募儿童的指控。



一. 引言

1. 本报告是应安全理事会儿童和武装冲突问题工作组的请求编写的，所涉期间为 2006 年 11 月 1 日至 2007 年 9 月 14 日。报告提供资料说明下列方面的遵守和进展情况：制止武装团体或武装部队招募和使用斯里兰卡境内受武装冲突影响的儿童以及犯下的其他严重侵犯和虐待儿童的行为。报告还提供了关于冲突各方对工作组在 2007 年 5 月 10 日提出的建议和结论（S/AC. 51/2007/9）所采取的后续行动的最新情况。

2. 本报告提供资料说明受到监测的 6 种侵犯行为的总体趋势，列举了斯里兰卡境内监测和报告工作队已经核实的一些事件。已作出努力加强在国家和地区两级监测和报告在武装冲突情况下严重侵犯儿童行为的工作。需要为增强国家机构和当地民间社会网络维护受武装冲突影响的儿童权利、为其提供保护和复原的能力提供支助，以确保当地保护儿童举措的可持续性和效果。

二. 报告所述期间的政治、军事和社会局势概览

3. 斯里兰卡北部和东部的安全局势随着军事对抗的加深而继续恶化。在北部地区，斯里兰卡安全部队同泰米尔伊拉姆猛虎解放组织（猛虎组织）之间的海上和陆地对峙集中在贾夫纳半岛，沿前方防守线出现的敌对活动加剧，包括双方在贾夫纳城附近相互炮击。斯里兰卡空军对基里诺奇和穆莱蒂武县进行空袭。2006 年 10 月，在拜蒂克洛的 Vaharai 附近爆发战斗，实施了陆海空进攻。2006 年 10 月至 2007 年 6 月之间，斯里兰卡陆军和猛虎组织几乎每天都在拜蒂克洛进行炮击，2007 年 3 月的炮击尤其严重。卡鲁纳派还在拜蒂克洛向猛虎组织发动攻击。

4. 在报告所述期间，冲突的加剧严重影响到当地民众，导致平民大规模流离失所，其中大多数是儿童，主要来自于拜蒂克洛、穆莱蒂武、基里诺奇和贾夫纳县。最近冲突所造成的流离失所者人数在整个报告所述期间上下浮动。截至 2007 年 8 月，由于 2006 年 4 月以来冲突的升级而造成的斯里兰卡境内流离失所者人数估计为 18 万人；97 923 人（30 150 个家庭）返回其原籍地。

5. 2007 年，猛虎组织通过一种家庭配额制而大规模招募包括儿童在内的人员做法引起关注，根据这一制度每个家庭需要向猛虎组织提供一名家庭成员。猛虎组织还对平民的行动自由实行严格限制，禁止人们离开 Vanni，¹ 除非他们拿到正式通行证。北部和东部社区在获得粮食、水、教育和生计方面也受到严重限制。不同种类的地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物遍布各地区，对受到影响的各县的平民生命构成威胁。

¹ Vanni 指基里诺奇、穆莱蒂武县及马纳尔和瓦武尼亚的“未肃清”地区。

6. 总体而言，国际监测员和人道主义工作者的运作环境日益不安全，自 2006 年 11 月 1 日以来已有 7 名人道主义工作者被杀死，其中包括斯里兰卡红十字会、丹麦难民委员会和丹麦排雷小组的工作人员。这给保护平民、尤其是像儿童这种弱势群体的环境造成有害影响。此外，媒体将人道主义问题，包括涉及儿童的问题高度政治化；媒体的负面报道以及少数几个政府官员不时发表攻击联合国、非政府组织和人道主义工作者的言论，使人道主义工作者的工作环境进一步恶化，损害了他们完成工作的能力，使其安全保障可能陷于危险之中。武装群体、包括泰米尔猛虎人民解放组织（猛虎人解）/卡鲁纳派对人道主义工作者、包括保护儿童工作者和报道人道主义相关问题的媒体代表所进行的威胁，还引起了对安保问题的关切。

三. 严重侵犯儿童权利

A. 武装部队和武装团体招募和利用儿童

1. 泰米尔伊拉姆猛虎解放组织

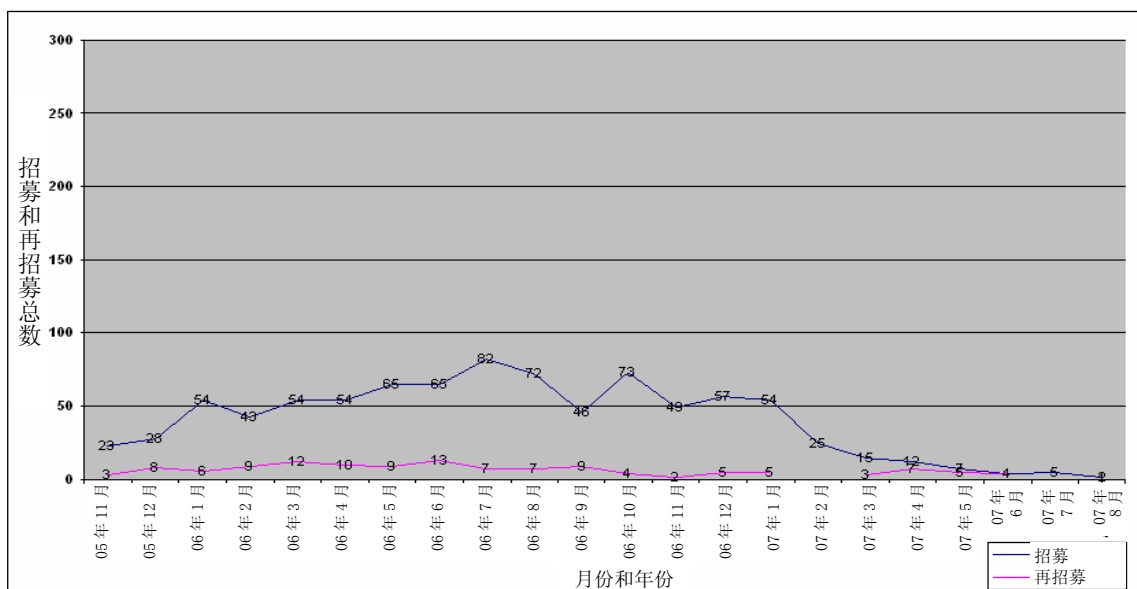
7. 秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/826）附件二和秘书长以往所有关于儿童与武装冲突问题的报告都把猛虎组织列为招募和使用儿童兵的团体。2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日，联合国儿童基金会（儿童基金会）收到举报称，有 262 名儿童被猛虎组织招募，其中 32 人属于再次招募。这表明，与前一报告所述期间相比，猛虎组织据报招募儿童的数量大大下降。²

