



联合国组织刚果民主共和国稳定特派团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2556(2020)号决议第 55 段提交，述及 2020 年 12 月 2 日至 2021 年 3 月 18 日期间刚果民主共和国的主要事态发展。报告介绍了自秘书长 2020 年 11 月 30 日报告(S/2020/1150)以来联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务执行进展情况，并概述了政治事态发展，包括在加强国家机构以及关键治理和安全改革方面取得的进展。报告还概要介绍了稳定团推行保护平民综合办法的情况，以及根据联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略(S/2020/1041)和以行动促维和倡议调整其优先事项、态势和人员部署方面的进展情况。

二. 政治动态

2. 费利克斯·齐塞克迪总统决定终止执政的引领变革方向-刚果共同阵线联盟，并建立一个名为国家神圣联盟的新联盟，这推动了该国的政治事态发展。

3. 齐塞克迪总统在 12 月 6 日的全国讲话和 12 月 14 日向国会发表的年度国情咨文讲话中，介绍了 11 月 2 日至 25 日与政治和民间社会行为体进行协商的结果，并宣布根据《宪法》第 78 条任命一名“信息员”。2021 年 1 月 1 日，参议员 Modeste Bahati Lukwebo 获任信息员，负责确定议会中新的多数，以组建新政府。

4. 12 月 5 日，执政联盟内部的紧张局势加剧，一些议员提出请愿，要求罢免国民议会议长让尼娜·马本达和她领导的主席团。12 月 7 日，几名议员扰乱了马本达女士召集的全体会议；同时，刚果国家警察驱散了在议会大楼附近发生冲突的引领变革方向和刚果共同阵线的支持者。12 月 10 日，出席会议的 483 名议员中有 281 人投票赞成罢免马本达女士和主席团其他成员。随后成立了一个临时主席



团，由最资深的议会成员、新兴刚果建设者联盟的 Christophe Mboso N’Kodia Pwanga 领导。

5. 齐塞克迪总统终止引领变革方向-刚果共同阵线联盟的决定得到了出席 12 月 28 日和 29 日在金沙萨举行的第七次省长会议的 26 名省长中 24 名省长的支持。这些省长在会上承诺在国家神圣联盟的框架内努力落实总统的愿景和优先事项。1 月 3 日，属于刚果共同阵线平台的政党和团体的主席谴责任命信息员，认为刚果共同阵线在 2018 年选举中赢得的多数席位仍然有效。

6. 2021 年 1 月 5 日，国民议会召开特别会议，选举新的常设主席团，并审议任何反对政府的动议。1 月 27 日，在出席会议的 377 名议员中，367 人投票赞成对西尔韦斯特·伊隆加·伊伦坎巴总理的不信任动议，后者于 1 月 29 日提交了个人辞呈及其政府辞呈。同一天，信息员向齐塞克迪总统提交报告，其中概述了与 391 名议员(包括三分之二的刚果共同阵线成员)达成的协议，以在国家神圣联盟旗下形成新的多数。2 月 3 日，Pwanga 先生当选为常设主席团主席和国民议会议长。民主和社会进步联盟的 Jean-Marc Kabund-a-Kabund 恢复担任第一副主席，他于 2020 年 5 月 25 日被免职。副报告员的职位留给了刚果共同阵线的反对派。

7. 2 月 5 日，在几名参议员提出请愿后，参议院议长亚历克西·坦布韦·姆万巴及其主席团成员辞职。随后成立了由刚果国家联盟参议员 Léon Mamboleo 领导的临时主席团，直至选出常设主席团。3 月 2 日，刚果民主力量及盟友联盟/国家神圣联盟的 Lukwebo 先生当选为参议院议长，主席团大多数职位留给了新联盟的代表。3 月 5 日，新主席团成员就职，而在反对前主席团的请愿中保留了职位的第一副主席 Samy Badibanga 辞职。

8. 2 月 14 日，齐塞克迪总统签署法令，任命刚果未来的让-米歇尔·萨马·卢孔德·基延格为总理。2 月 22 日至 3 月 1 日，总理就组建新政府一事与政治、社会专业和民间社会组织的 56 个代表团进行了协商，预计新政府将在 3 月 15 日开始的国民议会常会期间就职。正如齐塞克迪总统在国际妇女节与杰出女性咨询小组举行的会议上宣布的那样，在新政府中，预计 30% 的成员将是妇女。

9. 2 月 25 日，刚果民主共和国主教会议发布新闻稿，呼吁任命一个高效的政府，通过各项法律以改善民众生活，推进司法公正，进行选举制度改革。

10. 2 月 6 日和 7 日，在国家元首和政府首脑会议第三十四届常会上，齐塞克迪总统当选为非洲联盟主席，任期一年。他担任主席期间的优先事项包括：和平与安全；批准《非洲大陆自由贸易区协定》；一体化项目和气候变化；非洲文化、艺术和遗产(这是非洲联盟 2021 年的主题)；抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)和其他疾病；投资于人力资本和促进妇女和青年的参与。

11. 2 月 13 日和 14 日，刚果民主共和国和卢旺达两国安全部队首长在基加利举行会议，讨论如何加强双边合作以应对该区域的共同威胁，包括武装团体的活动。他们发表了一项联合公报，其中概述了多项建议和一项行动计划，并指出这次会议表明两国总统致力于恢复刚果民主共和国东部和该区域的和平。2 月 18 日，齐

塞克迪总统在金沙萨会见了乌干达人民国防军代表团，讨论了安全问题上的双边合作。

12. 该国的社会经济状况依然脆弱，部分归因于 COVID-19 大流行病的影响。2020 年 12 月 3 日通过了 2021 年国家预算，数额为 71 亿美元，比 2020 年减少 21.2%。在打击腐败方面，财政监察总局对教育部门涉嫌欺诈和滥用公共资金的行为展开调查。2 月 1 日，世界银行宣布暂停支付 1 亿美元支持免费初等教育系统。

