



秘书长关于马里境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后关于儿童与武装冲突问题的各项决议提交。这是秘书长将向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的关于马里境内儿童与武装冲突问题的第二次报告。报告载有 2014 年 1 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间受马里武装冲突影响的儿童情况的信息。

本报告的重点是马里北部和中部地区，突出表明了冲突各方严重侵害儿童行为。报告重点突出了六种严重侵害儿童行为的趋势和模式，并载有肇事者的资料(如果有的话)。报告还概述了冲突各方在对话、行动计划和其他保护儿童承诺方面取得的进展。报告载有一系列建议，目的是终止和防止马里境内严重侵害儿童行为并加强儿童保护。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议和之后各项决议提交,是秘书长将向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的关于马里境内儿童与武装冲突问题的第二次报告。本报告所述期间是 2014 年 1 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日,叙述了自我上次报告(S/2014/267)以来马里发生的严重侵害儿童行为的趋势和模式以及为贯彻我上次报告所载建议及儿童与武装冲突问题工作组关于马里境内儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2014/2)在制止和防止此类侵害行为方面的进展情况。

2. 在本报告所述期间,国家监察和报告任务组记载了冲突各方、包括自我 2014 年上次报告以来出现的武装团体犯下的严重侵害儿童行为。在我最近关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/72/361 - S/2017/821)的附件中,伊斯兰后卫、阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)以及西非统一和圣战运动因招募和使用儿童以及强奸和其他性暴力侵害儿童行为而被列名。民解运动被列为在本报告所述期间已采取措施加强儿童保护的一方。

3. 在本报告所述期间,由于儿童保护行为者人力资源能力有限,再加上马里北部不安全和通行限制,国家监察和报告任务组只能核实约一半所报告的严重侵害行为。因此,据估计,侵害儿童行为远高于本报告所述情况。然而,所述数据表明了一些重要趋势以及冲突如何继续对马里儿童产生不利影响。马里北部普遍存在严重侵害儿童行为,尤其是整个 2016 年。

二. 政治和安全方面事态发展概述

4. 在本报告所述期间,出现了重大的政治和安全事态,包括马里政府和一些武装团体(也称为签署协议的武装团体)于 2015 年 5 月和 6 月签署了《马里和平与和解协议》;2017 年 1 月加奥发生致命袭击,造成 54 名行动协调机制¹ 成员丧生;2017 年 2 月在加奥发起混合巡逻。² 此外,2017 年 3 月,举行了全国谅解会议,于 2017 年 2 月和 4 月间在加奥、梅纳卡、基达尔、通布图和陶代尼大区设立了临时当局。然而,在本报告所述期间,纲领会武装团体联盟(纲领会)和阿扎瓦德运动协调会(协调会)这两个现有武装团体联盟之间频发紧张态势,有时升级为违反停火和武装对抗。马里北部以及先前和平的莫普提和塞古中部大区的极端暴力也有所增加。

5. 武装团体与马里政府 2014 年 7 月在阿尔及尔开始了初轮和谈。经过五轮谈判,2015 年 5 月 15 日,马里政府、纲领会和协调会的两个代表,即阿扎瓦德人民联盟和第二抵抗爱国运动和力量协调会在巴马科签署了《马里和平与和解协

¹ 包括马里国防和安全部队、纲领会武装团体联盟和阿扎瓦德运动协调会的成员,负责在马里北部逐步重新部署马里国防和安全部队并协调混合巡逻,还负责保障驻扎营地的安保和保护临时当局。

² 包括马里国防和安全部队、纲领会武装团体联盟和阿扎瓦德运动协调会的成员。

议》。其他协调会成员，即民解运动、阿扎瓦德团结高级理事会和阿扎瓦德阿拉伯运动的一个派别随后于 2015 年 6 月 20 日签署了协议。监测结构、即协议监测委员会及其各技术机构建立起来，此后一直在运作。

6. 由于签署方之间持续缺乏信任、仍不安全以及缺乏基础设施和资源，国家权威在北部农村地区存在很大空白。然而，2017 年情况有所改善，当时，签署方针对此种情况采取了措施，在加奥、梅纳卡、基达尔、通布图和陶代尼大区建立了临时当局。

7. 和平协议中要求的解除武装、复员和重返社会方案在编写本报告时尚未开始。然而，自 2016 年 10 月 31 日以来，八个驻扎营地已做好准备容纳 12 000 名战斗人员，包括成年女战斗人员和与武装团体有关联的儿童。2017 年 2 月 23 日在加奥发起了第一次行动协调机制混合巡逻。随后，负责起草国家和平、统一与和解宪章的全国协商会议 2017 年 3 月 27 日在巴马科举行会议，签署协议的武装团体、民间社会及妇女和青年团体参加了会议。

8. 本报告所述期间的主导态势还有，特别是北部和中部地区日益不安全，原因有：暴力极端团体与马里国防和安全部队发生冲突，签署协议的武装团体之间出现对抗、一些武装团体采用的极端暴力手段、恐吓、抢劫及有目标暗杀社区和行政代表和教师情况显著增加。这些事态发展造成平民伤亡和大规模流离失所，这两者都波及儿童，这些事态发展还对这些地区的人道主义援助准入和活动造成了负面影响。