8. 如表 1 所示，在 2006 年 11 月至 2007 年 8 月期间儿童基金会收到的有关招募的报告数目在 2006 年 12 月达到高峰，收到了有关招募儿童的 62 份报告，包括再次招募了五名儿童。自 2006 年 12 月以来，有关招募儿童的报告数量有所下降。然而，应当指出，各派恢复敌对态势可能加剧了各社区的恐惧，影响到有关家庭举报招募儿童案件的信心和能力。因此，这些表应视作对趋势的指示性说明，而不是涵盖了所有所涉案件。

² 在前 12 个月报告所述期间，据报招募了 756 名儿童，其中 97 人属于再次招募。

表 1

2005 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日猛虎组织据报招募和再招募儿童情况



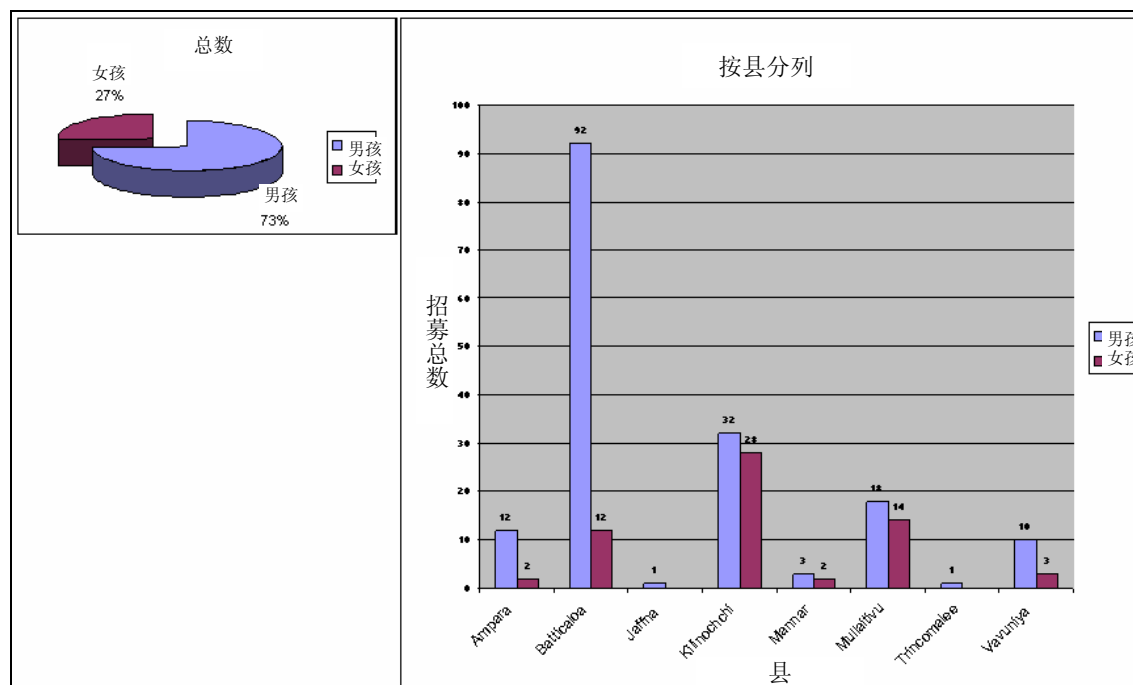
9. 2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日，据报被招募或再次招募的儿童有 41%（109 名儿童）来自拜蒂克洛县，其次是基里诺奇县，收到的举报称，有 27% 的儿童（71 名）是从该县招募的。在贾夫纳北部和东部各县据报招募的儿童人数最少，在此期间只招募了一名儿童，再次招募了一名儿童且释放了一名儿童；这表明，与前 12 个月报告所述期间相比，据报招募的人数大大下降。³ 这可说明，斯里兰卡安全部队自 2006 年 8 月 11 日起关闭前方防守线且在贾夫纳夜间实施严格宵禁产生了积极作用。

10. 如表 2 所示，所招募儿童总数中，男孩有 169 人，女孩有 61 人。

³ 2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日，据报贾夫纳有 74 名儿童被招募或再次招募。

表 2

2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日按县分列的对招募的性别分析

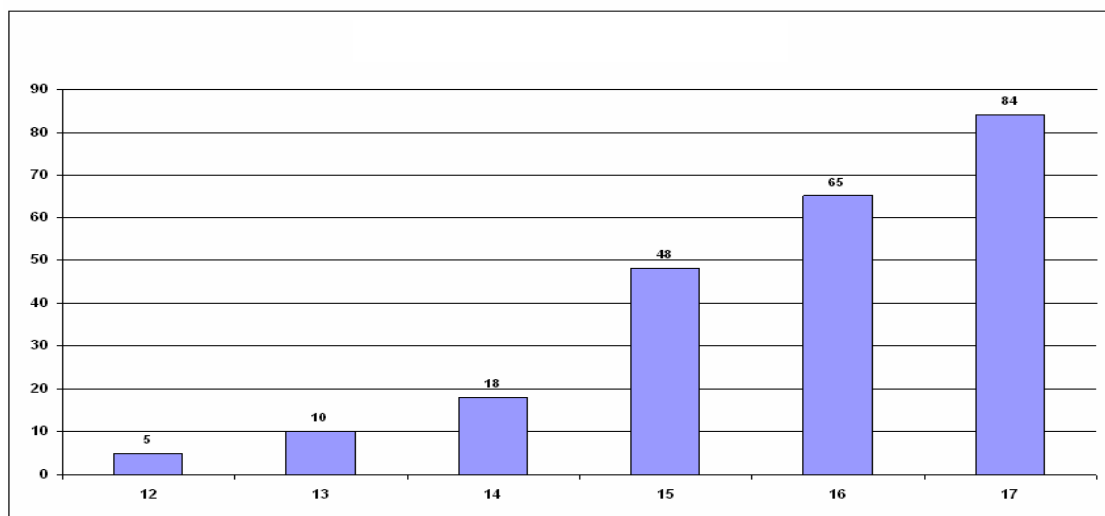


11. 2006 年 10 月 15 日，猛虎组织改变了关于最低招募年龄的政策，规定 17 岁是最低招募年龄，这与适用的国际和国家法律标准相抵触。由于国际社会不断宣传和施加压力，猛虎组织表示会努力改变其现行政策，从 2007 年 10 月 15 日起，把最低招募年龄提高至 18 岁。如表 3 所示，猛虎组织招募的儿童的平均年龄是 15.78 岁。⁴

⁴ 根据儿童基金会收到的举报案件和儿童出生证明，自 2004 年以来，未成年被招募者的平均年龄是 16 岁。2002 年和 2003 年未成年被招募者的平均年龄是 15 岁，2001 年是 14 岁。