三. 安全局势

A. 伊图里省

13. 在伊图里，由于刚果发展合作社和刚果爱国与融合阵线在布尼亚镇郊区继续袭击平民和国防部队，安全局势恶化。1 月 7 日，刚果爱国与融合阵线在 Lengabo 社区对刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)开展的一次搜查行动进行报复性袭击，造成至少 1 名平民死亡。

14. 刚果爱国与融合阵线袭击平民后，比拉族和赫马族之间的部族间紧张关系继续加剧。2020 年 12 月 2 日至 2021 年 2 月 2 日，超过 55 起事件归咎于刚果爱国与融合阵线，导致至少 37 名平民死亡，包括至少 4 名妇女。此外，刚果爱国与融合阵线继续实施抢劫、焚烧房屋、绑架平民和招募成员。这些事件引发了主要由赫马族青年组成的武装团体扎伊尔在伊鲁穆和朱古县的报复性袭击。

15. 在伊鲁穆县，伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)进行勒索，而政府与抵抗力量签署的和平协议的执行工作仍然停滞不前。疑似民主同盟军战斗人员在伊鲁穆南部进行了 15 次袭击，目标是平民和刚果(金)武装部队。1 月 13 日，另一次疑似民主同盟军发动的袭击据称导致 Avombi 村 Mbuti 社区的 16 名平民死亡，其中有 6 名妇女和 8 名儿童。

16. 在朱古县，刚果发展合作社各派对刚果(金)武装部队阵地发动攻击，并对平民进行勒索。为控制朱古北部和西部地区的几个金矿点而发生的内部冲突仍在继续。

B. 北基伍省

17. 在大北区，安全局势继续恶化，平民和刚果(金)武装部队阵地遭到袭击。12 月以来，民主同盟军在贝尼县进行了 44 次袭击，造成 178 名平民死亡，包括 48 名妇女和两名男孩。12 月，民主同盟军集中对与乌干达接壤的鲁文佐里区进行了有针对性的攻击，同时在贝尼县的 4 个地区进行了分散攻击。12 月 28 日，民主同盟军占领了 Loselose，杀害了 7 名平民和 12 名刚果(金)武装部队士兵，放火烧毁房屋并绑架了平民。1 月 1 日，刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下夺回了 Loselose。民主同盟军还在 1 月 3 日袭击了 Lulo，1 月 4 日袭击了 Kyvikere，据称分别杀害了 16 名和 23 名平民，其中包括 9 名妇女。

18. 安全局势的恶化和一些地方舆论领袖发表的煽动性言论进一步削弱了人们对刚果安全和国防部队的信心。因此,12月以来,对疑似民主同盟军成员使用“暴民正义”的情况增多,在7起事件中导致9名刚果(金)武装部队士兵死亡。12月26日,布隆戈当地居民将两名刚果(金)武装部队士兵和其中一人的配偶与民主同盟军成员混淆并将他们杀害。1月8日,在Lume,当地居民袭击了刚果(金)武装部队一名营长的车队,并放火烧毁了他的车。1月16日,Lume居民还在该地区的一次复员活动中杀害了一名刚果(金)武装部队军官和马伊-马伊团体解放刚果爱国者联盟的一名前成员。

19. 在小北区,由于武装团体活动激增,大部分地区的安全局势恶化,特别是在马西西和鲁丘鲁。1月初,马伊-马伊人民爱国力量-人民军与恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派吉登派之间发生零星冲突,导致约3000人流离失所到卢贝罗县。由于恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派布维拉派试图夺回以前在马西西县失去的领土,它与尼亚图拉民兵、自由独立刚果爱国者联盟和解放卢旺达民主力量等武装团体组成的联盟之间的冲突加剧。至少有9名平民(5名男子、3名妇女和1名男孩)被打死,另有3人受伤。据报,2月2日,恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派布维拉派还在Matenge对变革运动联盟/尼亚图拉民兵发动了攻击。1月10日,据称马伊·杰克逊派分子在Nyamitwiwi伏击并杀害了刚果自然保护研究所的6名护林员。刚果(金)武装部队在鲁丘鲁和马西西县增加了打击武装团体的行动,造成至少14名平民(包括两名儿童)死亡,一些人流离失所。据报,2月1日,在刚果(金)武装部队针对自由独立刚果爱国者联盟的行动中,一名刚果(金)武装部队士兵被打死,250户人家从Showa村流落到马西西中心。1月23日,刚果(金)武装部队士兵在瓦利卡莱县北部的Buleusa屏障地带与马伊-马伊人民爱国力量-人民军发生冲突,导致两名平民男孩、3名刚果(金)武装部队士兵和两名武装团体成员死亡。

20. 在恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派吉登派向瓦利卡莱县北部转移后,恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派两个派别以前曾发生冲突的平加周围地区的安全局势有所改善。尽管据报发生了19起袭击平民事件,造成10名平民(5名男子、3名妇女和2名男孩)死亡,但总体而言,该地区的安全事件减少了67%。然而,1月下旬,刚果(金)武装部队在Irumbu附近对恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派吉登派发起了一次行动,后者至少有25名成员被打死。该派别与马伊-马伊民兵Simba Mando派一起对瓦利卡莱县Mundjuli和Irameso附近的刚果(金)武装部队阵地进行了反击。

C. 南基伍省和马涅马省

21. 在南基伍省和马涅马省,安全局势有所改善,侵犯人权和袭击平民的事件减少。然而,社区武装团体之间的冲突导致南基伍省菲齐县和沙本达县以及马涅马省卡班巴雷的暴力事件激增。1月1日,包括6名妇女在内的50多名平民在Bijombo被杀,500多个家庭流离失所。同时,在12月24日玛伊-玛伊愤怒公民组织各派之间发生对抗以及两名领导人Mabala和Walike被杀之后,沙本达北部的性暴力升级。

