



阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2497(2019)号决议第 33 段提交的，安理会在该决议中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行的进展情况。报告所述期间为我的上次报告(S/2020/308)发布之日 2020 年 4 月 16 日至 10 月 15 日。报告除其他外，介绍了政治事态发展、安全局势、行动环境和族群间动态的最新情况。报告还提供了联合边界核查监测机制(边界核监机制)的最新执行进展情况。

二. 阿卜耶伊

政治动态

2. 在本报告所述期间，苏丹和南苏丹之间的双边关系持续改善。2020 年 9 月 24 日，两国同意成立一个联合技术委员会，以恢复在团结州和其他重点油田的石油生产。南苏丹当局还推动谈判进程，促成苏丹过渡政府、苏丹革命阵线和明尼·米纳维领导的苏丹解放军于 8 月 31 日草签了一项和平协议。10 月 3 日在朱巴签署了和平协议。

3. 与此同时，2020 年 8 月 27 日，苏丹和南苏丹的高级官员在朱巴表示愿意重启关于阿卜耶伊最终地位的政治进程。应南苏丹总统萨尔瓦·基尔的要求，总统国家安全顾问图特·加特卢克、东非事务部长邓·阿洛尔和阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹共同主席邓·阿罗普在 9 月第三周前往喀土穆，与苏丹当局会晤，讨论阿卜耶伊和其他边界地区的最终地位问题。

4. 尽管苏丹和南苏丹继续和解，但阿卜耶伊的和平进程进展甚微。地方一级的主要事态发展是朱巴和喀土穆当局任命了各自国家的行政长官。2020 年 6 月 29 日，南苏丹总统任命库勒·迪姆·库勒中将为阿卜耶伊特别行政区行政长官。8



月 20 日，苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·阿卜杜勒拉赫曼·布尔罕中将签署一项法令，任命古马·达伍德·穆萨·哈姆丹为阿卜耶伊行政区行政长官。这是阿卜耶伊第一次有两名行政长官。

5. 为熟悉情况，特派团代理团长/部队指挥官于 2020 年 9 月 6 日至 10 日访问了喀土穆。除了向相关对应方介绍自己和即将上任的联合边界核查和监测机制(边界核监机制)主任外，他还讨论了 2 月 19 日在朱巴举行的联合政治和安全机制扩大会议期间提出的问题。这些问题包括阿同尼简易机场投入运作、加强阿卜耶伊安全的措施和恢复举行阿卜耶伊联合监督委员会会议。

6. 2020 年 9 月 8 日，特派团代理团长/部队指挥官会见了苏丹主权委员会主席。委员会主席欢迎联阿安全部队在确保阿卜耶伊地区安全与稳定方面发挥的作用，并保证苏丹任命的行政长官将支持联阿安全部队在当地的工作。他还指出，任命一名文职特派团副团长有违 2011 年协议的精神，阿同尼简易机场投入运作也是如此，并宣布将成立一个小组来研究此事。

7. 2020 年 9 月 8 日和 9 日，特派团代理团长/部队指挥官会见了阿卜耶伊联合监督委员会新任苏丹共同主席埃泽丁·奥斯曼少将(退役)。共同主席保证说，他完全支持迅速恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议，以及按照联阿安全部队的提议在地方一级与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表举行和平会议。

8. 特派团代理团长/部队指挥官于 2020 年 9 月 21 日至 25 日访问朱巴，在那里他与外交部长碧翠斯·瓦尼·诺阿、国防部长安吉丽娜·特尼、南苏丹人民国防军参谋长和阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹副共同主席进行了互动交流。联阿安全部队欢迎双方目前在喀土穆就阿卜耶伊的未来进行的讨论，并表示部队将继续协助在地方一级进行类似讨论。对话者表示相信，总统国家安全顾问和东非事务部长对喀土穆的访问将为及时就阿卜耶伊和包括“14 英里”地区在内的其他边界地区的最终地位达成协议铺平道路。他们认为，随着 10 月 3 日在朱巴签署和平协议，就阿卜耶伊问题进行富有成效的讨论的条件已经具备。

9. 联阿安全部队提醒对话者注意 2020 年 2 月 19 日联合政治和安全机制会议作出的决定，其中一些决定尚待执行，包括呼吁阿卜耶伊联合监督委员会恢复举行定期会议。联阿安全部队指出，可以在阿卜耶伊联合监督委员会内适当处理那些尚待执行的决定，也可在委员会内处理最近的一些事项，特别是任命两名阿卜耶伊行政长官的问题，以及需要商定他们如何为当地社区的利益共同努力。联阿安全部队还再次邀请南苏丹与苏丹对应方一道，参与制定 10 月初建立阿卜耶伊警察局的路线图。最后，联阿安全部队宣布打算在年底前召开阿卜耶伊族群代表和平会议，部分目的是确保即将到来的移徙周期能和平进行，并呼吁各方支持这些努力。

10. 2020 年 9 月 29 日，特派团代理团长/部队指挥官与秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加进行了在线交流，向他介绍了阿卜耶伊的安全和政治局势以及他在喀土穆和朱巴的会晤情况。还讨论了和平进程以及与非洲联盟高级别执行小组加强接触的必要性。

冲突动态和安全局势

11. 在本报告所述期间，阿卜耶伊的总体安全局势依然紧张。在记录的 40 起事件中，以下 8 起特别令人关切，有待随后调查：4 起袭击联阿安全部队人员事件和 4 起族群间暴力事件，包括对村庄的武装袭击。在上一个报告所述期间，发生了 7 起特别令人关切的事件。

