



## 秘书长关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突的报告

## 摘要

本报告是根据安全理事会第 1612(2005)号决议编写的。这是关于哥伦比亚境内儿童与武装冲突状况的第二份报告，是依循我关于该问题的第一次报告(S/2009/434)和此后儿童与武装冲突问题工作组的结论和建议(S/AC. 51/2010/3)编写的。

本报告所述期间为 2009 年 1 月至 2011 年 8 月，说明了关于各种严重侵犯儿童行为的情况，如武装部队和团体征募和使用儿童、儿童被杀害和残害、性暴力行为、绑架儿童、对学校 and 医院的袭击，以及阻挠向儿童提供人道主义援助的工作等。本报告强调非国家武装团体继续在哥伦比亚犯下此类侵权行为。报告指出，哥伦比亚安全部队的行为危及了对受冲突影响儿童的保护。

本报告重申和强调必须落实具体措施防止和解决严重侵犯儿童行为，并打击对此类侵犯行为的有罪不罚现象。在这方面，报告还确认了哥伦比亚政府在保护儿童方面做出的努力及取得的进展。最后，本报告载有关于加强保护哥伦比亚境内受冲突影响儿童的措施的建议。

\* 由于技术原因于 2012 年 5 月 15 日重新印发。



## 一. 引言

1. 哥伦比亚未被列入安全理事会具体国家议程；但是，2008年12月，哥伦比亚政府自愿接受了根据安全理事会第1612(2005)号决议设立的联合国监察和报告机制，根据该决议，2009年1月建立了国家监察和报告任务组。
2. 在本报告所述期间，工作队共同主席与国家机构举行了特别磋商，讨论为保护受武装冲突影响儿童所采取的行动。在本报告所述期间，一些工作队成员因履行其职责遇到了一些安全事件。
3. 根据安全理事会第1612(2005)号决议，本报告不谋求对哥伦比亚局势是否属于《日内瓦四公约》及其《附加议定书》规定的武装冲突做出任何法律裁定，也不预先判定该国冲突所涉非国家当事方的法律地位。

## 二. 政治、军事与社会形势发展综述

4. 哥伦比亚享有宪政稳定和民主监督，并享有持续经济增长。然而，在本报告所述期间，哥伦比亚的长期武装冲突继续对该国的治理、人权和公平经济发展构成相当大的挑战。非国家武装行为体、制毒贩毒和勒索与绑架等犯罪活动之间的关联，导致武装冲突进一步复杂化。武装冲突及其与犯罪行为之间的关联导致复杂的人道主义状况，并致使370多万哥伦比亚人在过去二十年期间被强迫流离失所。在此方面，儿童仍是各阶层人民中最脆弱的成员。
5. 2010年举行了立法选举和总统选举。民族团结社会党的胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德隆当选为总统并于8月就职。桑托斯总统表示将在任期内致力于促进人权，强调经济和社会权利的重要性，并承诺开展社会对话和建立政治共识。他的政府采取的第一批措施之一是于2010年8月通过《强迫失踪受害者法》。该法界定失踪者家庭成员为受害者，并建立机制促进通过建立基因图谱数据库查明失踪者身份。2011年又采取了另一项关键步骤，《受害者和土地归还法》于5月获议会核准并于6月实施，该法提供了将土地归还被武装冲突逐出家园的人们的法律框架。哥伦比亚政府承认存在武装冲突与以往相比是积极的政策变化，并推动了关于该法的讨论。
6. 非裔哥伦比亚儿童和土著儿童特别容易受到严重侵犯。政府、准军事部队和游击队之间数十年的武装冲突主要在非裔哥伦比亚人和土著人的领地展开。根据政府公布的数字，2009年45.5%的哥伦比亚人生活在贫穷之中，16.4%陷入赤贫，特别是在农村地区。贫穷不成比例地影响到非洲裔哥伦比亚人和土著人民，在2009年占总人口38%的儿童中尤其普遍。
7. 哥伦比亚革命武装力量——人民军仍是该国规模最大、历史最长的游击队武装团体，其次是被广泛公认为第二大游击队团体的民族解放军。在本报告所述期

间，哥伦比亚军队扩大了军事行动规模，导致哥伦比亚革命武装力量——人民军一些重要指挥官死亡。

8. 总统桑托斯自就职以来一直公开考虑政府和游击队团体之间举行和平谈判的可能性。政府指出，作为最终和平进程的先决条件，游击队团体必须释放所有被绑架者、停止征募儿童兵并释放其队伍中的所有儿童、停止使用地雷并结束“恐怖主义”行为。

9. 尽管 2003 至 2006 年期间约 32 000 名哥伦比亚联合自卫军人员复员，而且政府努力使这些前战斗人员重返社会，但仍出现了一些新的武装团体。政府将这些团体视为犯罪帮派。然而，在 2009-2010 年期间的报告中，总检察长办公室表示，在哥伦比亚联合自卫军人员复员后出现的此类犯罪组织被认为哥伦比亚第三代准军事团体，这些准军事团体的最初目标是保持对哥伦比亚联合自卫军过去活动地区的控制。在 2011 年关于选举风险的一份报告中，哥伦比亚监察员办公室注意到，哥伦比亚联合自卫军后出现的一些非法武装团体得到加强，其中包括该国许多地区在经历重新组合、扩大和合并后出现的 Los Paisas、Los Urabeños、哥伦比亚人民反恐革命军和黑鹰。

10. 这些团体的动机、结构与行动方式并不相同。虽然许多团体专门从事犯罪活动，但还有一些团体的运作方式类似前准军事组织。其中一些团体有军事结构和指挥系统、有能力控制领地、维持军事类型的活动，并拥有类似前哥伦比亚联合自卫军的政治和意识形态倾向。其他团体则表现出随机应变的能力，在某些情况下甚至联合行动，与准军事组织复员后出现的其他武装团体和/或游击队团体组成联盟，而这往往是暴力的根源。在本报告所述期间没有游击队或其他武装团体集体或大规模复员，虽然所有武装团体战斗人员确实有一些散见个人复员事件。