22. 在本报告所述期间，当地的特瓦族民兵团体袭击了马涅马省卡班巴雷县东南部 Bahaya 的 7 个村庄和其他地方。据当地民间社会和预警网络称，至少有 52 人被杀，并记录了 70 多起性暴力案件。

D. 坦噶尼喀省

23. 虽然安全局势有所改善，但 2020 年 12 月 1 日至 2021 年 1 月 31 日期间，在卡莱米县和尼温祖县记录发生了 19 起事件，主要归咎于马伊-马伊 Kabeke 派和马伊-马伊 Apa Na Pale 派在卡莱米-本德拉公路沿线的活动。12 月 13 日，马伊-马伊 Apa Na Pale 派在 Mukumba 村和 Mutabi 村之间伏击了刚果(金)武装部队的一个车队，打死两名士兵和一名平民。12 月 22 日，马伊-马伊 Kabeke 派还伏击了 6 名平民，其中包括据称被强奸的 3 名妇女。尼温祖县北部动荡的安全局势继续使人道主义准入受到限制。

E. 开赛省和中开赛省

24. 开赛省和中开赛省的安全局势仍然岌岌可危，报告发生了 28 起安全事件，包括 4 起针对妇女的性暴力事件。1 月 16 日，一个以特瓦族人为主的武装团体在开赛省姆韦卡县 Batwa Kadimba 袭击了国家安全和国防部队，造成 5 名警察和 5 名平民死亡。1 月 17 日，安全和国防部队逮捕了该团体的两名成员，包括其头目 Katende Tshiombo，并将其移送卡南加，同时在该地区部署了刚果(金)武装部队的一支分遣队。

四. 人权状况

25. 2020 年 12 月至 2021 年 1 月，联刚稳定团记录了 1 111 起侵犯和践踏人权事件，与上一期间相比增加了 2%，主要是因为刚果国家警察在北基伍执行防止 COVID-19 蔓延的措施期间实施的侵犯人权事件增加。51% 的侵犯行为是武装团体实施的，而 49% 归责于国家人员。90% 以上的侵犯行为发生在受冲突影响的省份，特别是伊图里、北基伍和南基伍。至少有 350 人成为法外处决和即决处决的受害者，包括 76 名妇女和 28 名儿童，比前两个月记录的 415 人有所减少。与民主空间有关的侵权行为减少了 58%，记录在案的因行使基本自由而受到威胁、恐吓和任意逮捕的案件减少。

26. 1 月，作为保护平民和人权倡导工作的一部分，联合国刚果民主共和国联合国人权办公室发布了两份公开报告，强调指出武装团体以及国家安全和国防部队成员在伊图里和北基伍犯下的侵犯践踏人权行为呈上升趋势。刚果当局继续对联合国人权办公室记录的据称由国家人员实施的侵犯人权行为进行内部调查。

27. 联刚稳定团向刚果当局提供了技术、财政和后勤支持，以努力打击有罪不罚现象，起诉被控犯有战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的人。1 月 12 日，布卡武卫戍区军事法庭以危害人类罪(包括谋杀、强奸、酷刑、性奴役和强迫失踪)的罪名判处马伊-马伊 Raia Mutomboki Charlequin 派领导人的副手

Takungomo Mukambilwa Le Pouce 20 年监禁，并通过没收其所有财产向受害者支付损害赔偿金。法庭还下令让受害者能够返回自己的村庄。

28. 联刚稳定团还支持军事司法当局调查 2019 年和 2020 年刚果(金)武装部队在伊图里朱古县犯下严重罪行的指控，其中一起案件涉及帕特里克少校(别名 Sandoka)，他被控在 Gudji 谋杀了至少 13 人，并导致另外 9 人失踪。1 月 6 日对他发出了临时逮捕令。

五. 人道主义局势

29. 需要保护和人道主义援助的人数从 2020 年的 1 560 万增至 2021 年的 1 960 万。2021 年，刚果民主共和国人道主义应急计划的预算为 19.8 亿美元，旨在满足 960 万最弱势群体的需求，其中 49.9%是妇女和女孩，58.5%是儿童，15%是残疾人。资金增加的原因是暴力事件出现新一轮激增，特别是在东部省份，以及粮食不安全状况加剧，而 COVID-19 大流行的影响又加重了情势。据记录，约有 340 万五岁以下儿童严重营养不良。基本社会服务的结构性缺失是影响人们抗御能力的一个主要加重因素，而 COVID-19 大流行扰乱了种植周期和市场准入，使情况更加恶化。

30. 刚果民主共和国登记的境内流离失所者为 520 万人，这是非洲最高的，也是全世界第二高的数字。据联合国难民事务高级专员公署(难民署)称，该国还收容了约 500 000 名难民，难民人数增加部分是由于中非共和国难民的到来，他们是为了逃离 2020 年 12 月选举引发的暴力。截至 2021 年 3 月 8 日，共有 46 575 名中非共和国公民登记为新的寻求庇护者。人道主义界正在向境内流离失所者、难民和刚果收容社区提供多部门支持。

31. 2 月 7 日，卫生部长确认，2 月 3 日北基伍布滕博一名妇女死于埃博拉病毒病。截至 3 月 14 日，已记录 11 例埃博拉确诊病例和 1 例疑似病例，其中 6 人死亡，4 人幸存。人道主义界立即向政府提供了支持，特别是通过在第 10 次埃博拉疫情暴发期间由世界卫生组织(世卫组织)培训的当地疫苗接种员迅速实施环围疫苗接种。联合国通过中央应急基金拨款 400 万美元用于应对埃博拉，包括用于加强打击性剥削和性虐待的机制。截至 3 月 14 日，超过 1 515 人接种了疫苗，其中包括 76 名一线卫生工作者。与此同时，霍乱、疟疾和麻疹仍然是主要挑战，而鼠疫正在伊图里死灰复燃。