9. 马里境内流离失所者人数从 2014 年的 254 822 人减至 2016 年的 36 690 人。然而，根据马里国家社会发展总局和国际移民组织提供的情况，到 2017 年 6 月 30 日，境内流离失所者人数增至 51 961 人，其中 53% 是儿童。此外，受人道主义危机影响的儿童人数继续增加，从 2014 年的 791 000 人增至 2016 年的 1 675 000 人。根据联合国儿童基金会(儿基会)提供的情况，截至 2017 年 6 月，估计受影响的 370 万人中，儿童约 2 072 000 人(占 56%)。

10. 一个积极的事态发展是，继协调会 2016 年 2 月公开宣布承诺停止招募和使用儿童后，2017 年 3 月 5 日，该联盟与联合国签署了一项终止和防止招募和使用儿童及性暴力侵害儿童的行动计划。该行动计划对构成协调会的所有武装团体都有约束力，其中包括民解运动，该运动自 2012 年起被列入我的儿童与武装冲突问题年度报告附件中。

11. 法国“薮猫”/“新月形沙丘”军事行动逐渐缩编，于 2014 年 8 月改组。此外，签署协议的武装团体对其活动的一些地区不予控制，造成采用极端暴力手段的团体极大增加了活动，例如伊斯兰马格里布基地组织、西非统一和圣战运动和穆拉比通组织，他们将目标对准了马里国防和安全部队、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)及法国军事行动和平民。武装袭击更加复杂、日益频繁且配合有序，采用各种手段，如车载简易爆炸装置、遥控爆炸装置和间接瞄准射击。2015 至 2016 年，采用极端暴力手段的各团体声称的、针对马里、法国和马里稳定团部队以及签署协议的武装团体的袭击数目增加了两倍，从 2015 年的 28 个增

至 2016 年的 85 个。这一趋势持续到 2017 年上半年。平民也日益成为攻击目标。2017 年 3 月 2 日，伊斯兰后卫、马西纳解放阵线、穆拉比通组织和伊斯兰马格里布基地组织在社交媒体上宣布了一个名为“伊斯兰和穆斯林支持联盟”的联合结盟，由伊斯兰后卫领导人伊亚德·阿格·加利领导。这个新团体仍在该次区域与“基地”组织有关联的各行行为体网络中。

12. 还值得注意的是，自 2015 年初以来，在马里中部先前和平的塞古和莫普提大区以及与布基纳法索和毛里塔尼亚交界的边境沿线地区，武装团体也增加了活动。在莫普提大区的杀戮、恐吓行为和宣扬暴力意识造成民众流离失所，促使地方行政官员、包括教师离去。

三. 马里冲突方

13. 自我上次报告以来，出现了许多武装团体和分裂出来的武装团体。签署协议的武装团体组建了两个联盟：协调会和纲领会。

A. 阿扎瓦德运动协调会与其分裂出来的团体

14. 协调会于 2014 年 6 月由民解运动、阿扎瓦德团结高级理事会和西迪·易卜拉欣·乌尔德·西达提领导的阿扎瓦德阿拉伯运动派系(阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会)设立，当时，这三个团体发表了《阿尔及尔宣言》，在该宣言中呼吁阿扎瓦德地区自治。这三个运动 2015 年 5 月拒绝了《和平与和解协议》的第一次签名活动，但最后于 2015 年 6 月签署了该协议。

15. 阿扎瓦德阿拉伯运动于 2013 年初通过合并阿扎瓦德民族解放阵线和西非统一和圣战运动而予设立。2013 年 9 月，阿扎瓦德阿拉伯运动分裂成两个派系。西迪·易卜拉欣·乌尔德·西达提领导的派别设立了协调会，而艾哈迈德·乌尔德·西迪·穆罕默德领导的另一个派别设立了纲领会(见第 19 段)。

16. 阿扎瓦德人民联盟于 2014 年 3 月设立，于 2014 年 9 月加入协调会。阿扎瓦德人民联盟是 2015 年 5 月代表协调会签署《马里和平与和解协议》的协调会的两个武装团体之一。据称，签名事先未经协调会领导人核准，因而遭到了协调会的抵制。因此，阿扎瓦德人民联盟分裂成两个派系，其中一个留在协调会。

17. 第二抵抗爱国运动和力量协调会于 2014 年 4 月设立，当时该会从抵抗爱国运动和力量协调会(第一抵抗爱国运动和力量协调会)中分裂出来，加入了协调会。第二抵抗爱国运动和力量协调会 2015 年 5 月未经协调会领导事先同意代表协调会签署了《马里和平与和解协议》后与阿扎瓦德人民联盟一同被逐出协调会。

