



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第 四四六〇 次会议(复会二)

2002 年 1 月 30 日星期三下午 4 时 35 分举行

纽约

主席：	加扬先生	(毛里求斯)
成员：	保加利亚	科马罗夫先生
	喀麦隆	贝林加·埃布图先生
	中国	陈旭先生
	哥伦比亚	迪尔迪维索先生
	法国	达阿雄女士
	几内亚	卡马拉夫人
	爱尔兰	瑞安先生
	墨西哥	德阿尔瓦先生
	挪威	科尔比先生
	俄罗斯联邦	科努金先生
	新加坡	马布巴尼先生
	阿拉伯叙利亚共和国	韦赫贝先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	哈里森先生
	美利坚合众国	罗森布拉特先生

议程项目

非洲局势

2002 年 1 月 10 日毛里求斯常驻联合国代表给安全理事会主席的信
(S/2002/46)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

下午 4 时 35 分复会

主席（以英语发言）：下一位发言者是加纳代表。我请他在安理会议席就座并发言。

埃法赫-阿彭滕先生（加纳）（以英语发言）：主席先生，我国代表团感谢有机会参加这一辩论，并要祝贺贵国成功地主持了安理会本月份事务。我还要祝贺你采取主动行动确保，非洲仍然是安理会议程上的优先问题。

在过去两年，安理会的工作计划覆盖影响非洲的各种问题；如果本机构要有效地、有效率地履行其维持国际和平与安全的《宪章》职责，这些问题就必须继续得到安理会的重视。因此，加纳赞扬安理会，特别是那些利用其主席职权集中审议非洲问题的理事国。阿莫斯男爵夫人昨天宣布的联合王国的决定使我们感到振奋：即联合王国将在 7 月担任主席期间使非洲问题成为安理会工作的进一步重点。

非洲许多地区持续不断的危机雄辩地指出必须以更加全面和综合的方法处理非洲大陆多方面问题。在这一方面，我国代表团欢迎副秘书长所作的评论，他强调非洲大陆面临的挑战，以及国际社会为协助应付这些挑战必须继续发挥的作用。

我们热烈欢迎非洲统一组织（非统组织）新任秘书长阿马拉·埃西先生和一些非洲外长光临安理会议厅。我们认为，他们的发言还为本次辩论定下基调。

任何地区都不能不受冲突的影响，非洲也不例外。因为只要社会演变和发生变化，社区和国家中的紧张将是一种必然后果。能够以不阻碍社会发展的方式迅速地、果断地应付这种趋势是至关重要的。我们认为，非洲的脆弱性主要源自其经济和政治制度中的体制弱点，这种弱点阻碍许多非洲国家预见、预先阻止紧张或冲突或在紧张和冲突发生时进行管理的能力。鉴于同样的制约，也没有吸取必要的教训，以防止这种冲突再次发生。

非洲局势并不是完全悲观的。最近在诸如塞拉利昂、刚果民主共和国和布隆迪等冲突地区出现了一些

积极的事态发展。非洲国家认识到，非洲最终必须靠自己的努力提高自己的地位，许多非洲国家领导人通过真正地致力于建立民主多元化，包括善政和尊重基本人权和法治，正逐步地制订将带来稳定、透明度、问责制和最终和平与安全的政策。鉴于和平、安全和发展之间的关系，许多非洲国家还痛苦地执行面向市场的政策，包括使其经济自由化和私有化。

我自己的国家、加纳十多年来实行经济改革。最近，我们成功地举行了最高级别选举，并且设法在和平与平静的气氛中顺利地把政府权力从一个政党移交给另一个政党。按照新政府的“商业黄金时代”政策，仍在进行艰苦的努力，以确保私营部门充分参加国家经济管理，这是迅速发展的必要条件。

然而，我们应该坦率地承认，令人遗憾的是，许多国内冲突仍在非洲激烈地进行。此外，在经过数年痛苦的经济改革之后，只有少数非洲国家在自由化后时期找到预期的可持续增长道路。结果是，我们各国政府没有足够的资源为诸如卫生和教育领域中的方案之类的极为重要的社会方案提供资金，而这种方案对努力处理作为本地区冲突许多起因之一的普遍贫困问题是至关重要的。艾滋病毒/艾滋病和诸如结核病和疟疾之类的其他流行病祸害使我们的问题复杂化。

但是，我们也应该现实地承认，非洲发展方案也受到一些外部因素的影响。这些因素包括：对我们的出口产品不利的价格、不利的贸易条件、债务负担以及在一个官方发展援助骤降的时代缺乏进入发达国家市场的机会。

国际社会、尤其是安理会特别关切的是，由于轻而易举地得到武器，冲突得以维持。这些武器经常由非国家行动者在一些政府的纵容下购买。尽管努力管理和解决这些紧张局势，但这种常规武器不必要地加剧紧张并延长紧张。在联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会之后，安理会就这一问题进行了公开辩论，以审议安理会在这一进程中的作用。鉴于

这一问题特别对非洲的重要性，我们期待着就此采取进一步行动。

我们认为，国际社会必须继续参与防止和解决冲突的重要进程，以及维护非洲的和平。安全理事会可率先进行这种努力，表现出它处理其他优先问题时的同样紧迫性。

在这方面，安理会应以秘书长于 1998 年发表的关于非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的报告为指南。为监测秘书长报告建议执行情况所成立的关于非洲冲突根源及促进持久和平与可持续发展的不限成员名额特设工作小组，已经提出了一些有意义的建议，这些建议如果得到认真考虑和执行，会大大有助于处理非洲的局势。安全理事会可通过加强对执行秘书长建议的支持而辅助大会的努力。

非洲目前通过非洲发展新伙伴关系而处理治理、预防冲突、和平与安全问题的努力，为安全理事会的行动和作法提供了一个共同的纲领。该纲领基于对和平与发展之间相互联系的全面对待以及对非洲在其发展中的主要作用的承认，还加强了联合国各机构、包括在秘书处一级作用的连贯性与协调。我们敦促安理会与新伙伴关系和非洲统一组织的有关机构密切合作，提高联合国支持的实效和影响及其在非洲的作用。

在普遍的预防、管理和解决冲突方面，我们谨指出，我们注意到安全理事会正日益可望——如果不是焦急地希望——撤出冲突地区，尤其是非洲的冲突地区，以待局势实际稳定下来，从而使整个和平进程受到威胁。对安理会承诺的最明显表现，莫过于它继续充分参与该进程的各个方面，特别是在冲突后时期——尽管是在大大缩小的基础上——直至实现持久和平。

国际社会长期以来认识到解除武装、复员和重返社会在解决冲突和建设和平中的至关重要性。然而，我们赞成这种看法：即就是前战斗人员重返社会时，常常得不到足够的资源，可能会导致重返冲突。同样，

安理会应在自愿捐款之外探讨调动资源的渠道，这种捐款的释放常常落后于执行解决武装、复员和重返社会的项目需求。

我们还想建议，安理会继续探讨利用富有创意的机制的方法和手段，例如任命特使及安全理事会向冲突地区派遣特派团。安理会可在冲突实际爆发之前谨慎地考虑以预先和积极的方式而利用一些这种机制。

一些非洲国家具有参与维持和平行动的政治意愿，但却缺少这样做的能力。因此，安全理事会可能想考虑如何帮助这些国家在该领域中建立其能力，以使更多的非洲国家参加该大陆及其他地方的维持和平行动。

我们虽然认为到制裁的必要性，并希望看到在某些情况下加强武器禁运，然而安全理事会应确保无辜的平民和第三方国家免于不当的影响。因此，我们敦促安理会考虑按照其关于该问题的委员会而实行“精明的制裁”。

我们认识到联合国与非洲统一组织在区域冲突预防问题上合作的重要性，因为后者建立了一种预防、管理和解决冲突机制，我们谨呼吁安全理事会继续帮助非统组织的能力建设，以使它能够发挥为其设想的作用。

我们希望看到非统组织与联合国之间合作更加坚定。鉴于非统组织正转变为非洲联盟，或许可从联合国本身以及其他类似组织的体制改革进程中得到一些教训，以便能够加强这种关系。在这方面，我们注意到欧洲理事会高级代表哈维尔·索拉纳先生的在座，他的参与象征着欧洲联盟与非洲的牢固纽带。鉴于非洲与欧洲之间的历史性联系，我们希望刚成立的非洲联盟也将能够从欧洲联盟的经验中受益。