表 3

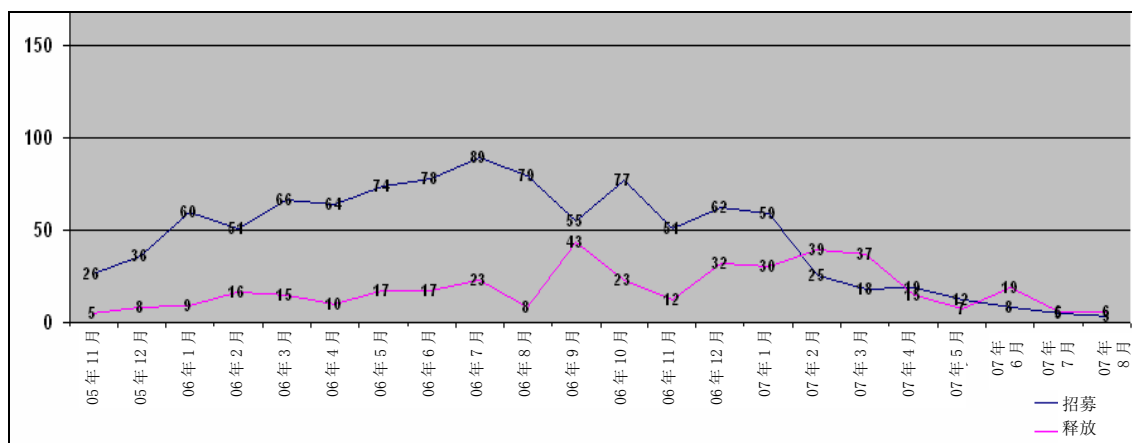
2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日儿童被猛虎组织招募时的年龄分析



12. 2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日，儿童基金会核实，⁵ 猛虎组织释放了 203 名儿童。⁶ 大多数获释儿童来自基里诺奇县，其次是来自穆莱蒂武县和拜蒂克洛县。

表 4

2005 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日猛虎组织据报招募儿童和经核查已释放儿童的趋势



⁵ 当儿童获释、逃走或以其他途径从猛虎组织回到家中，儿童基金会便会登门核实儿童确实是在家中。

⁶ 在前 12 个月报告所述期间，释放了 196 名儿童。

13. 如表 4 所示，儿童基金会于 2002 年建立未成年被招募者数据库以来，2007 年 2 月、3 月、6 月、7 月和 8 月这几个月每月释放的儿童人数首次超过了当月据报被招募的儿童人数。儿童基金会数据库记录的 2001 年以来招募的 6 221 名儿童中，有 1 469 个案件仍悬而未决，其中包括截至 2007 年 8 月 31 日不满 18 岁的 335 名儿童。⁷

14. 2006 年 12 月至 2007 年 6 月，猛虎组织大大减少了移送其教育技能开发中心的儿童人数，共移送了 31 名儿童。截至 2007 年 8 月 22 日，教育技能开发中心仍有曾与猛虎组织有联系的八名儿童；在提出报告时，儿童基金会正安排让这些儿童回到家人身边。

15. 在本报告所述期间提出的一个关切问题涉及猛虎组织对包括 13 岁和 13 岁以上儿童在内的人离开 Vanni 的旅行限制问题。为了能离开 Vanni，须有猛虎组织发的当地通行证，而往往很难得到这种通行证。猛虎组织释放的儿童，特别是很大部分时间在走动的儿童，特别容易受到伤害，因为他们没有必要的证件，不能在 Vanni 外走动，结果有些儿童不能与家人团聚。猛虎组织亟需确保提供必要的证件，以便获释儿童能回到家中与家人团聚。

2. 泰米尔猛虎人民解放组织(猛虎人解)/卡鲁纳派

16. 秘书长关于儿童与武装冲突问题的上述报告(S/2006/826)附件二也列出了卡鲁纳派。在本报告所述期间整个时期，卡鲁纳派继续招募和再次招募儿童，特别是在拜蒂克洛县，儿童基金会收到的招募儿童的举报有 78%是在此县。如表 5 所示，2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日，儿童基金会收到了猛虎人解/卡鲁纳派招募 207 名儿童的举报，其中包括再次招募的 45 名儿童。这表明，与前 12 个月报告期间相比，所报告的猛虎人解/卡鲁纳派招募的数量有所增加。⁸ 大多数儿童是在拜蒂克洛县被猛虎人解/卡鲁纳派绑架和招募，其次是安帕赖县、亨可马里县和Polonnaruwa县。⁹

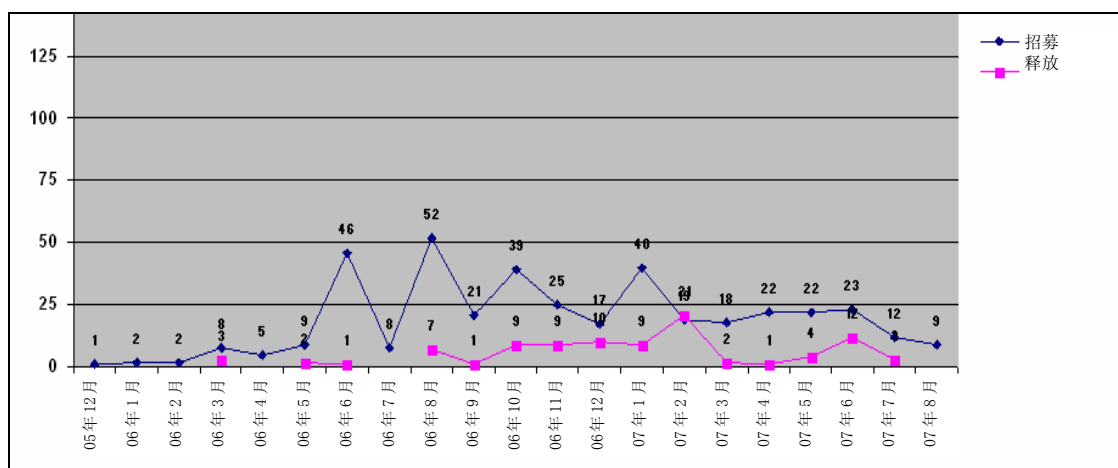
⁷ 儿童基金会的招募儿童数据库列入招募时不到 18 岁的儿童。此后，有些儿童年满 18 岁。然而，由于招募时其权利受到了侵犯，这些儿童仍在数据库中，且儿童基金会主张将其释放。

⁸ 2005 年 11 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日这一前 12 个月报告期间，儿童基金会得到的举报称，卡鲁纳派招募了 193 名儿童，包括再次招募的 18 名儿童。