11. 联合国人权事务高级专员办事处 2010 年关于哥伦比亚人权状况的报告(A/HRC/16/22)指出，准军事组织复员后出现的武装团体造成暴力事件增加，特别是，此类团体内部及彼此之间发生争端造成的屠杀事件增加 40%。这些武装团体应对针对平民的系统性攻击负责，如暴力已被工作队记录在案的威胁、屠杀、选择性谋杀、征募和使用儿童，以及使用地雷等。

12. 哥伦比亚平民持续流离失所是武装冲突的一个主要特征。这是武装对抗、谋杀、屠杀、对个人和群落生命、安全和福祉的威胁、地雷的存在，以及征募儿童兵、性暴力和阻挠获得基本服务等造成的后果。根据政府公布的数字，1997 年至 2011 年 5 月期间，3 700 381 人登记为境内流离失所者。在本报告所述期间，294 470 人登记为新境内流离失所者，其中 51%是儿童(69 427 名女孩和 72 329 名男孩)。非政府消息来源估计，由于漏出和信息管理方面的难题，境内流离失所者的总人数会比这一数字高相当多。

13. 2009年11月1日，根据《罗马规约》第124条，在政府提出的有关战争罪行的保留期结束后，国际刑事法院的管辖权全面生效。

### 三. 严重侵犯儿童权利行为

#### A. 征募和使用儿童

14. 非国家武装团体征募和使用儿童的现象是普遍性和系统性的。虽然其确切性质和规模仍不得而知，但工作队登记的案件数量越来越多。工作队收到的信息表明，非国家武装团体队伍中仍有大量儿童。虽然游击队组织往往主要在农村地区征募儿童，但诸如 Los Rastrojos 或 Urabenos 等其他非国家武装团体主要是在城市住区这样做。土著和非洲裔哥伦比亚儿童特别容易被所有非国家武装团体征募和使用。在本报告所述期间，经核实，有年仅9岁和10岁的儿童也被征募的情况。还经证实发生过8岁儿童遭征募威胁的情况。

15. 在本报告所述期间，工作队在全国32个省的23个省内，核对了343起征募和使用儿童案件，包括：太平洋沿岸地区(乔科省、考卡省、纳里尼奥省和考卡山谷省)、加勒比海沿岸地区(玻利瓦尔省、科尔多瓦省、塞萨尔省、马格达莱纳省和瓜希拉省)边境地区(阿劳卡省、卡克塔省、北桑坦德省、普图马约省、桑坦德省和沃佩斯省)以及哥伦比亚中部(安蒂奥基亚省、瓜维亚雷省、卡尔达斯省、昆迪纳马卡省、乌伊拉省、梅塔省、里萨拉尔达省和托利马省)。

16. 在本报告所述期间，哥伦比亚革命武装力量——人民军继续征募儿童兵，包括女童。报告指出，哥伦比亚革命武装力量——人民军在22个省的121个城市中征募儿童兵并威胁征募儿童兵，其中包括加勒比海沿岸地区(安蒂奥基亚省、玻利瓦尔省、科尔多瓦省、马格达莱纳省)、太平洋沿岸地区(乔科省、考卡省、纳里尼奥省、考卡山谷省)、边境地区(阿劳卡省、卡克塔省、北桑坦德省、普图马约省)和哥伦比亚中部(昆迪纳马卡省、瓜维亚雷省、梅塔省、托利马省)。例如，2009年8月在考卡省，两名年龄分别为11岁和15岁的土著女童和一名15岁的男童被哥伦比亚革命武装力量——人民军征募。2010年1月，在哥伦比亚军事力量在普图马约省轰炸哥伦比亚革命武装力量——人民军三个营地期间，一名与哥伦比亚革命武装力量——人民军有关联的10岁儿童被杀，另有两名有关联的16岁儿童被打伤。2011年5月，在安蒂奥基亚省的一个城市，在两起独立事件中，15名儿童被哥伦比亚革命武装力量——人民军征募，13名儿童被民族解放军征募。

17. 据了解，哥伦比亚革命武装力量——人民军查明了儿童身份，以期今后在某些省征募儿童。例如，2010年2月，哥伦比亚革命武装力量——人民军成员在安蒂奥基亚省召集了一次当地社区会议，会议期间对儿童进行了普查，并通知该社区说，他们将回来征募所有8岁以上的儿童。乔科省和普图马约省也报告发生过

类似事件。哥伦比亚革命武装力量——人民军利用儿童实现多种目的，包括充当搬运工、生产并埋设地雷、购买药品，及收集情报。已经有一名儿童被用作所谓的人肉炸弹：2010年3月在纳里尼奥，哥伦比亚革命武装力量——人民军用一名12岁的儿童携带炸药；当这名儿童接近派出所时，炸药被远程引爆，儿童与派出所均被炸飞。

18. 8个省的55个城市被证实发生了民族解放军征募和威胁征募或使用儿童的案件，即沿委内瑞拉边境的省份(阿劳卡省、北桑坦德省、桑坦德省)和沿海省份(玻利瓦尔省、考卡省、乔科省、马格达莱纳省、纳里尼奥省)。2009年1月在安蒂奥基亚省，30名年龄介于10岁至17岁之间的儿童应民族解放军的要求被准军事组织复员后出现的一个非国家武装团体 **Los Rastrojos** 征募。2010年5月在塞萨尔省，一名12岁的男童被民族解放军成员征募，后来遭杀害。

19. 在学校进行了征募活动，以说服儿童担任情报员和/或加入非国家武装团体。2010年4月在乔科省，民族解放军试图在校园中征募两名年龄分别为13岁和14岁的土著男童。一位老师进行干预，阻止了征聘。这两名儿童和老师为免遭报复不得不逃走。2010年10月在安蒂奥基亚省，20名年龄介于14岁至17岁的儿童和4名教师被试图征募他们的民族解放军成员从学校带走并扣押。