各区域组织鉴于其对冲突地区的接近以及综合具体区域解决冲突的整体努力的益处，其处理特别是非洲的国家内部和国家之间的冲突的作用，已得到承认。西非国家经济共同体、特别是南部非洲发展共同体所发挥的积极作用，广为人知。安理会必须考虑如

何能够促进加强这些次区域机构的能力，以便使它们能够更有效地在冲突地区履行其责任。

在这方面，我们欢迎决定成立一个联合国西非办事处，期待着尽早任命一位秘书长特别代表来协调联合国旨在预防冲突和冲突后建设和平的努力。我们意识到，该步骤确认了处理包括政治、经济和社会因素在内的冲突和潜在冲突的根源的全面办法的作用。加纳期待着秘书长赴西非特别代表与该次区域领导人、特别是西非经共体执行秘书之间的密切合作与协调。该次区域办事处的成功会给非洲和以外的其他地区带来有益的教训。

最后，我们认为安全理事会在过去两年中把其 60% 的工作专门用来处理非洲问题，现在应当把其设想和决定变为现实并使其言行一致。为此，我们敦促安理会借鉴其最佳的做法。考虑建立一种机制来帮助它协调和协助迅速执行有关非洲的各种方案和决定。

主席（以英语发言）：我在请下一位发言者发言之前，谨重申我昨天关于发言者尽量限制其发言长度的呼吁。我们将在下午 5 时 30 分举行有关中东问题的讨论，我希望名单上发言者能够完成发言。

下一位发言者是牙买加代表。我请她在安理会议席就座并发言。

达兰特小姐（牙买加）（以英语发言）：牙买加对毛里求斯举行这次有关非洲局势的公开辩论感到满意。部长先生正主持本次会议，这进一步表明了贵国对促进非洲和平的承诺。我还谨赞扬孔朱尔大使及其工作人员在本月份对安全理事会所提供的出色领导。

联合国常务副秘书长、非洲统一组织秘书长、安全理事会的几个常任和非常任理事国政府的部长、以及经济及社会理事会主席参加这次辩论，证明了国际社会对非洲问题的重视。

常务副秘书长路易斯·弗雷谢特概述了联合国在执行秘书长关于非洲冲突的根源及促进持久和平与可持续发展的报告中采取的实际步骤，这证实了联合国的作用及秘书长对非洲和平事业的承诺。非统组织

秘书长阿马拉·埃西阁下向我们表示了他对于安全理事会如何能够与非统组织协作而以最佳方式帮助实现该大陆和平的观点。这次讨论再次突显了联合国与区域和次区域组织之间更密切协作的必要，该问题在安全理事会履行其维护国际和平与安全的权限中仍然有意义。

我们认为，秘书长关于非洲冲突起因的报告中所述的实际步骤可增进联合国同非统组织之间的关系。为此目的，牙买加支持呼吁进一步加强在亚的斯亚贝巴的联合国驻非统组织办事处。

我们还支持昨天提出的建议，即安理会探讨以何种方式使非统组织参与规划其派往非洲的特派团。此外，联合国必须援助非洲各国审查可以何种方式利用区域和分区域一体化组织来支持经济纪律和健全的经济政策，并在邻国之间形成坚实的体制联系和建立信任联系。在这方面，我们赞赏为设立秘书长西非问题特别代表办事处已采取的措施，并希望这个办事处不久将能全面运作。

我国代表团赞同这样的意见：如果我们要使非洲的问题得到持续和持久的解决，采用有各国政府、联合国系统及区域和分区域组织参加的全面的综合性战略至关重要，必须同样重视在联合国系统内建立有效的政府间机制，这将有助于防止再出现冲突、恢复和平与安全以及促进经济和社会发展。在这方面，牙买加将继续强调必须加强安全理事会与经济及社会理事会之间的协作。

国际社会必须加倍努力，以解决往往造成社会-经济和发展障碍的根源问题。我们日益清楚地看到，在冲突蔓延、持续的经济问题、小武器和轻武器非法贸易及非洲的难民流和国内流离失所者这些现象之间有着内在联系。包括各基金、方案和机构在内的联合国系统和布雷顿森林机构必须与非统组织及其后续机构非洲联盟以及各种分区域组织一道，共同努力解决这些令人关切的事项。

我们还认为《非洲发展新伙伴关系》是一种补充战略，其目的是为非洲的经济和社会发展创造条件。

在过去两年中，我们看到在解决非洲的若干冲突方面取得了重大进展，特别是在塞拉利昂、埃塞俄比亚和厄立特里亚以及刚果民主共和国。安全理事会还全力支持关于布隆迪的区域主动行动。另一方面，我们仍需要确定如何更有效地解决其他棘手的冲突问题，包括安哥拉和索马里的局势。

还必须强调，向各国提供发展援助，以促进前战斗人员、特别是儿童士兵的解除武装、复员和重返社会对于各种和平进程取得成功至关重要。在这方面，必须向诸如正在几内亚比绍和中非共和国展开的和解与重建进程提供必要的资源，已防止再次出现冲突。

在许多饱受战争蹂躏的非洲国家社会中发动对话时，民间社会、特别是妇女组织在预防冲突和建设和平中的作用极其重要，例如在马诺河流域和在大湖区就是这样。国际社会必须以实际支助来鼓励这种积极的力量。我们必须看到，非洲任何地区的冲突都将影响到整个非洲大陆将来发挥其促进人民安全、经济发展和持久和平的潜力。

在我们集中注意解决目前的冲突、并取得一些显著成就的时候，国际社会必须再次决心把足够的资源用于首先防止发生冲突。人们对冲突的根源有很多一致看法。被剥夺经济和社会权利及赤贫被视为主要根源。去年，秘书长在他关于预防武装冲突的报告中提出了供安全理事会、大会、经济及社会理事会以及联合国各基金、方案和机构采取行动的若干建议。我们必须确保所有有关各方都赞同的这些建议得到实施。

安全理事会，包括这一次辩论，在推动这一议程方面发挥了主导作用，我们必须与经济及社会理事会合作，向前迈进，经济及社会理事会在这一领域负有重大责任。我们相信，经济及社会理事会主席参加这次辩论预示着这两个机构之间的关系与合作将得到加强。

我们处理在非洲预防冲突和实现可持续发展问题的努力绝不只是进行这次辩论。发达世界必须以实

际行动表明其决心。在即将举行的蒙特雷发展筹资问题首脑会议上，发达世界将有机会承诺将努力在非洲和其他地区防止防止武装冲突及实现持久和平。致力于实现可持续发展和消除贫穷必须是消除冲突根源的第一步。

我们认识到在过去十年中各种需要大量增加，而可用的资源却没有变化。必须把冷战时期用于意识形态战场上的资源用来促进人类发展。

爱尔兰的奥唐奈部长在这次辩论中明确地指出，如果发达国家缺乏有正义感的政治领导人，就不可能实现 2015 年的国际发展目标。我国代表团感到高兴的是，爱尔兰和其他一些国家以实际方式表现出这种领导人的精神。

国际社会表明，在处理某些问题时需要政治意志，其中一个主要问题是国际恐怖主义的危害。过去几个月里我们对国际恐怖主义的反应是前所未有的。国际社会必须对消除诸如贫穷和不发达等冲突根源表现出同样的决心，事实证明贫穷和不发达是滋生恐怖主义的土壤。联合王国的艾莫斯男爵夫人相当正确地指出冲突与恐怖主义之间的联系。

毫无疑问，非洲的暴力冲突是对全球安全的威胁，为国际罪行和恐怖活动提供了机会。爱尔兰部长和挪威部长强调解决小武器和轻武器非法流通问题的重要性，并强调必须执行小武器和轻武器问题国际会议的行动纲领。

牙买加完全支持非洲的和平事业。我们希望这次会议将播下进一步合作的种子，最终在非洲实现持久和平与可持续发展，为所有人创造更美好的世界。

主席（以英语发言）：我感谢牙买加代表对我说的友好话。

我名单上的下一个发言者是印度代表。我请他在安理会议席就座并发言。

夏尔马先生（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开了关于这个重要问题的公开会议。我还谨欢

迎你来到纽约。看到你主持这次会议，我确实非常高兴。你自始至终主持这次会议证明你对这个问题的重视。根据你的指示，我将缩短我的发言。

印度与非洲有着牢固的联系，关心非洲的问题。在摆脱了殖民时代后，我们认为没有非洲的解放，亚洲的解放就是不彻底的。自成为联合国的创始成员以来，我们一直为非洲的事业而战斗。例如，关于种族隔离的议程是印度提议列入联合国议程的。确实，我们认为，亚洲和非洲独立民族的命运在争取公平的世界秩序的斗争中联系在一起。因此，我们特别欢迎安理会这次重点突出的辩论，这次辩论是关于一个我们历来与其团结一致和休戚与共的大陆。