12. 对联阿安全部队的前两次袭击发生在 2020 年 4 月 24 日，当时米塞里亚武装分子袭击了中区的联阿安全部队人员。第一次袭击发生在奈奈一带，第二次发生在阿拉尔临时行动基地。联阿安全部队开火进行自卫还击，打死 2 名米塞里亚人。第三次袭击发生在 5 月 12 日，当时被派往卡杜格利边界核监机制总部的部队保卫股两名士兵在从卡杜格利基地驱车前往穆尔塔供水点途中遭到枪击。车辆受损，但士兵们安然无恙，安全地返回了边界核监机制总部。最后，6 月 24 日，一个身份不明的武装团体向在北区戈利和托达赫之间行进的联阿安全部队车队开火，打伤 3 名维和人员，其中一人伤势严重，被空运到亚的斯亚贝巴接受治疗，目前情况稳定。

13. 2020 年 4 月 13 日发生了一起在本报告所述期间产生重大影响的部族间暴力事件。一伙疑为米塞里亚人的武装人员袭击了在南区的马博克村，杀害了 4 名恩哥克-丁卡人(包括村长)，绑架了 2 名未成年人，烧毁了大约 50 个泥茅屋，并偷走了 100 多只山羊。8 月 8 日，大约 70 名疑为恩哥克-丁卡人的武装人员袭击了在北区戈利和托达赫之间的易卜拉欣村米塞里亚族居民家中做家庭佣工的恩哥克-丁卡族同胞。事件中有 3 人死亡：一名父母是恩哥克-丁卡族家庭佣工的 4 岁男孩以及 2 名武装袭击者。包括 2 名妇女在内的 4 名家庭佣工受了枪伤。4 月 30 日，米塞里亚人和恩哥克-丁卡人在边界核监机制苏马亚/沃阿巴尔队部周围非军事化边界安全区外的 Meiram 发生冲突。3 名恩哥克-丁卡人和 2 名米塞里亚人被打死，一些居民逃到附近的村庄避难。最后，5 月 12 日，卡杜格利发生暴力族裔冲突，造成 26 人死亡，19 人受伤。为安全起见，世界粮食计划署 5 名工作人员从卡杜格利镇撤离到联阿安全部队/边界核监机制总部。据报告，没有发生与米塞里亚人通过阿卜耶伊反向迁徙有关的族群间暴力事件。

14. 在本报告所述期间，犯罪行为和武装分子的存在仍然令人关切。暴力行为包括偷牛、绑架和武装袭击阿卜耶伊主要补给路线沿线的平民。2020 年 7 月 5 日，一名 45 岁的恩哥克-丁卡族男子在由疑为米塞里亚人在中区 Kolbul 发动的武装袭击中被打死。7 月 28 日，在南区班顿地区，一个被怀疑为米塞里亚人的武装团伙偷走了属于恩哥克-丁卡人的大约 20 头牛。7 月 13 日，联阿安全部队承包商 Imdad Total Site Services 的一名当地雇员在距离边界核监机制总部约 3 公里的卡杜格利-迪灵-乌拜德路上被枪杀。

15. 尽管有因冠状病毒病(COVID-19)大流行而施加的限制，联阿安全部队利用其快速反应机制和在最敏感地区派驻人员，努力控制安全局势，维持阿卜耶伊的无武器区状态。这些努力得到了联合国警察和社区联络处的支持，它们持续与阿卜耶伊居民接触并指导社区保护委员会成员的工作。为扩大安全覆盖范围并确保保护平民，联阿安全部队在特派团间工作组中与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派

团)就共同关心的问题互动。在这方面,特派团代理团长/部队指挥官于 2020 年 9 月 23 日在朱巴会见了负责南苏丹问题秘书长特别代表戴维·希勒和南苏丹特派团部队副指挥官。

16. 继双方在 2020 年 2 月 19 日举行的联合政治和安全机制扩大会议上达成协议后,联阿安全部队启动了联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组机制。因此,由南苏丹和苏丹国家监测员组成的两个联合地面监测团分别部署到阿同尼(南区)和迪夫拉(北区)。后一部署招致迪夫拉的米塞里亚青年的抗议,他们反对在阿卜耶伊地区北部部署南苏丹监测员。联合军事观察员委员会/联合军事观察员小组尚未完成全面启动。另外,根据协议,在阿戈克(南区)、多库拉(中区)、托达赫(北区)和法鲁克(北区)设立了 4 个常设检查站以搜查武器弹药。

17. 根据安全理事会第 2469(2019)号决议确定的减兵计划正在进行,预计将在目前的部队轮调结束前完成。完成轮调后,联阿安全部队将维持 3 550 人的核定兵力上限,其中包括联阿安全部队和边界核监机制的单派军警人员。

族群间对话

18. 在本报告所述期间,联阿安全部队继续与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族当局和社区领袖接触,以推动地方一级的和平进程。正如我在 2020 年 4 月 16 日的上一次报告(S/2020/308)和 2020 年 7 月 29 日给安全理事会主席的信(S/2020/767)中所指出的那样,分别于 1 月 19 日和 22 日在奈奈和科洛姆发生的事件以及 4 月 13 日在马博克发生的事件加剧了族群间紧张关系,并对地方一级的和平努力产生了负面影响。恩哥克·丁卡人不愿与米塞里亚人接触,他们要求米塞里亚人重新承诺遵守两个族群在 2016 年旱季达成的协议,包括恢复合作和解决争端的传统做法。联阿安全部队努力让两个族群的代表在联合族群和平委员会内进行接触,但未能成功。在 3 月和 4 月在迪夫拉举行的两次无果而终的会议后,联阿安全部队试图重启传统领袖一级的对话,但主要由于 COVID-19 暴发,这一努力没有取得成果。