20. 据报告，在准军事组织复员后出现的那些非国家武装团体在23个省的128个城市中征募和威胁征募儿童兵，特别是在下列各省：安蒂奥基亚省、大西洋省、玻利瓦尔省、卡尔达斯省、考卡省、塞萨尔省、乔科省、科尔多瓦省、昆迪纳马卡省、拉瓜希拉省、马格达莱纳省、梅塔省、纳里尼奥省、北桑坦德省、普图马约省、苏克雷省和考卡山谷省。2010年4月在安蒂奥基亚省，约30名儿童被 **Los Rastrojos** 征募并卖给民族解放军。2009年6月在梅塔省，一名儿童被哥伦比亚农民自卫军征募。同一年，有报告证实哥伦比亚农民自卫军在同一省至少征募了另外6名儿童。2010年8月，哥伦比亚监察员办公室的预警系统发出了一条关于科尔多瓦省存在黑鹰、**Los Paisas** 和 **Los Rastrojos** 的紧急警告，这些团体在该区域特别是在土著社区中进行大屠杀、威胁并征募儿童。2011年2月在安蒂奥基亚省，至少13名儿童被其中一些团体征募，包括 **Los Paisas**，**Los Rastrojos** 和 **Los Urabeños**。

21. 土著儿童仍旧极易遭到所有非国家武装团体征募。2009年9月，土著人民权利问题特别报告员指出，非法武装团体似乎展现出对人权标准的彻底忽视，并敦促它们制止征募和使用土著儿童的做法(A/HRC/12/34/Add.9)。总统人权和国际人道主义法方案观察站在其2010年年度报告中报告，瓜维亚雷省强迫征募希库亚尼和瓜亚贝罗土著儿童的案件有所增加。2010年，至少16名土著儿童在乔科省被民族解放军征募。2010年6月4日，儿童权利委员会在审议哥伦比亚根据《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》提交的初次报告(CRC/C/OPAC/COL/COS/1)时，表示严重关切的是，非裔哥伦比亚儿童和土著儿童因拒绝应征，尤其易遭受被迫

离开家园或被杀，因为他们所在社区时常受到武装冲突影响。2011年1月至3月，至少3名土著儿童在卡克塔被哥伦比亚革命武装力量——人民军征募。2011年6月在考卡省，两名已被哥伦比亚革命武装力量——人民军征募的儿童被哥伦比亚军队交给哥伦比亚家庭福利研究所。在本报告所述期间，考卡省、科尔多瓦省、拉瓜希拉省、瓜维亚雷省、纳里尼奥省和沃佩斯省均报告出现了武装团体征募土著儿童兵的其他案件。

22. 也录得哥伦比亚军事部队人员出于情报目的利用儿童的事件，这种做法违反了《国家刑法》、《儿童和青少年法》(第1098号法)和国防部指示。2009年2月及3月在考卡山谷省，据报告哥伦比亚国家部队成员给儿童食品，以换取关于武装团体在农村地区存在情况的信息。2010年5月在乔科省，据报告一名13岁的女孩被海军成员一次为期三天的军事行动中用作情报员。军事人员利用儿童收集情报可能会影响其权利、造成额外的困扰，并因导致儿童可能遭受其他团体报复而危及其安全。

23. 哥伦比亚的军事部队成员审讯从非国家武装团体被俘、逃脱或被其释放的儿童案件仍令人关注，他们未能按照国家法律规定遵守在36小时内将儿童移交民政当局的期限，同样令人关注。2009年2月在塞萨尔省，哥伦比亚国家部队成员为获取关于哥伦比亚革命武装力量——人民军的信息，审讯了两名女孩，这两名女孩的家人在收到哥伦比亚革命武装力量——人民军的征募威胁后在境内流离失所。2009年5月，12名男孩、2名女孩和被Los Rastrojos征募的94名成年人在乔科省向哥伦比亚军事部队投降，并被转移到安蒂奥基亚省的一个军事基地，在那里被关押了38天。2010年1月，两名被哥伦比亚革命武装力量——人民军征募的儿童向哥伦比亚军事部队投降。他们被关押在一个军事基地四天。2010年8月在梅塔省，哥伦比亚军事部队讯问一名被认为是一个游击队团体成员的12岁男孩，希望了解游击队团体在该地区的存在情况。

24. 虽然《儿童和青少年法》禁止让儿童参与军事活动、心理战、军-民运动和类似活动，但哥伦比亚军事部队继续让儿童参与军-民运动并维持一些具体方案，如旨在发展军队与当地社区友好关系的Club Lancita。2009年7月，监察专员办公室预警系统对哥伦比亚军事部队在梅塔省让儿童参与青少年民事警察和Club Lancita课后活动的要求发出关切之声。2009年12月，600名年龄介于6岁至12岁之间的儿童和另外300名青少年在阿劳卡省参加了至尊休闲度假方案，其中包括访问军事旅和与士兵互动。这些类型的活动置儿童于危险之中，使他们日后易遭武装团体的报复。

25. 正如哥伦比亚宪法法院和国家预防征募经济和社会政策委员会(CONPES 3673, 2010年)所确认的那样，征募儿童同境内流离失所之间存在密切关联。2009年9月，征募危险被哥伦比亚境内流离失所者登记册列为造成流离失所的一个原因。在很多情况下，流离失所是努力避免子女被非国家武装团体征募的家庭的唯

一选择。据监测哥伦比亚境内流离失所问题公共政策委员会说，2008年约2 600个流离失所的家庭报告称征募是造成他们流离失所的原因。2009年2月，10个家庭因接到哥伦比亚革命武装力量——人民军的威胁而在境内流离失所，后者指控他们是哥伦比亚军事部队的线人。2010年5月在安蒂奥基亚省，年龄介于11岁至16岁之间的11名男童和两名女童在境内流离失所，以避免被哥伦比亚革命武装力量——人民军和其他非国家武装团体征募。2011年3月在梅塔省，两个家庭在接到哥伦比亚革命武装力量——人民军征募其子女威胁后被迫流离失所。

## B. 杀害和残害儿童

26. 由于不分青红皂白的攻击、地雷和未爆弹药，儿童继续成为战斗中被杀和残害的受害者。在本报告所述期间，大部分杀害和残害儿童的案件是由非国家武装团体犯下的，至少在以下10个省都发生了这种情况：安蒂奥基亚、阿劳卡、玻利瓦尔、考卡、塞萨尔、科尔多瓦、梅塔、纳里尼奥、普图马约、桑坦德。据国家法医学和法证科学研究所提供的资料，只有5%(128宗)此类严重侵犯行为的案情和犯罪者被记录在案，其中97宗涉及到2009年和2010年被杀害的儿童，而该研究所将这些儿童被害的特点归结为“社会政治暴力”的结果。