我们还要感谢昆朱大使为本次会议拟订了指导方针，促进更具针对性的辩论。虽然清单上的所有问题都是非常中肯的，我们将仅谈几个问题。

由于非洲的努力，在获得独立后的几十年内，它已集体认可参与性管理的坚定原则，并且民主规范已在该大陆建立。民主的活力和基本自由是解决镇压、非正义和社会、经济和政治边缘化的办法。民主进程培养一种理智和容忍的文化，并有利于资源分配和调配的平衡。它们确保决策的公开性和透明度并注入一种包括所有各方的参与和享有的感觉——主席先生，贵国便是这一方面的一个出色实例。它们使大家对社会未来共享利益。应该赞扬非洲领导和智慧，因为该大陆已采取集体行动，使对这一进程有了信念，加强了该进程并通过决定指责以武力和非宪法方式夺取权力的政权而不容忍任何镇压。在这一问题上，非洲通过实例带头。联合国应从中吸取一些经验教训。现在非洲的伙伴们有义务通过以各种方式采取行动加强非洲的决心，并通过有效的声援的支持和介入而确保其成功。

主席先生，你提出的有关国际社会在预防非洲国家间不稳定和其他冲突的问题非常中肯。一些诚恳的扪心自问将证实充其量该记录是喜忧参半的。存在着一些成功案例，但我们不能就此感到安慰。即使是一次失败也是够糟糕的，而在非洲却存在着许多失败。

在安哥拉，如果不是国际社会受误导而介入，冲突本是不应该发生或继续的，带来了如此众多的本可以避免的痛苦和损失。在卢旺达，它显然是本应采取的果断行动的悲剧性疏忽和失职。在刚果民主共和国，正如本安理会在早先的一次辩论中所被提醒的那样，介入远远没有达到要求。人们可以提出更多的此类实例，但这是不必要的。显然国际社会一方存在失败。我们需要为今后的介入吸取经验教训。

非洲各国有一种感觉，许多其他国家也同样有这种感觉，即在非洲的维持和平没有得到它应该得到的优先重视。国际社会的反应常常是太少太晚。最近的一个实例是刚果民主共和国。联合国在扩大联合国组织刚果民主共和国特派团的行动方面十分谨慎。虽然一定的谨慎当然是合理的，而且也应该在我们的决策过程中有这种谨慎，但国际社会必须排除有关忽略非洲需求的任何担忧，对比之下国际社会对世界其他地区的危机反应迅速，科索沃和东帝汶便是明显的例子。发达国家不愿意以任何有益的方式参加诸如象联合国组织刚果民主共和国特派团这样的行动进一步证明了这种观点。安理会通过其 2001 年 11 月 9 日第 1376 (2001) 号决议支持了秘书长有关发起联合国组织刚果民主共和国特派团部署第三阶段的各项建议。几乎三个月过去了，各会员国仍然在等待经修订的第三阶段行动概念。谨慎不应承担起忽略的那一面。

还有一种说法，即国际社会能做的是有限的。事实是，即使从比较角度来看，国际社会对非洲危机所作出反应的数量、迅速和程度均不如对科索沃和东帝汶的反应。这也是一个痛点。仅举一例：派往科索沃的维持和平人员为四万人；而派往面积大于西欧的刚果民主共和国的维和人员约 2 千人。我们应当心招致“人道主义偏爱”的指责。

人们在大谈加强非洲维持和平能力。虽然在双边一级作出了重大努力，但不幸的是，在这方面 1998 年 8 月由秘书处发起的规模宏大的努力没有什么进展可言。这种援助应认真规划，以适应非洲的要求，并以该大陆各国阐述的解决办法为基础，而不应从外部作为处方强加之。

在这方面，我们支持联合国同非洲统一组织以及同非洲次区域组织之间目前正在开展的合作。一些非洲国家已成为向联合国维持和平行动，特别是在非洲的维持和平行动的主要部队派遣国。但许多国家缺乏提供装配充分和能够自给自足的分遣队的资源。大会及其有关机构应迅速批准秘书处的提议，在布林迪西的联合国后勤基地建立战略库存，协助这些部队派遣国。另一个重要内容是培训，在这方面，我们高兴地指出，秘书处已开始采取行动，从质量上改进部队派遣国的培训标准。

虽然表面来看建立非洲维持和平能力的设想很具吸引力，但一些告诫要讲明白。第一，它不应该意味着或导致非洲维持和平的责任留给非洲人。维持国际和平与安全首先是联合国通过安全理事会的责任。不应将义务转移给区域组织或各联盟而削弱这一责任。在此框架内，当然应该欢迎同区域组织的合作。第二，建立维持和平能力涉及建立军事和相关后勤能力。此种能力的建立和维持是昂贵的。这也很难同非洲各国收到的信息相调合，即减少它们的国防开支。

区域和次区域组织在解决冲突、制造和平和维持和平方面的重要作用已得到广泛承认。正如非统组织在埃塞俄比亚和厄立特里亚和布隆迪所作的那样，区域和次区域组织的确能够并确实发挥有益作用。我们支持鼓励它们的努力和建立能力。然而，我们特别是在非洲看到一种国际社会的倾向，即转移其责任和将其行动转给区域或次区域组织，而这些责任和行动并非是为这些组织所设计的。需要制止这种趋势，而在某些区域和次区域组织能够发挥有益作用的情况下，它们应该在政治方面，更为重要的是通过注入所需资源而给予支持。

解除武装、遣散和重返社会方案经常是维持和平的重要内容。经验表明，为了使方案获得成功，应该有有力的国际维持和平部署和充分的财政资源。联合国裁军研究所令人信服地表明，这是从利比里亚那里得到的经验教训，不幸的是，这一教训在邻国塞拉利昂遭到忽视，不得不在晚些时候以高昂的代价再次

吸取教训。我们祝贺塞拉利昂政府本月早些时候成功地完成解除武装方案。我们希望联合国和国际社会将认真吸取从其各解除武装、遣散和重返社会方案中获得的经验教训，以避免代价高昂的错误。

由于很容易获得小型武器，发生了许多屠杀和严重伤害事件，经常是发生在无辜的平民、妇女和儿童身上，导致冲突扩散和恶化。但这些武器的多数并不是在非洲制造的，通常是非法提供的。非洲主动为解决这一问题作了许多工作。暂停在西非的小型武器和轻型武器的进口、出口和制造宣言和有关在南部非洲发展共同体的火器、弹药和其他相关物资的宣言是几个实例。但仅仅靠非洲各国所采取的行动是不够的。它需要得到来自国际社会相应的限制和行动的加强和支持。我们有两项建议。第一，如同冲突钻石和毒品一样，必须在最可能发生效力的地方实行管制：生产的根源。因此各国必须对武器的制造商和出口商执行有效管制。第二，众所周知，一旦武器进入灰色市场，几乎无法控制它们的流动。因此国际社会必须接受义务，不向非国家行动者提供武器。这将确保萨文比和桑科斯失去发动战争的手段。

正如经常发生在非洲的那样，在国家间冲突中冲突后建设和平根据定义便是一项多学科的做法，特别包括制度建立、司法、经济进步和社会发展。虽然至关重要，它们不在安理会授权范围之内。此外，安理会没有处理这些活动的的能力。这些活动应由大会负责，大会应对这些活动进行探讨和处理。

印度在非洲的维和行动有着无与伦比的记录，它以某种身份参加了联合国在该大陆建立的每一项维和行动，包括一些最困难的行动，比如在刚果、索马里、安哥拉、塞拉利昂和当前的刚果民主共和国的行动。许多印度士兵为了非洲和平事业作出了崇高牺牲，没有什么能够更好的证实我们对这一兄弟大陆的和平作出的持久承诺。

这项承诺还通过与个别非洲国家开展双边合作方案得到进一步加强大批非洲军事人员在印度的军

事学院和其他培训院校研读专业课程，包括最近在新德里建立的联合国维和中心。

更重要的是，根据我们所坚信的冲突的长期解决方案的关键组成部分是经济进步，我们对与非洲的技术和经济合作给予最高优先。主要来自非洲的大约 1 万 5 千名获得提名的外国人已经在印度接受不同领域的培训，我们每年在我国一些最优秀的教育机构为国外学员提供大约 1 350 个培训位置，其中近 60% 来自非洲。上千名来自非洲的学生，每年在印度各大学接受补贴丰厚的教育，对我们来讲，与非洲的合作不仅是明智政策，它已成为信条。