B. 纲领会武装团体联盟及其分裂出来的团体

18. 2014 年 6 月，各武装运动签署了一项宣言，在宣言中承诺建立一个统一的马里国家。2015 年 5 月 15 日，因加德图阿雷格人自卫团及盟友、第一抵抗爱国运动和力量协调会和艾哈迈德·乌尔德·西迪·穆罕默德领导的阿扎瓦德阿拉伯运动派别(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会)代表纲领会签署了《和平与和解协议》。

19. 继阿扎瓦德阿拉伯运动于 2013 年 9 月分为两派后，拉姆哈部族的一些阿拉伯人与通布图一些贝拉比车部族人组成了由艾哈迈德·乌尔德·西迪·穆罕默德领导的阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会(见第 15 段)。

20. 由诸如甘达科伊、甘达伊佐和甘达拉萨尔伊佐等社区民兵组成的第一抵抗爱国运动和力量协调会于 2014 年 6 月与其他武装团体设立了纲领会。因加德图阿雷格人自卫团及盟友最初是自卫团体，于 2014 年 8 月加入纲领会。

21. 拯救阿扎瓦德人民运动于 2014 年 8 月设立，是阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会分裂出来的一个团体。该运动于 2016 年 2 月加入纲领会，但后来脱离了纲领会。阿扎瓦德人民阵线于 2012 年 9 月成立，是协调会的一部分。该阵线于 2014 年 11 月离开协调会，于 2016 年 3 月加入纲领会，但后来也脱离了纲领会。拯救阿扎瓦德运动 2016 年 9 月从协调会分裂出来，与因加德图阿雷格人自卫团及盟友组成联盟。

四. 严重侵害儿童行为

22. 在本报告所述期间，严重侵害儿童行为主要发生在马里北部以及在以往和平的中部大区莫普提和塞古。儿童直接或间接受到旷日持久的冲突的多方面影响。联合国收到了 1 322 个关于冲突各方实施严重侵害行为的指控。在所有记录在案的事件中，国家监察和报告任务组核对了 740 起案件，涉及 507 名儿童。监测和报告及核查严重侵害儿童行为因行动限制、无法出入受冲突影响地区、一些武装团体到处流动及马里稳定团儿童保护股人员配置有限和实地的儿童保护行为体人手不足而受到阻碍。因此，本报告中的数据不代表全部侵害行为，只是表明武装冲突对儿童的影响。

23. 在本报告所述期间，严重侵害儿童的冲突各方包括协调会和纲领会，其次是西非统一和圣战运动、穆拉比通组织、伊斯兰后卫、马西纳解放阵线和马里武装部队。不过，在许多情况下，无法将责任归于某一个冲突方。最常见的侵害儿童行为是招募和使用儿童，这在 2016 年达到了顶峰。所有其他严重侵害行为继续得到记录。在本报告所述期间，虽然经核实的强奸和性暴力事件有所减少，但估计对侵害行为的报告极为不足。袭击学校和相关受保护人员情况在本报告所述期间有所增加。这一点加上袭击威胁和普遍不安全，严重妨碍了儿童受教育的机会。人道主义行为者能否安全深入包括儿童在内的受冲突影响的民众以及儿童因与武装团体有关联而被羁押问题仍令人严重关切。

A. 招募和使用儿童

24. 虽然联合国收到了 748 起关于冲突各方招募和使用儿童的指控，但只能核查涉及 284 名儿童的案件，其中包括 16 名女童，年龄在 13 至 17 岁之间。并非总能确定责任方，但所有案件都是武装团体所为。2014 年，涉及 103 名儿童的案件得到核实，被归咎于协调会(民解运动、阿扎瓦德团结高级理事会和阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会)和纲领会(阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会和因加德图阿雷格人自卫

团及盟友)；2015年(167起)和2016年(454起)记录在案的案件有所增加，其中，只分别核实了招募和使用儿童的84起和79起案件。2017年上半年，收到了24项指控，经核实，有18名男童被纲领会、协调会和身份不明的团体招募。

25. 在284起经核实的招募和使用儿童案件中，至少有133起是纲领会所为，114起是协调会所为，6起是西非统一和圣战运动所为，3起是穆拉比通组织所为，1起是伊斯兰后卫所为，27起是身份不明者所为。儿童被用作战斗人员，据报还参与敌对行动，而且还做饭及在检查站服务。

26. 在本报告所述期间，只有少数涉及女孩的共16起案件得到核实。拯救阿扎瓦德运动2015年招募了两名女孩，纲领会2016年招募了14名女孩。在本报告所述期间，经核实，所有女孩做饭和拾柴。然而，更多女孩疑似被武装团体招募和利用。对性别敏感的解除武装、复员和重返社会进程以及促进性暴力幸存者有机会享有服务和方案应该会创造机会，更好地查明与武装团体有关联的更多女童。

27. 2016年招募和使用儿童的报告出现高峰，被认为是武装团体有意虚报战斗人员人数，因为他们可以获取解除武装、复员和重返社会红利。人们还认为，关于解除武装、复员和重返社会进程的错误信息促使更多儿童加入武装团体，以期受益于成人的解除武装、复员和重返社会一揽子计划。2016年12月和2017年1月在加奥为签署协议的武装团体开展进驻营地前工作时，在筛查和登记战斗人员期间确定了10名儿童。在编写本报告时，正在开展宣传工作，以便将这些儿童转给保护儿童的合作伙伴。