27. 收到关于哥伦比亚革命武装力量——人民军杀害儿童的一批案件的报告。例如，在2009年1月，3名儿童死于由哥伦比亚革命武装力量——人民军对纳里尼奥一个城镇的攻击。2010年5月在考卡省，一名5岁男童在哥伦比亚革命武装力量——人民军袭击他任市议员的母亲时被打死；另外，也在考卡省还有一名11岁男童和一名17岁女童在哥伦比亚革命武装力量——人民军的一次炸弹袭击中丧生。

28. 其他武装团体杀害和残害儿童的行为也被证实。2009年1月在考卡，一名目睹其父亲被民族解放军谋杀的11岁男童遭到杀害，据称就是该团体成员所为。2009年11月，14岁和15岁的两名女童因拒绝刺杀安蒂奥基亚一名市长，被Los Rastrojos成员杀害。2010年3月在科尔多瓦，一名17岁女童因反抗性虐待被Los Urabeños成员杀害。2010年4月也在科尔多瓦，两名男童和一名女童被Los Rastrojos杀害。2010年8月在梅塔，一名15岁女童被哥伦比亚人民反恐革命军成员刺死。2011年2月在安蒂奥基亚，一名10岁男童被一个身份不明的武装团体当着母亲的面枪杀，他母亲是社区领袖，随后也被杀害。

29. 儿童继续沦为哥伦比亚军队和非国家武装团体之间的战斗的受害者。2011年3月在考卡，被哥伦比亚革命武装力量——人民军征募的四名男童和一名女童在哥伦比亚军队轰炸他们所在营地时丧生。2011年6月在纳里尼奥，当哥伦比亚革命武装力量——人民军袭击警方时，一名11岁男童被打死，还有3名分别为9岁、10岁和11岁的男童受伤。2009年9月在考卡省，哥伦比亚家庭福利研究所的一个儿童之家在哥伦比亚军队与哥伦比亚革命武装力量——人民军武装对峙过程中被哥伦比亚军队一架直升机的枪击中，结果伤及一名3岁女童并导致她一条腿截肢。2010年4月在考卡，一名教师和她年幼的孩子在军队同哥伦比亚革命

武装力量——人民军交火时被击伤。2010年5月在瓜维亚雷，在回击哥伦比亚革命武装力量——人民军狙击手的交火中，3名儿童在学校受伤。

30. 据总统人权和国际人道主义法方案观察站提供的资料，2009年和2010年，包括27名儿童(20名男童和7名女童)在内的330人在非国家武装团体犯下的68次大屠杀中死亡，这些屠杀发生在该国16个省，主要是在安蒂奥基亚、阿劳卡、科尔多瓦、纳里尼奥和考卡山谷。该观察站报告说，2011年1月至6月，大屠杀比前一年增加了29%；截至2011年10月，已发生了32次大屠杀。纳里尼奥的阿瓦土著社区受影响特别严重，因为他们居住在一个存在武装团体的毒品种植和贩运地区。2009年2月至9月，至少有9名阿瓦土著社区的儿童在哥伦比亚革命武装力量——人民军犯下的大屠杀中丧生。2009年11月在纳里尼奥，当哥伦比亚革命武装力量——人民军对一辆城际公共汽车纵火时，阿瓦土著社区有两名儿童和另外5人被烧死。2010年4月在考卡，一个土著家庭5人被杀害，其中包括2岁和8岁的两名儿童，据称系Los Rastrojos所为。

31. 虽然政府信息显示，哥伦比亚安全部队法外处决的情况似乎有所减少，但仍报告发生过一些案件。截至2011年8月，总检察长办公室已登记了在29个省发生的2788宗法外处决案。2010年3月在乌伊拉，哥伦比亚革命武装力量——人民军招募的一名少年在与哥伦比亚国家军队的对抗中受伤，据称后被国家军队成员处决。

32. 地雷和未爆弹药继续对包括儿童在内的平民造成严重后果。据禁止杀伤人员地雷全面行动总统方案提供的资料，在本报告所述期间，有116名儿童(22名女童和94名男童)成为地雷和未爆弹药的受害者。估计这个问题的严重程度要比这大得多，因为许多受害者都不报告这种事件。据报告，地雷主要存在于12个省：安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡、卡克塔、科尔多瓦、瓜维亚雷、梅塔、纳里尼奥、北桑坦德、普图马约、托利马、考卡山谷。土著民众受到很大影响，特别是在考卡省和瓜维亚雷省。2009年7月在梅塔，3名儿童在哥伦比亚国家军队一个营所属射击场摆弄一个爆炸装置后，其中一名死亡，另两名重伤。

33. 布雷还在继续，主要系哥伦比亚革命武装力量——人民军和民族解放军所为。根据哥伦比亚监察员办公室提供的资料，2009年4月在阿劳卡，一枚地雷炸死了一名8岁男童，炸伤一名6岁男童。2010年5月分别在安蒂奥基亚和考卡，一名男童和一名女童，两人都是12岁，被据称是哥伦比亚革命武装力量——人民军埋设的地雷炸伤。2010年8月在阿劳卡，一名12岁男童在一次地雷事故中失去双腿。哥伦比亚革命武装力量——人民军随后还向家属索要地雷费。

### C. 对儿童的严重性暴力侵害行为

34. 在哥伦比亚，对性暴力侵害儿童行为的报案仍然严重不足。有关方面没有系统地收集信息，也没有关于犯下性暴力侵害儿童行为案件的数量官方记录。许



多受害人或其家属都不报告这种虐待，原因是害怕犯罪者的报复或是对国家司法或保护系统缺乏信心。受害者及其家属经常没有机会诉诸处理这些暴行的既定程序和机制，也缺乏对这些程序和机制的认识及了解。