19. 2020 年 4 月 22 日,联阿安全部队在戈利会见了联合族群和平委员会米塞里亚族成员,并于 4 月 25 日会见了南苏丹任命的阿卜耶伊档案负责人、阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹共同主席和南苏丹任命的行政长官,以推动恢复和平对话。在 6 月 22 日和 7 月 21 日分别与即将离任和即将上任的南苏丹任命的行政长官会晤期间,以及 7 月 22 日在迪夫拉与阿卜耶伊联合监督委员会苏丹共同主席举行会晤时,也发出了类似呼吁。最后,联阿安全部队新任特派团代理团长/部队指挥官抵达后不久,在 8 月 19 日与恩哥克-丁卡人的介绍性会晤期间以及 9 月 15 日在迪夫拉与米塞里亚传统领袖会晤期间,也敦促恢复对话。

20. 米塞里亚族最高酋长纳扎尔·穆赫塔尔·巴布尼米尔提议在联合族群和平委员会一级恢复接触,但未获成功,因为恩哥克-丁卡人要求事先在传统领袖一级达成协议。此外,除了缓解 COVID-19 疫情的措施外,还有两个问题阻碍了恢复对话。第一个是就在书面协议中如何提及米塞里亚人存在分歧。恩哥克-丁卡人坚持用米塞里亚“Ajaira”一词来表示那些畜牧季移地区为阿卜耶伊地区的米塞里

亚部族，而米塞里亚人反对用这个词。第二个问题是所谓的米塞里亚人内部分裂，这影响了他们领导人的可信度。对恩哥克-丁卡人的外联工作受到 2020 年 6 月 29 日南苏丹任命的行政长官更换的影响，因为新任行政长官需要时间适应。

21. 尽管存在这些分歧，联阿安全部队还是设法在联合族群和平委员会的三次特别会议期间将双方召集在一起，这些会议的主要目的是管理由非政府组织牵头的为防止 COVID-19 在埃米特共同市场内传播所做的努力。虽然联阿安全部队参加了南苏丹任命的阿卜耶伊行政当局的 COVID-19 工作组，但阿卜耶伊北部没有类似机构。因此，联阿安全部队于 2020 年 7 月 14 日在迪夫拉召集米塞里亚人利益攸关方，结成抗击 COVID-19 的联合阵线。

22. 在 2020 年 8 月 8 日恩哥克-丁卡人袭击易卜拉欣村后，米塞里亚人不允许移走两名恩哥克-丁卡族袭击者的遗骸。尽管联阿安全部队作出了努力，但地方一级缺乏联合论坛使问题特别棘手。恩哥克-丁卡人阻止将联阿安全部队赠送给米塞里亚人的一辆车转移到迪夫拉以开展防止 COVID-19 蔓延的活动，这也表明两个族群之间的敌意加剧。特派团领导层与南苏丹任命的行政长官交涉后，问题得到解决。行政长官认为，联阿安全部队与米塞里亚行政当局的任何互动只应在阿卜耶伊地区以外的穆格莱德进行。

23. 为了恢复和平进程，联阿安全部队与联合国系统机构、基金和方案于 2020 年 8 月 31 日起草了一项和平议程，其中包括在旱季开始时在三个移徙走廊沿线举行社区内协商、传统领袖级别会议和移徙前会议。

24. 尽管受到疫情影响，联阿安全部队继续实施速效项目，以公正的方式支持当地民众，并协助执行特派团任务。划拨给速效项目的资金在阿卜耶伊地区平均分配。除科洛姆水场项目因 2020 年 1 月 22 日的袭击事件略有延误外，2019-2020 年实施的 15 个速效项目都已完成。项目的重点仍然是水、卫生、传统司法和法治、社区和社会发展、增强妇女权能和教育。这些项目包括建造或改善太阳能水场(深井)、小学、1 所医院、1 个会议厅、1 个社区会堂以及由社区保护委员会管理的埃米特共同市场的一个设施。四分之一的项目侧重于恩哥克-丁卡人和米塞里亚人在埃米特共同市场和托达赫共同使用的设施。

法治问题

25. 联阿安全部队继续按照国际标准和最佳做法，促进法治、人权和司法。联阿安全部队访问了习惯法院，旁听其诉讼程序，并提供公平审判和正当程序国际标准方面的指导。联合国警察对拘留中心进行了 35 次访问，就被拘留者待遇的国际标准向社区保护委员会和联合保护委员会成员提供咨询和指导。随着 COVID-19 疫情暴发，联阿安全部队鼓励习惯法法官迅速复审一些被拘留者的案件，以缓解拘留中心的拥挤状况。此外，63 名涉嫌犯有轻罪或可保释罪行的被拘留者获释，其中包括 9 名女性囚犯和 7 名少年犯。

26. 联合国警察与国际移民组织(移民组织)合作，为加强社区保护委员会解决争端的能力，于 2020 年 6 月 1 日至 3 日开展了两次单独的调解和解决争端培训，一次在阿戈克，培训了 10 名委员会成员，包括 6 名女性成员，另一次在 Abathok，

培训了 10 名男性成员；还在 6 月 5 日至 9 日为这些参与者举办了高级培训。培训的重点是社区警务工作中的冲突调解和解决以及分析和处理疫情期间出现的纠纷，包括涉及性暴力和性别暴力的纠纷。

27. 由于为减轻 COVID-19 疫情影响而采取的措施和道路无法通行，联合国警察的公共和社区外联活动受到限制。一些计划开展的活动，包括同地办公、巡逻和访问拘留中心的活动减少了。尽管如此，联合国警察与苏丹和南苏丹的军事观察员和国家监测员合作，进行了 159 次联合巡逻、23 次独立安全观察巡逻、117 次同地办公活动、40 次对境内流离失所者营地的访问和 7 次空中侦察巡逻。联合国警察还开展了 25 次提高犯罪认识活动、16 次 COVID-19 宣传活动和 10 次外联讲习班。联阿安全部队和联合国警察继续通过社区保护委员会从社区成员处收集信息，以便进行更及时的干预。在本报告所述期间共记录了 837 项犯罪行为，而上一期间为 759 项。但是，这些统计数字可能不能充分反映实际犯罪水平，因为 COVID-19 造成的准入限制以及道路无法通行导致无法实现最佳覆盖。尽管如此，联合国警察还是将其覆盖范围扩大到努恩和塔贾雷的另外 3 个队部，使被覆盖的队部增至 7 个。