剥夺据称与武装团体有关联的儿童的自由

28. 根据联合国与马里政府2013年签署的《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》的规定，在本报告所述期间，因涉嫌与武装团体有关联而被政府逮捕羁押的72名13到17岁男童获释。然而，他们的拘留期从几天或几周到近五年不等。有两名儿童被拘留35个月，一名儿童被拘留60个月。至少有2名儿童在被羁押期间受到虐待。在编写本报告时，分别自2015年4月、2015年5月和2016年5月被拘留的三名16和17岁儿童仍被政府羁押。此外，2015年，武装团体剥夺了14名儿童的自由。

29. 联合国一直主张并继续主张马里当局释放政府羁押的儿童。与司法部协调执行《议定书》有时具有挑战性，原因是马里政府方面的《议定书》协调人职位自2016年以来一直空缺。

B. 杀害和残害行为

30. 在基达尔、通布图、加奥和莫普提大区的92起事件中，43名儿童被打死，102名儿童致残，这要归因于直接敌对行动、火箭袭击平民或马里国防和安全部队的安保岗哨、冲突各方之间交火和简易爆炸装置。因此，大多数情况下，无法将责任归于某一方。记录在案的事件还包括四起袭击马里稳定团事件，导致2015年(3起)和2016年(1起)在基达尔、加奥以及在加奥-阿内菲斯公路上有五名儿童被打死、八人受伤。例如，2015年，在一次自杀式袭击马里稳定团安松戈营地期

间，一名儿童被打死，期间，另有五名儿童和数名维和人员受伤。包括手榴弹在内的战争遗留爆炸物也造成了儿童伤亡。

31. 2014年，儿童伤亡人数为32人(9名儿童被杀，23人致残)。2015年数字略有增加，有54人伤亡(15名儿童被杀，39人致残)；2016年大致相同，有46人伤亡(11名儿童被杀，35人致残)；2017年头六个月经核实的伤亡人数大幅下降，有13人伤亡(8名儿童被杀，5人致残)。在报告所述期间，在莫普提、加奥和基达尔大区，战争遗留爆炸物是造成儿童伤亡的主要原因，共有88名儿童受到影响，其中21人被打死，67人致残。在所有儿童伤亡中，约61%是简易爆炸装置或战争遗留爆炸物造成的。多数情形是，儿童发现战争遗留爆炸物而误认为是玩具予以摆弄。例如，2016年3月，加奥大区塔班考特的一名14岁男孩捡到一枚战争遗留爆炸物玩耍摆弄后造成右手截肢。受害人被送至加奥医院接受救治。

32. 2016年，46名儿童伤亡中，30%发生在协调会和纲领会在基达尔武装对抗期间。马里国防和安全部队、因加德图阿雷格人自卫团及盟友和阿扎瓦德团结高级理事会也参与了造成儿童伤亡的事件(各1起)。

C. 强奸和其他形式的性暴力

33. 对强奸和其他形式性暴力的监测和报告严重受限，原因有几个因素：北部和中部地区普遍不安全；担心报复；受害者和证人得不到保护；未向幸存者提供全面持续服务；诉诸司法的机会有限；对性暴力受害者的污名化。

34. 在本报告所述期间，联合国记录了68起性暴力侵害儿童事件，其中63起得到核实，63名儿童受到影响。虽然在整个报告所述期间事件数量普遍减少(2017年上半年2起，而2014年有38起，2015年22起，2016年6起)，但人们认为，性暴力事件未得到充分举报，事件数量很可能高得多。在本报告所述期间报告的事件中，有64%难以确定施害方身份。

35. 2014年，民解运动(6人)、马里武装部队(4人)和不明身份的武装分子(28人)在加奥和通布图性暴力侵害了38名女孩。2015年，在22起经核实的案件中，3起是马里武装部队所为，1起是纲领会所为，18起是身份不明的武装男子所为。2016年，报告的案件数量降至6起，涉及六名女孩，其中两起得到核实，分别是阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会和据称是一名西非统一和圣战运动分子所为。其他四起未经核实的案件涉及四名女童，据报，她们在加奥大区加入因加德图阿雷格人自卫团及盟友期间受到性暴力侵害。但在编写本报告之时无法核实该资料。2017年上半年，在莫普提大区贡达姆省，一名12岁女童遭到袭击她村庄的不明身份的武装男子的绑架和强奸。该名受害人连同数目不详的其他女孩被绑架，几个小时后，该女孩获释，并接受了医疗。据称是一名马里武装部队成员实施的另一起强奸案被举报，但无法证实。尽管在本报告所述期间记录的大多数性暴力事件影响女童，但男童也是袭击目标。例如，2015年，16名男孩和3名女孩据称受到隶属于争取西非统一和圣战运动的一所伊斯兰学校负责人的性虐待。