35. 被非国家武装团体征募或与之有关联的女童往往遭受严重和反复的性暴力行为之害。她们通常在年龄很小的时候就被迫与成年人发生性关系，如果怀孕，则不得不堕胎。她们有时也被迫使用不适当和有害的避孕方法。据收到的资料显示，2009年在考卡，哥伦比亚革命武装力量——人民军强迫一些怀孕少女堕胎。

36. 2010年在普图马约，两名17岁的女童遭到属于一个身份不明非国家武装团体的一伙四名武装男子的性侵犯。2010年8月在梅塔，一名14岁女童受到酷刑、性虐待和肢解，她的乳房被犯罪者切割，后被哥伦比亚人民反恐革命军杀害。受害人家属因此流离失所。2011年3月在纳里尼奥，一名17岁女童遭到强奸，被迫裸体清理公共场所，遭受酷刑和被迫吞吃粪便，并被Los Rastrojos当众杀害。Los Rastrojos警告说，这是对那些提出投诉者进行报复的程序。

37. 武装冲突还使儿童处于遭受性剥削的危险中。2009年5月在普图马约，Los Rastrojos成员向一所女子学校的学生提供金钱以换取性关系。2011年在瓜维亚雷，年龄介于12岁至14岁的一批土著社区儿童，主要是女童，遭到一些武装团体的反复强奸和性剥削。

38. 也收到了关于哥伦比亚军队和警察成员犯下性暴力案件的报告。2009年8月在瓜维亚雷，一名5岁土著女童成为性虐待的受害者，犯罪者据报是哥伦比亚军队一名成员。同月在安蒂奥基亚，两名15岁女童遭到强奸和殴打，犯罪者据报是哥伦比亚军队一名成员。2010年4月在阿劳卡，一名14岁女童据报被哥伦比亚军队一名成员强奸。另一名13岁女童在她的学校附近被强奸，据称是驻扎在该校附近的哥伦比亚军队成员所为。2010年10月在阿劳卡，两名女童据报多次遭到哥伦比亚军队一名成员的强奸。其中一名女童和她的两个兄弟，随后因这些强奸而遭军事部队的同一名成员杀害。据报道其中一名女童在被杀害前遭到强奸。

#### D. 对学校 and 医院的攻击

39. 在本报告所述期间，工作队记录了哥伦比亚军队与非国家武装团体对峙期间学校成为攻击目标的一批案件。例如，2010年2月在纳里尼奥省，哥伦比亚革命武装力量——人民军成员强行进入一所乡村学校，当地的土著社区正在那里开会。随后，哥伦比亚军队的成员袭击了校内的哥伦比亚革命武装力量——人民军，造成300名土著社区成员流离失所，双方都怀疑这些土著社区成员支持对方。2010年6月在考卡，一枚炸弹在一所乡村学校里爆炸，据称目标是当时位于学校里的哥伦比亚军队。2010年8月也在考卡，数所学校遭到攻击并有9名教师受到哥伦比亚革命武装力量——人民军的威胁。虽然此类袭击不如对学校的袭击那样频繁，但据报告，2009年9月在考卡，发生了一所医院遭到哥伦比亚革命武装力量——人民军攻击的案件。

40. 一批学校在武装对抗中受损，使学生处于危险之中，特别是在考卡。2009年2月在瓜维亚雷，正在上课的两名男童和一名女童被哥伦比亚军队还击哥伦比亚革命武装力量——人民军狙击手的袭击的火力打伤。2009年5月也在考卡，一名11岁男童在校园里被流弹打死，据信开枪者是对哥伦比亚革命武装力量——人民军展开行动的哥伦比亚军队成员。2010年5月在考卡，革命武装力量-人民军与哥伦比亚军队之间的冲突导致至少3个土著社区无限期停课。2010年10月也是在考卡，两名年龄分别为13岁和15岁的女童，以及一名女教师，在哥伦比亚革命武装力量——人民军与哥伦比亚军队的交火中受伤。

41. 非国家武装团体还袭击了一些教师，在社区造成了恐慌，导致一些儿童辍学，有时还迫使学校关闭。2009年6月在阿劳卡，一名土著教师被怀疑是哥伦比亚革命武装力量——人民军成员的一些人当着他学生的面射杀。结果，整个土著社区都被迫境内流离失所。根据总统人权和国际人道主义法方案观察站提供的资料，2010年，在10个省有22名教师被杀害。该观察站在其2010年年度报告中表示，非国家武装团体，包括哥伦比亚革命武装力量——人民军、Los Rastrojos、Los Urabenos 和 Los Paisas，因教师领导社区拒绝性暴力和征募儿童举措而对其进行威胁。根据该观察站的资料，教师们发挥的社会和社区领导作用导致他们被非法武装团体指责为另一方的同谋。2010年2月至4月在考卡，有两名教师被杀害，据称系哥伦比亚革命武装力量——人民军成员所为。随后，该省一个农村地区的所有教师都受到哥伦比亚革命武装力量——人民军的威胁。这些教师被迫境内流离失所，致使320名儿童无法受教育。

42. 在某些情况下留在校内和周边地区的地雷和其他爆炸物继续使儿童处于危险之中。2009年6月在乌伊拉，哥伦比亚革命武装力量——人民军在离一所学校300米的区域内布雷，将50名学童和他们的社区置于险境。2010年5月在安蒂奥基亚，一所学校因设了一个投票站，据称其周边被埋设了地雷。2011年5月在考卡山谷，哥伦比亚革命武装力量——人民军利用一所学校为屏障攻击哥伦比亚军队并在那里留下一个雷区，导致该校被迫停课6个多月。

43. 也收到哥伦比亚军队占领学校以及军事单位设在学校附近存在的若干案件的报告。2009年10月，哥伦比亚军队在考卡占领了一所学校。据报道，教师、家长和其他社区成员敦促武装部队成员离开学校。经证实，在一些学校附近设了若干个军事检查哨。例如，2009年和2010年，在普图马约和纳里尼奥，哥伦比亚军队在一些学校附近进行车辆拦检。2010年8月在考卡山谷，哥伦比亚军队的一些士兵占领了一所学校。2011年4月在考卡省，300名儿童因革命武装力量-人民军与哥伦比亚军队对峙而被困，哥伦比亚军队还在该校足球场搭建了一批帐篷。