28. 联合国警察现有警力为 35 名警察(11 名女性和 24 名男性)，而核定总数为 640 名警察(包括 148 名单派警察和 492 名建制警察部队人员)。因此，截至 2020 年 8 月 26 日，妇女占警察部分人数的 31.43%。有 3 名借调警官担任高级职位，分别是副警务专员、行动主任以及性暴力和性别暴力犯罪问题顾问。警察部分向苏丹提交了 108 份单派警察签证申请，其中优先组警官 30 人 (其中 10 人是女性，占 33.33%)，普通组警官 78 人(其中 22 人为女性，占 28.21%)。联阿安全部队警务专员的遴选工作已经完成，目前正在办理入职手续。

29. 由于 COVID-19 疫情导致旅行限制，并且来自被指定警察派遣国、打算访问特派团开展必要的部队组建活动的官员未获得苏丹的入境签证，三支经授权和确定的建制警察部队的组建和部署进程受阻。尽管如此，秘书处还是完成了对其中一支部队的部署前检查和评估，目前正在等待苏丹当局为该部队人员发放入境签证，为其装备办理通关手续。为部署另外两支建制警察部队而派遣的侦察队预计将于 2020 年 11 月到达阿卜耶伊。

30. 联阿安全部队已编写完成建立阿卜耶伊警察局的改革文件草稿。安全部队向双方发出了 3 份邀请和 1 份提醒，邀请双方参加联合综合规划工作，以期制定建立阿卜耶伊警察局的路线图。由于南苏丹未做出回应，这些会议没有举行。联阿安全部队再次向两国政府发出邀请，提议 2020 年 10 月 5 日至 8 日在阿卜耶伊实地举行或在线举行联合会议。双方都没有对邀请做出回应。

人道主义状况和恢复活动

31. 阿卜耶伊地区的人道主义与恢复需求依然很大。自 2020 年 4 月以来，该地区一直面临逐渐增多的小规模冲突，加上武装人员数量增加，影响了在该地区计划进行和正在进行的人道主义和恢复活动。此外，因 COVID-19 疫情而在南苏丹和苏丹周围地区以及其他国家实施的封锁影响了人道主义和恢复活动，例如为雨

季到来预先发放食物，为米塞里亚人的牛接种疫苗和治疗，包括保健、营养、教育以及水、环境卫生和个人卫生活动在内的基本社会服务。

32. 尽管疫情肆虐，部分地区不安全，而且道路状况恶劣，但各机构、基金和方案与非政府组织协调，继续向该地区 210 000 名弱势民众提供人道主义和恢复援助，其中包括恩哥克-丁卡族的 92 000 人、在阿卜耶伊南部和阿卜耶伊镇的 19 000 名恩哥克-丁卡族境内流离失所者、来自南苏丹邻近州的 9 000 名流离失所者、米塞里亚族的 39 000 人、6 500 名其他南苏丹人(主要是努埃尔人)以及 2020 年 6 月初离开阿卜耶伊、预计 10 月底返回的 39 000 名米塞里亚族季节性牧民和 5 500 名法拉塔族游牧民。

33. 在本报告所述期间，各机构、基金和方案及其合作伙伴对 COVID-19 的准备和应对工作投入很多。根据阿卜耶伊 COVID-19 联合应对框架，人道主义合作伙伴支持入境点和筛查活动，为此在埃米特共同市场为乘客和卡车司机设立了筛查点，并在保健设施开展筛查。另外通过在阿卜耶伊调频电台播放 COVID-19 宣传信息，开展了提高认识活动。在国际非政府组织的支持下，家庭健康宣传员向阿卜耶伊南部的社区传递宣传信息。通过综合社区动员网络和公共广播系统向家庭开展宣传。在主要地点分发和放置了阿拉伯语和丁卡语宣传海报和小册子。联合国和非政府组织为位于阿戈克、阿卜耶伊镇和戈利的三个隔离中心和埃米特共同市场的一个检疫隔离中心提供支持，向保健设施分发了个人防护装备和用品。此外，援助界还协助采集、运送和检测 COVID-19 样本。

34. 有 115 000 多名弱势民众受益于粮食援助活动，包括在阿卜耶伊地区中部和南部为境内流离失所者普遍分发粮食和为儿童提供学校餐食。支持社区生计活动的工作继续进行，对 100 000 多头牲畜进行了针对各种疾病的免疫接种，15 000 多头牲畜得到了治疗，5 000 多户家庭受益。在整个地区，针对恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区开展了职业培训活动。

35. 在保健和营养方面，整个阿卜耶伊地区有 13 处初级保健设施和 2 处二级保健设施仍在运行。其中，北部的 4 处保健设施是重新投入运营。目前正计划再运行两家诊所，一家在戈利，一家在埃米特共同市场。这两处设施现在被用作 COVID-19 隔离中心。人道主义组织还提供了常规免疫接种保健支持，进行问诊和提供必需药品，惠及约 130 000 人。在阿卜耶伊地区，每月平均为 12 000 名 5 岁以下儿童和 1 200 名孕妇和哺乳期妇女开展营养筛查，并提供中度和急性营养不良患者支助。继续为大多数设施的保健和营养服务提供支持，为此开展了提高认识和能力建设活动，对临床工作人员进行了在职培训，在村庄一级为初级保健服务人员提供了培训，并为社区成员和保健设施工作人员举办了保健培训课程。