32. 截至 3 月 15 日，刚果民主共和国 26 个省中有 23 个省登记了 27 077 例 COVID-19 病例，其中 717 人死亡。2 月 22 日，齐塞克迪总统批准重新开放自 2020 年 12 月以来因病毒传播而关闭的学校。

33. 准入和安全仍然是提供人道主义援助的主要制约因素。2021 年 1 月，全国各地发生了 37 起直接影响人道主义工作者和资产的安全事件。2 月 22 日，世界粮食计划署(粮食署)的一个车队在执行人道主义实地任务时，在北基伍省戈马和鲁丘鲁之间的公路上遭到武装分子伏击，意大利驻刚果民主共和国大使、他的贴身警卫和粮食署一名本国工作人员在袭击中丧生。这一悲惨事件说明了人道主义工

作者面临的复杂安全环境。联合国安全和安保部启动了一个实况调查团，而刚果当局正在进行刑事调查，并于 2 月 25 日成立了一个调查委员会。

六. 保护平民

A. 稳定团战略和政治进程

34. 联刚稳定团继续制定和实施有针对性的地区战略，以加强对平民的保护。2 月，稳定团审查了伊图里战略的执行情况，作为更广泛采用全面规划和业绩评估系统的试点。南基伍省战略执行行动计划的制定工作已于 1 月完成，其余行动计划正在最后敲定。

B. 外地一级的应对措施

35. 联刚稳定团在伊图里、北基伍和南基伍、坦噶尼喀、开赛和中开赛部署了 20 个常备战斗部署部队、6 个联合保护小组和 20 个联合评估团。社区警报网络系统每月平均收到 330 次预警警报，而上一报告所述期间为 310 次，这意味着增加了 6%。警报主要来自北基伍和南基伍，分别占有所有警报的 49% 和 45%，而上一报告期为 44% 和 47%。国家安全和国防部队和(或)联刚稳定团对其中 64% 的警报作出了回应。

36. 小武器和轻武器管理情况继续得到改善。联刚稳定团通过联合国地雷行动司为刚果国家警察分局提供了 15 个武器储存解决方案，组织了关于安全储存和使用武器的提高认识培训。在布卡武，联刚稳定团还通过地雷行动司为刚果(金)武装部队和刚果国家警察的 25 名军械员和弹药仓库保管员举办了为期四周的武器弹药培训方案。此外，联刚稳定团还通过地雷行动司完成了对坦噶尼喀境内 20 件国家持有武器的标识工作。这些努力有助于确保国家安全和国防行为体使用的武器弹药不落入非国家武装团体手中。

37. 在伊图里，联刚稳定团加强了与刚果国家警察和刚果(金)武装部队的联合巡逻，以遏制对布尼亚镇及其郊区的袭击。稳定团还继续加强预警和警报网络，确保及时协调地应对这一地区平民面临的日益严重的威胁。与此同时，加强了社区参与，以缓和社区之间的紧张关系并威慑武装团体。联刚稳定团还进一步扩大了与乌干达的重要贸易路线、即 27 号国道沿线的警戒网络。在朱古县，在以前以平民和境内流离失所者为袭击目标的农耕区进行巡逻，大大减少了收获季节的袭击次数。

38. 在北基伍省大北区，干预旅继续为支持刚果(金)武装部队的行动提供地区安保，以遏制民主同盟军对平民的报复性袭击。在安全局势恶化和刚果(金)武装部队 12 月发起行动后，联刚稳定团在伊鲁文佐里区和北基伍与伊图里之间的边界部署了常备战斗部署部队。此外，联刚稳定团在贝尼、卢贝罗和博伊克内与民间社会、社区和青年代表(包括 10 名妇女)举办了一系列讲习班，以改善与刚果国家安全和国防部队以及稳定团的信息共享。2 月 18 日至 22 日，联刚稳定团还对卢贝罗县的预警和反应系统进行了审查，以通过重新配置文职、警察和军事力量以及增

强稳定团驻戈马和贝尼外地办事处之间的协调，加强稳定团对该地区保护威胁的应对。

39. 在北基伍省小北区，联刚稳定团加强应对平民所受威胁。稳定团维继了自2020年9月20日以来在卢克韦蒂部署的常备战斗部署部队，并在瓦利卡莱中心和平加进行了三次联合评估，同时协助地方当局和刚果国家警察返回该地区。此外，联刚稳定团在通戈、尼亚米利马和基昌加举办了三次讲习班，以加强地方保护行为体的能力，有效促进预警和保护机制，扩大社区警报网络系统。在平加，联刚稳定团与地方当局和社区领袖举办的讲习班促使一个包容各方的地方冲突解决委员会重新启动。

40. 在南基伍，从12月中旬到1月初，联刚稳定团在乌维拉、米肯盖和比琼博协助举行了社区间对话会议。稳定团还与刚果(金)武装部队协调，进行了远程和空中巡逻，以遏制社区武装团体之间的对抗。1月29日，联刚稳定团在基普普部署了常备战斗部署部队，以便能够启动人权调查。在沙本达县和瓦伦古县，稳定团迅速开展应对和预防行动，包括在比安加马和基古卢贝建立常备战斗部署，以遏制武装团体的内斗，为境内流离失所者回返提供便利。这些行动还促成部署了两个联合保护小组，与潘齐基金会合作，向性暴力幸存者提供援助。同样，在库尔瓦部署常备战斗部署部队有助于确保人道主义行动体准入，为境内流离失所者提供援助。