我们由衷希望今天的辩论将对制定解决非洲问题的更好途径作出贡献，但是，更重要的是，他们将激励安理会和国际社会更坚决和迅速地处理非洲和平与安全挑战的意志和决心，并表明同它的有效一致。非洲得到这些理所当然。

主席先生，允许我结束发言之前，向孔朱尔大使和他的有奉献精神的小组对安理会工作的卓越贡献表达我们深深的赞赏。

主席（以英语发言）：我感谢印度代表对主席和安全理事会小组讲的客套话。

我名单上下一位发言的是乌克兰代表。我请他在安理厅就座并发言。

库欣斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，毛里求斯代表团关于召开这次重要辩论的倡导得到我们的充分支持和赞赏。我们还高兴地看到毛里求斯外交和区域合作部长主持这次重要会议。

乌克兰把安理会这次高级别讨论看作使国际社会的关注和承诺再次转向加强该地区和平和安全，支持非洲为实现其人民的长期稳定、繁荣与和平之努力的一次独特机会。参加这次会议的有非洲统一组织（非统组织）秘书长、欧洲联盟共同外交和安全政策高级代表、各国外长和非洲的众多朋友。

毫无疑问，非洲今天的冲突是对该大陆以及全球安全与稳定的重大挑战。虽然取得一些积极进展——例如在塞拉利昂、埃塞俄比亚和厄立特里亚——该大陆仍然被刚果民主共和国和布隆迪的武装冲突、索马里和安哥拉的不稳定所蹂躏，并且面临几内亚比绍、中非共和国冲突后诸多问题带来的挑战。在持续暴力、平民人口难言的生命丧失和人类痛苦面前，国际社会不敢沾沾自喜；这些痛苦特别涉及妇女和儿童、数百万难民、回返者和被迫流离者。

联合国安全理事会在过去这些年领导了解决非洲冲突局势的国际阵线。在乌克兰担任安理会成员的两年期间，若干涉及非洲冲突局势的重要问题在安理会被提出。当中涉及冲突的根源和原动力，防止和解决这些冲突和保护受害者的途径以及联合国维持和平和制裁的各个方面。

我必须提及安理会的非洲议程在最近几年的若干重要里程碑；它为世界领导人交换看法和使国际社会更多的注重大陆的最迫切问题提供了一次机会；我这里当然指的是 2000 年 1 月举行的“非洲之月”、安理会于 2000 年 9 月 7 日召开的国家和政府首脑级别的会议和 2001 年 11 月和 12 月的一系列倡导。今天的辩论是此类活动又一事件，我希望它将对支持非洲的国际行动给予新推动。

乌克兰始终有决心对解决非洲冲突的国际和平努力作出实际贡献。乌克兰维和人员的参与证实了这种承诺；它有时造成联合国维和行动在塞拉利昂、刚果民主共和国和埃塞俄比亚/厄立特里亚的重大牺牲。

非洲冲突的复杂性要求作出全面综合反应和安理会之外其它方面的同样负责行动，也就是说联合国的其他有关机构。在此方面，我们对经济和社会理事会主席参加这次辩论表示欢迎。国际援助对非洲努力消除贫困、促进经济增长和发展起到至关重要的作用，这些努力的目的是摒弃战争文化，促进和平与发展文化。

今天的辩论使人们尤其注意到加强联合国在非洲的介入和与区域、次区域组织进行更好协调和对话的重要意义。乌克兰特别强调有必要确保国际社会对非统组织、西非国家经济共同体（西非经共体）、南部非洲发展共同体（南共体）的持续支持；还有必要继续支持那些将预防冲突、管理冲突和缔造和平置于其议程重要位置的其它非洲次区域组织。

乌克兰已经主动提出在该大陆内与非统组织发展努力进行合作。我国的决心已通过乌克兰外交部国务秘书尤里耶·谢尔盖耶夫在1月份出访非洲时与非统组织秘书长的讨论中得到重申。乌克兰准备与非统组织进一步发展建设性伙伴关系和全面合作关系。

乌克兰承诺在与非洲保持一致情况下继续支持国际社会旨在加强该大陆和平、合作和发展的努力。我们认为获得世界范围赞同的非洲发展新伙伴关系——它是得到非统组织支持的倡导——将推动非洲的新生。

最后，我要引用乌克兰总统在2000年9月安全理事会首脑会议上所作的阐述，“乌克兰期待着出现一个非洲复兴的世纪，并且愿意为加快这一世纪的到来而出力。”（S/PV.4194，第12页）。

主席（以英语发言）：我感谢乌克兰代表对我所说的友好话。

我名单上下一位发言者是阿拉伯利比亚民众国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

杜尔达先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：首先，我要代表我国代表团，感谢主席先生你，并通过你感谢贵国政府、贵国人民、贵国在纽约这里的代表团和孔朱尔大使主动召开本次会议，我们对此表示欢迎。

其次，我们也衷心感谢秘书长科菲·安南先生，他同本国际组织所有官员一起最关心非洲问题。他向安全理事会和其它联合国机构提交的多份报告都反映了这种强烈的关心。我还要感谢常务副秘书长在昨

天的发言中提出各种实际问题。我向许多专门来此参加本次辩论的非洲大使们表示衷心的问候。另外，我还要感谢我的兄弟非洲统一组织秘书长阿马拉·埃西先生所作的发言及其为非洲作出的各项努力，并向他表示最美好的祝愿。我们希望他的领导和能力有助于非洲实现更美好的未来。

我们辩论的主题“非洲局势”非常明确。我要表明，情况真的十分糟糕。我们受到冲突、对抗、债务、疾病和外部压力的折磨；甚至大自然也对该大陆感到愤怒。我们目睹极度干旱和荒漠化造成严重饥荒和穷困。我们也目睹了水灾和非洲全境各类灾害，包括摧毁整个村庄和城镇的火山爆发。

就冲突而言，我们不应对我们在非洲目睹的情况感到惊讶。从纯粹历史角度很容易理解和解释该大陆的严重社会动荡。我们现在称之为发达国家一至少在物质或文化意义上——的那些人民和国家的经历则糟糕得多。它们经历了许多次持续几百年的内战和对外冲突。它们还卷入了区域战争和不仅在国内、而且也在别人的家园、例如在我国发生的战争。它们把这些战争称为“世界大战”。

主宰历史演变的不是决定而是时间。由于殖民化，我们非洲人无论生活在沙漠帐篷中还是被占城市内，都对别国普遍存在的那种稳定不甚熟悉。非洲许多地方甚至迄今从未有过稳定。因此，如果我们从适当的历史角度看待这个问题，我们就一定会断言，我们的现状是历史的自然结果。我不是说我们应接受它；相反，我们必须正视它，并尽力帮助非洲实现现代化，迈向和平、稳定、重建与发展。

我们怎样才能取得这一成果？如果安全理事会承担起它的责任，支持稳定与和平，并帮助非洲统一组织和其它区域组织进行其各项努力，则我们就有可能实现我们的目标。马布巴尼大使昨天所作的发言将证实这个观点。这里举行的无数次会议、无数次发言和花费的冗长时间都不是非洲所期待的。非洲期望安全理事会认真工作，帮助它愈合创伤。你们是否感动而采取措施？这才是非洲对你们抱有的期望。

我国不仅要求别国这样做，而且也在不断着手处理这些问题。我们没有要求别人而自己无所事事。我们做了自己的工作。为简明起见，我将归纳我曾打算发表的声明，但我将给安理会成员提供文件，表明我国为非洲做的所有日常工作。我这样做不是为了吹嘘，而是为了证明，我们非常实际，并期望别人也这样做。

利比亚曾为苏丹恢复稳定、和解与和平发起一项主动行动——该行动后来成为同埃及共同进行的联合主动行动。苏丹外交部长昨天在离开我国前证实，该主动行动十分成功，因为它涵盖该国所有地区，而不仅仅某些区域。该主动行动的实际成果是，苏丹各反对派领导人都来到谈判桌前，并在政治上进行合作。该主动行动容括了整个国家。

我们为苏丹和乌干达、厄立特里亚和苏丹兄弟们的和解而奋斗，并为此作出巨大努力。我们访问了苏丹；苏丹总统访问了乌干达；乌干达总统也访问了苏丹；外交关系得到恢复，和解也得到普遍实现。