36. 通过由国家当局调查对性暴力侵害儿童者的指控、提起起诉并予以定罪办法来打击有罪不罚现象几乎没有任何进展。2014年7月，作为根据和平谈判框架开展建立信任措施的一部分，至少有两名嫌疑人未受到指控即予获释。此外，北部的性暴力受害儿童在诉诸司法方面面临困难，原因除其他外包括，某些地区没有法院、司法人员能力有限、缺乏医疗服务及担心报复和污名化、受害者和证人得不到保护及司法外安排。这种情况因北部和中部各大区的持续危机和人道主义行为体在市中心外的出入机会受限而加剧。

37. 一个积极的方面是，2014年11月，民解运动、伊斯兰后卫和西非统一和圣战运动自2012年和2013年实施的104起性暴力投诉首次提交给马里法院调查起诉。这些案件是马里非政府组织代表9岁至55岁之间的性暴力幸存者妇女和女孩提交的。这些案件是作为危害人类罪和战争罪提起的。此后，驻巴马科的一名法官听取了37名幸存者的申诉，但在本报告撰写之时未开始提起起诉。最高法院2015年2月下令，将危机期间犯下的罪行交由北方各法庭管辖，执行该命令极大妨碍了这些案件的诉讼程序。

D. 袭击学校和医院

38. 联合国记录了在报告所述期间，在马里北部和中部袭击学校和相关受保护人员情况持续增加。总共有66起事件记录在案，51起事件得到核实，其中包括杀害和威胁杀害教师及破坏基础设施案件。

39. 虽然2014年只核实了1起袭击学校事件，但2015年核实了13起袭击和威胁袭击事件，主要是马西纳解放阵线所为。2016年，核实的袭击事件增至15起，包括据称敌视西方教育和国家当局的身份不明的武装分子杀害了莫普提一位校长。2017年上半年，这一令人震惊的趋势仍在继续，袭击事件继续增加，在莫普提(18起)、基达尔(1起)、通布图(2起)和加奥(1起)大区发生了22起经核实的袭击事件，都是身份不明的武装男子所为。

40. 自2015年以来，袭击和威胁袭击学校和相关人员严重影响了数以万计的儿童受教育机会。数百名教师因不安全及武装团体发动袭击和威胁袭击而离开了马里北部和中部。2015年，莫普提大区的事态发展令人震惊，马西纳解放阵线杀害了一名村长，该大区六个市镇的教师和村长经常受到攻击，导致93所学校关闭，影响了数百名儿童。2016年，莫普提大区部分地区的当局、教师和学生继续受到威胁，导致这些地区关闭了25%的学校。截至2017年，由于武装团体直接威胁关闭涉及西方教育的公立学校造成局势不安全，1849所学校中，关闭了266所，占整个莫普提大区学校的14%。这导致仅在莫普提大区就有79800名儿童无法上学。在马里北部，据估计，自2016年以来，因不安全和基础设施遭袭使得学校关闭，造成380000多名7到15岁儿童失学。

41. 武装团体为军事目的而使用学校仍令人关切。2014年，联合国核实的加奥(11所)、基达尔(4所)、通布图(4所)和莫普提(1所)的20所学校用于军事用途，主要是民解运动以及民解运动、阿扎瓦德团结高级理事会、阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会和阿扎瓦德人民联盟的联合部队所为。截至2015年底，仍有7所学校被武装

团体用于军事目的，而 2016 年被用于军事目的的学校再次增至 14 所。截至 2017 年 6 月底，在加奥、通布图和基达尔大区，武装团体仍在使用 14 所学校：协调会 5 所、纲领会 3 所、身份不明者 6 所。

42. 2016 年核实了九起袭击医务人员事件，2017 年上半年核实了另外两起，这些都是身份不明的武装男子所为。例如，2016 年 4 月 4 日，来自通布图的一支开展疫苗接种运动的医疗队遇袭，一辆救护车、医疗设备和用品受到劫掠。因此，疫苗接种运动暂停。2017 年核实的这两起袭击事件涉及劫掠通布图大区 Nibkit 一所致力于营养不良儿童的医院。此外，2014 年 3 月，民解运动使用了梅纳卡一家保健中心。

E. 绑架

43. 联合国记录了在本报告所述期间有 12 名男童和 3 名女童遭到绑架，其中，2014 年 2 人，2015 年 1 人，2016 年 7 人，2017 年 5 人。

44. 并非总能确定绑架目的。然而，除两名女童外的所有被绑架者都来自图阿雷格族裔群体，至少有四人据说是武装团体领导人和指挥官的亲属。绑架事件发生在基达尔大区(7 名儿童)、梅纳卡(3 名)、巴马科(2 名)以及通布图、莫普提和加奥(各 1 名)。虽然并非总能明确责任方，但据报，协调会要为绑架七名儿童负责，因加德图阿雷格人自卫团及盟友要为绑架一名儿童负责。所有儿童都在被绑架后的几天至几周内获释。