⁹ 在拜蒂克洛县招募了 162 名儿童；在安帕赖县招募了 27 名儿童；在亨可马里县招募了 11 名儿童，在 Polonnaruwa 县招募了 7 名儿童。

表 5

截至 2007 年 8 月 31 日卡鲁纳派据报招募和经核查已释放儿童的趋势

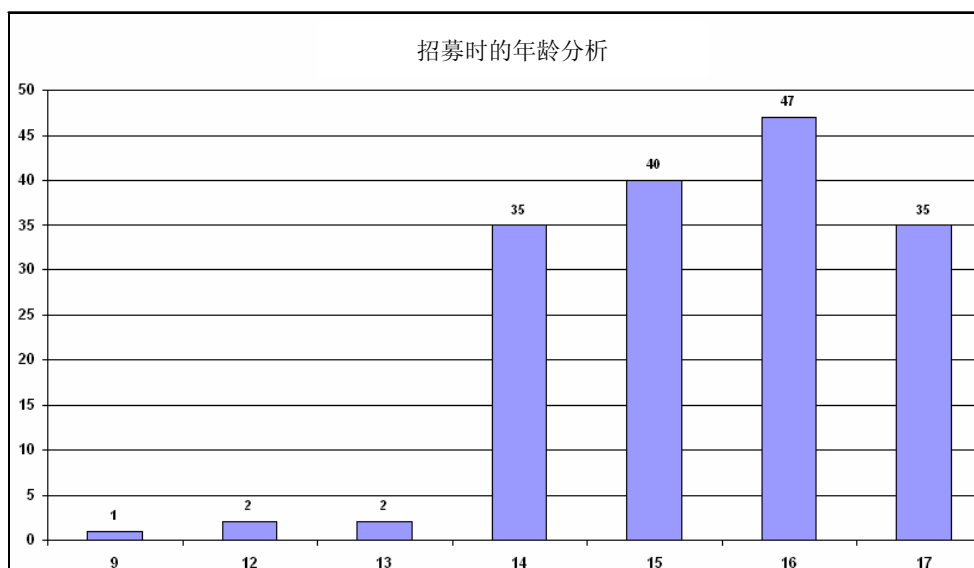


17. 2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日, 经儿童基金会核查有 71 名儿童被猛虎人解/卡鲁纳派释放, 这些儿童主要来自拜蒂克洛县; 据知, 另有 65 名儿童逃跑。尽管在本报告所述期间, 猛虎人解/卡鲁纳派释放了 23 名儿童, 与前 12 个月报告期间相比释放人数有所增加, 但 2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日又再次招募了 10 名儿童。例如, 2007 年 2 月 4 日, 猛虎人解/卡鲁纳派在儿童基金会参与下释放了八名男孩, 截至 2007 年 2 月 12 日, 释放的八名男孩中有三名被再次招募, 目前仍与猛虎人解/卡鲁纳派在一起。

18. 截至 2007 年 8 月 31 日, 儿童基金会数据库记录的被猛虎人解/卡鲁纳派招募的 385 名儿童中, 有 214 个案件仍悬而未决, 其中包括现在不满 18 岁的 160 名儿童。如表 6 所示, 在本报告所述期间, 猛虎人解/卡鲁纳派招募的儿童平均年龄约为 16 岁。迄今, 猛虎人解/卡鲁纳派政方或军方都没有制订年龄核实程序。除一名女孩外, 所有被招募的儿童都是男孩。

表 6

2006 年 11 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日儿童被卡鲁纳派招募时的年龄分析



19. 另一令人不安的趋势是，在一些被招募儿童完成军事训练后，猛虎人解/卡鲁纳派向其支付每月津贴。这可能会抑制实际上可能鼓励招募未成年人的贫困家庭举报招募情况。收到的举报称，有些家庭或被招募者收到的每月津贴从 6 000 斯里兰卡卢比至 12 000 斯里兰卡卢比不等（约 60 美元至 120 美元）。儿童基金会仅在拜蒂克洛县就记录了 36 起被招募儿童收取付款的情况。

20. 另一关切问题是，在斯里兰卡东部，猛虎人解/卡鲁纳派把目标指向以前与猛虎组织有关的儿童。离开猛虎组织回家的儿童的家人须带着其小孩向猛虎人解组织办公室报道。收到的举报称，猛虎人解组织有几次拒绝释放这些儿童，理由是要对这些儿童进行调查。很多时候，这造成了儿童被猛虎人解/卡鲁纳派再次招募。这使人们对猛虎组织释放的儿童目前所受照料和保护情况表示关切，且需要已重新全面控制东部的政府当局加大对这些儿童安保的关注。

B. 绑架

21. 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日，斯里兰卡人权委员会共收到绑架儿童投诉案件 83 起，¹⁰ 大部分案件发生在拜蒂克洛县，其次为瓦我尼亚、亨可马里、卡尔穆奈、安帕赖和贾夫纳县。据称，31 起是猛虎人解/卡鲁纳派所为，7 起出自猛虎组织之手，其余 45 名儿童的绑架者身份不明。据报告，被绑架儿童的年龄从 8

¹⁰ 应当指出，部分案件可能同时向儿童基金会报告，并在未成年人招募数据库中登记。绑架儿童和招募儿童是两项不同的违规行为。儿童基金会的未成年人招募数据库中的案件和人权委员会的儿童绑架清单上的案件尚未互相核对，因此部分儿童可能同时列在两个机构的登记册中。

岁至 17 岁不等，绝大部分为 17 岁。截至本报告编写时，人权委员会收到的 83 件投诉中有 68 件仍待调查或跟踪。

22. 报告的绑架儿童事件大多发生在贾夫纳、拜蒂克洛和安帕赖县的招募活动中。2006 年 12 月 18 日，在安帕赖县上辅导课的 22 名 15 至 16 岁的学生被猛虎组织绑架并招募。经儿童基金会与猛虎组织交涉，绑架儿童在两天内获释。据报告，2006 年 12 月 22 日和 2007 年 3 月 18 日，两名儿童在贾夫纳被斯里兰卡政府安全部队扣押，随后报告失踪。

23. 猛虎人解/卡鲁纳派继续绑架和招募儿童，地点主要在东部政府控制区的街道、寺庙、家庭和境内流离失所者营地。另外，还收到了儿童在斯里兰卡安全部队办事处和检查站附近地区被招募和绑架的报告。猛虎人解/卡鲁纳派的所有绑架案件均涉及强行招募，部分案件出自自称为卡鲁纳派成员的武装人员之手。