36. 在阿卜耶伊南部安装了 6 口新的手泵井并修复了现有的 5 口手泵井，增加了社区获得清洁水的机会。修复了阿卜耶伊镇 3 个破损的水场，并将阿卜耶伊北部和阿卜耶伊镇公共设施的 11 口手泵井升级为微型太阳能水场。这些工作惠及 19 000 人，包括阿卜耶伊镇新的境内流离失所者以及公共和社会设施。此外，还在 COVID-19 疫情暴发高危村庄提供环境卫生包和盥洗用具包。除了上述活动，还开展了水管理以及水龙头和发电机基本维护方面的技术培训。

37. 根据学校供餐方案，继续为阿卜耶伊南部和中部 34 所中小学的 23 000 多名儿童提供餐食。在阿卜耶伊地区北部，继续向学生提供心理社会支持，继续对学校进行升级改造。在 Makines 村，为容纳村里更多儿童上学建造了两间新教室。为应对学校因 COVID-19 停课，安排通过广播进行远程学习。课程被录下来后，马上在阿卜耶伊调频电台播放。

38. 保护工作，特别是保护儿童和针对性别暴力的保护仍然是主要挑战，原因是可用于满足该地区这方面需求的资源有限。

妇女与和平与安全

39. 妇女与和平与安全任务的执行工作仍在继续，尽管由于 COVID-19 疫情，活动有所减少。疫情催生了替代方法和创造性方法，并加强了特派团与妇女和其他利益攸关方在继续执行任务方面的伙伴关系。

40. 联阿安全部队领导层继续与地方当局接触，以促进妇女参与决策。一项积极成果是，南苏丹任命的阿卜耶伊联合监督委员会共同主席在 2020 年 4 月 28 日与联阿安全部队的一次会议上呼吁妇女参与和平进程。南苏丹任命的新任行政长官在 7 月 20 日抵达阿卜耶伊后发表的公开讲话中，也强调了增强妇女权能的重要性。联阿安全部队利用地方领导人所表现出的决心，让恩哥克-丁卡族妇女领导人参与倡导在地方行政部门任命女性人员。由于开展了上述工作，确定并提名了有可能被任用的合格妇女。

41. 为进一步加强妇女和青年协会在预防和解决冲突方面的作用，联阿安全部队正在与非政府组织“协和国际信托”合作，促进妇女和年轻人参与进行冲突分析，并对阿卜耶伊地区的妇女和青年协会进行能力差距评估。将根据评估结果制定一个项目，以加强各协会协助解决和预防冲突的能力。这些协会的参与将有助于改变动向，拓宽视角，这反过来又将增强社区对当地和平进程的认同。

42. 2020 年 3 月 23 日，秘书长发出全球停火呼吁以应对 COVID-19，这为妇女作为重要支持者发挥作用，呼吁在阿卜耶伊实现和平提供了机会。5 月 12 日，联阿安全部队与恩哥克-丁卡族阿卜耶伊妇女协会就秘书长的停火呼吁进行接触，随后妇女协会向新闻界发表声明，敦促所有武装分子遵守停火。除此之外，妇女作为关于 COVID-19 及其性别效应方面的信息渠道，在社区中发挥了重要作用。在联阿安全部队和移民组织的共同支持下，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的妇女协会在当地生产了 30 000 个布口罩并将其免费分发给阿卜耶伊已确认的弱势群体，从而在地方一级预防 COVID-19 工作中发挥了关键和显著的作用。

43. 联阿安全部队就性暴力和性别暴力问题与当地社区、包括社区保护委员会和妇女领导人进行接触，并继续监测和跟进侵犯人权的指控，特别是侵犯妇女和儿童人权的行，倡导防止这些行为。联阿安全部队还就性暴力和性别暴力问题与当地社区互动协作，为此开展了提高认识活动；联合国警察在阿卜耶伊各地开展了 89 次宣传活动，联阿安全部队倡导预防性暴力和性别暴力。由于开展了上述工作，两名因不同意包办婚姻而被社区保护委员会非法拘留的未成年女童获释。

44. 在本报告所述期间,联阿安全部队记录了9起据称的性暴力和性别暴力案件,涉及9名幸存者,其中包括4名未成年人,比2019年同期报告的5起有所增加。有5宗强奸案,涉及5名受害人,包括一名未成年人;还有一宗涉及一名未成年人的未遂强奸案;另有2宗可能构成法定强奸罪的未成年婚姻和包办婚姻案件。还有一起涉及一名受害者的家庭暴力案件。为加强预防和应对性暴力和性别暴力,联阿安全部队与阿卜耶伊妇女协会合作,于2020年9月1日为来自地方行政当局、妇女协会和社区保护委员会的恩哥克-丁卡族9名妇女和4名男子组织了关于这一主题的培训。将不同的利益攸关方聚集在一起有利于促进他们在预防和应对性暴力和性别暴力方面开展协作。一项积极成果是建立了一个联合社区保护委员会、一个妇女协会和一个地方行政当局性暴力和性别暴力问题办公室和服务台,服务台设有受害者热线。

地雷行动处的业务情况

45. 由于COVID-19疫情,旅行和面对面接触受到限制,这影响了地雷行动活动,部分活动不得不取消。2020年3月,当地社区关于战争遗留爆炸物的定期直接风险教育暂停;5月4日,由于不确定能否及时获得医疗后送许可,扫雷和爆炸物处理活动中断。虽然边界核监机制的4个队部仍在运作,但原计划的地面监测任务被取消。尽管如此,地雷行动处扫雷队仍待命向联阿安全部队提供应急和临时支助,以便联阿安全部队、边界核监机制、人道主义行为体和平民能不受阻碍地行动、出入和部署。