至于索马里，我们从一开始就做了大量工作。我们曾邀请索马里各派到利比亚会晤；他们这样做了，其阿尔塔会议取得了成功。索马里总统上周来到利比亚，我们两国就以下步骤达成协议。在小武器和轻武器领域，索马里政府承诺解除所有战斗人员武装并将其遣散，该进程将由利比亚出资。我们目前正在这样做，同样，我们也资助了其它非洲国家的类似努力。政府将收集这些武器加以销毁，在塞拉利昂就是这样做的。利比亚还将以双方商定的方式提供 750 万美元，用于军人和警察三个月的工资。

我国还提供了物资援助——利比亚提供了几十辆汽车，供民警、海关官员以及甚至军官使用。我国还提供援助，在摩加迪沙建设发电站和安装发电机，并向我国与吉布提联合建立的海上捕鱼公司提供资金。我国还在农业部门帮助该国。

而且，我国与布隆迪合作，参加了各次阿鲁沙会议。我国与马诺河流域各国和刚果民主共和国等其他

非洲国家合作，它们积极响应了我国关于举行会议的要求，与我们就列入我将向安理会提交的文件的案文取得了协议。我国还努力促进我们埃塞俄比亚和厄立特里亚兄弟之间的和解。我国协助了我们的塞拉利昂兄弟，其总统曾访问我国，以表示感谢。此外，我国派遣了一位高级别特使，参加在塞拉利昂举行的仪式，包括我在前面提到的销毁武器的仪式。

我国最近通知安理会，经过整整一年的持续努力，我国与我们的乍得兄弟达成了协议，乍得派遣代表来到利比亚，同意了我国以前向他们提出的提议。现在，停火已经生效，和平进程已经重回轨道，利比亚正在监督执行该协议的各项规定。

安全理事会或许非常了解，利比亚曾两次进行努力，阻止中非共和国的流血，遏制其局势，使局势不至于蔓延到其国界之外。我国对我们在这方面取得的成就感到满意，利比亚革命领袖穆阿迈尔·卡扎菲上校就合作和协调活动与科菲·安南秘书长进行了接触。

此外，非洲统一组织（非统组织）秘书长最近参加了 17 位非洲部长举行的会议。这次会议建立了一个解决非洲冲突的委员会，有关代表团将向安理会转达这次会议的结果。

我的发言非常简短，目的是显示利比亚每天都在为非洲利益而努力。作为非洲人，我们谨对安全理事会提出以下要求。

第一，非洲大陆穷，没有能力为其所以地区的维持和平部队提供资金。我们要求安全理事会以管理其他大陆局势的同样方法管理非洲局势。非洲没有能力提供资金，但更重要的是，国际社会应该监督所有维持和平行动。利比亚被要求提供千百万美元，为这些行动提供资金。我们接受这个责任，但我们要求其他方面更多地参与，从而使我们可以继续提供支助。仅仅在过去几年里，利比亚已经为非洲统一组织和本大陆其他区域和分区域组织开展的维持和平行动支出了 6 500 万美元。我们希望安全理事会支持非洲各分

区域组织和非洲联盟的要求。我们要求安理会做到的是一视同仁。

第二，关于经济局势，各成员应该记得，在委内瑞拉查维斯总统就任今年 77 国集团和中国领导人的仪式上，查维斯先生指出，十年前，拉丁美洲国家的债务是 7 000 亿美元，现在，它们已经偿还这 7 000 亿美元，但它们仍然积欠 9 000 亿美元。这个事实令人难以置信。一个大陆偿还了 7 000 亿美元的债务，但仍然积欠 9 000 亿美元的债务，这怎么可能？这些数字来自国际货币基金组织和其他开发银行。如果非洲也这样，它几百年也还不清自己的债务。

我们的要求是公正和合理的；我们没有要求施舍。所有参加掠夺非洲资源的人——掠夺行为甚至达到买卖非洲人并越洋运输非洲人的程度，而且连非洲名字 Kinta Kunte 也被改为非非洲名字——都应该为其过去的错误赎罪，就长期痛苦的殖民化和掠夺行为补偿非洲。第一步是免除非洲的债务，使非洲可以回到进步道路上。

即使在艾滋病毒/艾滋病领域，虽然我国没有能够生产必要药物的制药工业，我国也正在与尼日利亚和古巴兄弟进行合作。

主席（以英语发言）：我感谢阿拉伯利比亚民众国代表对主席的赞扬。

发言名单上的下一位发言者是马来西亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

哈斯米先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我知道我们的时间限制，所以，我将努力响应你的呼吁，省略我事先拟定的讲稿的部分内容。

主席先生，我国代表团高兴地看到你主持安理会关于非洲局势的这次重要会议。我们赞赏毛里求斯主动采取行动，召开安理会这次会议，讨论这个非常重要的问题。

我国代表团谨感谢常务副秘书长所作的简洁、有重点和有用的发言，她突出了联合国在处理非洲问题

方面开展的工作，尤其是与非洲统一组织（非统组织）和非洲各分区域组织密切合作，在维持和平、预防和解决冲突以及冲突后建设和平方面开展的工作。

我们赞赏非洲统一组织秘书长阿马拉·埃西先生在这次辩论中作出的贡献。他从非统组织秘书处的有利角度介绍了非洲大陆的观点，从而补充了该组织各成员国表达的观点和见解。

我认为，人人都同意秘书长在其 1998 年关于这个问题的报告中对非洲冲突根源的分析。除其他事项外，这些根源包括殖民主义遗留的问题；族裔间冲突等国内因素；国家结构和治理机构薄弱；贫穷和经济落后；以及各种外部因素，例如，争夺政治影响力——尤其在冷战时期——以及经济剥削，这造成了非洲国家今天的困难和边缘化状态。

然而，关于非洲冲突根源的所有这些分析不应该成为安理会不时进行的一项学术活动，不应该替代安理会的行动。更重要的是，安理会以及整个联合国都应该以各种方法严肃和系统地处理这些根源，如果说这些方法不能一劳永逸地解决这些根源，至少可以减少它们在非洲大陆进一步制造长期冲突和不稳定局势的可能性。

许多发言者强调了安理会在处理非洲冲突时的首要作用和责任。马来西亚也谨强调这一重要的事实。安理会在履行《宪章》授予的责任时必须站在国际努力的前列，通过维持和平行动管理和解决非洲大陆的各种冲突，维持和平特派团现在包括前战斗人员的解除武装、复员和重返社会的非常重要的组成部分。

马来西亚在担任安理会理事国期间密切参与解除武装、复员和重返社会的主动行动，我赞同常务副秘书长昨天对解除武装、复员和重返社会进程继续处于不稳定状态所表示的关切，尤其是前战斗人员的重返社会工作。如果要保证冲突不会重新发生，就必须大大强调解除武装、复员和重返社会的每一个组成部分的成功。与此同时，联合国其他有关单位和机构必

须充分参与冲突后和平建设进程，该进程的成功对整个和平进程极其重要。

埃西先生和弗雷谢特女士都提到两个组织之间的机构联系与合作和协调的机制，例如在联合国和非统组织官员之间举行定期高级协商，以及在事务一级进行的其他重要接触和对话。联合国办事处在一些非洲动乱地区的存在——如西非——以及秘书长代表和联合国其他官员对现场的访问，也有助于两个组织之间的更加有效的合作与协调。

我们鼓励这些活动，并敦促进一步加强这些活动，向其提供必要的支持，以便确保联合国和非统组织一道进行努力，充分赞赏彼此的作用和责任。由于联合国不应当对区域冲突袖手旁观，它也不应当忽视区域和分区域组织在这些冲突的管理或解决方面能够作出的实质性贡献。我们希望，这一重要的伙伴关系将得到进一步加强。

在安理会方面，我国代表团坚决支持向冲突地区派遣安理会访问团的做法，不仅是要补充秘书处的努力，而且更重要的是让安理会成员更好地了解现场局势和他们处理的问题的复杂性。我们也谨重申我们以前担任安理会理事国时提出的建议，要避免公众的注意，在安理会成员和秘书长及其工作人员之间就当然包括非洲问题在内的安理会处理的敏感问题进行更多的非正式意见交换。建立一个安全理事会非洲问题工作组的想法尽管不完全是同样的一件事，但却是值得赞扬的一个建议，应当得到支持。

许多发言者提请注意非洲在区域和分区域一级采取的主动行动以及这些行动所取得的某些成功。他们特别突出了非洲已经采取的步骤，以便建立预防冲突和管理冲突的机构和机制，他们指出，他们期待着联合国以及国际社会其他成员及其各自组织的坚决支持和配合。