C. 杀戮和致残事件

24. 2006 年 11 月 1 日以来，经核实的报告显示在冲突中有 45 名儿童被杀，77 名儿童致残，其中半数以上发生在拜蒂克洛，其次为马纳尔和贾夫纳。

25. 在经核实死于冲突的 45 个案件中，有 11 件（25%）已作为武装团体招募的儿童在儿童基金会的招募未成年人数据库中登记。¹¹ 在本报告所述期间，四名致残儿童也作为武装团体招募儿童在儿童基金会招募未成年人数据库中登记。¹² 其中包括猛虎人解/卡鲁纳派招募的一名 17 岁儿童的被杀事件，他于 2006 年 12 月 29 日在据称猛虎组织发动的克莱莫地雷袭击事件中丧生。2007 年 3 月 11 日，猛虎组织招募的一名 15 岁儿童在斯里兰卡陆军和猛虎组织的战斗中丧生。2007 年 3 月 12 日，猛虎组织招募的两名 17 岁儿童在斯里兰卡陆军和猛虎组织在拜蒂克洛县的枪战中被击毙。

26. 经核实，在本报告所述期间有 17 名儿童在轰炸和炮击中丧生，另有 52 名儿童致残。2007 年 1 月 2 日，斯里兰卡空军对马纳尔县附近境内流离失所者村庄进行轰炸，造成 7 名儿童死亡（4 名男童和 3 名女童）和 8 名儿童受伤（5 名男童和 3 名女童）。除一名儿童外，其余儿童的年龄都不到十岁。2007 年 7 月 11 日，斯里兰卡空军对穆莱蒂武县进行轰炸，炸死一名 16 岁男童，炸残一名 15 岁男童。2007 年 3 月 29 日，四名儿童（1 岁至 16 岁）在拜蒂克洛县的炮击中身亡，另有四名儿童（5 岁至 16 岁）致残。炮击者的身份不明。斯里兰卡陆军和猛虎组织就这起侵犯事件互相指责。

27. 滥用克莱莫地雷和其他爆炸装置造成的受害者中也有儿童，其中包括经核实在本报告所述期间身亡的 8 名儿童和致残的 20 名儿童。针对巴士的一系列地雷

¹¹ 包括猛虎组织招募的九名儿童和卡鲁纳派招募的两名儿童。

¹² 包括猛虎组织招募的两名儿童和卡鲁纳派招募的两名儿童。

袭击，也造成了儿童死亡和伤残。2007年4月2日，猛虎组织对斯里兰卡政府特别工作队安帕赖县军事检查站进行袭击，造成一辆巴士爆炸，有三名儿童（4岁、6岁和17岁）丧生，四名儿童（1岁、3岁、11岁和17岁）致残。2007年4月7日，一辆巴士在瓦我尼亚县遭遇克莱莫地雷爆炸，造成一名15岁男童死亡和四名儿童受伤。肇事凶手的身份仍然不明，斯里兰卡安全部队和猛虎组织就这起违规事件互相指责。

D. 对学校 and 医院的袭击

1. 对学校的袭击

28. 冲突各方对学校进行袭击，对儿童教育产生了诸多不利影响。教育部门的记录显示，在整个冲突期间有261所学校遭到不同程度的破坏或被摧毁。¹³ 虽然破坏程度从轻微损坏到彻底摧毁不等，但都对学生就学产生了影响。

29. 在本报告所述期间，有六个袭击学校的报告得到核实，其中包括：

- 2006年11月8日，斯里兰卡陆军大炮对拜蒂克洛县瓦哈拉伊 Kathiraveli Vidyalayam Vickneswara 学校内的境内流离失所者营地进行轰炸。至少有26名平民（包括两名儿童）死亡，至少69名平民受伤（包括21名不满15岁的儿童）。由于进入该地受到限制，无法确定儿童伤亡总数。学校建筑大部分遭到破坏。
- 2006年12月7日，亭可马里县 Kallar Somdevi 学校遭到猛虎组织炮击，学校建筑被破坏，一名教师身亡，15人受伤，其中包括5名6岁至15岁的儿童。
- 3月19日，斯里兰卡陆军对贾夫纳县 Vadamaradchy East 进行轰炸，炸伤一名教师和两名学生（11岁和16岁），Chundikulam Vidyalayam 学校被迫搬迁。由于受早先与冲突有关事件影响的三所学校的学生也在此上学，共有780名儿童受到袭击的影响。袭击过后，家长更加害怕送子女上学，儿童不能正常上学，也无能力按教学计划学习。
- 2007年7月4日，斯里兰卡陆军的炮击使瓦我尼亚县北部的 Palayavadi 学校遭到破坏，造成学校临时关闭两周，42名学生两周无处上学，教室遭到破坏，教学材料丧失。

30. 此外，贾夫纳县一些学校被斯里兰卡安全部队的文职人员和军事武装人员占领，数目不多但影响很大。据报告，贾夫纳中央学院的校长办公室被占领作派出所之用，贾夫纳 Point Pedro 的两所学校也被斯里兰卡陆军占领。陆军对学校进

¹³ 2007年8月从贾夫纳、基里诺奇、穆莱蒂武、瓦我尼亚、马纳尔、亭可马里和拜蒂克洛县区教育部收集的数据。

行搜查也使贾夫纳县的儿童受到影响，如 2007 年 2 月 27 日，据称两名与猛虎组织有关的人员向斯里兰卡陆军投掷手雷弹并开枪，尔后逃进一所学校，斯里兰卡陆军对学校进行搜查，学校一天的教学工作受到干扰。

31. 在 2007 年 4 月拜蒂克洛冲突达到高峰时，由于持续炮击、流离失所家庭占用学校和学校靠近大炮基地，有 105 所学校被迫临时关闭数周，有时甚至达数月之久，13 万多名儿童受到影响。在这 105 所学校中，拜蒂克洛县有 38 所学校因被流离失所家庭持续占用而于 2007 年 1 月至 2 月临时关闭并于 2007 年 4 月至 5 月再次关闭，使学生无法上学；2007 学年有 29 所学校被迫推迟开学最长达一个月之久。安帕赖、马纳尔、亨可马里、基里诺奇和穆莱蒂武等县的多所学校自 2006 年 11 月以来也因安置流离失所家庭而受到影响。

32. 由于学生、教师和社区居民多次流离失所，瓦尼地区和东部各县的学生无法正常上学。亨可马里、瓦哈拉伊和拜蒂克洛流离失所的学生，2006 学年缺课时间最长的达两个学期。在由于长时间缺课和重新安置期间，学校受到干扰，辍学儿童人数增加，许多儿童无法在考试中同他人竞争取得好成绩。瓦尼地区的儿童因惧怕斯里兰卡空军的空袭而无法正常上学。2006 年 11 月至 12 月，斯里兰卡陆军对瓦哈拉伊进行炮击，使教师无法到校上课。比如，2006 年 11 月初陆军向主要公路发射的炮弹击中了教师乘坐的从拜蒂克洛开往瓦哈拉伊的巴士。由于害怕回程再次遭遇袭击，这批教师数周后才返回瓦哈拉伊。在安帕赖、拜蒂克洛、亨可马里和贾夫纳等高度警戒地区和未清雷区，检查站的安全出入和延误也使教师和学生无法按时上课，并导致课时缩短。此外，贾夫纳县军营附近的学校被迫提供每天上学的学生名单。