41. 在中开赛，联刚稳定团和省政府在卡南加联合举办了一次关于地方当局在安全治理中的作用的讲习班，有48名地方当局代表参加，其中包括一名妇女。讲习班后，地方当局报告说，他们之间的合作和协调解决社区冲突和保护平民情况有所改善。

七. 稳定和加强国家机构

A. 稳定和冲突的根源

42. 12月1日，继政府与抵抗力量就武装分子解除武装和复员方式发生分歧后，稳定一致性基金暂停了与国际移民组织合作在伊鲁穆开展的重返社会方案。目前正在努力调整该方案，将重点放在减少社区暴力活动上，目标对象是面临风险的年轻人和受影响社区的其他弱势成员。

43. 12月7日，两个为期18个月的项目获得批准，这是建设和平基金2020年性别平等与青年促进倡议的一部分。第一个项目由难民署、联合国联合人权办公室和国际非政府组织世界宣明会牵头，重点是在开赛和中开赛为流离失所的青年男女、回返者和收容社区加强司法、社会凝聚力和社会经济融合，并推动他们开展这方面的工作。第二个项目由刚果非政府组织刚果妇女基金会制定，通过在坦噶尼喀的“和平小屋”促进妇女参与建设和平。

B. 安全部门和司法系统改革

44. 联刚稳定团继续进行斡旋，倡导国家自主实施安全部门改革举措，并与主要国家利益攸关方接触，就制定国家安全部门改革战略的必要性达成共识。刚果高级官员强调，需要对安全部门改革采取综合办法，这是齐塞克迪总统治理改革议程的一部分。2月23日和26日，稳定团与联合国各实体举行协调会议，着手规划联合国全系统安全部门改革援助工作。稳定团还会见了国际伙伴，他们强调了安全部门改革国家协调机制的重要性。

45. 2月1日，联刚稳定团与战略和国防高级研究学院合作，支持开办一项关于行动区接战规则的培训方案，旨在加强刚果(金)武装部队和刚果国家警察高级军官的战略领导技能。2月23日，联刚稳定团代表会见了刚果(金)武装部队总参谋部培训部门主任，讨论了通过制定年度培训战略、辅导方案和倡导在军队各级招募和提升妇女，继续支持国防结构体制建设的各种方案。此外，刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下，开始建造7个连级行动基地，包括伊图里两个和北基伍5个，以加强刚果(金)武装部队有效开展行动的准备情况和能力，同时应对跨界安全问题。第一个基地目前正在北基伍 Kididiwe 建造，计划于6月30日前完工。

46. 联刚稳定团支持警察改革监督委员会起草了5项法令和条例，包括关于刚果国家警察总监察局的组织和运作的法令和条例，以及关于已查明犯罪和嫌犯刑事档案机构组织和运作的法令和条例。2020年12月13日和2021年1月16日，联刚稳定团为总监察局65名男监察员和24名女监察员提供了关于人权和保护平民的培训，以加强调查期间的问责。联刚稳定团继续按照关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，每月向刚果国家警察提供后勤用品，以持续支持在贝尼、奥伊沙和布滕博执行消除不安全局势综合行动战略。

47. 为推动执行联合司法改革支助方案，在中开赛、北基伍、金沙萨和坦噶尼喀与国家和省级司法部门行为体和合作伙伴举办了规划讲习班。在讲习班上确定了各省的具体优先事项和挑战，如应对长期拘留和监狱人满为患问题，这些问题需要在该方案中加以解决，以加强司法机构，包括在联刚稳定团过渡的背景下这样做。

48. 联刚稳定团和联合国开发计划署就解决马哈吉和阿鲁县长期拘留和监狱人满为患问题向布尼亚高等法院提供了技术和后勤支持，将76个长期未决的司法案件提交审判。两年多来，由于安全问题，高等法院无法处理其中一些案件。审判于2020年11月24日开始，2021年1月26日结束。共审判了85名被告，其中包括一名妇女；62人被定罪，包括38人犯有性暴力罪；23人被判无罪，其中包括一名妇女。联刚稳定团还向高等法院、驻军军事法庭和卡莱米治安法庭提供后勤和技术支持。由于这些诉讼，38名被告被定罪，其中包括9名刚果(金)武装部队士兵，6人暂时获释，另有2人开释。

49. 鉴于北基伍贝尼康巴伊监狱持续受到袭击威胁，联刚稳定团向军事和司法当局提供了后勤支援，于 12 月 11 日将 6 名被拘留者转至金沙萨恩多洛监狱，这 6 人被认为是目前在押的疑似民主同盟军战斗人员中最危险的人物。

C. 解除武装、复员和重返社会

50. 在总统的领导下，政府内部就新的全国解除武装、复员和重返社会框架进行了协商，促使拟订了一项法令草案，设想建立一个新的结构，将目前负责解除武装、复员、安置、重返社区和稳定工作的政府机构的授权任务合为一体。然而，该提案草案尚待总统签署。在省一级，联刚稳定团正重点实施减少社区暴力项目，以造福暴力受害者和问题青年，以期在基于社区的解除武装、复员和重返社会方面取得更多进展。

51. 联刚稳定团遣散了 16 名刚果前战斗人员，他们分属恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派吉登派、尼亚图拉民兵和玛伊-玛伊 Apa Na Pale 派等团体。稳定团还帮助 63 名儿童(62 名男童和 1 名女童)脱离武装团体，并将其移交给儿童保护伙伴，以获得心理支持和促进家庭团聚。此外，联刚稳定团遣散了 15 名卢旺达战斗人员和 3 名布隆迪战斗人员以及 20 名家属(10 名男子和 10 名妇女)。共有 18 名前战斗人员(包括 1 名妇女)和 17 名家属(9 名男子和 8 名妇女)被遣返回卢旺达，这完全符合防止 COVID-19 蔓延的国家措施。