我们必须赞扬和强烈支持这些努力，尽管面临许多限制，非洲还是做出了这些努力。只要非洲国家自己认识到在处理非洲问题上的责任，包括对其冲突的

管理，国际社会其他成员就有责任竭尽全力支持这些努力，因为非洲的不安全与不稳定直接或间接地影响整个国际社会。在我们生活的相互依赖的世界上，对非洲发出的呼吁绝不能只听不动，国际社会也必须作出积极的响应，包括联合国和其他有关的国际组织，这些组织能够发挥帮助非洲的作用，包括有影响的八大国集团。

我们都知道非洲的基本问题是什么，需要做哪些事和由谁负责。重要的是需要包括安理会和国际社会成员在内的有关各方采取更加认真的后续行动，协助非洲解决它面临的问题。这方面的关键就是安理会采取必要措施并采取后续行动的政治意愿。应当平衡地表现出采取行动和处理冲突局势的这一政治意愿，不管这种冲突在哪里发生，不管是在非洲还是其他地方。除非存在着采取果断行动的意愿，否则安理会就面临袖手旁观、犹豫不决和瘫痪的实际的危险。

这只会增加人们对安理会有意义地处理非洲问题的能力怀疑和不满。因此，在处理和平与安全这种重要时，安理会成员——特别是能够阻挡协商一致意见的常任理事国——必须以国际社会的更大利益为重，放弃狭隘的政治利益。这就是在今后几个月和几年里安理会在继续处理非洲问题以及摆在其面前的其他问题时面临的真正的挑战。

当然，光有安理会的政治意愿还不够，非洲国家也必须愿意认真处理它们面临的问题，也就是把自己的问题处理好。我们对非洲为此目的已经采取的逐步但具体的步骤感到印象深刻。国际社会必须发挥作用，支持联合国和非洲的所有努力，确保这些努力的效力和成功，国际社会要愿意提供部队或是在政治支持之外提供财政和物质支持。

这些是我们大家面临的挑战：安理会成员、联合国和非统组织的秘书处、非洲的其他区域组织，以及国际社会的成员，我们非常希望看到非洲的和平，安全与繁荣。我们期待着在7月份联合王国担任主席期间以及在今后的会上安理会对非洲进行的下一次充

分讨论。我们希望未来的讨论将面向行动，在我们安理会本次会议进行的重要讨论的基础上更上一层楼。

非洲局势要求人们不仅使用陈词滥调来表示支持和声援。正如一位非洲大使昨天所说，我们必须超越说空话。非洲发出的信息是清楚和明确的。正如我们今天听到的一些非洲发言者的想法，可以感到人们的不耐烦。非洲人民期望我们以行动来配合我们的言论。我们不能在这方面辜负他们的期望。主席先生，我们感谢你使有关非洲局势的辩论获得目的性和紧迫感。马来西亚将一如既往地尽力在这一进程中发挥作用。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是肯尼亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

贾朗欧先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢有机会就非洲局势这一重要问题向安理会发言。

部长先生，我谨借此机会衷心祝贺毛里求斯担任主席，并且我也欢迎你光临本次会议。我也祝贺安理会的新成员，并借此机会欢迎非洲统一组织秘书长阿马拉·埃西先生的与会及其昨天向安理会所作的非常重要的发言。

我国代表团极为赞赏地注意到，自从毛里求斯担任主席以来，非洲得到了更多的关心，希望今天的会议将大大帮助把注意力重新集中在非洲身上，以便取得具体的结果。本次会议无疑将着重讨论在改进塞拉利昂的和平与安全局势方面取得的进展。联合国维持和平人员所做的工作值得称赞，我们期待着计划中的塞拉利昂选举。如果我们不赞扬西非国家经济共同体（西非经共体）监测组的话，我们就失职了，因为它是第一支对这里的求救声作出反应的区域力量。它们及时采取行动使许多人免于受伤和牺牲。

其次，埃塞俄比亚和厄立特里亚之间停止敌对行为是另一个成功的范例。在部署联合国维持和平人员之后在阿尔及利亚签署了停火协定，从而终止了两个邻国之间的敌对行为。边界问题可望不久得到解决。

另一方面，我们许多国家仍有许多问题、瓶颈和缺点，如安哥拉、刚果民主共和国和索马里。

尽管如此，这次会议表明安全理事会和联合国的所有会员国继续关注在非洲实现持久和平与可持续发展。它还为我们提供了机会，以便评价联合国对非统组织提供的援助是否有效和充分。

《千年宣言》规定世界有责任特别关注非洲。自那时起已过去了一年零四个月，非洲可以不揣冒昧地说，《宣言》所规定的解决紧迫问题——如艾滋病毒/艾滋病和其他疾病，减少贫穷，及与此相关的债务负担和小武器问题——的具体目标和时限，似乎都像一个梦。看着这个问题清单，唯一不变的是这些问题在继续恶化。特别关注非洲的承诺到底怎么了？

主席先生，正是因为这个原因，我国代表团再次感谢你在这次重要辩论上重新引起人们对非洲的关切。然而，请允许我说，一天时间对于适当处理非洲繁重和多样的问题来说是太短了。必须找到更多时间以给予非洲应有的关注。

因此，我们欢迎毛里求斯的建议，即设立一个工作组，协调联合国同非统组织的关系，特别是在执行重要决定和方案方面。还有，人们要求在安全理事会和经济及社会理事会之间建立更密切的工作关系，如果我们要在解决非洲所面临的许多问题方面取得进展的话，因为这些问题的安全方面和经济方面的区分与其说是真实存在的，不如说是假象的。这是一个硬币的两面。

本着同样精神，联合王国宣布打算利用它在7月份担任安全理事会主席的机会进一步推动关注非洲问题，这是及时的和值得欢迎的。然而，在这期间，本次会议产生的势头应当保持下去。

考虑到时间限制，我想简单谈谈三个重要问题：索马里局势、苏丹和平谈判和《联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会行动纲领》的执行情况。

关于索马里，我想告诉安理会，在2001年12月13日至24日在内罗毕举行的一次会议上，索马里过

渡时期国民政府与联合服务组织 / 索马里救国联盟、索马里和解与恢复委员会和索马里民族联盟签署了协定。它们承诺在摩加迪沙建立一个包括一切派别的政府，索马里所有派别平等分享权力。它们还同意在建立包括一切派别的政府之后，在联合国支持下开始实施一项解除武装、重建和重返社会方案。它们同意放弃暴力，最后通过对话解决争端。

肯尼亚总统丹尼尔·T.·阿拉普·莫伊阁下向政府间发展管理局（发展局）首脑会议报告了上述积极进展，这次会议于本月早些时候在喀土穆举行。发展局首脑会议决定，将在两个月内在内罗毕举行索马里问题和解会议，莫伊总统担任前线国家——肯尼亚、埃塞俄比亚和吉布提——的协调人。我想宣布，预定于2002年2月14日在内罗毕举行一次发展局外交部长会议。

令人鼓舞的是，发展局索马里和平进程的势头正在增强，该进程以阿尔塔进程为基础。肯尼亚也非常感谢对索马里的联合国机构间访问已经进行，秘书长非洲问题特别顾问穆罕默德·萨赫农大使仍然积极参与索马里问题的解决。这一切加上非统组织的支持和所有其他国际支持与合作，已向索马里人自己发出明确的善意的信息，敦促它们把自己的事情处理妥当。

在整个2001年，莫伊总统作为发展局苏丹问题委员会主席，再次发起几项旨在推动和平进程的倡议。最重要的一次会议是发展局苏丹问题首脑会议，这次会议于2001年6月在内罗毕举行，参加者有苏丹、乌干达、吉布提和埃塞俄比亚四国总统和苏丹人民解放运动主席。会议重申在《原则宣言》基础上对苏丹和平进程的承诺。会议还赞扬国际社会，特别是发展局合作伙伴论坛，继续给予外交和财政支持，特别是支持设在内罗毕的秘书处。

在第九次发展局首脑会议之后，已开始进行磋商，以便把埃及-利比亚倡议和发展局倡议合并起来。我非常认真地听了我的同事利比亚大使的发言，我们希望这些倡议将合并在一起，而不是平行地进行。

在苏丹和平问题秘书处继续寻求和促进接触和签署协定的同时，莫伊总统在12月底任命了发展局赴苏丹特使。1月17日，特使就合并一事向埃及穆巴拉克总统传递了特殊信息。得到的反应非常积极。我们大家所做的共同努力一定会很快产生结果。