44. 也收到有关医务人员受到威胁和医疗保健服务的提供受到限制的报告。2009年4月在阿劳卡省，非国家武装团体对一个卫生中心人员的威胁导致他们流离失

所，并致使该医院活动中止。2009年5月在北桑坦德一个农村地区，哥伦比亚革命武装力量——人民军攻击了一辆载有一名受伤男子的救护车。这一事件后，该地区的医疗服务中止。2011年1月在阿劳卡，当地公共卫生机构一个医疗队遭到一个身份不明武装团体拦截，该团体抢走了他们的一辆汽车。2011年6月在瓜维亚雷省，一个国际非政府组织的医疗人员在对该土著社区进行后续访问期间，被哥伦比亚革命武装力量——人民军扣押了两天。

## E. 人道主义援助受阻

45. 非国家武装团体的活动、地雷和未爆弹药的存在以及持续的敌对行动限制了人道主义准入，对交付人道主义援助(包括非政府组织交付的援助)和提供基本服务产生了负面影响，特别是在安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡、卡克塔、乔科、瓜维亚雷、乌伊拉、梅塔、科尔多瓦、纳里尼奥和北桑坦德等省。

46. 有人表示关切，旨在通过一种军民办法取得对国家掌控以外冲突区的军事控制、设立文职治理机构和提供公共服务的国家一体化计划的实施，在一些情况下影响了人道主义准入和中立性，使平民更易遭到报复。例如，2009年6月在安蒂奥基亚，哥伦比亚革命武装力量——人民军威胁一个农村社区说，如果该社区从哥伦比亚军队在该地区开展的军民活动中受益的话，就要攻击它。2009年8月在纳里尼奥，哥伦比亚革命武装力量——人民军称，根据国家综合计划开展的军民行动是接受国际支持的镇压反叛人员策略的一部分，并宣布这些活动为军事目标。2011年7月，哥伦比亚革命武装力量——人民军宣布，在纳里尼奥省的一个联合国人道主义援助方案是与国家一体化计划相关的镇压反叛人员举措。

47. 一些社区受困于非国家行为体和国家行为体双方的行动，从而不成比例地影响到儿童和土著人民。例如，2010年4月在乔科，一个恩贝拉人土著社区因民族解放军与哥伦比亚军队之间的武装对抗被困了10天。

48. 在本报告所述期间，哥伦比亚革命武装力量——人民军主要在阿劳卡省、乔科省和普图马约省实施了 *Paros armados* (“武装打击”)，禁止货物和人员自由流动并迫使经济活动中止，从而导致数个城市被孤立，无法获得人道主义援助和基本服务。例如，2009年10月，哥伦比亚革命武装力量——人民军施加的一次武装打击导致阿劳卡境内的陆运全面中止，使一个人道主义组织交付食品的工作被迫停顿。

49. 也收到有关由于哥伦比亚军队在一些省的活动而使准入受限的报告。2009年7月在安蒂奥基亚农村地区，哥伦比亚军队限制允许每个家庭运送的食物量。2010年11月，在哥伦比亚军队在纳里尼奥展开行动后，据称战争遗留爆炸物的存在制约了人道主义组织援助受影响民众的能力。哥伦比亚军队设置的检查哨还限制了允许平民带入考卡、纳里尼奥、普图马约和考卡山谷某些地区农村社区的食物、汽油和化肥的数量。

## F. 绑架

50. 关于绑架、尤其是关于绑架儿童的信息非常有限。在本报告所述期间，收到发生数宗绑架儿童案的报告。例如，2009年11月在安蒂奥基亚，哥伦比亚革命武装力量——人民军绑架了一名13岁男童。2010年4月在阿劳卡，一名辅导员和她14岁的女儿被扣押了三天。2010年5月在瓜维亚雷，哥伦比亚革命武装力量——人民军两名成员逃跑，带走了被该团体扣为人质6个月的一名15岁女童。2011年5月在纳里尼奥，身为一名社区领袖妹妹的14岁土著女童被绑架和折磨了4天，据称系Los Rastrojos成员所为。

51. 根据总统人权和国际人道主义法方案观察站提供的资料，2001年至2009年，报告的绑架总数减少了51%，但随后在2009-2010年期间又增加了32%。政府统计资料显示，2009年1月至2010年底，有495人被绑架，其中51人为儿童。在495宗绑架案中，据报道有145宗系哥伦比亚革命武装力量——人民军所为，55宗系民族解放军所为，还有39宗系其他非国家武装团体所为。这些绑架案发生在32个省的29个省中，特别是在安蒂奥基亚、波哥大、卡尔达斯、卡萨纳雷、昆迪纳马卡、考卡山谷和比查达。没有按动机和(或)背景对这些统计数字进行分类排列。

## 四. 贯彻秘书长建议的后续活动以及应对严重侵犯行为的方案措施

### 防止严重侵犯儿童的行为

52. 政府努力防止非国家武装团体征募和使用儿童，并为此采取了对策。在本报告所述期间，预防非国家武装团体征募和使用儿童部门间委员会在32个省的139个城市开展了宣传和预防活动。联合国通过加强委员会技术秘书处的能力，为上述努力提供支助，并为委员会在城市一级的工作提供便利。委员会的一些机构也拟定了旨在防止征募儿童的具体方案。

53. 政府采取步骤建立并发展一个强有力的公共政策框架，以便在国家和地方发展计划中，纳入儿童权利、儿童保护以及防止非国家武装团体征募儿童等问题。2010年7月，国家经济和社会政策委员会核准了防止非国家武装团体征募儿童的框架文件(CONPES 3673)。该文件详细说明了防止征募儿童的国家政策，并指导为那些以防止征募儿童为重点的方案拨付和分配公共资源。但仍需做出努力，确保该文件得到有效执行、供资以及该文件与2011年5月通过的题为“人人享有繁荣”的2010-2014年国家发展计划发挥协同作用。