2. 对医院的袭击

33. 在本报告所述期间，有三份袭击医院的报告得到核实。2006 年 10 月 18 日，拜蒂克洛瓦哈拉伊 Gramodaya 医疗中心被斯里兰卡陆军炮击破坏，并在 2007 年 1 月至 7 月底期间被斯里兰卡陆军占用。2007 年 7 月以来，斯里兰卡政府特别工作队也占用了一家医院的一个产科病房和值班室，使产妇护理受到限制。2007 年 7 月 14 日，斯里兰卡陆军炮击破坏了瓦我尼亚北部一家医院的产科和门诊部。炮击完全摧毁了正常向医院输电的变压器，一直没有修复。医院工作人员也因持续不断的炮击而不敢上班，因此自袭击以来医院只能勉强维持运作。还有报告称，医院还遭到了其他袭击，包括炮击对建筑的破坏，占用和抢劫医疗设备，拜蒂克洛和亨可马里两县的情况尤为严重，虽然这些事件迄今没有得到核实。

E. 严重的性侵犯事件

34. 没有接到冲突中针对儿童的强奸和其他严重的性侵犯案件的报告。

F. 拒绝人道主义机构对儿童的援助

35. 在本报告所述期间，冲突各方的行动继续对斯里兰卡北部和东部的人道主义机构的运作和人道主义援助的运送，特别是对儿童在内的最弱势群体的援助产生影响。

36. 在拜蒂克洛和亭可马里两县，对人道主义机构准入的限制使人道主义援助继续受阻。猛虎组织限制平民流动的直接后果之一是，2006年12月15日，平民乘船逃离拜蒂克洛瓦哈拉伊途中翻船，导致6名流离失所者身亡，其中包括一名13岁女童。2006年11月至12月，斯里兰卡安全部队在猛虎组织控制区开展密集的军事行动，除一支联合人道主义车队外，拒绝包括联合国在内的人道主义机构进入。¹⁴ 据报告，瓦哈拉伊食品和医疗用品严重短缺。在北瓦哈拉伊以及拜蒂克洛西南的Vallevelly、Paddipalai和Vavunatheevu等地，进入受到极大的限制。

37. 在贾夫纳，由于2006年8月11日以来Muhumalai前沿防线持续关闭，包括食品、人道主义用品、建筑材料和农产品在内的必需品无法进入贾夫纳。只能通过有限的空运以及基本服务总署署长和私营部门租用的船只进出贾夫纳半岛。据报告，食品严重短缺的情况持续了数月，幼儿特别容易出现营养不良。在本报告所述期间后期，特别是从2007年6月开始，交通服务得到改善，食品和其他商品的供应明显增加。但是，物价居高不下，食品生产能力和民众购买力十分有限，主要原因是工作机会较少和产品无法进入市场。很大一部分民众仍然依靠食品援助。

38. 瓦尼的人道主义援助继续受阻，原因是燃油、简易房屋建材、冷链用发电机、医疗用品和建筑材料等用品的运输在阿曼台前沿防线受到限制。人道主义机构继续报告，国防部运输许可证的审批时间过长。因此，人道主义机构用品不足，无法满足项目需要，特别是在简易房屋建筑方面。在斯里兰卡陆军4月中旬发出指示之后，包括联合国车辆在内的所有车辆均需接受全面搜查，包括货物卸车以及对国际和本国工作人员搜身检查，通过检查站需要几个小时的时间。

39. 在2007年5月期间，阿曼台的前沿防线发生激战后全线关闭近两周时间。由于进出受到限制，有两名儿童分别于2007年5月26日和30日死于基里诺奇医院（一名需儿科急诊的新生女婴和一名急性肾衰竭的2岁女童）。救护车需通过前沿防线将这两个婴儿送至瓦我尼亚医院接受专科治疗，但斯里兰卡陆军拒绝批准放行。

40. 由于害怕猛虎组织强行招募，本国非政府组织和国际非政府组织的许多工作人员不愿在瓦尼工作。猛虎组织还试图招募联合国的本国工作人员，但经联合国

¹⁴ 该地区于2007年1月29日被斯里兰卡陆军正式接管。

与猛虎组织交涉而被阻止。¹⁵ 猛虎组织还要求人道主义人员捐钱或提供“义务劳动”。2007年1月出台的出入制度十分繁琐，使人道主义机构，包括联合国、国际非政府组织和本国非政府组织的行动自由受到更多限制。批准离开瓦尼需满足一些具体条件，包括家庭成员中必须有一人留在瓦尼。

41. 拜蒂克洛县境内流离失所者营地武装团体，特别是猛虎人解/卡鲁纳派的人员日益增多，给人道主义行动机构的安全带来了严重问题。一些国际机构接到了猛虎人解/卡鲁纳派的直接威胁，猛虎人解/卡鲁纳派还对境内流离失所者营地进行抢掠，并从联合国仓库偷盗简易房屋建材和其他援助品，给弱势儿童及其家庭造成了困难。

42. 早些时候，灾难管理和人权部成立了由联合国机构、红十字国际委员会（红十字委员会）和欧洲联盟代表混合组成的人道主义准入问题协商委员会，以解决涉及燃料、食品、药品和基本物品的问题，并克服活动中遇到的困难。人道主义准入协商委员会在提出问题和确保斯里兰卡政府落实和承诺解决方面发挥了有益作用。但是，据观察从协商委员会作出承诺到决定得到执行需要很长时间。

四. 进行对话并实施行动计划，处理侵犯儿童权利的行为

A. 猛虎组织

43. 2006年11月，在我的儿童与武装冲突问题特别代表的特别顾问罗克大使访问期间，猛虎组织同意就释放仍然留在其队伍中的儿童问题扩大与儿童基金会之间的对话。猛虎组织正式将其所谓儿童保护局指定为关于招募儿童问题和联合国安全理事会第1612（2005）号决议实施情况的对话者。对猛虎组织的宣传工作主要通过基里诺奇县的儿童保护局进行。

44. 2006年12月，儿童基金会和儿童保护局开始每月举行会议，讨论政策问题、继续招募儿童以及制定释放仍然留在猛虎组织部队中的儿童的程序事宜。此外，儿童基金会继续每周在基里诺奇县同儿童保护局举行会晤，处理如新招募的儿童名单、特别保护案件等引起关切的紧迫问题，并提供关于核实猛虎组织名单工作的反馈。