磋商在积极进行，以便重新启动苏丹政府和苏丹人民解放运动之间的谈判。我们毫不怀疑地认为，区域领导人付出的努力和国际社会提供的支持一定会很快产生值得欢迎的结果，结束多年的冲突和苏丹的生命财产的巨大损失。

肯尼亚政府再次非常感谢非统组织、发展局成员国和国际社会的支持。

在较广泛的层面，肯尼亚感到自豪的是，它的儿女部署在联合国在非洲、欧洲和亚洲的一些维持和平行动中，它将继续对所有地方实现持久和平与安全的目标履行自己的职责。

关于执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会行动纲领的问题，我国代表团认为纲领中提出建议可产生深远的积极结果；如得到执行，可缓解大湖区和非洲之角目前无法解决的冲突。然而，正如千年宣言一样，执行它的强大动力目前尚未出现。非洲的持久和平与可持续发展问题是该大陆未来的核心；没有它们，非洲人的就将前景暗淡，命运悲惨。联合国，包括安全理事会，在过去举行了几次会议，提出了非常好的建议。现在到了将这些行动纲领化为有形结果的时候了。

全世界的衰退是严酷的，贫富差距愈拉愈大。去年6月，大会就艾滋病毒/艾滋病问题举行了特别会议，只是在上周，发展筹资问题国际会议筹备委员会才开始努力探讨严重债务问题、官方发展援助、消除贫困以及千年宣言中确定的措施和目标。最重要的是，对国际安全、和平与秩序的威胁与穷人的绝望成正比。然而，我们仍未将所有那些宣言和诺言转化为实现有形结果的行动。

最后，非洲统一组织正在向非洲联盟过渡，也在逐步落实非洲发展新伙伴关系。这为国际社会和联合国提供了一次同非洲在严重困扰该大陆的所有领域形成新伙伴关系的良机。博爱要求我们这样做。

主席（以英语发言）：我感谢肯尼亚代表对我说的客气话。

下一位发言者是乌干达代表。我请他在安理会议席就座并发言。

塞马库拉·基瓦努卡（乌干达）（以英语发言）：请允许我代表我国代表团祝贺你担任1月份的安全理事会主席。我还感谢你的前任、马里常驻代表在上个月担任安理会主席期间的领导。我想祝贺并欢迎新的安全理事会成员，它们当中有两个，即喀麦隆和几内亚，来自非洲。

我国代表团非常重视今天会议的议题——非洲局势，我们也特别高兴看到你——部长先生——亲自主持会议。这证明了非洲局势问题的重要性。在今年年初和新千年期之初就继续强调非洲大陆的问题，是非常重要的，这样，寻求解决办法的势头就不会消失。

我国代表团感谢和赞赏秘书长科菲·安南先生不懈的个人承诺和对非洲问题以及提高非洲福祉的支持。我们高兴地看到非洲统一组织（非统组织）秘书长阿马拉·埃西先生阁下出席本次会议。

欢迎安全理事会成员和非洲各国部长就关于非洲的问题开展对话，因为这表明双方愿意寻求解决办法，无论这会多么困难和艰辛。这也令人鼓舞，因为这涉及到安全理事会存在的真正理由：致力于和平与安全。

非洲仍面临着许多问题，其中，艾滋病毒/艾滋病、疟疾和冲突最具破坏性。其他问题有教育落后、债务问题、贸易不平衡、长期赤贫、数字鸿沟、基础设施不足以及缺乏适当技术。问题很多，但时间有限。因此，我今天只论及贸易、区域团结和冲突问题。

非洲正迅速走向团结。在大湖区，乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚这三个伙伴国已以一定速度组成东非共同体。我高兴地告知安理会，乌干达站在支持区域团结和一体化所有方面的前列。东非大会近来由约韦里·穆塞韦尼总统阁下在坎帕拉宣布召开；东非上诉法庭也已组成，法官来自这三个国家。贸易壁垒正逐步清除，成员国之间已形成绝对和谐和关系。

关于贸易问题，我国代表团认为，非洲需要明确它需要的是什么。我们非洲必须决定我们大陆是否应继续处于落后状态和前工业时期，继续以生计农业和出口一些原材料为主。非洲的挑战是采取大胆步骤，选择工业化。许多非洲国家无论面积还是人口都超过了欧洲国家，但这些非洲国家之所以生活在贫困之中，是因为它们没有实现工业化。有碍发展的问题包括冲突问题，必须停止冲突。

但是，重要的是要强调指出，许多非洲国家是和平的。非洲也因此而消除了一些影响投资的障碍，创立了非洲发展新伙伴关系。我们希望，这一关系将成为非洲同世界建立新关系的一个工具。通过这种一体化进程，非洲将继续改善其基础设施和宏观经济框架。区域团结将最终消除非洲53个国家的过度巴尔干化，这种团结依靠的是各种经济集团，如南部非洲发展共同体（南共体）、东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、西非国家经济共同体（西非经共体）和东非共同体。

有些东西我们一般没有听到——当然声音不是那么明亮，它们同等重要。那就是，发达国家需要进行改革，以确保它们的国内经济政策符合它们帮助非洲通过向发达国家出口实现自助的能力，也就是允许非洲进入发达国家的市场。这里指的是的不仅仅是市场准入，还有发达国家对国内生产商的补贴问题，特别是发达国家的农业生产和农产品出口补贴。

这种情况意味着，无论乌干达（以此为例）向全球化力量在多大程度上开放其经济，乌干达——和非洲——最贫穷的农民都将没有机会摆脱贫困，因为从全球讲，农业生产和农产品贸易根本就无平等可言。

对整个非洲来说这样，对所有发展中国家来说也是这样。

因此，我们呼吁结束所有保护，特别是经济合作与发展组织国家。为此原因，非常欢迎《非洲增长和机会法》；正如穆塞韦尼总统在大会第五十六届会议上的发言中所指出的那样，其他发达国家能效仿联合国，帮助非洲国家根据平等条款开展贸易。

关于冲突，象我已经指出的那样，非洲大陆很多地区是和平的。在存在冲突的地方，正在做出努力，以解决冲突。为了在这项努力中取得成功，安全理事会应发挥一种更积极的作用，例如应在刚果民主共和国加快充分实施联合国组织刚果民主共和国特派团第三阶段。

由于有关各方在穆塞韦尼总统领导下和在曼德拉总统主持下所表现出的决心，布隆迪的和平进程正在正常进行。我们敦促安全理事会为在邦戈总统和祖马副总统指导下的阿鲁沙和平与和解进程第二方面提供援助，以便他们能够使其余的反叛派别参与这个进程。

关于刚果民主共和国，安全理事会已经在该国参与。乌干达认为，《卢萨卡协定》中包含着对正在经历的困难的解决办法。然而，乌干达热切希望看到安全理事会继续与各位区域领导人一道工作，以消除阻碍刚果内部对话的因素并加快解除武装、复员、重返社会以及重新定居或遣返进程。

由于时间有限，我将缩短我的发言。安全理事会本次会议表明国际社会继续关心非洲。因此，我国代表团呼吁安理会和国际社会继续审议这个问题，因为非洲仍然需要援助以克服其多种问题。

主席（以英语发言）：我感谢乌干达代表对我说的客气话。

下一个发言者是主管政治事务助理秘书长易卜拉希马·法尔先生，他将说几句话。

法尔先生（以法语发言）：我们从昨天开始以来所参加的讨论为我们提供了大量情况。总而言之，所作的发言可以分为四类。第一类是关于非洲局势的一般性发言——那些涉及整个非洲大陆或特定区域，例如东非或政府间发展管理局所涉地区或马诺河联盟地区的发言。第二类发言主要涉及与非洲有关的国家政策。第三类发言涉及安全理事会在非洲的行动。最后一类是一系列包含关于安全理事会今后行动的建议的发言。

现在时间已经很晚，我相信，安全理事会能够理解，我无法概括所有这些类别。因此，主席先生，我将根据你的代表团事前提提供的准则把我的发言限于与改进安全理事会在非洲的行動的具体建议有关的结论。

我们可以从三个不同角度来看待那些结论：政治、机构和业务的角度。在政治方面，可以得出的第一个结论是出现了一致的意见，要求加速实施载于《千年宣言》中的与非洲有关的各项结论和建议。第二，有人建议，安全理事会在非洲的和平与安全问题上发挥一种更积极的作用——具体地说，它应做出更坚决和及时的承诺，在这样做时不采取有选择的做法并以根据当地现实提供部队和资源的任务规定为基础，正如安理会在其它地区所采取的行動那样。第三，有人建议以一种预防冲突的政策来取代目前的反应性文化和政策。第四，有人建议，安全理事会通过并付诸实施一种全面和一体化地处理非洲的和平、安全和发展问题的做法。