八. 妇女与和平与安全

52. 12 月 6 日，齐塞克迪总统向全国发表讲话时强调，必须让妇女参与公共生活，参与打击性暴力和性别暴力，包括打击有罪不罚现象。这受到刚果妇女组织的欢迎。然而，在国民议会新的常设主席团的 7 个职位中，只有两个职位，即财务官和副报告员由妇女担任。在参议院新的常设主席团中，妇女当选 7 个职位中的 3 个，即财务官、副财务官和副报告员。

53. 联刚稳定团以伊图里、北基伍、南基伍、开赛和中开赛的 350 多名女调解员网络为基础，继续鼓励妇女组织和妇女领袖有意义地参与和平进程和冲突解决倡议。稳定团与妇女组织合作，继续绘制南基伍和伊图里妇女和女孩面临风险的安保热点地图。与国家安全和国防部队以及被纳入保护机制的保护行为体分享了地图。妇女和平领袖、南基伍省省长和 2018 年诺贝尔和平奖获得者丹尼斯·穆奎盖组织了一次高级别讨论，推动确保妇女参与巩固南基伍的和平。联刚稳定团还与约 200 名刚果(金)武装部队和刚果国家警察军官、青年和民间社会组织代表(包括 140 名男子和 60 名妇女)接触，在伊图里、北基伍、南基伍和金沙萨各地倡导积极男子气概概念，以促进转变行为。

九. 冲突中的儿童保护和性暴力

54. 联刚稳定团核对了 217 起严重侵害 215 名儿童(35 名女孩和 180 名男孩)事件，较上一报告期增加了 13%。共有 16 名儿童(3 名女孩和 13 名男孩)被杀或致残。20 名女孩被强奸或遭受了其他形式的性暴力。9 起强奸案是国家人员所为，

较上一报告期减少了 30%。与此同时，有 162 名儿童(12 名女孩和 150 名男孩)逃离或脱离了武装团体。儿童逃离或脱离的主要武装团体是玛伊-玛伊民兵马棕贝派(32 名男孩和 2 名女孩)、刚果发展合作社(22 名男孩和 2 名女孩)和玛伊-玛伊民兵比洛泽派(一个以巴富利罗社区为基地、在南基伍高原活动的团体)(20 名男孩和 1 名女孩)。在冲突中被使用的儿童中，46 名是武装团体领导人自愿释放的，这些领导人签署了关于终止和防止招募儿童及其他严重侵害行为的单方面承诺。

55. 2 月 2 日，联刚稳定团促成恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派布维拉派签署了关于终止和防止招募儿童及其他严重侵害儿童行为的单方面声明。变革行动运动、马伊-马伊伊伦加派和马伊-马伊 Apa Na Pale Makilo 派领导人也签署了此类承诺。自 2018 年 7 月以来，共有 39 个武装团体签署了此类承诺，促成 2 167 名儿童(包括 308 名女童)被自愿释放。其中 13 个团体一年来未有新的侵犯儿童权利行为记录。

56. 2020 年 12 月和 2021 年 1 月，至少有 92 名成年人(包括一名男子)是与冲突有关的性暴力的受害者，这些暴力主要是由武装团体、特别是恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派和特瓦族民兵分子实施的。在国家人员实施的与冲突有关的性暴力中，刚果(金)武装部队占 20%，刚果国家警察占 7%。在记录的与冲突有关的性暴力案件中，北基伍所占比例最大(39%)，其次是南基伍和坦噶尼喀。

十. 撤出战略

57. 在通过联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略后，稳定团根据安全理事会第 2556(2020)号决议，继续与刚果当局接触，讨论与政府建立联合工作组的问题。3 月 4 日，我的即将上任的负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表在与齐塞克迪总统和即将离任的外交部长玛丽·通巴·恩泽扎的介绍会晤中强调，有必要设立并运作联合工作组，以支持及时执行联合战略，逐步移交任务，实现联刚稳定团责任和可持续的缩编。

58. 稳定团和联合国国家工作队也已开始制定详细计划，在稳定团即将撤出的地区扩大国家工作队的能力和方案活动。在开赛和中开赛成立了省级综合过渡工作队，以便与省当局密切协商，制定省级联合过渡框架，以在联刚稳定团缩编后促进稳定和建设和平。

59. 作为开赛省和中开赛省过渡战略的一部分，并在 2019 年 10 月举行的全国协商研讨会上与政府、国内和国际非政府组织商定的四项集体成果的框架内，联刚稳定团支持联合国国家工作队根据主要省级发展优先事项制定四项联合活动方案草案。四项活动方案草案以人道主义-发展-和平三重联系方针为指导，旨在解决：(a) 粮食安全、营养、基本服务和农业价值链发展；(b) 司法改革和问责，加强刑事司法链机构；(c) 警察改革和问责、安全和保护平民；(d) 按照国际标准保护境内流离失所者、回返者和收容社区。

60. 此外，鉴于责任逐步移交给地方行为体，稳定团与中开赛省内政部和民间社会组织合作，绘制现有的省级保护平民机制图。稳定团还在开赛的奇卡帕举办了

一次能力建设讲习班，以评估当地保护平民机制的效率，并确定改善保护行为体之间合作的领域。40 名来自国家安全和国防部队、地方当局、民间社会组织和联合国机构的代表参加了讲习班，其中包括 18 名妇女。

61. 1 月 11 日，世界银行在卡南加开设了一个新的办事分处，并计划启动对教育、卫生和社会基础设施的投资，以振兴当地经济。在开赛省和中开赛省设立了由联刚稳定团、联合国机构、基金和方案以及世界银行组成的一个非正式的“联合国一体化”协调框架，以通过相互联系的方式解决农村地区发展不足的根源和驱动因素。这些计划中的举措旨在促进社会经济复原力，激发能源生产的变革进程，促进工业和食品加工业的发展。