F. 拒绝人道主义援助准入

45. 马里北部和中部的工作环境仍极不稳定，针对人道主义人员和设施的袭击造成援助中断，极大影响了儿童。人道主义组织的活动也暂停了，在某些情况下，这阻碍了实施项目和为儿童提供拯救生命的服务，例如，医疗保健、免疫接种和营养。

46. 联合国记录了本报告所述期间有 224 起拒绝人道主义援助准入事件，都是身份不明者所为，包括杀害人道主义工作人员、绑架、暴力行为、武装抢劫和劫车。

47. 2014 年，联合国记录了 24 起拒绝人道主义援助准入事件，包括简易爆炸装置造成两名人道主义工作者遇害。特别是继 2014 年 5 月在基达尔发生冲突后，冲突各方之间的敌对行动复发，导致加奥大区一些地区的人道主义活动完全中断了几天，妨碍了向脆弱人口提供援助。

48. 2015 年记录了 69 起事件。协调会强迫为通布图大区两个保健中心提供支助的一个医疗非政府组织离去。此外，西非统一和圣战运动在加奥领导的一次袭击期间杀害了红十字国际委员会(红十字委员会)一名工作人员，导致红十字委员会暂时中止了在该地区的行动。

49. 2016 年，记录了 43 起针对人道主义工作人员的事件，28 起仍是指控，包括劫车和袭击非政府组织车辆、办公室和工作人员以及袭击地方保健中心的救护车。

至少有两个非政府组织因安全局势不断恶化被迫暂停在莫普提和通布图大区的人道主义方案。基达尔大区的准入因整年持续存在的不安全状况受到严重阻碍。此外，2016年4月至7月，基达尔机场仍然关闭，此前发生了对马里稳定团的暴力示威，简易机场遭到破坏，进一步阻碍了向包括儿童在内的当地民众运送人道主义援助。

50. 与2016年相比，2017年上半年期间，拒绝人道主义援助准入的案件数量增加：报告了60起事件，影响了在梅纳卡、通布图、加奥和基达尔大区向包括儿童在内的弱势群体提供援助。红十字委员会四名工作人员和一名国际非政府组织工作人员在莫普提大区遭绑架，随后经由谈判获释。2017年上半年，一名援助人员被打死，另有五人受伤。马里政府2017年2月下令限制塞古和莫普提大区使用摩托车这一广泛使用的运输方式，严重影响了民众去卫生中心和接受教育的机会，阻碍了在该国中部地区提供援助。这些限制是无限期的。

五. 宣传和与冲突各方的对话

51. 自2014年以来，联合国一直与武装团体接触，促使阿扎瓦德阿拉伯运动-协调会和民解运动(都是协调会的成员)签署了禁止严重侵害儿童行为的地方指挥令。此外，2016年2月12日，协调会签署了一项声明，重申决心终止招募和使用儿童，并允许检查自己的部队。

52. 最值得注意的进展是，2017年3月5日，协调会与联合国签署了一项终止并防止招募和使用儿童以及性暴力侵害儿童行为的行动计划。2016年2月，该计划将协调会的公开承诺转化为行动，对组成协调会的所有实体都有约束力，其中包括民解运动，该运动被列入我的儿童与武装冲突问题年度报告附件中。但是，严峻的安全形势阻碍了迅速执行行动计划，在编写本报告时，仍在讨论根据该计划要实施的优先活动。

53. 在整个报告所述期间与协调会和纲领会的对话还在继续，这两个武装团体联盟都承诺从其队伍中释放儿童。在2016年12月和2017年1月登记加入加奥混合巡逻的390名协调会和纲领会战斗人员期间，联合国确定了10名16岁和17岁儿童。在撰写本报告时，与协调会和纲领会还在继续讨论此事，这两个团体都保证会将这些儿童交由保护伙伴临时照顾和查找家人下落。此外，在2016年12月和2017年1月间，纲领会领导人向联合国通报了约70名儿童与该团体有关联，强调有必要制定有效的重返社会方案，防止这些儿童再被其他武装团体招募。

54. 2016年，在让冲突各方参与打击性暴力侵害儿童方面取得了进展。2016年6月29日，纲领会签署了一份单方面公报，让纲领会军事和政治领导人承诺处理冲突中的性暴力侵害成年人和儿童行为。第二天，6月30日，纲领会政治和军事领导人签署了一份单方面公报，让第一抵抗爱国运动和力量协调会、阿扎瓦德阿拉伯运动-纲领会和因加德图阿雷格人自卫团及盟友承诺处理冲突中的性暴力问题。2016年10月通过了一年期执行计划。

六. 在国家保护儿童框架方面取得的进展

55. 根据马里刑法，招募和使用未满 15 岁儿童是一项刑事罪行，但只适用于马里武装部队和国际武装冲突。该法未提及 15 至 18 岁儿童。2015 年 1 月，妇女、儿童和家庭促进部组织了一次讲习班，目的是确认经订正的 2002 年《马里儿童保护法典》的效力。修订后的《法典》明确规定保护受武装冲突影响的儿童，并根据国际法将武装部队和武装团体招募和使用未满 15 岁儿童行为定为战争罪。但是，修订后的《法典》仍未提及招募和使用 15 至 18 岁儿童。在编写本报告之时，修订后的《法典》未获得议会通过。国家监测和报告任务组还在宣传以解决这一问题。