第五，有人建议——同样是在政治方面——安全理事会加强它在非洲的维持和平行动的多部门性质。第六，有人要求采取措施以结束小武器和轻武器的扩散并要求积极支持《巴马科宣言》和西非国家经济共同体（西非经共体）通过的《关于暂停进口、出口和生产小武器和轻武器的声明》的实施。

最后，在政治以及在经济方面，已出现了一个明显的多数，要求支持非洲人自己最近发起的非洲发展

新伙伴关系的实施。七国集团已经表示愿意对此给予支持。在政治一级，这些是主要结论。

现在我涉及机构方面的问题，我想提到的第一项建议涉及所提出的以下要求：应在机构一级加强在安全理事会与经济及社会理事会之间进行合作的框架。第二，有人呼吁建立一个在安全理事会和非洲统一组织（非统组织）预防、管理和解决冲突机制中心机关之间以及在安全理事会和各分区域组织内部机关之间进行协商合作的框架。第三，有人建议设立一个联合国系统在非洲的多部门活动协调中心。第四，有人建议在非洲的和平、安全与发展问题上加强联合国和布雷顿森林机构之间的合作关系。最后，在机构一级，建议应该加强非统组织和次区域组织，特别要加强预防、管理和解决冲突的机制，并提供机构、财政和物质支助。

在政治和机构性建议之后，最后还有业务活动性质方面的建议。这里我要重复有些人讲过的话，是采取行动的时候了。第一个建议是，立即执行安全理事会在早期会议，特别是 1999 年 12 月的会议和 2000 年 9 月的首脑会议上已经通过的有关联合国和非统组织之间业务合作的各项宣言和决议。

第二项业务建议是安全理事会成立一个非洲问题工作组，确定明确、务实的任务规定。

第三项建议是安全理事会应该对非洲维持和平行动进行更多的实地视察。

第四项建议是设立一个常设机制，对安全理事会所通过的制裁措施采取后续行动。

第五是前项建议的附加建议，大家表示希望决定实行的制裁应该有的放矢而且有效，但是应该尊重平民人口的身体和社会福祉，在这方面，大家表示希望，应由安全理事会最后确定对采取制裁及其附带影响进行审查的情况。

在业务方面的第六项建议是，应该按照有关预防和打击恐怖主义的《阿尔及尔宣言》，在安全理事会反恐怖主义委员会和非统组织之间实行结构性的合作机制。

第七，大家都希望联合国系统内及与非统组织、区域组织、次区域组织和各国之间在和平努力和非洲问题的主动行动之间进行更好的协调。

第八，在业务方面，大家注意到解除武装、复员和康复，特别是重返社会、重新插入和重建方面的资金不足，大家提议，应该为这些业务活动提供更加稳定和可行资源，以避免利比里亚和几内亚比绍症候群现象。

第九，在业务方面，大家提议，应该把联合国西非办事处当作实行和平、安全和发展三边综合区域性方式的运作工具。

最后，在业务方面，大家决定欢迎经济及社会理事会成立关于冲突后新兴国家的咨询小组。

这种对主要政治、机构和业务结论的概括完全是自由和非正式的。

主席（以英语发言）：我感谢法尔先生高质量的总结。

我现在请非洲统一组织秘书长简单讲几句话。

埃西先生（以法语发言）：主席先生，最后，我只想对你表示最诚挚的谢意，感谢你以应付非洲问题结束本月授权令人称赞的主动行动。我很满意，因为本次会议使我们大家都关注非洲问题，我认为，通过今天这些讨论，亚洲、拉丁美洲、每一个大陆都能更好地理解非洲问题。

我回到亚的斯亚贝巴之后，将有机会就本次会议结果召开一次集思广益的会议，我们学到很多东西，我很高兴地了解到，许多国家现在理解我们的问题了，这让我们放心。

我希望安理会成员从本次会议带走的信息是，非洲是一个成熟的大陆，非洲了解自己的问题，并知道如何解决这些问题；非洲需要解决这些问题的方法。在冷战时期，一位伟大的政治家曾经说过，统治非洲的人会统治世界。但是，今天我可以这样说，如果我们找到解决非洲问题的办法，我们也就找到了解决世界问题的办法，当今世界所有冲突之间都有着相互的联系。我想安理会 60% 的活动与非洲有关，如果我们能够解决非洲的问题，我相信安理会也会松口气，这就是为什么我认为所有其它国家都理解非洲各国元首为什么今天决定把解决问题的办法掌握在自己手中。

的确，我们仔细看看今天非洲的情况就有理由感到焦虑，统计数字显示，为使贫穷减少一半，非洲国家需要 7% 至 8% 的增长率。但是正如安理会所知，非洲的增长率是 3%、4% 或 5%，而人口的增长率则是 4%，因此，前景的确很暗淡。这就是为什么我们将和平问题与发展问题结合在一起这个事实证实我们已经懂得解决问题的最好方式就是解决发展问题。

非洲联盟是经过一些时日逐渐形成的思考成果，现在正以《苏尔特宣言》得到落实，因此，我们会带着创建非洲联盟的成果去南非，对于我来说，这是伟大希望的源泉。

欧洲经历了凶暴的战争：百年战争、三十年战争和两次世界大战，而今天所有这些国家在欧洲联盟内并肩工作。我认为，非洲的未来也将沿着这些路线发展。明天，由于刚果内的因加水坝，我们到处都会有能源，我们可以把大家潜在的力量集合起来。我认为，这就是非洲的未来，我们不应该绝望，独立 40 年之后，我相信我们是有潜力的，我们有人民，我们有各国元首。

秘书长说，事实上，非洲问题不是艾滋病问题或原料价格问题，而是领导问题。我认为，我们的领导人足以能够理解各种问题，非洲发展新伙伴关系就表明这一点。我们在非洲执行了各项计划：我们有《拉

各斯行动计划》；我们有《阿布贾计划》，现在我们又有了非洲发展新伙伴关系，我认为，过去的失败将使我们更好地掌握与非洲发展新伙伴关系的未来。

因此，我要向大家传达的唯一信息就是，我们的确非常重视经济发展问题。据说和平不会与贫穷愉快相处，只要贫穷存在，就永远不会有和平。据说饥饿的人没有耳朵，因此，我认为，发展问题必须与解决冲突问题有效地联系起来。因此，主席先生，我要亲自感谢你和安理会所有成员对本次会议所给予的重视。

今天，非统组织同所有各大洲都有联系，我到亚的斯亚贝巴后就了解到这一点。而且非统组织每次首脑会议都有来自各地的许多代表团参加，以表示他们对非洲的团结。我鼓励他们继续这样做。我们将在非洲联盟内努力，确保人们对非洲的希望不会落空，希望今后 10 年到 15 年，安理会面前的问题会减少。今天安理会极端繁忙。我记得 10 年或 15 前，当一个国家担任安全理事会主席时，主席会走到代表休息室去找冲突，因为事实上没事可做。可能有一份延长在塞浦路斯维持和平的决议。有时，安理会一个月不开一次会议。当安全理事会主席而又没有冲突处理，这几乎是悲剧。但今天，安理会不胜负担，但我希望，几年后安理会的问题会减少，非洲的问题会减少，安理会将看到非洲和平。这确实是我们最重要的愿望。我要感谢在座各位。我将满怀希望地离开，我不绝望，因为我肯定，非洲今天有一切潜力成功。

主席（以英语发言）：我感谢非洲统一组织（非统组织）秘书长阿马拉·埃西先生的发言。我希望非统组织和联合国之间今后能有一个富有想像力的协作方式。

我名单上没有其他发言者。安全理事会就此结束现阶段对此议程项目的审议。安全理事会将继续处理此案。

在我宣布休会前，我要说两点：一、我请易卜拉希欣·法尔先生把他收到的记要一视同仁地发给参加辩论的所有成员。

在休会前，我想我有责任向远程前来纽约参加这次辩论的各位部长和阿马拉·埃西先生表示由衷的感

谢。我想这次辩论是有益的，我们大家离开纽约时将更好地了解非洲的需要和我们将如何解决非洲的问题。我也要感谢参加辩论的其他各位大使和常驻代表。我要特别感谢他们发言的质量。休会。

下午 6 时 35 分散会