62. 此外，促进刚果民主共和国工业发展基金正在按照三重联系办法资助开赛省和中开赛省的项目，以便通过建设关键基础设施来解决内陆地区发展问题。

63. 在坦噶尼喀省，联刚稳定团与地方当局和国家专家合作，开始编制路线图，为可持续移交保护活动制定具体步骤。在将与南基伍省交界的班德拉的连级行动基地的业务责任移交给南基伍外地办事处方面也取得了进展。鉴于玛伊-玛伊民兵亚库通巴派在该地区的武装活动持续不断，联刚稳定团将在按计划从坦噶尼喀省撤出部队后继续在该地区驻扎部队。

十一. 稳定团成效

A. 稳定团业绩

1. 部队和警察部分的业绩评估

64. 根据以行动促维和的承诺，联刚稳定团的重点是确保其军警部分的高水平业绩，同时加强部队保护程序。在 42 个单位中，共有 10 个单位接受了检查，其中 6 个被评为优秀，2 个被评为最佳。其余 2 个单位的检查报告正在处理中。稳定团采用了新的业务成效检查周期，并制定了业绩提升计划，该计划将作为监测与每个受检单位有关的具体建议执行情况的工具，并将包括明确的执行时间表。此外，部队还根据稳定团的全面规划和业绩评估系统，编写了一份包含主要业绩指标的月度报告，以衡量与保护平民和向刚果(金)武装部队提供支助有关的活动的成效。

65. 女军官占稳定团特遣队总人数的 19%。将 15 个妇女接触小组融入了各主要单位，促进了部队在社区参与和建立信任方面的业绩改善。

66. 尽管发生了 COVID-19 大流行，部队的行动节奏仍然很快。自 2020 年 12 月以来，部队开展了 38 495 次巡逻，并进行了 20 次常备战斗部署。干预旅接收了 15 名新参谋，战术情报股已具备初步作业能力。地理定位威胁分析股已部署到任务区。因此，稳定团根据情报开展行动以确保保护平民的能力得到加强。此外，稳定团正在帮助刚果(金)武装部队加强培训、后勤、人权和行动等方面的战略能力。反过来，刚果(金)武装部队第三防御区在联刚稳定团派驻了一名联络官，从而加强了业务层面的合作。

67. 2020 年 11 月联刚稳定团对 8 个建制警察部队中的 7 个进行的业绩评价显示,业绩有所改善,特别是在行动能力方面,评分为 76.1%,而上一季度为 65.8%。建制警察部队目前执行特派团内培训方案,以维持行动准备状态。自 12 月 2 日以来,稳定团组织了 98 次培训检查,以监测所有建制警察部队年度培训计划的执行情况,并采取行动确保其持续保持效率。

68. 截至 3 月 18 日,女警察在联刚稳定团建制警察部队中占 18.5%,而上一个报告期为 16.8%。稳定团继续开展倡导工作,鼓励警察派遣国增加女性人员和女指挥官的人数,以实现到 2021 年底女性占建制警察部队警官人数 25%的目标。

69. 稳定团警察部分还于 2020 年 12 月 31 日对 315 名单派警察进行了季度业绩评价,其中包括 107 名女警察。评价标准包括专业性、应对保护挑战的决心、识别安全威胁的能力、收集分析信息的能力、生产力。总体业绩评估显示,与上一季度相比,业绩有所下降,从 81.9%下降到 70.9%,原因是大量新部署的单派警察(92 人)在业绩周期内没有得到评估。为改善单派警察的整体业绩,稳定团警察部分为 415 名警察(包括 139 名女警察)组织了 17 次在线培训,内容包括保护平民、性剥削和性虐待、儿童保护和环境保护。联刚稳定团还根据对单派警察技能的摸底和评估制定了一项部署计划。

2. 全面规划和业绩评估系统的实施进度

70. 联刚稳定团正在完成其成果框架,这是充分执行全面规划和业绩评估系统的四个阶段中的第一阶段。成果框架包括从部队月度报告中提取的保护平民方面的关键业绩指标、稳定团的性别敏感指标以及从联合国可持续发展合作框架中提取的成果指标。

3. COVID-19 大流行对任务执行的影响

71. 尽管几个月来暂停轮调对部队和警察的组建构成了挑战,但稳定团的行动节奏仍然很快。塞内加尔建制警察部队自 2021 年 1 月以来一直在贝尼运作,而约旦建制警察部队先遣队已抵达卡莱米,该部队将于 3 月开始运作。特遣队的轮调继续受到疫情的影响,造成大约三周的额外延误,并需要额外的运输资源。尽管面临这些挑战,但巡逻次数与疫情之前相比保持不变。

72. 自疫情暴发以来,截至 3 月 15 日,389 名联合国人员的 COVID-19 检测呈阳性,其中 274 人已经康复,6 人在感染病毒后去世。

B. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

73. 2020 年 11 月 1 日至 2021 年 2 月 28 日,记录了 6 项性剥削和性虐待指控(均涉及军事特遣队成员),并已移交有关部队派遣国进行调查。据称的受害者已被转介给联合国人口基金、联合国儿童基金会及其相关合作伙伴,以获得适当的支持和援助。此外,记录了 7 项严重不当行为指控,目前正在调查中。

74. 联刚稳定团继续加强不当行为预防措施,为此举办培训、开展风险评估、执行宵禁和禁区政策。继续就联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策开展社区外联;由于疫情影响,宣传活动主要通过电台广播和短信进行。支助性剥削和性虐待受