46. 地雷行动处扫雷队回收并在受控拆爆行动中销毁了联阿安全部队没收的6件战争遗留爆炸物、5支AK-47突击步枪和272发小武器弹药。阿卜耶伊地区共有18415平方米的土地被评估为无爆炸物危险,包括一个直升机着陆点、一个先前被地雷污染的地区和两条支持联阿安全部队机动性的二级路线。为协助联合国警察社区互动倡议,2020年6月8日向居住在阿卜耶伊地区的77名男子、妇女、男童和女童开展了爆炸物风险意识宣传。此外,作为联阿安全部队人员上岗培训的一部分,为40名部队人员(包括6名妇女)举办了5次战争遗留爆炸物安全意识课程培训。地雷行动处向边界核监机制提供支助,在该机制的所有队部全面部署了巡逻支助小组并派驻地雷行动处人员,以确保在必要时提供及时有效的援助。因此,在7月27日恢复巡逻后,9次地面监测任务在第11号队部(基尔阿德姆)得到了防雷车的支持。

三. 联合边界核查和监测机制: 在基准方面的进展

47. 2020年1月13日,联合边界核查和监测机制在阿布库萨建立了第四个队部,完成了该机制部署任务的初始业务能力阶段。目前,该机制有4个队部,分别位于萨发哈/基尔阿德姆、苏马亚/沃阿巴尔、蒂什温和阿布库萨。

48. 在本报告所述期间,由于疫情的影响,在边界核监机制基准以及联合政治和安全机制决定方面取得的进展甚微。这反过来影响了2019年3月18日联合政治和安全机制决议中商定的开放过境走廊工作的进展,也影响了联合边境委员会和

标界联委会边界标界活动的进展。联合政治和安全机制未能如期举行会议，计划的边界核监机制业务活动和会议暂停。由于东道国为遏制 COVID-19 疫情蔓延采取的限制措施，空中和地面监测任务被搁置。虽然地面监测任务于 2020 年 7 月 27 日恢复，但雨季的到来使大部分地区无法通行。

49. 第 22 号队部(阿布库萨)仍未运作，原因是没有驻队部的南苏丹国家监测员，这归因于阿布库萨/温库尔广大地区存在苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)分子。在边界核监机制负责人与南苏丹高级国家监测员会晤时，以及随后在朱巴会晤时，已授权向阿布库萨部署国家监测员。高级国家监测员预计将在 2020 年 11 月第一周前往阿布库萨进行侦察飞行，希望之后不久能部署南苏丹国家监测员。此外，边界核监机制负责人与特派团代理团长/部队指挥官一道，分别于 9 月 6 日至 10 日以及 9 月 21 日和 25 日在喀土穆和朱巴与官员进行接触。在访问期间，联阿安全部队敦促对话者恢复联合政治和安全机制会议，以便尽快在安全理事会第 2497(2019)号决议第 3 段所列的所有七项措施方面取得更多进展。预计联合政治和安全机制会议以及联合边境委员会和标界联委会的活动将尽快恢复。

四. 行政方面和特派团支助

50. 联阿安全部队仍然是地处最偏远的特派团总部，其所处环境极端艰巨，必须以毅力、创造力和灵活的方法解决问题，克服漫长而困难的供应链难题。部队机动性、环境足迹、生活条件、实际生活支持(水、口粮和燃料)和改善连通性仍然是特派团支助部门的工作重点。

51. 截至 2020 年 9 月 15 日，联阿安全部队共有 155 名国际文职工作人员，而核定总数为 177 人；本国工作人员 76 人，核定总数为 85 人；联合国志愿人员 32 人，核定总数为 36 人。国际工作人员的空缺率为 12.43%，本国工作人员的空缺率为 10.59%。妇女占文职人员的 18%。截至 9 月 7 日，签证批准率约为 50%：在为联阿安全部队人员和访客申请的 350 份签证中，苏丹政府发放了 177 份，173 份仍待批(国际工作人员 8 份、军事人员 8 份、警务人员 109 份、官方访客 12 份、咨询人 10 份、其他承包商 26 份)。

52. 连级行动基地仍部署在法罗克、迪夫拉、戈利和托达赫(北区)；多库拉/鲁马扎克、努恩、海韦和阿卜耶伊(中区)；马里亚拉查克、阿同尼、班顿、塔贾雷和阿戈克(南区)。用于旱季部署的临时行动基地设在舍盖格(北区)、阿拉尔(中区)、鲁马迈尔和莱乌(南区)和阿格尼托克(快速反应部队)。随着雨季的开始，阿格尼托克、舍盖格和阿拉尔的临时行动基地被关闭。联阿安全部队还为在第 1 区(戈克马查尔)的第 11 号队部(萨发哈/基尔阿德姆)和第 12 号队部(苏马亚/沃阿巴尔)以及第 2 区(卡杜格利)的第 21 号队部(蒂什温)和第 22 号队部(阿布库萨/温库尔)提供支助。

53. 联阿安全部队所有营地的基础设施和环境设施得到了升级。阿卜耶伊的废物管理场正根据业务支助部环境战略所载建议运作。实施外地远程基础设施监测的第一阶段已经完成，现在将在各区和队部实施。阿卜耶伊地区的所有队部都修建

了警卫哨所等与安全有关的设施。在本报告所述期间，二级医院正在翻修，安装了 50 台混合太阳能空调机组。新的联阿安全部队总部已全面运作，对以前的总部进行了重新配置，以容纳扩大后的警察部分。通过在宿舍区和办公区之间修建混凝土小路，最大限度地减少了洪水对阿卜耶伊住宿营地的影响。一个临时泄洪池已经投入使用，土质排水沟已经开挖。建造了新的预制楼房和二级屋顶，从而扩大和改善了文职人员和军警人员的住宿房地。

54. 为容纳联合国警察而进行的塔贾雷和努恩队部扩建工程已经完成。为了解决经常无法通行的道路状况，联阿安全部队为其重型装备签订了第三方运营商服务合同，以增强军事工程部队的能力，从而提高联阿安全部队改善通行状况和部队机动性的能力。这一努力取得了重大成功，联阿安全部队通过从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动转移重型装备，进一步提高了部队机动能力。由于与 COVID-19 有关的问题，关于获得武器试射场地的谈判被搁置。

