



安全理事会

Distr.: General
28 December 2020
Chinese
Original: English

2020年12月28日突尼斯常驻联合国代表给秘书长的信

谨此告知，在突尼斯担任主席期间，安全理事会将举行一次主题为“在脆弱背景下维护和平与安全所遇挑战”的高级别公开辩论。会议将于2021年1月6日上午8时30分以虚拟形式举行。

为了指导关于这一主题的讨论，突尼斯编写了一份概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

突尼斯常驻代表

塔里克·拉德卜(签名)



2020年12月28日突尼斯常驻联合国代表给秘书长的信的附件

将于2021年1月6日举行的主题为“在脆弱背景下维护和平与安全所遇挑战”的安全理事会高级别公开辩论概念说明

背景

1. 维护世界和平与安全继续面临重大挑战，因为在世界许多地区，持久和平和可持续安全仍然难以实现，特别是在非洲大陆脆弱的背景下，各种安全、社会经济、政治和环境压力使人民非常力不从心，造成了暴力和冲突风险。
2. 从萨赫勒和大湖区到非洲之角以及其他地区，诸如武装团体领导的暴力、有组织犯罪、恐怖主义和暴力极端主义等造成脆弱性的驱动因素，再加上长期贫困、社会经济不平等、非法开采自然资源和治理不力，正在加剧现有的紧张局势，使暴力循环永久化，并延长冲突，尽管联合国马里多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国索马里援助团等几个联合国多层面综合稳定团和援助团长期驻扎在那里。
3. 冠状病毒病(COVID-19)大流行和气候变化造成的日益严重的环境破坏，正在加剧这些地区的脆弱性问题，导致大规模失业，威胁粮食安全，引发争夺日益枯竭的土地资源和水资源的冲突，并强化现有的政治分裂或社会分裂。
4. 不仅越来越多的处于脆弱背景下的地区现正在经历旷日持久的冲突和居高不下的有组织暴力，导致难民和境内流离失所者的大量流动，而且在缺乏国家权威和有效机构的情况下，脆弱背景往往为恐怖主义集团和跨国犯罪网络(包括武器走私者和人贩子)和其他暴力性的非国家行为体提供滋生土壤和避风港，它们利用此类背景地区作为堡垒，在当地和更大范围内开展破坏稳定的行动，威胁邻国的稳定与安全以及整个国际和平与安全。
5. 脆弱性可能看起来像是一个抽象的令人担忧的问题。事实上，它是建立和平和建设和平的一个主要障碍。
6. 虽然暴力冲突和脆弱性是截然不同的问题，但它们无疑有着千丝万缕的联系，并相互增强，如果不解决其中一个问题，就无法有效解决另一个问题。
7. 随着世界各地的冲突变得根深蒂固，人道主义危机激增，人们越来越相信，需要采取更加全面的方法来维护国际和平与安全，以解决冲突背后的驱动因素，包括造成脆弱性的根本原因。
8. 尽管造成脆弱性的一些驱动因素不属于安全理事会的职权范围，但必须认识到，不解决这些问题显然会影响安理会履行职责的效率。

目标

9. 本次公开辩论将提供一次机会，讨论脆弱性问题，特别是非洲的脆弱性问题，如果不加以处理，会如何导致爆发新的暴力循环，加剧和延长现有冲突，并通过其溢出效应成为区域不稳定的驱动因素。

10. 讨论可以使人们深入了解安理会如何以最佳方式将对脆弱性与冲突之间的相互作用的分析纳入更好地处理国际和平与安全问题的分析之中，以及分析这种相互作用时如何更好地从当地行为体和社区那里得到资料。

11. 辩论可以成为一个机会，就如何解决与冲突有关的脆弱性问题，包括为此加强与区域和次区域行为体的合作提出意见。

12. 在这方面，与会者不妨考虑一些建议，以解决会导致暴力和冲突的脆弱性的驱动因素，包括为建立高效机构提供援助，支持包容性政治解决方案，促进包容、有复原力及和解的社会，重建负责的安全和司法系统，发展经济管理能力和善治，并通过善治和提供公共服务加强合法性。

13. 由于许多造成脆弱性的驱动因素，如跨国有组织犯罪、非法军火贸易和冲突矿物，也是区域性的，因此，讨论可以思考如何促进区域合作来解决这些跨界问题。

14. 辩论还将提供一个机会，思考解决造成脆弱性的根本原因对安全理事会与联合国其他机构(经济及社会理事会、联合国毒品和犯罪问题办公室、建设和平委员会、人权理事会等)和国际机构的互动意味着什么，以促进采取互补、协调和一致的方式处理和平与安全问题。

指导性问题的

15. 与会者不妨考虑以下指导性问题：

(a) 解决脆弱性问题的努力对于在冲突地区建立和平以及冲突后局势中建设和平有多重要？

(b) 如何将解决脆弱性问题的努力纳入维护国际和平与安全的战略和方法之中？

(c) 政策制定者和国际机构如何积极管理造成脆弱性的驱动因素，而不是在冲突开始后才做出反应？

(d) 安全理事会如何有效地促进打破冲突和脆弱性之间持续互动的恶性循环？

(e) 安理会如何与区域组织和联合国其他机构以及国际机构更好地互动，以促进对脆弱背景下的和平与安全采取互补和协调的办法？

(f) 联合国维和团和稳定团在执行任务时能否在解决脆弱性问题方面发挥作用？

(g) 为此，这些特派团如何才能更好地与当地社区互动和合作？

(h) 考虑到造成脆弱性的原因在其背景下是复杂和根深蒂固的，如何制定量身定做的战略来解决脆弱性问题？

(i) 如何通过及早考虑脆弱性的驱动因素，特别是在涉及建设和加强机构方面，更好地在建立和平与建设和平之间架起桥梁？

会议形式

16. 高级别公开辩论将于 2021 年 1 月 6 日上午 8 时 30 分(纽约时间)以虚拟形式举行，由突尼斯共和国总统凯斯·赛义德主持。请有意愿的会员国和观察员向安全理事会事务司(dppa-scsb3@un.org)提交约 500 字的书面发言。不迟于会议当天提交的所有发言将纳入一份汇编文件。

通报人

17. 下列发言者将向安全理事会通报情况：

- (a) 秘书长；
 - (b) 非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德；
 - (c) 利比里亚前总统埃伦·约翰逊·瑟利夫。
-