56. 2014 年 7 月，政府通过了一项保护和促进儿童的国家政策，规定保护和照料受武装冲突影响的儿童，将借助一项五年行动计划(2015-2019 年)实施该政策。该政策重点是，必须促进儿童、家庭、社区、当局及武装部队和武装团体成员认识将儿童与武装团体相关联以及儿童出现在军事化地区的风险。该政策还将侧重于雷险教育、预防性暴力和社会心理护理。政府分发了一份关于预防儿童与武装部队和团体有关联、保护与武装部队和团体有关联的儿童以及让其回归家庭的部际通知，并制定了一个路线图，提高儿童、社区、领导人和社区保护机构成员对防止招募儿童、防止性暴力和其他侵害儿童权利行为的认识。

57. 2014 年 1 月 15 日，真相、正义与和解委员会成立了，除其他外，该委员会要调查自 1960 年以来的严重侵犯人权行为。该委员会有一个专门的性别平等问题股，该股还负责处理与儿童有关的问题。在四个大区和巴马科设立了办事处。委员会四十五人接受了国家监测和报告任务组关于儿童权利和儿童保护的培训。还有指南说明如何确保受害儿童的保密和安保，以及如何与儿童互动，包括在 2017 年 1 月开始的取证阶段期间。包括 98 名儿童在内的受害者已经开始向委员会提交陈述。尚未成立的国际调查委员会要在马里调查战争罪、危害人类罪、灭绝种族罪和其他严重违反国际法的行为，真相、正义与和解委员会连同该调查委员会将有助于确保追究侵害儿童罪行责任的问责框架。

58. 2015 年 12 月设立的国家解除武装、复员和重返社会委员会的人员受到了国家监测和报告任务组关于把与武装团体有关联的儿童分开并让其重新融入社会的程序的培训。例如，在驻扎营地建立了对儿童友好的地带。2016 年 5 月，根据关于促进和保护人权的国家机构的地位的巴黎原则，设立了一个新的全国人权委员会。2017 年 5 月任命了各个委员。

59. 我的特别代表与国家监测和报告任务组已开始与构成萨赫勒五国集团联合部队的各国政府及相关利益攸关方开展宣传工作，以确保将保护儿童作为军事行动中的优先事项，还宣传需要对联合部队兵员进行部署前儿童保护培训，确保安置与武装团体有关联的儿童的移交协议到位，并立即将儿童转给文职儿童保护人员。此外，我的特别代表和国家工作队主张任命一名儿童保护顾问，设在联合部队总部，以确保将儿童保护纳入联合部队的主流。

七. 儿童与武装冲突问题工作组各项结论的后续行动

60. 根据儿童与武装冲突问题工作组在其关于马里儿童与武装冲突问题的结论(S/AC.51/2014/2)中的呼吁, 马里当局已采取步骤防止招募未成年人, 特别是为此在马里国防和安全部队任命相关部委的协调人参与年龄评估和筛查机制。然而, 联合国-政府对新兵的筛查和年龄评估联合机制尚未确立。

61. 针对 2015 年签署的《马里和平与和解协议》未纳入儿童保护规定问题, 妇女、儿童和家庭促进部于 2017 年 1 月确认了一个政府主导的研究, 该研究分析了如何将儿童保护工作纳入执行《协议》的主流。该研究报告是参考文件, 可促进保护受武装冲突影响的儿童, 包括为此将保护儿童优先纳入国家解除武装、复员和重返社会战略。

62. 2016 年 12 月, 继联合国持续宣传将儿童的需求纳入解除武装、复员和重返社会进程后, 马里当局任命了一名高级国防官员, 在新成立的国家解除武装、复员和重返社会委员会担任妇女和儿童相关问题专家。这一高级别协调人要确保把有关儿童的具体规定纳入也是在 2016 年 12 月通过的国家解除武装、复员和重返社会方案。该方案虽然尚未得到充分供资, 但将纳入关于儿童的条款, 包括制定关于分离儿童并将其移交给儿童保护行为体的程序。同月, 妇女、儿童和家庭促进部通过了一项将儿童分离让其重返社会的国家战略, 这是国家针对儿童的解除武装、复员和重返社会战略的前奏。

63. 作为解除武装、复员和重返社会进程的一部分设立的八个驻扎营地为与武装团体有关联的儿童修建了单独设施。联合国制定了具体的儿童保护措施, 要在进驻营地进程前到位; 特别是, 制定了年龄评估和分离程序, 以确保把借助解除武装、复员和重返社会进程识别的儿童立即分开并转给儿童保护行为体。在加奥和通布图大区其中三个驻扎营地的周边社区举办了提高认识班, 内容涉及经历此进程的儿童的具体需求。