55. 在边界核监机制的设施建设方面，特派团支助部门正在修复所有队部的住宿设施以及出入路线。第 12 和 22 号队部正在建造永久住宿结构，第 11 和 21 号队部正在进行工程施工。

56. 联阿安全部队继续面临红土、砾石和其他材料短缺的问题，承包商受到苏丹道路放行延误的影响，导致更多基础设施工程暂停。

57. 信息和通信技术的覆盖范围继续扩大，以协助部队调动。在塔贾雷和努恩的队部扩大了陆上集群无线电的覆盖范围。所有队部的 Wi-Fi 接入点数量都翻了一番，显著增加了无线互联网服务的可用性。为了缓解雨季期间天气给低地轨道基于卫星的主要互联网服务带来的影响，联阿安全部队外勤技术服务小组提高了其替代互联网服务提供商的能力，以确保即使在恶劣天气下所有地点也能保障正常通信。为加强与当地社区的信息共享并发挥“预警系统”的作用，外勤技术服务小组与联合国警察合作，向当地社区提供通信手段。

58. 从 2020 年 4 月初开始，由于 COVID-19 带来的限制以及国际航班和空域关闭，空中业务减少。预计用于巡逻、后勤和行政任务的飞行小时数大幅减少。部队轮换被推迟，以确保对入职的部队进行强制性检疫。机组轮调同样受到影响。特派团仍没有军用直升机，继续使用商用直升机开展行动，直到可替换使用军用直升机。第三架固定翼飞机的更换也仍在等待中。

业绩文化

59. 联阿安全部队通过作为业绩管理制度一个部分制定的衡量标准和目标，跟踪和报告特派任务的执行情况。联阿安全部队衡量和改进与部队机动性、环境、基础设施发展和任务执行有关的成果。定期向联阿安全部队领导层、管理人员、相关最终用户和总部报告结果。使用的衡量标准是专门设计的，以便更好地为有关基础设施、环境问题和部队部署等事项的决策提供信息。业绩指标包括：在雨势减弱后的一周内，同时在四条主要巡逻和补给路线上进行道路维修；在旱季将水媒疾病的风险从中度降到最低，在雨季从高度降到最低；将所有地点的用水量减少 50%；通过增强横向工程能力(提高 25%)来提高部队机动性，从而缩短等待时

间；通过遥测、自动化和预测分析来减少偏远地点主要厂场基础设施的停工时间(减少 73%)。

COVID-19 措施

60. 遵照秘书长的指示，联阿安全部队于 2020 年 3 月 11 日成立了 COVID-19 工作队，目的是协助制定特派团的应急准备和应急规划。利用基于情况的规划、风险总表和触发点，工作队制定了应急规划和医疗计划，使特派团具有更强的抵御能力和灵活性，并为应对疫情做好更充分的准备。截至 9 月 30 日，当地社区已有 52 例 COVID-19 确诊病例，2 例确诊 COVID-19 死亡病例。联阿安全部队有 12 例聚合酶链反应检测阳性病例和 1 例疑似 COVID-19 死亡病例。在 12 例聚合酶链反应检测阳性病例中，6 名是国际工作人员，2 名是国际承包商，2 名是军警人员，2 名是部队派遣国人员。部队派遣国人员轮换于 7 月 16 日恢复。在卡杜格利设立了一个有 220 张床位的检疫设施，新来的部队派遣国人员在被派往各自地点之前在那里接受检疫。为监测 COVID-19 措施和准则的遵守情况，工作队设有一个合规小组委员会，在特派团所有营地、连级行动基地和队部进行检查。检查结果提交给工作队，然后提交特派团领导层供决策。特派团利用海报、新闻简报和广播传播合规措施，以提高人员的认识，并告知他们在不遵守规定的情况下可能采取的纪律行动和其他后果。为了支持当地社区，联阿安全部队赠送了两辆救护车和个人防护装备包。一旦当地医院投入运营，联阿安全部队将签署一项谅解备忘录来支持这些医院。

61. 联阿安全部队通过全球服务中心全球系统合同购买了通风机和适当的个人防护装备。作为一项临时措施，每当特派团遇到供应链挑战时，就在喀土穆和乌干达恩德培的当地市场采购个人防护装备。工作队设有一个供应小组委员会，每周举行会议，讨论库存量、重新订购和向联阿安全部队人员分发个人防护装备的计划。鉴于特派团的医疗能力有限，只能为轻中度 COVID-19 病例患者提供支持性医疗服务。特派团内部和当地社区都没有三级重症监护设施，因此没有能力处理危重病例。所有此类病例，特别是那些有基础并发疾病的病例，都将被疏散到亚的斯亚贝巴或内罗毕的专门指定中心。在没有聚合酶链反应检测能力的情况下，联阿安全部队利用抗体检测来帮助预测热点群体和类别，并优先安排需要更深入的感染控制和预防措施的人员。从疫情暴发开始，特派团咨询股就为有关如何处理大流行病的心理社会方面的应急规划提供了投入。在特派团以外、无法返回的联阿安全部队人员现在能够返回，因为喀土穆机场已部分运行。在喀土穆机场重新开放之前，特派团通过亚的斯亚贝巴作出了权宜安排。

62. 由于地处偏远，行动环境艰巨，联阿安全部队面临许多挑战，影响到向 COVID-19 和非 COVID-19 患者提供及时和有效的医疗服务。阿卜耶伊没有机场可供固定翼飞机进行紧急医疗和伤员后送。在危及生命的紧急情况下，缺乏夜间飞行能力会增加几个小时的延误。附近没有具备三级重症监护能力的更高级别的医疗设施来处理紧急情况。距离最近的此类设施在喀土穆、内罗毕、亚的斯亚贝巴和坎帕拉，需要在白天飞行五个多小时才能到达。必须获得相关政府的飞行许可，在过去六个月中，特派团在获得医疗后送以及正常的客运和医疗用品货运飞