45. 由于猛虎组织坚持只释放1990年1月1日以后出生的儿童（17岁的儿童），对话的进行尤其艰难。这种做法违背最低招募年龄为18岁的国际和国家法定标准。猛虎组织的17岁最低招募年龄先前阐述于2006年10月的一份文件。2007年5月，猛虎组织表示打算执行17岁最低招募年龄，在“猛虎之声”广播电台和当地电台发表宣告，要求其子女在1990年1月1日以后出生并被认为在猛虎

¹⁵ 比如，2007年6月5日猛虎组织在穆莱蒂武试图招募两名联合国工作人员，但因联合国安保官员干预而受阻。

组织部队中服役的所有家长将案子向儿童保护局报告。2007年10月15日，猛虎组织更改其正式立场，即承诺不招募任何18岁以下者。

46. 由于斯里兰卡安全部队更牢固地控制了东部各县，故而与猛虎组织东部指挥官的协调和联络不够，使该组织在东部释放儿童方面提出地理位置差异，导致讨论更加困难。儿童基金会认识到全国环境的差异，重申猛虎组织有义务释放他们所招募的儿童，无论出现何种安全方面的变化。

47. 尽管有诸多困难，定期对话取得的结果如下：

- 猛虎组织提供了一个227名儿童的名单，宣称这些是它在报告所述期间已“释放”的儿童，其中包括据称已经交给教育技能开发中心的31名儿童以及据称已经交给其父母的196名儿童。儿童基金会随后尝试核实猛虎组织名单上的儿童是否已经被释放。结果发现227名儿童中的116人已经交给其父母。从2006年11月1日至2007年8月31日，儿童基金会的数据库显示它已核实总共有203名儿童已经被猛虎组织释放。
- 儿童基金会每周向儿童保护局提供一份新招募儿童的名单，以加快新招募儿童的释放工作。
- 2007年6月和7月，儿童基金会经与儿童保护局商定，对被列为“未释放”或该基金会数据库显示仍然属于猛虎组织的年龄尚不足18岁的515名儿童进行全面核实，以证实这些儿童的状况。名单上的515名儿童中，305人被证实仍然在猛虎组织的部队中，96人被核实在释放后已经返家或逃离了猛虎组织；9人被核实已经死亡。另外105名儿童的状况无法核实，原因是安全方面的限制、流离失所或提供的联系详情不够。

48. 工作队与猛虎组织展开对话，以求制订一项解决秘书长和安全理事会儿童和武装冲突问题工作组提出的关切的行动计划。猛虎组织于2007年10月15日签署了一项“行动计划”，将最低招募年龄提高到18岁并承诺该组织要释放其部队中任何到2007年12月31日不足18岁者。“行动计划”还详细说明关于尊重学校、医院和礼拜场所作为“安全区”的中立地位及其安全的承诺；并确保人道主义行动者自由和安全地进入受影响地区，以向处境脆弱的社区提供人道主义物资和服务。然而，“行动计划”在若干方面尚需达到最低标准，包括但不限于允许联合国国家队进入以便进行核查，制定关于安全释放儿童的原则和有时限的措施、问责和防止再次招募。

B. 猛虎人解/卡鲁纳派

49. 工作队还尝试与猛虎人解对话，以制订一项行动计划来解决秘书长和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提出的问题。尽管继续对猛虎人解展开宣传工作，然而进展甚微。2007年4月27日，儿童基金会发表新闻稿，对猛虎人解/卡鲁纳派不着手履行向我的特别代表作出的承诺表示关切。

50. 在猛虎人解/卡鲁纳派内部一个据称由指挥官“Pillayan”领导的单独派系（异地调动？）同其干部们离开拜蒂克洛的基地前往亨可马里而造成内部分裂之后，与猛虎人解/卡鲁纳派的接触变得不那么频繁。然而，亨可马里的政治领导人否认了该派系分裂的说法。尽管举行了这些会议，但会议的频率和为履行承诺所采取的行动方面都缺乏连贯性。猛虎人解/卡鲁纳派于2007年1月向自己的军队发布了不可招募儿童的“条例”。儿童基金会了解到，这些条例向所有军事指挥官分发，他们被告知对招募儿童者将采取惩戒措施。

51. 儿童基金会探讨了就儿童权利的培训问题而与猛虎人解/卡鲁纳派进行接触的可能性。然而，最初的感觉是猛虎人解/卡鲁纳派首先需要表示它承诺不再招募儿童并释放儿童。儿童基金会在亨可马里为猛虎人解/卡鲁纳派中级干部进行了初步培训，使他们提高对有关招募儿童的国际标准的认识，针对更高级干部的第二轮培训已经排定。

52. 尽管就行动计划进行了初步接触，然而猛虎人解/卡鲁纳派却几次表现出没有诚意，包括将联合国人员带到拜蒂克洛的一个伪造培训营；当着儿童基金会的面在将儿童释放几天后重新招募。截至2007年9月，猛虎人解/卡鲁纳派并未表示要充分承诺不再招募儿童，也未释放其部队中的所有儿童。实际上，猛虎人解/卡鲁纳派在整个报告所述期间继续绑架和招募儿童。

53. 引起人们更多关注的是，猛虎人解在拜蒂克洛至少开设了15个政治办事处，并在安帕赖开设了5个办事处，在这些地方常常会看到武装儿童。据报告，猛虎人解/卡鲁纳派还在各村举行会议，以找出同猛虎组织有关者。另外，猛虎人解/卡鲁纳派据称在各村搜捕了一些人，其中包括儿童，并“逮捕”那些他们怀疑属于猛虎组织者或该组织支持者。儿童基金会要求释放这些儿童，指出只有斯里兰卡保安部队才有权力实行逮捕。猛虎人解/卡鲁纳派的答复是：他们“逮捕了”这些人，并会释放他们或将任何“嫌疑人”交给斯里兰卡警察。

C. 斯里兰卡政府

54. 2007年4月，斯里兰卡政府成立了一个儿童和武装冲突问题跨部门工作队。该工作队由儿童发展和妇女赋权部秘书主持，包括来自司法部、教育部、国防部、媒体部、国家儿童保护局、人权委员会、缓刑和儿童保育服务局以及儿童基金会的代表。斯里兰卡政府工作队讨论了若干问题，包括统一有关《联合国儿童权利公约》及其关于儿童和武装冲突问题的《任择议定书》的国家立法；把教育当作防止招募儿童的手段；推广出生登记；使以前与武装团体有关联的儿童得到保护、复原和融入社会；就针对安全部队的指控作出有效答复；加大对侵犯儿童权利行为的执法力度。