害人信托基金项目于 2021 年 1 月在布尼亚、贝尼、乌维拉、卡莱米、布约武和萨凯开始实施。

十二. 联合国人员的安全保障

75. 根据以行动促维和的承诺，确保联合国人员和设施的安全保障仍然是一个优先事项。共记录了 192 起影响联合国人员和设施的安全事件，其中 6 起与武装冲突有关，83 起与犯罪有关，41 起与内乱有关，62 起与危害有关。在受到影响的人员中，50 名是国际工作人员(43 名男子和 7 名妇女)，57 名是本国工作人员(47 名男子和 10 名妇女)。与上一个报告期相比，受影响人数减少了 21.6%，这归因于与 COVID-19 有关的措施和限制。

76. 卡南加军事法庭继续审理 2017 年 2 名联合国专家在卡南加被谋杀案。到目前为止被缺席起诉的 2 名被告于 12 月出庭。然而，审判随后暂停，因为主持开展了部分初步调查的刚果(金)武装部队审计长于 1 月 15 日去世，而且辩护律师没有出席听讯。

77. 3 月 8 日，北基伍军事行动法院判定被控于 2019 年 4 月袭击埃博拉治疗中心和在布藤博杀害一名世卫组织医生的 3 名被告有罪。法院宣布其他 5 名被告无罪，其中包括 3 名妇女。另有 16 名被告在 2020 年 10 月从贝尼监狱逃出后受到缺席审判，被判定犯有刑事阴谋罪和恐怖主义罪。据报，因 2019 年 11 月破坏贝尼市长办公室和联刚稳定团博伊克内基地而候审的 15 名被告中，有 7 人也从贝尼监狱逃脱，其余 8 人已被暂时释放。

十三. 意见

78. 刚果民主共和国的政治和安全环境仍然动荡不安。我注意到齐塞克迪总统努力组建新的执政多数，以推进必要的关键改革，使该国坚定地走上持久和平、稳定和可持续发展的道路。我对任命新总理感到鼓舞，并期待尽快组建一个包容各方的有效的政府，担负起应对刚果人民面临的紧迫挑战，特别是东部省份日益恶化的安全局势的紧迫任务。至关重要的是，促进稳定、善政以及安全部门和司法改革所需的紧急行动不能再次拖延了。我特别欢迎齐塞克迪总统承诺确保妇女在新政府中至少占 30%。我呼吁所有政治利益攸关方，无论是多数派还是反对派，确保在 2023 年选举之前保持实现这些目标的势头和进展。我还敦促他们不要诉诸恐吓、仇恨言论和暴力以及交易政治来推进其政治目标，并严格维护《宪法》的宗旨。

79. 我感到关切的是，东部省份的武装团体活动增加，特别是民主同盟军在北基伍和伊图里的活动增加，造成多名平民伤亡，并对妇女和儿童造成尤为严重的影响。我还对伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀持续发生部族间暴力感到关切。我呼吁刚果当局采取具体步骤，消除这些地区暴力的根源，包括打击仇恨言论，解决非法开采自然资源和贩运小武器问题，并通过迅速执行解除武装、复员、重返社会和稳定的分散式方案，为前战斗人员及其社区提供替代经济机会。

80. 我祝贺齐塞克迪总统担任非洲联盟主席，并表示我将致力于加强非洲联盟和联合国之间的伙伴关系，努力在我们的共同优先事项上取得进展。

81. 我将继续致力于联刚稳定团循序渐进、基于条件的过渡，以反映稳定团仍然驻留的各省实地安全局势的演变。我感到鼓舞的是，刚果当局承诺在联合国和国际伙伴的支持下，继续努力实现这一目标。我期待继续与刚果政府讨论如何根据联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略，制定安全理事会要求的详细过渡计划。

82. 我对武装团体和国家人员持续侵犯和践踏人权，包括与冲突有关的性暴力深感不安。我敦促刚果当局加倍努力打击有罪不罚现象，确保追究这些行为的肇事者的责任。**Le Pouce** 案的法庭命令是为受害者伸张正义的积极步骤。我还鼓励当局采取进一步措施，保护人权维护者以及侵犯和践踏人权行为的受害者。

83. 该国的人道主义局势令人极为关切，其特点是需要保护和人道主义援助的人数大幅增加，武装团体的暴力和受冲突影响地区严峻的整体保护环境使情况雪上加霜。我对 2 月 22 日在北基伍基布姆巴发生的针对粮食署车队的令人发指的袭击感到震惊，在这此袭击中，意大利驻刚果民主共和国大使、他的贴身警卫和一名粮食署工作人员不幸丧生。我向遇难者家属表示衷心的慰问，并祝愿幸存者早日康复。我毫无保留地谴责所有针对人道主义行为体的袭击，并敦促刚果当局将肇事者绳之以法。除了安全和安保部开展的实况调查任务之外，联合国随时准备支持对这一可怕罪行的调查。

84. 该国东部地区埃博拉疫情死灰复燃，加剧了刚果人民面临的多重挑战。我赞扬刚果当局迅速作出反应，重申联合国支持防止该疾病进一步蔓延，并呼吁国际伙伴继续提供一切必要援助。

85. 我致力于确保联刚稳定团尽可能有效和高效地履行其核心授权职责。我还重申，我将致力于按照以行动促维和倡议，加强对所有维和人员的保护和他们的安全。我期待安全理事会成员、部队和警察派遣国以及主要区域伙伴继续提供支持，以确保及时落实对联刚稳定团部队包括干预旅的改进设想。

86. 最后，我要向即将离任的我的特别代表莱拉·泽鲁居伊表示感谢和深切赞赏，感谢她杰出的领导和对和平事业的奉献。我呼吁所有利益攸关方全力支持我的新任特别代表宾图·凯塔，她将继续进行我的斡旋，以帮助该国为长期和平、稳定和可持续发展奠定基础。我还向联刚稳定团全体人员、我的大湖区问题特使以及部队和警察派遣国表示衷心感谢，感谢他们继续致力于实现刚果民主共和国的和平与安全。