行许可方面经历了几次延误。此外，世界卫生组织在任务区没有派驻代表。物流和清关程序既困难又冗长。特派团依靠苏丹、南苏丹或乌干达进行货物和用品清关。对空中和水陆运输的限制正在影响特派团的供应链和业务，以及行动区内的人员流动。社区和特派团都缺乏诊断检测能力，特别是聚合酶链反应检测和诊断检测设备，因此，很难现实地评估大流行病在阿卜耶伊的影响。

63. 在本报告所述期间，联阿安全部队没有记录到任何不当性行为指控。作为其行为和纪律战略及 COVID-19 应急规划的一部分，联阿安全部队继续开展社区外联活动并提醒工作人员，更加需要保持最高标准的廉正、专业精神和尊重多样性。

五. 财务方面

64. 安全理事会 2020 年 5 月 14 日第 2519(2020)号决议将联阿安全部队的任务期限延长至 11 月 15 日。大会 6 月 30 日第 74/283 号决议批款 2.638 亿美元，用作部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2020 年 9 月 28 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款达 7 020 万美元。如果安理会决定将联阿安全部队的任务期限延长到 11 月 15 日之后，则特派团维持费将仅限于大会核定的数额。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 36.065 亿美元。按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 6 月 30 日，特遣队所属装备和自我维持费用已偿还至 3 月 31 日。

六. 意见和建议

65. 南苏丹在促进苏丹、苏丹革命阵线和苏丹解放运动/明尼·米纳维派之间的谈判中发挥了关键作用，这表明朱巴和喀土穆之间的关系持续改善，我对此感到鼓舞。谈判促成 2020 年 10 月 3 日在朱巴签署了一项和平协议。我希望苏丹和南苏丹能够在这一合作的基础上再接再厉，为政治进程注入新的动力，从而就阿卜耶伊的最终地位和边界划定达成协议。在这方面，我还感到鼓舞的是，双方 9 月下半月在喀土穆就阿卜耶伊和其他边界地区问题进行了讨论，我希望为了阿卜耶伊人民和双方的利益，这些讨论能很快取得成果。

66. 我也对两国之间的持续和解以及双方最近在喀土穆就阿卜耶伊问题进行的讨论感到鼓舞，同时敦促双方也按照 2020 年 2 月 19 日联合政治和安全机制会议各项决定的要求，在阿卜耶伊联合监督委员会内恢复讨论。我认为，可将委员会作为一个适当论坛，讨论南苏丹和苏丹最近任命的行政长官之间开展合作的方式并就此达成协议。同样，我敦促及时恢复联合政治和安全机制会议，以落实在那些会议上作出的一些决定，包括提交总统的决定。这些决定不仅包括保护迪夫拉油田问题，还包括两国成立联合调查小组，调查 1 月 19 日和 22 日在奈奈和科洛姆发生的袭击事件。鉴于 COVID-19 的限制，如果有必要，可以在线举行这些会议。

67. 我感到关切的是，在阿同尼简易机场投入运作和为三支建制警察部队和 108 名单派警察发放尚在等待中的签证方面没有取得任何进展。我注意到，如果到 2020 年 10 月 15 日还没有发放签证，联合国警察人数将维持在 35 名警察，而其

中 16 人正在办理特派团离职手续,因此可能出现警察人员配置严重不足的情况,致使大多数队部没有人员。我还感到遗憾的是,在部署文职特派团副团长方面没有取得任何进展。

68. 我呼吁双方接受联阿安全部队的提议,召开会议,共同起草建立阿卜耶伊警察局的路线图。我还鼓励按照安全理事会有关决议的要求,就向联阿安全部队部署人权方面的专业人员一事与苏丹和南苏丹当局接触。部署这些专业人员将使联阿安全部队具备更多的专门知识,并使地方当局和社区从技术援助中受益,这种援助将帮助它们防止和更好地处理侵犯和践踏人权行为。

69. 我关切地注意到,尽管我呼吁全球停火,但阿卜耶伊继续遭受多次针对居民的暴力事件。此外,阿卜耶伊各社区仍然得不到基本社会服务。现状不能再继续下去了。我还谴责最近针对联合国部队和承包商发动袭击的趋势。我促请各方积极努力缓和地方一级的紧张局势,并使各族群认识到需要促进执行 2020 年 2 月 19 日联合政治和安全机制会议作出的各项决定,包括设立检查站和重新启动联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组。

70. 在安全理事会审议延长联阿安全部队任务期限之际,我建议延长 6 个月,以便处理影响阿卜耶伊地区的问题,使我的新任特派团代理团长/部队指挥官有机会进一步接触各方,并与我的非洲之角问题特使一道,就政治局势与非洲联盟接触。在这方面,我仍然完全致力于支持非洲联盟高级别执行小组及其努力促进双方就阿卜耶伊的未来达成协议。我期望非洲联盟进行政治调解,包括尽可能支持各方在 2020 年底前恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。此外,我强调有必要发表关于 2013 年恩哥克-丁卡族最高酋长遇害事件的报告。

71. 我赞扬联阿安全部队对疫情的处理以及在这方面向阿卜耶伊各族群提供的支持。联阿安全部队将继续与人道主义行为体和其他行为体密切合作,促进向最脆弱的群体提供援助。

72. 最后,我要感谢和赞赏联阿安全部队代理团长/部队指挥官凯菲亚莱乌·阿姆德·特塞马少将以及联阿安全部队所有人员往往在极其艰巨的情况下为维护和平与安全所做的不懈努力。我还赞扬我的非洲之角问题特使奥南加-安扬加先生、非洲联盟、包括非洲联盟高级别执行小组以及埃塞俄比亚政府积极参与支持在阿卜耶伊地区实现稳定。

UNISFA

OCTOBER 2020

UNITED NATIONS
Geospatial