55. 斯里兰卡政府的工作队正考虑制订一项针对安全理事会儿童和武装冲突问题工作组关于斯里兰卡的结论和建议的工作计划。为扩大人权委员会的任务制订

了各项提案，将侵犯儿童权利的行为纳入其设在冲突地区的办事处的工作范围；并制订了关于前儿童兵复原和重返社会的提案。为了执行人权委员会的任务，正在寻找财政资源，然而未能得到，因为捐助方由于对该委员会独立性产生关切，并不乐于为其提供支助。为此正制定计划以增强国家儿童保护局协调员和冲突地区的县级儿童发展委员会的能力，以推动对侵犯儿童权利行为的监测和报告并支持减少侵权行为不受惩罚现象的策略。

56. 截至提出报告之时没有关于斯里兰卡政府调查就绑架儿童事件提出的投诉的进一步最新情况。然而，斯里兰卡政府的协调和平进程秘书处最近请求向其报告具体事件，以便进行调查。儿童基金会针对猛虎人解政治办事处、卡鲁纳派军事基地中仍有儿童以及在拜蒂克洛很多地区仍然看到武装儿童的情况，在国家和县一级同斯里兰卡保安部队的代表进行口头和书面交涉。2006年6月11日，40个家庭就其家庭成员被绑架（包括拜蒂克洛的25名儿童）事件向总统委员会和最高法院提交请愿书。2006年10月19日，又以这些家庭的名义向人权委员会提出了投诉。截至提出报告之时，警察或人权委员会仍未进行调查或采取重要后续行动，以找到这些被猛虎人解/卡鲁纳派招募的儿童或使之获得释放。然而，提出投诉的家庭受到更严厉的恐吓。这并不表明个别官员没有采取后续行动，但却显示有必要系统地改进后续行动和对案件的调查，同时确保投诉人和证人免于任何一方的报复；从而加强对儿童的保护并恢复法治。

57. 迄今尚无证据显示警察和保安部队制订了任何措施来保证被猛虎人解/卡鲁纳派绑架、招募和使用的儿童得到释放，尽管他们清楚地了解这些情况。斯里兰卡政府迫切需要履行其保护自己公民的主要责任，积极采取步骤以保证被猛虎人解/卡鲁纳派绑架的所有儿童得到释放，这些人目前被关在政府控制地区；政府还迫切需要保证他们回到家人身边。很多家庭探访了猛虎人解/卡鲁纳派军事基地在Theevuchenai, Welikanda, Karupalai, Muthukkal营地和Polonnaruwa的Sewanapittiya地区中的子女；要求获准通过军事检查站。据报告，很多家庭告诉斯里兰卡军队和警察：他们前去探访在猛虎人解/卡鲁纳派军事基地的子女。此外，若干猛虎人解的政治办事处与警察和斯里兰卡军队的检查站非常接近，比如猛虎人解在拜蒂克洛镇和Morakaddanchenai的办事处。

58. 针对政府保安部队的一些人员支持猛虎人解/卡鲁纳派强行招募儿童的指控，斯里兰卡政府于2007年8月27日成立了一个跨专业委员会进行调查。最近任命该委员会之举令人欣喜，但斯里兰卡政府迫切需要调查这些指控，采取积极措施避免对儿童实施严重侵权行为，包括卡鲁纳派特别是在政府控制地区的绑架和招募儿童行为。

59. 斯里兰卡政府还需要采取进一步行动，解决寻求政府部队的特别保护并向其投降的儿童的状况。2006年9月12日，总统颁布了新的紧急条例，任命司法部部长为“复原专员”，负责监督为包括儿童在内脱离武装集团的人设立的“保护

性照顾和复原中心”，他们在获得释放前在那里接受复原和职业培训。随后，包括儿童在内的寻求斯里兰卡保安部队特别保护并向其投降的 200 多人被关在贾夫纳、康提和 Palkelele 监狱。截至提出报告之时，仍有 34 名儿童关在这些监狱里，同成年人处于同一牢房。当务之急是为离开武装团体的儿童设立特殊的经费，以帮助他们安全返回家庭和社区。

60. 在没有任何明确的程序情况下，人们仍然关注接受斯里兰卡保安部队监护的前被招募儿童的待遇。斯里兰卡特别工作队对以前被猛虎组织招募的很多男童和女孩进行造访和严格检查，一些儿童被要求每天向特别工作队的营地报到。在拜蒂克洛，在 2007 年 2 月至 6 月儿童流离失所期间，以及在境内流离失所者返回拜蒂克洛县仍由特别工作队控制的南部和西部地区之后，这一做法尤其明显。儿童基金会得到涉及这种案件的家庭的举报，但这些家庭并未将案件报告给当局，因为害怕报复。儿童基金会通过与保安部队的书面交涉而推动解决这一问题。斯里兰卡政府必须迫切地在儿童基金会和其他保护儿童机构的帮助下，制定保障被释放儿童重返社区的最佳利益的准则。

五. 建议

61. 吁请有关各方作为优先事项，执行我的第一份关于斯里兰卡境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2006/1006）中的建议以及儿童和武装冲突问题工作组随后提出的结论（S/AC. 51/2007/9）。

62. 尽管猛虎组织和猛虎人解/卡鲁纳派按照我先前报告的呼吁在释放其所属儿童方面取得了有限的进展，但双方均未停止绑架、招募和使用儿童，释放其部队所属所有儿童并采用透明的释放与核实程序，包括让联合国监测和报告工作队充分进入其控制的所有军事地点，而且未能同联合国国家工作队最后制定达到国际标准的行动计划，如果它们在下一个报告所述期间仍然不能加以遵守，则应考虑采取定向措施。

63. 建议斯里兰卡政府成立一个委员会，调查关于绑架和招募儿童参加武装冲突的指控，对关于斯里兰卡武装部队的某些人员帮助和怂恿猛虎人解/卡鲁纳派绑架儿童以将其当作儿童兵的指控作出答复。敦促政府采取积极步骤，防止武装团体绑架和招募儿童，保证它所控制地区的任何武装团体所属的儿童立即得到释放。

64. 吁请各方立即让有关人道主义行动者不受阻碍和安全地进出其控制的所有地区。

65. 敦促各方避免肆意攻击和直接攻击平民及平民目标，包括但不限于学校和医院。

66. 鼓励斯里兰卡政府增强执法机关的能力，以对侵犯儿童的罪行进行迅速调查；确保实施适当的法律程序；采取对儿童问题敏感的程序。

67. 联合国国家工作队再次表示愿意立即向斯里兰卡政府提供支助，迅速为由斯里兰卡政府所监护的离开武装团体的儿童制定适合于儿童的释放和融入社会方案，并立即将目前关押在监狱和其他拘留中心且经常同成人关在一起的儿童安置到其他地方，因为这种做法违反适用于她们的法律义务。