54. 国家发展计划阐明了政府的发展愿景，特别列入关于以下问题的明确规定：保护弱势群体和社会融合；公正和努力打击有罪不罚现象；防止和关注性暴力问题。

55. 按照《儿童和青少年法》概述的地方政府责任，自2008年至今，已有6个省(安蒂奥基亚、科尔多瓦、昆迪纳马卡、梅塔、纳里尼奥、普图马约)建立了地方一级防止征募儿童的协调机制，市政府、民间社会和联合国都为此做出了贡献。在区域和地方一级防止征募和使用儿童方面，这是一个进步。若干地方组织和非

政府组织也在拟定并实施防止征募儿童的具体项目。至关重要的是，2011 年 10 月地方选举期间当选的官员继续执行保护受武装冲突影响儿童的协定和政策。

56. 2011 年，外交部着力开展了一个预防方案，重点关注儿童特别容易遭非国家武装团体征募的 29 个城市。在今后数月中预计将执行若干项目，重点关注通过社会、教育、娱乐和培训活动，防止高风险地区儿童和青年人被征募。另外，教育部一直监测受到武装团体威胁的教师，并迁移了他们。在 600 名受威胁的教师中，临时迁移 282 名，38 名在本国境外，35 名有临时身份证，国家警察正在对他们进行风险评估。

57. 尽管取得了这些进展，挑战仍然存在。部门间委员会应加强其协调和领导作用，同时确保所采取举措的财政可持续性和机构能力。还需采取更多行动，为特别易受害的儿童提供即时保护援助。

### 儿童重返社会与保护儿童

58. 哥伦比亚家庭福利研究所在联合国的技术支持下，继续实施保护脱离非国家武装团体儿童并使其重返社会的方案。自 1999 年以来，方案共帮助了 4 681 名儿童。在本报告所述期间，881 名儿童加入了上述方案。

59. 哥伦比亚家庭福利研究所活动的方案关切问题是，如何让脱离准军事组织遣散后出现的非国家武装团体的儿童获得参加有关方案的机会。脱离这些团体的儿童并非一律都得到了重返社会援助的惠益；因政府认为他们与犯罪团伙有牵连，一些儿童被转交总检察长办公室处理。

### 解决有罪不罚现象及赔偿问题

60. 2011 年 6 月通过了《受害者和土地归还法》，是在向冲突受害者提供赔偿方面一个重要进展。该法中有一章专门关注孤儿、征募儿童受害者或地雷儿童受害者。在武装冲突仍在持续的情况下实施赔偿尤其具有挑战性，因为在可能提出索赔的地方仍存在非国家武装团体。令人遗憾的是，这些赔偿不涵盖遣散哥伦比亚联合自卫军期间没有脱离的儿童，以及在征募时为儿童受害者、但在年满 18 岁前未能复员的成人。

61. 2008 年至 2011 年 10 月期间，依照《正义与和平法》建立的过渡司法机制下做出了 6 项司法裁判。截至 2011 年 8 月 31 日，总检察长办公室正义与和平股共登记了 1 448 个已供认的征募和使用儿童案件。其中 2 215 名儿童被确定为受害者。共发起 433 起非法征募指控，其中有 666 名儿童登记为这些指控罪行的受害者（并不是所有人仅为征募和使用方面的受害者）。在打击严重侵犯人权行为和侵害儿童犯罪的有罪不罚现象方面，需要做出更多努力。

62. 由于司法赔偿机制的运作效率不如预期，政府于 2008 年颁布了第 1290 号法令，建立了一个通过行政程序赔偿受害者的两年方案。2009 年和 2010 年期间，

该方案为登记的 280 000 多名受害者中的 26 375 人提供了金钱补偿，其中包括 403 名脱离非国家武装团体的儿童。

63. 对 1999 年至 2006 年期间活跃的准军事团体提起了司法诉讼。2009 年 2 月，在圣玛尔塔内华达山脉地区，总检察长办公室对一名前准军事团体成员启动了法律程序，因其与少女生育了 19 名子女，这些少女在子女出生时本人未满 18 岁。2011 年 8 月在北桑坦德对另一名准军事组织成员提起诉讼，因其至少对 25 名妇女和女孩实施了酷刑和性奴役。

64. 监察员办公室的预警系统识别风险情况，并将情况报告给内政和司法部协调的机构间预警委员会。该委员会评估发布预警的必要性，界定不同机构应采取的行动。但并非对所有风险报告都发布预警。在报告所述期间，预警系统识别了 118 个风险情况，涉及 24 个省 155 个市征募和使用儿童问题。该委员会仅对其中 46 个情况发布了预警。

#### 保护儿童的能力建设与培训

65. 2009 年，哥伦比亚军事部队在联合国支持下，为其人员设立了儿童权利与国际人道主义法培训方案。哥伦比亚军队人权股与学术机构对 17 200 名哥伦比亚军队和国家警察成员开展了国际人道主义法培训。另有 60 000 人得到了有关儿童保护最低标准的资料。仍需作出更多努力，以确保有效执行关于儿童和在武装冲突中保护儿童的国际准则。由于 2009 年哥伦比亚家庭福利研究所与军队签署了一项合作行政协定，近 2 500 名军队和国家警察成员接受了关于儿童保护方面的培训，重点是关于处理同非国家武装团体分离的儿童的已有程序方面的培训。

66. 政府和国家采取措施处理其工作人员的性暴力犯罪问题，包括为此培训国家警察，以及制订并执行防止军事和司法当局人员性暴力犯罪的条例。

67. 禁止杀伤人员地雷综合行动总统方案继续协调各项排雷方案，向地雷受害者提供支助，并开展雷险教育。2009 年，建立了 2009-2019 年期间综合地雷行动总统方案，确定了这一领域的优先事项并分配了国家预算资源。

68. 20 个省的 50 个市制定了地雷风险公共信息计划。在国际机构的支持下，诸多组织在该国受影响最严重的地区开展了雷险宣传教育运动，对约 35 900 名学生和教师开展了预防地雷和未爆弹药事故的教育。

69. 迄今为止，排雷只由哥伦比亚军事部队承担。2009 年和 2010 年，在 9 个市清理了 61 处非国家武装团体埋设的雷区，交平民使用。这一问题虽已取得进展，但排雷仍面临种种限制，因为武装冲突继续进行，而且非国家武装团体继续埋设地雷，甚至在已排过雷的地区。此外，社区参与排雷进程带来了相当的安全风险，而且社区可能受到非国家武装团体的报复。