64. 儿基会一直与妇女、儿童和家庭促进部和其他伙伴密切合作, 加强侧重于预防和应对的社区机制, 以惠及弱势儿童, 包括那些自发自行复员和有可能被招募、重新招募或遭受其他暴力侵害的儿童。

65. 儿基会支持在加奥为武装团体释放的儿童启动一个收容和指导中心, 并继续支持在巴马科已经设立的中心。2014 年至 2017 年 6 月, 有 28 名男童做了正式移交程序, 由巴马科中心收容, 他们在那里得到了临时照管。在编写本报告之时, 所有儿童已与家人团聚, 但两名男童除外, 他们正等着找到家人下落。至少另有包括 2 名女童在内的 140 名 11 至 17 岁儿童受益于社会心理支助和重新融入社会一揽子办法, 这些儿童 2014 年和 2017 年 4 月间逃离了加奥(63 人)、梅纳卡(28 人)、基达尔(46 人)、通布图(2 人)和塞古(1 人)大区的武装团体。

66. 多亏教育部在儿基会和其他合作伙伴支助下主导的“返校”运动, 2014 年, 马里重新开放了 983 所学校(占危机前运作的 1 320 所学校的 74%), 4 424 名教师恢复职能(占危机前驻在北方的 5 772 名教师的 77%)。在 2014/15 学年期间, 入学

率回到了 2011 年入学率的 94%。在 2015/16 学年期间，儿基会支持重新开放了马里中部和北部先前关闭的三分之一以上学校(454 所中的 157 所)，确保了约 47 100 名儿童入学。在学校关闭了四年多的基达尔地区，儿基会帮助重新开放了 62 所学校中的 21 所，向 3 800 多名儿童提供了教育机会。

67. 儿基会和其他伙伴继续开展速成地雷风险教育方案，以预防事故，减轻战争遗留爆炸物对儿童的影响。活动重点是已查明的受污染地区或者是联合国地雷行动处开展过扫雷行动的地区。雷险教育活动直接影响了共计 1 093 654 人，同时培训了来自政府、民间社会和执行伙伴的 525 人开展雷险教育活动。

八. 意见和建议

68. 《马里和平与和解协议》执行缓慢，马里北部和中部地区日益不安全，这些情况继续助长马里冲突各方严重侵害儿童行为，特别是招募和使用儿童及杀害和残害儿童。我敦促马里各方立即停止严重侵害儿童行为。武装团体必须释放其部队中的所有儿童，遵守国际人道主义和人权法，遵守安全理事会关于儿童与武装冲突问题的决议。

69. 众多袭击学校和相关受保护人员事件仍令人严重关切。武装团体必须防止和停止这种袭击及将这类设施用于军事目的。

70. 我敦促马里各方根据国际人道主义法确保人道主义行为体可安全深入受冲突影响的民众，提供必要的人道主义援助和基本的社会服务。

71. 马里政府特别是通过加强国家法律框架为保护儿童所做的承诺和努力值得一提。我鼓励政府继续这种努力，完成修订《儿童保护法》，包括将招募和使用 15 至 18 岁儿童定为犯罪行为。

72. 马里政府落实 2013 年 7 月通过的《关于释放和移交与武装部队和团体有关联儿童的议定书》是一个积极的事态发展。在此基础上，我敦促马里政府与联合国合作，审查因被控牵涉武装冲突和与武装团体有关联而被拘留的未成年人的案件。

73. 参与执行《马里和平与和解协议》的所有利益攸关方必须充分考虑到保护儿童的规定。我还呼吁马里政府确保所有解除武装、复员和重返社会方案和安全部门改革考虑到受武装冲突影响的男童女童的具体需要和保护他们的权利，包括为此开展对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会进程。

74. 我赞赏协调会签署了一项终止和防止招募儿童、对儿童性暴力和其他严重侵害儿童行为的行动计划，我赞赏该承诺对组成协调会的所有实体都具有约束力。我呼吁协调会迅速、充分和有效执行该行动计划，并履行停止招募和使用儿童、对儿童性暴力和其他严重侵害儿童行为的承诺。

75. 同样，我欢迎纲领会 2016 年 6 月签署了针对冲突中的性暴力的单方面公报。我还鼓励纲领会领导继续与联合国对话，采取具体措施，终止招募和使用儿童。

76. 针对有罪不罚，我呼吁政府继续努力，为此加强司法系统、迅速将施害者绳之以法并确保所有受害者都能获得司法救助以及所需的医疗和支助服务。

77. 性暴力必须停止。国际伙伴的优先事项仍应是，在最脆弱地区提高保健覆盖地域和质量，确保及时和妥善照顾儿童幸存者。我还鼓励政府加倍努力，防止和应对性暴力，包括为此追究犯下此类罪行者的罪责。

78. 我敦促马里政府以及萨赫勒五国集团其他国家元首考虑到儿童与武装团体关联问题，保护从武装团体释放或脱离的儿童并将他们视为受害者，特别注意与这些团体有关的所有儿童的保护、释放和重返社会问题。