70. 尽管政府采取了重大努力，但流离失所民众生活条件依然困难，令人关切。2008 年 10 月，哥伦比亚宪法法院指令国家制订措施，防止流离失所并保护流离失所儿童

的权利。政府 2011 年 3 月给宪法法院的报告特别指出，依照法院指令拟定并由哥伦比亚家庭福利研究所在 9 个省率先开展的“我的权利第一”方案的实施取得进展。

## 五. 建议

71. 促请哥伦比亚各方停止严重侵犯儿童行为；就此敦促各方恪守国际法，遵守安全理事会关于儿童与武装冲突的各项决议以及安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的各项结论。又促请哥伦比亚政府遵守儿童权利委员会、联合国人权事务高级专员以及普遍定期审议时各国提出的各项有关受武装冲突影响儿童的建议。

72. 我深感不安的是，哥伦比亚革命武装力量——人民军、民族解放军和其他非国家武装团体继续对哥伦比亚儿童实施所有 6 起严重侵犯儿童行为。我还关切的是，这些团体继续征募和使用儿童，在切实、系统地使儿童脱离非国家武装团体方面进展有限。安全理事会第 1612 (2005) 号决议要求我关于儿童与武装冲突问题年度报告附件所列各方拟定行动计划，以结束征募和使用儿童。在这方面，我敦促政府确保在可能举行的任何对话中，把儿童脱离此类武装团体作为最优先的事项加以处理。此类对话可能促成儿童系统地脱离武装团体，联合国随时准备为此提供技术支援。

73. 自我上一份报告以来，哥伦比亚政府在防止和应对征募和使用儿童方面取得了进展，包括为此拟定国家经济和社会政策委员会第 3673 号文件。展望未来，我敦促政府继续加强其各项保护儿童举措的协调、影响和可持续性，包括全面执行其防止征募和使用儿童的政策，其中特别重点关注非裔哥伦比亚人和土著人民。

74. 在对脱离非国家武装团体的儿童采取应对活动方面，敦促政府加倍努力，加强家庭团聚、保护和关怀儿童的服务、强有力的重返社会支助以及对侵害儿童犯罪的问责。脱离政府认为属犯罪性质团伙的儿童不应交由刑事司法系统处理，相反，应被视为受害者，并应得到与脱离游击队的儿童相同的保护和恢复及重返社会援助。

75. 在打击有罪不罚现象方面，我感到关切的是，将严重侵犯儿童、特别是性暴力案件的犯罪人绳之以法的工作进展缓慢。我敦促政府进一步加强在这方面的努力，包括及时、系统地着力调查并起诉所有严重侵犯案件，并分享有关案件后续行动的信息。国家安全部队和非国家武装团体都不应逃脱问责。我又鼓励切实保护儿童证人和受害者，并酌情提供赔偿。我再次紧急呼吁政府加强有关措施，立即制止所有涉及儿童的法外处决，并确保依法对犯罪人进行充分的调查和处罚。

76. 我深切关注的是，武装团体持续实施强奸和其他形式的性暴力，特别是对女孩的暴力。我敦促这些团体立即停止此类做法。

77. 我敦促政府确保军事当局对哥伦比亚军事部队和警察成员的性暴力和性剥削罪行制订零容忍政策。应尽力防止发生这样的行为。发生这样的行为时，必须及时采取措施，调查、起诉并惩罚肇事者，同时保护受害人。

78. 敦促政府确保哥伦比亚军事部队严格遵守国内法律相关规定，禁止使用儿童从事军事情报活动，或为此目的羁押脱离武装团体的儿童，并在 36 小时内将此类儿童交给民事儿童保护服务机构。我又敦促政府确保哥伦比亚军事部队、国家警察和其他有关当局充分遵守禁止儿童参与军民活动的国家法律和指令，此类活动可使平民、特别是儿童遭到冲突各方的暴力和(或)报复。敦促政府审查国家统一计划的执行情况，以避免采取可使儿童受害于侵犯行为的行动，包括那类使区分原则与人道主义中立原则模糊不清的行动。

79. 我邀请政府确保相关国家当局充分、及时地回应哥伦比亚监察员办公室预警系统发出的风险报告，以防止在武装冲突中发生严重侵犯儿童的事件。

80. 我要求武装团体停止使用地雷和其他爆炸装置，停止杀害或残害包括儿童在内的平民。此外，我敦促武装团体依照国际排雷标准，提供便利排雷活动的一切必要资料。

81. 敦促政府扩大其综合地雷行动方案，把适当关注儿童受害者和雷险教育作为优先事项，特别是对最受影响地区的儿童及其家庭。我敦促政府确保排雷行动依照国际标准进行，并严格遵守区分原则，不伤害任何人。

82. 我敦促各方立即避免采取阻碍儿童享受教育和保健服务的行动，避免违反国际人道主义法将学校和医院用于军事目的。

83. 我对哥伦比亚境内流离失所与征募儿童、性暴力和存在地雷之间的关联感到关切。敦促政府确保通过执行有适当资金的解决导致流离失所的各种原因的方

案，以更全面办法防止儿童流离失所和保护流离失所儿童。

84. 呼吁武装冲突各方充分履行义务，尊重为受武装冲突影响儿童提供援助和平民保护的人道主义组织成员开展的工作。

85. 敦促政府依照第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议，继续充分支持监察和报告机制，以防止并制止违反适用国际法严重侵犯和虐待儿童的行为。

86. 邀请捐助方为改进儿童保护的国家方案和举措提供更多支助；并支持包括提高监测和宣传实效在内的联合国机构和非政府组织的各项努力与举措，以及其他保护儿童方案。

87. 我重申和平是保护儿童的最佳途径，因此，我敦促各方努力和平解决冲突；并敦促政府在今后与非国家武装团体进行的任何谈判所达成的协议中纳入旨在保护儿童的具体规定，包括无条件释放所有儿童，以及他们安全地参与影响他们的一切决定。